



Совет Безопасности

Distr.: General
30 December 2020
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 29 декабря 2020 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь представить Совету Безопасности в соответствии с пунктом 5 его резолюции [2510 \(2020\)](#) и пунктом 4 его резолюции [2542 \(2020\)](#), в дополнение к письмам от 13 и 18 ноября 2020 года, которыми я обменялся с Председателем Совета Безопасности ([S/2020/1124](#) и [S/2020/1125](#)), промежуточный доклад, содержащий анализ шагов, необходимых для достижения прочного соглашения о прекращении огня, оценку возможной роли Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии в оказании масштабируемой поддержки в деле прекращения огня и предложения в отношении эффективного наблюдения за прекращением огня под эгидой Организации Объединенных Наций.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма и промежуточного доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Предлагаемые механизмы наблюдения за прекращением огня в Ливии

Промежуточный доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий промежуточный доклад представляется во исполнение резолюций [2510 \(2020\)](#) и [2542 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в дополнение письмам от 13 и 18 ноября 2020 года, которыми я обменялся с Председателем Совета Безопасности ([S/2020/1124](#) и [S/2020/1125](#)). В нем содержится краткий обзор последних событий, касающихся внутриливийского диалога, за период после опубликования 25 августа моего предыдущего доклада о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) ([S/2020/832](#)), с уделением особого внимания вопросам безопасности и военным вопросам, а также приводится обновленная информация о необходимых условиях и предложениях в отношении эффективных механизмов наблюдения за прекращением огня под эгидой Организации Объединенных Наций.

II. Последние события

Часть диалога, посвященная вопросам безопасности и военным вопросам

2. Со времени представления моего предыдущего доклада был достигнут существенный прогресс в части внутриливийского диалога по вопросам безопасности и военным вопросам, который проводится при содействии МООНПЛ в соответствии с решениями, принятыми в рамках процесса по итогам Берлинской конференции по Ливии. Исполняющая обязанности моего Специального представителя по Ливии активизировала свое взаимодействие с ливийскими, региональными и международными заинтересованными сторонами, включая женские и молодежные группы, в целях мобилизации поддержки для осуществления соглашения о постоянном прекращении огня и возобновления внутриливийского диалога.

3. Начиная с 28 сентября 2020 года в Хургаде, Египет, представители правительства национального согласия и Ливийской национальной армии проводили под эгидой МООНПЛ конструктивные двухдневные очные переговоры по вопросам безопасности и военным вопросам. В число участников переговоров входили члены Объединенной военной комиссии «5+5», сотрудники полиции и другие заинтересованные стороны. Они вынесли ряд рекомендаций, которые впоследствии были обсуждены и одобрены на заседании Комиссии в Женеве.

4. 19–23 октября 2020 года Объединенная военная комиссия «5+5» провела очное заседание в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Переговоры проходили при содействии МООНПЛ и завершились подписанием 23 октября соглашения о полном и постоянном прекращении огня в Ливии членами Комиссии — представителями Ливийской армии правительства национального согласия и представителями Ливийской национальной армии в подчинении Главного командования вооруженных сил. 27 октября Генеральный секретарь препроводил это соглашение Совету Безопасности (см. [S/2020/1043](#)).

5. В этом соглашении стороны официально оформили перемирие, фактически действовавшее на тот момент времени, и одобрили рекомендации, вынесенные в Хургаде. Более конкретно говоря, они договорились соблюдать в Ливии незамедлительно вступающий в силу режим полного и постоянного прекращения

огня. Как предусматривается в данном соглашении, в течение трех месяцев все вооруженные силы должны уйти с линий соприкосновения и все наемники и иностранные боевики должны покинуть ливийскую территорию. Стороны договорились сформировать ограниченные совместные военные силы для сдерживания нарушений режима прекращения огня в оговоренном районе. Они также договорились о принятии мер по укреплению доверия.

6. В целях обеспечения возможностей для выполнения обязательств, содержащихся в соглашении, Объединенная военная комиссия «5+5» постановила создать подкомитеты для осуществления контроля по следующим вопросам: передислокация ливийских сил в места расположения в мирное время и репатриация иностранных боевиков из оговоренного района; развертывание объединенных ливийских полицейских сил; сокращение угроз, связанных со взрывоопасными боеприпасами, включая мины, мины-ловушки и самодельные взрывные устройства; и классификация вооруженных групп в рамках подготовки к будущей демобилизации и интеграции в подразделения служб безопасности или к возврату к гражданской жизни. Были также назначены члены группы по вопросам безопасности для надзора за возобновлением сухопутных и воздушных перевозок по всей ливийской территории и развертыванием объединенных ливийских полицейских сил.

