



安全理事会

Distr. General
3 June 2020
Chinese
Original: English and French

2020年6月2日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

[原件:英文和法文]

谨随函附上在2020年5月28日星期四召开的关于联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作的视频会议上欧洲联盟外交事务和安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生所作通报的副本, 以及比利时、中国、法国、德国、尼日尔(以安全理事会成员中三个非洲国家——尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯的名义)、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在COVID-19大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
尼古拉·德里维埃(签名)



附件一

欧洲联盟外交和安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯的发言

我荣幸地向安全理事会通报欧洲联盟(欧盟)和联合国在维护国际和平与安全方面合作的情况。我祝贺爱沙尼亚担任安理会主席。

冠状病毒病(COVID-19)爆发是对我们人类的考验,也是对多边体系本身的考验。这场危机表明,全球挑战需要集体行动。COVID-19和气候变化不是任何一个国家能够单独解决的问题。因此,必须维护和加强以联合国为核心的基于规则的国际秩序。没有其他选择。

这场流行病正在动摇我们社会的基础,暴露出最脆弱国家的脆弱性。它有可能破坏近年来在实现可持续发展目标方面取得的进展,使数百万人重新陷入贫困。此外,疫情会加剧现有冲突,制造新的地缘政治紧张。正因为如此,欧洲联盟最早和最坚定地支持秘书长关于全球停火的呼吁。我们感到遗憾的是,只有几个国家的暴力有所减少——根据“武装冲突地点和事件数据项目”的报告,43个国家中只有两个国家减少了暴力。

我们也支持人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特的呼吁,即应确保制裁不会阻碍人道主义援助,欧盟目前的情况就是如此。在全球危机之际,我们需要一个能够做出关键决定,而不是因否决和政治内讧而陷入瘫痪的安理会。

欧盟正在竭尽全力抗击冠状病毒危机。我们知道,只有在全世界战胜病毒,我们各国的抗疫斗争才能取得成功。因此,欧盟、欧盟成员国以及欧洲金融机构汇集资源,出资230亿欧元资助欧洲团队一揽子计划,支持伙伴国家和弱势群体。我们完全赞同古特雷斯秘书长的观点,即社会经济复苏一揽子计划必须以重建得更好为目标,投资建设可持续和有复原力的社会。

在目前这个困难时期,必须采取紧急措施,但它们必须是适度的、临时性的,并且符合法治和国际义务。尊重人权仍然至关重要,尤其是对最弱势群体而言。

即便当其他人退缩时,欧盟仍然坚定支持一个强大的联合国,联合国是多边体系的中心。古特雷斯秘书长说得对,多边主义恰恰在我们最需要的时候受到威胁。因此,我们支持他努力推进联合国改革进程,并借本组织成立75周年之机努力振兴联合国。在怀疑主义与日俱增的时候,我们必须展示本组织的增值和现实意义。正因为这个原因,欧盟及其成员国支持联合国改革,是联合国系统的最大资金捐助方。我们按时足额缴纳会费。

在和平与安全领域,欧盟也是一个慷慨、可靠的伙伴。所有17个欧盟危机管理特派团和行动都与联合国大家庭成员密切合作。实际上,其中11个欧盟特派团和行动与联合国特派团位于同一地区。在某些情况下,我们甚至共用营房和营地。

我们知道,妇女在确保和平与安全方面发挥着至关重要的作用,我们必须促进她们的作用和贡献。这是20年前通过开创性的第1325(2000)号决议的主要原因。自那时以来,我们取得了进展,但是,要实现性别平等和增强妇女权能,仍有许多工作要做。因此,让我们坚定推进这一议程。

非洲是我们的姐妹大陆,也是欧盟的主要战略优先事项。从萨赫勒到非洲之角,从中非共和国到刚果民主共和国,欧洲联盟积极支持政治进程,提供

财政支持，为建设和平、稳定和发展做贡献。在这方面，我们只有一句格言：非洲问题由非洲解决。我们与非洲联盟（非盟）密切合作，其中包括非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生。不过，我们无法为我们的伙伴做所有事情。作为替代办法，我们支持他们的努力。

今天，我想重点谈谈萨赫勒。这是一个试点，现代外交政策议程的所有要素正在发挥作用。安全、极端主义和恐怖主义、治理、可持续发展、移民和气候变化都在推动冲突的发展，并解释了我们为什么需要综合施策。

自2014年以来，欧盟及其成员国向萨赫勒地区提供了大量财政支持——总计85亿欧元。欧盟最近扩大了其工作范围，部署了三个特派团来帮助发展该地区军事和安全部队的的能力。但严酷的事实是，萨赫勒地区局势正以惊人速度不断恶化。仅今年一年，共有4000人在恐怖袭击中丧生，布基纳法索有80万名流离失所者——比2019年2月多7倍——此外，约有5000万人因恐怖主义和COVID-19面临粮食不安全风险。

因此，我们必须准备好做更多事情和做得更好，我们正在与萨赫勒五国集团和非盟一道这样做。非洲之角也是如此，在那里，欧盟与非盟和联合国的合作也至关重要。我们对形势的分析是一样的。我们坚定致力于共同努力。我们必须和我们的伙伴一起，坚持到底。

利比亚是就在欧盟家门口的重大危机。我们看到作战人员交火时戴着口罩，保护自己免于感染COVID-19的荒谬情况。欧盟正在努力为停火创造条件，这并不容易，因为有许多人在打小算盘。除了采取包容性政治解决办法，别无他择。但是，为了找到政治解决办法，我们需要阻止武器流入利比亚，并为真正的对话创造空间。

考虑到这一目标，我们发起了新的欧洲联盟海军“地中海伊里妮行动”。其核心任务是利用海军、空中和卫星资产来执行联合国武器禁运。“伊里妮行动”以“索菲亚行动”的成就为基础，后者是迄今唯一积极执行联合国武器禁运并向联合国报告的行动。

