



## 南苏丹局势

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2459(2019)号决议提交。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2020 年 3 月 15 日,并请我每隔 90 天报告特派团执行任务的情况。本报告涵盖 2019 年 12 月 1 日至 2020 年 2 月 15 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

#### 二. 政治和经济动态

##### 政治方面的主要最新情况

2. 在本报告所述期间,南苏丹总统萨尔瓦·基尔总统和苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)领导人里克·马沙尔在朱巴数次面对面开会。两位领导人审议了尚未完成的过渡预备期任务,包括过渡安全安排以及州及其边界问题。马沙尔先生的身份问题虽仍未解决,但他在 12 月 10 日至 17 日和 1 月 14 日至 26 日前往朱巴,两次均由苏丹主权委员会副主席穆罕默德·哈姆丹·达克卢中将陪同。

3. 一个悬而未决的关键问题是确定州的数量及其边界。12 月 2 日至 4 日,南非副总统兼南苏丹问题特使戴维·马布扎在政府间发展组织(伊加特)特使、肯尼亚特使、苏丹特使和乌干达特使的协助下,就此事召集各方审议,但未能使各方达成共识。

4. 2 月 8 日和 9 日,伊加特部长理事会和国家元首在亚的斯亚贝巴召开的非洲联盟首脑会议期间举行会议。在州及其边界这一问题上,首脑会议认为这是一个内部问题,同意总统关于与其选民协商的要求,并于 2 月 15 日向伊加特主席汇报。2 月 15 日,出现一个重大情况:总统宣布他决定恢复 10 州安排,设立阿卜



耶伊、皮博尔和鲁翁 3 个行政区。反对党虽然赞赏所作的妥协，但尚未接受新的安排，并要求总统重新考虑设立的行政区，因为它们不符合 2011 年 7 月独立时既有的 10 州安排。

### 《和平协议》的执行情况

5. 除了西赤道州、中赤道州和上尼罗州外，停火继续维持，但《解决南苏丹冲突重振协议》的执行工作仍落后于原定计划。

6. 12 月 14 日，总统和马沙尔先生与全国过渡预备期委员会和安全执行机制、联合防务委员会、联合过渡安全委员会、联合军事停火委员会开会。会议评估了过渡安全安排的执行情况、资金支付情况以及上尼罗州迈乌特的局势。会后，全国过渡预备期委员会秘书、内阁事务部长马丁·埃利亚·罗姆洛指出，全国过渡预备期委员会已为实施《重振协议》拨款 16 295 000 美元。由于对缺乏问责制和透明度的担忧日增，秘书长承诺就支出和分配资源情况提交一份全面说明，包括实物捐助在内，但迄今未见任何进展。

7. 12 月 18 日和 1 月 23 日，重组后的联合监测和评价委员会举行会议。代理临时主席奥古斯蒂诺·恩约罗吉中将对过渡安全安排任务的执行工作以及随后组建必要的联合部队进展缓慢感到遗憾。

8. 1 月 3 日，全国过渡预备期委员会与安全机制举行会议，审查延长过渡预备期的头 50 天。会议虽然注意到一些进展，但强调以下若干挑战：在转至训练中心之前缺乏对部队的筛查和挑选；训练中心有家属在场；缺乏与之相配合的解除武装、复员和重返社会进程；各机制之间缺乏协调。

9. 联合防务委员会分别于 1 月 8 日和 2 月 7 日在朱巴举行了第 10 和 11 次会议。联合过渡安全委员会和联合军事停火委员会报告了部队进驻营地和训练的情况，强调资源和后勤方面的制约问题严重，包括缺乏食物、水、药品和交通运输。该进程显然进展缓慢，而且依然存在严重的资金挑战。

10. 2019 年下半年，部队开始前往训练地点，并于 2020 年加快速度。截至 2 月 6 日，全国 17 个中心共有 15 601 名政府军人员和 19 605 名反对派部队人员。然而，由于登记和审查过程存在问题，因此不清楚核心的有组织力量是否在参与。1 月 16 日，停火和过渡期安全安排监测和核查机制报告，进驻营地的进程依然缓慢，25 个平民中心仍由武装部队占领(南苏丹人民国防军占领了 24 个，苏丹人民解放军反对派占领了 1 个)。

11. 1 月 13 日和 15 日，过渡期国民议会通过“2020 年自由酬金法案”和“南苏丹人民国防军养老基金法案”，但后一项立法需要有一项关于安保服务战略模式的协议作补充，包括关于人力资源、设备和训练的细节以及相关的经费问题，以确保有效应对国防和安全方面的优先事项和挑战。

12. 来自埃塞俄比亚、索马里、苏丹和乌干达的代表组成了恩德培三方公报设想的伊加特担保人安全监督机制，任务是监督过渡安全安排关键任务执行工作。12 月 5 日，该机制通过了职权范围，并在报告所述的整个期间开展访问，评估《重

振协议》的执行情况。虽然该机制定期向伊加特特使提供最新情况，但尚未发布其关于过渡安全安排状况的中期报告。

13. 1月7日，国家宪法修订委员会向所有党派正式提出请求，要求提名将被任命为重组后的过渡期国民议会的人选。2月11日，关于将《重振协议》纳入《过渡期宪法》的第六宪法修正案获得通过，成为法律。

14. 虽然政府和苏人解运动/解放军反对派都承诺优先执行未完成的关键任务，但在信息方面明显存在分歧。政府表示将按时组建重振政府，而苏人解运动/解放军反对派则表示这将取决于解决悬而未决的问题。

### 和平进程动态

15. 1月11日至14日，南苏丹反对派运动联盟旗号下的南苏丹全国民主联盟、“真正的苏丹人民解放运动”和南苏丹联合阵线/军队的领导人在意大利与政府代表团、苏人解运动/解放军反对派代表团和全国民主运动代表团举行会议。圣艾智德团体促成举行这次会议，使《重振协议》非签署方参与其中，最终与会方签署《罗马宣言》，承诺停止敌对行动。

