Организация Объединенных Наций S/2020/176

Совет Безопасности

Distr.: General
5 March 2020
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Австрии при Организации Объединенных Наций от 4 марта 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить настоящим итоговый документ Глобального женского форума по вопросам мира и гуманитарной деятельности, который проходил 19 и 20 февраля 2020 года в Вене (см. приложение). В качестве принимающих сторон Форума выступили правительство Австрии, Женский фонд мира и гуманитарной деятельности и Глобальная сеть женщин-миротворцев.

Форум послужил платформой для проведения обсуждений и вынесения рекомендаций с участием представителей низовых женских организаций из 17 стран Африки, Америки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Ближнего Востока, правительств и Организации Объединенных Наций, научных кругов, экспертов и партнеров из частного сектора. Этот итоговый документ будет использоваться при разработке стратегий, направленных на выполнение обязательств в контексте повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также Форума по вопросам равенства поколений в преддверии Конференции «Пекин плюс 25», и послужит вкладом в проведение обзора миростроительной архитектуры, о необходимости которого говорится в резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Ян **Кикерт**
Постоянный представитель Австрии
при Организации Объединенных Наций

20-03531 (R) 090320 090320

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение к письму Постоянного представителя Австрии при Организации Объединенных Наций от 4 марта 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Венская декларация 2020 года

Женщины, занимающиеся вопросами миростроительства и гуманитарной деятельностью, определяют основные приоритеты на 2020 год и последующий период

20 февраля 2020 года

Мы, женщины, занимающиеся деятельностью в области миростроительства и гуманитарного реагирования и представляющие различные слои гражданского общества и 17 стран Африки, Америки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы, Южного Кавказа и Ближнего Востока, собрались на Глобальном женском форуме по вопросам мира и гуманитарной деятельности[1], который проходит 19 и 20 февраля 2020 года в Вене, Австрия.

В преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу о женщинах и мире и безопасности, пятой годовщины принятия резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу о молодежи и мире и безопасности и двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий мы обменялись опытом и наметили основные приоритетные направления дальнейшей работы. Мы призываем к расширению признания и поддержки наших усилий по установлению и поддержанию всеобъемлющего мира.

Наша важнейшая работа позволяет добиться позитивных изменений в жизни населения. Тем не менее мы по-прежнему сталкиваемся с рядом проблем, которые обозначены ниже.

- **Наша жизнь и наши права в несоразмерно большей степени подвергаются опасности в результате конфликтов с применением насилия.** По-прежнему не уделяется достаточного внимания коренным причинам конфликтов, включая гендерное неравенство и другие пересекающиеся формы насилия и дискриминации, политические и экономические военные режимы (включая милитаризацию и распространение оружия), недостаточное привлечение к ответственности за нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также другие проблемы, такие как изменение климата, рост насильственного экстремизма и деятельность организованных преступных сообществ.

- **Наше разнообразие недостаточно признается.** Женщины и девушки не являются однородными группами. Возможностями принимать конструктивное и реальное участие обладают далеко не все женщины и молодые люди, в том числе представители многих традиционно маргинализированных групп.

[1] Глобальный женский форум по вопросам мира и гуманитарной деятельности был организован Австрийским агентством по сотрудничеству в целях развития, Глобальной сетью женщин-миротворцев и Женским фондом мира и гуманитарной деятельности и проходил 19 и 20 февраля 2020 года в Вене, Австрия. Настоящая декларация, являющаяся итоговым документом Форума, будет использоваться в контексте празднования двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и послужит вкладом в проведение Форума по вопросам равенства поколений и обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций.

- **Наша работа по-прежнему недостаточно финансируется.** Одним из главных факторов, препятствующих нашей работе, является отсутствие достаточного, своевременного, прямого, гибкого, надежного, адекватного и устойчивого финансирования. Если же финансирование предоставляется, то зачастую оно носит краткосрочный характер и является недоступным для низовых организаций гражданского общества, не говоря уже о низовых молодежных организациях.

- **Наша жизнь и наши семьи находятся в опасности из-за нашей деятельности в области миростроительства.** Помимо правовых и социально-культурных проблем, мы сталкиваемся с преследованиями, угрозами, арестами, пытками и насилием. Возможности для осуществления нашей деятельности стремительно сужаются.

- **Наш потенциал ограничивается патриархальными установками, негативными стереотипами, дискриминационными социально-культурными практиками и политикой.** Пагубная политика, социально-культурные нормы, а также традиционные представления о мужественности и женственности создают условия для насилия и милитаризации, сохраняя гендерное неравенство.

