



安全理事会

Distr. General
3 April 2020
Chinese
Original : English

2020年3月31日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年3月31日星期二召开的视频会议上秘书长副特别代表兼联合国阿富汗援助团代理主管英格丽德·海登女士所作的通报, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表的发言。

根据2020年3月27日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/253)中规定的程序——这一程序是根据冠状病毒病大流行病造成的特殊情况商定的——上述通报和发言将作为安全理事会文件印发。

安全理事会主席
张军(签名)



附件一

秘书长副特别代表兼联合国阿富汗援助团代理主管英格丽德·海登女士的发言

阿富汗正在进入一个决定性时刻。在联军进行干预近20年后的今天，阿富汗伊斯兰共和国面临的问题是——领导人是否能够团结一致，与塔利班进行有意义的谈判，实现可持续和平？冠状病毒病大流行病无处不在的威胁使这一选择变得十分严峻，疫情对阿富汗人民的健康构成严重威胁，并可能威胁到阿富汗机构的稳定。

去年9月28日举行的阿富汗总统选举过程漫长。原因已有详细记载，但现在不是恶言相向的时候。眼下的问题是要维护伊斯兰共和国，推动国家《宪法》所体现的价值观。

2月18日，独立选举委员会宣布阿什拉夫·加尼总统在选举中获胜。被宣布为第二的阿卜杜拉·阿卜杜拉先生拒绝承认选举结果，单方面宣布获胜，并宣布打算自行组建国家政府。3月9日，加尼总统和阿卜杜拉先生同时举行了总统就职仪式。这引起了阿富汗人民和国际社会诸多方面的严重关切，他们担心可能出现危险误判，对共和国的未来产生长期影响。

尽管主要利益攸关方，特别是美国、区域行为体和阿富汗政治领导人，为结束边缘政策进行了密集接触，但就在我发言之际，这一僵局仍在继续。美国3月23日决定在2020年立即削减10亿美元的援助，并准备在明年再次削减援助，凸显了局势的严重性。鉴于阿富汗严重依赖援助资金，这可能对阿富汗的财政可行性以及该国的社会经济成果产生严重后果。在冠状病毒病疫情的冲击下，现在许多捐助者很可能转向满足本国国内的需求。阿富汗需要拿出国际资源继续对其进行投资的令人信服的理由。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）敦促阿富汗各方以阿富汗人民的利益为重，共同努力和平解决分歧。现在不是分裂的时候，而是展现政治才能、妥协通融和包容各方利益的时候。必须把阿富汗人民的利益、把所有妇女、少数族裔和青年的权利放在首位。

解决冲突取决于所有行为者建设性参与解决根本问题的意愿。这是一个基本责任，最重要的是，这是阿富汗领导人的基本责任。可以理解的是，多方面根深蒂固的冤情影响到社会的所有阶层。但现在可能是解决这些问题的难得时机。

因此，令人振奋的是，政治僵局并没有阻碍阿富汗当局就一个多样化的谈判小组达成一致。谈判小组包括来自所有主要族裔群体的代表和五名女性成员。这一认识十分重要，即妇女能够而且必须参与实现阿富汗任何可持续和持久的和平。联阿援助团鼓励塔利班采取同样的行动，邀请妇女参加其代表团，让妇女在谈判桌上有更大的决定权。这种行动将发出明确的信号——进程已经实现了根本的变革。

我们敦促各方采取具体步骤，实现阿富汗内部谈判的前景。伊斯兰共和国宣布谈判小组之后，肩负着重要的任务，要让谈判人员掌握必要技能帮助制定议程，并掌握确保和促进公民权利的必要原则。塔利班也有责任表明，准备与伊斯兰共和国进行真诚谈判，实现冲突的持久解决。

最近几周,在释放囚犯方面也取得了进展,如果得到审慎管理,将成为启动和平进程的一项重要建立信任措施。尽管冠状病毒病疫情给后勤带来了非常实际的挑战,但伊斯兰共和国政府和塔利班的代表现在已经为讨论释放关押囚犯问题举行了三次视频会议。联阿援助团欢迎这一接触,并敦促各方根据国际法迅速解决囚犯释放问题。

美国和塔利班2月29日签署协议是阿富汗冲突中的一个里程碑。协议提出了国际军事部队从阿富汗全部撤出的条件,第一批撤军正在进行。塔利班则似乎正在履行减少针对国际军事部队暴力的承诺。然而,在过去几周,由于塔利班袭击阿富汗国防和安全部队等原因,阿富汗与冲突有关的暴力再次出现激增并恢复到了以前的水平。这一趋势令人遗憾,但也可以逆转。过去数月再次表明,在所有各方的真诚承诺下,大幅减少暴力可以实现。这表现在美国-塔利班协议签署前的一个时期,阿富汗全国的暴力大大减少。联阿援助团希望,随着阿富汗内部谈判取得进展,这种情况将很快再次出现并得到维持。最重要的是,国际社会绝不能忘记阿富汗人民渴望和平进程取得结果——冲突全面结束,安全受到保护,权利得到促进。

暴力加剧给陷入冲突的平民带来了悲惨的后果。仅在本月,就有180多名平民因敌对行动死亡,有更多的人受伤。在此期间,塔利班造成了大量平民伤亡,主要是通过非自杀简易爆炸装置和定点清除。联阿援助团注意到阿富汗国防和安全部队造成的平民伤亡有所减少,但我对3月21日阿富汗空军在昆都士的空袭事件表示严重关切。我们最初的调查结果表明,几乎所有被杀害的人都是妇女和儿童。

