



## 2020年4月21日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年4月16日星期四召开的视频会议上秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作通报以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。也门代表也作了发言。

根据2020年4月2日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/273)中所述、在COVID-19大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会的正式文件印发。

安全理事会主席  
何塞·辛格·魏辛格(签名)



## 附件一

**秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生的发言**

实现也门和平的机会已经出现。这个机会的来临是因为这个国家正面临一段最艰难的日子。三个月来，几条战线上的军事升级一直在持续。冠状病毒病(COVID-19)疫情蔓延到也门，有可能使该国人民的苦难变得更加深重，更加普遍。现在，双方若是承诺通过和平政治解决，平息枪炮声，结束这场冲突，那将再适时不过。

COVID-19的威胁激起了也门人和国际社会的和平努力。3月25日，秘书长紧急呼吁立即在也门境内停止敌对行动，并呼吁各方集中精力，通过谈判达成政治解决方案，尽一切可能抗击COVID-19。也门政府立即对秘书长的呼吁表示欢迎，“真主的辅士”运动领导层也作出了同样的表示。此外，也门其他政治领导人以及包括妇女和青年在内的民间社会也纷纷表示支持。

过去几周，也门各地的人们传递的信息是如此一致、如此清晰，让我印象深刻。他们希望结束这场战争，希望其领导人同意通过对话解决彼此之间的分歧。仅举一例，我最近以虚拟方式会见了也门妇女技术咨询小组。她们坚持认为，现在必须停止战争。她们强调，应当就人道主义措施、特别是就改善行动自由和释放战争中被拘留者达成协议。

国际社会也表示了支持。4月8日，沙特领导的联盟宣布初步为期两周的单方面停火。停火显然旨在为联合国领导的和平努力取得成功创造有利环境。我要就这一积极举措感谢该联盟和穆罕默德·本·萨勒曼王子殿下下的领导作用。这表明，他们致力于通过政治手段和平解决这场冲突，致力于支持联合国在也门的努力。我也感谢安全理事会4月10日发表新闻谈话(见SC/14159)，赞同秘书长的呼吁，并欢迎联盟宣布的单方面停火。

现在，所有人的目光都集中在冲突双方身上。现在是作出艰难决定的时候了。我们任何人都不应低估对双方领导层的要求。双方需要作出的决定，对该国未来的重要性是实实在在的。根据秘书长的呼吁，我向双方提出了一些建议。第一个建议涉及全国停火协议。第二个涉及关键的人道主义和经济措施，其中可能包括释放俘虏和被拘留者、开放萨那国际机场、支付公务员工资、开放进入荷台达各港口的道路以及确保运载基本商品的船只进入这些港口，所有这些措施都将有助于抗击COVID-19。第三个建议为紧急恢复政治进程做准备。

过去两周，我们一直在与双方就这些协议的文本进行谈判，我们期望它们在近期商定并正式通过这些协议。谈判的进度并没有因为谈判必须以虚拟方式进行而受阻。我们与双方的对话以及与沙特领导的联盟和其他国际行为体的磋商是持续、详尽和建设性的。我可以报告，我们在就这三项建议、特别是全国停火原则达成共识方面，取得了非常好的进展。我们正在加倍努力弥合双方之间尚存的分歧，然后将召集它们开会，在会上提出、确认并公布相关协议。我感谢双方积极地与联合国进行谈判。我毫不怀疑也门政府和“真主的辅士”都想结束这场冲突。毫无疑问，在秘书长所发呼吁的有力推动和指导下，外交共识在推动我们取得圆满成功方面发挥着关键——实际上是核心的——作用。

令人遗憾的是，尽管也门人和国际社会多次呼吁停止军事活动，但此类活动仍在数条战线上继续。我担心这种情况将持续下去，直到我们促使双方就

联合国的建议——包括全国停火建议——达成共识。马里卜仍然是这场战争的重心，但不是唯一的战场。我们越早制止交战越好。激烈的战斗继续夺走更多无辜也门平民的生命。我谨提请安理会注意4月5日对塔伊兹市中央监狱女囚区的无端袭击，袭击造成多名妇女和儿童伤亡。我与许多也门人和联合国官员一道，谴责了那次可怕的袭击，并再次强调，必须根据国际人道主义法，保护所有平民和民用物体，包括监狱。

在荷台达，违反停火协议的情况每天都在继续，其程度与我上次通报时相同。在一名也门政府联络官令人遗憾地遭到枪击，身受重伤后，重新部署协调委员会和执行《荷台达协议》的联合机制停止了运作。在我们都在奋力维护荷台达的稳定，实现全国停火之际，双方应让重新部署协调委员会和联合机制恢复运作，这一点很重要。我的同事、联合国支助荷台达协议特派团团长阿比吉特·古哈先生正在继续努力与双方沟通，以防止荷台达局势恶化，并防止其他地区局势升级后蔓延至该地区。

COVID-19在也门造成的威胁需要我们所有人给予关注和资源。也门无法同时面对战争和一场大流行病。它面对的这场与病毒的新斗争可能需要人们全心投入。我们必须停止这场战争，将所有注意力转到这个新的威胁上。我们听到了全国各地也门人的呼声，他们要求我们所有人将病毒作为优先事项。我知道，双方领导人和该区域领导人与任何人一样，都理解这一点。

我希望在下次我们举行会议时，我能够报告成功的消息。然后，我将呼吁安理会支持各方执行其决定。我们希望能够尽快取得这个结果，使抗击病毒威胁成为也门真正的焦点。

## 附件二

**主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的发言**

4月10日，也门政府确认该国首例冠状病毒病（COVID-19）例。

安理会成员刚刚听马丁·格里菲思提到，尽管存在挑战，但必须利用COVID-19的威胁来推动政治进程。我们对人道主义危机需要有同样的紧迫感。

五年多的战争严重破坏了也门的卫生基础设施，损耗了人们的免疫系统，使其极度脆弱。因此，流行病学家警告说，在也门，COVID-19可能比在许多其他国家传播更快、更广，并带来更致命的后果。换句话说，我们快没有时间了。人道主义协调员丽萨·格兰德女士将也门的COVID-19描述为“过去100年中最大的威胁之一”。

在这方面，我谨向安理会汇报人道主义响应的五个优先事项——保护平民、人道主义准入和运送、救济工作的筹资、也门经济以及实现和平的进展——的最新情况。COVID-19影响所有这些问题。

第一，在保护平民方面，今年第一季度，平民伤亡人数每月都在上升，共有500多人死亡或受伤。每三名平民伤亡中就有一名儿童。在1月中旬敌对行动升级的焦夫，这个比例目前是二分之一。

尽管有人呼吁停火，但敌对行动在许多地区持续发生，主要是在马里卜、焦夫、贝达和塔伊兹，给平民带来了致命后果。有关各方必须在所有军事行动中始终注意不伤害平民和民用物体。

正如马丁所说，4月5日，对塔伊兹某女子监狱的一次袭击导致七名妇女和一名与被关押母亲生活在一起的儿童死亡。另有26名妇女受伤。

自1月以来，至少有6万人逃离了焦夫和邻近地区的冲突。其中大多数人到达了马里卜，自2016年以来，当地有80多万流离失所者寻求庇护。如果冲突进一步深入到马里卜——必须尽一切努力避免这种情况——可能导致100多万人突然开始流动。

