

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 April 2020
Russian
Original: English

Письмо представителей Германии, Доминиканской Республики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 6 апреля 2020 года на имя Генерального секретаря

Германия и Доминиканская Республика как сопредседатели Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и Соединенное Королевство, работавшее в тесном сотрудничестве с ними, хотели бы представить резюме работы заседания по Сирийской Арабской Республике, проведенного Группой 26 февраля 2020 года (см. приложение).

Будем признательны Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Хосе **Сингер Вайзингер**
Представитель Доминиканской Республики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Кристоф **Хойсен**
Постоянный представитель Германии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Джонатан **Аллен**
Поверенный в делах Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму представителей Германии, Доминиканской Республики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 6 апреля 2020 года на имя Генерального секретаря

Резюме работы заседания по Сирийской Арабской Республике, проведенного Неофициальной группой экспертов по женщинам и миру и безопасности 26 февраля 2020 года

26 февраля 2020 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание, посвященное положению в Сирийской Арабской Республике. Участники заслушали краткое заявление Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Сирии Гейра О. Педерсена, который представил всеобъемлющий обзор последних событий, а также прогресса и проблем в выполнении обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности.

Члены Совета Безопасности задали вопросы об участии женщин в мирном процессе и, в частности, о планах разработки контекстуальных подходов к их участию в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в резолюции 2493 (2019), а также о результатах взаимодействия с Консультативным советом сирийских женщин. Члены Совета также отметили конкретные трудности в плане защиты, с которыми сталкиваются женщины в условиях военного наступления в Идлибе, особенно уничтожение объектов гражданской инфраструктуры, таких как школы и больницы, негативно влияющее на доступ к здравоохранению и образованию. Члены Совета полностью поддержали призывы Организации Объединенных Наций к немедленному прекращению огня. Они также задали вопрос о препятствиях для участия женщин в выборах и других политических процессах в будущем, таких как отсутствие требуемых документов о гражданском состоянии ввиду смерти или исчезновения родственников-мужчин. Другие вопросы касались угроз в адрес правозащитниц и в адрес женщин, активно участвующих в политической жизни, ответственности за насилие в отношении женщин, распространенности детских и принудительных браков и положения женщин, живущих под властью «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ).

Основные моменты, затронутые в ходе заседания, кратко изложены ниже.

- Конфликт оказывает особое воздействие на жизнь женщин и девочек и будет иметь последствия для гендерных отношений в будущем. Четыре из пяти человек, которые были вынуждены покинуть свои дома из-за роста масштабов насилия в Идлибе с декабря 2019 года, — это женщины и дети. Ввиду смерти или задержания многих мужчин доля женщин в группе людей трудоспособного возраста больше, чем доля мужчин, и растет число домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, причем многие из них не имеют дохода. Такие домашние хозяйства находятся в крайне уязвимом положении, которое усугубляется углублением экономического кризиса.
- 12 основных принципов, которые были выработаны в ходе межсирийских переговоров, состоявшихся при содействии Организации Объединенных Наций в 2017 году, устанавливают 30-процентную минимальную квоту для представительства и участия женщин в различных учреждениях и структурах, принимающих решения. Впоследствии эта квота была закреплена в итоговом заявлении встречи, состоявшейся в 2018 году в Сочи, Российская Федерация, которое было распространено в качестве документа Совета

Безопасности (S/2018/121) по просьбе Российской Федерации. В круге ведения Конституционного комитета подчеркивается обязанность поощрять всесторонний учет гендерной проблематики, и гендерные вопросы уже фигурируют в обсуждениях на заседаниях Комитета. Доля женщин, участвующих в работе Комитета, превысила 28 процентов: 42 из 150 его членов — женщины. Среди 50 членов правительственной делегации 12 женщин, и 7 из 50 представителей участвующей оппозиции — женщины. Благодаря активным усилиям Организации Объединенных Наций и приоритизации этого вопроса Специальным посланником блок гражданского общества близок к достижению паритета: 23 из 50 кандидатов — женщины. В составе редакционной группы доля женщин также составляет 28 процентов. В общей сложности 13 из 45 его членов — женщины: 4 из 15 представителей правительственного блока, 2 из 15 представителей оппозиционного блока и 7 из 15 представителей блока гражданского общества.

- Канцелярия Специального посланника проводит регулярные консультации с женскими организациями гражданского общества и получает рекомендации от Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») относительно путей дальнейшего расширения участия женщин в политическом процессе. Начиная с 2016 года советник Специального посланника по гендерным вопросам тесно сотрудничает с Консультативным советом сирийских женщин для обеспечения того, чтобы он действовал в качестве независимого источника экспертных знаний и рекомендаций для Специального посланника и представлял мнения женщин и гендерный подход в ходе обсуждений. В его состав входят 17 представляющих гражданское общество женщин, чье разнообразное происхождение способствует нахождению вариантов и возможных путей достижения взаимопонимания между сторонами. Канцелярия проводит консультации с широким кругом женских организаций гражданского общества, в том числе через посредство «Центра поддержки гражданского общества», консультативной платформы в рамках Канцелярии.
- В каждой мухафазе Сирийской Арабской Республики были задокументированы многочисленные случаи связанного с конфликтом сексуального насилия, в том числе имевшие место на контрольно-пропускных пунктах и в местах содержания под стражей. Изнасилования, детские и принудительные браки, сексуальная эксплуатация, торговля людьми и другие формы сексуального насилия особенно часто наблюдаются в местах содержания под стражей, контролируемых правительством, в ситуациях перемещения населения, на контрольно-пропускных пунктах и блокпостах, во время облав и обысков в домах, а также в районах, контролируемых вооруженными группами. Содержащихся под стражей женщин и девочек подвергают сексуальным пыткам с целью получения от них информации или принуждения их к сдаче родственников-мужчин. Сексуальное насилие также систематически применяется в отношении мужчин и мальчиков в качестве тактики пыток. Отчаяние по поводу отсутствия физической и экономической безопасности девочек приводит к более широкому распространению вредных и негативных механизмов выживания, особенно в ситуациях вынужденного перемещения, включая отказ от образования, рост числа принудительных браков и снижение возраста вступления в брак.

