



Consejo de Seguridad

Distr. general
2 de marzo de 2020
Español
Original: inglés

La juventud y la paz y la seguridad

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [2419 \(2018\)](#), en que el Consejo de Seguridad me solicitó que presentara un informe sobre la aplicación de las resoluciones [2419 \(2018\)](#) y [2250 \(2015\)](#).

2. Se trata del primer informe sobre la juventud y la paz y la seguridad que se presenta desde que el Consejo de Seguridad aprobó la resolución [2250 \(2015\)](#), en que se reconoció que la juventud contribuye de manera crucial a prevenir y resolver los conflictos y a sostener la paz. Este reconocimiento ha cobrado un impulso cada vez mayor en los años transcurridos desde entonces, y el Consejo lo reafirmó en su resolución [2419 \(2018\)](#) y en una declaración de su Presidencia formulada en diciembre de 2019 ([S/PRST/2019/15](#)).

3. La publicación de este informe coincide con varios hitos importantes: el examen de la estructura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz, el 20º aniversario de la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo, relativa a las mujeres y la paz y la seguridad, el comienzo del decenio de acción para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el 25º aniversario de la Plataforma de Acción de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y el 75º aniversario de las Naciones Unidas. La observación de estos hitos constituye una magnífica oportunidad para destacar el inestimable papel que desempeña la juventud. De hecho, con ocasión de su aniversario, las Naciones Unidas organizarán en diversos lugares una serie de diálogos destinados en particular a amplificar las voces y perspectivas de la juventud sobre el futuro del planeta.

4. Los jóvenes constituyen una sólida base sobre la que edificar el futuro, ya que poseen aptitudes muy diversas, tienen un gran deseo de implicarse y, en general, todos ellos, incluso quienes viven en circunstancias difíciles, son optimistas. En 2020 hay 1.850 millones de mujeres y hombres jóvenes, con edades comprendidas entre los 10 y los 24 años¹, y de ellos el 90 % viven en países en desarrollo. Uno de cada cuatro jóvenes se ve afectado por la violencia o los conflictos armados ([A/72/761-S/2018/86](#), párr. 8). La juventud de todo el mundo lucha por lograr la paz, la justicia, la inclusión, la igualdad de género y los derechos humanos: es necesario escuchar sus aspiraciones, opiniones y reivindicaciones, así como aprovechar su potencial y abordar su difícil situación.

¹ *World Population Prospects 2019* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.20.XIII.8).



5. La juventud se enfrenta a dificultades considerables a raíz de la globalización, la violencia, los cambios demográficos, la desigualdad, las nuevas tecnologías, el desplazamiento forzado, la reducción del espacio cívico, el cambio de los mercados de trabajo y el cambio climático. Esta situación no hace sino empeorar la falta de confianza en los sistemas y las instituciones políticas, y entre la juventud se manifiesta de manera especialmente acusada de dos modos: en la brecha de participación, a causa de la cual se ve excluida de la toma de decisiones, y en la brecha de oportunidades, cuya plasmación más evidente es una tasa de desempleo juvenil en fuerte aumento.

6. La marginación de la juventud fomenta tanto la desconfianza en la política como la desesperanza, supone un problema para los sistemas y las estructuras e incrementa la inseguridad nacional, regional y mundial. Cuando este círculo se arraiga, los grupos extremistas lo tienen muy fácil para explotar la frustración y la ira que se derivan de la exclusión.

7. Al mismo tiempo, es necesario evitar que se caracterice a la juventud como una amenaza, ya que esa caracterización es falsa y perjudicial. Como se indica en el estudio titulado “El elemento que falta para la paz: estudio independiente sobre los progresos logrados en relación con la juventud y la paz y la seguridad” ([A/72/761-S/2018/86](#)), publicado en 2018 y coordinado por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, la mayor parte de la juventud es resiliente y pacífica. Los jóvenes son una gran fuente de innovación, ideas y soluciones. Gracias a las conexiones que existen entre ellos, que son mayores que nunca, están impulsando el progreso social, renovando el activismo ambiental e inspirando cambios políticos. Es indispensable que la comunidad internacional ayude a la juventud a hacer realidad su potencial como fuerza positiva para construir sociedades pacíficas y justas.

8. Este objetivo es el eje de la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad (resolución [72/146](#) de la Asamblea General, párr. 21) y constituye la base de Juventud 2030: Estrategia de las Naciones Unidas para la Juventud, que se puso en marcha en 2018. Para traducir el objetivo de la Estrategia en cambios tangibles, la Enviada del Secretario General para la Juventud, en colaboración con el personal directivo superior de las Naciones Unidas, propugna la implicación de la juventud en los tres pilares de la labor de la Organización —el desarrollo sostenible, los derechos humanos, y la paz y la seguridad— y en la acción humanitaria.

9. En el presente informe se tratan los cinco pilares establecidos en la resolución [2250 \(2015\)](#), a saber, la participación, la protección, la prevención, la separación y la reintegración, y las alianzas, y se presentan las tendencias registradas en la implementación de la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad desde que se aprobó dicha resolución, en diciembre de 2015, hasta diciembre de 2019, así como los avances realizados en ese período. La información que se proporciona se basa en análisis y datos del sistema de las Naciones Unidas, los Estados Miembros y organizaciones regionales y de la sociedad civil, incluidas las organizaciones dirigidas por la juventud y centradas en ella.

10. Del análisis se derivan dos conclusiones claras. En primer lugar, es cada vez más evidente que la juventud contribuye de manera fundamental a lograr la paz y la seguridad. Resulta alentador ver los numerosos casos en que los Gobiernos, las entidades de las Naciones Unidas y los agentes de la sociedad civil, entre otros, están adoptando medidas para cumplir lo dispuesto en la resolución [2250 \(2015\)](#). En segundo lugar, siguen existiendo desafíos básicos, como obstáculos estructurales que limitan la participación de la juventud y su capacidad de influir en las decisiones; la violación de sus derechos humanos; y pocas inversiones para facilitar su inclusión, en particular por medio de la educación.

11. El presente informe es un llamamiento a acelerar la acción. A fin de lograr un planeta pacífico, sostenible y próspero para todos, es necesario implicar a la juventud y crear unas condiciones propicias para que alcance su pleno potencial. Las instituciones deben incluir a la juventud y representar, tener en cuenta y atender adecuadamente sus necesidades y expectativas.

12. Para entrar en una nueva era en lo que se refiere a la participación de la juventud se necesitan mecanismos que posibiliten que esta participe de manera continua y significativa en la toma de decisiones, la formulación de políticas, la adopción de estrategias y la implementación de medidas.

II. La juventud y la paz y la seguridad: evaluación de los avances realizados desde 2015

A. Participación

13. En la Declaración Universal de Derechos Humanos y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos se reconoce que todo el mundo tiene derecho a participar en la dirección de los asuntos públicos y, así, hacer uso y disfrutar de la amplia gama de derechos y libertades que se garantizan en la Declaración. Esa participación debería ser activa, libre y significativa².