7. На своем заседании, состоявшемся в Гадамесе (Ливия) 2–4 ноября 2020 года, Объединенная военная комиссия «5+5» единогласно постановила создать возглавляемый Ливией механизм наблюдения за прекращением огня, который будет относиться к сфере ее ответственности. Первоначально сфера действия этого механизма будет ограничена оговоренным районом в центральной части Ливии в окрестностях Сирта, от Сокны до Абу-Курайна и Бин-Джавада, но в будущем она может быть расширена. Обсуждались также меры и принципы укрепления доверия в отношении механизма наблюдения за прекращением огня, которые были согласованы Комиссией.

8. 10–13 ноября 2020 года Объединенная военная комиссия «5+5» провела очередное заседание в своей недавно созданной штаб-квартире в Сирте. В качестве главной приоритетной задачи она определила возобновление эксплуатации прибрежной дороги между Сиртом и Абу-Курайном. Этому возобновлению эксплуатации будут способствовать развертывание объединенных ливийских полицейских сил, обезвреживание мин и мин-ловушек, а также вывод иностранных сил и наемников из данного района.

9. 23 ноября 2020 года Объединенная военная комиссия «5+5» впервые провела брифинг для рабочей группы по вопросам безопасности в составе международного комитета по последующей деятельности в связи с Берлинской конференцией по Ливии, сопредседателями которой выступают Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция, Франция и Африканский союз. Комиссия вновь обратилась к Совету Безопасности с просьбой оперативно принять резолюцию с одобрением соглашения о прекращении огня. Она также выразила желание заручиться международной поддержкой, с тем чтобы ускорить уход иностранных боевиков и наемников и обеспечить соблюдение введенного Советом эмбарго на поставки оружия. Она призвала к развертыванию международных наблюдателей под эгидой МООНПЛ. В этой связи она отметила, что вклад в обеспечение функционирования механизма наблюдения за прекращением огня со стороны региональных организаций, включая Африканский союз, Европейский союз и Лигу арабских государств, будет необходимо вносить по линии Организации Объединенных Наций. Вместе с тем она приветствовала взносы натурой и финансовые взносы, осуществляемые в соответствии с перечнем необходимого оборудования.

10. Делегации в составе Объединенной военной комиссии «5+5» продолжали осуществлять свои приоритетные задачи, связанные с соглашением о прекращении огня. Они создали три подкомитета для работы по вопросам предлагаемых вариантов передислокации ливийских сил в свободные от конфликта районы и репатриации иностранных боевиков из оговоренного района; развертывания объединенных ливийских полицейских сил; и смягчения угроз, исходящих от взрывоопасных боеприпасов, включая мины, мины-ловушки и самодельные взрывные устройства.

Часть диалога, посвященная политическим вопросам

11. Прогресс в рассмотрении вопросов безопасности и военных вопросов придал импульс возобновлению внутриливийских политических переговоров при посредничестве МООНПЛ. При поддержке Туниса и под его председательством 9–15 ноября 2020 года в Тунисе был проведен Ливийский форум по политическому диалогу. В нем приняли участие 75 представителей, в том числе 17 женщин, из всех регионов и политических и общественных объединений Ливии, а также члены палаты представителей и Высшего государственного совета. 15 ноября Форум принял политическую «дорожную карту», реализация которой должна завершиться проведением 24 декабря 2021 года президентских и парламентских выборов. Форум постановил выделить для женщин 30 процентов руководящих должностей в правительстве.

12. 3 декабря 2020 года состоялось заседание политической рабочей группы международного комитета по последующей деятельности. Сопредседатели — Алжир, Германия и Лига арабских государств — впоследствии опубликовали заявление, в котором они призвали все ливийские заинтересованные стороны поддерживать итоги Форума в качестве первого шага на пути к восстановлению единой и легитимной исполнительной власти. Они подчеркнули, что работа на политическом направлении могла бы способствовать укреплению усилий по осуществлению соглашения о прекращении огня и ослаблению возникшей в последнее время напряженности в том, что касается государственного управления экономикой и справедливого использования поступлений от экспорта нефти.