因此，我欢迎近期朝着全国停火采取的行动，包括联盟上周发表声明。我敦促有关各方加入这一急需的努力，这不仅是为了给也门一个抗击COVID-19的机会，也是为了减轻战争给平民造成的过度负担。

第二个问题是人道主义准入，这既是国际人道法的要求，也是我们继续援助数百万人的必要条件。我们正与所有利益攸关方合作，采取预防措施以降低COVID-19的风险，同时继续提供救生援助。这些预防措施并没有明显减缓援助行动，但令人遗憾的是，工作人员和货物流动受到的其他限制、主要是在北部受到的限制继续妨碍我们维持也门所需大量援助的能力。

政府控制区也存在问题，包括官僚作风的障碍和不安全。人道组织仍在等待政府官员批准43个项目，它们会帮助到230万人。其中许多请求悬而未决已有数月。过去几周，南部的几个组织在执行已核准项目方面也遇到了重大挑战。我们赞赏政府承诺解决这些问题。

在北部，准入挑战仍然严重。真主的辅士当局采取了几项措施来改善援助机构的运作环境，但是进展不够快。也门北部的限制如此繁复，导致人道主义机构被迫调整方案和运送的规模，以便能够应付环境不宽松带来的风险。

尽管真主的辅士当局自3月初以来批准了13个援助项目，但各机构仍有92项待决请求，其中40项已经等待了数月，无法启动。当地官员仍然随意拒绝特派任务，人道主义工作人员在实地继续受到严格的行动限制，包括在过去几天。即使文书手续已经就绪，工作人员在检查站也会受到长时间耽搁。在一起尚未解决的尤其严重的事件中，某些地点的联合国国际工作人员被阻止在外勤地中心进入萨那。这是不可接受的。

另一方面，在FSO SAFER号油轮的准入方面没有进展。

每一天，我们都在与当局合作应对这些挑战。有一些积极的措施。人道主义项目仍享受免税，还商定了管理非政府组织工作的主要框架。经过几个月的谈判，当局终于确认，世界粮食计划署长期规划的生物识别登记工作可以开始。

尽管在继续有原则地运送援助方面存在各种挑战，但我要提醒每个人，人道主义行动仍是数百万也门人的生命线。每个月，我们仍在帮助全国1300多万人。去年，人道机构为3100个保健设施提供支持，并进行了1700万次医疗问诊。我们使1100多万人能够获得清洁用水和卫生设施，并治疗了近100万名严重营养不良的儿童。每月有近1200万人收到粮食援助。这些方案受众广泛，对于帮助也门人保持健康和抵御COVID-19至关重要。但是我们需要资金来支付这些项目的费用。因此我要谈到第三点：援助行动的资金筹措。

如果我们不能获得更多资金，联合国41个主要方案中的31个将在今后几周内开始关停。这意味着，我们将不得不开始取消许多最有可能使也门人避免感染COVID-19的活动。儿基会将不得不停止向因冲突或自然灾害而流离失所的家庭提供紧急援助。这意味着多达100万流离失所者将得不到关键用品，包括有助于预防霍乱和COVID-19等疾病的卫生用品。营养方案也将被削减，影响到26万严重营养不良的儿童和另外200万名中度营养不良的儿童。这些儿童的免疫系统会减弱，使他们更容易感染COVID-19、霍乱和其他疾病。

生病的人可能找不到那么多诊所来帮助他们。世界卫生组织估计，通过应对措施提供的卫生服务中，可能会有80%在4月底停止。这可能意味着解散那些过去发现和控制疾病爆发的关键地方卫生团队。我们比以往更需要这些团队，这不仅是为了控制COVID-19，也是为了遏制雨季开始时霍乱反弹的与日俱增的风险。

人道主义界——联合国机构和国际非政府组织等——持一致立场：在这前所未有的紧急时期，世界上最大的援助行动无法承受大幅度削减。各联合国机构估计，要将行动开展至7月份，需要9亿多美元。因此，我要感谢沙特阿拉伯王国上周认捐5亿美元用于联合国领导的应对行动，2500万美元用于COVID-19活动。当然，仅凭这一承诺并不能解决问题。但我们希望，能与往年类似的条件迅速支付这笔资金——这些条件反映人道主义捐助方面的全球最佳做法——以便我所描述的方案能够继续下去。

我也要感谢捐赠方对人道主义援助受限表示关切，特别是在北部。正如我所说，我们都对这些限制感到关切，并继续不懈努力消除限制。已经取得了一些进展，但还需要更多。我们知道，所有人道主义资金都是在自愿基础上提

供的，并且许多国家国内正在面临经济衰退。我要再次感谢所有捐助者的支持。

与此同时，我们都必须承认，也门正在面临巨大威胁。今年到目前为止，我们收到了大约8亿美元用于应对行动的认捐款和捐款。去年这个时候的相应数字高出三倍多，约为26亿美元。因此，我敦促所有捐赠方现在就慷慨认捐，至少立即发放足以支付到7月份的应对行动的资金。至于7月以后的行动，我们理解，一些捐赠方只有在看到未来事态发展之后，才会选择支付剩余的认捐款。

尽管实地条件恶劣，我们的员工面临真正的安全和健康威胁，但我们留了下来，并且正在取得成果。几周前机场关闭时，一些国际工作人员在也门境外轮值。其余的人留在国内，正与也门同事合作，共同在此困难时期执行关键的援助方案。我们在该国有足够的工作人员来执行重要方案；我们缺的是钱。

第四个问题是经济。也门几乎什么都靠进口。尽管加强了旨在降低COVID-19风险的检查，但商业货物仍在进入该国。3月份，荷台达和萨利夫的商业食品和燃料进口下降了9%。这个问题令人关切，但这些都是正常的波动。长期经济前景更令人担忧。进口商品必须用硬通货购买，这意味着政府需要外汇来提供购买资金。为了负担这些进口商品，人们需要也门里亚尔保持合理汇率。

COVID-19对全球经济的影响会使这一努力变得更加困难。油价已经下跌，由于政府依赖石油作为主要收入来源，官员们有可能很快更加难以出资购买进口商品、支付公务员工资或支持汇率。18个月前，不受控制的货币快速贬值是使也门濒临大范围饥荒的关键因素。世界银行警告说，类似的货币崩溃风险今天依然存在。

过去，汇款是数百万脆弱家庭的最后一道防线。经济学家估计，海外也门人每年向国内汇款超过30亿美元，使得汇款成为当地市场最大的硬通货来源。但COVID-19正在影响也门侨民工作所在地的经济。一群也门经济学家和私营部门领导人最近预测，未来几个月，汇款数量可能会下降多达70%。这使我们进入未知领域。

我们必须采取大胆行动来稳定经济，以免为时过晚。这应该包括定期注入外汇——这在过去证明是有效的——以及尽我们所能，现在就增加也门各地市场上可负担的食品和其他消费品的数量。