尽管“伊里妮行动”仅在几周前才开始其海上活动，但它所增添的助益已经得到证明。该行动与安全理事会第1973(2011)号决议所设利比亚问题专家小组分享了宝贵信息，并对石油走私起到了威慑作用。安理会应延长授权在公海进行检查的决议，这一点至关重要。

我们知道，更广大的中东区域对欧洲乃至全球安全都有着重大影响。我们需要针对每个冲突和危机——包括也门问题和以巴冲突——采取相应的办法。在以巴冲突中，单方面行动可能危及整个区域的稳定，欧盟随时准备与双方及其伙伴一道，努力根据国际公认的框架达成解决办法。

我们还必须认识到该区域冲突动态相互关联这一特性。为此，我们必须继续长久地做出努力，建立一个真正的区域合作安全框架。

在叙利亚，伊德利卜的局势仍然脆弱。必须按照裴凯儒特使的呼吁，继续维持停火，并将其范围扩大到叙利亚全境。当务之急是，安理会必须延长对叙利亚西北部跨境人道主义行动和物资运送的授权。我呼吁安理会不要拿叙利亚人民的生命玩政治游戏。难道他们遭受的苦难还不够多？

将于6月29日和30日举行的第四次关于支持叙利亚和地区未来的布鲁塞尔会议，将是一次表明我们继续支持叙利亚人民的机会。人道主义需求是巨

大的。因此，我们必须保持与往年相同的认捐额度。会议的另一目的将是，强化按照第2254(2015)号决议、以政治手段解决这场危机所需的国际支持。

我要重申与伊朗达成的《联合全面行动计划》经久不衰的重要意义。确保伊朗核计划的和平性质依然至关重要。正因如此，我对美国昨天决定不延长与《联合全面行动计划》有关的核项目豁免权感到遗憾。

最后，我将谈及欧洲本土，包括西巴尔干。我们的总体目标是，确保整个区域在改革、和解和融入欧盟的道路上前进。我最近任命米罗斯拉夫·莱恰克为欧盟负责贝尔格莱德-普里什蒂纳对话特别代表，推动这一对话仍将是我的头等优先事项之一。

继续欧洲这个话题，我要提及乌克兰，俄罗斯非法吞并克里米亚半岛，且未履行明斯克承诺，导致欧盟与俄罗斯的关系受到严重破坏。

尊重各国的国家主权和领土完整仍然是欧盟与其东方伙伴关系的关键要素。我们若要使欧洲成为一个相互合作、更安全、更有凝聚力的大陆，就不能忘记在赫尔辛基被尊崇的原则。

我现在谈谈委内瑞拉，它位于一个我时刻心系的大陆。该国政治危机因与COVID-19有关的措施而加剧，已演变成一个灾难性的经济和人道主义紧急情况，影响整个区域的稳定。

本周早些时候，在欧盟和西班牙主办的一次认捐活动中，我们筹集了25亿欧元，其中5.95亿欧元为赠款，以加大紧急援助、包括对该区域流离失所者的援助力度。

最后，关于最近的事态发展，我必须对中国就香港国家安全立法所采取的措施深表关切。此类行为不符合国际承诺，也不符合香港《基本法》。

还有很多我可以提及的具体情势。但是，请允许我最后谈几点更广泛、更具战略性的思考。

COVID-19危机暴露了高度全球化和相互依存的世界的脆弱性。我们必须汲取更广泛的教训，真正了解人类健康与地球健康之间的联系，以及现有的不平等是如何使我们变得更加脆弱的。

我们若要更好地重建，就必须重申对《2030年可持续发展议程》和《巴黎气候变化协定》的承诺。欧盟正在尽一己之力，我们指望其他国家也履行各自义务。

我们还知道，气候变化正在影响全球安全，因为它可以使威胁倍增。正因如此，我们完全支持德国努力将气候与安全之间的关系问题列入安理会议程。

我今天要传递的主要信息是，欧盟将一如既往地推崇基于规则的国际秩序、多边主义和联合国。我们支持联合国，不仅是在言辞上——言辞固然重要，而且还在联合国所有三个支柱领域、特别是和平与安全领域采取具体行动，做出实际贡献。

我们信奉多边主义，这正是我们希望安全理事会能够采取行动的原因。所有国家，首先是担负安理会成员特殊责任的国家，都应维护联合国的创始价值观。多边主义必须为最需要它的人带来成果。否则，它将失去合法性，而单边主义和强权政治将占据上风。

世界需要一个重新焕发活力的多边体系。但是, 只有当我们都像欧盟那样投资于这个体系时, 这种情况才会出现。我们指望安理会成员各尽其责。

附件二

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

比利时欢迎安理会本次关于联合国与欧洲联盟(欧盟)合作的讨论会。我谨感谢欧盟高级代表博雷利高质量的发言。

欧盟和联合国的宗旨都是建立以民主、法治和人权为核心的基于规则的国际秩序。因此,它们在寻求应对全球性挑战的可持续方案方面是天然的伙伴。我要着重谈及一些联合国和欧盟携手合作给世界各地带来深远影响的例子。

首先谈谈冠状病毒大流行,为帮助伙伴国家抗击冠状病毒,欧盟启动了“欧洲同舟共济”这项总额为200多亿欧元的救助计划。欧盟还强烈支持秘书长呼吁立即在全球实行停火。

关于叙利亚这场仍是安理会议程上优先事项的冲突,欧盟是最大的人道主义援助捐助方。在这方面,我高兴地确认,下个月我们将主办第四次叙利亚问题布鲁塞尔捐助方会议。我们强调,必须找到完全符合第2254(2015)号决议的政治解决办法。