Часть диалога, посвященная экономическим вопросам

13. События в области безопасности и в военной сфере также оказали влияние на диалог по вопросам экономики. В октябре Национальная нефтяная корпорация постепенно отменила свое заявление о форс-мажорных обстоятельствах, положив конец блокаде нефтяной инфраструктуры по прошествии более девяти месяцев.

14. После принятия Объединенной военной комиссией «5+5» решения об объединении и реорганизации Службы охраны нефтяных объектов (см. пункт 7) 16 ноября 2020 года исполняющая обязанности моего Специального представителя провела в Бурейке, Ливия, совещания с Председателем Национальной нефтяной корпорации и командирами Службы охраны нефтяных объектов в восточном и западном регионах. Участники совещаний обсудили роль Службы охраны, необходимость поддержания бесперебойной нефтедобычи в условиях безопасности и дальнейшие шаги по консолидации Службы охраны. Они также договорились провести дополнительные технические совещания по реорганизации этой службы. Корпорация сообщила о своем намерении приступить в 2021 году к осуществлению типового экспериментального проекта на новом нефтяном объекте в Эраване, на юго-западе Ливии, который будет включать реализацию предлагаемых новых мер по обеспечению безопасности.

15. С возобновлением добычи нефти вновь, как и ранее, стала ощущаться потребность в создании более прочного экономического механизма для управления национальными ресурсами. 1 декабря 2020 года Президентский совет провел заседание Совета министров, на котором объявил о своем намерении провести переговоры в целях заключения экономического соглашения, которое позволило бы справедливо использовать поступления от продажи нефти. В тот же день сопредседатели экономической рабочей группы международного комитета по последующей деятельности — Египет, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз — опубликовали заявление в поддержку достигнутого в ходе переговоров по Ливии соглашения о том, что распределение поступлений от продажи нефти должно быть приостановлено под аполитичным надзором Национальной нефтяной корпорации. В развитие этих усилий 14 и 15 декабря МООНПЛ провела в Женеве техническое совещание ключевых ливийских экономических субъектов, в котором приняли участие представители Всемирного банка. На этом совещании обсуждались вопросы разработки экономических реформ и восстановления доверия населения к управлению ливийской экономикой.

Часть диалога, посвященная гуманитарному праву/правам человека

16. Опираясь на свой мандат по обеспечению более неукоснительного соблюдения принципов международного гуманитарного права и прав человека всеми сторонами в Ливии, рабочая группа по международному гуманитарному праву и правам человека международного комитета по последующей деятельности, сопредседателями которой являются Нидерланды и Швейцария, провела специальные заседания по мерам укрепления доверия. Обсуждения были сосредоточены на вопросах обмена заключенными/задержанными, больными и ранеными, а также на аспектах разминирования городов и дорог.

17. С самого начала конфликта МООНПЛ поддерживала местные инициативы старейшин племен, вооруженных групп и других сторон по обмену ранеными комбатантами и телами убитых или умерших под пытками в период конфликта. С конца сентября эти обмены политизировались. Несмотря на эти проблемы, МООНПЛ продолжала взаимодействовать с соответствующими ливийскими сторонами, включая женские группы, в рамках усилий по обмену комбатантами, задержанными и останками погибших, в том числе на основе документирования просьб о выдаче тел умерших членов семей.

18. 1 декабря 2020 года министр юстиции, директор Главного управления по розыску и идентификации пропавших без вести лиц и представители гражданского общества провели брифинг для рабочей группы, посвященный национальным усилиям и планам в целях дальнейшего уделения приоритетного внимания механизмам правосудия переходного периода в контексте осуществления итоговых решений Ливийского форума по политическому диалогу.

III. Шаги, необходимые для обеспечения прочного соглашения о прекращении огня

19. Для долгосрочного прекращения огня в Ливии необходима, прежде всего, заинтересованность в этом сторон и простых ливийцев. Ливийским сторонам необходимо совместно согласовать условия для внедрения режима прекращения огня и принять решение об уровне поддержки, которая им требуется от международного сообщества.