我们并对伊斯兰国霍拉桑省对平民构成的持续威胁深表关切。3月6日喀布尔纪念一名哈扎拉领导人的活动发生不人道袭击再次证明了这一点,袭击造成34名平民死亡,数十人受伤。我们还对该团体声称3月25日在喀布尔一座锡克教-印度教寺庙对礼拜者的袭击感到愤慨,袭击造成数十名平民伤亡。这些针对阿富汗平民的野蛮袭击必须停止。

联阿援助团始终强调,完全停止战斗是保护平民免遭冲突、免受不断演变的卫生危机的最好办法。我谨强调秘书长发出的呼吁,即立即实现全球停火,为应对2019冠状病毒病疫情提供必要的关注和资源。减少暴力、实现停火将能拯救生命,为启动阿富汗内部和谈创造更有利的环境,并使政府能够集中精力应对日益严重的卫生危机。

冠状病毒病疫情对阿富汗构成了极端威胁。鉴于阿富汗卫生系统薄弱、民众极其脆弱,疫情的致命影响尤其令人担忧。这包括大批生活空间狭窄、营养不良的民众,在过度拥挤的监狱系统中的境内流离失所者、囚犯和被拘留者,以及有特殊需要的人,包括身体残疾和精神健康问题。妇女保健是阿富汗的特殊挑战,这一挑战因普遍的安全局势和根深蒂固的文化规范而更加复杂。

除公共卫生问题外,我们还关切失去生计对家庭的经济和社会影响,特别是考虑到缺乏内在的社会保护机制。当前疫情及其经济影响也有可能加剧族裔紧张关系,特别是移徙人口和收容社区之间的紧张关系。如不及时加以全面解决,可能会给阿富汗及其人民带来灾难性后果。

为帮助减轻这一风险,联合国驻阿富汗机构制定了应对计划,支持阿富汗政府应对疫情的努力。到6月30日应对计划需要1.081亿美元的资金。我谨向已经承诺捐款的捐助者表示深切感谢。我鼓励其他会员国采取同样的行动。正如秘书长指出,冠状病毒疫情正在威胁全人类,全人类必须进行反击。只有

通过集体行动并与阿富汗当局密切合作, 我们才有希望最大限度地减少这一全球威胁对阿富汗弱势民众的影响。

政治不确定性、和平进程不能按时启动、暴力加剧、冠状病毒病疫情全面爆发, 把阿富汗人民带入了一个关键时刻。为了全世界人民的利益, 我们要共同努力解决这些问题。我特别感谢成千上万为阿富汗政府、非政府组织、联合国和其他国际人道主义机构工作的勇敢的前线救援人员。为了保护阿富汗人民不受即将爆发的疫情的威胁, 他们正在承担巨大的个人风险。我并感谢安理会成员对阿富汗的持续关注和支持, 这种关注和支持在最近几周的事件中变得更加重要。联阿援助团将继续全力支持阿富汗人民。

附件二

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生的发言

上周,阿富汗再次遭受毁灭性的致命恐怖袭击。这是又一起加重阿富汗平民痛苦的悲惨事件。自十多年前联合国阿富汗援助团(联阿援助团)开始清点以来,已有10万人在这场愚蠢的冲突中丧生。由于暴力,人们对2019冠状病毒病疫情在阿富汗传播及其对阿富汗人民,特别是最弱势群体的影响更加关切。最近的大规模跨境流动,可能会给阿富汗的卫生系统带来更大压力。

疫情当头,我们响应秘书长全球停火的呼吁。减少暴力时期是实现全球停火的正确步骤。不幸的是,敌对行动仍在继续。

我们呼吁阿富汗当局在最近宣布选举结果后展现出政治领导才干。阿富汗人民需要一个得到广泛支持、能够应对这场疫情并抓住和平机会的包容性政府。我们希望,在宣布参加阿富汗内部谈判的多样化和包容性政府代表团后,能够尽快启动谈判。交换囚犯可以是一种建立信任的方式。我们希望妇女能够在谈判中发挥重要作用。安理会必须密切关注这一进程,并强调必须尊重阿富汗《宪法》以及基本权利和自由。

在2019年的最后三个月,核对了687起严重侵害儿童事件。我们将继续寻求就安理会关于儿童与武装冲突的结论达成共识,并希望得到各位成员的支持。

在阿富汗,我们需要联合国的有力声音和明确领导。我们欢迎任命新的秘书长特别代表,并再次对山本先生的工作深表感谢。

无论是双边还是作为欧盟成员,比利时都将继续在明确的条件和参数基础上支持和平进程、支持阿富汗政府和人民。比如,比利时为执行关于第1325(2000)号决议的国家行动计划作出了贡献,为阿富汗国民军信托基金提供了捐款,并派出100名军事人员参加北约的“坚决支持”行动。

最后,我支持共同执笔人拟议的新闻要点。

附件三

中国常驻联合国代表张军先生的发言

我感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)代理主管海登女士的有益通报。我并借此机会感谢前阿富汗问题秘书长特别代表山本忠通先生,并赞赏联阿援助团在他的领导下所做的工作。中国也期待着在今后几天开始与新任阿富汗问题秘书长特别代表德博拉·莱昂斯女士密切合作。