关于伊朗问题,《联合全面行动计划》是长期多边外交一项重要而独特的成就。该计划是全球防扩散架构的基石,也是欧盟与联合国合作的范例。我们强调,必须通过直接对话,保留这一重要协议。我们还对美利坚合众国最近宣布不再延长与核有关的豁免感到遗憾。

031C启动新的欧洲联盟地中海伊里妮行动是欧盟对执行联合国对利比亚武器禁运的最新贡献。

在萨赫勒,欧盟与萨赫勒五国集团的伙伴关系充满活力。我要特别指出欧盟用于偿付联合国马里多层面综合稳定团为支持联合部队采取的行动作出的独特创新安排,尽管这只是欧盟向该地区提供的大量支持的一小部分。此外,欧洲联盟在尼日尔和马里的能力建设和培训特派团已经扩大到整个区域,以便培训安全部队并支持国家安全部门改革议程。

我要强调欧盟领导的“木槿花”行动在为波斯尼亚和黑塞哥维那提供安全环境方面发挥的作用、以及欧洲联盟驻科索沃法治特派团对该国法治的贡献。

尊重人权和国际人道法,包括保护儿童,是联合国和欧盟伙伴关系的重要基石。目前,交战各方比以往更需要遵守国际人道法,并保证人道主义援助的通行畅通无阻。我还要强调,必须维护妇女与和平与安全议程,特别是让妇女在各级、各专业领域有意义地参与和平行动。

欧盟及其成员国对多边合作和联合国的重视体现在其财政支持上:它们是联合国系统的最大捐助方,约占维和预算的30%。欧盟也是发展和人道主义援助方面的最大捐助方。此外,欧盟与联合国合作,率先应对气候变化。除了自身的减排努力,欧盟还是国际气候资金的最大提供方。

展望未来,必须建立更多伙伴关系,例如与非洲联盟和欧洲安全与合作组织的伙伴关系。希望欧盟、联合国和非洲联盟之间的长期合作今后能够进一步扩大。

附件三

中国常驻联合国代表张军的发言

欧洲联盟（欧盟）是世界最大的区域一体化组织，是联合国及其安理会的重要合作伙伴。我们欢迎欧盟为维护世界和平与安全作出的努力。

当前世界正在发生重大变化，面临越来越多的不确定性和挑战。中国支持联合国及其安理会根据《联合国宪章》第八章有关规定，不断深化与欧盟等区域和次区域组织合作。中方认为，在当前形势下，双方应重点加强以下合作：

一是坚定维护多边主义。多边主义是人类社会经历一场世界大战之后的共同选择。联合国和欧盟的成立和发展，本身就是对多边主义的诠释。在当前单边主义和民粹主义上升的背景下，双方应继续坚定维护多边主义，推动各国增进信任、体现责任、维护平等、谋求共赢，共同打造人类命运共同体。

二是努力塑造国际安全环境。新冠肺炎疫情再次表明，当今世界各国高度融合依存，各种风险挑战复杂严峻，没有哪个国家能够独善其身。双方应坚持《联合国宪章》宗旨和原则，推动各国树立共同、综合、合作、可持续的安全观，协调推进全球安全治理。应坚持通过对话、协商、斡旋和调解等外交手段和平解决争端，尊重各国主权平等和自主选择的发展道路。

三是积极推进可持续发展。欧盟具有经济发展优势，应同联合国形成合力，结合发展中国家发展需要，提供更多资金和技术支持，帮助发展中国家早日实现2030年可持续发展目标，解决滋生冲突的根源问题，通过可持续发展实现可持续和平。

中国高度重视同欧盟的关系，始终支持欧洲一体化进程，乐见一个团结、稳定、繁荣的欧洲。今年是中国与欧盟建交45周年。中方愿同欧盟不断深化战略互信，加强在联合国等多边领域的合作，共同为促进世界和平、稳定与繁荣作出新的贡献。

中国同欧洲国家都深受新冠肺炎疫情影响，很多欧洲朋友在中方疫情严重时向我们伸出援手，中方也第一时间为欧洲国家提供医疗物资援助。中国愿同欧盟守望相助、共度难关，坚定支持联合国和世卫组织在抗击新冠肺炎疫情中发挥领导作用。中方也将积极同欧洲国家开展合作，共同为更多需要帮助的地区和国家提供力所能及的援助。

附件四

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

首先,我谨感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利先生所作的通报。

欧洲联盟(欧盟)和联合国都坚信,国家间合作是应对共同挑战的唯一可能途径。在将近70年的共同历史中,这一信念已经转化为多种形式的具体合作和行动。

在冠状病毒大流行病(COVID-19)疫情下,当今世界正面临着前所未有的挑战。欧洲联盟已经在动员力量防治病毒方面展现出与世界其他地区的团结。法国大力主张,撒哈拉以南非洲应被视为欧洲应对工作的优先地区。

我们比以往任何时候都更加坚信,我们有共同义务并都愿意在联合国领导下协调我们的行动。在这方面,欧洲联盟明确支持秘书长关于全面停火的呼吁。因此,法国再次呼吁安全理事会所有成员履行职责,通过决议,规定在安理会议程所列的所有局势中停止敌对行动,实行人道主义暂停。

此外,欧盟关于建立人道主义空中桥梁的倡议有助于联合国旨在确保向最脆弱国家提供人道主义援助的努力,并高度关注非洲。我要非常明确地强调,欧洲联盟的制裁并不妨碍抗击大流行病,因为其中包括人道主义克减,以便能够提供援助。

在许多危机中,欧洲联盟和联合国展示了它们工具的互补性。总的来说,欧盟是联合国的最大捐助方。它也是世界上最大的人道主义援助捐助方,与联合国密切协调开展行动。欧盟成员国正在疫情下支持维持和平行动。

