



安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)和 2504(2020)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段、第 2449(2018)号决议第 6 段和第 2504(2020)号决议第 8 段提交的第六十五次报告。安理会在上述最后一项决议中请秘书长至少每 60 天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各机构报告了 2019 年 12 月和 2020 年 1 月人道主义援助运送数据。

二. 主要事态发展

要点：2019 年 12 月和 2020 年 1 月

1. 尽管俄罗斯联邦和土耳其 1 月 12 日宣布停火，但在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国西北部的敌对行动大幅增加，造成平民伤亡和流离失所。人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了据报空袭和地面打击造成该国西北部 344 名平民死亡的情况。遇难者中至少有 108 名儿童，包括 55 名男童和 53 名女童。在报告所述期间，约有 520 000 人在西北部流离失所，其中 80%是妇女和儿童。几乎所有这些流离失所者都进一步向北和向西移动，躲避不断加剧



的空中和地面轰炸，进入越发缩小和过度拥挤的地区，希望能找到相对安全的地方。这是阿拉伯叙利亚共和国西北部近年来流离失所最严重的情况。

2. 保健和教育服务继续受到敌对行动的影响，世界卫生组织(世卫组织)确认了 4 起影响保健设施和资产的事件，联合国确认了 14 起影响教育设施的事件。这些事件都发生在该国西北部，造成平民伤亡，其中包括妇女儿童、需要医疗者和人道主义工作者。

3. 在该国东北部，哈萨卡省的霍尔营地继续收容 66 000 多人，其中 66% 未满 18 岁，将近有 44 000 名儿童。由于军事行动，人道主义合作伙伴的驻留暂时减少，不少活动暂停。尽管在接待第三国国民的临时设施中提供援助方面仍然存在挑战，大多数人道主义活动现已经恢复，保健小组正在营地各处开展工作。

4. 联合国各机构提供的人道主义援助包括 12 月和 1 月分别向 450 万人和 430 万人提供了粮食。向各地民众提供了 170 多万次保健和医疗服务。安全理事会第 2165(2014)号、第 2191(2014)号、第 2258(2015)号、第 2393(2017)号、2449(2018)号和 2504(2020)号决议授权的跨界援助仍然是人道主义应急行动的重要组成部分，其中包括 12 月和 1 月分别向 100 多万人和 120 万人派送的粮食援助，以及 12 月开展的 2019 年第三次脊髓灰质炎免疫接种运动，惠及 83 万多名 5 岁以下儿童。

5. 随着安全理事会第 2504(2020)号决议的通过，并取消了拉姆萨和亚卢比亚作为授权过境点，安全理事会请秘书长在 2020 年 2 月底之前向安理会报告使用替代方式过境亚卢比亚的可行性，以确保人道主义援助，包括医疗和手术用品，通过最直接的路线，按照人道、中立、公正和独立的人道主义原则，到达阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人手中。在此基础上，1 月份进行了协商。

6. 阿拉伯叙利亚共和国继续大规模进行国内的应对努力，以满足该国大部分地区的评估需求，尽管给予一些地区和联合国等一些人道主义行为体的准入仍然有限。在本报告所述期间，叙利亚当局批准联合国及其合作伙伴执行 1 193 项任务，其中 1 152 项任务是在地方一级批准的，41 项是在国家一级批准的。

人道主义最新情况

3. 2019 年 12 月，政府和亲政府部队在阿拉伯叙利亚共和国西北部冲突降级区内的空袭再次持续加剧。联合国儿童基金会报告称，仅在 12 月，西北部就有至少 65 名儿童死亡，其中包括 12 月 2 日在阿勒颇北部 Tall Rif'at 镇的袭击中丧生的 8 名 15 岁以下儿童。1 月份，伊德利卜、哈马北部和阿勒颇西部部分地区的战斗和暴力活动继续升级。经过长期谈判，俄罗斯联邦和土耳其宣布将于 1 月 12 日在冲突降级区开始停火。然而，地面部队在前线两侧继续敌对行动，阿拉伯叙利亚共和国政府和亲政府部队的空袭在两天后恢复。在 1 月 15 日至 23 日这一周，人权高专办记录了空袭和地面袭击造成至少 81 名平民死亡的事件。