- **Мы по-прежнему исключены из большинства мирных процессов и процессов принятия политических решений на всех уровнях**, несмотря на свидетельства того, что наше участие в них делает их более эффективными, всеохватными и устойчивыми. После заключения мирных соглашений мы подвергаемся еще большей маргинализации в процессе их осуществления. Местное население мало знает о большинстве мирных соглашений или недостаточно хорошо их понимает, и зачастую их тексты не переводятся на местные языки. В результате осуществление идет медленно, особенно выполнение положений, касающихся гендерной тематики, если таковые существуют.

- **Многие из нас не имеют доступа к экономическим ресурсам и возможностям.** Зачастую мы не можем владеть землей, наследовать собственность, безопасно путешествовать или принимать финансовые решения. Ситуация усугубляется во время конфликтов и гуманитарных кризисов, когда возникает нехватка экономических ресурсов и возможностей, в частности для беженцев и внутренне перемещенных лиц, большинство из которых составляют женщины и девочки.

- **Мы не получаем признания как эксперты и не имеем возможности принимать участие в процессах определения приоритетов и принятия решений в связи с ними.** Несмотря на наш богатый опыт, наше позитивное влияние и наши знания в области миростроительства и гуманитарного реагирования, наш вклад не признается и недооценивается. По этой причине мы исключены из процесса принятия решений, приоритеты доноров не отражают наши потребности и реалии, а наши инициативы по-прежнему не получают достаточного финансирования и внимания.

- **Мы исключены из процессов разработки и осуществления программ гуманитарной деятельности.** В лагерях беженцев и внутренне перемещенных лиц принимают решения и выполняют руководящие функции в основном мужчины. В результате потребности женщин и девушек из числа беженцев, внутренне перемещенных лиц и представителей принимающих общин остаются незамеченными и неудовлетворенными. Это затрудняет нам доступ к услугам и помощи, а порой и делает его небезопасным.

Эти серьезные проблемы носят особенно острый характер в случае женщин, которые сталкиваются с дополнительными проявлениями дискриминации по признаку этнического происхождения, экономического положения, возраста, способностей, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, таких как молодые женщины, пожилые женщины, женщины из числа представителей коренных народов, вдовы, женщины-ветераны, женщины-инвалиды, беженки и внутренне перемещенные женщины, мигрантки, женщины из числа возвращенцев и бывших комбатантов, женщины в сельских районах, женщины, проживающие на непризнанных территориях, и представительницы других маргинализированных групп.

В интересах устранения этих проблем мы настоятельно призываем

Организацию Объединенных Наций и сообщество доноров, включая частный сектор:

1. предоставлять достаточное, доступное, гибкое, ориентированное на спрос и долгосрочное финансирование, особенно низовым женским правозащитным и молодежным организациям, упрощать процедуры обращения за финансированием и обеспечивать конструктивное участие женщин любого происхождения и возраста в определении приоритетных направлений и программ финансирования;

2. поддерживать женские инициативы по самозащите, в том числе посредством: i) оперативного финансирования и координации усилий по оказанию помощи занимающимся вопросами миростроительства и гуманитарной деятельностью женщинам, которые сталкиваются с рисками, и обеспечению их безопасного переселения; ii) оказания содействия в мониторинге угроз и рисков и распространении информации о них под руководством гражданского общества; и iii) предоставления юридических и психосоциальных услуг;

3. оказывать поддержку в осуществлении прав женщин и девушек и обеспечении им доступа к образованию, экономическим ресурсам и возможностям, признавая, что, когда женщины и девушки обладают экономическими правами и возможностями и финансовой независимостью, они могут более эффективно содействовать принятию решений, миростроительству, предотвращению конфликтов, сохранению мира, а также поощрению прав человека и гендерного равенства;

4. предоставлять целевую финансовую поддержку для укрепления потенциала женских и молодежных организаций гражданского общества, особенно на низовом уровне, и повышения согласованности действий между женщинами-миротворцами, гуманитарными организациями и гражданским обществом, в том числе посредством диалогов между представителями разных поколений;

5. признать изменение климата одним из факторов возникновения конфликтов и инвестировать в осуществляемые под руководством женщин инициативы, направленные на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, в качестве стратегии предотвращения конфликтов;

6. предоставлять женщинам на низовом уровне, в том числе молодым женщинам, ресурсы, объекты инфраструктуры и инструменты, в том числе доступ в Интернет и новые технологии, путем сотрудничества с частным сектором, не допуская эксплуатации и уважая потенциал местных женщин и молодежи в плане принятия решений;

7. создавать механизмы оперативного финансирования, отражающие учет связанных с конфликтами аспектов, и обеспечивать возможность их использования для реализации инициатив женщин и девушек по реагированию на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера;