在萨赫勒地区,欧盟培训当地军队和警察,联合国在和平进程和保护平民方面发挥关键作用,它们之间分担责任是很好的做法。欧盟和联合国还向萨赫勒五国集团联合部队提供支持。(接上段)此外,欧盟成员国还为联合国马里多层面综合稳定团提供了1 000多名维和人员。另外,对于非洲的许多其它危机来说,欧盟、联合国以及非洲联盟之间的三边合作现已成为预防和解决冲突、落实《2030年可持续发展议程》的一个重要工具。

我还愿强调欧盟在制订和落实有关伊朗的《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)方面发挥的作用,该《计划》是多边外交的一个重要成果。在这方面,我还赞同博雷尔先生对美国决定不延长对《全面行动计划》相关主要核项目的豁免所表示的遗憾。《全面行动计划》符合各方的不扩散利益,仍是确保伊朗核活动纯为和平性质的最佳方式。这就是为什么我们和《全面行动计划》的其它参与方将继续维护和充分落实该《计划》。

在叙利亚,欧盟通过提供人道主义援助来支持叙利亚人民,随时准备在基于第2254 (2015)号决议的可信的政治解决稳步走上轨道时,为重建的资金筹措做出贡献。

关于以色列-巴勒斯坦冲突,欧盟表示大力支持国际上商定的基于1967年边界、以东耶路撒冷为两国首都的两国解决方案。以色列当局吞并西岸部分地区是对国际法的违反,此举对于欧盟及其成员国与以色列的关系也不会没有后果。

为解决利比亚冲突，欧洲联盟决定部署欧洲联盟海军地中海行动IRINI，它将特别监测在公海上违反武器禁运的行为，因而为第2292（2016）号决议的执行做出重要贡献。

在西巴尔干，欧洲联盟在推动塞尔维亚和科索沃之间的对话方面发挥着主导作用，并从联合国科索沃临时行政当局特派团开展的维护稳定的基础工作中获益。

欧洲联盟和联合国还同心协力，共同应对各种全球性挑战。在气候变化领域，欧盟和联合国正一道努力以实现《巴黎协定》的目标，在联合国气候变化框架公约缔约方第二十六次会议前夕，我们还将继续树立更大的雄心壮志。在生物多样性方面，欧盟是该领域最具雄心的参与方之一，呼吁联合国在保护海洋野生生物和资源方面给予支持。

在卫生方面，欧盟坚决致力于支持全球有效应对COVID-19危机和其它潜在的危机。欧盟将在世界卫生组织的框架内，努力推动一个经过革新的更有效率的多边卫生体系。

欧盟和联合国协同倡导和保护普遍人权与基本自由至关重要。欧盟完全支持秘书长和联合国各相关机构在这方面的行动。欧盟及其成员国将继续在联合国系统、包括安全理事会中倡导人权的最高标准。在性别平等和妇女权利方面，我们将继续支持秘书长的呼吁，“抵制对妇女权利的阻挠”。

面对上述各项极其重要的全球挑战，欧盟和联合国信奉共同的价值观，推行同样的议程。为了整个国际社会的利益而更加密切地合作符合我们双方的利益。在这方面，法国支持增加欧盟同联合国的互动，强化欧盟在联合国系统中的存在。

欧洲联盟成员国不仅为联合国提供的预算最多，而且也是已启动的现代化努力的坚定支持者。欧盟成员国与欧盟一道，努力与本组织携手在各种危机领域做出具体努力，以推动政治对话，维护和建设和平，并且帮助平民。我们以此为建设强大和充满活力的多边主义做出贡献，这是建设稳定和安全的国际秩序的唯一途径。

附件五

德国常驻联合国代表克里斯托夫·霍伊斯根的发言

我欢迎何塞普·博雷尔先生来到安全理事会。在安理会看到他不由触动我的心绪,因为我曾有幸在1999年至2005年间为他的首位前任、他的同胞哈维尔·索拉纳工作,担任其政策股的股长。为欧洲联盟(欧盟)工作给我留下美好的体验。请允许我说,我赞同博雷尔先生在通报中所说的一切。

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格在其发言中提到《舒曼宣言》,那是第二次世界大战后欧洲统一的关键时刻之一。二战后75年,要想了解欧洲当今的处境,我们就必须回到1870年。在1870年至1945年的75年中,欧洲发生了三次主要战争,其中两次是世界大战。1945年后的时光是欧洲历史上最和平的时期。因此,欧洲联盟的确是一项具有历史性意义的成就。

欧洲联盟变得更加强大靠的是法治和法治的力量,而不是强者为王的逻辑。欧洲的冲突在欧洲法院得到和平的解决。我们希望联合国也以这种方式取得成功。我们深信,联合国能够取得同样的结果。这意味着,我们切实在安全理事会开展工作,以和平手段,靠遵守法治、《联合国宪章》、《世界人权宣言》以及安全理事会的各项决议—根据《宪章》,这些决议具有法律约束力—来解决冲突。这也意味着,我们必须尊重国际法院、国际刑事法院和国际海洋法法庭,而且我们必须尊重人权。

不幸的是,我们尚未充分实现这些目标,事实上,我们正处在一个紧要阶段。在我之前的发言者提到了这一点。俄罗斯侵犯一个独立国家的主权入侵乌克兰,这违反了《联合国宪章》,表明强者为王的逻辑有时仍在发挥作用。

遗憾的是,过去几年,我们看到大量不遵守安全理事会决议、包括关于中东和利比亚决议的行为。正如我们昨天讨论的那样,有国家公然向利比亚提供武器和雇佣军,违反安全理事会决议支撑的具有约束力的国际法。

