



安全理事会

Distr.: General
29 January 2020
Chinese
Original: French

2020年1月24日法国和德国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递 2019 年 3 月和 4 月法国和德国担任主席期间的安全理事会工作评估(见附件一和二)。这些文件是在同安理会其他成员磋商后由我们负责编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

法兰西共和国

常驻代表

尼古拉·德里维埃(签名)

德意志联邦共和国

常驻代表

克里斯托夫·霍伊斯根(签名)



2020 年 1 月 24 日法国和德国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件一

[原件：英文]

法国担任主席期间安全理事会工作评估(2019 年 3 月)

引言

在 2019 年 3 月法国担任主席期间，安全理事会举行了 19 次公开会议(包括 1 次公开辩论)和 10 次全体磋商。安理会通过了 5 项决议，并商定了向新闻界发表的 5 次谈话。它组办了安全理事会萨赫勒访问团。

根据本组织惯例，法国在担任主席之初首先介绍了安理会当月的暂定工作方案，并在 3 月 1 日主持安理会全体磋商通过了这一方案。

专题问题和其他问题

不扩散大规模毁灭性武器

3 月 19 日，安理会听取了印度尼西亚常驻代表以安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会主席的身份所作的情况通报。主席向安理会通报了委员会的工作取得的进展、向各国提供援助的问题以及与国际和区域组织的合作。对第 1540(2004)号决议执行情况的全面审查定于 2021 年进行，据介绍这是委员会的一个优先事项，委员会已经开始这方面的筹备工作。

主席回顾说，迄今已有 182 个国家向委员会提交了初次报告。继续与会员国合作制定国家行动计划，包括为此举行区域培训班(诸如多哥主办的讲习班和在马达加斯加举办的讲习班)和同行审议。在国家一级采取的措施的有效性被确定为满足监管需要的一个关键因素。主席强调了国家联络点(目前 105 个会员国向委员会通报了其联络点)在支持充分执行第 1540(2004)号决议方面的作用。委员会通过组办访问和圆桌会议与各国直接接触仍然是一个优先事项。

防止和打击资助恐怖主义行为

3 月 28 日，安理会就防止和打击资助恐怖主义行为问题举行公开辩论，来自会员国以及区域和国际组织的 70 多个代表团参加。

在辩论开始时，安理会成员一致通过了第 2462(2019)号决议，该决议由法国提出，共有 68 个共同提案国。安理会在该决议中重申各国都有义务防止和制止资助恐怖主义行为，并呼吁各国加大各种努力，履行这些义务，并大力敦促所有国家采用金融行动特别工作组修订建议所体现的全面国际标准。它呼吁各国根据威胁的演变作出反应，特别是为此就资助恐怖主义行为的趋势、来源和方法的演变等问题与私营部门合作，并呼吁联合国更多地进行参与。

决议通过后，安理会听取了主管反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃伦科夫、金融行动工作队主席马歇尔·比林斯拉以及反洗钱和打击资助恐怖主义问题专家梅西·布库的通报。沃伦科夫先生欢迎最近通过的第 2462(2019)号决议

将打击资助恐怖主义行为的重点扩大至重大的新出现问题，并强调反恐办公室愿意支持会员国执行该决议。比林斯拉先生着重谈到新的资助恐怖主义的形式带来的挑战，以及会员国在这方面充分执行金融行动特别工作组建议的必要性。布库女士强调了与私营部门合作的重要性，以及在打击资助恐怖主义行为的同时促进金融包容性的必要性。

会员国及几个国际和区域组织的发言都围绕着相同的挑战和优先事项：履行现有的国际义务；调整国家框架，加强机构间协调；加强区域和国际合作；加强与私营部门和民间社会的合作；考虑到反制措施的潜在影响，包括对人道主义行动的影响；在反恐的同时尊重和促进人权；追究恐怖行为责任人的责任；应对导致恐怖主义的根源。

欧洲

欧洲安全与合作组织轮值主席的情况通报

3月7日，欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席米罗斯拉夫·莱恰克向安理会通报了欧安组织的优先事项。

莱恰克先生重点介绍了以下三个主题：(a) 乌克兰局势；(b) 格鲁吉亚局势，有关这一局势方面，莱恰克先生完全支持现有的各种形式，并继续致力于在日内瓦举行的国际讨论和事件预防和应对机制；(c) 加强有效的多边主义，国际社会应将其放在议程的优先位置。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作：欧洲联盟

3月12日，欧洲联盟外交与安全政策高级代表兼欧洲联盟委员会副主席费代丽卡·莫盖里尼向安理会通报了联合国与欧洲联盟的合作情况。

莫盖里尼女士列举了特定区域局势中出现的重大挑战，谈及阿拉伯叙利亚共和国必要的民主过渡、也门局势、《斯德哥尔摩协议》带来的希望以及需要执行安理会关于利比亚的相关决议。莫盖里尼女士还提到了阿富汗和委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势。关于非洲，欧洲联盟、联合国和非洲联盟之间的三方合作对于打击恐怖主义和有组织犯罪的威胁至关重要。有关巴尔干地区，她呼吁恢复贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的对话。最后，关于裁军和不扩散，莫盖里尼女士回顾了欧盟对与伊朗伊斯兰共和国的核协议的支持。