阿富汗的和平与和解进程正处于关键时刻。我们赞赏有关各方努力促进政治对话与和平进程,欢迎阿富汗政府和塔利班之间的接触。我们也欢迎国际社会和区域各国努力促进阿富汗内部谈判。中国坚定支持“阿人主导、阿人所有”的广泛包容的和平与和解进程,充分尊重阿富汗人民决定自己未来的意愿。

我们呼吁阿富汗各方,包括塔利班,抓住这一历史性机会,通过阿富汗内部对话和谈判,共同制定各方都能接受的政治和安全计划。中国将继续与国际社会,特别是包括俄罗斯和巴基斯坦在内的该地区国家合作,推动阿富汗内部对话进程。我们也愿意与阿富汗人民一道,维护一个统一的阿富汗。一个分裂的阿富汗不符合任何人的利益,对阿富汗人民的伤害最大。我们应该尽力避免这种情况。

阿富汗的安全局势也处于关键时刻。我们赞赏为促进该国安全所作的努力。但是,形势依然严峻。我们敦促国际社会和阿富汗各方尽一切努力加强阿富汗的安全能力,包括支持阿富汗国家安全部队的能力建设,以帮助阿富汗有效应对恐怖主义、跨国犯罪和贩毒等威胁。

我们欢迎美国和塔利班签署的协议。中方呼吁各方在执行协议的过程中,确保驻阿富汗外国军队的撤离能够有序、负责地进行,避免出现安全真空,特别是要防止恐怖组织利用阿富汗局势抬头。

确保阿富汗的经济和社会发展也充满挑战。没有坚实的基础,阿富汗就不会有持久、可持续的和平与繁荣。安理会第2513(2020)号决议呼吁促进区域合作和互联互通。最近,阿富汗和巴基斯坦开始通过中巴经济走廊的瓜达尔港运输货物,这是阿富汗融入区域经济的新进展。我们欢迎这一新的发展。所有阿富汗人,包括妇女、男子和儿童,都是同一家庭的成员,共享共同的未来。我们将尽最大努力帮助阿富汗人民,为阿富汗的和平、稳定和发展作出贡献。

2019冠状病毒病疫情对阿富汗构成了严重挑战。应尽一切努力帮助阿富汗政府抗击疫情。3月20日,中国召开视频会议,与包括阿富汗在内的19个南亚和欧亚国家分享疫情防控经验。中国将向阿富汗捐赠防疫物资,包括3万个检测试剂、25万个口罩和一些呼吸机,物资将于4月1日抵达阿富汗。我们希望这些努力能够有助于阿富汗人抗击疫情,我们将继续在这方面的努力。

附件四

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格先生的发言

首先,我们对3月25日喀布尔一座锡克教-印度教寺庙遭到袭击表示强烈谴责。请向受害者家属转达我们最深切的慰问。

同时,我们借此机会欢迎新任秘书长特别代表德博拉·莱昂斯大使,并祝愿她在新的岗位上取得成功。我们感谢负责联合国阿富汗援助团(联阿援助团)副特别代表英格丽德·海登女士所作的通报。

阿富汗局势仍然处于关键时刻。该国的和平进程、政治对话、安全局势和经济发展面临巨大挑战。因此,我们敦促所有利益攸关方和国际社会继续共同努力,帮助阿富汗各方应对所有这些挑战。

我们继续关切动荡的安全局势,特别是南部地区局势,并最强烈地谴责在报告所述期间对无辜平民实施的所有恐怖袭击。

毒品危机仍然是阿富汗和整个区域的一个严重问题,也正因如此,我们认为扩大打击这一祸害的努力非常重要。

关于严峻的人道主义局势,我们同意秘书长报告(S/2020/210)中表示的关切,即由于冲突,需要人道主义援助和保护的人数从630万增加到940万。因此,我们要求各方严格遵守有关保护平民的国际人道主义法。我们希望人道主义局势在当前大流行病期间不发生恶化。

同世界其他地区一样,我们深为关切2019冠状病毒病疫情的蔓延,特别是在冲突地区的蔓延,也深为关切它会如何大大恶化阿富汗境内已然危急的人道主义局势。

多米尼加共和国鼓励阿富汗政府继续让妇女参与和平进程,并确保她们在谈判中发挥领导作用。我们认为,不仅妇女,而且青年也必须充分和切实有效地参与阿富汗社会的所有领域。

最后,我们承认联阿援助团对促进该国和平发挥了重要作用,在人权、特别是妇女人权等领域做出了杰出贡献——这一进展必须保持下去。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松先生的发言

我谨感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）代理主管英格丽德·海登女士所作的全面通报。我也感谢秘书长特别代表山本先生五年多来在极具挑战性的环境中所做的重要工作，并祝愿莱昂斯女士在未来几年作为新的特别代表取得圆满成功。

爱沙尼亚赞扬联阿援助团与国家、区域和国际伙伴开展活动并互动协作，对阿富汗给予了多方面支持，特别是在促进性别平等、妇女参与和平进程和包容民间社会方面。这项工作有助于创造一个有利于阿富汗内部谈判的环境。爱沙尼亚坚决支持这些努力，并始终对安全理事会进一步协助联阿援助团各项努力的可选途径持开放态度。

我们感到高兴的是，阿富汗政府已经朝着启动和平进程迈出了第一步。这包括最近批准成立的国家和平部，它是一个独立的政府实体，同时也负责协调所有相关各部涉及和平事务的问题。议会还成立了一个支持和平努力的和平委员会，该委员会于1月14日举行了第一次会议。