现在,请允许我谈谈欧洲联盟外交取得的硕果之一,即核扩散方面的《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)。我们对美国退出《全面行动计划》深感遗憾。此外,我赞同博雷尔先生对不延长《全面行动计划》有关核项目的豁免表示遗憾。自美国退出《全面行动计划》以来,该地区没有变得更加安全,《不扩散核武器条约》也没有得到更加严格的遵守。侵犯人权和少数群体权利的现象仍在继续。集会和表达自由遭到侵犯。

同样,当我们审视香港时,我们看到的是,在《基本法》中受到保障的集会自由、表达自由以及民主辩论的权利现正受到压制。我们对此感到遗憾。

让我附和那些讨论了妇女参与问题的人:第1325(2000)号决议仍然没有得到执行。

欧盟对联合国非常感兴趣,想要加强多边主义,并与其他区域组织合作。在财政捐助方面,欧洲联盟及其成员国是联合国最强大、最大方和最大的支持者。在冠状病毒病爆发之后,欧盟及其成员国提供了社会经济一揽子计划的最大部分。

还有人提到了欧盟和东南亚国家联盟之间的密切合作,我谨提及我们的尼日尔同事代表三个非洲成员以及圣文森特和格林纳丁斯就欧盟和非洲联盟

之间的合作所说的话。欧盟继续是非常坚定的支持者,设有三个特派团支持萨赫勒五国集团。

最后,请允许我回顾各方关于我们如何在萨赫勒地区实现和平与安全的发言。这是一个善治、尊重人权和民主的问题。这对和平与发展至关重要。因此,亲爱的同事们,让我们不要利用安全理事会作宣传。让我们利用安全理事会来执行《宪章》的内容,并为共同利益而努力。

附件六

尼日尔常驻联合国代表团的发言

我荣幸地代表安理会三个非洲成员,即南非、突尼斯和尼日尔以及圣文森特和格林纳丁斯发言。

首先,请允许我感谢欧洲联盟外交和安全政策高级代表约瑟夫·博雷尔先生全面而翔实的通报。

《联合国宪章》第八章所设想的联合国与欧洲联盟在维护国际和平与安全领域中的合作,几年来一直非常具有现实意义。

现代对国际和平与安全的许多威胁,如恐怖主义、大规模人口流离失所、气候变化和健康危机,又如目前的冠状病毒病(COVID-19)大流行,不是单个国家能够解决的,而是需要国际社会采取集体行动。为应对这些挑战,区域和次区域组织通过促进更好的政府间协调,在联合国确保会员国集体安全和发展努力中发挥了至关重要的作用。

事实上,世界正在经历的COVID-19大流行病正在破坏全球卫生系统和我们维护国际和平与安全的共同努力,这一情况证明了多边主义与合作的相关性和必要性,这不仅是指在国际组织之间,而且包括在国际组织与其成员国之间。集体行动和团结的价值已成为应对这一大流行病及其对社会经济部门不可逆转的影响的唯一途径。

在非洲,这种伙伴关系体现在解决冲突领域,体现在政治、技术和财政支持方面,体现在正在开展和平进程或和平与安全行动的欧洲联盟外地特派团方面。

因此,在马里和萨赫勒区域,欧盟通过其马里培训团与联合国马里多层次综合稳定团协调开展的行动,支持联合国在《联合国萨赫勒综合战略》中确定的目标和任务。在利比亚,欧洲联盟正与联合国、阿拉伯国家联盟和非洲联盟密切合作,帮助利比亚行为体通过全国对话和选举在和解方面取得真正进展。我们希望看到新的欧洲联盟海军地中海伊里妮行动有助于打击违反对利比亚的武器禁运和在地中海走私移民的行为。

我们还看到非洲联盟在一些情况下在和平行动中发挥更积极作用的行动优势,如非洲联盟军事观察团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。为此,安理会的三个非洲成员以及圣文森特和格林纳丁斯完全支持将联合国分摊会费用于安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动。

在中东,欧洲联盟坚定致力于全面和平和可持续正义。它对打击和挫败伊拉克和叙利亚境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及对以色列-巴勒斯坦和平进程的重要贡献值得一提。

联合国和欧洲联盟之间的合作也涵盖其他共同关心的领域。南非、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯以及尼日尔认知并支持这两个组织在加强联合国的工作,以支持发展合作以及促进和保护人权和基本自由方面的作用。

我们还重申,我们支持欧洲联盟在武装冲突中保护平民的行动,包括其保护受武装冲突影响的妇女和儿童的举措;我们支持欧洲联盟致力于防止和保护性暴力受害者,它支持妇女在所有和平与安全举措中发挥关键作用,特别

是旨在预防、解决和减轻冲突影响的举措。这同样适用于司法、法治和尊重国际法领域的伙伴关系，这对促进维护和平、稳定和发展至关重要。

自欧洲联盟-非洲联盟阿比让首脑会议以来，已采取了一种新的方法，使这两个组织能够共同确定它们的优先事项。正是从这一创新方法出发，联合国-非洲联盟-欧洲联盟三方小组应运而生，以解决利比亚拘留中心非洲移民的严峻处境。

区域组织，如欧洲联盟，以及非洲联盟、阿拉伯联盟、加勒比共同体(加共体)和东南亚国家联盟(东盟)——仅举几例——是将全球对策与我们区域面临的当地现实联系起来的桥梁。区域和次区域组织也是在国家内部建设符合国际标准和义务、同时尊重当地文化和现实的国家能力的最可靠途径。我们都目睹了非洲联盟在安全部门改革、解除武装、复员和重返社会以及过渡期司法方案等领域的业务指导和政策框架的好处，这些对建设和维护和平至关重要。

三个非洲成员以及圣文森特和格林纳丁斯赞扬联合国和欧洲联盟在《联合全面行动计划》的完整性受到威胁时继续支持该协议。欧洲联盟在伊朗核问题上的作用清楚表明了它对基于坚实的多边不扩散和裁军架构的集体安全的坚定承诺。