4. 政府和亲政府部队开始巩固阵地和建立新的前线，迫使平民朝北方逃离，躲避不断加剧的空中和地面轰炸，进入越发缩小和过度拥挤的地区，希望找到相对安全的地方。在伊德利卜南部，地面行动于 1 月 24 日恢复，政府和亲政府部队于 1 月 29 日控制了马拉特努曼和周边几个地点。在阿勒颇西部，地面行动于 1 月 26 日开始，随后是空袭和密集轰炸。阿勒颇市也受到炮击的影响，包括人口稠密的社区。
5. 12 月和 1 月，进行了关于多次单方面人道主义暂停的谈判，以便希望离开西北部受新一轮敌对行动影响地区的平民能够更安全地通行。12 月 21 日和 24 日的两次人道主义暂停使数千名平民能够在更安全的条件下离开马拉特努曼。根据现有报告，马拉特努曼是一个重要的人口中心，到 1 月初已经没有平民。1 月 25 日，新的人道主义暂停使来自阿勒颇的梅兹纳兹和汗阿萨尔的 1 888 人得以更安全地行动。随后于 1 月 30 日进行的人道主义暂停被两次延长至 2 月 2 日，使来自伊德利卜省 Ariha、Jabal al Zwiheh、Saraqib 和 Sarmin 的另外 2 594 名平民能够更安全地行动，其中包括伊德利卜省阿里哈两家医院的病人，前往大多在伊德利卜省和阿勒颇省西部相对安全的地区。
6. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国西北部总共约有 520 000 人流离失所，其中 80% 是妇女和儿童。几乎所有人都进一步向北和向西移动，进入平民希望找到政府部队控制之外的相对安全地区。在 2019 年 5 月至 8 月期间，这些家庭中的许多人已经在约 40 万人的大规模迁移中流离失所。大多数人搬进了伊德利卜省西北部的城市中心和流离失所者营地。难民营的现有吸收能力已经超负荷，而城镇和村庄却挤满了新来的人。大约 144 000 名流离失所者迁往阿勒颇省北部地区，如阿夫林和阿扎兹。截至 2020 年 1 月 31 日，估计仍有 28 万名平民因军事行动而面临流离失所的迫在眉睫风险。
7. 在阿拉伯叙利亚共和国东北部泰勒艾卜耶德和雷斯艾因之间地区，10 月 9 日开始了春季和平行动。该地区在本报告所述期间的战斗有所减少，但几支军事部队继续在近距离地区相互采取行动。M4 高速公路是维持通往东北部的商业和人道主义通道的重要动脉，这条公路仍然对人道主义过境关闭。自 2019 年 10 月 9 日以来，东北部仍有约 70 000 人流离失所，其中包括境内流离失所者集体避难所的 14 000 人。在 10 月 9 日之前，东北部已经收容了大约 710 000 名流离失所的平民。儿童占这一人口的 42%，其中大部分由当地社区接待。另有 90 000 人仍被安置在几个流离失所者营地。其中最大的是霍尔营地，它容纳了 66 000 多人。妇女和儿童约占霍尔营地人口的 96%。这些脆弱人口是阿拉伯叙利亚共和国东北部被认为需要人道主义援助的 190 万人中的一部分。
8. 鲁克班居民继续使用自己的方式自发离开营地。截至编写本报告之时，已有 19 400 多人离开了鲁克班地区，几乎占该地区人口的 50%，其中大多数人是通过叙利亚政府的避难所过境的。联合国掌握的资料表明，鲁克班仍有数千人希望离开。其中许多人都是最脆弱的人，也是最不能靠自己离开的人。联合国和叙利亚阿拉伯红新月会 2019 年发起的为那些表示希望离开的人提供自愿离开便利的计划没有实现，因为提供这种支持的条件尚不成熟。与此同时，联合国继续倡导为

所有鲁克班居民提供持久解决办法。今年 1 月，联合国向霍姆斯的鲁克班居民回返地区派出了四个机构间评估团。

9. 阿拉伯叙利亚共和国西南部继续出现当地民众与政府部队之间的紧张局势。据报道，反政府活动包括前反对派战士的当地小组使用小型武器和爆炸装置发动袭击。据报道，政府军事和安全部门将其部署扩大到西南部，拘留了以前与非国家武装团体有联系的个人，搜寻暴力行为的施害者，并试图重建秩序和控制。继续有报道称，不明身份的施害者企图暗杀亲政府和曾与反对派有关联的人。

10. 正在发生的经济危机加深了人道主义需求。据报道，全国各地都出现了大米、植物油、糖和燃料等必需品短缺的情况。世界粮食计划署的市场监测显示，2019 年底的食品价格比危机前高出 8 倍以上，达到 2016 年底以来的最高点，2016 年底的食品价格比危机前高出 10 倍。有越来越多有关负债和有害的应对机制的报告，如出售家庭资产和牲口以及减少保健和教育等非粮食支出，而且食品和水的费用占家庭收入的 75%。2019 年受粮食不安全影响的人口增加 100 多万。

最新总体情况发展

11. 在本报告所述期间，特使继续与叙利亚各方和主要国际利益攸关方接触，以执行安全理事会第 2254(2015)号决议，该决议要求联合国协助叙利亚人主导的政治进程。特使一直在与政府和反对派沟通，以商定宪法委员会起草小组第三次会议的议程。他于 2020 年 1 月 29 日访问了大马士革。

12. 特使征求了国际和区域对话者的意见，试图打破宪法委员会的僵局，循序渐进地推进安全理事会第 2254(2015)号决议的其他议题。同时还商定，由伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、土耳其和联合国组成的释放被拘留者/被绑架者和移交遗体及确认失踪人员身份工作组预计将于 2020 年 2 月在日内瓦举行首次会议，作为正在进行的轮换工作的一部分。政治领域的努力再次受到军事升级的影响，尤其是在阿拉伯叙利亚共和国西北部。

保护

13. 从 2019 年 12 月 1 日至 2020 年 1 月 31 日，至少有 427 名平民在人权高专办核实的事件中丧生，其中包括 143 名儿童(87 名男童和 56 名女童)，以及 65 名妇女。他们的死亡归因于空袭、地面打击、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物。根据记录表明，90%以上的平民死亡发生在政府和亲政府部队控制之外的地区。鉴于平民持续受到伤害的情况，人权高专办表示高度关切的是，冲突各方没有遵守关键的国际人道主义法义务，包括区分平民与战斗人员、民用物体与军事目标；避免不分青红皂白的袭击；尊重相称性原则；以及在开展军事行动中采取预防措施。

14. 在本报告所述期间，根据人权高专办的记录，政府和亲政府部队袭击阿拉伯叙利亚共和国西北部冲突降级区内地区的空袭和地面打击加剧。此外，由于伊德利卜、阿勒颇部分地区和哈马的空袭和地面袭击，该国西北部记录到至少 344 名平民死亡，占本报告所述期间平民死亡人数的 80%以上。其中包括 108 名儿童(55 名男童和 53 名女童)，以及 64 名妇女。