亚洲

阿富汗

3月11日，安理会举行了通报会，随后就阿富汗局势和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的工作进行了磋商。根据安理会暂行议事规则第39条，安理会听取了秘书长阿富汗问题特别代表兼联阿援助团团团长山本忠通和阿富汗妇女网络副执行主任斯托莱·塔佩什所作通报，他们通过视频会议在喀布尔参加。根据第37条，阿富汗国家安全顾问哈姆杜拉·莫希卜先生代表阿富汗发言。

3月15日，安理会一致通过第2460(2019)号决议，其中延长联阿援助团的任期。

拉丁美洲和加勒比

海地

3月8日，举行了有关联合国海地司法支助特派团的闭门磋商。政治和建设和平事务部主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰向安理会作了通报。

中东

阿拉伯叙利亚共和国

3月6日，举行了有关安理会第2118(2013)号决议执行情况的闭门磋商。安理会听取了副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉就禁止化学武器组织最新月度报告所作的情况通报。

3月27日，举办了关于有关阿拉伯叙利亚共和国的政治和人道主义问题的通报会。安理会听取了主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡罗和人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛厄姆的通报。两位发言者都强调了伊德利卜军事升级和严峻人道主义局势的危险后果。迪卡罗女士向安理会简要介绍了秘书长叙利亚问题特使裴凯儒(Geir Pedersen)的工作，注意到特使已向阿斯塔纳保证国提出释放被拘留者的建议。拉贾辛厄姆先生提及关于支持叙利亚及地区未来的第三次布鲁塞尔会议，会上承诺向阿拉伯叙利亚共和国提供70亿美元的援助。会员国都回顾，它们支持落实安理会第2254(2015)号决议，包括成立宪法委员会，并支持特使。

也门

3月13日，举行了关于中东局势(也门)的闭门磋商。安理会听取了秘书长也门问题特使马丁·格里菲思和重新部署协调委员会负责人Michael Lollesgaard中将的通报。

中东局势，包括巴勒斯坦问题 3月26日，举行了关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的通报会和磋商。联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表尼古拉·姆拉德诺夫就加沙地带与以色列最近交火造成的暴力事件向安理会通报了情况。

姆拉德诺夫先生表达了他对交火的担忧。他解释说，定居点活动仍在继续，正在建造3000套住房。同样，在被占领的西岸包括东耶路撒冷，拆毁和扣押巴勒斯坦财产的行为仍在继续。同样，加沙内外的暴力升级。自从以色列决定扣留支付给巴勒斯坦权力机构的资金的6%以来，没有任何进展。巴勒斯坦领导层拒绝以色列支付的任何资金的决定导致巴勒斯坦国政府采取了一些非常严厉的紧缩措施，造成50%以上的政府雇员的工资削减了50%。政府将向银行申请贷款，使本已困难的经济形势变得更加复杂。

会员国都谴责美利坚合众国支持以色列吞并戈兰的决定。

黎巴嫩

3月27日，举行了有关黎巴嫩的闭门磋商。安理会听取了联合国黎巴嫩问题特别协调员扬·库比什、主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)特派团团长兼部队指挥斯特凡诺·德尔·科尔少将所作的简报。简报会介绍了秘书长关于安全理事会第1701(2006)号决议执行情况的最新报告。

戈兰

3月27日，安理会听取了副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛和让-皮埃尔·拉克鲁瓦关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的简报。

迪卡洛女士首先回顾了以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间冲突的历史，以及1974年签署《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》后成立观察员部队的情况。她表示，秘书长注意到美国总统唐纳德·特朗普关于戈兰的决定，并重申秘书长的声明，即联合国在戈兰问题上的立场是众所周知的和明确的，安理会第242(1967)号和第497(1981)号决议特别反映了这一立场。

拉克鲁瓦先生介绍了秘书长关于观察员部队的最新报告的主要内容。他强调局势升级的风险和维持停火的重要性，尽管发生了一些违反《脱离接触协定》的行为，且跨越停火线的军事活动有所增加。他还回顾了对观察员部队人员安全的威胁及该特派团在布拉沃一侧执行重新部署计划的进展情况。他还强调双方合作使观察员部队能够完成任务的重要性。

会员国重申全力支持观察员部队，并强调其对区域稳定的重要作用。

非洲

利比亚

3月20日，举行了有关利比亚局势的通报会和磋商。负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长加桑·萨拉梅通过视频会议向安理会通报了利比亚局势和联利支助团的活动，安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席摘要介绍了关于委员会活动的最新报告。

