



Consejo de Seguridad

Distr. general
26 de febrero de 2020
Español
Original: inglés

Situación en Sudán del Sur

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [2459 \(2019\)](#) del Consejo de Seguridad, por la que el Consejo prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) hasta el 15 de marzo de 2020 y me solicitó que le proporcionara información, cada 90 días, sobre la ejecución del mandato por parte de la Misión. El informe abarca la evolución de la situación política y de seguridad entre el 1 de diciembre de 2019 y el 15 de febrero de 2020, la situación humanitaria y de los derechos humanos y los progresos realizados en la ejecución del mandato de la Misión.

II. Evolución de la situación política y económica

Principales actualizaciones de la situación política

2. Durante el período que se examina, el Presidente de Sudán del Sur, Salva Kiir y el líder del Movimiento/Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán en la Oposición (M/ELPS en la Oposición), Riek Machar, celebraron varias reuniones presenciales en Yuba. Ambos dirigentes deliberaron sobre las tareas pendientes previas a la transición, incluidos los Arreglos Transitorios de Seguridad y la cuestión de los Estados y sus fronteras. Aunque su situación sigue sin resolverse, el Sr. Machar viajó a Yuba del 10 al 17 de diciembre y del 14 al 26 de enero, acompañado en ambas ocasiones por el Vicepresidente del Consejo Soberano del Sudán, Teniente General Mohamed Hamdan Dagalo.

3. Una cuestión pendiente clave es la de determinar el número de estados y sus fronteras. Del 2 al 4 de diciembre, el Vicepresidente y Enviado Especial de Sudáfrica a Sudán del Sur, David Mabuza —con el apoyo de los Enviados Especiales de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), Kenya, el Sudán y Uganda— convocó a deliberaciones sobre la cuestión, pero no logró que las partes llegaran a un consenso.

4. El Consejo de Ministros y Jefes de Estado de la IGAD celebró una reunión paralela a la cumbre de la Unión Africana en Addis Abeba los días 8 y 9 de febrero. En cuanto a la cuestión de los estados y sus fronteras, la cumbre reconoció que se trataba de un asunto interno y aceptó la petición del Presidente de consultar con sus electores e informar al Presidente de la IGAD el 15 de febrero. Un importante acontecimiento tuvo lugar el 15 de febrero, cuando el Presidente anunció su decisión de volver a un arreglo de 10 estados, simultáneamente con la formación de tres zonas



administrativas: Abyei, Pibor y Ruweng. Los partidos de la oposición, si bien encomiaron el compromiso alcanzado, aún no han aceptado el nuevo arreglo y han pedido al Presidente que reconsidere el establecimiento de las zonas administrativas, ya que estas no se ajustan al arreglo original de 10 estados que existía al momento de lograrse la independencia en julio de 2011.

Aplicación del acuerdo de paz

5. La aplicación del Acuerdo Revitalizado para la Solución del Conflicto en la República de Sudán del Sur sigue sufriendo demoras, si bien se mantuvo el alto el fuego, excepto en algunas zonas de Ecuatoria Occidental y Ecuatoria Central y del Alto Nilo.

6. El 14 de diciembre, el Presidente y el Sr. Machar se reunieron con el Comité Nacional de Pre-Transición y los mecanismos de implementación de la seguridad: la Junta Mixta de Defensa; el Comité Mixto encargado de los Arreglos Transitorios de Seguridad; y la Comisión Militar Conjunta para el Alto el Fuego. En la reunión se evaluó la aplicación de los Arreglos Transitorios de Seguridad, el desembolso de fondos y la situación en Maiwut, en el Alto Nilo. Después de la reunión, el Secretario del Comité Nacional de Pre-Transición y Ministro de Asuntos del Gabinete, Martin Elia Lomuro, declaró que el Comité Nacional de Pre-Transición había asignado 16.295.000 dólares a la aplicación del Acuerdo Revitalizado. Ante la creciente preocupación por la falta de transparencia y de rendición de cuentas, el Secretario prometió presentar una relación completa de los gastos y los recursos asignados, incluidas las contribuciones en especie. Sin embargo, hasta la fecha no se ha observado ningún progreso.

7. La Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación reconstituida se reunió el 18 de diciembre y el 23 de enero. El Presidente interino en funciones, Teniente General Augustino Njoroge, lamentó la lentitud con la que se están llevando a cabo las tareas de los Arreglos Transitorios de Seguridad y la posterior formación de las fuerzas unificadas necesarias.

8. El 3 de enero, el Comité Nacional de Pre-Transición se reunió con los mecanismos de seguridad para examinar los primeros 50 días de la prórroga del período previo a la transición. Si bien se observaron algunos progresos, se pusieron de relieve varios problemas: la falta de pre-selección y selección de las fuerzas antes de su traslado a los centros de adiestramiento; la presencia de familias en los centros de adiestramiento; la falta de un proceso complementario de desarme, desmovilización y reintegración; y la ausencia de coordinación entre los mecanismos.

9. La Junta Mixta de Defensa celebró su 10ª y 11ª reunión en Yuba, los días 8 de enero y 7 de febrero, respectivamente. El Comité Mixto encargado de los Arreglos Transitorios de Seguridad y la Comisión Militar Conjunta para el Alto Fuego informaron sobre el acantonamiento y el adiestramiento de las fuerzas, destacando las graves limitaciones logísticas y de recursos, incluida la falta de alimentos, agua, medicamentos y transporte. Era evidente que el proceso avanzaba con lentitud y que subsistían importantes problemas financieros.

10. El movimiento de fuerzas hacia los lugares de adiestramiento comenzó a finales de 2019 y se aceleró en 2020. Al 6 de febrero, había 15.601 fuerzas gubernamentales y 19.605 fuerzas de oposición en 17 centros de todo el país. Sin embargo, las fallas en el proceso de registro e investigación de antecedentes hacen que no esté claro si las principales fuerzas organizadas están participando. El 16 de enero, el Mecanismo de Vigilancia y Verificación del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad informó de que el proceso de acantonamiento seguía siendo lento y de que 25 centros civiles permanecían ocupados por fuerzas armadas (24 por las Fuerzas de

Defensa del Pueblo de Sudán del Sur, y 1 centro por el Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán en la Oposición (ELPS en la Oposición).

11. Los días 13 y 15 de enero, la Asamblea Legislativa Nacional de Transición aprobó el proyecto de ley sobre gratuidades (freedom gratuity Bill 2020) y el proyecto de ley sobre el fondo de pensiones de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur (“South Sudan People’s Defence Forces pension fund Bill”). No obstante, ambos proyectos de ley deben ser complementados por un acuerdo sobre los modelos estratégicos de los servicios de seguridad, que incluya detalles sobre los recursos humanos, el equipo y el adiestramiento, así como las consecuencias financieras conexas, a fin de garantizar una respuesta eficaz a las prioridades y los retos en materia de defensa y seguridad.

12. Con el mandato de supervisar la ejecución de tareas esenciales de los Arreglos Transitorios de Seguridad, se creó el mecanismo de supervisión de la seguridad de los garantes de la IGAD, que se había previsto en el comunicado de la cumbre tripartita celebrada en Entebbe (Uganda), con representantes de Etiopía, Somalia, el Sudán y Uganda. El mecanismo aprobó su mandato el 5 de diciembre y realizó visitas durante el período al que se refiere el informe a fin de evaluar el estado de la aplicación del Acuerdo Revitalizado. Aunque el mecanismo proporcionó actualizaciones periódicas al Enviado Especial de la IGAD, aún no se ha publicado su informe de mitad de período sobre el estado de los arreglos de seguridad de transición.

13. El 7 de enero, el Comité Nacional de Reforma Constitucional hizo una petición formal a todas las partes en la que les solicitó que presentaran una lista de candidatos a miembros de la Asamblea Legislativa Nacional de Transición reconstituida. El 11 de febrero se aprobó el sexto proyecto de ley sobre la reforma constitucional para la incorporación del Acuerdo Revitalizado en la Constitución de Transición.

14. Si bien tanto el Gobierno como el M/ELPS en la Oposición se han comprometido a dar prioridad a la ejecución de las tareas fundamentales pendientes, existe una clara divergencia entre sus mensajes respectivos. El Gobierno ha declarado que el gobierno revitalizado se formará a tiempo, mientras que el M/ELPS en la Oposición ha señalado que ello dependerá de la resolución de las cuestiones pendientes.

