

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 December 2020
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации
Объединенных Наций от 28 декабря 2020 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что под председательством Туниса Совет Безопасности проведет открытые прения высокого уровня по теме «Вызовы, связанные с поддержанием мира и безопасности в нестабильных ситуациях». Заседание будет проведено в виртуальном режиме 6 января 2021 года и начнется в 8 ч 30 мин.

С тем чтобы задать направленность обсуждениям, Тунис подготовил концептуальную записку (см. приложение).

Буду весьма признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Тарек Ладеб
Постоянный представитель Туниса



Приложение к письму Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 28 декабря 2020 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для намеченных на 6 января 2021 года открытых прений Совета Безопасности на высоком уровне по теме «Вызовы, связанные с поддержанием мира и безопасности в нестабильных ситуациях».

Контекст

1. В деятельности по поддержанию международного мира и безопасности сохраняются серьезные проблемы, обусловленные тем, что обеспечить прочный мир и устойчивую безопасность во многих частях мира по-прежнему трудно, особенно в условиях нестабильных ситуаций на Африканском континенте, где различные факторы, связанные с безопасностью, социально-экономическим, политическим и экологическим давлением, оказывают на население серьезное негативное воздействие, создавая опасность насилия и конфликтов.
2. От Сахеля и района Великих озер до района Африканского Рога и за его пределами факторы нестабильности, в частности насилие со стороны вооруженных групп, организованная преступность, терроризм и насильственный экстремизм в сочетании с хронической нищетой, социально-экономическим неравенством, незаконной эксплуатацией природных ресурсов и неэффективным управлением усугубляют существующую напряженность, подпитывают нескончаемые циклы насилия и ведут к затягиванию конфликтов, несмотря на длительное присутствие нескольких многопрофильных комплексных миссий Организации Объединенных Наций по стабилизации и оказанию помощи, таких как Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали.
3. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и растущий экологический ущерб, вызванный изменением климата, усугубляют проблемы нестабильности всех этих районов, способствуя массовой безработице, создавая угрозу для продовольственной безопасности, разжигая конфликты из-за истощения земельных и водных ресурсов и углубляя существующие линии политического и социального размежевания.
4. Во все большем числе нестабильных ситуаций в настоящее время продолжают затяжные конфликты и сохраняется высокий уровень организованного насилия, порождая тем самым огромные потоки беженцев и внутренне перемещенных лиц, но проблема этим не ограничивается — в отсутствие государственной власти и эффективных институтов в нестабильных ситуациях зачастую формируется питательная среда и появляются безопасные районы для террористических групп, сетей транснациональных преступных сообществ (включая контрабандистов оружия и торговцев людьми) и других применяющих насилие негосударственных субъектов, которые, пользуясь такими ситуациями, создают плацдармы для проведения своих дестабилизирующих операций как на местном уровне, так и в более широких масштабах, создавая угрозу стабильности и безопасности соседних стран и международному миру и безопасности в целом.

5. Проблема нестабильности может показаться абстрактной. По сути же она представляет собой основное препятствие на пути установления мира и миростроительства.
6. Хотя насильственные конфликты и нестабильность представляют собой разные проблемы, они, вне всякого сомнения, неразрывно связаны между собой и взаимно усиливают друг друга до такой степени, что становится неэффективно браться за решение одной без решения другой.
7. По мере укоренения конфликтов во всем мире и расширения масштабов гуманитарных кризисов растет убежденность в необходимости принятия более комплексных подходов к поддержанию международного мира и безопасности для устранения движущих сил конфликтов, включая глубинные причины нестабильности.
8. Хотя устранение некоторых факторов нестабильности не входит в сферу компетенции Совета Безопасности, следует признать, что неуделение им внимания явно сказывается на эффективности выполнения Советом своих обязанностей.