### 其他政治动态

16. 1月8日，美利坚合众国政府宣布对第一副总统塔班·邓·盖实施制裁，称其参与破坏和平进程，并染指2017年1月苏人解运动/解放军反对派成员阿格雷·艾德瑞和人权律师董·塞缪尔·卢克的失踪和遇害事件。

17. 12月10日，美国政府宣布对5名据信严重侵犯人权包括绑架并杀害阿格雷·艾德瑞和董·塞缪尔·卢克的南苏丹人实施制裁。之后，美国政府于12月16日宣布对内阁事务部长以及国防和退伍军人事务部长库尔·曼扬·居克实施制裁，称其使南苏丹冲突永久化并阻碍和平进程。

18. 1月21日，全国对话秘书处宣布将于3月16日开始全国对话大会。

### 经济状况

19. 国际货币基金组织(基金组织)在最近的访问中肯定经济复苏方面的稳步进展，并预测南苏丹在2020年的经济增长速度将是非洲最快的，达到8.2%。

20. 石油产量的增加，加上全球有利的原油价格，政府收入随之改善。与此同时，取消原油预售和增加非石油收入的决定使财政空间扩大。货币基金组织建议政府保持紧缩的财政政策，避免向央行赤字融资，以便防止货币收益受到侵蚀。

21. 南苏丹镑兑美元呈现稳定迹象，因为汇率波动比前几年小。继续进行货币政策改革并确保与财政政策的协调对保持宏观经济稳定将至关重要。

## 三. 安全局势

22. 在上尼罗州的迈乌特和吉口，詹姆斯·奥昌·普特少将于10月初叛逃到政府一边，最终导致少将领导的南苏丹人民国防军联盟部队与苏人解反对派部队于

12月6日违反停火，在吉口爆发战斗。在中赤道州和西赤道州，南苏丹人民国防军和民族拯救阵线之间的冲突仍在继续。苏人解反对派内部的紧张关系也影响他们参与过渡安全安排，并导致暴力。在西加扎勒河州和西赤道州，当地指挥官之间们明争暗斗的紧张关系升级。

23. 经济压力继续外化为高犯罪率，并体现在争夺税收机会的暴力纠纷上。2019年雨季即将结束时的洪水使许多地区的迁徙推迟，导致粮食不安全和牲畜死亡率增加。这些因素，加上州的数量及其边界划分问题上的政治僵局，使琼莱州和联合州为获取资源而发生局部争端。联合国机构以及国际和国家非政府组织也数次成为抢劫目标。

### 赤道大区

24. 在中赤道州和西赤道州，政府军与民族拯救阵线之间继续发生低强度的小规模冲突，本报告所述期间共有10起事件，包括7次伏击和3起绑架。2019年12月，民族拯救阵线攻击南苏丹人民国防军在Lainya-Yei-Lasu轴线沿线的四个军营，之后在该地区的活动基本平息，朝西转向迈里迪和Mundri。然而，南苏丹特派团和人道主义伙伴依然关切耶伊地区可能发生的侵犯人权行为，包括限制平民的行动自由以及任意逮捕和拘留。尽管南苏丹特派团预先通知当局，但进入该地区仍面临困难。

25. 在西赤道州，阿赞德人和巴兰达人之间的族裔关系紧张，加上苏人解反对派部队内部的领导权挑战，导致内部发生冲突。詹姆斯·南多少将在延比奥附近扣留了一群巴兰达士兵。这些巴兰达士兵在逃到坦布拉以北地区后，拒绝前往由少将指挥的指定训练中心，指责他加深族裔偏见，破坏反对派的理想。苏人解反对派为解决争端从中调解，平息了迫在眉睫的紧张局势。

### 加扎勒河大区

26. 虽然与武装抢牛有关的族群间暴力是造成不安全的主要原因，但围绕边界问题的冲突也不期而至。Cuetakuet岛由于位于战略要地，又是税收点，湖泊州和琼莱州居民之间长期以来一直因该岛的所有权问题而存在争议。12月4日，这两个彼此争议的族群爆发冲突，造成人员死亡，商业活动中断。

27. 12月的一起事件也反映了土地、身份和边界问题的复杂性。事件导致11人死亡，8个村庄的人流离失所。触发事件的原因是瓦拉卜州北通季县的两个族群因阿拉贝县拆分后的命名问题而发生争执。

28. 在西加扎勒河州，与阿卜杜拉·乌詹少将结盟的部队于1月28日在瓦乌之外绑架了62人，之后于2月1日将丹尼尔·东戈少将位于法拉古拉的基地夷为平地，苏人解反对派指挥官之间长期以来明争暗斗的紧张关系随之加剧。据报，丹尼尔·东戈少将于2月10日叛逃到政府一边，声称是因为苏人解反对派内部的领导权挑战。

## 上尼罗大区

29. 在迈乌特，奥昌·普特少将领导的南苏丹人民国防军联盟夺取苏人解反对派的一艘补给驳船后，努埃人内部爆发冲突，12月和1月在吉口和索巴特河周围引发一系列进攻。奥昌·普特少将和苏人解反对派少将霍尔·楚尔被召到朱巴，局势随之平静。然而，由于部族分裂，族群之间争夺水和牧场，局势依然紧张。

30. 整个12月，南苏丹人民国防军部队一直在吉口对苏人解反对派部队开展攻势。激烈的敌对行动到1月初才平息下来。苏人解反对派增援部队抵达后，冲突又重起，奥昌·普特少将的部队撤到迈乌特。

31. 在团结州，各方继续执行进驻营地和训练进程的过渡安全安排；但报告显示，青年人，包括来自于本提乌平民保护点的青年人，继续受到动员和招募。南苏丹特派团在继续调查有关招募的报告。