Evolución del proceso de paz

15. Del 11 al 14 de enero, los líderes de la Alianza Democrática Nacional de Sudán del Sur, el Movimiento Real de Liberación del Pueblo del Sudán y el Frente/Ejército Unido de Sudán del Sur, bajo la égida de la Alianza de Movimientos de Oposición de Sudán del Sur, se reunieron en Italia con las delegaciones del Gobierno, el M/ELPS en la Oposición y el Movimiento Democrático Nacional. La Comunidad de Sant’Egidio facilitó la reunión con el objetivo de incorporar a los no signatarios del Acuerdo Revitalizado, lo que dio lugar a que las partes firmaran la “declaración de Roma” y en el compromiso de cesar de las hostilidades.

Otros acontecimientos políticos

16. El 8 de enero, el Gobierno de los Estados Unidos de América anunció la imposición de sanciones contra el Primer Vicepresidente Taban Deng Gai por su presunta participación en la desestabilización del proceso de paz y su papel en la desaparición y el asesinato de un miembro del M/ELPS en la Oposición, Aggrey Idri, y un abogado de derechos humanos, Dong Samuel Luak, en enero de 2017.

17. El 10 de diciembre, el Gobierno de los Estados Unidos anunció la imposición de sanciones contra cinco personas de Sudán del Sur que también habrían perpetrado

graves violaciones de los derechos humanos, entre ellas el secuestro y el asesinato de Aggrey Idri y Dong Samuel Luak. Más tarde, el 16 de diciembre, el Gobierno de los Estados Unidos anunció la imposición de sanciones contra el Ministro de Asuntos del Gabinete y el Ministro de Defensa y Asuntos de los Veteranos, Kuol Manyang Juuk, presuntamente por haber perpetuado el conflicto en Sudán del Sur y obstaculizado el proceso de paz.

18. El 21 de enero, la secretaría del diálogo nacional anunció que la conferencia de diálogo nacional se iniciaría el 16 de marzo.

Situación económica

19. Durante su reciente visita, el Fondo Monetario Internacional (FMI) reconoció los progresos constantes realizados en la recuperación económica y pronosticó que Sudán del Sur experimentaría el crecimiento económico más rápido de África en 2020, con un 8,2 %.

20. El incremento de la producción de petróleo y los favorables precios mundiales del crudo han aumentado los ingresos del Gobierno, mientras que la decisión de abolir la venta anticipada de crudo y aumentar los ingresos no petroleros ha ampliado el espacio fiscal. El FMI aconsejó al Gobierno que mantuviera una política fiscal estricta y evitara la financiación del déficit por parte del banco central a fin de evitar la erosión de las ganancias monetarias.

21. La libra sursudanesa mostró signos de estabilidad frente al dólar de los Estados Unidos, ya que el tipo de cambio fue menos volátil que en años anteriores. La continuación de las reformas en materia de política monetaria y la coordinación con la política fiscal serán esenciales para mantener la estabilidad macroeconómica.

III. Situación de la seguridad

22. En Maiwut y Yikou, Alto Nilo, la desertión del General de División James Ochan Puot a las filas del Gobierno a principios de octubre culminó en una violación del alto el fuego el 6 de diciembre, cuando estallaron combates entre fuerzas alineadas con las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur alineadas bajo el mando del General de División y fuerzas del ELPS en la Oposición en Yikou. En Ecuatoria Central y Ecuatoria Occidental continuaron los enfrentamientos entre las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur y el Frente de Salvación Nacional. Las tensiones en el seno del ELPS en la Oposición también afectaron su participación en los Arreglos Transitorios de Seguridad y condujeron a la violencia. En Bahr el-Ghazal Occidental y Ecuatoria Occidental, se intensificaron las tensiones entre los comandantes locales.

23. Las presiones económicas continuaron reflejándose en las altas tasas de delincuencia y en las violentas disputas por el acceso a las oportunidades de recaudación de ingresos. Las inundaciones ocurridas a finales de la temporada de lluvias de 2019 retrasaron la migración en muchas zonas, lo que exacerbó la inseguridad alimentaria y las tasas de mortalidad del ganado. Esos factores, junto con el estancamiento político en relación con el número de estados y sus fronteras, generaron disputas localizadas sobre el acceso a los recursos en Yonglei y Unidad. Organismos de las Naciones Unidas, así como organizaciones no gubernamentales internacionales y nacionales, también fueron víctimas de varios robos.

Región de Ecuatoria

24. Fuerzas gubernamentales y el Frente de Salvación Nacional continuaron enfrentándose en escaramuzas de baja intensidad, en Ecuatoria Central y Occidental, habiéndose registrado 10 incidentes, incluidas 7 emboscadas y 3 secuestros durante el período de que se informa. Tras atacar cuatro cuarteles de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur a lo largo del eje Lainya-Yei-Lasu en diciembre de 2019, las actividades del Frente de Salvación Nacional han disminuido en gran medida en la zona, desplazándose hacia el oeste en dirección a Maridi y Mundri. Sin embargo, la UNMISS y los asociados humanitarios siguen preocupados por las posibles violaciones de los derechos humanos en la zona de Yei, entre ellas restricciones a la libertad de circulación de los civiles y detención y reclusión arbitrarias. La UNMISS sigue teniendo dificultades para acceder a la zona a pesar de haber notificado a las autoridades en varias ocasiones.

25. En Ecuatoria Occidental, las tensiones étnicas entre los azande y los balanda, junto con los desafíos al liderazgo en el seno de las fuerzas del ELPS en la Oposición, condujeron a enfrentamientos internos. El General de División James Nando detuvo a un grupo de soldados balanda cerca de Yambio. Después de escapar a zonas al norte de Tambura, los soldados balanda se han resistido a trasladarse al centro de adiestramiento designado bajo el mando del General de División, a quien acusan de agravar los prejuicios étnicos y socavar los ideales de la oposición. La mediación del ELPS en la Oposición para resolver la disputa ha calmado por ahora las tensiones.

Región de Bahr el-Ghazal

26. Si bien la violencia intercomunal asociada con el robo de ganado fue la principal fuente de inseguridad, también se precipitó el conflicto en relación con las fronteras. La disputa entre los residentes de Lagos y Yonglei por la propiedad de la isla de Cuetauket es una cuestión de larga data debido a su importancia estratégica y al hecho de ser un punto de recaudación de impuestos. El 4 de diciembre, estallaron enfrentamientos entre las comunidades en pugna, que causaron muertes y perturbaron las actividades comerciales.

27. La complejidad de las cuestiones relativas a la tierra, la identidad y las fronteras también se reflejó en un incidente ocurrido en diciembre, que arrojó un saldo de 11 muertos y un número de desplazados de ocho aldeas. El incidente fue provocado por una disputa entre dos comunidades de Tonj Septentrional, Warrap, por el nombre del condado de Alabek tras su división.

28. En Bahr el-Ghazal Occidental, tensiones que habían estado incubándose durante mucho tiempo entre los comandantes del ELPS en la Oposición se aceleraron con el secuestro de 62 personas en las afueras de Wau el 28 de enero por fuerzas alineadas con el General de División Abdallah Ujang y el arrasamiento de la base del General de División Daniel Dongo en Faragullah el 1 de febrero. El 10 de febrero, el General de División Daniel Dongo, según se informa, desertó al Gobierno citando desafíos internos al liderazgo del ELPS en la Oposición.

Región del Alto Nilo

29. El conflicto intra-nuer en Maiwut estalló después de que fuerzas alineadas con las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur bajo el mando del General de División Ochan Puot se apoderaron de una barcaza de suministro del ELPS en la Oposición, desencadenando una serie de ofensivas alrededor de Yikou y del río Sobat en diciembre y enero. La situación se calmó cuando el General de División Ochan Puot y el General de División del ELPS en la Oposición Khor Choul fueron convocados a Yuba. Sin embargo, la situación sigue siendo tensa, ya que las

comunidades compiten por el acceso al agua y a las tierras de pastoreo en medio de una división entre subclanes.

30. Las ofensivas de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur contra las fuerzas del ELPS en la Oposición en Yikou continuaron durante todo el mes de diciembre y las hostilidades activas disminuyeron a principios de enero. Los enfrentamientos se reanudaron con la llegada de refuerzos del ELPS en la Oposición, al tiempo que las fuerzas del General de División Ochan Puot se replegaron a Maiwut.