萨拉梅先生解释说，联利支助团努力维护政治稳定，特别是在朱夫拉和苏尔特。在经济方面，他对为打击掠夺性经济和非法贩运而采取的措施感到鼓舞。对参与燃料贩运的个人发出了100多张逮捕令。石油产量已经增加到每天120万桶，对各央行的审计很快就会开始。萨拉梅先生还提到，近几个月来，联利支助团与阿拉伯国家联盟、非洲联盟和欧洲联盟等区域组织进行了很多接触。他确认，全国会议将于4月14日至16日在加达米斯举行。萨拉梅先生回顾了利比亚各政党为全国选举开展准备工作的必要性。他提到了两个主要行为者，民族团结政府总理委员会主席法伊兹·萨拉吉(Faiez Serraj)和利比亚国民军司令哈利法·哈夫塔尔(Khalifa Haftar)在阿布扎比达成的协议，该协议应该是建立政治对话以迈向过渡的基础。

3月26日，安理会发表向新闻界的谈话，其中安理会成员强调，支持萨拉梅先生和联利支助团为调解政治出路促成利比亚和平选举所作的努力。安理会成员欢迎萨拉梅先生于2019年3月20日宣布全国会议将于4月14日至4月16日在加达米斯举行。安理会成员还欢迎法伊兹·萨拉吉和哈利法·哈夫塔尔于2019年2月27日在阿布扎比举行会谈。

索马里

3月1日，安理会就摩加迪沙恐怖袭击事件向新闻界发表谈话，其中安理会成员以最强烈的措辞谴责2019年2月28日的恐怖袭击事件，并向受害者家属以及索马里人民和政府表示最深切的同情和慰问。安理会成员重申支持索马里和平、稳定与发展的决心。

3月27日，安理会一致通过第2461(2019)号决议，其中将先前由安理会第2158(2014)号决议规定的联合国索马里援助团的任务延长一年。

南苏丹

3月5日，与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)部队和警察派遣国举行了会议。拉克鲁瓦先生向安理会作了简报。

拉克鲁瓦先生解释说，尽管达成了和平协议，但南苏丹的局势仍然困难和不稳定。拉克鲁瓦先生提及2018年4月进行的军事能力审查，由于该审查，除其他外，提出以下优先事项：(a) 改进特派团的安全；(b) 提高战区内投射能力；(c) 加强场地的静态保护。此外，他指出，为野战医院部门设立一所二级医院的工作正在进行中，并且已经部署了一支工兵部队。最近还对医疗后送程序进行了审查。

3月8日，举行了关于南苏丹特派团的情况通报会和磋商。秘书长南苏丹问题特别代表兼南苏丹特派团团长戴维·希勒和南苏丹一个民间社会组织负责人安吉丽娜·贾尔向安理会通报了情况。

希勒先生说，最近几个月取得了相当大的进展，但进程比时间表要落后，实质性问题尚未解决。他还指出，流离失所的人开始在旱季返回家园，以便能够在7月份播种庄稼。他强调，南苏丹特派团没有强迫他们离开平民保护地，而是帮助了那些想要返回的人。他指出，族群间暴力和性暴力居高不下。

贾尔女士强调了与社区合作的地方非政府组织的重要性。她对地方非政府组织和国际非政府组织之间的竞争表示遗憾，并对资金主要流向国际非政府组织表示遗憾。她倡导向妇女组织提供更多资金。

安理会所有成员重申秘书长最新报告中的说法，即安全局势有所改善，但仍有许多工作要做。

3月15日，安理会通过第2459(2019)号决议，其中延长了南苏丹特派团的任务期限。该决议以14票赞成、1票弃权获得通过。

刚果民主共和国

3月14日，与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的部队和警察派遣国举行了会议。负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团长莱拉·泽鲁居伊向安理会作了简报。

泽鲁居伊女士承认刚果民主共和国出现了在轨的积极动态：一些武装团体已经放下武器，另一些团体已承诺复员。在伊图里和开赛，民兵的复员和重返社会应该成为优先事项。然而，她指出，刚果民主共和国武装部队士兵在与民主同盟军的战斗中有伤亡。

在会员国发言期间，摩洛哥解释说，鉴于刚果民主共和国领土广袤，减少部队将妨碍安全局势的稳定。

3月18日，举行了关于联刚稳定团的通报会和磋商。泽鲁居伊女士和一个民间社会组织的负责人 Anny Tenga Modi 向安理会通报了情况。作为补充，拉克鲁瓦先生在闭门磋商中发了言。

泽鲁居伊女士注意到，由于选举进程开展得顺利，刚果民主共和国出现了积极的政治改善，包括释放政治犯。然而，一些问题依然存在：在四个选区，投票由于安全原因被推迟；反对派团体对一些结果提出异议；刚果民主共和国经历了历史上第二大埃博拉疫情爆发；民主同盟军和玛伊-玛伊团体对平民人口、安全部队和联刚稳定团(北基伍)的攻击持续存在，南基伍族群间紧张局势加剧。

Modi 女士指出，选举进程在选举前后都受到了抗议和示威活动的挑战。Modi 女士随后赞扬了武装部队中为打击性暴力所做的努力。她还注意到为支持妇女融入和参与政治进程而通过的有用法律规定，但遗憾的是这些规定没有得到执行。