8. использовать товары и услуги, производимые местными женщинами, и намеренно инвестировать в экономические предприятия, возглавляемые местными женщинами в конфликтных и кризисных ситуациях;

государства-члены и местные и национальные власти:

9. повышать согласованность действий с женскими правозащитными организациями и увеличивать финансирование, направленное на содействие их работе по выполнению положений резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности и гуманитарной деятельности, осуществляемой с учетом гендерных аспектов;

10. обеспечивать и институционализировать конструктивное участие женщин, особенно на местном уровне, в разработке, принятии и осуществлении природоохранной политики, отражающей учет гендерных аспектов, в качестве стратегии предотвращения конфликтов;

11. признавать, поддерживать и защищать женщин, занимающихся деятельностью в области миростроительства и гуманитарного реагирования, а также их семьи, чтобы они могли безопасно выполнять свою работу, а также осуждать действия, нарушающие их права, и предотвращать любые риски, репрессии и иное вмешательство в их деятельность;

12. принимать отражающие учет гендерных аспектов макроэкономическую политику и национальные и местные бюджеты, особенно в контексте постконфликтного экономического восстановления, и создавать условия для конструктивного участия женщин в их разработке, осуществлении и контроле за их исполнением;

13. устранять правовые, логистические и институциональные барьеры, в частности чрезмерные визовые ограничения, препятствующие участию женщин и девушек в международных совещаниях и конференциях и других мероприятиях, связанных с разработкой политики и принятием решений;

14. укреплять связь между усилиями, имеющими отношение к вопросу о женщинах и мире безопасности, и гуманитарной деятельностью путем обеспечения его всестороннего учета при осуществлении гуманитарной деятельности и гарантирования конструктивного участия женщин-миротворцев в разработке и осуществлении программ гуманитарной помощи, а также путем обеспечения конструктивного участия женщин из числа беженцев, внутренне перемещенных лиц и представителей принимающих общин в разработке и осуществлении национальных и местных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности;

15. обеспечивать подотчетность государств-членов за соблюдение и исполнение национальных, региональных и международных правовых норм и директив по вопросу о женщинах и мире и безопасности, правам человека и гуманитарным ситуациям;

все заинтересованные стороны:

16. обеспечивать конструктивное участие женщин из числа беженцев, внутренне перемещенных лиц и представителей принимающих общин на всех этапах разработки, осуществления и мониторинга программ гуманитарной дея-

тельности, способствующих социальной сплоченности населения, и обеспечивать их представленность во всех координационных и руководящих механизмах в условиях кризиса;

17. продолжать инвестировать в инициативы, направленные на обеспечение социальной сплоченности между принимающими общинами, беженцами и внутренне перемещенными лицами;

18. гарантировать конструктивное участие местных женщин из различных слоев общества в качестве посредников и переговорщиков во всех мирных процессах, включая официальные переговоры;

19. разрабатывать и финансировать программы, в которых учитывается взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по установлению мира и уделяется особое внимание применению правозащитного подхода;

20. принимать всеобъемлющие кодексы поведения, включая строгую политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, и создавать прозрачные механизмы информирования и привлечения к ответственности;

21. вовлекать мальчиков, юношей и мужчин всех возрастов, включая традиционных и религиозных лидеров, в качестве союзников в процесс осуществления резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности и норм международного гуманитарного права и соглашений, обеспечивая руководящую роль женщин и поощряя позитивные проявления мужественности;

22. способствовать изображению женщин в средствах информации как миротворцев, руководителей и лиц, ответственных за принятие решений, содействовать обеспечению женщинам доступа к руководящим должностям в информационных организациях и привлекать средства информации к ответственности за использование языка ненависти и женоненавистнических высказываний;

23. инвестировать в деятельность по оказанию комплексных и ориентированных на интересы пострадавших услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальной помощи и в усилия по обеспечению доступа к программам правосудия в целях оказания поддержки жертвам сексуального и гендерного насилия в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов;

24. обеспечивать участие местных женщин на всех этапах разработки и осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции;

25. признавать и поддерживать Призыв к действию женщин-миротворцев и выражать солидарность с ним, чтобы вывести их жизненно важную работу на более высокий уровень и устранить угрозы, с которыми они сталкиваются;

26. гарантировать синергетический эффект и устранить разрозненность в деятельности по обеспечению эффективного осуществления всех международных директивных документов по вопросам мира и безопасности, прав человека и развития, включая Пекинскую декларацию и Платформу действий, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, резолюции 1325 (2000) и 2250 (2015) Совета Безопасности, цели в области устойчивого развития и резолюции о сохранении мира, а также использовать выпадающие на 2020 год годовщины в качестве возможности для мобилизации политической поддержки, обеспечения финансирования и наращивания созданного импульса.