31. En Unidad, las partes seguían aplicando los Arreglos Transitorios de Seguridad para los procesos de acantonamiento y adiestramiento; sin embargo, se han recibido informes de que se seguía movilizando y reclutando a jóvenes, inclusive del emplazamiento de protección de los civiles de Bentiu. La UNMISS sigue investigando las denuncias de reclutamiento.

Intervenciones de la Misión relacionadas específicamente con los problemas de seguridad

32. En respuesta a indicadores de alerta temprana, la UNMISS continuó desplegando patrullas disuasorias para proyectar su presencia, impedir actos de violencia y mejorar la conciencia situacional. A fin de asegurar aún más la protección de los civiles y mejorar las condiciones para la prestación de asistencia humanitaria, instituyó patrullas de larga duración con un impacto notable. Tras enfrentamientos en Moppair, distrito de Lagos, entre los subclanes manuer y gak de Pakam, se desplegó un batallón de infantería de la UNMISS, que mantuvo una presencia sostenida durante 55 días, lo que dio lugar a una importante reducción de la violencia. La UNMISS también desplegó una compañía en Koch por un período de 17 días para propiciar un entorno seguro que facilitara el regreso de los desplazados internos. Asimismo, en respuesta al conflicto armado en la región de Ecuatoria Central y Ecuatoria Occidental, la UNMISS desplegó patrullas de larga duración en zonas de alto riesgo en colaboración con los equipos de vigilancia e investigación de derechos humanos.

Conflictos entre comunidades

33. Se registró un aumento de la violencia entre comunidades en las regiones de Warrap y Lagos, donde al menos 102 personas murieron y otras 137 resultaron heridas solo en el mes de enero. En Warrap, la violencia entre varios subclanes dinka rek se desencadenó debido a incidentes de asesinatos por venganza en los que las disputas no resueltas sobre la propiedad de la tierra siguen siendo un problema importante. En Lagos, las disputas por el acceso a los campamentos de ganado y los reiterados incidentes de robo de ganado fueron los principales desencadenantes de la reanudación de la violencia entre las comunidades dinka agar y dinka gok. En algunos de esos focos de tensión, se había logrado contener los conflictos comunales durante meses o años gracias a los esfuerzos conjuntos de la UNMISS y las autoridades estatales; sin embargo, las causas fundamentales no resueltas siguen representando un reto para la coexistencia pacífica.

34. La UNMISS siguió colaborando con las comunidades y líderes locales a fin de apoyar la sostenibilidad de los mecanismos de mitigación y resolución de conflictos para hacer frente a las tensiones entre comunidades. La migración de ganado de Warrap a Bahr el-Ghazal Occidental ha transcurrido pacíficamente durante la actual estación seca como resultado de las amplias actividades de divulgación dirigidas a los pastores y las comunidades de acogida. Asimismo, tras una serie de foros de paz, no se ha informado de ningún incidente importante entre las comunidades jie y murle en el estado de Boma, donde decenas de personas murieron en actos de violencia entre comunidades durante la anterior estación seca. Se movilizó a influyentes líderes

comunitarios y funcionarios gubernamentales a nivel de estado y de Yuba con el fin de reducir y mitigar las tensiones en las regiones de Warrap y Lagos.

IV. Situación humanitaria

35. Los combates entre las partes en el condado de Maiwut, en el Alto Nilo, y en los condados de Yei y Lainya, en Ecuatoria Central, provocaron el desplazamiento de más de 19.000 civiles, de los cuales más de 8.000 se refugiaron en Etiopía. Los desplazados internos seguían enfrentándose a duras condiciones de vida debido a la falta de alimentos y otros artículos no alimentarios esenciales. La mayoría de los desplazados internos perdieron sus artículos personales de uso doméstico durante un ataque a sus aldeas en Maiwut y algunos informaron de que habían sido objeto de violaciones de los derechos humanos, entre ellas casos de violencia sexual relacionada con el conflicto. Tras los combates en el condado de Yei, soldados de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur habrían intimidado y castigado a civiles, impidiéndoles el acceso a sus tierras de cultivo. Los enfrentamientos entre grupos de jóvenes armados en el condado de Mvolo, en Ecuatoria Occidental, a finales de enero desplazaron a unas 5.000 personas. Se informó de enfrentamientos comunales, incidentes violentos de robo de ganado, reclutamiento forzoso y reubicación forzosa en Yonglei, Unidad y Ecuatoria Occidental.

36. El acceso de la ayuda humanitaria se deterioró en diciembre de 2019 en comparación con el mes de noviembre de 2019. De manera similar, las denuncias de actos de violencia contra el personal humanitario y de actos delictivos cometidos en diciembre casi se duplicaron en comparación con noviembre. En consecuencia, la presencia humanitaria se redujo en diferentes lugares del Alto Nilo. Varios hombres armados irrumpieron en el recinto de una organización no gubernamental internacional en Maban, en el Alto Nilo, asaltando a cinco miembros del personal y robándoles sus pertenencias. Tras ese incidente y las reiteradas intrusiones en complejos de la zona, se reubicó a 26 funcionarios. En Maban varias organizaciones también denunciaron allanamientos y el aumento de la presencia militar, lo que había obligado a reducir el personal y suspender las actividades en campamentos de refugiados y comunidades de acogida. En Maiwut, los enfrentamientos armados entre fuerzas del gobierno y de la oposición retrasaron las operaciones humanitarias y dieron lugar a la reubicación del personal humanitario. Debido a las continuas hostilidades en Yei y a impedimentos burocráticos, así como a actos de extorsión en Yubapor parte de algunos miembros de las instituciones de seguridad, Ecuatoria Central seguía siendo escenario de la mayor concentración de denuncias de incidentes.

37. En 2019 se denunciaron 535 incidentes relacionados con el acceso humanitario, en comparación con 760 incidentes en 2018, aunque muchos incidentes seguían sin notificarse. Sin embargo, el entorno operacional para los trabajadores humanitarios seguía siendo difícil. Al menos 47 funcionarios fueron detenidos por períodos prolongados y 129 trabajadores humanitarios habían sido reubicados debido a la inseguridad en 2019. Un total de 3 trabajadores humanitarios fueron asesinados, en comparación con 15 en 2018.

38. Según los últimos datos publicados por la Organización Internacional para las Migraciones y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, en enero de 2020 un total de 1,67 millones de personas seguían internamente desplazadas, lo que representaba un aumento marginal producido por la mayor cobertura geográfica de los lugares de evaluación. Este aumento no representa un aumento absoluto del número de desplazados internos en el país. En 2019 regresaron más de 417.000 desplazados internos. Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas

para los Refugiados (ACNUR), 2,2 millones de personas seguían desplazadas en países vecinos, cifra que se mantiene esencialmente inalterada en comparación con la de 2018. Más de 99.800 refugiados de Sudán del Sur regresaron espontáneamente en 2019, aunque todavía no han sido dados de baja por el ACNUR.

39. Si bien las lluvias disminuyeron y los niveles de agua bajaron, la emergencia por las inundaciones que se había iniciado en julio de 2019 seguía afectando a diversas comunidades. La mayor sequía permitió ampliar las actividades de respuesta en todos los lugares afectados y, para finales de 2019, se habían entregado a casi 790.000 personas más de 10.300 toneladas métricas de suministros alimentarios de emergencia y 2,9 millones de dólares de asistencia en efectivo. En total, x más de 683 toneladas métricas de ayuda de emergencia en respuesta a las inundaciones — alimentos, salud, nutrición, refugio, protección y apoyo en materia de agua, saneamiento e higiene para todos— se habían distribuido en lugares prioritarios afectados por las inundaciones.

40. Las necesidades humanitarias siguen siendo enormes. El 12 de diciembre se puso en marcha el Plan de Respuesta Humanitaria para 2020, en el que se solicitaban 1.500 millones de dólares para llegar a 5,6 millones de los 7,5 millones de personas necesitadas de asistencia. El plan para 2019 se había financiado en un 74 % , tras recibirse 1.120 millones de dólares , con lo que se pudo prestar asistencia a 5,3 millones de personas, el 93 % de la población destinataria. De las casi 200 organizaciones humanitarias que contribuyeron a esos logros, más del 55 % eran organizaciones no gubernamentales de Sudán del Sur.