成员国一致欢迎刚果民主共和国总统费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博的第一批善意行动，特别是在人权领域，但回顾说，局势仍然不稳定。解除武装需要国际支持，特别是因为某些地区持续脆弱，受到武装团体(诸如民主同盟军和玛伊-玛伊团体等)或族裔间冲突的威胁。

3月29日，安理会一致通过第 2463(2019)号决议，其中将联刚稳定团任期延长至 2019 年 12 月 20 日。安理会还在该决议中请秘书长对联刚稳定团进行一次独立的战略审查，并迟于 2019 年 10 月 20 日向安全理事会提供审查报告，包括介绍一项逐步和全面的撤出战略。

大湖区

3月26日，举行了关于大湖区的通报会和磋商。安理会听取了秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特关于秘书长最新报告的简报。

吉尼特先生欢迎大湖区最近的积极事态发展，特别是刚果民主共和国的和平选举、《解决南苏丹共和国冲突重振协议》和《中非共和国和平与和解政治协定》。然后，他介绍了他的办公室最近采取的举措，例如自愿遣返 98 名前解放卢旺达民主力量战斗人员和 80 名前“3·23”运动战斗人员。然而，一些危机依然存在：

非洲 630 万难民中有 400 万来自大湖区；在刚果民主共和国东部，紧张局势持续存在，自然资源仍被非法开采。吉尼特先生随后总结了《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的优先领域的执行情况。

所有国家都欢迎大湖区最近取得的进展，提到刚果民主共和国的权力和平移交、中非共和国以及南苏丹的和平协议以及自愿遣返的动态。总的来说，安理会成员强调继续支持该地区各国的重要性。几位成员还强调，人道主义局势仍然令人关切。埃博拉疫情也被提及，被视为一个持续存在的问题。

苏丹

3 月 26 日，安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会主席约安娜·弗罗内茨卡向安理会通报了情况。

弗罗内茨卡女士重点介绍了委员会的工作，涵盖了 2019 年 1 月 18 日至 3 月 25 日期间。她重点介绍了 2 月 12 日该委员会与该区域各国的非正式会议、苏丹问题专家小组的最新季度报告和她即将对苏丹进行的访问(日期待定)。

几内亚比绍

3 月 26 日，安理会向新闻界发表谈话，其中安理会成员祝贺几内亚比绍人民和政府和平举行 3 月 10 日的立法选举。安理会成员呼吁所有政党领导人继续避免煽动任何暴力行为，并尊重选举结果。安理会成员回顾了确保组办自由的总统选举的重要性，并强调需要进行对话。安全理事会成员还呼吁国家当局根据《科纳克里协定》和西非国家经济共同体六点路线图，加快审查几内亚比绍宪法。

中非共和国

3 月 28 日，安理会向新闻界发表谈话，其中安理会成员欢迎《中非共和国和平与和解政治协议》各方根据《协议》第 21 条就组建包容性政府达成共识，并敦促中非有关各方执行该协议。

马里

3 月 29 日，安全理事会举行了关于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的部长级情况通报会，联合国秘书长和马里总理出席，会议目的是根据安理会第 2423(2018)号决议第 6 段讨论执行《马里和平与和解协议》的前进方向和马里稳定团的未来。

秘书长回顾说，奥戈萨古屠杀看起来是有预谋的。他敦促马里当局加大努力，打破暴力循环。自今年年初以来，中非稳定团以 18 人的生命为代价，在保护马里北部和中部平民免受恐怖主义侵害方面发挥了关键作用。马里稳定团通过与马里国防和安全部队、萨赫勒五国集团和“新月形沙丘行动”密切协调，加强了其态势。在过去 6 个月中，为加快执行和平协议采取了重大步骤，包括启动加速解除武装、复员和重返社会进程、在北方建立临时当局、讨论加强妇女参与和平协议的执行结构等。

马里和萨赫勒

安理会于 2019 年 3 月 21 日至 25 日向马里和布基纳法索派出了一个评估团，该团由科特迪瓦、法国和德国共同牵头，安理会听取了三位共同牵头人关于这一评估团的结论的情况通报。在马里，安理会评估了《马里和平与和解协议》的执行情况，并结合奥戈萨古袭击事件讨论了该国中部的局势。关于萨赫勒五国集团，安理会审查了萨赫勒五国集团联合部队运作的最新进展。在布基纳法索，安理会表示有兴趣防止安全局势进一步不稳定，并听取了关于联合国领导的评估进程的简报，以便使其支持适应当地不断变化的需要。欧洲联盟政治与安全委员会主席应邀陪同评估团。

3 月 28 日，安理会举行了关于萨赫勒五国集团联合部队的非正式部长级会议，萨赫勒五国集团成员国、联合国、非洲联盟和欧洲联盟参加。与会者达成共识，考虑修订关于马里稳定团支持联合部队的技术协定，以期更好地满足萨赫勒五国集团的需要，同时保持安理会第 [2391\(2017\)](#) 号决议规定的机制目前的平衡。