尽管2019年记录的10 392名平民伤亡人数比2018年略有下降，但仍是一个惊人的数字，其中妇女和儿童占42%。爱沙尼亚仍然对伤亡人数如此之多深感关切，这是塔利班、阿富汗国民军和伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑造成的。鉴于2019冠状病毒病疫情大流行，现在最重要的是减少暴力和建立停火，这不仅是为了保护平民，包括妇女和儿童，而且是为了使阿富汗能够做好准备并集中精力抗击病毒。阿富汗必须最大限度地减少这一疫情的影响，因为它可能会扰乱和推迟阿富汗内部谈判的启动。

星期五，阿富汗政府宣布成立和平谈判小组，这是一个非常积极的动态。更为积极的是，由21名成员组成的小组包括5名妇女，这证明了妇女对和平进程的参与和得到的包容。我们感到遗憾的是，塔利班拒绝与获得任命的谈判小组合作，声称该小组不具包容性。

我们强调，任何与和平进程有关的努力都不应损害《阿富汗宪法》所保障的基本权利和自由。阿富汗人和国际社会为过去19年的政治、经济和社会成就作出了巨大牺牲，这些成就必须得到保持和进一步加强。

附件六

法国常驻联合国副代表安妮·盖冈女士的发言

我谨同其他各位一道感谢海登女士所作的全面通报。请海登女士向莱昂斯女士转达,我衷心祝贺她获任命为新的秘书长特别代表。我们祝愿她在新的岗位上取得成功,我可以向你和她保证,法国将坚定不移地支持联合国在阿富汗的努力。

首先,我要指出一个显而易见的事实,即当前的形势应促使我们比以往任何时候都更加团结一致地继续支持阿富汗人民,这个国家已经饱受战争、恐怖主义、贫困以及当前的大流行病之苦。

第一种支持形式,也是至关重要的支持形式,是确保持续和充分提供人道主义援助,以应对未来的许多挑战,特别是2019冠状病毒病大流行病蔓延的风险。法国欢迎联合国机构及其合作伙伴努力应对民众的人道主义需求和疫情危机。这些努力需要得到支持和加强。确保所有需要帮助的人安全和不受阻碍地获得人道主义援助也同样至关重要。

在这方面,我还回顾,所有各方都有义务尊重国际人道主义法,包括保护平民。最近3月25日的恐怖袭击是一桩骇人听闻的罪行,安理会对此给予了正确和坚决的谴责(见SC/14147)。减少暴力的努力必须持续。对平民的袭击必须停止,秘书长的停火呼吁应该在阿富汗得到听取和实施。

阿富汗选举进程结束后,法国呼吁迅速任命一个包容和统一的政府。这对于启动阿富汗内部会谈的前景尤其重要。

法国谨再次呼吁这些谈判包容各方代表。我们欢迎宣布由包括5名妇女在内的21名成员组成一个包容各方的阿富汗和平谈判代表团。妇女必须直接和有意义地参与各级决策的和平讨论。包容性对于在和平进程谈判中保障每个人的人权也至关重要。

2月份签署的两项协议为和平铺平了道路,尽管大流行病造成了重大破坏,但必须继续执行这些协议,同时打击恐怖主义活动以及贩毒和贩运人口活动。考虑到我们的安全利益,我们将密切监测这方面取得的进展。

在结束发言之前,我谨强调,我们强烈期望在实现持久和平、维护阿富汗的统一和完整、改善治理和有效保护人权方面继续取得进展。

最后,我谨表示完全支持德国提出的新闻要点。

附件七

德国常驻联合国副代表尤尔根·舒尔茨先生的发言

首先,感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的代表进行通报并提供最新情况,这非常有帮助。我想就通报的几个方面发表意见。

关于最近的暴力事件,我们感到极为遗憾的是,暴力并未平息。我们谴责最近发生的所有袭击。塔利班对安全部队的持续袭击非常令人担忧,这种行为违背了2月29日与美国达成的协议的精神。这样的环境无法建立和平进程所必需的信任,这些袭击行为必须停止。我们认为,现在显然应该是团结、合作与和解的时候,而不是持续发生暴力的时候。

当前,由于2019冠状病毒病也蔓延到了阿富汗,而我们甚至无法估计它在该国真正传染到了何种程度,在疫情的冲击下,结束暴力更为刻不容缓。秘书长的人道主义停火呼吁是及时和至关重要的,我们德国外交部长海科·马斯也响应了这一呼吁,他说,防治疫情必须成为优先事项。

医疗服务和人道主义援助绝不能受到冲突的阻碍。在这种情况下,我们关心的另一个方面是难民的回返,这是我们在当前冠状病毒疫情下需要关注的问题。阿富汗难民已经离开伊朗,而阿富汗西部没有必要的医疗设施为他们进行治疗。来自巴基斯坦的阿富汗难民也可能面临同样的情况。这必然会加剧健康危机。

关于和平进程,我们重申可持续和平的重要性,而实现可持续和平只能通过由阿富汗人民自主和领导的通过谈判达成并包容各方的政治解决。这将需要方方面面做出大量工作、付出大量时间和展现高度灵活性。我们欢迎关于由各政治派别代表组成谈判小组的协议,小组成员四分之一是妇女,这是朝着启动和平进程迈出的重要一步。

与此同时,我们继续关注该国国内的僵局。我们希望,关于联合谈判小组的协议也能有助于克服喀布尔的政治僵局,这仍然是我们非常关切的问题。平行的政府结构导致功能失调。必须尽快找到包容各方的政治解决办法,以防止政府运作无效和可能的进一步升级,否则甚至有可能导致安全部队分裂。我们敦促有关各方表现出最大的灵活性。