41. Si bien el brote de la enfermedad del Ébola continúa activo en la República Democrática del Congo, no ha habido casos confirmados en Sudán del Sur. Las Naciones Unidas y sus asociados siguieron apoyando al Gobierno de Sudán del Sur en sus esfuerzos de prevención y preparación. El brote y la propagación del coronavirus está creando nuevos problemas para el sistema de atención de la salud de Sudán del Sur y, si bien no se han registrado casos en el país, se han producido dos alertas, y se han detectado varios casos sospechosos en los países vecinos de Etiopía y Kenya, que son motivo de preocupación.

V. Ejecución de las tareas encomendadas

A. Protección de los civiles

42. La UNMISS siguió velando por la protección de la población civil, tanto dentro como fuera de los emplazamientos de protección de los civiles. Fuera de los emplazamientos, las principales amenazas a los civiles eran los asesinatos, la violencia sexual, la detención y reclusión arbitrarias, los malos tratos y el saqueo de bienes civiles. Los ataques contra civiles se produjeron predominantemente durante escaramuzas entre el Frente de Salvación Nacional y las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur, así como de enfrentamientos entre las fuerzas del General de División Ochan Puot y el ELPS en la Oposición en Maiwut. También se registraron bajas como resultado de conflictos entre comunidades y los robos de ganado.

43. En el marco de la protección de los civiles, y además del apoyo de la UNMISS a las actividades de conciliación en todo el país y sus intervenciones para contrarrestar los focos de tensión entre comunidades, la UNMISS organizó 36 talleres, diálogos comunitarios y campañas de paz para abordar los conflictos locales y la reconciliación entre comunidades, facilitar el diálogo entre civiles y militares y promover el papel de las mujeres, la juventud y los líderes locales en la consolidación de la paz. Participaron en esas actividades un total de 10.060 personas (entre ellas, 4.551 mujeres).

44. La UNMISS continuó prestando apoyo a la colaboración entre civiles y militares a nivel local como medida preventiva para proteger a los civiles. En diciembre, la UNMISS y el Mecanismo de Vigilancia y Verificación del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad facilitaron un diálogo en la zona de acantonamiento de Dingding, en Liech Septentrional, que congregó a líderes de comunidades circundantes y líderes militares. Como resultado de ello, se llegó a un acuerdo de cooperación entre la zona de acantonamiento y las comunidades vecinas, que incluía la celebración de reuniones mensuales de coordinación. La UNMISS apoyó el diálogo entre civiles y militares en Kodok, estado de Fashoda, ayudó a mejorar las relaciones entre el Gobierno y las fuerzas de la oposición y facilitó la firma de un memorando de entendimiento entre los mismos para fomentar el cumplimiento de las responsabilidades en materia de protección de los civiles. Se promovió un diálogo similar entre civiles y militares en Pibor, Boma. La UNMISS apoyó además un foro para la comisión de paz en Boma, que congregó a 60 participantes de fuerzas organizadas y comunidades locales para examinar los factores que impulsaban el conflicto local. El foro culminó con un acuerdo de cooperación en cuestiones de violencia por edad, secuestro de niños, matrimonio forzado y robo de ganado. La UNMISS también prestó apoyo a las actividades realizadas por miembros del Comité Nacional de Pre-Transición con el objetivo de fomentar la participación de más de 500 miembros de las comunidades en Amadi a través de actos públicos y presentaciones sobre el Acuerdo Revitalizado.

45. La UNMISS siguió proyectando su presencia en zonas consideradas zonas de necesidad, con el fin de prevenir, frenar y mitigar la violencia, fomentando así la confianza en las zonas de retorno. Su disposición operativa ha seguido evolucionando y se ha vuelto cada vez más móvil mediante la aplicación de un enfoque de “operación de concentración y distribución” para maximizar su presencia. La UNMISS se desplegó en determinados focos de tensión para aumentar la confianza y la seguridad de las comunidades en riesgo y disuadir de que se cometieran actos de violencia. El rápido despliegue de una patrulla de más de dos meses a Moppair resultó en una disminución significativa de la violencia en la zona. Además, una “operación de concentración” en Koch apoyó las iniciativas del fondo fiduciario conjunto de la UNMISS y el equipo de las Naciones Unidas en el país mediante la creación de un entorno seguro, fomentando el retorno de los desplazados internos.

46. Durante el período sobre el que se informa, se llevaron a cabo un total de 22.455 patrullas (patrullas de corta y larga duración, de fomento de la confianza, aéreas dinámicas y a pie) para disuadir de que se cometieran actos de violencia y fortalecer la participación de las comunidades en los lugares de regreso. Además, la policía de las Naciones Unidas realizó 1.246 patrullas de fomento de la confianza.

47. La UNMISS siguió colaborando estrechamente con las organizaciones humanitarias para apoyar los regresos y facilitar el movimiento de los desplazados internos, por medio de la utilización de activos aéreos para apoyar el regreso voluntario de 40 desplazados internos desde el emplazamiento de protección de los civiles de Yuba a Malakal en noviembre y diciembre, entre otras medidas. Además, entre el 16 y el 24 de diciembre, en concertación con el Grupo Integrado de Educación y el gobierno nacional de Sudán del Sur, así como con asociados en materia de protección, la Misión proporcionó seguridad para que 1.223 desplazados internos (1.000 hombres y 223 mujeres) de los emplazamientos de Yuba pudieran asistir a exámenes en la ciudad de Yuba.

48. La UNMISS también alojó y proporcionó protección a los desplazados internos en los emplazamientos de protección de los civiles. Al 13 de febrero, la población total en los cinco emplazamientos de protección de los civiles de la UNMISS era de 188.528 desplazados internos, incluidas 93.103 mujeres y niñas:40.250, de edades

comprendidas entre los 0 y los 4 años (incluidas 19.652 niñas), 64.395, de edades comprendidas entre los 5 y los 17 años (incluidas 31.461 niñas), 74.061, de edades comprendidas entre los 18 y los 59 años (incluidas 36.263 mujeres) y 9.822 eran mayores de 60 años (incluidas 5.727 mujeres). Durante el período que abarca el presente informe, la población de los emplazamientos de protección de los civiles aumentó en 8.162 personas, pasando de 180.366 a 188.528. Varios factores contribuyeron a ese aumento, entre ellos los nuevos nacimientos; la fusión de hogares en los emplazamientos de protección de los civiles 1 y3 y en el emplazamiento de protección de los civiles de Bor; el recuento de población realizado en Wau en diciembre de 2019 y los emplazamientos de protección de los civiles de Bentiu en enero de 2020; y el registro biométrico realizado para el emplazamiento de protección de los civiles de Malakal en enero de 2020.

49. La Misión continuó velando por la promoción del carácter civil de los emplazamientos de protección de los civiles mediante la colaboración con líderes comunitarios y operaciones de búsqueda e incautación para poner fin al contrabando de armas hacia los emplazamientos. A fin de hacer frente a los riesgos para la protección dentro de los emplazamientos, la UNMISS siguió colaborando con las comunidades para fortalecer la seguridad y aumentar la cooperación. Además, la UNMISS también siguió apoyando la aplicación a nivel nacional de medidas de rendición de cuentas por incidentes relacionados con la seguridad que afectasen a los emplazamientos. Durante el período que abarca el informe, 165 personas sospechosas de haber sido responsables de graves incidentes relacionados con la seguridad en los emplazamientos de Yuba, Bentiu y Malakal permanecían recluidas en centros de detención de la UNMISS. La UNMISS remitió 40 casos a las autoridades nacionales para su investigación y enjuiciamiento. En Bentiu, donde el número de agentes de la justicia sigue siendo limitado, la UNMISS facilitó misiones de las autoridades estatales para investigar a 28 personas por delitos cometidos dentro del emplazamiento y 16 investigaciones adicionales por delitos graves cometidos fuera del emplazamiento. Está en vías de establecerse un tribunal móvil para finalizar esos juicios antes del 24 de febrero.

Estado de derecho y rendición de cuentas

50. La UNMISS, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), siguió colaborando con funcionarios nacionales del sector de la justicia y organizaciones de la sociedad civil para coordinar el apoyo a los tribunales móviles, integrados por investigadores y funcionarios judiciales nacionales, ampliando así el acceso a la justicia en regiones donde seguía siendo limitado. Como parte de esos esfuerzos, la UNMISS y el PNUD facilitaron el despliegue de un mes de duración de funcionarios del sistema nacional de justicia en Yambio. El tribunal móvil de Yambio juzgó a 51 personas por delitos graves, como asesinato, violación y robo. Un total de 32 personas fueron declaradas culpables y condenadas a penas de prisión que oscilaban entre tres meses y reclusión a perpetuidad. Diez acusados fueron juzgados y condenados por delitos relacionados con la violencia sexual y de género. Un tribunal móvil apoyado por el PNUD se desplegó en Tonj el 3 de febrero durante un mes para enjuiciar allí causas penales pendientes.