### 特派团针对安全问题采取的干预措施

32. 南苏丹特派团继续根据早期预警信息防范性地部署巡逻，以显示其存在、遏制暴力、增强对局势的了解。为了更好地确保平民获得保护并改善提供人道主义援助的条件，特派团实行长期巡逻，取得了显著效果。曼努尔与帕卡姆的盖克小部族在湖泊县的 Moppair 发生冲突后，南苏丹特派团在那里部署了一个步兵营，并持续驻扎 55 天，使暴力大为减少。南苏丹特派团还向科赫部署了一个连，为期 17 天，以确保安全环境，为境内流离失所者返回创造了条件。同样，为应对赤道大区的武装冲突，南苏丹特派团与人权监测组和调查组一起开展长时间巡逻。

### 族群间冲突

33. 在瓦拉卜州和湖泊州记录到的部族间暴力事件激增，仅1月份就至少有102人死亡，137人受伤。在瓦拉卜，丁卡雷克各小部族之间的暴力因报复性杀戮事件而起。该州悬而未决的土地所有权争端仍是一个主要问题。在湖泊州，围绕进入牛群营地的问题而产生的争端和一再发生的武装抢牛事件是丁卡阿加尔人与丁卡戈克人之间暴力再起的主要导火索。在南苏丹特派团和州当局的共同努力下，这些热点地区的族群冲突有些已遏制数月或数年，但根源问题仍未解决，对和平共处依然构成挑战。

34. 南苏丹特派团继续与各族群和地方领导人协作，支持冲突缓解和解决机制处理族群间的紧张关系。由于广泛开展了针对牧民和东道方的外联活动，当前的旱季从瓦拉卜州到西加扎勒河州的牛群迁徙平安无事。同样，在举办一系列和平论坛之后，博马州的杰人和穆尔勒人之间也未报告发生重大事件，而在上个旱季，那里有数十人因族群间暴力丧生。为了缓解和缓和瓦拉卜州和湖泊州的紧张局势，州和首府两级有影响力的社区领导人和政府官员都动员了起来。

## 四. 人道主义状况

35. 各方在上尼罗州麦武特县以及中赤道州耶伊县和莱尼亚县的战斗导致 19 000 多名平民流离失所——其中 8 000 多人在埃塞俄比亚寻求庇护。由于缺乏食物和

其他基本非粮食物品，境内流离失所者继续面临恶劣的生活条件。大多数境内流离失所者在他们位于迈乌特的村庄遭到袭击时失去了个人家用物品，据报还有人人权遭到侵犯，包括遭到与冲突有关的性暴力。在耶伊县发生战斗之后，据报南苏丹人民国防军恐吓和惩罚平民并阻止他们进入自己的农田。一月下旬，西赤道州姆沃罗县武装青年团体之间的冲突造成约 5 000 人流离失所。据报，琼莱州、团结州和西赤道州发生了族群战斗、暴力武装抢牛、强行征兵和强迫迁移事件。

36. 与 2019 年 11 月相比，2019 年 12 月人道主义准入情况恶化。同样，与 11 月相比，12 月关于针对人道主义人员的暴力和犯罪的报告几乎增加了一倍。因此，上尼罗州不同地点的人道主义存在减少。几名武装人员闯入上尼罗州马班的一个国际非政府组织大院，袭击了五名工作人员并偷走了他们的个人物品。在这起事件和该地区一再发生大院入侵事件之后，26 名工作人员被转移。马班的几个组织也报告了入侵事件和军事存在增加的现象，导致难民营和收容社区的工作人员减少和活动暂停。在迈乌特，政府和反对派部队之间的武装冲突导致人道主义行动推迟，援助人员不得不转移。由于耶伊县敌对行动持续不断，官僚障碍重重，而朱巴还有安全机构成员进行敲诈勒索，所以中赤道州仍然是报告事件最集中的地区。

37. 尽管少报了许多有关人道主义准入的事件，但 2019 年报告的事件共有 535 起，而 2018 年有 760 起。尽管如此，人道主义工作者的工作环境仍然充满挑战。2019 年，至少 47 名工作人员被长期拘留，129 名援助人员因不安全而转移地点。共有 3 名援助人员丧生，比 2018 年的 15 人有所下降。

38. 根据国际移民组织和人道主义事务协调厅 2020 年 1 月发布的最新数据，共有 167 万人仍然在境内流离失所。由于扩大了评估地点的地理覆盖范围，所以人数略有增加。但这种增加不代表该国境内流离失所者人数有绝对增加。2019 年，有超过 417 000 名境内流离失所者返回。联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告称，邻国仍有 220 万人流离失所，这一数字与 2018 年相比基本持平。2019 年，超过 99 800 名南苏丹难民自发返回，尽管他们尚未在难民署注销登记。

39. 尽管降雨已经减少，水位已经下降，但 2019 年 7 月开始的洪灾继续影响着各社区。天气变干燥后，受灾地区的应对活动得以扩大，所以截至 2019 年底，已向近 79 万人提供 10 300 多吨紧急食品和 290 万美元的现金支助。总共向受洪灾影响的重点地点提供了 683 多公吨的紧急洪灾应对援助——食品、保健、营养、避难所、保护以及人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目支助。

40. 人道主义需求仍然很大。12 月 12 日，启动了 2020 年人道主义应对计划，请求提供 15 亿美元，以帮助共 750 万需要帮助者中的 560 万人。2019 年的这一计划 74% 的资金已到位，收到了 11.2 亿美元，帮助了 530 万人，占目标人口的 93%。为取得这些成就出力的近 200 个人道主义组织中，55% 以上是南苏丹非政府组织。

41. 虽然埃博拉病毒病疫情在刚果民主共和国继续蔓延，但南苏丹没有确诊病例。联合国和合作伙伴继续支持南苏丹政府的预防和准备工作。冠状病毒的爆发

和传播给南苏丹的医疗保健系统带来了新的挑战，虽然该国还没有记录在案的病例，但邻国埃塞俄比亚和肯尼亚已有两个警惕病例和一些疑似病例，令人担忧。

## 五. 授权任务的执行情况

### A. 保护平民

42. 南苏丹特派团继续在平民保护点内外保护平民。在保护点外，平民面临的主要威胁包括杀戮、性暴力、任意逮捕和羁押、虐待和抢掠平民的财产。对平民的攻击主要发生在民族拯救阵线和南苏丹人民国防军之间爆发小规模冲突以及奥昌·普特少将的部队和苏人解反对派在迈乌特县爆发冲突期间。族群间冲突和武装抢牛事件也造成了伤亡。