2020 年 1 月 24 日法国和德国常驻联合国代表给安全理事会主席的信附件二

[原件：英文]

德国担任主席期间安全理事会工作评估(2019 年 4 月)

导言

在 2019 年 4 月德国担任主席期间，安全理事会举行了 22 次正式会议（包括 1 次非公开会议）和 9 次非正式磋商。安理会通过了 5 项决议、2 项主席声明，并向新闻界发表发表了 6 次谈话。

专题问题和其他问题

在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治

4 月 1 日，在德国外交部长海科·马斯的主持下，安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔和哈佛法学院实践教授纳兹·莫迪尔扎德的通报。

洛科克先生报告说，全世界有 1.39 亿人急需人道主义援助。在许多冲突中，人道主义和医疗人员受到直接攻击。他呼吁更加尊重国际人道主义法。毛雷尔先生也有同感，他对冲突中的人道主义行动政治化提出了警告。莫迪尔扎德女士指出，有原则地向包括战斗人员在内的所有有需要的人提供人道主义行动与国际反恐框架的要求之间关系紧张。安理会成员一致认为，有必要在武装冲突中保护人道主义人员，并解释适用于人道主义行动的法律框架。许多人强调国际人道主义法的重要性，并公开反对战争罪肇事者逍遥法外。

不扩散

4 月 2 日，在马斯先生的主持下，安理会听取了副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉和国际原子能机构(原子能机构)总干事天野之弥的通报。

中满泉女士强调了《不扩散核武器条约》在防止核战争方面发挥的重要作用，并提醒会员国不要认为《条约》的这一成功或效力是理所当然的。根据她的分析，使用核武器的风险比前几代人更高了。她表示，希望即将召开的不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会能为取得积极成果提供机会。天野之弥先生指出，正在生产的核材料稳步增加，导致在原子能机构保障监督下的设施数量增加，并给该机构带来了财政压力。他特别关注朝鲜民主主义人民共和国和伊朗伊斯兰共和国的核计划。

安理会成员一致支持《不扩散条约》的价值，一方面强调核技术的益处，同时也对全球安全表示关切。安理会通过了一份向新闻界发表的谈话，其中安理会成员表示支持《不扩散条约》。

4 月 10 日，安理会一致通过第 2464(2019)号决议，延长安全理事会第 1874(2009)号决议所设专家小组的任务期限，该小组的任务由安理会第 1874(2009)

号决议第 26 段规定，并经安理会第 2094(2013)号决议第 29 段修订。安理会还敦促所有国家和联合国有关机构与安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会充分合作。

难民

4 月 9 日，安理会听取了联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪的通报。格兰迪先生报告了世界各地近 7 000 万人持续流离失所的情况。他将这些数字主要归咎于冲突，并感到遗憾的是，目前解决冲突的方法往往是支离破碎的，只处理症状，而不是根本原因。格兰迪先生特别呼吁安理会采取行动，停止利比亚境内敌对行动的升级。他更广泛地对政治、媒体和日常对话中使用的语言日益增长的毒性表示遗憾。安理会成员谈到需要解决冲突的根源，并接受安全与发展之间的联系。一些安理会成员强调了 2018 年 12 月通过的全球难民契约的重要性。

联合国维持和平行动

在 4 月 11 日关于妇女参与维持和平行动的公开辩论会上，安理会听取了联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯、联合国停战监督组织参谋长兼负责人克里斯廷·伦德以及南苏丹民主参与监测和观察方案秘书长兼国家宪法修正案委员会妇女代表洛娜·梅雷卡杰的通报。

会议由德国国防部长乌尔苏拉·冯德莱恩主持。联合国秘书长强调，在联合国维持和平行动中更多地雇用女性人员在许多方面提高了特派团的效力：对当地居民的保护更加可信，检查站的对抗性气氛减少，对性暴力和基于性别的暴力的报告更多。他还提到了他于 2019 年早些时候推出的 2018-2028 年军警人员性别平等战略，该战略的重点是改善征聘、沟通和领导力。伦德女士讲述了她被部署为联合国驻塞浦路斯维持和平部队的部队指挥官的情况，在此期间，她将部队中的妇女人数翻了一番，在军事和警察部分分别达到 8%和 25%。梅雷卡杰女士对各部队和警察派遣国在确保女性人员符合参加维持和平行动的部署标准方面所面临的挑战表示担忧。在随后的讨论中，近 60 个代表团和观察员就如何增加妇女对维和行动的参与发表了看法。许多代表团强调，这可以加强维持和平的效力。

妇女与和平与安全

4 月 23 日，安理会以 13 票赞成、0 票反对、2 票弃权(中国、俄罗斯联邦)通过第 2467(2019)号决议，其中再次要求武装冲突各方立即停止一切性暴力行为。安理会鼓励会员国采取以幸存者为中心的办法预防和应对冲突和冲突后局势中性暴力，并呼吁它们确保幸存者获得适当照顾。安理会还敦促各国承认受武装冲突中性暴力影响的所有人的平等权利。