51. Del 3 al 5 de diciembre, la UNMISS facilitó una conferencia sobre liderazgo para el Servicio Penitenciario de Sudán del Sur en Yuba, que congregó a directores estatales de prisiones y directores de la sede del Servicio Penitenciario de Sudán del Sur con el fin de examinar la dirección estratégica del Servicio y determinar los problemas que se planteaban para desempeñar con eficacia sus funciones esenciales. Entre otras resoluciones, los dirigentes de la prisión acordaron elaborar un plan quinquenal integral, que incluía una estrategia para la integración de más de 8.000 excombatientes en el Servicio de conformidad con el Acuerdo Revitalizado.

52. El 5 de diciembre, la UNMISS celebró la sesión final de su programa para la Dirección de Justicia Militar de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur sobre la promoción de la rendición de cuentas por actos de violencia sexual relacionada con los conflictos. En reconocimiento de la campaña “16 Días de Activismo contra la Violencia de Género”, la sesión incluyó ejercicios y debates basados en la práctica sobre la importancia de hacer rendir cuentas a los autores de delitos de violencia sexual, determinar a nivel nacional e internacional los niveles de delitos relacionados con la violencia sexual y de género y definir formas de proteger a los supervivientes de la violencia sexual. Tras los debates, los jueces defensores elaboraron mensajes para ayudar al personal militar de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur a ese respecto.

53. En cuanto al sector de la seguridad, la UNMISS está prestando apoyo técnico a la Junta de Examen Estratégico de la Defensa y la Seguridad para ayudar en la ejecución de las tareas encomendadas por el Acuerdo Revitalizado, en particular la elaboración de una estrategia nacional para la construcción del sector de la seguridad.

B. Vigilancia e investigación de las violaciones de los derechos humanos

54. La UNMISS documentó un total de 156 incidentes que habían tenido un efecto negativo en la situación de los derechos humanos y la protección, entre ellos asesinatos arbitrarios, secuestros, actos de violencia sexual relacionada con el conflicto, detenciones y reclusiones arbitrarias (incluidas reclusiones a petición de terceros), torturas y malos tratos, reclutamientos militares forzados y saqueo y destrucción de bienes civiles. Esos incidentes provocaron 449 bajas entre los civiles (220 muertos y 229 heridos, entre ellos 17 mujeres y 10 niños. De esos incidentes, 63 se atribuyeron a elementos armados y milicias de carácter comunitario; 39 a las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur; 19 a la facción pro-Machar del ELPS en la Oposición; 11 al Frente de Salvación Nacional; 11 al Servicio Nacional de Seguridad; 5 al Servicio de Policía Nacional de Sudán del Sur; y 2 conjuntamente a las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur y el Servicio Nacional de Seguridad. Seguía pendiente de verificación la atribución de responsabilidad en los seis incidentes restantes.

55. En consonancia con la tendencia que se mantuvo a lo largo de 2019, la mayoría de las muertes violentas de civiles documentadas durante el período sobre el que se informa se atribuyeron a elementos armados y milicias de carácter comunitario (182 muertos y 185 heridos). La falta de rendición de cuentas por estos y otros graves abusos y violaciones de los derechos humanos siguió caracterizando la situación de los derechos humanos en Sudán del Sur.

56. El movimiento y la reunión de fuerzas en los lugares de acantonamiento y adiestramiento siguieron planteando riesgos en materia de protección de los civiles. La UNMISS documentó un aumento del reclutamiento militar forzoso de civiles y presuntos excombatientes, por las principales facciones beligerantes y sus aliados. Se documentaron por lo menos 18 incidentes de ese tipo, la mayoría de los cuales tuvieron lugar en Unidad, ya que los comandantes trataron de llevar un mayor número de fuerzas a los lugares de adiestramiento a cambio de un mayor rango militar en las fuerzas unificadas. Aunque las operaciones tenían como blanco a presuntos “desertores”, numerosos civiles, incluidos menores y algunos miembros del personal humanitario, fueron secuestrados en el contexto de las mismas. La UNMISS colaboró con las autoridades militares y civiles para lograr la liberación oportuna de los civiles en ese contexto.

57. Enfrentamientos intermitentes en algunas partes de Ecuatoria Central siguieron poniendo en peligro a los civiles. Durante el período que se examina, la UNMISS documentó 41 incidentes de violaciones y abusos de los derechos humanos, entre ellos asesinatos ilegales, heridas, violencia sexual y saqueo y destrucción de bienes civiles.

58. Los civiles también fueron víctimas de la mayor parte de los actos de violencia en Maiwut, Alto Nilo, en los que tomó parte una facción escindida de las antiguas fuerzas del ELPS en la Oposición leales al General de División James Ochan, que habían se habían pasado a las filas del Gobierno. Esta última ronda de violencia se incrementó a finales de diciembre y principios de enero, tras un período de relativa calma. Al menos 10 civiles resultaron muertos, con lo que el total acumulado de víctimas civiles ascendió al menos a 34 muertos y 8 heridos, así como a 24 casos confirmados de violencia sexual relacionada con el conflicto, desde el inicio de los enfrentamientos a finales de julio de 2019.

59. La UNMISS siguió recibiendo denuncias de censura, acoso y detención y encarcelamiento arbitrarios de periodistas, activistas y otros civiles que expresaban opiniones disidentes o críticas respecto del Gobierno, en particular a manos del Servicio Nacional de Seguridad y a nivel de los estados. El indulto y la liberación de Peter Biar Ajak el 1 de enero fue un acontecimiento positivo, en particular porque nunca se le habían imputado cargos en relación con su detención inicial en julio de 2018. Sin embargo, seguía siendo motivo de preocupación la falta de espacio cívico en Sudán del Sur, en particular el arresto y la detención arbitrarios de un periodista de radio por personal del Servicio Nacional de Seguridad el 10 de enero en Torit, poco después de la difusión de un informe sobre la imposición de sanciones por el Departamento del Tesoro de los Estados Unidos contra el Primer Vicepresidente Taban Deng Gai. Tras insistentes gestiones por parte de la UNMISS, el periodista fue liberado por el Servicio Nacional de Seguridad el 16 de enero.

60. La UNMISS siguió abogando por la adopción de medidas para evitar la aplicación de la pena de muerte, como moratorias de hecho y de derecho, y apoyó a los proveedores de asistencia jurídica que representaban a menores y otros acusados condenados a muerte.

61. Durante el período sobre el que se informa, la Misión aumentó su apoyo al proceso de acantonamiento y adiestramiento. La UNMISS llevó a cabo 17 evaluaciones de riesgos de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos en relación con la asistencia a fuerzas de seguridad no pertenecientes a las Naciones Unidas, el 53 % de las cuales tenían por objeto facilitar la aplicación del acuerdo de paz.

62. La denegación de acceso por parte de las autoridades estatales siguió obstaculizando la vigilancia y las investigaciones en materia de derechos humanos, habiéndose documentado 11 incidentes de ese tipo en Ecuatoria Central (8), Lagos (1), Bahr el-Ghazal Occidental (1) y el Alto Nilo (1). Sin embargo, tras abogar insistentemente ante el Gobierno, y tras casi un año de denegaciones de acceso, se concedió acceso a los observadores de derechos humanos de la UNMISS a la Prisión Central de Yuba, incluidos 200 reclusos condenados a muerte.

Los niños y los conflictos armados

63. Mi Representante Especial para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados fue testigo de la firma por el Gobierno de un plan de acción integral para eliminar y prevenir todas las violaciones graves contra los niños. La cuestión de los niños afectados por el conflicto armado sigue siendo motivo de preocupación a pesar de que el número de casos documentados disminuyó de 44 a 23 niños en comparación

con el período abarcado por el informe anterior. La disminución puede atribuirse, en parte, a la continua observancia del alto el fuego y al proceso de paz.