43. 在保护平民框架内，除了对和解活动提供支持以及针对族群间热点地区实施干预之外，南苏丹特派团还举办了 36 次讲习班、社区对话及和平运动，以解决当地族群冲突和推动和解，促进军民对话，以及提升妇女、年轻人和地方领导人在建设和平中的作用。共有 10 060 名参与者(包括 4 551 名妇女)从这些活动中受益。

44. 作为保护平民的预防性措施，南苏丹特派团继续支持地方一级的军民互动。12 月，南苏丹特派团和停火和过渡期安全安排监测和核查机制促成在北列赫州的 Dingding 进驻营地举行对话，来自周边社区的领导人和军事领导人借此汇聚一堂。最后，营地和邻近社区达成了合作协议，包括每月举行协调会议。南苏丹特派团支持法绍达州科多克的军民对话，帮助改善政府和反对派部队之间的关系，并推动双方签署谅解备忘录，以推进保护平民的责任。此外还在博马的皮博尔推进类似的军民对话。南苏丹特派团还为和平委员会向在博马举办的一个论坛提供了支持，该论坛汇集了来自有组织的部队和当地社区的 60 名参与者，共同讨论当地冲突背后的驱动因素。该论坛最终达成了一项协议，即就同龄人暴力、绑架儿童、强迫婚姻和武装抢牛等问题进行合作。南苏丹特派团还通过集会和介绍《重振协议》，支持全国过渡预备期委员会成员在阿马迪吸引 500 多名社区成员。

45. 南苏丹特派团继续将其存在辐射到已确定的有需求地区，目的是在回返区预防、威慑和减少暴力行为以及建立信任。通过采用“辐射式”方法最大限度扩大其存在，特派团的行动态势继续演变，变得更加机动。南苏丹特派团在确定的热点地区部署人员，以增强风险社区的信心和保障，并遏制潜在的暴力行为。向 Moppair 迅速部署一支巡逻队两个多月后，该地区的暴力事件大幅减少。此外，科赫的一个中心通过提供安全的环境，支持南苏丹特派团/国家工作队联合信托基金倡议，鼓励境内流离失所者返回。

46. 在本报告所述期间，共进行了 22 455 次巡逻(短期和长期巡逻，建立信心和信任巡逻，动态空中巡逻和步行巡逻)，以遏制暴力行为并加强回返地点的社区参与。此外，联合国警察进行了 1 246 次建立信心和信任巡逻。

47. 南苏丹特派团继续与人道主义组织密切合作，支持境内流离失所者回返，为他们的行动提供便利，包括在 11 月和 12 月使用航空资产协助 40 名境内流离失所者从朱巴平民保护点自愿返回马拉卡勒。此外，12 月 16 日至 24 日，特派团协同南苏丹国家政府、教育群组以及保护伙伴提供安保，让 1 223 名境内流离失所者(1 000 名男性和 223 名女性)能够从朱巴保护点前往朱巴镇参加考试。

48. 南苏丹特派团还在平民保护点收容了境内流离失所者并为其提供保护。截至 2 月 13 日，南苏丹特派团五个平民保护点的总人口为 188 528 人，其中包括 93 103 名妇女和女孩：0 至 4 岁有 40 250 人(包括 19 652 名女童)，5 至 17 岁有 64 395 人(包括 31 461 名女孩)，18 至 59 岁有 74 061 人(包括 36 263 名女性)和 60 岁及以上有 9 822 人(包括 5 727 名女性)。在本报告所述期间，保护点的人数增加了 8 162 人，从 180 366 人增加到 188 528 人。若干因素导致了这一增长，其中包括新生儿；1 号平民保护点、3 号平民保护点和博尔平民保护点的家庭合并；2019 年 12 月对瓦乌保护点和 2020 年 1 月对本提乌保护点进行了的人口数统计；以及 2020 年 1 月对马拉卡勒保护点进行了生物识别登记。

49. 南苏丹特派团继续通过与社区领导人进行接触以及搜查和扣押行动，阻止武器走私进入平民保护点，促进保护点的平民性质。为了解决平民保护点内的保护风险，南苏丹特派团继续与社区接触，以改善安保和加强合作。此外，南苏丹特派团还继续支持对影响保护点的安全事件采取国家问责措施。在本报告所述期间，南苏丹特派团拘留所拘留了朱巴、本提乌和马拉卡勒保护点内涉嫌严重安全事件的 165 人。南苏丹特派团将 40 起案件移交国家当局以进行调查和起诉。在司法行为体仍然有限的本提乌，南苏丹特派团协助国家当局的视察团调查了 28 名在保护点内实施犯罪的个人和 16 名在保护点外犯下严重罪行的个人。目前正在组织一个流动法庭，将在 2 月 24 日前完成这些审判。

### 法治与追责

50. 南苏丹特派团与开发署一道，继续与国家司法部门官员、开发署和民间社会组织接触，以协调支持建立由国家司法部门官员和调查员组成的流动法院，并在诉诸司法机会仍然有限的地区增加诉诸司法的机会。作为这些努力的一部分，南苏丹特派团和开发署协助向延比奥部署为期一个月的国家司法官员。延比奥流动法院审判了 51 名实施了包括谋杀、强奸和盗窃在内严重罪行的个人。共有 32 人被判有罪，刑期三个月到无期徒刑不等。十名被告人因性暴力和性别暴力有关的罪行受到审判并被定罪。2 月 3 日在通季州部署了一个由开发署支持的流动法庭，该法庭将运作一个月，在通季起诉未决的刑事案件。

