



安全理事会

Distr. General
9 December 2020
Chinese
Original: English

2020年12月8日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函转递在2020年12月3日星期四召开的关于“维护国际和平与安全：安全部门改革”的视频会议上政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔女士、和平行动部主管法治和安全机构助理秘书长亚历山大·祖耶夫先生和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生所作通报的副本；以及南非国际关系与合作部长娜莱迪·潘多尔女士阁下；比利时副首相兼外交、欧洲事务和外贸大臣索菲·维尔梅斯女士阁下；爱沙尼亚外交部副部长雷恩·塔马萨尔先生阁下；突尼斯外交部副部长穆罕默德·阿里·纳夫蒂先生阁下；圣文森特和格林纳丁斯负责外交事务和对外贸易的国务部长凯萨·彼得斯女士阁下；德国联邦外交部国务部长尼尔斯·安嫩先生阁下；印度尼西亚外交部副部长马亨德拉·西雷加尔先生阁下；以及中国、多米尼加共和国、法国、尼日尔、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

依照2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
杰里·马修·马特基拉(签名)



附件一

政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔的发言

我要感谢主席国南非召开本次高级别辩论会。今天,我非常高兴地就安全部门治理和改革问题与祖耶夫先生和非洲联盟专员谢尔吉一道在安理会发言。我将概要介绍我们在支持会员国着手在脆弱和冲突后复原形势下推行安全部门改革方面取得的进展和面临的挑战。

对于摆脱冲突和不稳定的社会来说,安全部门改革前景光明:民主治理、卓有成效和负责任的安全和司法部门——反映国家的社会结构——可营造一个安全无虞的环境,从而使法治以及经济和社会发展能够深入人心,惠及各国及其民众。

实际上,人们普遍认识到,安全部门治理是联合国支持各国努力在整个和平进程保持和平和防止冲突爆发、升级、持续和复发的一个关键要素。这适用于预防、维持和平、建设和平乃至发展环境。举一例来说,建设和平基金在2017年至2019年期间投资2100万美元,支持布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、几内亚和利比里亚等国的这些努力。

联合国-世界银行的联合研究《和平之路》说明了安全部门治理的重要性,也说明安全部门改革在预防方面发挥着关键作用。在印度尼西亚、肯尼亚、东帝汶和突尼斯——不一而足,我们可以看到这一点。安全部门改革应该是更大政治战略和优先事项的一部分,例如,在阿富汗、利比里亚和塞拉利昂就是如此;此外,安全部门改革进程如果基于包容性的公民参与,包括妇女和青年的参与,就更具可持续性。

然而,期望必须切合实际。安全部门治理和改革是一项复杂而长期的工作,有时需要一代人的时间。这需要对冲突根源的深刻理解,克服阻力的持续政治意愿,以及执行艰难政治决定的空间,也要求平衡各利益攸关方的安全需求。

有鉴于此,我要参照我们在执行安全部门改革任务授权方面的经验教训,谈谈三个战略要点。

首先,唯有成为更广泛政治进程的组成部分,安全部门改革才能取得成功;此外,政治考量的结果应该是设计合理的计划和切合实际的期望。在这方面,我们欢迎安全理事会将安全部门改革授权的任务与支持和平进程、实现稳定、扩大国家权威和保护平民等和平行动的战略优先事项相挂钩。

请允许我罗列一些和平行动履行的安全部门改革任务。

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)通过斡旋和调解努力,推动执行在阿尔及尔签署的《马里和平与和解协议》中的安全部门改革规定;建设和平基金也是支持萨赫勒五国集团部队履约框架的第一个伙伴,联合国受权支持该框架,并提供种子资金约60万美元,其后,欧洲联盟迅速资助1000万欧元。

联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)为安保部门的征聘、整并和部署提供技术和后勤支持。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）正在促进与国家当局和伙伴方的对话，为可持续的安全部门改革创造空间，同时也支持军事司法系统努力追究安保人员的责任。