64. El equipo de tareas de las Naciones Unidas en el país sobre vigilancia y presentación de informes en relación con los niños en los conflictos armados corroboró que se habían producido 23 violaciones graves de los derechos de 23 niños (19 varones y 4 niñas), incluidos 11 niños afectados por su reclutamiento y utilización en 11 violaciones, 10 bajas de menores (9 varones y 1 niña) debidas a asesinatos (2 niños; 1 varón y 1 niña) o mutilaciones (8 niños: 7 varones y 1 niña) en 10 violaciones, y 2 niñas como sobrevivientes de violación. Los niños afectados se encontraban en las regiones de Ecuatoria (18 niños: 16 varones y 2 niñas), y Bahr el-Ghazal (3 varones) y el Alto Nilo, (2 niños: 1 varón y 1 niña).

65. Fuerzas del ELPS en la Oposición perpetraron 12 violaciones que afectaron a 12 niños, entre ellos 11 varones, como víctimas de reclutamiento y utilización y 1 niña como sobreviviente de una violación. Un total de 7 varones y 1 niña fueron víctimas del estallido de restos explosivos de guerra. Dos violaciones que afectaron a 2 niños (1 varón y 1 niña) fueron atribuidas a las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur, incluyendo un caso de violación y otro de asesinato; 1 violación por mutilación que afectó a 1 niña fue atribuida al Frente de Salvación Nacional.

66. Además, la UNMISS impartió capacitación en materia de fomento de la capacidad de protección de la infancia a 439 miembros de las fuerzas de seguridad del Gobierno (389 hombres y 50 mujeres), 291 miembros de la facción pro-Machar del ELPS en la Oposición (267 hombres y 24 mujeres), 7 miembros de la Alianza de Movimientos de Oposición de Sudán del Sur (todos hombres), 291 miembros de comunidades (101 hombres y 190 mujeres) y 18 funcionarios del Gobierno (todos hombres).

Violencia sexual relacionada con el conflicto

67. A pesar de la disminución general de la violencia política, seguían perpetrándose actos de violencia sexual relacionada con el conflicto. La UNMISS corroboró ocho incidentes que habían dejado un saldo de 11 víctimas, todas mujeres. Las sobrevivientes fueron víctimas de incidentes de ese tipo de violencia, entre ellos incidentes de violación en grupo (2), violación (7), intento de violación (1) y amenazas de violación (1) atribuidos a la facción pro-Machar del ELPS en la Oposición (1); las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur (5); y fuerzas leales al General de División Ochan Puot (aliadas a las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur) (1), mientras que la afiliación de los autores en un caso no se había podido determinar de manera concluyente al momento de prepararse este informe.

68. La UNMISS documentó otros (20) incidentes de violencia sexual relacionada con el conflicto que habían tenido lugar antes del período al que se refiere el informe y que habían afectado a (22) sobrevivientes, (15 mujeres, 4 niñas, 3 hombres). De esos incidentes, 13 se atribuyeron a las fuerzas del General de División Ochan Puot aliadas a las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur, 3 incidentes a las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur, 1 incidente a la facción pro-Machar del ELPS en la Oposición, 1 al Servicio de Policía Nacional de Sudán del Sur, mientras que la afiliación de los perpetradores en dos casos seguía siendo objeto de verificación.

69. La UNMISS siguió colaborando con las partes en el conflicto, incluido el Frente de Salvación Nacional, en la prevención de la violencia sexual relacionada con el conflicto y la respuesta a la misma. El 31 de diciembre, el Frente de Salvación Nacional liberó a 23 civiles, entre ellos 14 mujeres, que habían sido retenidas por el grupo tras las operaciones militares contra las bases de las Fuerzas de Defensa del

Pueblo de Sudán del Sur en Ecuatoria Central entre septiembre y diciembre de 2019. El 5 de febrero, el Comandante en Jefe del Frente de Salvación Nacional emitió una orden de mando por la que se formó un comité de tres miembros encargado de dirigir la labor del grupo para abordar la violencia sexual relacionada con el conflicto, incluida la elaboración de políticas para prevenir y responder a ese tipo de violencia e iniciativas de concienciación entre las fuerzas.

70. El 26 de diciembre, Riek Machar emitió una orden de mando que instruía a los comandantes de sector a entregar a las mujeres y la niñas retenidas en las bases del ELPS en la Oposición en Ecuatoria Occidental a un asociado no gubernamental. El 30 de enero, oficiales del ELPS en la Oposición liberaron a 47 mujeres y 26 niños (14 varones y 12 niñas), que habían permanecido retenidos en la base del grupo en Lirangu. Su liberación fue facilitada por la UNMISS.

C. Creación de condiciones propicias para la entrega de asistencia humanitaria

71. La UNMISS siguió prestando apoyo a los asociados humanitarios para que llevaran a cabo sus actividades. Durante el período al que se refiere el informe, la UNMISS realizó 958 patrullas de larga duración y 3.815 de corta duración a zonas controladas por el Gobierno y el ELPS en la Oposición en todo el país, a fin de apoyar la prestación de asistencia o la protección de los trabajadores humanitarios, inclusive mediante el establecimiento de modelos de “operación de concentración y distribución”.

72. La UNMISS proporcionó protección de la fuerza a 539 misiones integradas, lo que permitió el acceso a zonas de alto riesgo. Además, realizó 3.467 patrullas de protección de la fuerza en apoyo de convoyes, incluidas organizaciones no gubernamentales, así como la Operación Lifeline, un esfuerzo logístico que también beneficia a los asociados humanitarios.

73. El Servicio de Actividades relativas a las Minas inspeccionó y despejó dos sitios propuestos para facilitar el establecimiento de centros humanitarios en Kodok, Alto Nilo, Leer y Unidad y está en vías de completar un tercero en Kajo Kaji, Ecuatoria Central, tal como lo había solicitado la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. También realizó una evaluación de seis centros de atención primaria de la salud y escuelas primarias en Wau, Bahr el-Ghazal Occidental, a petición de la Misión. Durante el período que abarca el informe, el Servicio desplegó 25 equipos que inspeccionaron y recuperaron 304.777 m² de tierra y retiraron y destruyeron 5.008 artefactos explosivos y 422.841 cartuchos de municiones de armas pequeñas.

D. Apoyo a la aplicación del Acuerdo Revitalizado y al proceso de paz

74. La UNMISS siguió interponiendo sus buenos oficios ante las partes, los asociados y los interesados. A ese fin se celebraron varias reuniones entre mi Representante Especial y el Presidente de Sudán del Sur y Riek Machar, en las que ambos dirigentes reiteraron su compromiso de aplicar plenamente el Acuerdo Revitalizado. Mi Representante Especial también se reunió con enviados regionales y representantes del mecanismo de supervisión de la seguridad. Asimismo, en el período que se examina, mi Representante Especial sostuvo reuniones informativas con el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana sobre la situación en Sudán del Sur.

75. La UNMISS siguió apoyando y participando en los mecanismos de aplicación del acuerdo de paz. Para ello, se siguió prestando apoyo lógico al Mecanismo de Vigilancia y Verificación del Alto el Fuego y los Arreglos Transitorios de Seguridad para que este pudiera cumplir su mandato de vigilancia y verificación del alto el fuego. La UNMISS también participó activamente en las reuniones de la Junta reconstituida y del Comité Técnico del Mecanismo, así como en las sesiones plenarias mensuales de la Comisión Mixta de Vigilancia y Evaluación reconstituida.

76. La UNMISS siguió organizando su serie de foros de base destinados a elevar la voz de los interesados a nivel local y a hacerlos dialogar con los dirigentes nacionales. El cuarto foro, celebrado del 11 al 13 de febrero, se centró en el espacio cívico y político, y en el papel de la sociedad civil en la promoción de la paz en el país.

Las mujeres y la paz y la seguridad

77. La UNMISS organizó 28 talleres con mujeres líderes de organizaciones de la sociedad civil a nivel subnacional para examinar la forma de aumentar la participación significativa de la mujer en el proceso de paz y en la adopción de decisiones públicas, incluidas estrategias para poner en práctica las cuotas de participación correspondientes a las mujeres y asegurar que los partidos cumplan las disposiciones sobre género del Acuerdo Revitalizado.

78. La Misión también apoyó la reunión periódica del grupo de vigilancia y promoción sobre las mujeres y la paz y la seguridad, integrado por mujeres calificadas de alto nivel de Sudán del Sur procedentes de partidos políticos, organizaciones de la sociedad civil y círculos académicos, para examinar la situación de la aplicación de los programas relativos a las mujeres y la paz y la seguridad en el contexto del Acuerdo Revitalizado.