最后，三个非洲成员以及圣文森特和格林纳丁斯坚信，如果我们要为所有国家和人民实现一个更加和平和繁荣的世界，联合国必须探索与区域机构的新伙伴关系，如欧亚经济联盟、集体安全条约组织和上海合作组织，并深化与欧洲联盟、非洲联盟、加共体和东盟的现有伙伴关系。

附件七

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

我们欢迎欧洲外交与安全政策高级代表约瑟夫·博雷尔先生参加安全理事会的讨论会, 并注意到他的发言。

我们完全同意我们欧洲联盟(欧盟)伙伴推动的在国际事务中加强多边主义的任务。我们坚信, 只有在联合国发挥中心作用并明确支持《联合国宪章》和国际法的情况下, 真正的多边主义才能成功。我们认为这一点不应有任何含糊, 因此, 应在国际法与许多欧盟国家所倡导的所谓基于规则的秩序之间做出明确区分, 因为这种秩序很容易被篡改, 甚至被持有相同想法的国家组成的封闭圈子所把持, 来服务于它们的集体利益, 而不是整个国际社会的利益。我们希望我们讨论的多边主义与欧盟伙伴所说的是一个东西。

欧盟仍然是一个重要的国际角色, 从政治和经济角度来看, 欧盟都有很高的能见度。这意味着其维护国际和平与安全的责任重大。即使在英国脱欧之后, 欧盟在安全理事会中也拥有不少席位, 并拥有影响国际议程的所有必要工具和手段。我们仍期望欧洲同事共同应对当今时代的挑战, 从冠状病毒病(COVID-19)大流行到和平解决世界上各种冲突局势。我们都希望欧盟成为一个公正的参与者, 愿意提供帮助和便利, 而不是将其议程或条件强加于需要其帮助的国家 and 地区。我们希望我们的欧洲伙伴能够坚持这种做法, 使我们能够就各种国别问题共同努力。

俄罗斯联邦一贯主张根据《联合国宪章》第八章发展和改善联合国与区域和次区域组织之间的合作。我们在2019年9月担任安全理事会主席期间, 就联合国与集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织的合作发起了讨论(见S/PV.8626)。应当平衡兼顾与它们以及与欧洲联盟等区域组织的合作, 并以《联合国宪章》为基础。这种合作的主要优先事项之一是集体应对跨界犯罪, 首先是在反恐领域。俄罗斯准备促进这种合作。

我要特别强调全球抗击COVID-19疫情的工作, 我们单个国家和集体都在与联合国合作伙伴和机构, 尤其是世界卫生组织一起开展这场斗争。话虽如此, 我们遗憾地看到欧盟仍在采用多种限制性和强制性机制。我们一再听到布鲁塞尔和其他欧洲国家政府保证说, 这些机制是定向的, 并经过仔细斟酌。但是, 实践证明情况恰恰相反: 实际上, 采取这些措施大大损害了受影响的发展中国家的社会经济状况, 从而严重降低了无辜人民的生活水平。秘书长在大流行之初发出的有关呼吁, 在这方面发出了一个好的信号。我们呼吁欧盟改变其制裁政策, 向有关国家人民伸出援手, 避免在安全理事会之外采取惩罚性和强制性措施。

人们希望欧盟能够在从巴尔干和地中海到其东部外围地区的整个欧洲发挥稳定作用。要不负这些期望, 欧盟就应遵守国际法原则, 避免干涉其邻国内政。我们遗憾地重申, 正是欧盟的东部伙伴关系计划导致了欧洲分裂的扩大, 触发并引爆了基辅的所谓“广场革命”, 并导致了乌克兰持续的内部冲突。我们期望布鲁塞尔在处理乌克兰和一些会员国即波罗的海国家说俄语的人的权利遭到公然侵犯并继续面临歧视和虐待的问题时, 不要作贱欧洲价值观和原则。我们还敦促欧盟不要对乌克兰民族主义、极右翼运动和新纳粹运动以及仇外言行和反犹太主义沉渣泛起视而不见。

今天, 我们听到一些欧盟成员国要求进行对话的呼吁。但是, 一说到坦率对话和考虑我们的关切, 不知怎么就不说话了。

我们注意到欧盟决定启动欧洲联盟海军地中海“伊里尼”行动, 宣称这是为了支持联合国对利比亚的武器禁运。我们希望该行动完全遵守国际法和第2292 (2016) 号决议, 行动区仅限利比亚沿海地区。在如此棘手的问题上的任何失衡做法, 都可能破坏国际社会为在利比亚敌对各方之间建立对话所做的努力。布鲁塞尔也不应回避与冲突任何一方接触。我们在6月份就利比亚公海实施检查制度作决定时, 必须考虑所有这些因素。

最后, 我要重申, 我们重视俄罗斯与欧洲联盟在联合国合作的正面例子。我指的是伊朗核计划、中东定居点、打击索马里沿海海盗活动以及在中非共和国训练国家安全部队等情况。我要特别强调《联合全面行动计划》, 某些方面完全不负责任的行为令该计划目前面临巨大挑战。我们必须坚定捍卫我们所取得的成就。

我要再次强调, 俄罗斯联邦已做好准备, 并希望与欧洲联盟全面合作。但只有在平等考虑彼此所有利益和关切的情况下, 才有可能做到这一点。我们为此做好了准备, 并相信全世界都会受益于这种合作。

附件八

大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国临时代办乔纳森·艾伦的发言

我今天也要欢迎高级代表博雷尔，并感谢他作了内容广泛的发言。我将尽力回答他提出的问题，即使不是全部也是一些。

联合王国于1月31日脱离欧盟。我们将继续与欧洲合作伙伴紧密合作，我们永远都会秉持全球视野。我们认识到，在促进国际和平与安全、可持续发展与人权这项联合国跨领域工作的所有领域开展国际合作都是互惠互利的。