14. Sin embargo, si bien en el período sobre el que se informa se ha avanzado en la inclusión de la juventud en la vida pública, sigue siendo complicado lograr que participe de manera significativa en el mantenimiento de la paz y la seguridad. Tal participación engloba diversas medidas, desde la participación oficial en los procesos políticos, electorales o de paz hasta la participación oficiosa en el ámbito comunitario y los espacios digitales. Es necesario seguir trabajando a fin de crear un entorno propicio para los jóvenes en el que se los considere y respete como ciudadanos con derechos, voces e influencia equitativos. Todas las jóvenes y todos los jóvenes, independientemente de su nacionalidad, origen étnico, casta, clase, religión, género, orientación sexual y filiación política, tienen el derecho fundamental de participar en la vida pública y contribuir a lograr la paz, el desarrollo y la prosperidad de su sociedad. Pueden actuar como defensores de la paz, incluso en la prevención y la solución de conflictos, ejerciendo influencia mediante el debate y el diálogo públicos con las autoridades decisorias a nivel local, nacional e internacional, haciéndose eco de los mensajes de paz o combatiendo las campañas de desinformación en las redes sociales, o participando directamente en los procesos.

15. En muchas ocasiones, la participación de los jóvenes defensores de la paz no es bien recibida por el público o por quienes ocupan el poder y en general se menosprecian su labor y, en algunos casos, sus derechos humanos. Es el caso especialmente de las jóvenes, que afrontan formas múltiples e interseccionales de discriminación y marginación. Jóvenes de diferentes lugares del planeta describen experiencias de exclusión cuyas causas guardan una gran relación con su poca confianza en los Gobiernos y el sistema multilateral, así como con la poca confianza que estos depositan en los jóvenes (A/72/761-S/2018/86, párrs. 33 y 34).

² Véanse la Declaración Universal de Derechos Humanos, art. 21; el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, art. 25; y la Convención sobre los Derechos del Niño, art. 12.

Participación en los procesos de paz

16. En los últimos 20 años se han firmado cientos de acuerdos de paz³ en todo el mundo. Aunque se ha comprobado que cuanto mayor es la inclusión, mayor es la sostenibilidad de los acuerdos, se sigue excluyendo a la juventud de decisiones que repercuten directamente en las perspectivas, tanto actuales como futuras, de paz. Una de las principales constataciones del Simposio Internacional sobre la Participación de los Jóvenes en los Procesos de Paz, celebrado en Helsinki los días 5 y 6 de marzo de 2019, es, según se indica en el informe resumido del Simposio, que la juventud hereda o los beneficios a largo plazo de los acuerdos o las consecuencias.

17. La medida en que la juventud participa en la práctica en la consolidación de la paz determina su percepción de la legitimidad de los procesos de paz⁴. La juventud contribuye a los procesos de paz de múltiples maneras, por ejemplo supervisando los alto el fuego, resolviendo controversias del plano local, tendiendo puentes para salvar divisiones sociales o dando forma a los acuerdos de paz. Las investigaciones sobre la participación de los jóvenes en los procesos de paz han puesto de manifiesto que, si bien es fundamental contar con ellos como signatarios en la sala de negociación, su mera presencia no siempre garantiza que se atiendan sus necesidades específicas. Además, la influencia de la juventud no siempre es proporcional a su proximidad a la mesa de negociación. Por ejemplo, su participación en torno a la sala o el activismo fuera de la sala, con manifestaciones pacíficas o campañas en línea, puede influir más de lo previsto⁵. Los jóvenes del Foro de la Sociedad Civil de Sudán del Sur, por ejemplo, utilizaron las redes sociales para hacer valer sus derechos como observadores del Foro de Alto Nivel de Sudán del Sur para la Revitalización, comunicando sus opiniones a las partes participantes con la campaña en línea #SouthSudanIsWatching (Sudán del Sur está mirando)⁶.

18. Los beneficios que reporta incluir de manera significativa a la juventud en todas las fases del proceso de paz son evidentes. En Colombia, los líderes jóvenes desempeñaron un papel crucial durante todo el proceso de paz y, de hecho, gracias a su participación se incluyeron consideraciones específicas de la juventud en varias disposiciones del acuerdo de paz de 2016. En Filipinas, los diálogos interreligiosos que organizó el programa Young Women for Peace and Leadership de la entidad Global Network of Women Peacebuilders en las comunidades de la región autónoma de Bangsamoro afectadas por el conflicto contribuyeron a que se tuviera un mejor conocimiento del acuerdo de paz en el plano local y a que se asumiera como propia la Ley Orgánica de Bangsamoro.

19. Las misiones de las Naciones Unidas sobre el terreno también apoyan cada vez más los esfuerzos de inclusión de la juventud en los procesos de paz; ejemplo de ello es el respaldo que prestan al Comité Mixto de la Juventud de Galkayo para que participe en las iniciativas de reconciliación en Somalia. El Enviado Especial para el Cuerno de África ha facilitado la participación de la juventud en los esfuerzos para lograr la paz en la región, para lo cual ha colaborado con asociados como la Unión Africana y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo.

³ Las bases de datos en línea que registran los acuerdos de paz varían en su recuento de los acuerdos firmados desde el año 2000. Por ejemplo, United Nations Peacemaker recoge 457 acuerdos de paz, mientras que el Programa de Investigación sobre Acuerdos Políticos recoge 1.518 y Language of Peace, unos 1.000.

⁴ Siobhán McEvoy-Levy, ed., *Troublemakers or Peacebuilders? Youth and Post-Accord Peace Building* (Notre Dame (Indiana), University of Notre Dame Press, 2006).

⁵ Ali Altioek e Irena Grizelj, “We are here: an integrated approach to youth-inclusive peace processes”, abril de 2019.

⁶ *Ibid.*

20. Hay margen para que las partes interesadas en la paz y la seguridad sean más creativas y aprovechen al máximo la tecnología para llegar a la juventud de cualquier rincón del planeta. Las tecnologías digitales, y las redes sociales en particular, posibilitan que los mediadores dialoguen con la juventud y tengan en cuenta sus perspectivas. Es importante que los mediadores creen plataformas inclusivas y garanticen así que no se generen nuevos patrones de exclusión, obstáculos al acceso o sesgos algorítmicos. Los mecanismos de consulta en línea también pueden crear expectativas poco realistas, a menudo amplificadas por las interacciones en las redes sociales, y reducir la participación de la juventud a un nivel superficial⁷.

Participación en contextos humanitarios

21. Desde 2015 el sistema humanitario viene reconociendo la importancia que reviste trabajar para la juventud y con ella. En la Cumbre Humanitaria Mundial celebrada en Estambul (Turquía) en mayo de 2016 se hizo hincapié en que era urgente proteger los derechos de la juventud, en particular el derecho a tener acceso a la enseñanza secundaria y a los servicios de salud sexual y reproductiva y la información, así como a participar como parte esencial en las actividades de respuesta humanitaria, y en ella se presentó el Pacto para la Juventud en la Acción Humanitaria, encabezado por el UNFPA y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. En los últimos cinco años, la comunidad humanitaria se ha centrado con más intensidad en las necesidades específicas de la juventud, como la enseñanza, la formación profesional, la participación y la creación de espacios seguros para que los refugiados puedan practicar deportes, disfrutar de la música y participar en retos de innovación social.