我要说的最后一点是和平方面的进展。马丁就这一问题向安理会作了通报。数百万也门人遭受了多年战争和匮乏。COVID-19提供了重振政治进程和走向和平的独特机会。然而，如果不这样做，也有可能产生严重后果。

### 附件三

#### 比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生的发言

我们欢迎联盟宣布停火，也欢迎也门政府作出积极回应。我们呼吁胡塞武装毫不拖延地作出类似承诺。各方都必须立即停止敌对行动，真诚参与联合国主持的谈判。我们尤其担心马里卜省的局势。

我们全力支持特使努力达成全国停火。缓和紧张局势的会谈也是一次机会，应该促成政治会谈，找到解决冲突的办法。我们鼓励各方充分参与，避免采取任何可能破坏这些努力的行动。我们强调有妇女和青年充分切实参与的包容性政治进程的重要性。

也门极易受到冠状病毒病的影响，最近的病例报告令人严重关切。这可能会击垮该国本已脆弱的医疗保健系统。人道主义援助和医疗用品必须继续送达有需要的人手中。当局应该为重要的人道主义人员和货物流动提供便利，并确保货运航班以及通过海港进入的人道主义和商业供应品继续获准入境，并可运至全国各地。我们对人道主义援助受阻感到关切，并提醒各方遵守国际人道主义法和人权法规定的义务。违反义务者必须受到追责。

儿童是也门最弱勢的群体，对这场危机不负任何责任。我们感到高兴的是，安全理事会儿童与武装冲突问题工作组经过七个多月的谈判，以协商一致方式通过了关于也门的结论。我们呼吁各方执行安理会建议，特别是采取措施制止和防止所有严重侵犯儿童权利的行为，包括与联合国一道通过和执行行动计划，由联盟通过谅解备忘录和有时限的活动方案，以及确保追究侵权行为的责任。

最后，我们敦促胡塞武装允许前往“FSO SAFER”号油轮，以评估情况，避免生态灾难。

## 附件四

### 中国常驻联合国代表张军先生的发言

中方感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长的通报，赞赏你们为推动也门冲突各方实现停火、改善也门人道局势所做工作。

中方密切关注也门形势发展，支持古特雷斯秘书长和格里菲斯特使有关呼吁停火的声明。欢迎沙特代表联军宣布在也门实行为期两周的单方面停火，这的确是一项新进展。我们也欢迎也门政府在此方面的积极表态。希望有关各方朝这一方向继续努力，确保达成并且维持全面停火。

中方认为应当全力推动也门问题的政治解决。尽管面临重重挑战，政治解决仍是也门问题唯一出路。为此，我们需要联合国主导的全面、包容的政治进程。中方支持格里菲斯特使为此所做工作。也门各方应坚定政治意愿，加快对话协商。我们敦促各方切实执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。缺乏互信正阻碍有关政治进程，我们呼吁各方在停火止暴、增进互信等方面作出更大努力。希望有关方面在格里菲斯特使协调下保持沟通。

在新冠肺炎疫情全球大流行的背景下，中方对也门严峻的人道局势感到担忧。希望国际社会，包括安理会、有关人道主义机构等密切关注新冠肺炎疫情可能对也门产生的影响。我们敦促各方携手应对疫情挑战，这符合也门人民的根本利益。有关方面应确保不受阻碍的人道援助准入，这在当前尤为重要。我们呼应洛科克副秘书长提及的资金短缺问题，希望有关捐助方继续积极提供财政支持。国际社会应当继续帮助也门经济重建和社会发展。中方将尽全力为也门人民抗击新冠肺炎疫情提供医疗支持。我们还通过双边渠道助力也门经济发展，并将继续提供力所能及的帮助。

## 附件五

### 多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格先生的发言

我们感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生的通报。我们感到高兴的是，秘书长最近的全球停火呼吁没有被置若罔闻。多米尼加共和国欢迎沙特阿拉伯王国代表支持恢复也门合法政权联盟宣布将暂时停止敌对行动。

因此，我们敦促冲突各方立即停止战斗、不加拖延地在实地实施停火、释放所有被拘留者和遭强迫失踪人员、启动交换犯人协议，并与联合国特使合作，紧急重启全面和包容各方的政治谈判。在这方面，我们必须强调妇女有意义参与有关当前和平进程所有讨论的重要性。

我们清楚地意识到，实地局势远远不稳定。我们知道，也门目前存在冠状病毒疾病，而且该国装备严重不足，只有一半卫生设施仍在充分运作。数百万人无法用上清洁水和环卫设施，霍乱等其他疾病爆发表明了该国面对传染病的脆弱性。

由于冠状病毒，我们还必须应对全球经济活动大规模减少及其几乎肯定会也对也门经济造成的破坏性影响。世界各地的劳动力都留在家中，同样的事情也可能在也门发生，这将是一场经济灾难。此外，我们必须考虑到未来有可能缺少也门侨民汇款，这些侨汇对也门经济至关重要。

不过，我们认为早期行动仍然可以防止全面爆发。为使这些行动有效，各方必须立即放下武器，开始对抗冠状病毒。也门当局必须允许能够完全进入该国和接触有需要的社区，使医护人员和人道主义界能够降低感染率，特别是考虑到境内流离失所者人数众多。

当前这一极具挑战性的时期还要求各方遵守其国际法义务，我们呼吁它们与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表接触，商定并执行一项有时限的行动计划，结束并防止严重侵犯儿童权利的行为。

最后，我们敦促各方利用下周开始的斋月。现在还有时间，让我们不要浪费这个宝贵的机会。

## 附件六

## 爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松先生的发言

我谨感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长的通报。

爱沙尼亚愿表示,我们完全支持秘书长就冠状病毒病(COVID-19)在受冲突影响国家造成的影响所做的努力。我们和秘书长一道呼吁在也门停止敌对行动,集中精力通过谈判达成政治解决。只有立即停火和集体应对,并与联合国有关机构充分合作,才能有助于防止这一病毒传播,病毒会给也门人民造成毁灭性后果,他们已经在遭受世界上最大的人道主义危机。

我们欢迎沙特阿拉伯王国代表支持恢复也门合法政权联盟宣布单方面停火。我们也欢迎也门政府宣布将遵守停火,我们呼吁胡塞武装也这样做。

我们感到关切的是,尽管为结束暴力作出了各种努力,但致命冲突仍在继续,造成平民伤亡。我们敦促各方停止对民用基础设施的无差别袭击,这些袭击直接违反国际人道主义法。我们强调,必须保护弱势群体,特别是妇女和儿童。我们还呼吁所有各方遵守国际人权法,并确保对所有违法和侵权行为追究责任。

也门宣布了第一起COVID-19病例,显而易见的是,必须停止战斗,并且共同关注这一共同威胁。我们完全支持特使作出努力,以便结束敌对行动,并召集各方启动正式政治进程,结束危机。我们敦促各方立即与特使进行建设性接触。

只有作出政治妥协,才能实现冲突的可持续解决。我们重申,需要一个由联合国调解的包容和全面的政治进程,并且让妇女充分和切实参与其中。

我们敦促各方保证人道主义援助能够安全、完全和不受阻碍地送达所有需要援助的人。这一致命大流行病有可能扩散,因此,遵守人道主义原则和避免阻碍人道主义机构工作的必要性现在变得更加重要。