51. 12 月 3 日至 5 日，南苏丹特派团为南苏丹监狱管理局在朱巴举行了一次领导人会议，各州监狱长和国家监狱管理局总部的主任们齐聚一堂，讨论该部门的战略方向，并确定有效履行其关键职能所面临的挑战。除其他决议外，监狱领导同意制定一项全面的五年计划，计划将包含一项根据《重振协议》将 8 000 多名前战斗人员纳入监狱管理局的战略。

52. 南苏丹特派团为南苏丹人民国防军军事司法局组织了关于促进对与冲突有关的性暴力的问责的培训方案，12月5日举办了这一方案的最后一场培训。为表彰“消除性别暴力16天运动”，最后一场培训包括以实践为基础的演习和讨论，内容包括追究性暴力施害者责任的重要性、在国家与国际两级查明与性暴力和性别暴力有关的罪行以及保护性暴力幸存者的方法。在讨论之后，军法检察官拟定宣传信息，以在这方面协助南苏丹人民国防军军事人员。

53. 在安全部门方面，南苏丹特派团正在向防务和安全问题战略审查委员会提供技术支持，以帮助执行《重振协议》的授权任务，特别是制定建设安全部门的国家愿景。

## B. 监测和调查侵犯人权情况

54. 南苏丹特派团记录了总共156起对人权和保护状况产生负面影响的事件，包括任意杀戮、绑架、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和羁押(包括代理羁押)、酷刑和虐待、强迫征兵以及抢掠和破坏平民财产。这些事件造成449名平民伤亡(220人死亡，229人受伤)，其中包括17名妇女和10名儿童。在这些事件中，63起是社区民兵和武装分子所为；39起为南苏丹人民国防军所为；19起为亲马沙尔的苏人解反对派所为；11起为民族拯救阵线所为；11起为国家安全局所为；5起是南苏丹国家警察局所为；还有2起与南苏丹人民国防军和国家安全局都有关。其余六起事件的归因仍在核实中。

55. 正如整个2019年的趋势一样，在本报告所述期间，大部分平民伤亡(182人死亡，185人受伤)归咎于社区民兵和武装分子。对这些和其他严重侵犯和践踏人权的行径缺乏问责，仍然是南苏丹人权状况的特点。

56. 部队进驻营地和训练地点及其在这些地点的集结继续给平民带来保护方面的风险。南苏丹特派团记录了主要交战方及其盟友强行招募平民和据称是前战斗人员的人的行为激增。至少有18起此类事件记录在案，其中大多数是在团结州发生的，因为指挥官试图带更多的部队到训练地点，以换取统一部队中更高的军事级别。虽然表面上以所谓的“逃兵”为目标，但在这些行动中绑架了许多平民，包括未成年人和一些人道主义工作人员。南苏丹特派团与军事和民政当局接触，以确保在这种情况下及时释放平民。

57. 中赤道州部分地区间歇性的冲突继续将平民置于危险之中。在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了41起涉及侵犯和践踏人权的事件，包括非法杀害、伤害、性暴力以及抢劫和破坏平民财产。

58. 在上尼罗州迈乌特，平民也是暴力行为首当其冲的受害者，这些暴力行为牵涉效忠奥昌·普特少将的苏人解反对派部队的一个分裂派别(后变节投向政府)。在经历了一段相对平静的时期后，新一轮暴力事件在12月底和1月初激增。自2019年7月底开始这些冲突以来，至少10名平民丧生，致使平民累计死亡总数达到至少34人，受伤总数达到8人，还有24起已核实的与冲突有关的性暴力事件。

59. 南苏丹特派团继续收到关于国家安全局和州一级审查、骚扰以及任意逮捕和拘留表达对政府的批评或异议意见的记者、活动家和其他平民的报告。1月1日彼得·比亚尔·阿贾克的赦免和释放是一个可喜的事态发展，特别是因为他2018年7月首次被捕，但从未受到指控。然而，对南苏丹缺乏公民空间的关切依然存在，特别是1月10日，国家安全局人员在托里特任意逮捕和拘留了一名电台记者，此前不久，美国财政部报道了美国财政部对第一副总统塔班·登·盖实施制裁的消息。在南苏丹特派团持续参与之后，这名被国家安全局拘留的记者于1月16日获释。

60. 南苏丹特派团继续倡导采取措施避免使用死刑，包括通过事实上和法律上的暂停适用死刑，并向代表死囚区少年和其他被告出庭的法律援助提供者提供支助。

61. 在本报告所述期间，特派团增加了对进驻营地和培训进程提供的支持。南苏丹特派团对向非联合国保安部队提供的援助进行了17次人权尽职调查政策风险评估，其中53%旨在促进和平协定的执行。

62. 国家当局拒绝准入的做法继续阻碍人权监测和调查，中赤道州(8起)、湖泊州(1起)、西加扎勒河州(1起)和上尼罗州(1起)记录了11起这类事件。但也有一个积极的事态发展：通过持续向政府倡导，并且在遭拒近一年之后，南苏丹特派团人权监察员终于获准进入朱巴中央监狱，包括接触200名死囚牢房的囚犯。

### 儿童与武装冲突

63. 我的儿童与武装冲突问题特别代表见证了政府签署一项结束和防止所有严重侵犯儿童行为的全面行动计划。受武装冲突影响的儿童问题仍然令人关切，尽管与上一个报告所述期间相比，记录在案的儿童从44名下降到23名。这一下降在一定程度上可以归功于各方继续遵守停火制度与和平进程。

64. 儿童与武装冲突问题联合国国家监测和报告任务组核对了23起针对23名儿童(19名男童和4名女童)的严重侵权行为，包括在11起侵权行为中受招募和使用影响的11名男童；10起侵权行为中的10名儿童伤亡(9名男童和1名女童)，其原因是杀害(2名儿童，其中1名男童，1名女童)和致残(8名儿童，其中7名男童，1名女童)，以及侥幸躲过强奸的2名女童。受影响的儿童位于赤道大区(18名儿童：16名男童和2名女童)、加扎勒河大区(3名男童)和上尼罗大区(2名儿童：1名男童和1名女童)。