22. Los agentes humanitarios recurren a herramientas nuevas para dialogar con la juventud en todas las fases del ciclo humanitario y adoptar en los programas humanitarios perspectivas que tengan en cuenta el género y la edad, como las Directrices para Trabajar con y para la Juventud en Situaciones Humanitarias, que tienen carácter interinstitucional, se publicarán próximamente y han contado con la dirección del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Consejo Noruego para Refugiados, y la nueva versión del marcador de género y edad del Comité Permanente entre Organismos. El Comité también ha publicado las Directrices sobre la Inclusión de las Personas con Discapacidad en la Acción Humanitaria, en las que se presentan diversas medidas fundamentales para definir y atender de manera efectiva las necesidades y los derechos de las personas con discapacidad. Debido a la interseccionalidad de su discapacidad y su edad, y posiblemente su género, su origen étnico, su lugar de residencia y su raza, entre otros factores, los jóvenes con discapacidad afrontan una mayor marginación y discriminación.

23. Se ha constatado que la participación directa puede contribuir a dar mayor visibilidad a las perspectivas de la juventud y mejorar los resultados. Por ejemplo, la participación directa de jóvenes refugiados, por conducto del Consejo Consultivo Mundial de la Juventud (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), en debates internacionales como el pacto mundial sobre los refugiados y el Foro Mundial sobre los Refugiados ha ayudado a que cada vez quede más patente lo importante que es que la juventud participe en los contextos humanitarios y ha posibilitado que los Estados Miembros hagan promesas de contribuciones para incrementar el apoyo que prestan a los jóvenes refugiados. La conferencia internacional celebrada en Oslo en 2019 sobre cómo poner fin a la violencia sexual y de género en las crisis humanitarias ha contribuido a que se dé una

⁷ Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz y Centre for Humanitarian Dialogue, “Digital technologies and mediation in armed conflict”, marzo de 2019.

mayor prominencia al papel de las mujeres y las niñas como importantes agentes de cambio en sus comunidades.

24. Estos ejemplos indican que cada vez es más evidente que la participación de la juventud en las actividades de preparación, respuesta y recuperación humanitaria no solo es importante, sino que aumenta la eficacia y el impacto de la acción humanitaria.

Participación en la gobernanza y los procesos políticos

25. La participación y la representación significativas de la juventud en los procesos políticos contribuyen a la consolidación de la paz, pero su participación oficial en ellos sigue siendo sumamente baja. El descenso a nivel mundial de la participación electoral de la juventud obedece a problemas sistémicos y a su creciente insatisfacción y desconfianza ante las estructuras democráticas. Según una encuesta publicada en 2016, solo el 43 % de las personas de 25 años o menos votaban en las elecciones nacionales, es decir, 20 puntos porcentuales menos que en el caso de las personas mayores de 26 años⁸.

26. Los jóvenes escasean en los parlamentos, las administraciones públicas y los órganos decisorios⁹. En 2017 el 2,2 % de los parlamentarios tenían menos de 30 años y el 0,9 % eran mujeres menores de 30 años¹⁰. Las jóvenes suelen experimentar misoginia y su participación se ve obstaculizada por leyes y normas sociales discriminatorias. Además, la intimidación, el acoso y la violencia de que son objeto las mujeres que ejercen sus derechos políticos disuaden a las jóvenes de entrar en la vida política y pública (véase [A/73/301](#)).

27. Entre las medidas destinadas específicamente¹¹ a eliminar los obstáculos estructurales a la representación de la juventud y lograr que esta participe de manera significativa en las instituciones y los procesos políticos cabe mencionar las siguientes: adoptar medidas provisionales como cuotas de edad y de género; hacer coincidir la edad mínima para votar y la edad mínima para poder ser elegido a un puesto público; aumentar el acceso a mecanismos de financiación; y apoyar el desarrollo de la capacidad de los políticos jóvenes y los grupos juveniles interpartidistas. La eficacia de estas medidas depende del contexto nacional y la voluntad política, y para que tengan éxito a menudo es necesario adoptar enfoques polifacéticos.

28. A fin de lograr la participación de la juventud hace falta que exista un espacio cívico sin restricciones y eliminar las prácticas de igualdad simbólica, en las que, por ejemplo, los dirigentes políticos utilizan a la juventud para fines políticos. Las iniciativas implementadas por las misiones de las Naciones Unidas sobre el terreno en el Afganistán, Chipre, Iraq y Liberia, entre otros lugares, han fomentado el diálogo intergeneracional entre la juventud y los agentes políticos, mientras que en Liberia, Libia, Malí, la República Centroafricana y Somalia las misiones de las Naciones Unidas establecieron mecanismos gracias los cuales la juventud ha podido contribuir a formular estrategias nacionales de seguridad ([A/72/761-S/2018/86](#)).

29. Sin embargo, no basta con limitarse a escuchar a los jóvenes y dejar que se sienten a la mesa de negociaciones, sino que es necesario darles margen para que

⁸ Abdurashid Solijonov, *Voter Turnout Trends around the World* (Estocolmo, Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral, 2016).

⁹ Véase <https://aceproject.org/ace-en/topics/yt/yt10/yt210/young-people-in-political-decision-making>.

¹⁰ Unión Interparlamentaria, *Youth Participation in Parliaments: 2018* (Ginebra, 2018).

¹¹ Ruth Beeckmans *et al.*, *Youth Participation in Electoral Processes: Handbook for Electoral Management Bodies* (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Comisión Europea, 2017).

diseñen e implementen políticas y programas holísticos que atiendan sus necesidades, respeten sus derechos y reconozcan su diversidad y los desafíos a los que se enfrentan. Además, en los entornos afectados por conflictos, la participación de la juventud debería considerarse en todas las instituciones.

Participación oficiosa

30. La juventud también aprovecha los espacios oficiosos de participación, como las actividades de consolidación de la paz a nivel comunitario, el activismo y las protestas pacíficas, que pueden contribuir de manera crucial a la paz¹².

31. Por ejemplo, en Madagascar, en el marco del movimiento Agir Solidairement, liderado por la juventud, los estudiantes universitarios participan en iniciativas de consolidación de la paz para superar los obstáculos que les impiden participar en las esferas política y económica. En Myanmar, un proyecto del Fondo para la Consolidación de la Paz implementado por el UNFPA y el UNICEF fomenta la capacidad de líderes jóvenes de diferentes orígenes étnicos, muchos de los cuales han puesto en marcha iniciativas de consolidación de la paz en sus comunidades y han participado en diálogos de paz tanto oficiales como oficiosos. En Malí, el Organismo para la Cooperación y las Investigaciones de Desarrollo ha ejecutado un proyecto del Fondo para la Consolidación de la Paz para mejorar la capacidad de la juventud de contribuir de manera significativa a la aplicación del acuerdo de paz y aumentar el acceso de las jóvenes y los jóvenes a los diferentes órganos encargados de aplicar el acuerdo y su participación en ellos.

32. Lograr que la juventud pueda ejercer su derecho a participar tanto oficial como oficiosamente, en la vida analógica y también en línea a todos los niveles es imprescindible para conseguir la paz. En 2019 tuvieron lugar bastantes protestas, muchas de ellas dirigidas por la juventud, para reivindicar nuevas maneras de organizar los sistemas políticos, económicos y sociales. Si bien los cambios impulsados por la juventud son una realidad histórica (*ibid.*, párr. 32), el alcance, la cobertura geográfica, el modo de organización y la universalidad de la actual ola de movilización social y política son dignos de mención. Las demandas de los jóvenes tienen su origen en su sensación de que no se los tiene en cuenta al tomar decisiones que afectan a su vida y su futuro, como las relativas al cambio climático. Por extensión, las investigaciones indican que la participación de las mujeres en la primera línea de los movimientos de protesta guarda una gran correlación con la no violencia¹³.