在这个时刻,必须保持国际共识。这要求安理会保持团结和坚定不移的支持。安理会显示了这种团结,3月10日一致通过了第2513 (2020)号决议,表示支持美利坚合众国与塔利班推动阿富汗实现和平协定(S/2020/184, 附件)。

作为第二大捐助国和部队派遣国,德国仍然保持对阿富汗的坚定承诺。我们将尽最大努力促进阿富汗内部会谈,并与有关各方密切合作。即使当前的冠状病毒病危机使会议不可能现场举行,我们现在仍须为即将举行的会谈奠定体制基础。

任何对话、会谈和谈判都必须确保已经取得的成就不会倒退,并且必须确保妇女有意义地参与其中。不仅如此,妇女还必须能够充分、有效地参与阿富汗社会的所有领域,包括政治领域。过去二十年来在这方面取得的显著进展必须得到保障和巩固。我们赞扬阿富汗政府的承诺,并将继续提供支持。

我还想谈谈联阿援助团。我们赞扬联阿援助团在监测实地局势方面发挥的重要作用。安理会应该继续为这一重要使命提供支持。德国坚决支持协商

一致通过的任务授权。我还要说，山本特别代表领导联阿援助团的任期现已结束，我们感谢他多年来非常杰出的服务。在这个关键时刻，任命他的继任者德博拉·莱昂斯女士担任新的特别代表至关重要，我们祝愿她一切顺利，我们全力支持她的使命和阿富汗的未来。

由于安全局势仍然动荡，德国敦促冲突各方不要对平民，特别是妇女和儿童使用暴力。这场冲突给社会中最脆弱的成员造成了无以估量的痛苦。在过去10年里，逾10万人成为受害者。我们重申，所有各方都必须遵守国际人道主义法和人权法规定的义务，并立即采取措施防止平民伤亡。

继续列入议程的其他重要议题包括气候和安全以及反腐败，特别是考虑到2017年阿富汗反腐败战略已于2019年12月31日到期。我们现在敦促阿富汗政府迅速通过一项后续战略。

我在结束发言之前谈谈阿富汗局势的经济和社会方面。经济发展和创造就业机会仍然至关重要，这一点在疫情危机背景下变得更为重要。阿富汗需要持续和可靠的国际援助，以应对经济挑战，扭转目前贫困水平急剧上升的令人不安的趋势。阿富汗和芬兰在联合国日内瓦办事处共同主办的2020年阿富汗问题部长级会议对于继续支持阿富汗至为关键。

国际社会必须继续共同努力，并继续按照这一承诺支持阿富汗正在进行的转型十年。如果我们不想失去已在阿富汗取得的进展，就必须继续提供资金，在大流行病的经济后果使国家预算不堪重负的情况下更应如此。这一承诺是基于这样一个共同理解，即阿富汗将在改革道路上继续前进。

最后，我谨提及共同执笔方印度尼西亚和德国分发的新闻要点草稿。我们非常希望安理会今天能够就这一重要议题发表意见。

附件八

印度尼西亚共和国常驻代表迪安·特里安夏·查尼先生的发言

作为就阿富汗问题与德国共同执笔方，印度尼西亚感谢安理会所有成员对阿富汗和我们执笔方的持续关注和支持。我们还感谢山本大使在领导联合国阿富汗援助团（联阿援助团）期间的服务和奉献，并欢迎宣布莱昂斯大使为新任特别代表兼联阿援助团团长的。我们感谢英格丽德·海登女士所作的通报，并欢迎阿德拉·拉兹大使参加视频会议。

在最近签署和平进程协议之后，阿富汗的动态带来了和平的希望。上周伊拉克和黎凡特伊斯兰国实施的残忍袭击夺去25名无辜者的生命，破坏了和平希望。我们通过新闻谈话谴责了这次袭击。此外，阿富汗受2019冠状病毒病影响的人数也在增加，使和平和人道主义救济工作更加困难。我们也对这种情况表示关切。

此时此刻，联合国以及区域和国际实体的作用仍然至关重要。但是，阿富汗各方也必须就一项全面和平协议达成一致，并确保采取有力行动应对普通阿富汗人面临的这些挑战。最终，和平将取决于阿富汗人是否愿意将他们的信念投放在塑造国家未来的集体轨道上。一个由阿富汗人主导和自主的和平进程至关重要。在这方面，我们还强调以下几点：

第一，政治局势及和平进程。我们谦恭地吁请政治领导人摒弃分歧，采取灵活态度，将阿富汗人民的利益放在首位。正如海登女士所说，现在不是分裂的时候。谈判不会容易。但是，只要表现出恒心、各方的诚意和政治智慧并减少暴力，我们就有信心取得具体进展。我们希望，一旦大流行病危机结束，阿富汗内部谈判即会举行。印度尼西亚也随时准备主办阿富汗内部谈判。我们还欢迎为即将举行的阿富汗内部谈判组建包容各方的谈判小组，特别是让妇女参与进来，这是实现持久和平的一个重要因素。

第二，改善人道主义和安全状况。甚至在疫情影响出现之前，估计已有940万阿富汗人需要人道主义援助，比去年的630万大有增加。印度尼西亚呼吁各方充分发挥作用，确保顺利提供人道主义支持。同样，由于连续第六年超过10 000人伤亡，包括儿童，印度尼西亚吁请冲突各方停止伤害平民。我们响应秘书长关于全球停火的呼吁，恳求阿富汗各方也停止针对平民的暴力。当我们接近神圣的斋月时，是停止敌对行动和实现该国和平的时候了。