我们还再次呼吁胡塞武装允许联合国官员立即进入“FSO SAFER”油轮,以便防止环境灾难。

## 附件七

### 法国副常驻联合国代表安娜·盖冈夫人的发言

我谨感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生所作的翔实而发人深省的通报。

我们经常重申，军事手段无法解决也门危机。正如马丁·格里菲思正确强调的那样，现在有机会政治解决。正如也门妇女技术咨询小组在格里菲思先生最近会见其成员时敦促他的那样，从未有比现在更适宜的时机供各方平息枪炮声。因此，我们呼吁也门各方充分参与由联合国特使主持的谈判。

我们强调，在协调所有努力方面，格里菲思先生的作用至关重要。我们欢迎格里菲思先生提出的三部分建议，各方必须在此基础上同格里菲思先生进行讨论，特别是接受他的邀请，参加所有各方应对危机会议。

法国欢迎沙特阿拉伯上周五以恢复也门合法政府联盟名义宣布单方面停止打击行动。遗憾的是，也门各方尚未响应秘书长发出的要求全球立即停火以便抗击冠状病毒病(COVID-19)的呼吁。他们尚未跟随联盟的宣布作出任何承诺。相反，各方加紧了敌对行动。法国最强烈地谴责战斗升级。

我们呼吁也门各方致力于切实持久停止敌对行动。我们还重申，各方有义务遵守国际人道主义法，特别是保护平民，包括人道主义工作者和医务工作者，以及民用基础设施。我们还呼吁各方确保安全和不受阻碍地向所有困难民众提供人道主义援助，这对于协助应对COVID-19危机至关重要。

马丁·洛科克提到的流行病学家的警告是明确的。COVID-19如果在也门蔓延，那将是灾难性的，因为也门民众极为脆弱，而且该国明显缺乏医疗能力。人们已经在感受到这场危机的社会经济影响。

大家必须本着更强的紧迫感行动起来。及早行动仍可防止这一病毒的蔓延。联合国各机构及其伙伴正在加大努力，以便防止这一大流行病的蔓延，加强应对危机的能力，并继续开展现有的人道主义方案，这些方案是也门所有人的生命线。需要支持和加强这些努力。必须解除对人道主义准入和物资运送设置的所有障碍。

最后，我谨重申我在发言开头所说的话，即现在比以往任何时候都更需要立即和可持续的停火，以协助旨在应对COVID-19危机的努力。必须听从秘书长的呼吁。安全理事会可以指望法国保持充分的动员、参与和承诺，以便找到也门危机的政治解决办法和应对COVID-19紧急情况。法国当局还在更广泛地努力降低在地区层面感受到的紧张。

## 附件八

## 德国常驻联合国代表克里斯托弗·霍伊斯根先生的发言

两个多星期前，鉴于冠状病毒病(COVID-19)疫情不断蔓延，秘书长呼吁全球停火。也门局势无疑是说明亟需停火的突出例子。然而，我们听到的为响应秘书长的呼吁而作出的承诺再次成为空话。如果说有什么事的话，那便是，就在COVID-19危机殃及也门的时候，也门境内的战斗加紧了。

也门冲突已经持续了五年，有太多无辜民众、包括数以千计的儿童丧生。我们完全同意秘书长的立场和马丁·格里菲思随后发出的呼吁——这场世界范围的大流行病不容有更大的苦难、更多的战斗和更多的死亡。相反，这场危机要求我们合作、对话和齐心协力，把保护人命摆在我们所有关切的核心位置。在此背景下，我们全力支持马丁·格里菲思现在两个月以来一直在推行的降级倡议。

我们曾为各方起初积极响应停火呼吁感到欣慰。释放囚犯是一个同样必要和重要的步骤，但沙特主导的恢复也门合法政府联盟所作的宣布，即它将在为期两周时间内停止一切敌对行动，并未在实地产生明显的效应。我们未看到有迹象显示胡塞武装明确承诺也遵守停火，这当然无所助益。相反，过去几天来，我们看到再次爆发了激烈战斗。

在此背景下，我敦促各方立即停止敌对行动，重返谈判桌，最终把他们宣示的会谈意愿转化为具体行动，同意全国停火，这是达成也门冲突的全面和包容性政治解决办法的第一步。我们呼吁各方接受特使发出的参加虚拟会议的邀请。同意他提出的建议，并在此基础上开启有意义的和谈。

过去几天的冲突升级同特使的不懈努力背道而驰。特别是鉴于COVID-19大流行病的蔓延，这一升级给脆弱和受苦的民众带来了更多的困苦。既然也门境内首批冠状病毒病例已经得到确诊，所有行为体现在都必须注重限制这场大流行病的蔓延。该国严重缺乏设备来应对像COVID-19这样高度传染性的疾病，同时还必须应对霍乱复发。战斗造成的直接后果是许多卫生设施被摧毁。这再次鲜明地提醒我们，这场战争极为残酷。这还突出表明，各方必须充分遵守国际人道主义法和人权法，努力保护弱势民众，特别是妇女和儿童，以及抗击病毒所需的至关重要的卫生基础设施。

我们确认，需要作出巨大努力来帮助防止病毒蔓延。同时，必须确保国际援助工作人员、药品和医疗用品能充分进入也门，而且必须允许这些物品和人员到达需要援助的民众那里。除与COVID-19有关的防备和应对活动外，人道主义工作人员必须能够继续提供至关重要的拯救生命人道主义援助。还必须允许商业和人道主义进口物品进入该国。

遵守人道主义原则和保障人道主义工作人员安全对于拯救生命的援助进入该国仍然至关重要。在这方面，我们赞赏联合国人道主义事务协调厅的不懈工作。

我们还关切联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）目前情况。COVID-19大流行病对该特派团的行动和运作构成特别挑战。停泊在荷台达海岸外的联合国船只上的设施使荷台达协议支助团人员特别易受可能爆发的疾病感染。我们赞扬该特派团、政治和建设和平事务部以及和平行动部针对潜在的感染采取预防措施、制定应急计划。然而，我们仍然担心可能需要医疗后送。

这一情况因胡塞武装实施的通行限制而加剧。在目前危机发生之前, 双方实施的限制已经是个问题。他们利用COVID-19作为借口实施的限制变得更加严格。这些限制是不可接受的, 因为他们玩世不恭地利用COVID-19来限制荷台达协议支助团的效力。荷台达协议支助团必须获得其所需的准入和通行自由, 以确保其行动, 包括其工作人员的福祉。

我们还敦促双方遵守《斯德哥尔摩协议》, 合作维护荷台达的稳定。我们希望, 一俟情况允许, 重新部署协调委员会就能恢复工作。

## 附件九

### 印度尼西亚共和国常驻联合国代表迪安·特里安夏·查尼先生的发言

首先,我首先感谢马丁·格里菲思特使和副秘书长马克·洛科克介绍重要的最新情况以及努力寻找政治解决方案和设法缓解人道主义危机。应该对人道主义事务协调厅团队和其他人员深表谢意,我们希望他们所有人都好,平安健康。针对这些最新情况,印度尼西亚强调以下三点。