33. Los espacios digitales ofrecen oportunidades innovadoras para dialogar, rendir cuentas y asegurar la transparencia a la hora de tomar decisiones, incluso en los contextos afectados por los conflictos. Millones de jóvenes utilizan Internet para promover la paz y la seguridad mediante iniciativas como la cartografía de las crisis, las plataformas de colaboración masiva, los juegos de paz, los programas de respuesta inicial basados en la tecnología, y las aplicaciones de seguridad basadas en el Sistema de Información Geográfica¹⁴. Al mismo tiempo, la desigualdad en el acceso a la tecnología sigue siendo generalizada¹⁵. Internet y las redes sociales también plantean riesgos para la juventud, como el uso de datos personales y delicados para controlar la información y vulnerar la

¹² Subgrupo de Trabajo sobre la Participación de la Juventud en la Consolidación de la Paz de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud, *Guiding Principles on Young People's Participation in Peacebuilding*, 2014.

¹³ Erica Chenoweth, "[Women's participation and the fate of nonviolent campaigns: a report on the women in resistance \(WiRe\) data set](#)", octubre de 2019.

¹⁴ Raouf Farrah, John de Boer y Robert Muggah, "[Digitally-enabled peace and security: reflections for the youth, peace and security agenda](#)", noviembre de 2017.

¹⁵ *Human Development Report 2019: Beyond Income, Beyond Averages, Beyond Today – Inequalities in Human Development in the 21st Century* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.20.III.B.1), pág. 35.

intimidad, difundir desinformación e ideologías extremistas violentas y amenazar y atacar a los activistas jóvenes.

B. Protección

34. Las jóvenes y los jóvenes que abandonan sus hogares debido a los conflictos y la violencia suelen perderlo todo, desde sus medios de vida básicos hasta el acceso a la educación y los servicios de salud. En muchos casos también pierden la protección de sus familias y comunidades, lo que los expone a un mayor riesgo. Proteger a todos los jóvenes, y sobre todo a los refugiados y desplazados internos, ha de ser una prioridad para todos los agentes; de hecho, el pilar de la protección, establecido en la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad, es uno de los principales principios de la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad.

35. La juventud se enfrenta a multitud de amenazas y desafíos especiales relacionados con la protección. Son especialmente preocupantes las incesantes amenazas contra los jóvenes constructores de paz y defensores de los derechos humanos y la violación de sus derechos humanos. Por ejemplo, en el informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la juventud y los derechos humanos, preparado por mandato del Consejo de Derechos Humanos, se documenta la discriminación y los problemas que afrontan la juventud al ejercer sus derechos civiles, políticos, sociales, económicos y culturales ([A/HRC/39/33](#)). Los activistas jóvenes sufren acoso y ataques y ven limitada su libertad de circulación, reunión, asociación y expresión¹⁶. En algunos países, los activistas jóvenes que trabajan estrechamente con las Naciones Unidas han indicado que ellos o sus familias fueron objeto de represalias e incluso detenidos por denunciar problemas. El trabajo de los defensores de los derechos humanos es fundamental para todas las iniciativas encaminadas a lograr la paz y el desarrollo sostenible. Es crucial seguir vigilando la cuestión y adoptar el enfoque de no causar daño. Si bien, dado el carácter de los conflictos armados contemporáneos, la mayoría de los casos no se documentan ni investigan, compete a los Estados Miembros garantizar un entorno seguro y propicio para quienes defienden los derechos humanos¹⁷. Las amenazas, los ataques, los actos de intimidación y el discurso de odio deberían ser investigados íntegra e imparcialmente, y los autores deberían ser enjuiciados¹⁸.

36. Lograr un entorno seguro, propicio y con perspectiva de género también es fundamental para que la juventud participe y se implique. En el caso de las jóvenes, se juntan la discriminación por edad y la discriminación de género, por lo que son especialmente vulnerables, en particular las que pertenecen a grupos étnicos o religiosos marginados. La exclusión de las jóvenes de la toma de decisiones políticas, así como de las oportunidades educativas y económicas, las hace aún más vulnerables a la discriminación, la violencia sexual, la explotación sexual, la trata de personas y el matrimonio infantil. Para prevenir la violencia sexual y de género es necesario fomentar la igualdad de género antes, en el curso y después de los conflictos, así como la participación plena y efectiva de las jóvenes en la vida política, económica y social y su acceso a servicios de salud y a instituciones de justicia y seguridad receptivas. En muchos contextos, las actividades de las Naciones Unidas dirigidas a los

¹⁶ [A/HRC/42/30](#); António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, “[Youth standing up for human rights](#)”, discurso pronunciado con motivo del Día de los Derechos Humanos, 10 de diciembre de 2019.

¹⁷ Resolución 42/28 del Consejo de Derechos Humanos y resolución [74/14](#) de la Asamblea General.

¹⁸ Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Véase la resolución 2200 A (XXI) de la Asamblea General, anexo.

refugiados jóvenes se centran en la solución de los conflictos sin violencia, el aumento de su autoestima y su mayor integración en la comunidad local.

C. Prevención

37. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es uno de los pilares de la prevención a largo plazo. Como los conflictos siguen causando un sufrimiento humano generalizado, las estrategias de prevención deben ser la base de todas las medidas que se adopten a lo largo del continuum de la paz. Los esfuerzos de prevención a largo plazo deben abordar las causas que subyacen a los conflictos. Muchos de los conflictos actuales se ven impulsados por factores como la desigualdad, la discriminación, la exclusión y las violaciones persistentes de los derechos humanos, que están conectados directamente con la vida de la juventud¹⁹. Las desigualdades se acumulan a lo largo de la vida y se transmiten de generación en generación²⁰. Si bien la privación extrema está disminuyendo, está surgiendo una nueva generación de desigualdades que son reflejo de profundos desequilibrios de poder. Por ello, los esfuerzos de prevención a largo plazo han de abordar las causas que subyacen a los conflictos. Invertir en la juventud y transformar los sistemas para que pasen de excluir a incluir es un componente crucial del compromiso contraído en la Agenda 2030 de asegurar que no se deje a nadie atrás y una de las principales responsabilidades de los Estados Miembros.

38. La educación es una de las principales vías para determinar las perspectivas y oportunidades de la juventud y un importante motor social de la paz y la resiliencia. No obstante, la crisis de aprendizaje que existe a nivel mundial podría socavar las perspectivas a largo plazo tanto de desarrollo como de cohesión social, sobre todo en los entornos afectados por conflictos²¹. Es necesario redoblar los esfuerzos para cerrar la brecha educativa y garantizar la educación en todo el mundo, incluso durante los conflictos. También es necesario promover la cultura de paz ahora que las sociedades están más conectadas entre sí por la migración y la aparición de nuevas tecnologías, lo que complica los conflictos. Están en marcha varias iniciativas de apoyo a los líderes jóvenes para promover la paz, la solución de conflictos, la cohesión social y el diálogo interreligioso. El marco de educación para la ciudadanía mundial de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), por ejemplo, ayuda a estudiantes de todas las edades a convertirse en promotores activos de sociedades más pacíficas, tolerantes, inclusivas, seguras y sostenibles.

