



Совет Безопасности

Distr.: General
29 December 2020
Russian
Original: English

Письмо Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 24 декабря 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить настоящим доклад Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке о деятельности Рабочей группы в 2020 году.

Буду признателен за доведение настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и за их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Джерри Мэттьюз **Матджила**
Председатель

Специальная рабочая группа Совета Безопасности по
предупреждению и разрешению конфликтов в Африке



Доклад Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за 2020 год

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в целях информирования Совета Безопасности о деятельности Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке в 2020 году.

II. Организационные вопросы

2. Данная рабочая группа является вспомогательным органом Совета Безопасности, учрежденным в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 31 января 2002 года (S/PRST/2002/2), в котором Совет признал необходимость принятия адекватных мер для предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке и изъявил намерение рассмотреть вопрос о создании специальной рабочей группы для контроля за выполнением рекомендаций, содержащихся в этом заявлении, и для укрепления координации с Экономическим и Социальным Советом.

3. Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций Джерри Мэттьюз Матджила выполнял функции Председателя Рабочей группы с 1 января по 31 декабря 2020 года. Функции заместителя Председателя в течение всего отчетного периода выполнял представитель Нигера.

4. В отчетном периоде выполнение программы работы Рабочей группы было нарушено вспышкой пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Тем не менее в отчетном периоде Рабочая группа провела два заседания для обсуждения вопросов, относящихся к ее мандату.

III. Краткая информация о деятельности Рабочей группы в 2020 году

5. 13 августа Рабочая группа провела заседание в режиме видеоконференции для обсуждения вопросов подготовки к четырнадцатому совместному консультативному совещанию и пятому неофициальному совместному семинару для членов Совета Безопасности и членов Совета мира и безопасности Африканского союза.

6. 18 сентября Рабочая группа вновь собралась для окончательной доработки пунктов повестки дня и порядка проведения совместного консультативного совещания и неофициального совместного семинара, которые впоследствии состоялись 29 и 30 сентября. На консультативном совещании были рассмотрены вопросы, касающиеся Сомали, Мали и Сахеля, а на семинаре обсуждались следующие вопросы: а) укрепление сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности; и б) прекращение войн в Африке.

7. Заседания проходили под совместным председательством Председателя Совета Безопасности в октябре (Нигер) и Председателя Совета мира и безопасности в том же месяце (Джибути).

8. Члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности признали важность более тесной координации между двумя советами и отметили существенные улучшения за последние несколько лет. Они также высоко оценили совместные поездки старших должностных лиц Секретариата Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза. В том же ключе большинство членов согласилось с необходимостью улучшения рабочих отношений между двумя советами, включая согласование их ежемесячных программ работы; усиление регулярного взаимодействия на различных уровнях; согласование условий проведения совместных поездок членов советов; и обеспечение своевременного принятия совместных коммюнике по итогам консультативных совещаний.

9. Африканские члены Совета Безопасности, а именно Нигер, Тунис и Южная Африка, и Сент-Винсент и Гренадины (группа А3+1), а также Китай, Совет мира и безопасности и Комиссар по вопросам мира и безопасности Африканского союза Смайл Черги воспользовались этой возможностью, чтобы поднять вопросы, которые они определили в качестве основных проблем партнерства: а) «отсутствие готовности» Совета Безопасности принимать во внимание мнения Совета мира и безопасности; б) недавние события, связанные с тем, что Совету Безопасности не удалось достичь консенсуса по вопросу о назначении африканских кандидатов, включая кандидатов, рекомендованных Советом мира и безопасности на должности специальных представителей и специальных посланников Генерального секретаря для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, базирующихся в Африке; с) отказ от включения группы А3 в число кураторов или совместных кураторов; d) отсутствие широких консультаций перед принятием решений по вопросам мира и безопасности в Африке; и e) проведение совместных миссий Совета Безопасности и Совета мира и безопасности в рамках поездок на места. Большинство членов Совета Безопасности выразили готовность работать над определением условий проведения совместных поездок в каждом конкретном случае; призвали к регулярному проведению совместных поездок представителей обеих организаций в «горячие точки» Африки и совместных брифингов для обоих советов; призвали к поддержке усилий, направленных на расширение участия Африканского союза в урегулировании кризисов на континенте, отметив при этом шаги, предпринятые Африканским союзом в целях введения в действие фонда мира, создания резервных сил Африканского союза и разработки механизмов финансирования африканских миссий по поддержанию мира; и предложили наладить регулярное взаимодействие в течение всего года на уровне экспертов и координаторов по политическим вопросам.

10. На четырнадцатом совместном консультативном совещании заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства Розмари Дикарло и г-н Черги выступили со вступительными заявлениями, в которых каждый из них особо отметил укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Они призвали Совет Безопасности и Совет мира и безопасности обеспечить более эффективную координацию своих усилий по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке. Г-н Черги указал на три аспекта, которые, по его мнению, создают серьезные проблемы для партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: а) возврат к подходу, основанному на принципе «сила рождает право», при котором игнорируются мнения Совета мира и безопасности, должным образом доведенные до сведения Совета Безопасности в различных коммюнике (в случаях Ливии, Мали и Сомали); б) недавние события, связанные с тем, что Совету Безопасности не удалось достичь консенсуса по вопросу о назначении африканских кандидатов на должности специальных представителей Генерального секретаря для миротворческих миссий Организации

Объединенных Наций, базирующихся в Африке; и с) отказ от включения группы А3 в число кураторов или совместных кураторов.