20. Объединенная военная комиссия «5+5» постановила, что в течение 90 дней после подписания соглашения о прекращении огня будет осуществляться поэтапный вывод сил из центральной части Ливии одновременно с постепенным развертыванием объединенных ливийских полицейских сил. С учетом задержек в практическом осуществлении этих мер существует также риск отставания от графика внедрения режима прекращения огня. Действительно, силы правительства национального согласия по-прежнему дислоцированы в Абу-Курайне и Вашке, причем, согласно сообщениям, продолжается патрулирование. Сообщалось о военных грузовых рейсах с использованием авиабазы «Виттия» и аэропорта Мисраты. Ливийская национальная армия и вспомогательные группы продолжали создавать укрепления и военные опорные пункты, оснащенные системами противовоздушной обороны, в районе между Сиртом и Джуфрой и в северных окрестностях авиабазы в Джуфре. Сообщалось также об интенсивном использовании грузовых самолетов для перелетов между аэропортом Банины, Джуфрой и авиабазой «Гардабия». Между тем 6 декабря 2020 года средства массовой информации сообщили, что подразделения Ливийской национальной армии в Авбари, южная часть Ливии, предприняли попытку взять под свой контроль военный лагерь сторонников правительства национального согласия, причем министр обороны правительства национального согласия и Высший государственный совет охарактеризовали этот инцидент как нарушение режима прекращения огня.

21. Для долгосрочного прекращения огня также требуется поддержка со стороны региональных и международных заинтересованных участников. Эмбарго на поставки оружия и другие санкции, введенные Советом Безопасности, также должны полностью соблюдаться всеми государствами-членами. Хаотичное развитие событий на местах может усугубляться в результате более широкого иностранного вмешательства и военной поддержки.

22. Для развертывания механизма наблюдения за прекращением огня должны быть созданы надлежащие условия в плане безопасности и оперативной деятельности. Между ливийскими сторонами должно быть достигнуто взаимное согласие в отношении национальных и международных субъектов, занимающихся вопросами безопасности; новых всеохватных механизмов обеспечения безопасности по всей стране; согласованных судебных механизмов в оговоренном районе; а также вариантов национального и международного вмешательства в случае несоблюдения соглашения. Кроме того, при развертывании ливийских и/или международных наблюдателей должны учитываться положения, касающиеся мер по борьбе с коронавирусным заболеванием (COVID-19), которые также распространяются на медицинское обслуживание и чрезвычайные меры поддержки.

23. Кроме того, жизненно важное значение имеют значимые реформы сектора безопасности, а также инициативы в целях демобилизации и разоружения с учетом гендерной проблематики в сочетании с различными вариантами реинтеграции. Главное место среди реформ занимает восстановление монополии государства на обеспечение безопасности и применение силы. Этого можно добиться только путем воссоединения сил армии и полиции, демобилизации и реинтеграции вооруженных групп и установления надлежащих гарантий соблюдения правил поведения сотрудниками всех сил. Необходимо, чтобы эти инициативы были доработаны Объединенной военной комиссией «5+5» при поддержке Организации Объединенных Наций и при содействии государств-членов.

24. Крайне важное значение для укрепления режима прекращения огня имеют также неустанные усилия ливийских сторон по осуществлению политической «дорожной карты», реализация которой должна завершиться проведением

президентских и парламентских выборов. Ливийский форум по политическому диалогу постановил проводить на регулярной основе совещания для наблюдения за осуществлением «дорожной карты», с тем чтобы обеспечить достижение контрольных показателей в отношении выборов и не допустить нового бессрочного переходного периода.

25. Важно также предотвращать и другие риски, включая воздействие национальных и международных деструктивных сил, политические и социальные разногласия, военные действия, создание параллельных учреждений, деятельность которых определяется личными интересами, иными политическими целями или идеологическими подходами, и наличие в Ливии других вооруженных групп с неподконтрольными запасами оружия и боеприпасов.

26. Что касается экономической ситуации, то продолжалась деградация основных услуг, включая электро- и водоснабжение, и это подливало огонь в протесты, проходившие в городах в августе и сентябре 2020 года. Ливийская экономическая комиссия экспертов должна разработать «дорожную карту» для принятия мер в области экономики, включая управление национальными ресурсами.

27. Мирные дивиденды для гражданских лиц и другие меры укрепления доверия в обществе, такие как возвращение гражданских лиц в свои дома, восстановление основных услуг, обмен заключенными и задержанными, разминирование, меры в области правосудия переходного периода и обеспечение примирения, также будут иметь важное значение для поддержания прочного режима прекращения огня на основе проведения диалога по гуманитарным вопросам и вопросам прав человека.