安理会听取了秘书长安东尼奥·古特雷斯、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕、两位诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德和丹尼斯·穆克韦格、大律师阿迈勒·克鲁尼以及塔马塞特妇女运动主席伊纳斯·米卢德的通报。秘书长指出，过去十年中，对性犯罪的理解发生了范式转变，同时也谈及当地正在发生的暴力事件。穆拉德女士报告了伊拉克和黎凡特伊斯兰国如何奴役数

以千计的雅兹迪女孩，并描述了缺乏问责的情况。穆克韦格先生强调伸张正义的重要性，例如为此通过对肇事者实施定向制裁。帕滕女士对针对冲突中性暴力的措施执行速度缓慢表示遗憾，并着重介绍了这一问题是如何破坏和平与发展的前景的。克鲁尼女士分享了向幸存者提供法律咨询的经验，并提出了确保惩罚此类罪行的法律选项。米卢德女士报告了她的团体为利比亚受性暴力影响的土著妇女所做的工作。通报之后进行了辩论，90多个代表团在辩论期间发了言。

打击恐怖主义

4月22日，安理会通过了一份向新闻界发表的谈话，其中安理会成员最强烈地谴责了2019年4月21日复活节星期日在科伦坡圣安东尼神殿、内冈坡圣塞巴斯蒂安教堂、拜蒂克洛阿锡安山教堂和科伦坡香格里拉、肉桂大酒店和金斯伯里酒店发生的一系列恐怖袭击，以及在斯里兰卡各地发生的三起爆炸，这些共造成近300人死亡，数百人受伤。

非洲

马里

安理会于4月3日通过了一项关于马里局势的主席声明。其中，安全理事会表示积极注意到自马里总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔2018年9月4日就职以来《马里和平与和解协议》的执行所取得的进展。安理会欢迎采取的一些步骤，包括举行总统选举、权力下放进程取得进展以及增加政府中妇女的任职人数。然而，安理会也感到遗憾的是，和平协议的若干规定尚未开始执行，包括通过立法组建大区部队，以及将签署《协议》的武装团体完全编入马里国防和安全部队等方面。安理会鼓励《协议》各方通过一份订正路线图，并呼吁马里当局与联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)密切协调。此外，安理会敦促马里当局确保追究那些应对侵犯人权和违反国际人道主义法的罪行负责者的责任。安理会强烈谴责针对平民、政治代表和安全部队的持续袭击。

4月22日，安理会通过了一份向新闻界发表的谈话，其中安理会成员最强烈地谴责4月20日在杜安扎和博尼(莫普提地区)之间袭击马里稳定团车队的事件。

中非共和国

4月9日，安理会通过了一项关于中非共和国局势的主席声明，其中欢迎国家当局与其国际伙伴协调，在安全部门改革方面作出重大努力。安理会还欢迎国家当局和14个武装团体签署了《中非共和国和平与和解政治协议》。安理会回顾它打算就安全部门改革、解除武装、复员、重返社会和遣返进程以及武器和弹药管理订立主要基准。安理会表示愿意根据在实现这些基准方面取得的进展来审查军火禁运措施。

西撒哈拉

鉴于联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限将于4月底结束，安理会在该月共就西撒哈拉问题举行了三次会议。

在 4 月 9 日的闭门会议上，西撒特派团部队和警察派遣国听取了负责西撒哈拉问题的秘书长特别代表兼西撒特派团团长科林·斯图尔特的通报。斯图尔特先生介绍说，当地的安全局势总体平静，但他指出，行动区的地雷仍然是西撒特派团活动面临的一个挑战。他赞扬近几个月来在重振政治进程方面取得的切实进展。

4 月 10 日，安理会就西撒特派团问题举行了闭门磋商，听取了西撒哈拉问题秘书长个人特使霍斯特·克勒和斯图尔特先生的通报。克勒先生向安理会通报了双方于 2019 年 3 月底在日内瓦举行的第二次圆桌会议的结果。他敦促各方表现出诚意，以推动政治进程向前发展。斯图尔特先生报告了 4 月 9 日与部队和警察派遣国举行的会议以及有记录的违反第一号军事协定的情况。

4 月 30 日，安理会以 13 票赞成、0 票反对、2 票弃权(俄罗斯联邦、南非)通过第 2468(2019)号决议，将西撒特派团的任期延长 6 个月，至 10 月 31 日。会议期间，安理会成员强调它们支持西撒特派团、政治进程和个人特使的努力。

南苏丹和苏丹

4 月 12 日，安理会一致通过第 2465(2019)号决议，重申联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)向南苏丹和苏丹边界联合边界核查和监测机制提供的支持。南苏丹代表团和苏丹代表团都欢迎该决议获得通过，并确认它们对执行联阿安全部队的任务的承诺。