首先,也门必须抓住势头实现政治解决。用特使的话说,已经出现了一个机会,现在应该确保将这个机会落实为具体的行动。我国代表团对联盟响应秘书长呼吁实现全球停火的呼吁,宣布也门单方面停火感到非常鼓舞。这是和平进程的重要因素。我们确实希望这一宣布将促成永久停火,并强烈敦促胡塞武装抓住时机作出类似承诺。我们感到遗憾的是,正如格里菲思先生所提到的那样,违反《荷台达停火协议》的行为仍在继续。这必须停止。

此外,我们表示支持秘书长中东问题各位特使的联合呼吁,他们在该联合呼吁中指出,该地区太多人遭受冲突和剥夺太久了。所有也门人都处于危急状况,没有比站在历史正确一边更好的选择了。在世界抗击2019冠状病毒病(COVID-19)之时,我们呼吁双方团结起来,共同对抗这个共同敌人,而不是相互打仗。格里菲思先生提到,也门若是同时进行两场战斗,就无法生存下来。我们谨再次强调,所有各方必须与特使共同努力,把握第二次对话的势头,寻求由也门主导和掌握的全面、包容的政治解决。

第二,我国代表团重申其对人道主义局势的关注,现在COVID-19大流行使这一局势更加复杂。我们呼吁各方避免阻碍人道主义援助,并与人道主义工作者合作,以确保情况不会恶化。我们还呼吁也门所有当局共同努力处理该病毒传播问题。我们谨强调副秘书长洛科克所说的话,即该病毒在也门的传播可能比世界其他地方都严重得多,并指出存在难民大量流动的现象。COVID-19可能影响马克副秘书长指出的五个优先事项,我们非常担心这会影响到目前正在进行的人道主义努力。我们关切地注意到,由于缺乏资金,41项方案中将有31项停止。这将给也门带来更多痛苦。有鉴于此,我们谨呼吁国际社会帮助缓解也门的人道主义问题。我们还要感谢联合王国和沙特阿拉伯王国慷慨提供人道捐助。

我们还想再次重申对FSO SAFER油轮的关注。万一发生泄漏,应对手段不会太多,因为这种情况会使我们的行动空间受到限制。鉴此,我们再次呼吁胡塞武装允许联合国视察员登船。

第三,我想再次强调落实所有先前工作,特别是《斯德哥尔摩协议》、《荷台达协议》和《利雅得协议》的重要性。显然,执行《荷台达协议》仍然至关重要,我们敦促胡塞武装不要阻碍联合国特派团支持《荷台达协议》规定的巡逻。我们重申迫切需要执行《斯德哥尔摩协议》中规定的囚犯交换。这一点现在因为疫情也具有了新的紧迫性,因为拘留中心是传播的高风险场所。

我们支持特使继续努力促成和平,也支持他在这方面的提议。我们同意他的重要观点,即我们要寻求和平解决方案,外交共识就必不可少。我们还注意到,特使与包括妇女和民间社会在内的社会各阶层进行了接触,我希望也门领导人能够听到他们的呼吁。

最后,印度尼西亚随时准备继续支持也门境内的和平努力。世人正在冠状病毒大流行的情况下迎接斋月的到来,也门人也许没有这更好的时间或机会

来共同走上和平之路了。斋月应该是一个和平与安宁的时期。因此,这是对各方发出的呼吁。

## 附件十

**尼日尔常驻联合国副代表尼昂杜·奥吉先生的发言**

首先,我要感谢所有通报人今天上午所作的宝贵发言。

格里菲思先生在3月12日向安理会作最近一次通报(见S / PV.8745)时,对长期军事升级的风险表达了关切。不幸的是,我们自1月中旬以来所看到的局势,以及最近在马里卜周围发生的战斗、哈兹姆市被攻陷和荷台达的冲突,只是印证了我们的恐惧。尼日尔谴责军事升级,并呼吁当事方对秘书长3月23日的呼吁以及其五个中东问题特使4月11日的呼吁作出积极回应,呼吁的内容是立即停止中东地区冲突区一切敌对行动。

我们欢迎由沙特阿拉伯领导的联盟决定单方面停火,并呼吁胡塞武装立即采取行动,减轻已经受到这场长期冲突严重影响的也门人民的苦难。我们呼吁各方拿出智慧和责任感,立即停止一切敌对行动。今天,也门冲突各方比以往任何时候都必须更加认识到,和平将基于以下认识,即该地区冲突不可能以军事手段加以解决。我国代表团呼吁双方遵守其承诺,恢复和平谈判并尊重以前的协议,包括全国对话所达成的协议、《利雅得协议》和《斯德哥尔摩协议》。我们继续全力支持这些协议。

关于人道主义危机,我国坚持要求必须停止对人道主义机构的行动一再实施的限制,以便能够向受灾民众提供急需的援助。

我们敦促所有各方将重点放在遏制2019冠状病毒病(COVID-19)大流行上,它是我们的共同敌人。的确,由于数年战争削弱了也门岌岌可危的卫生系统,民众极端贫困以及缺乏基础设施和医务人员,该国爆发冠状病毒可能会造成尤为严重的灾难性后果。

最后,我们呼吁国际社会和安全理事会防止COVID-19大流行局面造成灾难,这一局面令人类生命、健康和生存普遍遭受极为严重的威胁。

## 附件十一

### 俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾先生的发言

我们感谢马丁·格里菲思秘书长特使和马克·洛科克副秘书长全面回顾也门局势。

我们欢迎阿拉伯联盟单方面停止下两周的一切军事行动,并有可能延长。在这方面,我们支持安全理事会通过的有关新闻谈话,它们符合秘书长和格里菲思特使的呼吁,即:也门冲突有关各方停止近日已超过五年之久的对抗,采取一切必要步骤抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情扩散。令人遗憾的是,有报告显示,敌对行动仍在继续。

我们坚信,各方应停止敌对行动,走上政治解决的道路。我们支持格里菲思先生努力在联合国的主持下,建立也门政府、“真主的辅士”以及阿拉伯联盟等各方代表之间的联络,以便确保局势降级,实现可持续停火,采取建立信任措施,并且启动也门全面和包容的政治进程。对话绝对必不可少。我们不指望立即取得结果,但是我们非常希望,这一次有可能通过这种对话进入解决也门冲突的新阶段。

对我们来说,我们将继续支持联合国的各种努力。人道主义援助仍是优先事项,应对COVID-19疫情爆发带来的威胁也是如此。但是,让我们不要忘记,也门和约2 000万也门人已经遭受过其它严重疫情,包括霍乱和白喉,还有同样悲惨的饥饿。重要的是,要确保人道主义工作者和保健工作人员畅通无阻地准入该国各地。