世界正在抗击冠状病毒疾病（COVID-19），疫情显然不分国界。拯救世界各地的生命需要协调一致的国际对策。为了采取有力的全球对策，我们所有人都必须继续支持国际体系以及支撑这一体系的价值观和规则。要应对疫情及其对我们共同的平等与稳定造成的严重影响，就需要加强对各国政府、国际合作和国际协议的信任。

博雷尔高级代表和其他发言者提到香港局势。联合王国对中国全国人民代表大会决定对香港民众施加国家安全法深感不安。如果中国落实该决定，将显然违反联合王国和中国的《联合声明》中所载的香港的高度自治和自由。我谨提请安理会各成员注意今天早些时候多米尼克·拉布外交大臣与其美国、加拿大和澳大利亚同行一道发表的联合声明，该声明更加详细地列举了我们的各种关切。我们希望中国现在暂停执行，以重新考虑并采取恢复信任的步骤，弥合香港社会各界的隔阂，不辜负该国作为国际社会重要成员的责任与义务。与此同时，联合王国将与我们各国际伙伴就接下来的步骤保持密切接触。

要消灭COVID-19大流行病，我们必须与我们所有国际伙伴、包括欧盟和联合国一道合作。国际协作使供应链保持正常运作，为找到和分发疫苗提供支持，并且指导联合国各基金、方案和机构在实地的至关重要的健康、人道主义以及发展业务。随着危机的深化，对它们的要求将只会增加。我们的应对必须包括支持最脆弱的国家、特别是那些直接受到当前冲突影响的国家。在这方面，我们欢迎非洲联盟（非盟）在欧盟、联合国以及非盟的合作关系中发挥支持受冲突影响的非洲国家和地区领导人的作用。作为我们在全球努力应对病毒工作的一部分，联合王国将为非盟的非洲抗击COVID-19基金直接捐助近2 500万美元，以协助减缓病毒在该大陆蔓延和拯救生命的工作。

我们必须确保COVID-19疫情后的恢复工作做到绿色和清洁，以应对气候变化的挑战，确保联合国气候变化框架公约缔约方第二十六次会议（第二十六届缔约方会议）制定宏伟目标，并做到成功和包容。作为第二十六届缔约方会议的主席，联合王国期待与联合国和欧盟合作，实现世人急需的雄心勃勃的成果。我们认为，我们的欧洲伙伴是处理气候变化、引领世界低碳过渡方面的密切盟友。

一些同事提到制裁。请允许我只是这样说：制裁是一种定外交政策工具，作为某种综合和适度战略的一部分而使用，并对人道主义活动实行谨慎的豁免。联合王国仍是欧洲联盟成员国时，曾大力支持欧盟的制裁，并在现在的过渡期内继续在全国实行这些制裁措施。

关于高级代表提到的有关西巴尔干的其它一些意见，我们与国际伙伴一道，支持该地区稳定并继续迈向欧洲-大西洋一体化的目标。我们欢迎决定开启阿尔巴尼亚和北马其顿加入欧盟的谈判，欣见波斯尼亚和黑塞哥维那达成

政治协议,就欧盟的意见开展工作,我们还对努力通过欧盟调解的对话,实现塞尔维亚和科索沃关系正常化表示欢迎。北约仍是欧洲集体防御的基石,我们高兴地欢迎北马其顿今年早些时候加入联盟。

关于乌克兰,联合王国将继续与欧洲联盟和其它伙伴一道努力,支持国际法和更广泛的基于规则的国际体系,以捍卫乌克兰的领土完整。我们将与我们的国际伙伴一道继续向俄罗斯表明,我们现在不会、今后也不会接受它对克里米亚和塞瓦斯托波尔的非法吞并。我们还强调,我们支持通过诺曼底进程,努力推动以谈判结束乌克兰东部的冲突,我们也支持三方接触小组的工作。

高级代表提到欧洲联盟在利比亚的工作。欧盟和联合王国继续在利比亚问题上密切合作,包括通过加入柏林进程。我们期待同我们的欧洲伙伴进一步合作,敦促利比亚各方及其支持者缓解局势,承诺持久停火,确保人道主义援助的无条件准入,并且回到联合国主导的进程上来。我们支持努力通过欧洲联盟海军地中海行动IRINI,执行联合国的武器禁运。我们回顾,地中海上悲惨的生命损失仍是一个令人深感遗憾的问题。

关于伊朗,我们正与各方紧急努力,利用解决争端机制,以找到推进《联合全面行动计划》的办法。我们认为,该协议是多年来艰辛外交取得的成果,是消除伊朗核武器威胁的至关重要的工具。我们感谢欧洲联盟作为协调方继续发挥作用。我想肯定高级代表和我的E-3同事即法国和德国代表对美国决定不延长核豁免提出的意见,并强调今后继续协作的重要性。我们承认该协议存在局限,同时我们仍继续与协议其余各方密切合作,以找到向前迈进的外交办法。我们始终对伊朗破坏稳定的行为、包括在也门的行为明确表示关切,正与各伙伴就2012年10月武器禁运期满的更广泛影响进行磋商。

最后,我们知道,欧盟-联合国之间的合作在维和领域可尤其卓有成效。培训协作、伙伴关系以及互补性安全举措可对推动稳定的工作起到倍增作用,使各种行为体得以发挥彼此不同但相互支持的作用。例如,在萨赫勒,我们赞赏欧盟培训团努力培训马里武装部队的工作,联合王国继续为该团提供支助。我们骄傲地在“新月形沙丘”行动中与法国合作,并将于今年晚些时候向联合国马里多层面综合稳定团部署一支250人的军事特遣队。它将提供态势感知和信息,使实地的各种国际行为体受益。