65. 苏人解反对派部队实施了12起侵权行为，影响到12名儿童，其中11名男童是招募和使用的受害者，1名女童是强奸幸存者。共有7名男童和1名女童因战争遗留爆炸物而遭受伤亡。两起影响了2名儿童(1名男童和1名女童)的侵权行为(强奸和杀害各一起)可归因于南苏丹人民国防军；而一起导致一名女童致残的违规行为归咎于民族拯救阵线。

66. 此外，南苏丹特派团向439名政府保安部队人员(389名男性和50名女性)、291名亲马沙尔苏人解反对派部队人员(267名男性和24名女性)、7名南苏丹反

对派联盟成员(均为男性)、291 名社区成员(101 名男性和 190 名女性)和 18 名政府官员(均为男性)提供了儿童保护能力建设培训。

### 与冲突有关的性暴力

67. 尽管政治暴力总体上有所减少,但与冲突有关的性暴力事件仍在继续。南苏丹特派团核对了 8 起事件,涉及 11 名受害者,均为女性。幸存者遭到了此类暴力事件,其中包括轮奸(2)、强奸(7)、强奸未遂(1)和强奸威胁(1),其中一起归咎于亲马沙尔苏人解反对派;5 起归咎于南苏丹人民国防军;1 起归咎于效忠奥昌·普特少将的部队(已与南苏丹人民国防军结盟)。在编写本报告时,尚未最终确定一起案件施害者的从属关系。

68. 南苏丹特派团记录了在本报告所述期间之前发生的 20 起与冲突有关的性暴力事件,这些事件影响到了 22 名幸存者(15 名妇女、4 名女童、3 名男子)。13 起事件归咎于与南苏丹人民国防军结盟的奥昌·普特少将的部队,3 起事件归咎于南苏丹人民国防军,1 起事件归咎于亲马沙尔苏人解反对派,1 起事件归咎于南苏丹国家警察局,两起案件施害者的从属关系仍在核实中。

69. 南苏丹特派团继续与包括民族拯救阵线在内的冲突各方就预防和应对与冲突有关的性暴力问题进行接触。12 月 31 日,民族拯救阵线释放了 23 名平民,其中包括 14 名妇女,这些平民是在对中赤道州的南苏丹人民国防军基地采取军事行动后于 2019 年 9 月至 12 月期间被该团体扣押的。2 月 5 日,民族拯救阵线总司令发布命令,成立一个由三名成员组成的委员会,负责领导该小组处理与冲突有关的性暴力的工作,包括制定预防和应对这种暴力的政策,以及在部队中提高认识的举措。

70. 12 月 26 日,里克·马沙尔发布指挥令,指示区指挥官将关押在西赤道州苏人解反对派基地的妇女和女童移交给非政府伙伴。1 月 30 日,苏人解反对派官员释放了关押在该团体 Lirangu 基地的 47 名妇女和 26 名儿童(14 名男童和 12 名女童)。南苏丹特派团促成了这一次释放。

## C. 创造有利于交付人道主义援助的条件

71. 南苏丹特派团继续支持人道主义伙伴落实各项活动。在本报告所述期间,南苏丹特派团对全国各地的政府和苏人解反对派控制区进行了 958 次长时间巡逻和 3 815 次短时间巡逻,以支持交付援助或保护人道主义工作人员,包括为此建立“辐射式行动”模式。

72. 南苏丹特派团为 539 次综合任务提供了部队保护,使相关人员能够进入高风险地区。特派团还进行了 3 467 次支持车队、包括非政府组织的部队保护巡逻,并进行了生命线行动,这是一项后勤努力,也使人道主义合作伙伴受益。

73. 地雷行动处勘查并清理了两个拟议地点,以便利在科多克、上尼罗州、莱尔和团结州建立人道主义中心,并正在按照人道主义事务协调厅的要求在中赤道州的卡约凯吉完成在第三个地点的相关工作。应特派团的要求,地雷行动处还对西加扎勒河州瓦乌的六个初级保健中心和小学进行了评估。地雷行动处部署了 25

个小组，这些小组勘查并开放了 304 777 平方米土地，还拆除并销毁了 5 008 件爆炸物和 422 841 发小武器弹药。

#### D. 支持执行《重振协议》与和平进程

74. 南苏丹特派团继续与各方、合作伙伴和利益攸关方进行斡旋，其中包括我的特别代表与南苏丹总统和里克·马沙尔举行的几次会议，两位负责人在会上重申他们致力于充分执行《重振协议》。我的特别代表还与区域特使以及安全监督机制的代表进行了接触。在本报告所述期间，我的特别代表还向非洲联盟和平与安全理事会通报了南苏丹局势。

75. 南苏丹特派团继续支持并参与和平协议的执行机制，包括为停火和过渡期安全安排监测和核查机制提供持续的后勤支持，使其能够履行停火监测与核查任务。南苏丹特派团还积极参加了改组后的该机制理事会和技术委员会的会议，以及重组后的联合监测和评价委员会的月度全体会议。

76. 南苏丹特派团继续举办一系列基层论坛，旨在为地方一级利益攸关方的声音提供一个平台，并帮助他们与国家领导人进行对话。2 月 11 日至 13 日举行的第四次论坛的重点是公民和政治空间，以及民间社会在推进该国和平方面的作用。

#### 妇女与和平与安全

77. 南苏丹特派团在国家以下一级与民间社会组织的女性领导人举办了 28 次研讨会，讨论如何加强妇女对和平进程和公共决策的切实参与，包括落实妇女配额和确保各方履行《重振协议》的性别平等规定的战略。

78. 特派团还支持定期召开妇女与和平与安全监测和倡导小组会议，该小组由来自各政党、民间社会组织和学术界的南苏丹合格妇女组成，负责审查妇女与和平与安全议程在《重振协议》框架内的执行情况。