Цели

9. Открытые прения предоставят возможность обсудить вопрос о том, как не получающие должного внимания проблемы нестабильности, особенно в Африке, могут привести к возникновению новых циклов насилия, обострению и затягиванию существующих конфликтов и превратиться в фактор усиления региональной нестабильности в силу своего косвенного воздействия.
10. Намечаемая дискуссия могла бы дать представление о том, как Совет мог бы использовать анализ взаимосвязи между нестабильностью и конфликтами для более эффективного решения вопросов международного мира и безопасности и каким образом местные субъекты и общины могли бы содействовать более глубокому пониманию этой взаимосвязи.
11. В ходе прений можно высказать соображения о путях решения проблем, обусловленных связанной с конфликтами нестабильностью, в том числе посредством укрепления сотрудничества с региональными и субрегиональными субъектами.
12. В этой связи участники, возможно, пожелают обсудить ряд рекомендаций по устранению факторов нестабильности, создающих благоприятную почву для насилия и конфликтов, в том числе путем оказания помощи в создании эффективных институтов, поддержки всеобъемлющего политического урегулирования, содействия формированию инклюзивных, устойчивых и живущих во внутреннем согласии обществ, восстановления отвечающих требованиям подотчетности систем безопасности и правосудия, развития потенциала в области экономического управления и укрепления легитимности на основе благого управления и предоставления государственных услуг.
13. Поскольку многие факторы нестабильности, как, например, транснациональная организованная преступность и незаконная торговля оружием и минеральными ресурсами из зон конфликта, носят региональный характер, в ходе дискуссии можно было бы подумать над путями укрепления регионального сотрудничества в решении соответствующих трансграничных проблем.
14. Прения дадут также возможность поразмышлять над тем, с чем может быть сопряжена работа над устранением коренных причин нестабильности для Совета Безопасности с точки зрения его взаимодействия с другими органами Организации Объединенных Наций (Экономический и Социальный Совет,

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Комиссия по миростроительству, Совет по правам человека и т.д.) и международными учреждениями в интересах содействия применению взаимодополняющих, скоординированных и согласованных подходов к вопросам мира и безопасности.

Направляющие вопросы

15. Вниманию участников предлагаются следующие направляющие вопросы:

а) Насколько важны усилия по преодолению проблемы нестабильности для миротворчества в зонах конфликтов, а также для миростроительства в постконфликтных ситуациях?

б) Каким образом можно интегрировать усилия по преодолению проблемы нестабильности в стратегии и подходы к поддержанию международного мира и безопасности?

с) Каким образом директивные органы и международные учреждения могли бы активно управлять факторами нестабильности, а не реагировать лишь после вспышки конфликта?

д) Каким образом Совет Безопасности мог бы эффективно содействовать разрыву порочного круга постоянной взаимообусловленности конфликтов и нестабильности?

е) Каким образом Совет Безопасности мог бы эффективнее взаимодействовать с региональными организациями и другими органами Организации Объединенных Наций, а также с международными учреждениями в интересах содействия применению взаимодополняющих и скоординированных подходов к обеспечению мира и безопасности в нестабильных условиях?

ф) Могут ли миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и стабилизации играть определенную роль в решении проблем, обусловленных нестабильностью, в процессе выполнения своих мандатов?

г) Каким образом такие миссии могли бы эффективнее взаимодействовать и сотрудничать с местными сообществами в этих целях?

h) Учитывая, что причины нестабильности носят комплексный характер и глубоко уходят корнями в существующие условия, каким образом можно разработать индивидуальные стратегии для преодоления проблемы нестабильности?

и) Как увязать решение задач, касающихся повышения эффективности миротворчества, с деятельностью по миростроительству путем заблаговременного уделения внимания факторам нестабильности, особенно в контексте организационного строительства и наращивания институционального потенциала?

Формат заседания

16. Открытые прения высокого уровня будут проведены под председательством президента Тунисской Республики Каиса Саида в виртуальном режиме 6 января 2021 года и начнутся в 8 ч 30 мин по нью-йоркскому времени. Государствам-членам и наблюдателям предлагается направить в ответ на запрос письменное заявление объемом примерно в 500 слов в Отдел по делам Совета Безопасности (dpra-scsb3@un.org). Все заявления, представленные не позднее дня заседания, будут включены в сводный документ.

Докладчики

17. Перед Советом Безопасности выступят следующие ораторы:

- a) Генеральный секретарь;
 - b) Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат;
 - c) бывший президент Либерии Эллен Джонсон-Серлиф.
-