15. 在阿拉伯叙利亚共和国北部各种非国家武装团体控制的地区，这些团体继续有系统地以平民、记者和医疗服务提供者为目标，包括杀害、任意拘留、酷刑和其他虐待以及强迫失踪。在伊德利卜，被安全理事会认定为恐怖团体的沙姆解放组织在其控制区有系统地实施各种规定和行为守则，从根本上违反人权法律，包括生命权、人身自由和安全权、行动自由、言论自由、和平集会和结社的权利。通过自封的法庭，沙姆解放组织成员施加了严厉的惩罚，并处决了被该团体认为批评这些规定或被指控反对该团体意识形态的人。人权高专办收到的报告表明，遭逮捕个人的亲属无法获得有关其家庭成员命运和下落的信息。

16. 在德拉等将控制权移交给阿拉伯叙利亚共和国政府的一些地区，由于动荡的安全环境，包括杀害平民在内的暴力行为仍在继续。

17. 人道主义组织继续报告教育设施受袭事件。在本报告所述期间，联合国总共核查了 14 起事件：¹

(a) 12 月 1 日，据报告，伊德利卜省巴里萨镇的巴里萨小学因空袭造成建筑物和家具严重财产损失；

(b) 12 月 4 日，据报告，伊德利卜省埃里哈的 Bzabur 学校被两枚轰炸 Bzabur 村的桶装炸弹击中，造成严重破坏；

(c) 12 月 7 日，据报告，伊德利卜省埃里哈的 Ahmed Astila 小学和 Balyun 高中因轰炸 Balyun 镇主要市场的空袭而受损；

(d) 12 月 7 日，据报告，伊德利卜省的 Aziziyah 学校被附近爆炸的桶装炸弹炸毁；

(e) 12 月 8 日，据报告，对伊德利卜省西部农村地区的炮击击中并部分损坏了 Ghassaniyah 村小学；

(f) 12 月 10 日，据报告，伊德利卜西部农村地区 Hambushiyah 的一所学校遭到地面袭击，3 名男生受伤；

(g) 12 月 16 日，据报告，伊德利卜省东部农村地区的 Mustafa Qasem 烈士学校在对 Abu Defn 村空袭中被击中；

(h) 12 月 19 日，据报告，伊德利卜省马拉特努曼市的 Hassan Hussam Kamel 学校受到空袭的严重影响，事件发生后学校被迫停课；

(i) 12 月 22 日，据报告，伊德利卜省 Ekayyed 和 Mahloul 学校在对马拉特努曼的空袭和炮击中被击中并损坏；

¹ 这些袭击已使用经过测试的系统得到证实，联合国通过该系统收到当地合作伙伴的报告，并对照至少另外两个独立消息来源对这些袭击进行审查。只有经过所有独立来源全面审查和确认的那些袭击才包括在确认的袭击列表中。这些系统在世界范围内使用，并受到广泛尊重。

(j) 1月1日, 据报告, 伊德利卜省萨尔明市 Abdou Salama 烈士小学在对萨尔明镇袭击的三枚装有集束炸弹的火箭炮击中。学生们正要离开学校时, 火箭炮爆炸了。5名年龄在6岁至13岁之间的学生在正门被炸死。两名教师受伤;

(k) 1月5日, 据报告, 伊德利卜省马尔舒林的马尔舒林小学被空袭击中和损坏;

(l) 1月6日, 据报告, 伊德利卜省 Kafr Battikh 的 Kafr Battikh 小学和中学遭到空袭, 导致建筑物部分被毁;

(m) 1月15日, 据报告, 伊德利卜省马拉特努曼的 Al Ghadfah 镇有3所学校(Ahmed Qablan 烈士学校、Ghadfah 女子学校和 Ghadfah 中学)的建筑群遭到炮击破坏;

(n) 1月23日, 据报告, 伊德利卜省萨拉奎布市 Khanal-Subul 镇的 Mazra'at Khan al-Subul 学校被空袭完全摧毁。

18. 世界卫生组织的保健受袭监测系统报告了4起保健设施和资产受袭事件。去年12月, 两起使得两名人员受伤的事件得到证实。1月26日和30日, 伊德利卜东南部的两家医院遭到袭击, 造成10人死亡, 30人受伤。其中一家医院被毁, 另一家严重受损。由于持续的敌对行动、安全限制、袭击威胁, 或由于逃离敌对行动的平民舍弃一些地方, 阿拉伯叙利亚共和国西北部至少53个卫生设施被迫停止运作。其他事件还有待核实。

19. 除了保健和教育设施外, 当地市场和面包店也受到西北部局势升级的严重影响。共有12个市场受到政府和亲政府部队的空袭和地面袭击的直接打击。1月15日, 伊德利卜市 al-Hal 菜市场遭到空袭, 造成至少19名平民死亡, 60多人受伤。

20. 在报告所述期间, 联合国总部内部调查委员会继续调查自俄罗斯联邦和土耳其2018年9月17日签署《稳定伊德利卜冲突降级区局势备忘录》以来在阿拉伯叙利亚共和国西北部发生的一系列事件。委员会将查明具体事件的事实, 并在完成工作后向我报告。

人道主义应急行动

21. 联合国人道主义机构和合作伙伴平均每月为阿拉伯叙利亚共和国各地约580万有需要的人, 包括儿童、少女和育龄妇女提供援助。在报告所述期间, 联合国各机构提供的人道主义援助包括12月和1月分别向450万人和430万人提供了食品。在报告所述期间, 向各地民众提供了170多万次保健和医疗服务(见表1)。