79. 在“消除性别暴力 16 天运动”期间，南苏丹特派团开展了 100 多项与该运动有关的活动，并以“携手反对强奸”为主题，对全国 20 000 多名运动参与者开展了宣传活动。在启动时，特派团还与联合国粮食及农业组织和五个民间社会组织协作举行了一次活动，以结束暴力侵害妇女的行为。

## 六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

80. 2 月 11 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 676 人，其中包括 884 名国际工作人员(含 242 名妇女，占 27%)、1 392 名本国工作人员(含 195 名妇女，占 14%)和 400 名联合国志愿人员(含 157 名妇女，占 39%)。

81. 警察总数为 1 888 人(核定警力 2 101 人)，其中包括 645 名单派警察(含 193 名妇女，占 29%)、1 166 名建制警察部队人员(含 220 名妇女，占 18%)和 77 名惩戒干事(含 18 名妇女，占 23%)。

82. 南苏丹特派团的核定兵力为 17 000 人，而实际部队兵力为 14 911 名军事人员：215 名军事联络官(含 39 名妇女，占 18%)、418 名军事参谋(含 63 名妇女，占 15%)和 14 278 名军事特遣队员(含 569 名妇女，占 4%)。

83. 南苏丹特派团努力解决其人员可能存在的不当行为，重点是预防、执法和补救行动。在“消除性别暴力 16 天行动”期间，特派团纳入了关于联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策的信息。这场运动包括在南苏丹各地开展外联活动，影响到 3 000 多人。

84. 截至 2 月 15 日，在联合国相关实体和国家防止性剥削和性虐待工作队的合作下，基于社区的投诉机制以及行为和纪律协调中心与 1 841 名当地社区成员共同努力，以提高人们对性剥削和性虐待以及报告机制的认识。

85. 截至 2 月 15 日，共有 7 523 名南苏丹特派团及其附属人员接受了关于联合国行为标准以及对性剥削和性虐待实行零容忍政策的培训。特派团采用了一个标准作业程序，旨在加强和精简培训工作，并确保最大限度地遵守关于行为和纪律及相关专题的必修课程。

86. 2019 年 12 月 1 日至 2020 年 1 月 31 日期间，南苏丹特派团记录了两项性剥削和性虐待指控，以及另外七项与性剥削和性虐待无关的指控。所有指控都在按照适用程序处理。

## 七. 违反《部队地位协定》的情况

87. 南苏丹特派团记录了 64 起违反部队地位协定的事件，而上一个报告所述期间记录了 74 起。

88. 南苏丹特派团记录了 46 起政府限制通行的事件，这些事件妨碍了特派团执行任务、特别是保护平民以及监测和调查人权情况等任务的能力。特别令人关切的是，南苏丹人民国防军于 2019 年 8 月对南苏丹联合阵线/军队发动军事行动，自那时以来爆发的武装冲突之后，南苏丹特派团巡逻队在北加扎勒河州的巡逻被拒绝进入的情况有所增加。南苏丹人民国防军当局指示联合核查与监测机制官员不要签署联合国标准的免责文件，因为这些文件将使他们能够登上南苏丹特派团的车辆，陪同巡逻队前往北加扎勒河州的地区。他们随后指示所有南苏丹人民国防军检查站指挥官拒绝没有至少一名国防军监测机制军官陪同的南苏丹特派团巡逻队进入。由于拒绝进入事件，南苏丹特派团被迫取消了原计划于 2019 年 12 月在北加扎勒河州不同地区进行的 14 次巡逻。

89. 违背义务、拒绝为南苏丹特派团及有关人员不拖延或无阻碍地进入南苏丹提供便利的事件仍有发生。具体而言，所部署的军官在获得南苏丹的入境签证方面遇到了长期延误，原因是政府实施繁琐的程序，大大妨碍了特派团高效执行任务的能力。除了已对南苏丹特派团实施的严格移民程序之外，政府还增加了对 68 名南苏丹特派团国际军警人员的额外签证要求。不过，在南苏丹特派团介入之后，这个问题得到了解决。

90. 2014 年被捕的 2 名工作人员仍然下落不明。尽管南苏丹特派团经常向政府提出请求，但政府既不允许特派团探视这些工作人员，也不提供信息说明他们的处境。南苏丹特派团记录了 11 起政府逮捕和拘留南苏丹特派团人员的新案件，涉及 8 名本国工作人员和 1 名国际工作人员，其中 1 名本国工作人员在两天内在北加扎勒河州的 Aweil 两次遭到逮捕和拘留。所有人均已获释。

91. 在本报告所述期间，苏丹人民解放军反对派据报发生了两起干扰特派团执行授权任务的事件，分别涉及拒绝南苏丹特派团巡逻队进入西加扎勒河州大巴格加里的法拉古拉，以及进入苏丹人民解放军反对派在定定(位于路博卡纳县的帕库尔区)的拘留设施。

92. 特派团继续通过普通照会和定期接触方式向政府通报违规行为。每月为安全理事会编写的事件汇总表也与该国政府分享。

## 八. 军警部分的考绩情况

93. 在本报告所述期间，对 12 个单位进行了考绩。考绩范围涵盖任务理解和支持、指挥和控制、培训和纪律、维持情况和健康。所考绩的部队包括 2 个步兵营和 10 个战力实现手段(中型通用直升机、宪兵、二级医院、工程兵和海军陆战队部队)。共有 11 个单位被评估为工作令人满意。三个工程连在所有评级类别中都被评为“优秀”。其中一个单位因勤奋、出人意料地完成每项任务而受到表扬。一个实现手段在维持情况领域被评为不太令人满意，并且考绩过程查明了需要改进的领域。其中几个单位被发现在武器射击技能、武器和弹药储存设施、标准作业程序和夜间飞行训练等领域比较欠缺。为了进一步提高南苏丹特派团执行任务的效率，每个部队都收到了具体建议。