39. La inclusión económica de la juventud es otra esfera que requiere atención y acción urgentes²². La desigualdad de acceso a los recursos económicos está relacionada con desigualdades estructurales más amplias para acceder al poder y a los recursos, lo que limita las oportunidades económicas de la juventud y divide a las sociedades²³. Es urgente facilitar que los jóvenes accedan a empleos útiles, invirtiendo para ello en la transición de la educación al empleo, recurriendo a la formación profesional y adoptando políticas firmes de empleo juvenil que se adapten a cada contexto y atiendan las necesidades y aspiraciones de los jóvenes. Para ello se requieren alianzas colaborativas muy amplias, como la recién creada Generación Sin Límites, centrada en el continuum de la educación, la formación y el empleo, y la Iniciativa Mundial Empleo Decente para la Juventud, que está dirigida por la

¹⁹ Naciones Unidas y Grupo Banco Mundial, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict*, (Washington D. C., Grupo Banco Mundial, 2018), pág. 109.

²⁰ *Human Development Report 2019*, pág. 3.

²¹ *Ibid.*, págs. iii, 1 y 85.

²² Naciones Unidas y Grupo Banco Mundial, *Pathways for Peace*, pág. 62.

²³ *Human Development Report 2019*, pág. 19.

Organización Internacional del Trabajo y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y tiene como fin empoderar a los jóvenes en entornos afectados por conflictos²⁴. Por encima de todo, en las cuestiones relativas a la paz y la seguridad es imprescindible considerar las oportunidades económicas y de subsistencia como parte de la estrategia más amplia de inclusión económica, social y política de los jóvenes (A/72/761-S/2018/86, párr. 42).

40. A fin de eliminar las desigualdades y la exclusión que afronta la juventud, es necesario darle más voz a la hora de formular las políticas nacionales y locales, en particular las concernientes a todas las cuestiones que le afecten, como la educación, el empleo y la salud, con inclusión de la salud y los derechos sexuales y reproductivos. Por ejemplo, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y el PNUD están consultando a la gente joven a la hora de definir políticas de juventud centradas en el sostenimiento de la paz en Burkina Faso, Côte d'Ivoire y Togo.

D. Alianzas

41. Forjar alianzas con una gran diversidad de partes interesadas es fundamental para la prevención y un factor importante para fortalecer el multilateralismo. En la resolución 2250 (2015) se señaló la importancia que revisten las alianzas entre las organizaciones dirigidas por la juventud y los Estados Miembros, las entidades de las Naciones Unidas, las organizaciones regionales y la sociedad civil. El modelo de alianza inclusiva utilizado en la Coalición Mundial sobre la Juventud, la Paz y la Seguridad es un buen ejemplo. La Coalición Mundial, creada en 2012 como Grupo de Trabajo sobre la Juventud y la Consolidación de la Paz, actúa como plataforma para definir los principios rectores de la participación de la juventud en la consolidación de la paz y para fomentar la adopción e implementación de la resolución 2250 (2015). La plataforma facilita las alianzas de múltiples interesados entre organizaciones de la sociedad civil dirigidas por la juventud y centradas en ella y los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas.

42. Las iniciativas que buscan conectar a jóvenes constructores de paz de diversos lugares del mundo son fundamentales para amplificar los esfuerzos e intercambiar experiencias. En 2018, la entidad United Network of Young Peacebuilders, grupo de alcance internacional integrado por 116 organizaciones juveniles de 55 países, ayudó a casi 10 millones de jóvenes a participar en iniciativas de paz y seguridad. Las organizaciones y redes juveniles regionales, como Panafrican Youth Network for a Culture of Peace, European Youth Forum, Asian Youth Peace Network y Commonwealth Youth Peace Ambassadors Network, dialogan periódicamente con agentes nacionales y regionales sobre cuestiones relativas a la paz y la seguridad.

43. En los entornos afectados por crisis, los equipos de las Naciones Unidas en los países colaboran con el Grupo Banco Mundial en la formulación conjunta de datos, análisis y programas. En Tayikistán y Túnez, el análisis conjunto se ha centrado en la juventud y la paz y la seguridad, mientras que en Malí las Naciones Unidas y el Grupo Banco Mundial han puesto en marcha programas complementarios de empleo juvenil para mejorar los intereses económicos de la juventud en la sociedad. En los entornos frágiles, las alianzas y sinergias más firmes entre las Naciones Unidas y el Grupo Banco Mundial pueden lograr que los programas relacionados con el empleo, la reducción de la violencia comunitaria y la gobernanza local incluyan las perspectivas de la juventud, apoyen sus aspiraciones y mejoren sus intereses sociales, políticos y económicos en la sociedad.

²⁴ Los esfuerzos son acordes con la recomendación de la Organización Internacional del Trabajo sobre [el empleo y el trabajo decente para la paz y la resiliencia](#), 2017 (recomendación núm. 205).

44. La Unión Africana ha institucionalizado su labor sobre la juventud y la paz y la seguridad con las sesiones abiertas anuales que celebra desde 2018 en su Consejo de Paz y Seguridad. Este órgano dispuso que se formulara el Marco Continental sobre la Juventud, la Paz y la Seguridad y que se hiciera un estudio sobre el papel y la contribución de la juventud a la paz y la seguridad en África, lo cual se llevó a cabo mediante un proceso participativo que incluyó consultas regionales en Abuya, Asmara, Gaborone, Libreville y Túnez. La Comisión de la Unión Africana nombró a su primera Enviada para la Juventud y a cinco Jóvenes Embajadores Africanos de la Paz a fin de promover la participación de la juventud en las cuestiones relacionadas con la paz y la seguridad en todo el continente. El programa Juventud por la Paz en África se puso en marcha en 2018 para dar prioridad al papel de la juventud como contribuidora a la iniciativa más representativa de la Unión Africana, a saber, Silenciar las Armas para 2020, lo que generó oportunidades estratégicas para seguir ampliando la crucial alianza entre la Unión Africana y las Naciones Unidas en cuanto a la implicación de la juventud para lograr la paz.

45. Las instituciones de la Unión Europea tratan de aprovechar de manera creciente el potencial que presenta la juventud para prevenir los conflictos y sostener la paz. En mayo de 2018 el Consejo de la Unión Europea aprobó unas conclusiones sobre la contribución de la juventud a la construcción de una sociedad segura, cohesionada y armoniosa en Europa. La Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) ha destacado en declaraciones recientes de su Consejo Ministerial la importancia de la juventud para las iniciativas relativas a la paz y la seguridad, ha nombrado Representantes Especiales de la Presidencia en ejercicio de la OSCE para la Juventud y la Seguridad y ha apoyado redes dirigidas por la juventud y proporcionado foros para el diálogo intergeneracional en Asia Central, Europa Oriental y los Balcanes Occidentales.

46. Las Naciones Unidas han venido apoyando de manera creciente las iniciativas dirigidas a dar margen de participación a la juventud en el ámbito regional. El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz y el Gobierno de Mongolia organizaron en junio de 2019 en Ulaanbaatar un diálogo regional sobre la juventud y la paz y la seguridad en Asia nororiental, establecieron una red juvenil regional sobre cuestiones relacionadas con la paz y la seguridad y crearon las condiciones necesarias para mantener debates políticos regionales más inclusivos. La Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental organizaron en diciembre de 2018 en Uagadugú el primer foro juvenil anual para la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel.

