



安全理事会

Distr.: General
7 April 2020
Chinese
Original: English

2020年4月6日多米尼加共和国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代表给秘书长的信

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席德国和多米尼加共和国以及紧密合作方联合王国谨分享专家组2020年2月26日举行的阿拉伯叙利亚共和国问题会议的概要(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

多米尼加共和国驻联合国代表

何塞·辛格·魏辛格(签名)

德国常驻联合国代表

克里斯托夫·霍伊斯根(签名)

联合王国驻联合国代办

乔纳森·艾伦(签名)



2020年4月6日多米尼加共和国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女与和平与安全问题非正式专家组2020年2月26日举行的阿拉伯叙利亚共和国问题会议的概要

2020年2月26日，妇女与和平与安全问题非正式专家组召开了关于阿拉伯叙利亚共和国局势的会议。与会者听取了秘书长叙利亚问题特使盖尔·佩德森所作的情况通报，他全面概述了最近的事态发展以及在履行有关妇女与和平与安全的承诺方面取得的进展和面临的挑战。

安全理事会成员询问了妇女参与和平进程的情况，特别是按照安理会第2493(2019)号决议要求制定针对具体情况的妇女参与办法的计划，以及与叙利亚妇女咨询委员会的接触所产生的影响。安理会成员还提出了妇女在伊德利卜军事进攻中面临的具体保护问题，特别是学校和医院等民用基础设施遭到破坏，以及由此对获得保健和教育机会造成的负面后果。安理会成员完全支持联合国呼吁立即停火。他们还询问了妇女今后参与选举和其他政治进程的障碍，例如因男性亲属死亡或失踪而无法出具必要的民事文件等问题。其他问题主要围绕妇女人权维护者和积极参政妇女受到的威胁、对暴力侵害妇女行为的追责、童婚和强迫婚姻的普遍存在以及生活在伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)统治下的妇女的状况。

会上提出的要点概述如下：

- 这场冲突对妇女和女童的生活产生了具体影响，并将对未来的性别关系产生影响。自2019年12月以来，因伊德利卜暴力事件增加而流离失所的人当中，五分之四是妇女和儿童。由于许多男子死亡或被拘留，工作年龄妇女多于男子，女户主家庭越来越多，其中许多家庭没有收入。这些家庭处境非常脆弱，不断深化的经济危机更加剧了这种状况。
- 2017年由联合国协调的叙利亚内部会谈产生了12项基本原则，其中为妇女在机构和决策结构中的代表和参与规定了30%的最低配额。这一配额后来体现在2018年在俄罗斯联邦索契举行的会议通过的最后声明中，该声明已应俄罗斯联邦的请求作为安全理事会文件(S/2018/121)分发。宪法委员会的职权范围强调促进性别主流化的义务，性别问题迄今一直是委员会会议讨论的重点。妇女在该委员会中的参与率已超过28%，150名成员中有42名女性。政府代表团50名成员中有12名女性，反对派50名参与成员中有7名女性。由于联合国的积极努力和特使对这一问题的优先重视，民间社会群组性别比例已接近均等，50名被提名人中有23名女性。在起草委员会中，妇女的参与率也是28%，45名成员中共有13名女性，其中政府群组15名成员中有4名女性，反对派群组15名成员中有2名女性，民间社会群组15名成员中有7名女性。

- 特使办公室与民间社会妇女组织进行了定期协商，并听取了政治和建设和平事务部以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)关于如何进一步加强妇女参与政治进程的咨询意见。自 2016 年以来，特使的性别问题顾问一直与叙利亚妇女咨询委员会密切合作，以确保该委员会作为向特使提供专门知识和咨询意见的独立来源发挥作用，并将女性的观点和性别平等视角带入讨论。该委员会由来自民间社会的 17 名妇女组成，她们的不同背景有助于为寻求各方之间的共同点确定各种可选办法和可能途径。特使办公室与广泛的民间社会妇女组织进行了协商，包括通过该办公室内的协商平台民间社会支助室进行协商。
- 在阿拉伯叙利亚共和国的每个省，包括在检查站和拘留场所，都记录了大量与冲突有关的性暴力事件。在政府拘留场所、流离失所环境、检查站和路障、入室查抄和搜查期间以及在武装团体控制地区，强奸、童婚和强迫婚姻、性剥削、贩运以及其他形式的性暴力尤为普遍。对被拘留妇女和女童实施性酷刑，成为强迫她们提供信息或交出男性亲属的手段。性暴力还作为一种酷刑战术，有系统地用于对付男子和男童。因女童的人身和经济安全毫无保障，导致有害和消极应对机制增加，特别是在流离失所环境中，包括退学、强迫婚姻增多和婚龄降低。
- 叙利亚妇女继续要求获得关于被任意拘留或绑架者的信息，并要求将其释放。男性亲属被拘留或死亡的妇女尤其受到歧视性法律的影响。例如，身为户主的妇女如果没有收到丈夫的死亡证明，会面临许多影响其日常生活的限制。特使继续优先要求立即释放妇女、儿童和其他弱势群体，如病人和老年人，并披露有关失踪人员命运的信息。