28. Наконец, для обеспечения прочного мира компонент наблюдения со стороны Организации Объединенных Наций будет нуждаться в полной поддержке ливийских сторон, в том числе в том, что касается аспектов безопасности и оперативных, снабженческих, административных и технических аспектов. Этот компонент должен быть обеспечен надлежащими ресурсами (в частности, людскими и финансовыми ресурсами и материальными средствами/оборудованием). В настоящее время не имеется возможностей для обеспечения подготовки, различных вариантов развертывания и безопасности и удовлетворения других потребностей в поддержке за счет имеющихся ресурсов МООНПЛ. Четко сформулированный и одновременно с этим гибкий мандат Совета Безопасности в поддержку механизма наблюдения за прекращением огня позволил бы получить доступ к необходимым ресурсам.

IV. Механизм наблюдения за прекращением огня

Просьба ливийских сторон

29. Объединенная военная комиссия «5+5» обратилась к Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании помощи во внедрении механизма наблюдения за прекращением огня. Наряду с продолжением обсуждений в целях дальнейшего определения деталей, имеющих решающее значение для осуществления соглашения о прекращении огня, были согласованы общие черты этого механизма, предложенные Комиссией.

30. Первоначально механизм будет действовать в оговоренном районе, ограниченном зоной в форме треугольника, стороны которого определяются следующими тремя отрезками: Бин-Джавад — Сирт (155 км); Абу-Курайн — Сирт (132 км); и Сокна — Сирт (277 км). Этот район будет находиться в подчинении Объединенной военной комиссии «5+5» как главного директивного органа,

который будет концептуально направлять, регулировать и контролировать общее осуществление соглашения о прекращении огня до тех пор, пока в Ливии не будут созданы новые объединенные исполнительные органы власти.

31. Этот механизм будет включать два уровня: совместные подкомитеты и совместные группы по наблюдению за прекращением огня. Подкомитеты будут отвечать за общий контроль за соблюдением, урегулирование конфликтов и реагирование на жалобы и случаи нарушения режима прекращения огня. Они также будут играть важную роль в арбитражном разбирательстве по нарушениям и спорам или в содействии ему. Совместные группы по наблюдению, когда они будут созданы и получают соответствующие задания, будут отслеживать и проверять сообщения о нарушениях и конкретных действиях сторон в оговоренном районе в соответствии с положениями соглашения.

32. Объединенная военная комиссия «5+5» обратилась с просьбой о развертывании под эгидой Организации Объединенных Наций действующих на индивидуальной основе, невооруженных и не одетых в униформу международных наблюдателей, которые будут работать во взаимодействии с совместными группами по наблюдению правительства национального согласия/Национальной армии Ливии в целях выполнения конкретных задач по наблюдению и проверке. Ливийские стороны также заявили о своей твердой позиции, в соответствии с которой на ливийской территории не должно осуществляться развертывания иностранных сил какого бы то ни было рода, включая персонал Организации Объединенных Наций в составе сформированных подразделений. Комиссия приветствовала предложение относительно возможной поддержки этого механизма со стороны региональных организаций, включая Африканский союз, Европейский союз и Лигу арабских государств, под эгидой Организации Объединенных Наций.

33. В соответствии с концепцией механизма от Организации Объединенных Наций ожидается, что она предоставит оперативную группу беспристрастных международных наблюдателей, численность которых может быть в дальнейшем увеличена, для осуществления наблюдения в оговоренном районе. Потребуется поэтапный подход, соответствующий приоритетным задачам, установленным Объединенной военной комиссией «5+5». Наблюдатели от Ливии и Организации Объединенных Наций будут первоначально осуществлять надзор и представлять доклады о соблюдении соглашения в районе вдоль прибрежной дороги в том, что касается вывода вооруженных сил и наемников, развертывания объединенных ливийских полицейских сил и обезвреживания взрывоопасных пережитков войны, мин и мин-ловушек. Как только позволят условия, они расширят масштабы своей деятельности по наблюдению и распространят ее на треугольник Абу-Курайн — Бин-Джавад — Сокна и, возможно, на территорию за его пределами.