E. Separación y reintegración

47. En la resolución 2250 (2015) se alienta a todos los que participan en la planificación para el desarme, la desmovilización y la reintegración a que tengan en cuenta las necesidades de las jóvenes y los jóvenes afectados por los conflictos armados. En lugar de limitarse a ser beneficiarios pasivos, los jóvenes excombatientes deberían contribuir al diseño, la planificación y la implementación de los procesos de desarme, desmovilización y reintegración para asegurar que sus intereses y aspiraciones estén representados (*ibid.*, párr. 43). En la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Malí y el Sudán, hasta diciembre de 2019 los programas de desarme, desmovilización y reintegración apoyados por las misiones de mantenimiento de la paz habían beneficiado a más de 6.500 excombatientes, jóvenes en su mayoría.

48. Las misiones de las Naciones Unidas sobre el terreno han aplicado al desarme, la desmovilización y la reintegración enfoques más holísticos, ascendientes e inclusivos de la juventud adoptando programas de reducción de la violencia comunitaria en las comunidades en que los jóvenes constituyen más de la mitad de la población. En la República Centroafricana, la Misión ha establecido comités para que las autoridades locales, los dirigentes tradicionales y representantes de la juventud y las mujeres puedan intervenir directamente en el diseño de los proyectos. Es necesario seguir trabajando para apoyar a las organizaciones que trabajan en el ámbito de la separación y la reintegración pero lo hacen fuera del marco de los programas oficiales de desarme, desmovilización y reintegración, y en particular las dirigidas por la juventud. En el Camerún, por ejemplo, la organización juvenil Local Youth Corner se dedica a la rehabilitación y la reintegración de jóvenes delincuentes violentos y ayuda a las comunidades locales y al Gobierno a aceptar a los exdelincuentes.

49. Se ha prestado asimismo una mayor atención a la inclusión de las jóvenes en los procesos de desarme, desmovilización y reintegración, ejemplo de lo cual es la utilización de cuotas de género y evaluaciones selectivas de las necesidades por parte de la Misión de las Naciones Unidas de Apoyo a la Justicia en Haití y la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur. No obstante, sigue siendo frecuente que los programas de desarme, desmovilización y reintegración no tengan en cuenta las experiencias y necesidades de las jóvenes, así que es necesario seguir trabajando para que estas participen de manera significativa en el diseño, la implementación y la planificación de esos programas.

50. Muchas misiones de las Naciones Unidas sobre el terreno ayudan a los Gobiernos a mejorar los servicios dedicados a la justicia juvenil y las cuestiones penitenciarias, entre otras cosas aumentando el acceso de los jóvenes a la justicia garantizando que las investigaciones y las actuaciones judiciales tengan en cuenta los intereses de la juventud y que la detención de los menores de edad se lleve a cabo cumpliendo las normas internacionales. En el Afganistán, Darfur, Haití, Libia y Sudán del Sur, los componentes de las misiones de las Naciones Unidas dedicados a la justicia y las instituciones penitenciarias han apoyado medidas de rehabilitación y reintegración de los jóvenes y los delincuentes jóvenes. La policía de las Naciones Unidas ha ayudado a las instituciones policiales nacionales a evitar y combatir diversas formas de delincuencia grave y organizada, como el tráfico y la extracción ilícita de recursos naturales, que afectan de manera desproporcionada a la juventud.

51. Las iniciativas actuales de lucha contra el extremismo violento no suelen tener en cuenta los factores subyacentes que impulsan los conflictos y guardan relación directa con la juventud, como la exclusión política, los conflictos locales por recursos, la corrupción o la discriminación de ciertos grupos étnicos o religiosos²⁵.

52. Para proteger los derechos humanos de la juventud es necesario asimismo que las respuestas al extremismo violento no la estigmaticen ni instrumentalicen, sino que consideren a las jóvenes y los jóvenes agentes de cambio para prevenir el terrorismo y el extremismo violento. En un informe del PNUD se presentan diversas iniciativas dirigidas por la juventud que han logrado hacer frente a las causas profundas del extremismo violento²⁶. Es fundamental también promover la alfabetización digital de la juventud y su capacidad para detectar las noticias falsas y no sucumbir a la retórica divisiva y excluyente y el discurso de odio. El programa Implicación y Empoderamiento de la Juventud de la Oficina de Lucha contra el Terrorismo tiene como finalidad reforzar la positiva contribución que hace la juventud a la prevención

²⁵ Siobhan O'Neil y Kato Van Broeckhoven, eds., *Cradled by Conflict: Child Involvement in Armed Groups in Contemporary Conflicts* (Nueva York, Universidad de las Naciones Unidas, 2018).

²⁶ PNUD, *Frontlines: Young People at the Forefront of Preventing and Responding to Violent Extremism* (Nueva York, 2019).

del extremismo violento y aumentar su resiliencia. Se necesitan más recursos para aumentar las inversiones en un enfoque de la prevención del extremismo violento que abarque toda la sociedad y promover de políticas y programas específicas de cada contexto y con perspectiva de género que respeten, protejan y promuevan los derechos de la juventud, fomenten su resiliencia e integren de manera sistemática su participación significativa.

F. Institucionalización de la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad

53. Los Estados Miembros, el sistema de las Naciones Unidas y sus asociados han venido reconociendo desde 2015 que la participación de las jóvenes y los jóvenes es fundamental para que las iniciativas dirigidas a lograr el desarrollo sostenible y la consolidación de la paz sean inclusivas y tengan éxito. No obstante, este reconocimiento todavía no ha plasmado en acciones concretas, como medidas de ámbito nacional, prioridades institucionales, fondos específicos y medidas de rendición de cuentas, para que todos los agentes hagan realidad los pilares sustantivos establecidos en las resoluciones [2250 \(2015\)](#) y [2419 \(2018\)](#).

La juventud y la paz y la seguridad en el Consejo de Seguridad y otros foros intergubernamentales

54. Con la resolución [2250 \(2015\)](#) se abrió una nueva vía para que el Consejo de Seguridad se involucrara en el papel y las circunstancias de las jóvenes y los jóvenes en el mantenimiento de la paz y la seguridad. Desde 2015 el Consejo ha celebrado varios debates sobre la juventud y la paz y la seguridad, e incluso organizó un debate abierto, en abril de 2018, con motivo de la presentación de “El elemento que falta para la paz”. A raíz de ese debate, en junio de 2018 se aprobó la segunda resolución relativa a la juventud y la paz y la seguridad (resolución [2419 \(2018\)](#)), y en julio de 2019 el Consejo evaluó la implementación de la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad.

55. El Consejo de Seguridad ha dialogado con jóvenes en casi la mitad de las visitas que ha efectuado a los distintos países y ha pedido expresamente a varias misiones de las Naciones Unidas sobre el terreno en activo que promuevan la participación de la juventud, bien dialogando directamente con ella, bien ayudando a las autoridades nacionales a facilitar la participación de la juventud. Desde diciembre de 2015 cada vez son más los informes del Secretario General dirigidos al Consejo en que se trata la situación de la gente joven.