表 1

2019 年 12 月和 2020 年 1 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数

组织	月均援助的人数
联合国粮食及农业组织	47 000
国际移民组织	151 000
地雷行动处	15 000
联合国难民事务高级专员公署	344 000
联合国儿童基金会	3 067 000
联合国开发计划署	650 000
联合国人口基金	520 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	85 000
世界粮食计划署	4 419 000
世界卫生组织	1 321 000

22. 联合国机构从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的人道主义援助包括 2019 年 12 月向政府控制区和东北部的 350 万人提供食品，以及 2020 年 1 月份向 320 万人提供食品。将近 300 万人得到了供水、环境卫生和个人卫生服务和用品。总共为 649 000 名儿童提供了心理支持和其他儿童保护服务。联合国在阿拉伯叙利亚共和国境内开展的行动还包括向该国各地人民提供了 130 多万次保健和医疗服务。12 月，地雷行动处培训的风险教育小组向大马士革农村省、德拉省、斯威达省和哈马省的 923 人举办了提高认识课程。

23. 作为阿拉伯叙利亚共和国全境范围人道主义应急行动的一部分，联合国及其人道主义伙伴继续向该国东北三省即代尔祖尔省、拉卡省和哈塞克省 180 万有需要的人提供生存援助。2019 年，平均每月有 85 万名有需要的人在阿拉伯叙利亚共和国境内得到援助，这一数字在这一年中大幅增加。大约 235 000 人收到了基本用品和冬季救济物品，冬季分发物品提供给了霍尔、阿里萨和艾因伊萨的所有营地居民以及阿布哈沙布和特瓦伊纳的非正式定居点。在军事行动导致各项活动暂停后，人道主义排雷行动合作伙伴恢复了在东北部的活动，该地区存在更多的爆炸危险，因此更加需要排除爆炸物。

24. 在霍尔营地，联合国及其人道主义合作伙伴继续实施重大救援行动。由于东北部的军事行动，人道主义合作伙伴的驻留曾一度减少，有几项活动也暂停。后来，大多数人道主义活动恢复，医疗队正在营地各处开展工作。在接待第三国国民的临时住所中提供援助方面仍然存在挑战，在那里设立分发点受到紧张局势和安全问题的阻碍。在本报告所述期间，改进了抗洪措施，更换了约 2 900 顶旧帐篷或被暴风雨损坏的帐篷。25. 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)和 2504(2020)号决议的规定，跨境运送继续进行(见表 2)。根据上述决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报了所运物品、目的地和预期受援人数等信息。12 月，从土耳其通过巴布·哈瓦

和巴布·萨拉姆过境点运送了 928 辆卡车的人道主义援助。1 月份，从土耳其通过这些过境点运送了 1 227 辆卡车的人道主义援助。近 900 辆卡车为大约 140 万人运送粮食援助。其他卡车为约 50 万人运送医疗卫生用品，为 23 万多人运送非粮食品。这是自 2014 年授权行动以来，联合国在叙利亚与土耳其之间跨境运送的援助最多的一个月(见图一)。

图一

2019 年 12 月和 2020 年 1 月按群组分列的联合国及其合作伙伴跨境人道主义物资运送的受益人数(月均)

(千人)

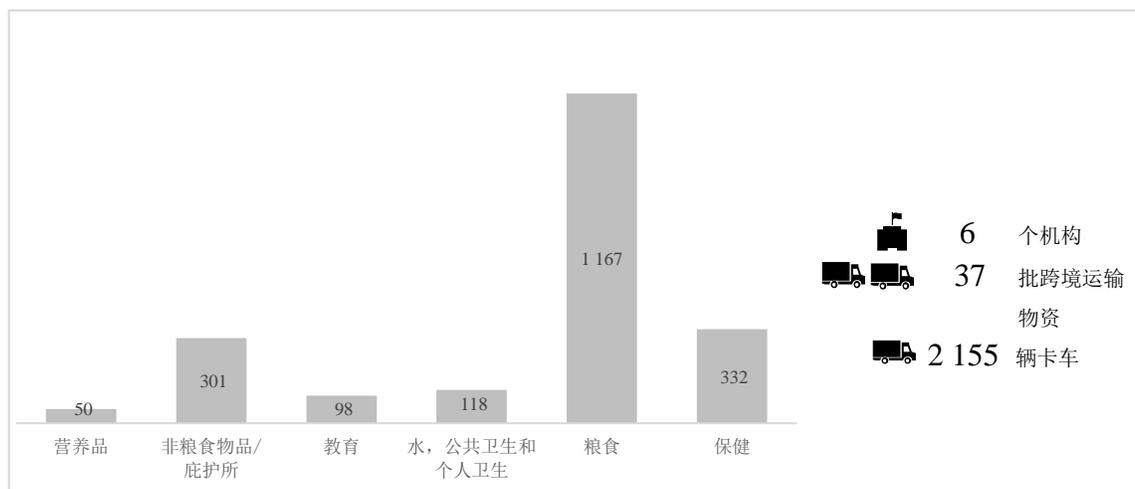


表 2

2019 年 12 月和 2020 年 1 月按部门和县分列的跨境物资运送的目标受益人数(月均)

省	县	教育	粮食	医疗卫生	非粮食品/收容所	营养品	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	—	1 250	—	—	—	—
阿勒颇	阿扎兹	5 000	209 683	72 542	47 255	—	24 875
阿勒颇	贾贝尔萨曼	—	171 728	—	1 850	—	—
伊德利卜	埃里哈	—	—	—	3 000	—	—
伊德利卜	哈里姆	13 890	783 835	219 999	238 364	50 169	63 680
伊德利卜	伊德利卜	79 030	—	39 829	10 100	—	29 280

26. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，为了应对人道主义局势的灾难性恶化，联合国及其合作伙伴协助每月通过跨境行动惠及 100 多万人。粮食计划署在 12 月向伊德利卜省和阿勒颇省 100 多万人运送了粮食援助，并在 1 月向这两个省 110 万人运送了粮食援助。然而，粮食计划署在 1 月只能分发给约 895 000 人，原因是安全局势恶化，以及伊德利卜南部的人在 1 月迅速流离失所。为满足不断变化的需求，为 118 000 名移动中和无法使用烹饪设施的人提供了即食口粮。世卫组织和合作伙伴于 12 月完成了 2019 年第三次脊髓灰质炎免疫运动，覆盖了 83 万多

名 5 岁以下儿童。在本报告所述期间，西北部的事态发展引起了人们对伊德利卜和阿勒颇农村受影响人口、特别是妇女和女童是否能获得救命的性健康和生殖健康服务以及性别暴力应对和预防服务的关切。

27. 在 1 月 10 日安全理事会第 2449(2018)号决议的任务规定到期之前，粮食计划署进行了预先部署工作。在 1 月 1 日至 10 日之间预先部署了约 110 万人的口粮和约 50 万人的即食口粮。随着安全理事会第 2504(2020)号决议的通过，其中没有延长拉姆萨和亚卢比亚作为授权过境点的期限，安全理事会请秘书长在 2020 年 2 月底之前向安全理事会报告使用替代方式过境亚卢比亚的可行性，以确保人道主义援助，包括医疗和手术用品，通过最直接的路线，按照人道、中立、公正和独立的人道主义原则，到达阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人手中。在此基础上，1 月份进行了协商。

28. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦从促进敌对双方和解中心和难民移民监测组织向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

29. 截至 12 月底，阿拉伯叙利亚共和国人道主义应急计划资金到位比例为 58%，2019 年申请的 33 亿美元中已有 19 亿美元到位。这一总额包括 12 月 12 日从中央应急基金(应急基金)拨出的 2 500 万美元。应急基金另外拨款 1 900 万美元，用于支持约旦和黎巴嫩的叙利亚难民应对工作。霍尔营地中期人道主义战略于今年 1 月拟定，该战略涵盖到 2020 年底的关键需求，18 个月的资金需求为 1.2 亿美元。1 月份还拟定了阿拉伯叙利亚共和国西北部的人道主义准备和反应计划，涵盖跨境活动和从叙利亚境内的援助运送活动，需要 6 个月的 3.36 亿美元资金。该计划的重点是与西北部军事升级有关的多达 80 万名有需要的人的关键需求。

人道主义援助准入

30. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要及时、安全、持续、顺畅地接触阿拉伯叙利亚共和国全境有需要的人。该国的援助准入情况非常复杂，不同地区获得的服务不同，不同类型的服务需要不同的运作方式。准入对于有原则的人道主义行动至关重要，而能否开展这样的行动尤其取决于是否有能力独立评估需求、运送援助并独立监测和评价效果，包括定期直接接触受影响的民众。

31. 在报告所述期间，联合国继续从阿拉伯叙利亚共和国境内向全国各地数千个地点的数百万有需要的人提供援助。在阿拉伯叙利亚共和国有 1 700 多名联合国工作人员，其中 700 多人部署在大马士革以外的 9 个中心(阿勒颇、德拉、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)另有 3 877 名工作人员部署在该国各地。联合国工作人员所在地点分散，有助于更好地接触和接近受影响民众。

32. 许多援助物资通过国家合作伙伴，尤其是非政府组织和叙利亚阿拉伯红新月会运送。联合国定期与叙利亚阿拉伯红新月会一道部署，包括进行评估、陪同运送以及后续开展监测和评估任务。2019 年 12 月和 2020 年 1 月，联合国在阿拉伯叙利亚共和国各地执行了 1 193 次任务(见表 3)。

表 3

联合国机构和第三方/协助方在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数(按类型分列): 2019 年 12 月和 2020 年 1 月

任务类型	普通照会	全面核准	省级核准	总数
评估任务	3	32	1	36
陪同运送援助任务	3	319	19	341
监测任务	29	735	13	777
安保、后勤和行政支助任务	6	33	0	39
共计	41	1 119	33	1 193

图二

联合国各机构在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数(按省份分列): 2019 年 12 月和 2020 年 1 月