第三，妇女的作用和人权。任何政治解决办法都不能牺牲已经取得的成果，包括为争取阿富汗妇女权利取得的成果。印度尼西亚重申支持阿富汗的妇女、和平与安全议程。去年，我们在雅加达主办了关于妇女在建设和保持和平中的作用的对话。作为后续行动，本月在阿富汗推出了阿富汗-印度尼西亚妇女团结网络。将力求通过阿富汗妇女团结和有时限的行动计划来实现该网络的愿景。我国外交部长正在亲自加强这一努力。

最后，我谨强调，我们全力支持阿富汗迈向和平与繁荣时代的曙光。印度尼西亚将继续言行一致地推动阿富汗妇女积极参与国家进步，并为促成阿富汗的和平作出其他努力。正如我们的共同执笔方德国所提到的，我们已提出一些新闻要点供各位考虑和支持。同过去几天安全理事会的视频会议一样，我们希望各位同事也能就这些新闻要点达成一致。

附件九

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里先生的发言

我要和前面的发言者一样，以尽可能最强烈的措辞谴责恐怖分子最近于本月25日对喀布尔锡克教寺庙的袭击，并向受害者、他们的家人和阿富汗人民表示我们衷心的慰问，同时希望受伤者能够顺利康复。让我重申几天前我们就此事发表的新闻声明中的信息，即一切形式和表现的恐怖主义都是对国际和平与安全的最严重威胁之一，我们要将任何和所有肇事者绳之以法。

我要感谢海登女士的全面通报，我也肯定联合国阿富汗援助团（联阿援助团）为所有阿富汗人的利益在促进和平、治理和发展方面所做的出色工作。希望你们继续改善所有联合国实体和其他人道主义行为体之间的协调，以便在我们应对2019冠状病毒病大流行病时最大限度地提高效力。我国代表团还希望你能让我们更多地了解当前流行病对和平与政治进程可能产生的影响。

正如安理会多次指出的那样，阿富汗除了政治解决之外别无选择。在这方面，我们欢迎最近的积极事态发展，特别是美国和塔利班之间的协议，我们希望以该协议为基础，尽早建立阿富汗内部包容性会谈的势头。我们相信，未来这些和平倡议将是一个机会，可以通过妇女、青年和少数民族的切实参与，展现阿富汗丰富的多样性。尼日尔支持这种包容性，因为历史表明，只要让这些利益攸关方参与进来并在谈判桌上占据实实在在的位置，持久和平和可持续发展就会随之而来。正如秘书长在他的报告中所述，我们必须支持阿富汗政府不仅促进和加强妇女及其他群体的权利，还要巩固过去二十年取得的成就，以便他们对阿富汗未来的愿景得到充分考虑。

和平进程应当以停止暴力为结果。然而，尼日尔仍然严重关切当前的政治僵局和大量平民伤亡，其中42%是妇女和儿童。此外，我们要强调并谴责基于性别的暴力和不可接受的严重侵害儿童行为，我们呼吁各方严格遵守人道主义法。

尼日尔希望承认邻国、朋友、盟友和捐助方在帮助阿富汗缓慢但必定重返国际舞台方面所发挥的作用。认捐会议等持续的捐助承诺无疑将有助于巩固当前和未来的和平红利，促进阿富汗的可持续稳定。

最后，我要祝贺主席先生出色地完成了工作，尤其是在这样一个艰难的时刻。如果没有你耐心的建议，我们不可能完成现在的工作。安理会之所以能够继续工作，是因为我们就冠状病毒病疫情商定了替代和创新的工作方法，我毫不怀疑，这些进展将在多米尼加共和国担任主席期间得到延续和改善。

附件十

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表团政治协调员伊希斯·贡萨尔维斯女士的发言

我感谢副特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)代理主管英格丽德·海登女士今天的全面通报。

日益复杂的全球安全形势继续对我们所有人构成挑战。阿富汗冲突的可怕人道主义后果要求采取紧急行动。在应对这场危机背后的社会政治和经济安排时,国际社会必须共同努力。多边主义无可替代。

圣文森特和格林纳丁斯仍然对该国动荡的安全局势感到关切。我们最强烈地谴责一切形式针对平民的恐怖主义和暴力行为,包括最近在喀布尔锡克教寺庙发生的杀戮。我们对这些死亡深感悲痛,并向死者家属表示最深切的哀悼。我们重申秘书长关于在2019冠状病毒病大流行病中实现全球停火的呼吁。

我们支持由阿富汗人主导和自主的进程,以确保持久和平与稳定。在这方面,我们鼓励所有各方履行在2月29日签署的《联合声明》和《协定》中作出的承诺。

我们赞扬联阿援助团与国家、区域和国际利益攸关方接触,推动阿富汗内部谈判。我们也欢迎作出努力,支持妇女在政府和未来阿富汗内部谈判中发挥领导作用。在这方面,我们继续强调所有利益攸关方政治包容的重要性,以便为所有阿富汗人的利益创造一个更加公正和公平的社会。

最后,让我欢迎任命德博拉·莱昂斯为秘书长阿富汗问题特别代表兼联阿援助团团长,并鼓励她继续与塔利班代表对话,以解决与和平进程有关的所有未决问题。我们重申,我们全力支持阿富汗人民为和平与繁荣的未来奠定基础。