Секретариатская поддержка практической реализации соглашения о прекращении огня и внедрения механизма наблюдения за прекращением огня в различных вариантах

34. В ответ на просьбу Ливии об оказании помощи во внедрении механизма наблюдения за прекращением огня Секретариат создал группу планирования по Ливии. Этот межучрежденческий механизм, возглавляемый Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, включает представителей соответствующих компонентов Департамента оперативной поддержки, Департамента операций в пользу мира, Управления по правовым вопросам и МООНПЛ.

35. Группа планирования обеспечивает скоординированность усилий Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления соглашения о прекращении огня. Она разрабатывает проект концепции операций и варианты внедрения механизма наблюдения за прекращением огня с учетом условий для достижения прочного соглашения о прекращении огня (см. пункты 19–28) и уже установленных параметров планирования (см. пункты 29–33). Процесс планирования в Организации Объединенных Наций идет рука об руку с процессом, за который отвечают и который возглавляют сами ливийцы. С учетом того, что обсуждения в рамках Объединенной военной комиссии «5+5» продолжаются, а детали, необходимые для реализации соглашения о прекращении огня, еще не доработаны, осуществляемое Организацией Объединенных Наций планирование должно оставаться гибким.

36. Проект концепции операций Организации Объединенных Наций в поддержку механизма наблюдения за прекращением огня предусматривает масштабируемое решение для удовлетворения чаяний Ливии. На начальном этапе основное внимание будет уделяться обеспечению передового присутствия, как только позволят условия, из имеющегося в Триполи центра. Это позволит Организации Объединенных Наций поддерживать усилия по наблюдению на прибрежной дороге в пределах района, оговоренного в соглашении о прекращении огня, и постепенно наращивать потенциал и ресурсы. Этот вариант также предусматривает проявление гибкости для обеспечения незначительного воздействия на окружающую среду. Его применение позволит Организации Объединенных Наций оперативно принимать меры реагирования и расширять масштабы развертывания наблюдателей по мере улучшения ситуации на местах.

37. Наряду с тем, что МООНПЛ провела предварительные оценки ситуации в области безопасности и материально-технического обеспечения, создание компонента Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирте, в соответствии с поступившей просьбой, потребует достаточно долгого времени и дополнительных оценок. Значительная часть города подверглась разрушениям как в результате недавних боевых действий, так и в связи с проведением в 2016 году кампании по его избавлению от элементов «Исламского государства Ирака и Леванта». Этот компонент ознаменует собой первое в истории присутствие Организации Объединенных Наций в этом районе, расположенном примерно в 500 км от существующего центра операций в Триполи. Если говорить более конкретно, то для развертывания наблюдателей Организации Объединенных Наций в районе вокруг Сирты и будущего расширения масштабов деятельности в оговоренном районе потребуются помощь со стороны государств-членов в виде финансирования и предоставления действующих на индивидуальной основе наблюдателей мужского и женского пола в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций в области людских ресурсов. Кроме того, это потребует набора вспомогательного персонала Миссии; выявления надлежащей инфраструктуры и безопасных мест расположения; организации жизнеобеспечения, охраняемых перевозок и других видов материально-технического снабжения; налаживания коммуникаций; а также принятия мер по обеспечению безопасности и поддержки в чрезвычайных обстоятельствах, включая медицинскую эвакуацию.

38. Вопросы безопасности наблюдателей Организации Объединенных Наций будут подпадать под предусмотренную Организацией Объединенных Наций систему обеспечения безопасности в Ливии, которая в первую очередь опирается на поддержку со стороны властей принимающей страны, в данном случае — конкретно говоря, на объединенные ливийские полицейские силы. Перед любым развертыванием необходимо будет проводить соответствующую оценку рисков в плане безопасности.

39. В соответствии с просьбой Ливии действующие на индивидуальной основе международные наблюдатели будут развернуты в рамках согласованного компонента Организации Объединенных Наций по наблюдению. В число наблюдателей могут входить гражданские лица, в том числе бывшие военнослужащие, а также военнослужащие и полицейские, включая женщин, на действительной службе с соответствующим опытом работы. Они будут набираться на основе обычных процедур Организации Объединенных Наций.