我们希望格里菲思先生的努力这次将取得成果。我们将继续介入并合作。

## 附件十二

**圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金女士的发言**

我们感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生关于也门局势最新情况的宝贵通报。

我们要继续全面了解事态的各种发展，这一点依然至关重要，尤其是此时此刻疫情正在大流行之际。我们看到萨那还发生了破坏性的突发洪水，那里的民众急需援助，我们向苦难者表示声援。我们必须竭尽所能，帮助解决洪水突发造成的破坏，减少天气模式日益恶劣的可能。

冠状病毒病 (COVID-19) 及其深远影响使也门冲突和严峻的人道主义局势更增添一层复杂，有可能导致也门人民的生活状况进一步恶化，破坏人道主义响应工作。也门的基础设施在多年的冲突中遭到破坏，使该国极易受到本次疫情大流行的恶劣影响。在这方面，我们鼓励该国各有关机构与世界卫生组织（世卫组织）合作以遏制疫情蔓延，并强调区域和国际协作对于共同抗击疫情的必要。我们借此机会欢迎联合国、世卫组织与也门当局合作，准备应对冠状病毒疫情，包括向也门各省提供数千套测试盒，并在亚丁设立一个隔离点。我们还欢迎世卫组织努力增强医院重症监护室的能力，并且对医务保健人员进行培训。

此外，我们欢迎联盟宣布停火和也门政府随后做出停火承诺。我们鼓励各方在努力抗击COVID-19疫情蔓延之际，开展协作，真诚地落实永久停止敌对行动。我们还鼓励为医务保健人员和人道主义工作者提供安全和畅通无阻的准入，以减缓感染的速度，提供拯救生命的援助。从这个角度来说，我们强调捐助方的重要作用，因为它们保证了这种关键援助的提供与持续。也门人民在遭受COVID-19疫情蔓延威胁的同时，还饱尝这场已持续五年的冲突苦果。在此关头，持续提供人道主义援助举足轻重。

在结束发言之前，我们仍对不准出入FSO SAFER油轮感到关切，这意味着一场海洋环境灾难迫在眉睫。对也门和该地区来说，也为了保护我们的全球公益，这仍是一个必须紧急解决的问题。

最后，我们强调格里菲思先生的评估意见，即“实现也门和平的机会已经出现”。让我们抓住这个机会。我们重申，我们支持特使的工作，并且鼓励冲突各方恢复谈判，以实现可持续的包容各方的和平。圣文森特和格林纳丁斯重申，它支持这种和平进程，并向也门人民表示声援。

## 附件十三

### 南非常驻联合国代表杰里·马特基拉先生的发言

我们感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长的通报。南非继续重申它支持特使，并且赞扬特使在冠状病毒病（COVID-19）大流行的艰难时刻，努力找到和平解决也门局势的办法。

南非与安全理事会其它成员一道，欢迎沙特阿拉伯王国以联合部队指挥部名义宣布单方面停火，此举符合秘书长对也门全面停火的呼吁。我们相信，各方可做出类似承诺，以支持联合国的和平进程。我们注意到并且欢迎也门政府的积极回应，期待胡塞武装做出类似承诺。

正如已指出的那样，南非支持秘书长特使的努力。因此，我们鼓励各方继续与他合作，以实现由也门人主导和所有、处理所有也门人合理关切的全面和包容的政治解决。在这方面，我们还呼吁妇女充分有效地参与包容性政治进程的各个方面。

本着同样的精神，我们强调，各方要充分落实《荷台达协议》，我们认为，由此将走上继续对话和政治解决的道路。此外，我们欢迎宣布特使的综合倡议，旨在补充为结束也门战争做出的各种外交努力。

南非仍然感到关切的是，这场战争迄今造成了超过10万人死亡，数字惊人。战争还导致严峻的、人道主义局势下的普遍饥荒，由于冲突持续，这种状况继续恶化。南非强烈敦促各方恢复政治谈判，最终实现也门的持久和平，并为该国的重建创造条件。

4月10日，也门哈德拉毛省确诊首例COVID-19病例。也门仍然严重装备不足，无法承受病毒将对其卫生设施造成的负担，要记住，其卫生保健基础设施只有一半在运行。南非欢迎也门民族团结政府和胡塞武装为遏制COVID-19在也门的传播采取措施。这些措施突出表明，双方有能力合作努力，实现共同目标。

鉴于冠状病毒大流行病，南非呼吁冲突各方履行对也门人民的责任，确保使人道主义和医疗物资能够进入和畅通无阻送达急需者，阻止病毒的传播。现在确实是放下武器，共同对抗冠状病毒的时候了。南非再次呼吁冲突各方遵守其在国际人权和国际人道主义法方面的义务。

最后，这场史无前例的人道主义危机有力表明持续军事行动和冲突造成的人的代价，需要紧急作出停火承诺，寻求通过谈判达成的和平和包容各方办法解决危机。我们希望重申，这场冲突的唯一可持续解决办法将是通过谈判达成一项由也门人主导和自主的政治解决方案，为所有也门人提供一个强大的经济和政治未来。

## 附件十四

### 突尼斯常驻联合国代表凯斯·卡巴塔尼先生的发言

首先,我感谢马丁·格里菲思特使、马克·洛科克副秘书长以及联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)团长阿比吉特·古哈将军,我要重申,我们赞赏他们为帮助也门作出的努力,特别是在当前非常困难和不确定的时期。

也门饱受战争蹂躏,正在经历世界上最大的人道主义危机,数百万人流离失所,一半以上人口迫急需人道主义或保护支助,现在则面临可能爆发冠状病毒疾病(COVID-19)大流行病这一迫在眉睫的危险,这有可能进一步加深也门人民的痛苦。在一个基础设施被战争摧毁、没有应对这一大流行病的资源或准备,而且战斗和武装团体继续阻碍获得人道主义援助的国家,敌对行动的继续和升级只会使疫情爆发变得不可阻挡并极其致命。

在这方面,我们重申,突尼斯完全支持秘书长呼吁全球停火,并且呼吁结束也门的敌对行动和加紧努力应对可能爆发的COVID-19大流行病,同时,我们强调格里菲思特使关于停火、恢复政治进程以及经济和人道主义措施的建议,以便减轻也门人民的痛苦,建立信任并支持也门应对这一大流行病的能力。

同样,突尼斯欢迎沙特阿拉伯王国代表联盟宣布支持也门单方面停火。我们还赞扬也门政府作出积极回应,支持联合国和平进程。

突尼斯强调,迫切需要在这些努力的基础上再接再厉,立即切实停止敌对行动和缓和紧张局势,以便为各方创造有利环境,讨论关于执行永久停火步骤和机制的建议,并且重新走上政治解决道路,实现也门问题的全面政治解决。在这方面,我们赞同马丁·格里菲思特使的努力,我们呼吁全面执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》,以求加强建立信任措施。

最后,我们重申突尼斯的原则立场,即也门不可能有军事解决办法,只有通过对话与和平谈判,各方才能根据海湾合作委员会倡议及其执行机制确立的范围、全面全国对话的结果以及安全理事会相关决议,达成全面解决办法,从而结束冲突、减轻也门人民的痛苦,并且恢复也门的和平与稳定。