79. Durante la campaña “16 Días de Activismo contra la Violencia de Género” la UNMISS llevó a cabo más de 100 actividades y llegó a más 20.000 participantes de la campaña en todo el país bajo el lema “Junten sus manos, levántense contra la violación”. Junto con el lanzamiento de la campaña, la misión también celebró el evento EXPO Orange en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y cinco organizaciones de la sociedad civil con el objeto de poner fin a la violencia contra las mujeres.

VI. Dotación de personal de la Misión, situación del despliegue y asuntos relacionados con la conducta y la disciplina

80. Al 11 de febrero, la dotación de personal civil de la UNMISS ascendía a 2.676 funcionarios, a saber: 884 funcionarios de contratación internacional (242 mujeres, o el 27 %), 1.392 funcionarios de contratación nacional (195 mujeres, o el 14 %) y 400 Voluntarios de las Naciones Unidas (157 mujeres, o el 39 %).

81. La dotación de la policía ascendía a 1.888 agentes (de un total de 2.101 agentes autorizados), a saber: 645 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida (193 mujeres, o el 29 %), 1.166 agentes de las unidades de policía constituidas (220 mujeres, o el 18 %) y 77 oficiales penitenciarios (18 mujeres, o el 23 %).

82. De los 17.000 efectivos autorizados, la UNMISS contaba con 14.911 efectivos, a saber: 215 oficiales de enlace militar (39 mujeres, o el 18 %), 418 oficiales de Estado Mayor (63 mujeres, o el 15 %) y 14.278 efectivos de contingentes militares (569 mujeres, o el 4 %).

83. Los esfuerzos de la UNMISS para hacer frente a las posibles faltas de conducta de su personal se centraron en la prevención, la aplicación de la ley y la adopción de medidas correctivas. Durante la campaña “16 Días de Activismo contra la Violencia de Género”, la Misión integró mensajes sobre la política de tolerancia cero de las Naciones Unidas en relación con la explotación y los abusos sexuales. La campaña abarcó actividades de divulgación en todo Sudán del Sur, que llegaron a más de 3.000 personas.

84. Al 15 de febrero, gracias a la cooperación de las entidades pertinentes de las Naciones Unidas y el equipo nacional de tareas sobre protección contra la explotación y los abusos sexuales, los mecanismos de denuncia basados en las comunidades y los coordinadores para las cuestiones de conducta y disciplina trabajaron con 1.841 miembros de las comunidades locales para aumentar la concienciación sobre la explotación y los abusos sexuales y los mecanismos de denuncia.

85. Al 15 de febrero, un total de 7.523 miembros del personal de la UNMISS y personal afiliado recibieron capacitación acerca de las normas de conducta de las Naciones Unidas y la política de tolerancia cero respecto de la explotación y los abusos sexuales. La Misión adoptó un procedimiento operativo estándar destinado a mejorar y racionalizar las actividades de capacitación y garantizar el máximo cumplimiento de los cursos obligatorios sobre conducta y disciplina y temas conexos.

86. Entre el 1 de diciembre de 2019 y el 31 de enero de 2020, la UNMISS registró dos denuncias de explotación y abusos sexuales, así como otras siete denuncias no relacionadas con la explotación y los abusos sexuales. Todas las denuncias se están tramitando de acuerdo con los procedimientos aplicables.

VII. Violaciones del Acuerdo sobre el Estatuto de las Fuerzas

87. Durante el período sobre el que se informa, la UNMISS registró un total de 64 violaciones del Acuerdo sobre el Estatuto de las Fuerzas entre las Naciones Unidas y el Gobierno de la República de Sudán del Sur relativo a la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur, frente a 74 violaciones registradas en el período anterior.

88. La UNMISS registró 46 incidentes de restricciones a la circulación atribuidas al Gobierno que obstaculizaron la capacidad de la Misión para cumplir su mandato, en particular en lo relativo a la protección de los civiles y la vigilancia e investigación de los derechos humanos. Preocupa en particular el aumento de las denegaciones de acceso a las patrullas de la UNMISS en Bahr el-Ghazal Septentrional, tras enfrentamientos armados desde agosto de 2019, luego de que las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur iniciaron operaciones militares contra el Frente/Ejército Unido de Sudán del Sur. Las autoridades de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur instruyeron a oficiales del Mecanismo Conjunto de Verificación y Vigilancia que no firmaran los documentos de exención de responsabilidad estándar de las Naciones Unidas que les habrían permitido subir a los vehículos de la UNMISS para acompañar a las patrullas a las zonas de Bahr el-Ghazal Septentrional. Posteriormente dieron instrucciones a todos los comandantes de los puestos de control de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur para que denegaran el acceso a las patrullas de la UNMISS que no estuvieran acompañadas por lo menos de un oficial de las Fuerzas de Defensa del Mecanismo de Vigilancia de las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur. Debido a los incidentes de denegación de acceso, la UNMISS se vio obligada a cancelar 14 patrullas previstas en diferentes partes de Bahr el-Ghazal Septentrional en diciembre de 2019.

89. Se sigue incumpliendo la obligación de facilitar la entrada en Sudán del Sur, sin demora ni obstáculos, al personal de la UNMISS y al personal asociado. En particular,

los oficiales militares desplegados siguen experimentando largas demoras para obtener visados de entrada en Sudán del Sur debido a los engorrosos procesos impuestos por el Gobierno, lo que dificulta considerablemente la capacidad de la Misión para cumplir su mandato de manera eficiente. Además de los estrictos procesos de inmigración ya impuestos a la UNMISS, el Gobierno añadió un requisito adicional de visado para 68 miembros del personal uniformado internacional de la UNMISS. Sin embargo, tras la intervención de la UNMISS, la cuestión quedó resuelta.

90. Sigue sin conocerse el paradero de dos funcionarios detenidos en 2014. El Gobierno no ha proporcionado a la UNMISS acceso a esos funcionarios ni información sobre su situación, a pesar de las solicitudes que se hacen periódicamente. La UNMISS documentó 11 nuevos casos de arresto y detención de su personal por parte del Gobierno, en los que participaron ocho funcionarios de contratación nacional y un funcionario de contratación internacional; un funcionario nacional fue arrestado y detenido dos veces en Aweil, Bahr el-Ghazal Septentrional, en el lapso de dos días. Todos ellos han sido puestos en libertad.

91. Se informó de dos incidentes de interferencia en la ejecución de las tareas encomendadas a la Misión por parte del ELPS en la Oposición durante el período que se examina, que consistieron en la denegación de acceso a dos patrullas diferentes de la UNMISS a Faragullah en Baggari, Bahr el-Ghazal Occidental, y a un centro de detención del ELPS en la Oposición en Dingding (Pakure Payam, condado de Rubkona), respectivamente.

92. La Misión sigue notificando las violaciones al Gobierno por medio de notas verbales y de contactos periódicos. También se comparte con el Gobierno una matriz mensual de los incidentes preparada para el Consejo de Seguridad.

VIII. Evaluación del rendimiento de los componentes uniformados

93. Durante el período que se examina, se evaluaron 12 unidades. Esas evaluaciones abarcaron la medida en que se comprendía y apoyaba el mandato, cuestiones de mando y control, el adiestramiento y la disciplina y la logística y la salud. Entre las unidades evaluadas figuraron 2 batallones de infantería y 10 elementos de apoyo a la fuerza (helicóptero mediano de uso general, policía militar, hospital de nivel II, unidades de ingeniería y unidades de marina de la Fuerza). Se consideró que un total de 11 unidades habían tenido un rendimiento satisfactorio. Se calificó de “excelente” el rendimiento de tres compañías de ingeniería en todas las categorías. Se encomió a una de las unidades por haber realizado cada tarea con diligencia y haber superado las expectativas. Uno de los elementos de apoyo fue calificado como menos satisfactorio en la esfera del sostenimiento y se determinó la esfera en la que era necesario mejorar. Se estableció que varias de las unidades carecían de conocimientos de tiro de armas, de instalaciones de almacenamiento de armas y municiones, de procedimientos operativos estándar de las unidades y de adiestramiento de vuelo nocturno. Para aumentar aún más la eficiencia de la UNMISS en el cumplimiento del mandato, cada unidad recibió recomendaciones específicas.