作为妇女与和平与安全问题非正式专家组的秘书处，妇女署强调，在 2019 年 4 月以前，安全理事会没有邀请任何代表民间社会的妇女在安理会关于阿拉伯叙利亚共和国的会议上向安理会通报情况。然而，自那时以后，仅在 10 个月内就有 6 名来自民间社会的叙利亚妇女向安理会通报了情况。她们向安理会提供了信息和建议，并期待安理会就此采取后续行动。妇女署敦促安理会成员确保这些妇女在通报情况之前、期间和之后得到保护。妇女署还提出了进一步建议，包括：

- 在将要发表的任何声明或决议中，安理会应欢迎为确保妇女参与宪法委员会所作的努力，并敦促实行最低 30% 的门槛，使各界妇女充分、平等和有意义地参与任何和平谈判、更广泛的政治对话和关于阿拉伯叙利亚共和国未来的全国协商。
- 安理会应敦促国际社会为叙利亚人道主义援助应急计划以及区域难民和复原力计划提供充足资金，包括开展活动消除一切形式性别暴力，并将性别平等纳入整个人道主义应急工作的主流。
- 安理会成员应重申，各方必须释放任何被任意拘留或绑架的人，特别是妇女和儿童，以及病人和老年人，并合作确认任何失踪妇女和女童的身

份，帮助她们与家人团聚。妇女署建议共同主席与其他有关各方和特使联络，就这一问题开展联合宣传工作。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室对大量记录在案的与冲突有关的性暴力事件与此类罪行的施害者未被追责之间的落差深表关切。与冲突有关的性暴力作为一种战争、酷刑和恐怖主义手段，也作为被迫流离失所的一个主要动因，虽然已有大量记录，但仍未得到广泛讨论和解决。伊黎伊斯兰国丧失领土后，许多先前被该团体俘虏者和性暴力幸存者来到阿拉伯叙利亚共和国东北部的霍尔营地，同行的还有在性奴役中受孕出生的儿童。大约 39 名在性奴役中出生的雅兹迪儿童被遗弃在孤儿院，因为他们不被社区接受。许多妇女不得不在留住孩子或返回社区之间做出选择。特使办公室再次呼吁承认恐怖主义团体实施的性暴力的受害者是恐怖主义受害者，有权获得赔偿和补救，并强调民事证件对于避免无国籍状态的重要性。特使办公室赞扬德国最近逮捕和起诉一名前叙利亚官员，并指控他犯有涉及酷刑和严重强奸及性侵犯的危害人类罪，此案提醒人们，第三国也可以是追究责任的渠道。

此外，反恐怖主义执行局强调霍尔营地局势紧迫，指出有必要更多关注遣返过程中妇女的具体需求。无论是通过个人遣返还是扶助遣返，返回原籍的妇女人数都低于男子。反恐执行局强调，重返社会问题不仅涉及外国妇女，也涉及当地妇女，并提到 2020 年 2 月人权活动家莫娜·弗拉杰向安全理事会通报的情况，她在通报中强调了妇女在社区和解和重返社会的努力中发挥的重要作用。反恐执行局回顾，安理会各项决议中特别要求承认恐怖主义团体实施的性暴力和贩运人口行为的受害者为恐怖主义受害者。

会议结束时，共同主席感谢特使参加会议并承诺对会上提出的重要问题采取后续行动。