40. Учитывая необходимость обеспечения слаженной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций по отдельным направлениям диалога и в отношении механизма прекращения огня, международные наблюдатели должны быть развернуты под эгидой МООНПЛ. Компонент наблюдения МООНПЛ будет подчиняться руководству Миссии. Будут созданы совместные ливийские комитеты и/или подкомитеты, и при этом МООНПЛ будет оказывать содействие и беспристрастную поддержку в области наблюдения в соответствии с согласованными вариантами. МООНПЛ сохранит за собой возможность формировать совместную группу или группы в составе представителей ливийских сторон и международных наблюдателей для выполнения конкретных задач по наблюдению в поддержку механизма наблюдения за прекращением огня в ответ на соответствующую просьбу Объединенной военной комиссии «5+5».

41. За счет включения компонента наблюдения МООНПЛ в состав Миссии будет обеспечено эффективное и действенное использование ресурсов. Это также обеспечит более высокую степень ответственности и подотчетности сторон и придаст МООНПЛ гибкость в плане масштабирования оказываемой ею поддержки. Наконец, это позволит МООНПЛ поддерживать свою способность представлять объективные отчеты о ходе осуществления соглашения о прекращении огня.

V. Замечания и рекомендации

42. 23 марта 2020 года я призвал воюющие стороны во всем мире к глобальному прекращению огня к концу 2020 года, с тем чтобы обеспечить эффективное и согласованное реагирование на пандемию COVID-19. В этой связи я приветствую соглашение о полном и постоянном прекращении огня в Ливии, подписанное 23 октября в рамках Объединенной военной комиссии «5+5», действующей при содействии МООНПЛ. Это представляет собой основополагающий шаг на пути к достижению мира и стабильности в стране.

43. Объединенная военная комиссия «5+5» добилась значительных успехов в создании условий для осуществления соглашения о постоянном прекращении огня и приступила к его реализации. Я воздаю должное ливийским сторонам за осуществление мер укрепления доверия в период после подписания соглашения, включая возобновление коммерческих рейсов, связывающих аэропорты в восточной и южной частях страны с ее столицей, возобновление добычи нефти и открытие дорог. Я вновь заявляю о приверженности Организации Объединенных Наций оказанию помощи и поддержки Комиссии в деле практической реализации этого соглашения. Я призываю все национальные, региональные и международные заинтересованные стороны соблюдать положения соглашения и обеспечивать его незамедлительное осуществление. Это включает в себя обеспечение полного и безоговорочного соблюдения введенного Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия.

44. Я благодарю государства-члены и региональные организации, включая Африканский союз, Европейский союз и Лигу арабских государств, за их значительный вклад в деятельность рабочих групп международного комитета по

последующей деятельности в связи с Берлинской конференцией по Ливии. Непрерывное активное участие и поддержка со стороны этого комитета крайне важны для обеспечения выполнения соглашения о прекращении огня. Я призываю государства-члены и региональные организации поддержать введение в действие механизма прекращения огня, в том числе путем предоставления наблюдателей, действующих на индивидуальной основе под эгидой Организации Объединенных Наций.

45. Соглашение о прекращении огня должно осуществляться под руководством ливийцев, и они должны отвечать за его реализацию. Секретариат намерен оказывать всестороннюю поддержку механизму наблюдения за прекращением огня. В этой связи я рекомендую создать в составе МООНПЛ компонент наблюдения за прекращением огня. В качестве первого шага я предлагаю создать и направить в Триполи передовую группу, с учетом ситуации в области безопасности и при соблюдении требований, связанных с COVID-19. Этой передовой группе будет оказывать поддержку группа планирования по Ливии. Передовая группа заложит основу для создания базирующегося в Сирте масштабируемого механизма Организации Объединенных Наций по наблюдению за прекращением огня с учетом продолжающихся в рамках Объединенной военной комиссии «5+5» обсуждений по вопросу о практической реализации соглашения о прекращении огня. Вместе с тем, с учетом того, что МООНПЛ не имеет возможности для оказания поддержки механизму наблюдения за прекращением огня за счет имеющихся у нее ресурсов, я настоятельно призываю Совет Безопасности наделить Миссию четко определенным, но гибким мандатом, с тем чтобы она могла оказывать поддержку этому механизму. Такой мандат позволит МООНПЛ получить доступ к необходимым ресурсам.

46. Я благодарю исполняющую обязанности моего Специального представителя по Ливии Стефани Уильямс, а также сотрудников МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций за их самоотверженность и упорство в оказании помощи и поддержки всем ливийским заинтересованным сторонам, включая женские группы, на их пути к достижению мира и стабильности в стране.