



安全理事会

Distr.: General
28 February 2020
Chinese
Original: English

2020年2月26日中国常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，中国作为3月份安全理事会轮值主席，将于2020年3月11日星期三召开一次安全理事会辩论会，主题为“非洲和平与安全：非洲打击恐怖主义和极端主义”。在此谨附上一份概念说明，供希望参加本次辩论的会员国参考(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

中华人民共和国常驻联合国代表
特命全权大使
张军(签名)



2020 年 2 月 26 日中国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：中文和英文]

安全理事会定于 2020 年 3 月 11 日举行主题为“非洲和平与安全：非洲打击恐怖主义和极端主义”的辩论会概念说明

一. 议题背景

1. 中国作为安理会 2020 年 3 月轮值主席，拟倡议于 3 月 11 日召开“非洲和平与安全：打击恐怖主义和极端主义”问题安理会辩论会。
2. 非洲作为最具发展潜力的大陆，深受恐怖主义和暴力极端主义危害，日益成为全球应对恐怖主义的前线。长期以来，伊斯兰马格里布基地组织、“博科圣地”、索马里青年党等在阿尔及利亚、马里北部、尼日利亚东北部、喀麦隆、乍得、索马里和其他地区频频制造恐怖袭击事件，造成大量平民死伤和流离失所。利比亚危机外溢效应持续扩大，大量恐怖和极端分子从阿拉伯叙利亚共和国向利比亚流窜，导致萨赫勒、乍得湖盆地地区动荡局势升级，并有不断向南部非洲蔓延扩展的趋势。
3. 恐怖主义严重影响非洲经济社会发展，青年人因失业和缺乏教育极易受极端思想蛊惑，社会分歧不断加深。打击恐怖主义和暴力极端主义成为当前国际社会和非洲国家尤为关注的突出问题。
4. 大会第七十四届会议一般性辩论期间，各国领导人表达了强烈的政治意愿，呼吁各国加强合作，共同预防和打击恐怖主义。去年 7 月，联合国反恐办与肯尼亚共同举办非洲地区打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义高级别会议，非洲领导人一致同意凝聚共识，加强经验分享，制订全面包容的反恐措施。
5. 非洲国家一直重视打击恐怖主义和暴力极端主义。1992 年以来，非洲联盟(前为非洲统一组织(非统组织))就合作打击恐怖主义犯罪通过数个倡议。1999 年 7 月，非统组织通过《预防和打击恐怖主义公约》。2002 年 9 月，非洲联盟通过《非洲防止和打击恐怖主义阿尔及尔行动计划》，决定从警务和边界管控、立法和司法举措、信息共享等方面加强反恐合作，并成立非洲恐怖主义研究中心。2015 年 1 月，非洲联盟和平与安全理事会核可成立多国部队打击“博科圣地”势力。2017 年 4 月，非洲联盟和平与安全理事会核可成立萨赫勒五国联合部队，打击萨赫勒地区恐怖主义和跨国有组织犯罪问题。

二. 安理会行动

6. 安理会近年来一直致力于推进国际反恐合作，特别是帮助非洲更为有效打击恐怖主义。2019 年 2 月，安理会以“平息非洲枪炮声”为主题举行辩论会并通过第 2457(2019)号决议，欢迎非洲联盟到 2020 年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图。2019 年 3 月，安理会通过第 2461(2019)号决议延长联合国索马里援助团授

权，继续支持索马里政府加强预防和打击恐怖主义和暴力极端主义能力。2019年6月，安理会通过第2480(2019)号决议延长马里多层次综合稳定团授权，继续向萨赫勒五国集团联合部队提供行动和后勤支持。2019年9月，安理会举行“非洲和平与安全：加强区域和平与安全的伙伴关系”部长级公开会。2019年12月，安理会举行关于西非族群间暴力和恐怖主义问题的通报会，并就动员青年人实现2020年平息枪炮声通过主席声明(S/PRST/2019/15)。

7. 安理会应继续提高各方对非洲反恐和打击暴力极端主义问题的关注，并以《联合国全球反恐战略》第七次两年期审查为契机，继续全面落实有关战略及安理会上述决议，加大对非洲有关努力的支持，从根本上铲除非洲大陆上的恐怖主义和暴力极端主义毒瘤。

三. 关注重点

8. 此次辩论会旨在为会员国围绕非洲打击恐怖主义和暴力极端主义问题搭建对话平台，针对非洲国家打击恐怖主义和暴力极端主义能力不足等问题，推动国际社会加大关注和投入，帮助非洲国家以综合方式打击恐怖主义和暴力极端主义，促进非洲地区的和平稳定。辩论会可重点围绕以下问题展开讨论：

- (a) 面临恐怖主义的严峻威胁，各国必须合力应对。联合国作为最具普遍性、权威性的政府间机构，如何在非洲反恐合作中发挥更好的协调和主导作用？
- (b) 发展不足是非洲恐怖主义和暴力极端主义滋生蔓延的重要因素。联合国及其安理会应思考如何通过促进经济社会发展消除恐怖主义滋生的土壤？
- (c) 非洲国家打击恐怖主义和暴力极端主义能力、资源和手段不足，联合国及其安理会应如何帮助非洲国家加强能力建设，更好支持非盟等区域和次区域组织开展这方面工作？
- (d) 对恐怖组织而言，切断其恐怖融资渠道是对其施加有效打击的重要途径。结合非洲实际情况，国际社会应如何帮助摧毁非洲国家恐怖组织融资机制和渠道，更为有效打击恐怖融资活动？
- (e) 外国恐怖作战人员跨境流动，散播恐怖和极端思想，对原籍国、途径国和目的地国基础设施发动袭击，加剧地区冲突。如何通过加强边境管控、情报交流等方式，妥善应对外国恐怖作战人员跨境流动造成的安全威胁？
- (f) 互联网不能成为恐怖分子的“自由天堂”，要重点打击恐怖组织利用互联网传播极端思想，煽动恐怖活动。如何有效打击利用互联网和社交媒体从事恐怖活动的行为？
- (g) 加强教育是遏制恐怖和极端思想传播重要手段，职业教育有助于促进恐怖和极端人员通过就业重返社会。如何更好发挥教育对打击恐怖主

义和暴力极端主义的作用？特别是如何更好赋能青年、妇女等弱势群体，避免其受极端思想蛊惑？

- (h) 非洲反恐斗争需要在政治、安全、经济以及思想领域综合施策，标本兼治。如何制定综合战略打击非洲恐怖主义？如何更好发挥青年和妇女作用？

四. 会议形式和成果

9. 会议将采取辩论会形式，欢迎非洲会员国与会并就该议题发表看法。会议拟于 2020 年 3 月 11 日在安理会厅召开，由中国常驻联合国代表张军大使主持。会议拟通过一份安理会主席声明。