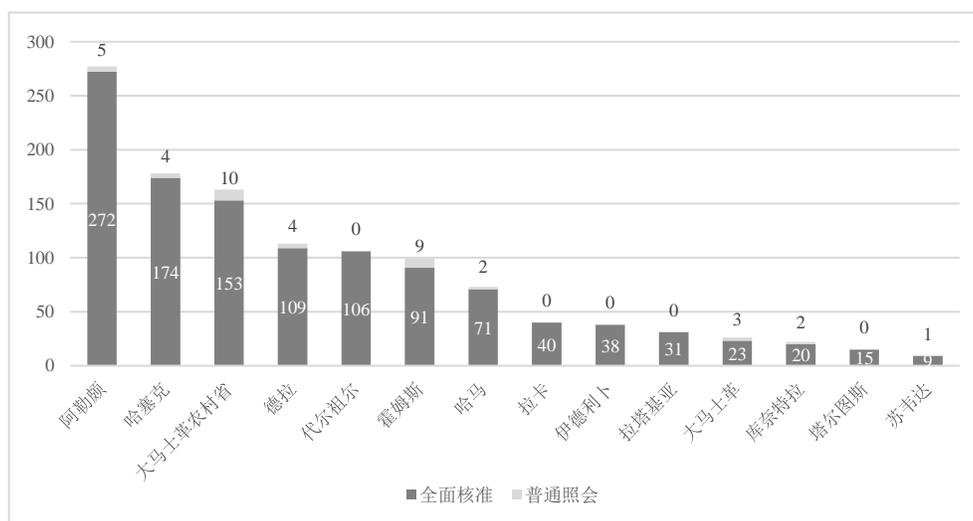


表 4

联合国单一机构任务准入申请: 2019 年 12 月和 2020 年 1 月

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	38	17	45
陪同运送援助任务	42	18	43
监测任务	101	45	45
安保、后勤和行政支助任务	16	9	56
共计	197	89	45

33. 在报告所述期间，叙利亚当局批准联合国及其合作伙伴执行 1 193 项任务，其中 1 152 项任务是在地方一级批准的，41 项是在国家一级批准的(正式核准)(见表 3 和图二)。在报告所述期间，联合国及其合作伙伴经由办事分处获得的准入仍然多于经由位于大马士革的派驻机构获得的准入。

34. 继续根据阿拉伯叙利亚共和国大部分地区经评估确定的需求，在该国境内开展应急工作，尽管进入一些地区的机会和给予包括联合国在内的一些人道主义行为体的准入仍然有限。某些部门在全国开展结构性需求评估的能力仍然受到限制。在提交的 197 项需要在国家一级由外交部正式核准的任务请求中，89 项任务请求获准(45%)。在报告所述期间的最后几天提出的请求，预计在月底之前不会收到正式答复，但是这些数字表明人道主义行为体的准入受到限制(见表 4 和图三)。

35. 由于暴力，依然难以有系统地进入伊德利卜省、哈马省北部和阿勒颇省南部的战线或受冲突影响的地区。1 月，由于安全原因，联合国在阿勒颇的任务暂停。达纳地区暴力持续不断，发生过简易爆炸装置事件，也有过关于逮捕、袭击和绑架的报告，致使进入受阻。在泰勒艾卜耶德和雷斯艾因之间开展春季和平行动的地带，由于 10 月 9 日以来当地的事态发展和危险局势，极难进入。土耳其当局宣布，他们自 10 月 15 日以来一直在向该地区提供人道主义援助。在报告所述期间，联合国计划与叙利亚阿拉伯红新月会协调，到雷斯艾因实施跨线评估。由于各方强加的条件，此事无法推进。因为没有就陆运物资达成协议，世卫组织继续按照商定的安排向东北部空运物资。12 月，世卫组织进行了三次空运，输送必要物资。因为局势危险，进入代尔祖尔东南部依旧受限。行政和安全审批问题致使联合国仍然难以从阿拉伯叙利亚共和国境内进入几个地区，包括东姑塔的杜马、扎马尔卡、阿尔宾、东哈拉斯塔、卡夫尔巴特纳、莫迪拉和纳沙比耶；拜特金和马拉特拜特金；扎基亚、戴尔哈比耶和达赖亚。跨线进入曼比季、哈金和鲁克班仍有挑战。

36. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)和 2504(2020)号决议的授权工作。在报告所述期间，联合国监测机制继续在土耳其开展行动，2020 年 1 月 10 日前还要在伊拉克和约旦开展行动。2019 年 12 月 1 日至 2020 年 1 月 31 日，该机制确认从土耳其越境进入阿拉伯叙利亚共和国的 2 155 辆卡车装载的 37 批货物属于人道主义性质：来自巴布哈瓦的 19 批货物(1 844 辆卡车)和来自巴布萨拉姆的 18 批货物(311 辆卡车)。这使得自 2014 年开始跨境行动以来发运的卡车总数达到 32 493 辆(23 983 辆途经巴布哈瓦；3 806 辆途经巴布萨拉姆；4 595 辆途径拉姆萨，109 辆来自亚卢比亚)。关于物资的人道主义性质，没有任何问题或疑点。联合国提前 48 小时向阿拉伯叙利亚共和国政府通知所有货物的情况。该机制继续得到土耳其政府的出色配合，2020 年 1 月 10 日前也得到伊拉克和约旦政府的出色配合。

签证和登记

37. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便工作人员能及时拿到签证(见表 5)。

表 5

联合国签证申请：2019 年 12 月和 2020 年 1 月

申请类型	申请数目	核准数目	拒绝数目	待批申请数目
报告所述期间申请的签证	108	51	2	52
报告所述期间申请的签证延期	162	109	1	52
报告所述期间之前待批的签证	131	42	21	55
报告所述期间之前待批的签证延期	68	58	4	6

注：联合国撤回了在报告所述期间提交的 3 项签证申请和上次报告所述期间提交待批的 13 项申请。

38. 共有 28 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

39. 联合国和非政府组织继续在受到各冲突方空袭、经常性间接炮火互射和其他攻击等频繁冲突影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

40. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者遇难，包括 23 名联合国和联合国系统实体工作人员，其中 18 名为近东救济工程处工作人员；66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员；国际及国内非政府组织也有多名工作人员遇难。一月的最后一周，至少有两名人道主义工作者在西北部丧生。