附件十一

南非常驻联合国代表杰里·马吉拉先生的发言

我们要感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)代理主管英格丽德·海登女士的通报。我还要祝贺德博拉·莱昂斯女士最近被任命为特别代表兼联阿援助团团长。我还要表明,我们感谢山本忠通先生为支持秘书长和安理会在阿富汗的工作所作的贡献和努力。

南非向最近喀布尔一座锡克教寺庙遭袭事件的受害者家属表示哀悼。我们强烈谴责这一事件和所有暴力袭击事件,尤其是针对无辜平民的袭击。恐怖主义行为无论动机如何,都绝无道理可讲。

南非完全支持联阿援助团发挥重要作用,协助为阿富汗的可持续和平与发展奠定基础,但也注意到援助团开展工作的艰难环境。

阿富汗持续的暴力水平,特别是对平民、妇女、儿童和老人的肆意袭击仍然令人关切,并有可能破坏当前为实现阿富汗持久和平所作的努力。

南非鼓励致力于阿富汗和平谈判的所有阿富汗利益攸关方继续努力重建信任,努力实现和平与和解,并促进民族团结和凝聚力,以实现持久的政治解决。

我国代表团欢迎为寻求阿富汗冲突的长期解决办法所作的一切努力,并希望美国与阿富汗政府和塔利班之间最近分别签署的协议成为启动阿富汗内部谈判的第一个重要步骤。

承认妇女在阿富汗和平进程中发挥的作用也非常重要,我们都必须鼓励她们继续参与和平谈判和冲突后努力。在妇女和女童权利方面取得的巨大成就应当得到保护。

重要的是,和平进程应当由阿富汗人自主和主导。在这方面,我们促请阿富汗所有利益攸关方解决分歧,共同努力,为所有阿富汗人建立一个和平稳定的环境。

附件十二

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团临时代办乔纳森·艾伦先生的发言

非常感谢张军先生，也感谢海登女士的通报。

跟其他人一样，首先让我欢迎任命德博拉·莱昂斯为秘书长特别代表，并感谢山本特别代表所做的一切工作。

让我先从2019冠状病毒病说起，我认为这是一个我们所有人都关切的问题，不仅关系到阿富汗，而且关系到安全理事会议程上的许多问题，或者说，所有问题。所以，全球关切势在必行，但我们也特别关切阿富汗。

就我们而言，我们正在考虑扩大人道主义行动的选项，以应对这一大流行病。为此，我们将与伙伴们密切合作。但更为重要的是，首先，塔利班要按照秘书长的全球停火呼吁，停止其袭击行动，以对抗这一疾病的蔓延。其次，阿富汗政治领导人要走到一起，以便政府能够引领作出必要的回应。我稍后会对这两个问题再多讲一点。但稍后也有一个问题要问海登女士。她谈到了阿富汗的一些关切和风险，但希望她也能介绍一下，她认为联合国作为大家庭应采取哪些行动？安理会成员应如何给予支持？

转到政治方面，我认为至关重要的是，我们要看到阿富汗内部谈判取得快速进展，并确保势头不会丧失。我们已经看到一些积极的时刻，包括阿富汗政府和塔利班关于释放囚犯的会谈，以及阿富汗谈判小组所作的宣布。但挑战依然明显存在。虽然要由阿富汗人自己琢磨出阿富汗内部谈判的结构和形式，但联合国和国际社会应当保持灵活并随时准备提供支持，不管有什么需要。塔利班必须真诚地与阿富汗政府谈判。只有通过谈判达成包容各方的解决方案才能带来和平，而塔利班必须结束暴力。这是所有阿富汗人的明确要求。但我们感到失望的是，喀布尔的领导人未能在与塔利班谈判之前团结起来。现在是时候让他们兑现承诺，抛开分歧，组建一个真正统一的政府了。阿富汗人民期待并理应得到更多，他们的政治领导人绝不能浪费这一时刻。我们尤其希望保护和发扬过去18年在改善妇女和女童生活方面取得的成就。

让我最后就阿富汗的发展需求说几句。我们知道，阿富汗冲突是世界上最致命的冲突之一，2019年已记录到1万多人伤亡。冲突、严重干旱和洪水导致连年的流离失所和艰难，加上疲软的经济表现，使得80%以上的阿富汗人生活在国际贫困线以下。超过1 400万人处于危机或紧急粮食不安全状态，而且容易受到病毒疫情的侵袭。现在，联合国已承诺在本财年投入3.62亿美元。在我们期待2020年日内瓦认捐会议召开之际，我们准备与共同主办国芬兰和其他国际捐助方开展合作。发展、安全和政治行为体之间的协调比以往任何时候都更加重要。

最后，我想说的是，我们所有人都倾向于谈论这样一个事实，即我们议程上的许多局势都处于一个极其关键的时刻。但在我看来，眼下尤其如此，在阿富汗尤其如此。我们面前和周围有许多风险，但我们需要阿富汗所有各方、所有地区的关键决策者保持勇气，做正确的事情，为了和平和人民走到一起，共同应对这一大流行病。

附件十三

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特夫人的发言

阿富汗现在已经遭受了40年的战争。美国仍然致力于帮助阿富汗实现政治解决,以结束这种持续的冲突状态。这就是为什么,特朗普政府努力为阿富汗人开始阿富汗内部谈判创造条件,我们认为这可以带来持久和平。近期事态发展反映了和平的前景,以及为实现这一前景和结束每天夺去阿富汗人生命的冲突而必须克服的严峻挑战。