94. Desde junio de 2019, el componente de policía también ha puesto en práctica un sistema de evaluación del desempeño basado en criterios objetivos para las unidades de policía constituidas, con miras a evaluar su capacidad para llevar a cabo las tareas encomendadas en materia de protección de los civiles. Durante el período al que se refiere el informe, la UNMISS completó la evaluación de cinco unidades de policía constituidas de tres países que aportan contingentes de policía. Las

evaluaciones abarcaron esferas como la comprensión del mandato, el cumplimiento de las políticas y directrices, el mando y el control, la protección de los civiles, la administración, el mantenimiento, la logística y el cumplimiento de los memorandos de entendimiento, el adiestramiento, la conducta y la disciplina, así como la salud y el bienestar. En las evaluaciones se llegó a la conclusión de que en general las unidades exhibían un rendimiento satisfactorio y que respondía a las necesidades de la Misión. El despliegue de un componente de policía integrado en más del 30 % por mujeres, además del despliegue de una unidad de policía constituida integrado en el 50 % por mujeres se evaluó positivamente tanto en términos de protección de los civiles por esas unidades como de fomento de la participación de las comunidades y fue bien recibido por la comunidad de desplazados internos. La interacción de las unidades con la población se evaluó de satisfactoria o superior para todas las unidades y su adiestramiento previo al despliegue de las Naciones Unidas se calificó en general de “excelente”. Entre las buenas prácticas figuraron el mando y control de la disciplina interna de dos unidades de policía constituida, así como su rendimiento en los emplazamientos de protección de los civiles, en términos de colaboración con los asociados. Se determinó que cuatro unidades mostraban importantes deficiencias en términos de logística, las cuales recibieron la calificación de “necesita mejorar”. Las cinco unidades fueron asignadas a un plan de mejora del rendimiento, y tres de ellas no han progresado lo suficiente desde la evaluación anterior en su plan de mejora asignado.

IX. Aspectos financieros

95. La Asamblea General, en su resolución [73/323](#) y su decisión 73/555, consignó la suma de 1.183.447.300 dólares para el mantenimiento de la Misión durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020.

96. Al 10 de febrero de 2020, las cuotas pendientes de pago a la cuenta especial de la UNMISS ascendían a 275,9 millones de dólares. El total de cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz en esa misma fecha ascendía a 2.937,0 millones de dólares.

97. Se han reembolsado los gastos en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas, así como los gastos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes para el período terminado el 30 de septiembre de 2019, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

X. Observaciones y recomendaciones

98. Me siento alentado por el comunicado de la trigésimo cuarta cumbre extraordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de la IGAD celebrada paralelamente con la Cumbre de la Unión Africana, en la que los Jefes de Estado y de Gobierno de la IGAD señalaron que no era deseable ni viable una nueva prórroga en la etapa actual del proceso de paz y subrayaron la necesidad de formar un gobierno de transición revitalizado que incluyera a todos.

99. Tomo nota de las reuniones presenciales celebradas entre el Presidente de Sudán del Sur, Salva Kiir Mayardit, y el líder del M/ELPS en la Oposición, Riek Machar, para considerar y resolver los asuntos pendientes. Si bien las partes adoptaron algunas medidas concretas para aplicar las disposiciones de los Arreglos Transitorios de Seguridad, siguen siendo lentos los progresos sustantivos. Con respecto a la cuestión de los estados y sus fronteras, acojo con satisfacción la decisión del Presidente de volver a un arreglo de 10 estados con tres zonas administrativas, en interés de la paz.

Tengo entendido que los partidos de la oposición han expresado reservas sobre el establecimiento de las zonas administrativas. Insto a las partes a que resuelvan con carácter prioritario esa cuestión y pasen al establecimiento del gobierno de transición.

100. Me alienta el hecho de que en sentido amplio se siga manteniendo en todo el país el alto el fuego. Su consolidación es fundamental para mantener la paz. Tomo nota, por tanto, de la preocupante situación en Maiwut y Yikou en el Alto Nilo e insto al gobierno y al ELPS en la Oposición a que se abstengan de cometer actos que pongan en peligro la paz. Igualmente preocupantes son los enfrentamientos entre las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur y el Frente de Salvación Nacional en partes de Ecuatoria Central y Occidental.

101. A medida que se acerca el plazo del 22 de febrero, sigo preocupado por el hecho de que las partes aún no hayan logrado progresos significativos en otras cuestiones pendientes del período anterior a la transición. Insto encarecidamente a los dirigentes de Sudán del Sur a que hagan los compromisos necesarios para resolver esas cuestiones a fin de iniciar el proceso de aliviar el sufrimiento de su pueblo en este conflicto antropogénico.

102. Si bien la aplicación del Acuerdo sigue retrasada, la voluntad política puede crear soluciones tangibles. Observo algunos acontecimientos positivos durante el período que abarca el informe, entre ellos la liberación de los presos políticos y el suministro de fondos adicionales para la aplicación del acuerdo de paz. También insto al Gobierno y al M/ELPS en la Oposición a que sigan adoptando medidas que fomenten la confianza, como la de desocupar todas las infraestructuras públicas civiles ocupadas por sus fuerzas, especialmente escuelas y clínicas, para que esos bienes vitales puedan volver a ser de uso público civil.

103. Acojo con satisfacción los esfuerzos de la Comunidad de Sant'Egidio que llevaron a las partes en el Acuerdo Revitalizado y a los no signatarios a firmar la declaración de Roma y a comprometerse a adherirse al acuerdo de cesación de hostilidades. Aliento al Gobierno y a los no signatarios a que prosigan su diálogo y lleguen a un entendimiento común respecto al acuerdo de paz revitalizado.

104. Sigo preocupado por el hecho de que un total de 1,5 millones de personas permanezcan desplazadas en el interior del país y de que 2,2 millones se encuentren desplazadas a países vecinos. Las necesidades humanitarias siguen siendo elevadas, a pesar de un período de relativa estabilidad desde la firma del acuerdo de paz revitalizado. Los efectos acumulativos de años de conflicto, inseguridad alimentaria, problemas relacionados con el clima, vulnerabilidades crónicas, una economía débil y servicios básicos inadecuados han hecho menguar los mecanismos para hacer frente a la situación.

105. Los civiles, en particular las mujeres y los niños, siguen siendo los más afectados por la violencia y la inseguridad, en particular como víctimas de la violencia sexual relacionada con el conflicto. Tomo nota de la liberación de algunas mujeres y niños por el M/ELPS en la Oposición. Celebro la firma por el M/ELPS en la Oposición del plan de acción integral para poner fin a las seis violaciones graves perpetradas contra los niños. Exhorto a los dirigentes de Sudán del Sur a que redoblen sus esfuerzos para poner fin a los actos de violencia sexual relacionada con el conflicto por parte de fuerzas afiliadas a ellos y a que establezcan mecanismos eficaces de asistencia a las víctimas. Los perpetradores de actos de violencia de esa clase deben darse cuenta de que la comunidad internacional está observando y de que algún día tendrán que comparecer ante la justicia por los crímenes cometidos.

106. El imperativo de la paz se pone de relieve en la continua y grave situación humanitaria de la población, que se ha visto agravada por las inundaciones. En diciembre se puso en marcha el Plan de Respuesta Humanitaria para 2020, en el que

se solicitaban 1.500 millones de dólares para satisfacer las necesidades vitales de 5,6 millones de personas necesitadas. Exhorto una vez más a los donantes a que contribuyan generosamente a ese llamamiento.

107. La evolución operacional de la UNMISS, que ha adoptado un enfoque de “operación de concentración y distribución”, le ha permitido sostener mejor el efecto de ponerle freno y mitigar la violencia. Este enfoque, a su vez, ha facilitado que la UNMISS maximice sus recursos para mantener una presencia más duradera, aumentando así la confianza en el seno de las comunidades. Aliento al Consejo de Seguridad a que apoye esa evolución operacional con los recursos necesarios.

108. Para concluir, transmito mi profundo agradecimiento al personal uniformado y civil de la UNMISS y a mi Representante Especial, David Shearer, por sus incansables esfuerzos por cumplir el mandato encomendado en relación con Sudán del Sur. Doy las gracias a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía por sus aportaciones. También doy las gracias al equipo de las Naciones Unidas en el país y a los asociados humanitarios por prestar asistencia vital y para salvar vidas en todo el país, a menudo en entornos inseguros. Por último, reconozco los esfuerzos indispensables de los Jefes de Estado y de Gobierno de la IGAD, del Presidente de Sudáfrica y Presidente de la Unión Africana, Cyril Ramaphosa, del Presidente de la Comisión de la Unión Africana, Moussa Faki Mahamat, y del Enviado Especial de la IGAD, Ismail Wais, para garantizar la paz en Sudán del Sur.