41. 到报告所述期间结束时，在押或失踪的联合国系统机构和方案工作人员共有 27 名(全部来自近东救济工程处)。

三. 意见

42. 阿拉伯叙利亚共和国西北部正在上演一场人道主义灾难。平民在战争中苦挨了将近 9 年。2019 年下半年以来，大量民众遭受一波又一波的冲击：敌对行动升级，冬季天气恶劣，流离失所问题一再发生，战争带来其他数不尽的挑战和悲剧。新年伊始，由于冲突降级区空中和地面轰炸加剧，数十万人(其中大多数是儿童)就被迫逃离，希望在不断缩小、拥挤不堪的地区寻找安身之地。虽然一些平民趁局部冲突暂停得以逃生，但是仍有数百万人在保障方面遇到阿拉伯叙利亚共和国爆发人道主义危机以来最为严峻的挑战。我再次呼吁立即无条件在伊德利卜停火。

43. 令我震惊的是，西北部地区的平民伤亡数量不断增加，尤其是儿童的死亡人数。我仍然特别担心袭击升级的问题，就连人口稠密地区，包括繁忙的市场里面、

学校和医院附近、境内流离失所者营地周边似乎也无差别地遭到袭击。由于东北部地区的事态发展，为保证水电等服务不中断而作出的安排左支右绌。我寄希望于各方履行国际人道法规定的义务，避免平民因此受到任何更多的伤害。保护平民的生命是重中之重。无视平民保护有悖冲突各方根据国际人道法承担的义务。我呼吁有关各方不要在人口居住区使用冲击范围大的爆炸性武器，因为它们造成的影响可能是不成比例的、无差别的。西北部地区的事态发展进一步突显出，迫切需要根据国际人道法相关规则，针对在人口居住区使用爆炸性武器一事，制定适当的行动政策。

44. 我赞赏人道主义组织开展工作，继续采取一切可行的措施，满足西北部地区急待帮助的大约 300 万人的需求。即便敌对行动构成巨大的挑战，即便在安全理事会指认的恐怖团体沙姆解放组织人员大量出没的地带开展行动面临极大的困难，他们也没有停下工作。跨境行动对于满足西北部越发扩大的需求仍然是至关重要的。联合国在 1 月通过土耳其跨境方式提供的援助比 2014 年授权行动以来任何一个月都多。继续努力扩大行动，让民众不论身在何处都能得到救助。用其他任何方式，都不能如此及时、直接地帮助到伊德利卜需要帮助的民众。安全理事会可以发挥关键作用，为此类人道主义工作提供支持。我寄希望于安全理事会成员确保联合国及其合作伙伴得到授权，通过最直接的途径满足阿拉伯叙利亚共和国各地民众的人道主义需求。

45. 我赞扬会员国继续向阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义行动提供财政支持。然而，我担心 2019 年人道主义应对计划在 2019 年年底到位的资金只占 58%。我敦促所有会员国紧急为阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义行动提供支持。

46. 据称，冲突各方严重侵犯和践踏人权和国际人道法，却始终不受处罚。这种现象仍然令人十分关切。我提醒冲突各方恪守国际人道法，包括区分和相称原则，采取一切可行的预防措施，避免并尽量减少附带伤害导致平民死伤、民用物体受损的情形。阿拉伯叙利亚共和国政府和冲突其他各方以及国际社会，都有责任确保犯下国际罪行的人受到追究。我提请所有国家，特别是对冲突各方有直接影响的国家，务必采取积极步骤，确保国际人道法包括其中与保护平民有关的条文得到遵守。47. 我促请冲突各方特别是阿拉伯叙利亚共和国政府、所有国家、民间社会和联合国系统与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，特别是提供相关信息和文件。采取措施解决严重违反人权和国际人道法问题，既是法律规定，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的核心所在。我再次呼吁将该国情势移交国际刑事法院处理。

48. 鉴于人们不断对阿拉伯叙利亚共和国境内尊重人权和国际人道法问题表示严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议与人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和增进人权的驻地机构。

49. 特使将继续努力根据安全理事会第 2254(2015)号决议寻求政治解决。然而，若要使得这些努力获得成功，则需要冲突各方和相关国际行为体作出承诺，确保

创造有利的环境，以激励有关方面作出必要的妥协和进行建设性接触，使阿拉伯叙利亚共和国的战争结束。我继续呼吁有关各方致力于这项努力绝对优先结束叙利亚人民的痛苦，并确保持久的和平。

附件

2019 年 12 月和 2020 年 1 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件*

伊德利卜省

- 12 月 2 日, 据称马拉特努曼的一个市场附近遭到空袭, 10 名平民死亡, 其中包括 2 名妇女。同日, 据称萨拉奎布的一个市场附近遭到空袭, 1 名男性平民死亡。同日, 伊德利卜市伊德利卜中心监狱附近遭到几次空袭, 据报道至少 5 人死亡, 其中包括 1 名女性平民和她的 2 个儿子。此外, 还有人员受伤, 具体数量不详。
- 2019 年 12 月 2 日和 11 日, 沙姆解放组织在伊德利卜市分别处决了 1 名女性囚犯和 1 名男性囚犯。2019 年 12 月 12 日, 沙姆解放组织又处决了 1 名男性囚犯。12 月 13 日, 沙姆解放组织处决了 1 名男性囚犯。
- 12 月 7 日, 据称 Balyun 当地市场附近遭到空袭, 10 名平民死亡, 其中包括 1 名妇女、1 名女孩和 3 名男孩。同日, 据称 Barah 遭到空袭, 4 名平民死亡, 其中包括 2 名妇女和 1 名男孩。爆炸致使当地一个市场、两所学校和一家烘焙店受损。当天晚些时候, 据称 Ibdita 遭到空袭, 1 名平民妇女和 4 名男孩死亡。
- 12 月 10 日, 据称 Hambushiyah 村的一所学校附近遭到地面袭击, 3 名儿童受伤。
- 2019 年 12 月 15 日, 据称 Ma'arr Shurin 镇遭到空袭, 1 名男孩死亡, 当地一家烘焙店受损。
- 2019 年 12 月 16 日, 据称本尼什市一处境内流离失所者临时营地附近遭到空袭, 1 名男孩和 1 名女孩死亡。同日, Ma'ar Shamarin 镇遭到空袭, 2 名妇女和 1 名女孩死亡。
- 1 月 1 日, 据称 Sarmin 镇一所学校的大门处遭到地面袭击, 至少 12 名平民死亡, 其中包括 2 名妇女、4 名男孩和 2 名女孩。另有 11 名平民在报道的事件中受伤, 其中包括 2 名妇女和 3 名男孩。
- 1 月 5 日, 据称亲政府部队发动空袭, 击中了伊德利卜省南部农村地区埃里哈市附近的一个市场, 造成 13 名平民死亡, 其中包括 1 名妇女和 3 名男孩。
- 1 月 11 日, 据称 Binnish 镇的几个居民区遭到空袭, 1 名女性平民和 6 名女孩死亡。同日, 据称 Nayrab 村遭到空袭, 5 名平民死亡, 其中包括 2 名妇女、1 名女孩和 1 名男孩。