一个能够处理众多全球性挑战的有效的联合国符合我们各方的利益。联合王国将继续与欧洲联盟和所有其它联合国会员国一道建设性地努力,以实现这个目标。

附件九

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢博雷尔欧洲联盟（欧盟）高级代表的发言并出席我们今天的会议。在世人奋力应对冠状病毒病（COVID-19）危机之际，增加联合国与欧盟之间的合作更具重要意义，以确保对当前的大流行病和我们面临的其它危机共同采取有效的做法。

不论联合国同欧盟之间的协调是在欧洲、中东、非洲还是亚洲，美国高度赞赏欧盟努力促进其本地区和全世界的和平、安全以及人权。美国欢迎扩大联合国同欧盟的合作，并希望美国与欧盟之间跨大西洋的强有力的珍贵关系提供一个可仿效的有益典范。

美国同欧盟之间强有力的关系从我们在乌克兰问题上的合作中得到证明。乌克兰正处在其历史上的一个重要节点，它正努力加强其民主机构，施行必需的改革，巩固其欧洲-大西洋一体化，同时对俄罗斯的侵略和恶意网络活动实行自卫。美国同欧盟的合作对于反击俄罗斯的不实信息战把莫斯科对乌克兰克里米亚半岛的继续占领和对乌克兰东部的侵略变为常态至关重要。

特朗普政府赞赏欧盟在对俄罗斯的联合制裁行动上的合作。我们赞同欧盟的信念，即我们必须继续让俄罗斯付出代价，直至乌克兰重新获得对其全部领土的完全控制。联合国会员国必须继续坚定致力于维护乌克兰的主权和领土完整。

美国期待继续与欧盟合作，追究伊朗政权对其各种恶行的责任。我们致力于维持对伊朗买卖常规武器能力的限制措施，并寻求建立一个新的制裁制度，在今年10月现有武器限制到期后生效。我们强烈敦促安理会给予支持。

美国和欧盟在叙利亚问题上的合作对于根据第2254（2015）号决议找到政治解决方案至关重要。欧盟是一个重要盟友，它坚持这一立场，即在暴力结束和在第2254（2015）号决议方面取得不可逆转的进展之前，不应向阿萨德政权提供重建援助或与该政权实现外交正常化。我们赞赏欧盟作出努力，密切协调我们的政策，并根据政治进程同步采取进一步措施。

我们也感谢欧盟为叙利亚东北部稳定方案提供人道主义援助和支持。我们必须共同努力，确保人道主义援助通过最有效和高效的渠道到达最需要援助的人手中。鉴于人道主义危机和COVID-19危机，安理会必须尽早延长第2504（2020）号决议。我们注意到，欧盟在为最弱势群体提供援助方面继续发挥领导作用，我们欢迎欧盟将于6月30日主办第四次叙利亚问题认捐会议。

美国赞赏欧盟对打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国全球联盟的重大贡献，联盟非常成功地保持了在伊拉克和叙利亚打击伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）方面来之不易的成果。我们期待继续合作，确保永久击败伊斯兰国。我们也感谢欧盟在伊拉克的密切合作。与打击伊拉克伊斯兰国联盟一样，欧盟顾问团为伊拉克安全机构提供至关重要的训练。

在利比亚，在联合国推动下实现政治解决是实现长期稳定的唯一途径。外部行为体必须停止助长冲突。所有联合国会员国都必须遵守武器禁运，包括停止对利比亚各派的一切支持，并撤出所有雇佣军人员。实现利比亚的稳定需要联合国的持续努力以及美国和欧盟的坚定支持。我们珍视欧洲联盟地中海海军行动（伊里妮行动）及其对执行武器禁运的贡献。

美国赞扬欧盟支持努力向朝鲜政权施加外交和经济压力,从而实现朝鲜民主主义人民共和国最终、经充分核查的无核化。重要的是,国际社会应发出一个强有力的一致信息,即朝鲜应停止挑衅,恢复与美国的谈判,并遵守其根据安全理事会决议承担的义务。

在非洲,欧盟在反恐、预防冲突、安全援助和建设和平方面发挥了关键作用。我们特别感谢欧盟为非洲和平与安全倡议提供了大量财政支持。欧盟通过其非洲和平融资机制,为非洲主导的安全倡议提供了大量支持,包括向非洲联盟驻索马里特派团提供部队津贴,并且偿还了联合国马里维持和平特派团向萨赫勒五国集团联合部队提供支持的费用。

欧盟及其成员国在萨赫勒地区能力建设以及支持采取重要举措加强国际协调方面发挥着积极作用。我们欢迎欧盟非洲问题紧急信托基金,该基金向26个非洲国家提供了50多亿美元的发展和人道主义援助,解决不稳定、被迫流离失所和非正常移民的根源问题。

委内瑞拉形势日益严峻,马杜罗非法政权正在摧毁该国的经济、阻碍人道主义援助,压制民主人士,包括试图提供关于COVID-19疫情准确信息的记者和医务专业人员。美国和欧盟开展协调以支持民主比以往任何时候都更加重要。我们欢迎欧盟和西班牙于5月26日共同主办了一次捐助方会议,为该地区的委内瑞拉难民和移民填补人道主义缺口。

我们努力争取国际社会和公众加大对于实现和平和政治解决以及对马杜罗非法政权施加财政压力的支持力度。最近,这些努力的重点是围绕以下框架增强势头,那就是为建立过渡政府和举行自由、公正总统选举提供公平途径。马杜罗已经表示,2020年议会选举不是COVID-19危机期间的优先事项,但我们必须阻止他拖延这一合法民主进程的一切企图。

由于这些以及更多例子,美国明确申明,欧盟是我们维护世界和平与安全的重要伙伴。我们期待在今后的岁月中进一步加强我们的合作。