56. En octubre de 2019, a raíz de un debate sobre la paz y la seguridad en África titulado “Movilizar a la juventud con el fin de silenciar las armas para 2020”, se aprobó una declaración de la Presidencia del Consejo de Seguridad ([S/PRST/2019/15](#)) en que se reafirmó que una población joven numerosa ofrecía un dividendo demográfico singular que podía contribuir a la paz duradera y la prosperidad económica. En el debate intervinieron la Enviada Especial de la Unión Africana para la Juventud y jóvenes constructores de la paz pertenecientes a la sociedad civil. Cada vez es más frecuente que el Consejo solicite la opinión de la juventud cuando celebra debates temáticos, por ejemplo sobre el cambio climático o la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad, o debates sobre países concretos, como el Afganistán o la República Árabe Siria.

57. La cuestión también se ha tratado desde diversas perspectivas en otros foros intergubernamentales. En diciembre de 2019 la Asamblea General aprobó la resolución 74/64, en que se alentó a la juventud a que participara de manera más activa en los debates sobre el desarme y la no proliferación. La Presidenta del septuagésimo tercer período de sesiones de la Asamblea declaró que la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad era una de sus prioridades temáticas y en el transcurso de su mandato dialogó con jóvenes constructores de la paz en varias ocasiones, por ejemplo en el Foro de la Juventud del Consejo Económico y Social, celebrado en abril de 2019. Por otro lado, la Comisión de Consolidación de la Paz ofrece desde 2015 a los jóvenes constructores de la paz una plataforma para que presenten su labor y recomendaciones sobre políticas mediante reuniones dedicadas a un país concreto, visitas y debates temáticos, el último de los cuales tuvo lugar en noviembre de 2019, a iniciativa de El Salvador y bajo la presidencia de Colombia. Alentada por la labor realizada por los jóvenes constructores de la paz en Gambia y Kirguistán, la Comisión se comprometió a estudiar maneras de incrementar su apoyo a las iniciativas juveniles de consolidación de la paz.

La juventud y la paz y la seguridad y los Estados Miembros

58. Las iniciativas llevadas a cabo por los Estados Miembros para implementar la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad abarcan los cinco pilares de la resolución 2250 (2015) y van desde la promoción de la participación de la juventud en la política hasta la adopción de mecanismos de derechos humanos, reformas educativas y políticas de empleo, entre otras cosas. Sin embargo, para actuar de manera estratégica y coordinada a nivel nacional es indispensable traducir la juventud, la paz y la seguridad en marcos normativos más amplios.

59. El reconocimiento por parte de las autoridades nacionales de los esfuerzos locales y nacionales de las jóvenes y los jóvenes para lograr la paz puede contribuir a asegurar que las decisiones sobre políticas tengan en cuenta las contribuciones de la juventud. Los parlamentos nacionales pueden desempeñar un papel importante en la implementación de la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad adoptando legislación pertinente, encargando hojas de ruta nacionales sobre la juventud y la paz y la seguridad, asignando recursos financieros y apoyando la participación juvenil inclusiva.

60. Colombia, Filipinas, Finlandia, Gambia y Nigeria están formulando hojas de ruta nacionales sobre la juventud y la paz y la seguridad. En Finlandia se está elaborando un plan de acción en colaboración con una red de organizaciones juveniles que podría servir de base para que otros Estados Miembros elaboren sus planes de acción. Los planes de acción nacionales sobre las mujeres y la paz y la seguridad han resultado ser marcos cruciales para la acción a nivel nacional cuando se elaboran mediante un proceso participativo y cuentan con recursos suficientes.

61. La resolución 2250 (2015) dio pie a la creación de coaliciones nacionales sobre la juventud y la paz y la seguridad en varios países para facilitar la colaboración con múltiples interesados. El Camerún, Finlandia, Jordania, Nigeria y Sri Lanka tienen coaliciones activas, que en su mayoría fueron creadas a instancias de organizaciones de voluntarios y dirigidas por la juventud y cuentan con el apoyo de las autoridades nacionales. Están en marcha iniciativas similares para crear coaliciones nacionales en el Afganistán, Burundi, la India, el Iraq, el Líbano, Myanmar, el Níger, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Túnez y el Yemen.

62. En 2017 se estableció un grupo de paladines de la juventud y la paz y la seguridad dirigido por Jordania y Noruega que ha ayudado a fomentar la implicación política de los Estados Miembros en la agenda.

La juventud y la paz y la seguridad en el sistema de las Naciones Unidas

63. La Estrategia de las Naciones Unidas para la Juventud, que se puso en marcha en septiembre de 2018, constituye una hoja de ruta interna para la Organización. Si bien tiene un carácter holístico, ya que establece cinco prioridades temáticas, una de ellas concierne a la consolidación de la paz y la resiliencia, lo que está en consonancia con las resoluciones [2250 \(2015\)](#) y [2419 \(2018\)](#). Con la Estrategia, las Naciones Unidas se comprometen a reconocer y apoyar las positivas contribuciones que hace la juventud al desarrollo, la paz y la seguridad, la justicia social, la prevención de la violencia, la reducción de desastres y del riesgo conexo y la acción humanitaria y climática.

64. Con la Estrategia, las Naciones Unidas también se comprometen a endurecer las medidas de rendición de cuentas del personal directivo superior en cuanto a los compromisos y objetivos relacionados con la juventud. Ese personal tiene la responsabilidad de asegurar que los objetivos relacionados con la juventud y la paz y la seguridad se integren plenamente en todas las estrategias, políticas, asignaciones presupuestarias y solicitudes de fondos específicas de sus entidades.

65. En diciembre de 2019 había 14 puntos focales para la juventud en las 22 misiones políticas especiales en activo, además de 1 asesor sobre juventud a tiempo completo en Somalia y 3 puntos focales en las 13 operaciones de mantenimiento de la paz. Los asesores sobre paz y desarrollo, que en 2019 estaban presentes en 49 países y entornos, pueden ofrecer orientación importante a los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre cómo mejorar la participación de la juventud en el análisis de los conflictos, la programación sensible a los conflictos y las actividades de prevención de conflictos. Los puntos focales para la juventud que forman parte de los equipos de las Naciones Unidas en los países son importantes recursos humanos sobre el terreno para liderar la implementación de la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad en todos los pilares. En el plano mundial, la secretaría conjunta sobre la juventud y la paz y la seguridad establecida por la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y el UNFPA ha sido crucial para facilitar la coordinación de la agenda a lo largo del nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la consolidación de la paz. Es necesario tomar medidas para ubicar adecuadamente a los expertos sobre la juventud y la paz y la seguridad que existen en las Naciones Unidas en los planos local, nacional, regional y mundial.

Recursos

66. La falta de recursos es uno de los principales obstáculos a la implementación de las resoluciones [2250 \(2015\)](#) y [2419 \(2018\)](#), y, en consecuencia, un gran impedimento para implementar el enfoque de consolidación y sostenimiento de la paz y la Agenda 2030, ya que la juventud y la paz y la seguridad es un factor que acelera esos compromisos mundiales. Las pocas iniciativas importantes puestas en práctica por personas, fondos y donantes no pueden recaudar el elevado monto que se indica en “El elemento que falta para la paz”, en que se documentó que el 50 % de las organizaciones juveniles de consolidación de la paz disponen de menos de 5.000 dólares al año. En el informe se propone el objetivo de 1.800 millones de dólares para medidas relacionadas con la juventud y la paz y la seguridad ([A/72/761-S/2018/86](#), párrs. 23 y 60 (a)).