* 本事件清单用例子说明报告中提出的令人关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化, 加上许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络, 事件越来越难以核实。清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其工作方法核实的事件, 不应视为全面无遗。

- 1月15日，据称伊德利卜市的一个市场和周边地区遭到空袭，至少19名平民死亡，其中包括3名男孩，另有60多名平民受伤，其中包括4名妇女、12名男孩和5名女孩。同日，据称埃里哈的一个当地市场遭到空袭，7名平民死亡，其中包括2名妇女和3名男孩。附近的一所女子学校在事件中受损。
- 1月23日，据称萨拉奎布市外一处境内流离失所者非正式安置点遭到空袭，5名平民死亡，3名平民受伤，其中包括1名妇女和1名男孩。同日，据称埃里哈遭到空袭，2名妇女、3名男孩和3名女孩受伤。
- 1月25日，据称希南遭到空袭，1名妇女及其儿子和女儿死亡，另有3名平民受伤，其中包括1名妇女和1名男孩。

阿勒颇省

- 12月2日，据称特尔里法特市遭到地面袭击，10名平民死亡(包括1名女孩和7名男孩)，12名平民受伤(包括2名妇女和7名男孩)。
- 12月3日，据称伊萨斯市遭到地面袭击，1名女性平民死亡，15名平民受伤，其中包括3名妇女、1名女孩和7名男孩。
- 1月12日，阿勒颇市几个居民区遭到地面袭击，4名平民死亡(包括1名妇女)、3名平民受伤(包括1名男孩和1名女孩)。据报道，Ittihad私立大学的一栋建筑在袭击中受损。
- 1月16日，据称阿勒颇市遭到地面空袭，至少2名平民死亡(包括1名妇女和1名男孩)，另有12人受伤(包括2名妇女和3名男孩)。
- 1月17日，据称一处被称作“Baituni 工厂”的境内流离失所者安置点附近遭到空袭，1名男孩和1名女孩死亡，另有4名平民受伤，其中包括3名妇女。
- 1月18日，Bala 村遭到空袭，某户被击中，家里4个平民死亡，包括1名妇女及其2个儿子。
- 1月21日，据称Kafr Ta'al 村遭到空袭，某户有8名平民死亡，其中包括1名妇女及其3个儿子和3个女儿。同日，Kafr Nuran 村遭到空袭，某户被击中，至少10名平民死亡，其中包括2名妇女、3名男孩和1名女孩。
- 1月22日，阿塔里布市外一处非正式境内流离失所者营地附近遭到空袭，2名女性平民死亡，2名平民受伤，其中包括1名妇女和1名女孩。
- 1月23日，达拉特伊扎外田野里面的未爆弹药引爆，1名平民死亡，7名男孩受伤。

- 1月26日，据称车载简易爆炸装置在伊萨斯市中心一个当地市场内引爆，1名男孩死亡，另有46名平民受伤，其中包括13名妇女、1名女孩和1名男孩。
- 1月26日，据称阿勒颇市遭到地面空袭，2名男性平民死亡。
- 1月28日，据称阿勒颇西部农村地区的Anjarah村遭到空袭，某户被击中，家里1名女孩死亡，1名妇女和2名女孩受伤。

哈塞克省

- 12月18日，据称车载简易爆炸装置在Mabrukah一个当地市场内部和一家餐厅附近引爆，6名平民死亡，其中包括1名妇女和4名男孩。
- 12月19日，车载简易爆炸装置在Tall Halaf居民区引爆，5名平民死亡(包括1名妇女和1名女孩)，7名平民受伤(包括1名妇女和2名男孩)。

哈马省

- 12月8日，阿齐兹亚遭到地面袭击，1名儿童死亡。

拉卡省

- 12月18日，据称泰勒艾卜耶德过境区附近某车上面的简易爆炸装置引爆，1名妇女和1名女孩死亡。
- 12月23日，据称车载简易爆炸装置在苏洛克市的一所学校和当地市场附近引爆，3名平民死亡(包括1名妇女和1名女孩)，21名平民受伤(包括7名妇女、3名女孩和2名男孩)。

德拉省

- 12月10日，Shajarah地方议会议长在自家门前遇害。
- 12月21日，纳瓦市郊的未爆弹药引爆，3名平民死亡，2名平民受伤，其中包括1名男孩。