3月26日宣布为阿富汗伊斯兰共和国组建一个包容各方的谈判小组,其成员包括阿富汗政府、政治领导人和民间社会,这是与塔利班谈判的一个重要里程碑。我们还赞扬在交换囚犯方面取得进展。在建设性的技术会议期间,塔利班和阿富汗政府的代表一致认为,在双方准备立即启动阿富汗内部谈判之际,交换囚犯是同样重要的建立信任措施。

然而,进展的阻碍依旧存在。为了启动谈判,阿富汗人民需要有一个既能提供安全又能参与和平进程的包容性政府。3月23日,蓬佩奥国务卿访问喀布尔,敦促加尼和阿卜杜拉先生搁置分歧,组建一个能够做到保持国家稳定、推进和平进程以及处理2019冠状病毒病问题的政府。正如蓬佩奥国务卿所言,我们对阿富汗领导人未能组建这样一个政府感到失望。阿富汗领导人本周成立了一个谈判小组,并采取了释放囚犯的实际步骤,显示了对和平的承诺,这值得称赞;他们应当将这一承诺扩展到组建政府的挑战。

美国政府正准备调整我们在阿富汗的开支,包括今年立即削减10亿美元的援助。如果阿富汗领导人选择组建一个能够提供安全并参与和平进程的包容性政府,特朗普政府就准备支持这些努力,并重新审视本周启动的援助审查。当我们根据阿富汗领导人的决定调整援助时,我们保持了对阿富汗人民的支持,我们宣布提供1 500万美元援助以帮助遏制疫情在阿富汗的扩散就证明了这一点。我们希望其他捐助方与我们一道帮助应对该病毒在阿富汗构成的威胁。

3月23日,蓬佩奥国务卿还前往多哈与塔利班会面,敦促塔利班遵守减少暴力的承诺。塔利班近期发动的袭击不符合他们通过谈判实现和平进程的公开承诺。我们促请塔利班立即降低暴力水平,并提醒他们,美国仍然致力于保卫阿富汗国防和安全部队。

在我们期待这一和平机会的时候,我们注意到阿富汗过去19年在扩大妇女和女童权利方面取得的进展。特朗普政府将努力维护这些成果。如果妇女的权利和参与被取消或忽视,未来的阿富汗政府就不能指望国际社会、捐助方或企业的支持。在我们追求和平的过程中,美国正在削减8 600名士兵,并继续致力于确保恐怖组织再也不能将阿富汗用作安全避难所。部队人数的任何进一步减少都将严格基于条件,并与北约密切协调。

最后,美国承认联阿援助团在支持阿富汗人民方面的重要工作,并祝贺德博拉·莱昂斯大使获得任命。我们期待着与莱昂斯大使合作,推进阿富汗的和平与稳定。

附件十四

越南常驻联合国副代表潘海安先生的发言

主席先生,感谢你召集这次及时的讨论,我要感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)代理主管英格丽德·海登女士的介绍。越南赞扬援助团的工作,并重申我们对援助团工作的全力支持。我们还感谢前任秘书长特别代表山本忠通先生在过去五年中所做的巨大努力,并期待着与新任特别代表德博拉·莱昂斯女士密切合作。

越南正在密切关注阿富汗局势。对阿富汗人民来说,这是一个历史性的关键时刻。安理会一致通过的第2513 (2020)号决议为该国追求长期和平奠定了基础。然而,当地局势继续出现令人担忧的发展。我们强烈谴责塔利班和其他恐怖团体在阿富汗发动的持续袭击,这些袭击在2019年已造成1万多名平民伤亡,自2020年初以来又造成数百人死伤。我们还对2019冠状病毒病疫情的日益扩散及其对阿富汗安全、建设和和平和社会经济发展的影响感到关切。

请允许我强调以下几点。

首先,现在最重要的问题是继续执行第2513 (2020) 号决议,特别是开始通过谈判实现永久停火。越南重申,我们支持由阿富汗人主导和自主的包容性和平进程,并欢迎政府作出努力,包括宣布成立一个包容性和平谈判小组。我们期待妇女进一步加强和积极参与这一进程。我们促请阿富汗政府和反对党在这一困难时期继续加强团结,搁置分歧。我们还强调必须加强对阿富汗内部谈判的国际支持。在这方面,鉴于当前局势,国际社会应进一步增加对通过远程手段进行对话的技术支持。

其次,改善不断恶化的安全局势也至关重要。虽然已同意在全国范围减少暴力,但塔利班继续对阿富汗人民发动袭击,其中许多是妇女和儿童。我们对昨天塔利班发动的袭击感到关切,这次袭击导致27名阿富汗士兵死亡。有鉴于疫情的扩散,越南敦促塔利班和所有其他恐怖团体立即停止战斗,停止以平民为目标,并允许在该国不受阻碍地获得人道主义和医疗服务。

第三,如联阿援助团报告(S/2020/210)所述,阿富汗的经济和人道主义局势继续面临许多挑战。长期和平与稳定还需要强劲的经济发展和人民的可持续生计。越南促请国际社会继续帮助阿富汗消除贫困,促进冲突后重建,并克服自然灾害带来的挑战。我们还促请国际伙伴以及联阿援助团和相关联合国机构在打击跨境犯罪和贩毒方面进一步向阿富汗提供培训、资金和技术支持。

最后,越南再次强调我们支持阿富汗的独立、主权和稳定。