11. Что касается Мали и Сахеля, то члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности выразили обеспокоенность в отношении проблем в областях безопасности, экономики и гуманитарной деятельности в Сахельском регионе, а также в отношении того, что пандемия COVID-19 может привести к усилению текущей нестабильности. Члены обоих советов признали, что основные факторы конфликтов в регионе (нищета, изменение климата, экстремизм, неэффективное управление, коррупция и изоляция) необходимо рассматривать на комплексной основе.

12. Что касается Мали, то члены советов призвали к осуществлению в полном объеме переходного процесса под руководством гражданских органов, выполнению Соглашения о мире и примирении в Мали, безоговорочному освобождению задержанных гражданских лиц и военнослужащих, соблюдению графика переходного процесса и укреплению демократических институтов. Они настоятельно призвали все заинтересованные стороны в Мали принять участие в мирном диалоге в целях удовлетворения чаяний различных слоев малийского общества и обеспечения скорейшего осуществления реформ в избирательной системе, судебных органах и секторе безопасности. Члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности также высоко оценили ключевую роль Экономического сообщества западноафриканских государств, заявив о своей неизменной поддержке его посреднических усилий, а также Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Сахельской группы пяти.

13. Что касается Сомали, то члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности приветствовали соглашение, достигнутое между федеральным правительством Сомали и президентами федеральных государств-членов в отношении избирательного процесса в 2020 и 2021 годах. Вместе с тем Бельгия, Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки заявили, что они сожалеют о том, что это соглашение не обеспечивает достижения давно стоящей перед Сомали цели, заключающейся в проведении прямого голосования в рамках избирательного цикла. Члены Совета мира и безопасности отметили, что такая избирательная модель, пусть и не идеальная, является результатом внутрисомалийского диалога между федеральным правительством и лидерами федеральных государств-членов, и подчеркнули необходимость ее всесторонней поддержки. Оба совета подчеркнули, что избирательный процесс в 2020 и 2021 годах должен быть свободным, справедливым, транспарентным и инклюзивным. Они также подчеркнули необходимость достижения существенного прогресса в создании и других сомалийских учреждений, включая комиссию по судебной системе и комиссию по правам человека, наряду с осуществлением усилий по завершению обзора Временной федеральной конституции.

14. Члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности выразили свою озабоченность по поводу тревожного резкого роста числа нападения со стороны «Аш-Шабааб», включая недавние взрывы в Могадишо и Кисмайо. Они заявили, что в 2021 году будет осуществляться крайне важный переходный процесс, в рамках которого Сомали необходимо взять на себя ведущую роль в вопросах безопасности. Вместе с тем они отметили ограниченный прогресс в деле укрепления Сомалийской национальной армии таким образом, чтобы она могла взять на себя функции Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Они приветствовали достигнутый за последнее время прогресс в обновлении сомалийского плана на переходный период.

15. Совет мира и безопасности подчеркнул необходимость согласования решений Совета Безопасности и Совета мира и безопасности для проведения независимой всеобъемлющей оценки ситуации в Сомали, с тем чтобы наметить путь вперед. Соединенное Королевство, отметив назначение генерала Карлоса Альберто душ Сантуша Круса, высказалось в поддержку учета мнения Африканского союза в процессе обзора и призвало Африканский союз сотрудничать с группой по обзору. Совет мира и безопасности также подчеркнул необходимость устойчивого и предсказуемого финансирования АМИСОМ и срочную необходимость пополнения Целевого фонда АМИСОМ.

16. В конце консультативного совещания члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности приняли совместное коммюнике.

IV. Заключение

17. Несмотря на чрезвычайные проблемы, вызванные пандемией COVID-19, Председатель уделял особое внимание обеспечению того, чтобы 29 и 30 сентября были проведены четырнадцатое совместное консультативное совещание и пятый неофициальный совместный семинар членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности. В этой связи необходимо отметить, что, по оценке Председателя, эти мероприятия предоставили возможность для плодотворных и конструктивных обсуждений, в частности по страновым и тематическим вопросам, имеющим крайне важное значение для мира, стабильности и развития в Африке, а также по вопросу о механизмах для дальнейшего укрепления взаимодействия между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности на регулярной и предсказуемой основе. Председатель рекомендует продолжать использовать возможности для проведения таких обменов мнениями в 2021 году.

18. Рабочая группа продолжает играть важную роль в содействии подготовке совместных консультативных совещаний и других совместных мероприятий с участием членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности и соответствующему обмену мнениями, о чем свидетельствуют обсуждения, проведенные Рабочей группой 13 августа и 18 сентября. В этой связи Председатель рекомендует Рабочей группе продолжать выполнять этот мандат.

19. В заключение Председатель выражает признательность всем членам Рабочей группы за их приверженность и конструктивное участие на протяжении 2020 года и за их усилия по обеспечению мира и стабильности в Африке.