4 月 17 日，安理会听取了非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表杰里米·马姆波罗和主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救济协调员乌尔苏拉·米勒的通报。

马姆波罗先生报告说，苏丹的政治局势可能会影响非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的执行。特派团已开始与新当局建立工作关系。特派团计划在 2020 年 6 月 30 日之前撤出，这一计划仍在轨。米勒女士报告说，正常的人道主义行动仍在继续，包括为儿童接种疫苗运动。她警告说，经济危机可能导致药品和食品价格上涨。她注意到达尔富尔的安全局势有了很大改善。她还谈及来自南苏丹的 150 000 名难民。

4 月 30 日，安理会就联阿安全部队举行了情况通报会和磋商。安理会听取了主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加的通报。拉克鲁瓦先生强调联阿安全部队对南苏丹和苏丹边界地区稳定的重要性，并要求将特派团的任务期限延长六个月。他提议设立一个文职单位，并报告了安理会关于重组特派团的请求。奥南加-安扬加先生指出，苏丹新当局可能需要时间恢复积极参与有关边界的双边关系。安理会成员提到它们对冲突可能“冻结”的关切，并呼吁各方履行其义务，包括推进阿卜耶伊行政管理的联合计划。

中东

利比亚

鉴于 4 月份的事态发展，安理会就利比亚问题总共举行了三次闭门磋商。

第一次非闭门商于 4 月 5 日举行。安理会听取了负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅的通报。萨拉梅先生强烈敦促安理会发出缓和局势的明确呼吁，并警告冲突可能扩大。安理会成员对黎波里附近的军事攻势非常关切，并表示全力支持萨拉梅先生。

安理会于 4 月 10 日就利比亚问题举行了进一步的闭门磋商。安东尼奥·古特雷斯秘书长向安理会通报了冲突的发展情况、他利比亚之行的成果以及目前的军事局势。他报告说，尽管发生了进一步的战斗，但军事上没有突破。秘书长在安理会发言时说，安理会必须表现出团结一致。安理会成员共同呼吁立即停火，并敦促冲突各方重返政治进程。

4 月 18 日，安理会就利比亚事态发展再次举行闭门磋商。萨拉梅先生再次向安理会通报了目前的安全和人道主义局势以及政治事态发展。萨拉梅先生说，局势已经改变，军事僵局有相当大的可能性会扩大和升级。

也门

4 月 15 日，安理会听取了秘书长也门问题特使马丁·格里菲思的通报，还听取了重新部署协调委员会主席兼联合国支助荷台达协议特派团团长米凯尔·安高·洛勒斯高中将在闭门磋商中所作的通报。安理会还听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴以及女民间社会代表穆纳·卢克曼的通报。

格里菲思先生报告了作为 2018 年 12 月《斯德哥尔摩协议》的一部分从港口城市荷台达重新部署政府和民兵部队的协议，洛尔斯加德中将介绍了重新部署计划的执行情况。

洛科克先生报告了人道主义局势。他感到遗憾的是，截至当时，在 2019 年 2 月日内瓦捐助者会议上承诺的支持中，只收到了 10%。洛科克先生还更广泛地报告了霍乱疫情令人担忧的死灰复燃情况。

甘巴女士报告说，已核实 3 000 多名儿童在冲突中被招募和使用，7 500 多名儿童被杀或致残，并记录了 800 多起拒绝向儿童提供人道主义援助的事件。卢克曼女士讲述了她作为也门战争幸存者的经历。

安理会成员呼吁执行《斯德哥尔摩协议》，并强调人道主义准入畅通无阻的重要性。

4 月 17 日，安理会通过了一份向新闻界发表的谈话，其中安理会成员对也门政府和胡塞武装在斯德哥尔摩达成协议四个月尚未执行这些协议表示严重关切，并重申赞同《斯德哥尔摩协议》。

阿拉伯叙利亚共和国

4 月份，安理会共举行了三次关于阿拉伯叙利亚共和国的会议。

4月4日,安理会就安理会第2118(2013)号决议的执行情况举行了闭门磋商,并听取了副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉介绍禁止化学武器组织的最新月度报告的情况。

4月24日,安理会听取了主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒和来自阿勒颇的一名年轻女子努金·穆斯塔法的通报。米勒女士对阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势表示担忧,并着重强调需要加强对残疾人的保护。她报告说,阿拉伯叙利亚共和国有1200万人依赖人道主义援助。她进一步报告了霍尔营地和鲁克班的情况。穆斯塔法女士讲述了她作为残疾人的经历,并呼吁制定具体计划来帮助残疾人,作为人道主义方案的一部分。

4月30日举行了关于阿拉伯叙利亚共和国的进一步情况通报和磋商。安理会听取了秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的通报。他报告了创建宪法委员会的努力以及他就被拘留者、被绑架者和失踪人员问题开展的活动。他制定了在日内瓦开启阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派之间政治进程的计划,以促进全面对话。安理会成员重申支持裴凯儒先生在其五个优先事项方面所作的努力,并表示希望取得切实进展。