- Сирийские женщины продолжают настаивать на предоставлении информации о произвольно задержанных или похищенных лицах и на их освобождении. Особенно страдают от дискриминационных законов женщины, чьи родственники-мужчины находятся в заключении или погибли. Например, если женщина, являющаяся главой своего домохозяйства, не получает свидетельство о смерти мужа, она сталкивается с многочисленными ограничениями, которые влияют на ее повседневную жизнь. Специальный посланник продолжает добиваться в первую очередь незамедлительного освобождения женщин, детей и представителей других уязвимых групп, таких как больные и пожилые люди, а также раскрытия информации о судьбе пропавших без вести лиц.

В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности Структура «ООН-женщины» отметила, что до апреля 2019 года Совет Безопасности не приглашал ни одну женщину, представляющую гражданское общество, для выступления с кратким заявлением в Совете в ходе его заседаний по Сирийской Арабской Республике. Однако с того времени всего за 10 месяцев шесть сирийских женщин, представляющих гражданское общество, выступили с краткими заявлениями для Совета. Они представили Совету информацию и рекомендации и ожидают от Совета принятия последующих мер в связи с ними. Структура «ООН-женщины» настоятельно призвала членов Совета обеспечить защиту этих женщин до, во время и после их выступлений. Она также сформулировала ряд рекомендаций, включая приведенные ниже.

- Во всех будущих заявлениях или резолюциях Совету следует приветствовать усилия по обеспечению участия женщин в работе Конституционного комитета и настоятельно призывать к полноценному, равному и конструктивному участию женщин различного происхождения во всех мирных переговорах и более широких политических диалогах и национальных консультациях по вопросу о будущем Сирийской Арабской Республики при минимальной квоте участия женщин в 30 процентов.
- Совету следует настоятельно призвать международное сообщество в полном объеме финансировать План оказания гуманитарной помощи Сирии и Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости, включая мероприятия по борьбе со всеми формами гендерного насилия и по учету вопросов гендерного равенства в любой деятельности по оказанию гуманитарной помощи.
- Членам Совета следует вновь заявить о том, что стороны должны освободить всех произвольно задержанных или похищенных лиц, особенно женщин и детей, а также больных и пожилых людей, и сотрудничать в целях установления личности любых пропавших без вести женщин и девочек и содействия их возвращению в семьи. Структура «ООН-женщины» рекомендовала сопредседателям поддерживать связь с другими соответствующими сторонами и Специальным посланником для осуществления совместных информационно-просветительских усилий по этому вопросу.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта выразила глубокую озабоченность по поводу несоответствия между большим объемом документальных свидетельств о сексуальном насилии в условиях конфликта и безнаказанностью лиц, виновных в совершении таких преступлений. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, по-прежнему не обсуждается и не получает должного внимания, несмотря на то что оно было широко задокументировано в качестве тактики ведения войны, пыток и терроризма и является одним из основных факторов вынужденного перемещения. После вытеснения ИГИЛ с захваченных им

территорий многие из его бывших пленниц и жертв сексуального насилия прибыли в лагерь Эль-Холь на северо-востоке Сирийской Арабской Республики вместе с детьми, зачатыми в условиях сексуального рабства. Около 39 езидских детей, родившихся в такой ситуации, были брошены в детских домах из-за того, что не были приняты их общиной. Многие женщины были вынуждены сделать выбор: остаться со своими детьми или вернуться в свои общины. Канцелярия вновь призвала признать жертв сексуального насилия, совершаемого террористическими группами, жертвами терроризма, имеющими право на возмещение ущерба и компенсацию, а также отметила важность наличия документов о гражданском состоянии во избежание возникновения случаев безгражданства. Канцелярия выразила признательность Германии за недавнее задержание бывшего сирийского должностного лица и предъявление ему обвинения в преступлениях против человечности, связанных с пытками, изнасилованиями при отягчающих обстоятельствах и сексуальными посягательствами, что является напоминанием о том, что третьи страны также могут предоставлять возможности для привлечения к ответственности.

Кроме того, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета подчеркнул неотложный характер ситуации в Эль-Холе, отметив, что необходимо уделять больше внимания конкретным потребностям женщин в процессе репатриации. И в ходе самостоятельной репатриации, и в ходе репатриации при внешней поддержке в места своего происхождения возвращается меньше женщин, чем мужчин. Директорат подчеркнул, что вопрос реинтеграции касается не только иностранок, но и местных женщин, и сослался на выступление правозащитницы Моны Фрейдж в Совете Безопасности в феврале 2020 года, в котором она особо отметила важную роль женщин в усилиях по общинному примирению и реинтеграции. Директорат напомнил, что в резолюциях Совета содержится конкретная просьба о том, чтобы жертвы сексуального насилия и торговли людьми, пострадавшие от рук террористических групп, были приравнены к жертвам терроризма.

В завершение заседания сопредседатели поблагодарили Специального посланника за его участие и обязались принимать последующие меры в связи с рассмотренными важными вопросами.