67. Ese monto solamente se podrá recaudar si se movilizan recursos adicionales y nuevos y si se cambia el enfoque hacia intervenciones preventivas que aborden tanto los factores que impulsan la violencia y las causas profundas de los conflictos. También sería necesario disponer de capacidad para hacer un seguimiento de la ayuda bilateral que se destina a la juventud en contextos afectados por los conflictos. Por su parte, el sistema de las Naciones Unidas, con la Estrategia para la Juventud, se

compromete a establecer un marcador de la juventud para hacer un seguimiento de los progresos y velar por que los programas contribuyan al empoderamiento de la juventud y a la equidad intergeneracional. Las iniciativas encaminadas a hacer un seguimiento cuantitativo de los fondos asignados deben asociarse con evaluaciones cualitativas de los programas en que se incluyan las inversiones en contribuciones positivas de la juventud a la paz.

68. El Fondo para la Consolidación de la Paz ha tomado medidas proactivas para apoyar las cruciales contribuciones de la juventud a la consolidación de la paz en los planos local y nacional por conducto de la Iniciativa de Promoción de la Juventud. Entre 2016 y 2019 el Fondo invirtió 57,2 millones de dólares a través de la Iniciativa, así que la financiación pasó de 2,7 millones en 2016 a 20,4 millones en 2019. El 40 % de los fondos de la Iniciativa se han destinado directamente a asociados de la sociedad civil. Hasta el momento, la Iniciativa es el mayor medio con el que se financia la aplicación de las resoluciones [2250 \(2015\)](#) y [2419 \(2018\)](#). Con las inversiones del Fondo se han financiado, por ejemplo, un proyecto en Burundi gracias al cual se ha creado, en el seno del Ministerio del Interior, un grupo interpartidista integrado por 36 jóvenes que está elaborando una estrategia para aumentar la participación de la juventud, y un proyecto en Kirguistán, ejecutado por la organización Search for Common Ground, en el que se utilizó un enfoque dirigido por la juventud para mitigar los factores que llevan a la radicalización y aumentar la colaboración entre la juventud y las personas de edad a la hora de tomar decisiones en el plano local.

69. Existen diversas iniciativas de apoyo a la labor de consolidación de la paz que llevan a cabo las organizaciones dirigidas por la juventud. Los donantes y asociados pueden estudiar enfoques innovadores para apoyar la capacidad y el liderazgo de la juventud, como la iniciativa Youth 360 de Search for Common Ground, que combina el acceso a recursos financieros, humanos y técnicos para grupos juveniles tanto formales como informales.

III. Llamamiento a invertir en la juventud y la paz y la seguridad

70. En el presente informe se han puesto de manifiesto los avances realizados para apoyar a la juventud en el contexto de la paz y la seguridad desde que se aprobó la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad. Las jóvenes y los jóvenes han influido en los procesos de paz y las actividades humanitarias, han dialogado con las autoridades decisorias sobre cuestiones relacionadas con la paz y la seguridad en debates sobre políticas a nivel tanto local como nacional, han exigido un sistema multilateral que los tenga en cuenta de manera significativa y han demostrado su potencial de forjar alianzas y ser buenos asociados para sostener la paz y fomentar el desarrollo en el marco de los múltiples desafíos a que se enfrenta el planeta.

71. Sin embargo, aunque se ha avanzado bastante en materia de inclusividad, es urgente actuar con mayor sistematicidad al aplicar las resoluciones [2250 \(2015\)](#) y [2419 \(2018\)](#).

72. Con el inicio del decenio de acción para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, es el momento de que todos los agentes intensifiquen sus esfuerzos relativos a la juventud y la paz y la seguridad. Las amplias y estratégicas recomendaciones que se formularon en “El elemento que falta para la paz” ofrecen orientación para ello, en particular con tres estrategias que se refuerzan entre sí, a saber: invertir en las capacidades, la capacidad de actuar y el liderazgo de la juventud; afrontar los obstáculos estructurales que limitan la inclusión y la participación significativas de

la juventud; y dar prioridad a la alianzas colaborativas con la juventud en que esta participe en pie de igualdad y como asociada esencial para la paz (*ibid.* párr. 59).

73. A fin de acelerar la implementación de estas recomendaciones generales, y ahora que se acerca el quinto aniversario de la resolución 2250 (2015), quisiera señalar varias recomendaciones específicas dirigidas a los Estados Miembros, las organizaciones regionales, las entidades de las Naciones Unidas y otros agentes.

Medidas dirigidas al Consejo de Seguridad

74. Reconociendo los avances realizados hasta ahora, invito al Consejo de Seguridad a que considere la posibilidad de tomar las siguientes medidas:

- a) Alentar de manera específica la participación significativa de la juventud en las iniciativas relacionadas con la paz y la seguridad, incluso, cuando proceda, en los mandatos de las misiones;
- b) Dialogar sistemáticamente con grupos juveniles diversos y representantes de organizaciones juveniles durante las visitas que realice a los países;
- c) Impulsar y sistematizar la intervención de la juventud en los debates temáticos o específicos de un país que celebre.

Medidas dirigidas a los Estados Miembros y las organizaciones regionales

75. Reconociendo que la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad es responsabilidad de todos los Estados Miembros, invito a estos y a las organizaciones regionales a que consideren la posibilidad de tomar las siguientes medidas:

- a) Elaborar hojas de ruta locales, nacionales y regionales específicas sobre la juventud y la paz y la seguridad;
- b) Aumentar la participación significativa de las jóvenes y los jóvenes en los procesos de paz y en todas las fases de las negociaciones de acuerdos de paz;
- c) Incrementar la financiación para implementar la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad y poner recursos a disposición de las organizaciones dirigidas por la juventud y centradas en ella;
- d) De conformidad con el derecho internacional, adoptar medidas específicas que aseguren la protección de los civiles, incluida la juventud y en particular los jóvenes defensores de los derechos humanos y constructores de paz, durante los conflictos armados y después de ellos.

Medidas dirigidas a las Naciones Unidas

76. A fin de acelerar los esfuerzos de los Estados Miembros, las Naciones Unidas podrían adoptar las siguientes medidas:

- a) Asegurar que la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad se integre en los documentos estratégicos y de planificación, los análisis de conflictos, los marcos, las iniciativas y las orientaciones a nivel mundial, regional y nacional de la Organización;
- b) Crear una red de puntos focales para la juventud y la paz y la seguridad a nivel nacional y regional y en la Sede y reforzar los recursos humanos para asegurar que exista capacidad específica en lo concerniente a la juventud y la paz y la seguridad;

c) Asignar, en la medida de lo posible, los recursos necesarios para acelerar la implementación de la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad, y fondos para financiar las iniciativas de desarrollo de la capacidad y las intervenciones programáticas;

d) Elaborar orientación específica para la protección de la juventud, incluida la que colabora con la Organización en el contexto de la paz y la seguridad, como parte de una nueva agenda común para el sistema de las Naciones Unidas sobre la protección.