中东局势,包括巴勒斯坦问题

4月29日,安理会举行公开辩论,期间听取了主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛以及巴勒斯坦和以色列中东生态和平联合主任纳达·马季达拉尼和吉登·布罗姆伯格的通报。

迪卡洛女士强调,暴力、扩建定居点、单边措施和巴勒斯坦内部分裂加深了不信任,恶化了和平的机会。马季达拉尼女士称加沙是一场人道主义灾难,因为加沙地带97%的地下水不适合人类消费。布罗姆伯格先生呼吁安理会敦促以色列、巴勒斯坦和约旦当局在与水和环境有关的问题上推进合作。

拉丁美洲和加勒比

海地

4月3日,安理会听取了主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特和为海地人提供非政府保健服务的赞米·拉桑特公司执行主任Loune Viaud的通报。

拉克鲁瓦先生介绍了秘书长关于联合国海地司法支助团(联海司法支助团)的报告。他对该国的人道主义需求和安全局势表示关切。他谈到了从联海司法支助团向特别政治特派团过渡的可能性。巴切莱特女士着重谈到加强法治和保护人权对维持和平和防止暴力的重要性。Viaud女士强调迫切需要确保妇女充分和有意义的政治参与。她呼吁安理会作出改变,要求联海司法支助团帮助为性暴力幸存者建立对性别问题有敏感认识的服务,并解决妇女和女孩的紧急人道主义需求。安理会成员支持设立特别政治特派团并向此过渡。

4月12日,安理会以13票赞成、0票反对、2票弃权(多米尼加共和国、俄罗斯联邦)通过第2466(2019)号决议,将联海司法支助团的任务期限延长6个月。

安理会在该决议中请秘书长每隔 90 天报告决议的执行情况。此外，安理会要求联海司法支助团分阶段逐步撤出，并要求制定包括特别政治特派团在内的联合国系统综合存在计划。安理会还强调海地政府迫切需要确保国家警察和司法机构保护人权。会议期间，许多代表团表示希望海地翻开新的篇章。一些代表团强调尊重人权对改善安全的重要性。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

4 月 10 日，安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克、联合国难民事务高级专员办事处/国际移民组织该区域委内瑞拉难民和移民问题联合特别代表爱德华多·斯坦和马里兰州巴尔的摩约翰·霍普金斯大学医学院教授凯瑟琳·佩奇的通报。

洛科克指出，卫生系统的营养不良和短缺日益严重，他描述了严重的人道主义问题。他要求人道主义努力不受政治影响。洛科克先生报告了联合国因发放中央应急基金资金而作出的努力。他表示，联合国愿意对情况作出应对，并呼吁提供帮助和支持。斯坦先生将人口外流界定为拉丁美洲现代史上无与伦比的，并呼吁各国接收、援助和收容流离失所者。佩奇女士介绍了她对该国医疗体系崩溃的研究结果。安理会成员呼吁政治解决，而一些成员则强调迫切需要增加人道主义援助。

哥伦比亚

4 月 12 日，安理会听取了负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌和调查与社会经济行动公司执行主任罗莎·埃米利亚·萨拉曼卡的通报。

鲁伊斯·马谢乌先生警告说，尽管存在和平特别管辖权成文法草案引起的紧张局势，但不要重新开放《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。他重申了秘书长希望通过该法的呼吁。他还报告了在促进跨越意识形态界限的社会辩论和努力解决持续的侵犯人权行为方面取得的进展。萨拉曼卡女士阐述了与和平协议有关的希望和挑战：将前战斗人员融入社区、伸张正义和落实人权，包括妇女权利。安理会成员表示支持和平进程，并对持续不断的暴力行为表示关切。许多人提到成文法对和平特别管辖权的重要作用。一些代表团赞扬哥伦比亚努力接纳来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的难民和移民。

4 月 16 日，安理会通过了一份向新闻界发表的谈话，其中安理会成员重申全力一致支持哥伦比亚和平进程。

亚洲

阿富汗

4 月 15 日，安理会通过了一份向新闻界发表的谈话，其中安理会成员谴责塔利班宣布春季进攻。

欧洲

乌克兰

4月25日，安理会听取了主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒、欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团首席监测员埃尔图鲁尔·阿帕坎以及欧安组织轮值主席驻乌克兰和三方接触小组特别代表马丁·萨迪克的通报。

迪卡洛女士重申，持久停火是当务之急，并指出现有的谈判形式是主要的政治论坛。她报告了允许乌克兰东部居民获得俄罗斯公民身份的俄罗斯总统令的情况。米勒女士说，有500 000人生活在离联络线很近的地方，需要援助和保护。阿帕坎先生报告了自3月8日上次重新承诺停火以来的50 000起违反停火行为，并呼吁允许他的监察团完全进入该地区。萨迪克先生指出，顿涅茨克州和卢甘斯克州的某些地区与该国其他地区之间的裂痕越来越大。安理会成员呼吁执行明斯克协议。