## 附件十五

**大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国临时代办乔纳森·艾伦先生的发言**

我当然要感谢马丁·格里菲思和马克·洛科克的通报,但更重要的是要感谢他们和他们的团队在这个问题上的不懈努力。也门最不需要的就是COVID-19的大爆发,因为马克已经指出了这可能对当地社区产生的影响。

联合王国正在为支持全球应对冠状病毒疾病(COVID-19)大流行病提供9.3亿美元,我们也正在评估如何直接支持也门准备和应对COVID-19的爆发。我只想指出,联合王国在上一财年捐助了3亿美元,自冲突开始以来已捐助10亿美元。

在我们面对也门COVID-19疫情时,我们鼓励也门政府和胡塞武装继续与领导应对行动的联合国组织和机构合作,其中包括世界卫生组织和人道主义事务协调厅,当然特别是与驻在实地的利斯·格兰德合作。也门目前共有2400万人需要某种形式的人道主义和长期援助,这将有助于世界卫生组织确定需求、采购设备、确保供应,向有需要的人提供帮助。

我认为,各方必须采取三个重要步骤来减轻COVID-19爆发的最坏影响:第一,商定停火;第二,参与由联合国牵头的政治进程;第三,改善人道主义准入。

现在,停火和与联合国政治进程合作是我们应对COVID-19最具破坏性影响的最佳防御手段。格里菲思先生在发言中明确指出,也门人民无论来自何方,都迫切希望他们的领导人站出来缔造和平。在秘书长3月25日的呼吁之后,沙特宣布停火,这是在也门实现和平的难得机会。我们赞同秘书长的这一全球呼吁,同时,我们安全理事会必须在具体的国家背景下运用这一呼吁。在这方面,我呼吁各方抓住这一机会。必须使这种停火永久化,这样,由联合国牵头的政治进程才能够恢复,我们才能够政治解决这场可怕的冲突。

我欢迎也门政府对沙特阿拉伯的宣布作出积极回应并愿意参与和平谈判,以求实现全国停火。我知道,胡塞武装团体也对古特雷斯秘书长关于在也门实现全国停火的呼吁作出了积极回应,但令人失望的是,他们尚未抓住机会实现停火。因此,我敦促胡塞武装立即停止敌对行动、建设性地接受马丁·格里菲思的建议,当然包括关于建立信任措施的建议,以便让更多方面尽快公开承诺参加由联合国主持的也门各方会议,从而向国际社会表明,更重要的是向他们自己的人民表明,他们对结束冲突的态度也是认真的。

作为国际社会,我们必须明确指出,任何人拒绝配合特使的建议或是企图通过军事行动破坏他所做的努力,就是企图阻挠联合国结束这场可怕冲突的努力,并将在国际上被如此定性。

在人道主义方面,我认为洛科克先生发出的信息是明确的:COVID-19可能对也门造成巨大的破坏性影响。道理很简单:食物越多,民众吃得越好;药品越多,感染越少,死亡也就越少。所以,我们只须得到人道主义准入,运入人道主义物资。听到洛科克先生在这种情况下使用“环境不允许”这样的字眼,令人深感不安。胡塞武装现在必须满足国际社会明确列出的最起码的运作条件。其中包括允许独立评估需求、签署主要和次级协议、以及允许人道主义机构独立自主地开展行动。最后一点至关重要。它将确保援助物资送到对的人手中。我知道,世界粮食计划署已经被迫在北部隔月分发粮食,因为它无法登

记受益人的生物特征。如果这些最起码的运作条件得不到满足，那么其他地方的援助将会减少。同时，我要重复洛科克先生所说的话，呼吁也门政府如洛科克先生在其他场合所说的那样，给予必要的批准，并完成各种必要的繁琐要求。

我之前多次提到“FSO SAFER号”油轮带来的巨大风险。“FSO SAFER号”油轮如果大规模漏油，将对红海的也门造成严重影响。有关方面正在进行谈判，以寻求前行的外交途径，我再次呼吁胡塞武装要么允许清除石油，要么允许进行维修工作。他们在这个问题上继续无所作为是罔顾后果的。必须避免环境和人道主义工作受到损害。

我们极为关切的是，也门中央银行的外汇储备将在未来几周内耗尽，有可能导致经济大规模崩溃，造成人道主义和政治后果。迫切需要向中央银行提供大量外部援助，以确保进口物资的持续流入。我们呼吁也门政府紧急制定一项可信、透明的计划，使潜在捐助方能放心地对也门人民进行投资。同洛科克先生一样，我也要向沙特阿拉伯宣布提供捐款表示感谢。

最后，我要指出，一段时间以来，我们一直在安理会说，没有一方能够在也门赢得军事胜利，这一点不言而喻。多年来，我们一直呼吁双方举行政治谈判，开启和平进程，最近一次是在我们4月10日发表的新闻声明(SC/14159)中。现在正是进行谈判，开启和平进程的时候。我们都应该向格里菲思先生及其团队发出支持他们所做努力的强烈信息，并向冲突双方发出为了也门人民，支持这一努力，抓住当前机会的强烈信息。

## 附件十六

### 美利坚合众国常驻联合国代表凯利·克拉夫特夫人的发言

我感谢马丁·格里菲思先生。同往常一样，很高兴见到他。我感谢他的通报，感谢他的团队持续专注地开展工作，尤其是在这个艰难的时期。我们欣见，冲突双方发表声明，支持秘书长发出的全球停火、遏制冠状病毒病(COVID-19)蔓延的呼吁。我们欢迎沙特政府单方面停火，欢迎也门政府作出响应，表示将遵守停火。我们敦促胡塞武装作出同样的承诺。

不幸的是，许多令人关切的领域仍然存在，这种情况在也门境内经常发生。在马里布，境内流离失所者和收容社区无论是面对持续的地面战斗，还是面对爆发COVID-19疫情的真实危险，都一样脆弱不堪。胡塞武装对利雅得的弹道导弹袭击是不可接受的，直接违背了他们声称支持本组织全球停火倡议的表态。各方都必须继续致力于缓和紧张局势，恢复谈判，以实现政治解决，因为进一步的军事升级只会阻碍保健工作者的准入，使也门人民获取医疗保健的机会受到限制。格里菲思特使和沙特阿拉伯王国一直在辛勤地做出努力，以期召开一次危机会议，解决交战问题。我们敦促也门各方接受邀请，参加这次会议。

此外，我们敦促所有会员国全面遵守第2216(2015)号决议规定的武器禁运，并注意到我们的关切，即不断有报道称，伊朗通过向胡塞武装提供致命援助等方式干涉这场冲突。我们不得不再次响亮地指出，胡塞武装阻碍人道主义行动。胡塞武装对援助物资运送工作的蓄意干涉限制了联合国和其他人道主义组织帮助也门最弱势者的能力。此种阻挠是不可接受的，已经给现有援助方案造成严重延误。此种行为还迫使美国政府在也门北部部分暂停为所有治疗——最危急的救生治疗除外——提供现有援助，并危及国际社会为防止COVID-19在也门境内蔓延提供急需的援助的努力。