94. 自 2019 年 6 月以来，警察部分还实施了以建制警察部队客观标准为基础的考绩制度，以评估其执行保护平民的规定任务的能力。在本报告所述期间，南苏丹特派团完成了对来自三个警察派遣国的五支建制警察部队的考绩。考绩覆盖任务理解、政策和指导意见遵守情况、指挥和控制、平民保护、行政、维持情况、后勤和遵守谅解备忘录、培训、行为和纪律以及卫生和福利。考绩的结论是，各部队总体业绩令人满意，并符合特派团的要求。除了部署女性比例达到 50% 的建制警察部队以外，部署女性比例超过 30% 的警察部分，这在各部队的保护平民和社区接触努力等方面得到了积极评价，并受到境内流离失所者社区的欢迎。所有部队与民众的互动都被评为满意或以上，他们的联合国部署前培训全部被评为“优秀”。良好做法包括两支建制警察部队内部纪律的指挥和控制，以及他们在平民保护点的业绩，与合作伙伴的合作情况良好。已查明有四支部队在维持方面有重大不足，获得了“需要改善”的评级。所有五支部队都被列入了业绩改进计划，其中三支部队自上次对所指定的改进计划进行评价以来进步不够。

## 九. 财务问题

95. 大会在第 73/323 号决议和第 73/555 号决定中批款 1 183 447 300 美元，作为特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。

96. 截至 2020 年 2 月 10 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 2.759 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额共计 29.37 亿美元。

97. 按照季度付款时间表，部队和建制警察以及特遣队所属装备费用已偿还至 2019 年 9 月 30 日。

## 十. 意见和建议

98. 我对非洲联盟首脑会议期间举行的第三十四届政府间发展组织国家元首和政府首脑特别峰会的公报感到鼓舞；在该公报中，政府间发展组织国家元首和政府首脑指出，在和平进程的当前阶段，进一步延长期限既不可取也不可行，并强调需要组建一个包容各方、经过重振的过渡政府。

99. 我注意到南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特与苏丹人民解放运动/解放军反对派领导人里克·马沙尔为审议和解决悬而未决的问题举行了面对面会晤。尽管各方在落实过渡安全安排的规定方面采取了一些具体步骤，但实质性进展仍然缓慢。关于各州及其边界问题，我欢迎总统决定回到设立三个行政区的 10 州安排，以实现和平。我知道反对党对设立行政区已经表示有所保留。我敦促各方优先解决这一问题，并着手建立过渡政府。

100. 我感到鼓舞的是，停火继续在全国各地广泛保持。巩固停火对维持和平至关重要。因此，我注意到上尼罗州迈乌特和吉口的令人担忧的局势，并敦促政府和苏丹人民解放军反对派不要采取威胁和平的行动。同样令人关切的是南苏丹人民国防军和民族拯救阵线在中赤道州和西赤道州部分地区的冲突。

101. 随着 2 月 22 日最后期限临近，我仍然感到关切的是，各方尚未在过渡期前的其他未决问题上取得有意义的进展。我强烈敦促南苏丹领导人为解决这些问题作出必要的妥协，以便开始减轻这场人为冲突给其人民造成的痛苦的进程。

102. 虽然协议的执行情况仍然落后于原定计划，但政治意愿可以创造出切实的解决方案。我注意到本报告所述期间的一些积极事态发展，包括释放政治犯以及为执行和平协议提供更多资金。我还敦促政府和苏丹人民解放运动/解放军反对派进一步采取建立信任和信心的措施，诸如腾出其部队占用的所有民用公共基础设施、特别是学校和诊所，以便这些关键的资产可以重新用于民用公共用途。

103. 我欢迎圣艾智德团体做出努力，这些努力导致《重振协议》各方和非签署方签署了《罗马宣言》，并承诺遵守停止敌对行动协定。我鼓励政府和非签署方继续对话，就重振后的和平协议达成共识。

104. 我仍然感到关切的是，目前仍有 150 万人在国内流离失所，有 220 万人在邻国流离失所。尽管自签署经过重振的和平协议以来经历了一段相对稳定的时期，但人道主义需求仍然很高。多年冲突、粮食不安全、与气候有关的问题、长期脆弱、经济疲软和基本服务不足的累积影响已经削弱了应对机制。

105. 平民、特别是妇女和儿童，继续首当其冲地遭受到暴力和不安全问题的危害，包括成为与冲突有关的性暴力的受害者。我注意到苏丹人民解放运动/解放军反对派释放了一些妇女和儿童。我欢迎签署苏丹人民解放运动/解放军反对派《全面行动计划》，以结束所有六种严重侵犯儿童的行为。我呼吁南苏丹领导人加倍努力，制止他们附属部队的与冲突有关的性暴力行为，并为受害者建立有效的协助机制。此类暴力行为的施害者必须意识到，国际社会正在注视着，总有一天他们将因所犯罪行而面临法律制裁。

106. 民众持续面临的悲惨人道主义困境突显出实现和平的紧迫性，而洪水则加剧了这一困境。12 月份，2020 年人道主义应急计划启动；根据该计划，需要 15 亿美元来满足 560 万人的救命需求。我再次呼吁捐助者慷慨地为这一呼吁捐款。

107. 南苏丹特派团在行动层面做出了改变，采取了“辐射式行动”办法，这使其能够更好地维持威慑和减轻暴力的效果。这个办法进而使南苏丹特派团能够最大限度地利用其资源，以便维持更持久的存在，从而增加社区内的信心。我鼓励安全理事会用必要的资源来支持这一行动层面的改变。

108. 最后，我深切赞赏南苏丹特派团的军警人员和文职人员以及我的特别代表戴维·希勒为执行赋予南苏丹的任务而做出的不懈努力。我感谢部队和警察派遣国作出的贡献。我也感谢联合国国家工作队和人道主义合作伙伴经常在不安全的环境中在全国各地提供至关重要的援助。最后，我感谢政府间发展组织国家元首和政府首脑、南非总统兼非洲联盟主席西里尔·拉马福萨、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和政府间发展组织特使伊斯梅尔·韦斯为确保南苏丹和平所作的不可或缺的努力。

地图