最后，特朗普政府再次呼吁胡塞武装允许联合国对“FSO SAFER号”油轮进行检查和维护。联合国官员必须立即登上“FSO SAFER号”，对其进行检查和维护，以防止在也门和红海周围发生影响深远的环境灾难。胡塞武装必须停止阻挠解决这个问题，并允许进行必要的评估和维修。我们都赞同秘书长呼吁在也门境内停止敌对行动。美国强调，必须集中精力减缓COVID-19的传播，确保坚持原则的人道主义援助行动，并确保保健工作者和医疗援助畅通无阻。现在是抗击COVID-19疫情，而不是彼此交战的时候。

## 附件十七

### 越南常驻联合国代表邓庭贵先生的发言

我谨感谢副秘书长马克·洛科克先生和秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生作通报,介绍最新情况。

越南感到非常关切的是,在沙特阿拉伯王国在也门政府支持下代表恢复也门合法性联盟宣布的单方面停火实行仅数天后,也门境内就爆发了战斗。越南欢迎上述宣布,并呼吁各方、特别是胡塞武装立即停止敌对行动。越南赞扬格里菲思特使和联合国团队为帮助有关各方缓和局势所做的不懈努力。越南还支持2020年4月11日五名联合国中东特使发出的联合呼吁,其中敦促中东地区交战各方响应秘书长最近发出的在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间实现全球停火的呼吁,致力于立即停火。

关于人道主义问题,我们遗憾地听说有些捐助者最近削减了对也门境内人道主义工作的资助。世界粮食计划署现在不得不把对也门若干地区的援助削减50%。在灾难性人道主义局势背景下,也门现在正面临COVID-19爆发的风险,已有一个冠状病毒阳性病例确诊。鉴于上述情况,我国代表团谨发表以下意见。

第一,我们呼吁各方致力于立即停火,以便开展人道主义工作和抗击COVID-19疫情。

第二,我们呼吁联合国及其会员国、国际组织和国际捐助者继续支持也门境内的人道主义工作。对财政援助、医疗物资、试剂盒、呼吸机和必要培训的需求程度现在比以往任何时候都要大。

第三,我们同其他会员国一道呼吁有关各方作出进一步努力,以便履行义务,充分执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。我们还强调需要一个包容性的政治进程,确保妇女充分切实参与。因此,我们呼吁各方根据秘书长也门问题特使提出的三支柱建议,继续同特使合作。

最后,我们呼吁联合国、国际伙伴和也门各方在抗击COVID-19疫情的斗争中加强合作。在这个关键时刻,极为紧迫的是,我们应采取适当措施,保护也门人民免遭这场大流行病和复发的暴力之害。

## 附件十八

### 也门常驻联合国代表阿布杜拉·阿里·法德尔·萨迪先生的发言

首先, 请允许我向安全理事会成员致以最诚挚的祝愿, 祝他们在世界因冠状病毒病(COVID-19)大流行而正在经历的这个充满挑战的时候身体健康、生活幸福。

也门政府始终表明其明确和一贯的立场, 即支持所有建立在三个商定框架基础上的缔造和平努力, 这三个商定框架是: 海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面的全国对话会议的成果以及安全理事会的相关决议, 特别是体现和平核心与实质的第2216(2015)号决议。

也门政府根据阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统应联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的邀请而发出的指示, 响应所有要求实现停火和使冲突降级的呼吁和倡议, 齐心协力, 旨在消除也门境内冠状病毒大流行病爆发所产生的影响, 并为秘书长也门问题特使成功实现可持续和平创造有利环境。也门政府积极响应这些能够缓解也门人民的痛苦并使也门人民免遭胡塞民兵政变造成的灾难性人道主义局势的倡议。也门政府欢迎沙特阿拉伯王国主导的支持也门合法政府的联盟宣布为期两周的单方面停火。

也门政府的立场源自其坚定的承诺, 即在其优先事项顺序中把人道主义问题摆在靠前的位置。胡塞武装若能对这些问题作出类似的承诺, 那就可能是个开端, 有助于就其他问题进行讨论, 这最终会有助于达成全面解决办法, 这种解决办法应满足也门人民的以下愿望: 恢复国家, 终止政变, 放下武器, 政治进程在何处停止就从何处恢复。

也门局势要求彻底停止一切形式的暴力升级, 并对全球人道主义努力采取统一立场, 这些人道主义努力旨在拯救平民生命和负责任地应对这场大流行病, 以及建立紧急和有效的机制来防止胡塞武装利用人道主义休战进行军事升级, 因为胡塞武装最近在各条战线进行了军事扩张, 而且以往休战结果都被胡塞民兵利用, 由于胡塞民兵的顽固和傲慢, 这些休战成为延长战争的帮手——为战争做准备, 而不是为和平做铺垫。

也门政府呼吁国际社会向胡塞民兵施加更大压力, 迫使他们无条件响应这些呼吁和倡议, 并因他们不断升级暴力而追究他们的责任, 尤其是在据记录也门出现第一个COVID-19病例之后。事实上, 胡塞民兵继续犯下恶毒的罪行, 例如在马里卜、荷台达、塔伊兹等地把平民为攻击目标, 在支持也门合法政府的联盟宣布停火的同一天袭击萨达省拉齐区的流离失所者营地, 在上周初炮击塔伊兹中央监狱的女囚区, 造成一些女囚犯死亡或受伤, 以及轰炸马里卜一个由“更安全”石油公司拥有的泵油站。

所有这些行动都是持续不断和毫无道理的违约违法行为, 应能向国际社会提供明确和令人信服的证据, 证明胡塞民兵恶贯满盈, 为伊朗在本地区搞破坏的计划效力。这些行动还证明, 胡塞民兵正力图加深触发其所发动战争的裂痕, 并扩大受害者范围, 将所有也门人包括在内。国际社会对这些残暴罪行的持续漠视正诱使胡塞民兵违反国际社会的所有决议, 违背国际人道主义法和人权法, 继续推行其颠覆计划。

与特使的努力和政府要求执行释放所有囚犯和被拘留者的倡议中商定的条款——鉴于迫在眉睫的大流行病爆发的风险, 该倡议基于双方全部释放对方被俘虏和被拘留人员的原则——的呼吁形成鲜明对照的是, 胡塞民兵对

2015年以来被胡塞武装绑架和拘留的四名记者以从事新闻工作的罪名判处死刑。我们呼吁安全理事会谴责这些非法判决，并阻止执行这些判决。

抗击COVID-19疫情是也门政府的最高优先事项。也门政府致力于在所有省份装备隔离中心和加强医院防备工作。它正在尽一切可能拯救也门全国各地民众的生命。此外，也门政府正在努力获得必要的药品和呼吸机供应，为抗击这场大流行病做准备。它将在力所能及范围内提供所需的资源。

国家最高冠状病毒应急委员会正在为此作出巨大努力。我们高度珍视沙特阿拉伯王国为加强卫生保健部门抗击COVID-19大流行病的能力而提供的支助。我们强调从捐助者、国际组织和也门发展伙伴那里获得紧急支助的重要性。

最后，也门政府再次表示支持也门问题特使为达成一项全面和可持续解决办法而作出的努力，这一解决办法应开启一个新阶段，能够制止也门人民的苦难和胡塞武装进行的现在已进入第六个年头的持续战争。

---