联合国南苏丹特派团正在进行斡旋并提供技术专长，以支持阐明国家改革模式。

在所有这些情况下，和平行动都在努力加强国际伙伴在支持国家安全部门改革优先事项方面的协调，并增强安全部门各机构和人员的关键能力。

然而，尽管取得重大进展，但安全部门改革支助往往仅仅侧重于增强安全保障机构的实力和能力，而且常常是在这种投资难以为继的关头提供的。在许多情况下，社会契约依然脆弱，人们对安全部门严重不信任，当局、政治行为体和广大民众之间没有就安全和防卫事项举行对话。例如，在刚果民主共和国，缺乏全国共识以及伙伴方和对立的观点太多导致偏狭地侧重于增强军事能力，而非从更广泛的角度处理保护平民问题。联刚稳定团当前的过渡为开展分阶段的对话和达成不应错失的共识提供了新契机。

其次，实地伙伴方之间的协调和密切合作至关重要。在协助安全部门改革方面，联合国绝少孤立无援。鉴于任务错综复杂，建立伙伴关系是必要之举，受到欢迎。

在非洲，非洲联盟在其区域经济共同体和区域机制的支持下一马当先，在政策和业务层面推进安全部门改革。我们与非洲联盟委员会建立了战略伙伴关系，重点是推进非洲联盟（非盟）在非洲大陆安全部门改革和“平息枪炮声”方面的主导作用。这包括支持制定非盟安全部门改革政策框架，制定有针对性的能力建设方案，以及最近在安全部门改革指导委员会框架内加强非洲联盟与伙伴方之间的战略协调。

在许多情况下，欧洲联盟也是安全部门改革方面的一个关键和长期伙伴。

几乎在所有情况下都制订了双边安全部门改革支助和援助方案到位，而且它们往往极具影响力。

在任何情况下，我们都努力确保伙伴间协调一致，其做法并行不悖，以造福东道国和当地社区。我必须坦率地说，有时，这可能是一项相当艰巨的任务。我们必须加倍努力，尽可能通过联合分析、评估和联合实施，在实地携手合作。在协调一致的国际伙伴支持下，一个包容各方和协商一致的国家安全部门改革愿景是最好的捷径。

第三，只要安全治理改革的基础性分析、评估和执行工作不包含妇女和少数群体的观点和安全需求，持久安全就依然遥不可及。很多国家的安全部门仍然主要由男性主导，并且有系统地歧视妇女。安全部门改革是一个重要契机，可以借机提高认识并作出国家承诺，承诺通过建设更少性别偏向和更能代表少数群体的安全机构，解决不平等问题。

包容各方、促进性别平等的安全部门改革需要强有力的政治领导来转变长期对妇女的刻板印象和父权制标准，例如设定性别均等指标，评估阻碍妇女融入的障碍，提供高级职业机会并确保妇女能晋升到领导职位。

安全机构的变革需要时间。但是, 无论何时, 如果安全部门因性别、种族或族裔归属等理由歧视或不保护个人或群体, 就必须迅速不偏不倚地追究责任。找到这种平衡是全世界各个社会每天奋力应对的挑战。

在中非共和国, 中非稳定团支助中非共和国武装部队在班吉东部的卡塞伊营地为女兵建设各种设施。在马里, 马里稳定团成功地为建立审查机制提供支助, 以防性暴力犯罪者加入马里军队。在刚果民主共和国, 联刚稳定团支持刚果军事司法部门为起诉性暴力案件和其他案件所作的努力。

尽管取得了进展, 但是, 在对促进性别平等的安全部门改革进程的期望值和用于加强各级安全机构内部包容性和代表性的必要资源——政治、技术和财政资源——之间, 仍然存在巨大落差。

最后, 我谨向安全理事会和各成员国提出三项建议, 以便将联合国置于最有利位置, 推动国家自主和主导的安全部门治理和改革工作, 首先确认安全部门治理和改革主要是政治进程, 并确保关于安全部门改革的和平行动授权与整体政治目标挂钩; 其次, 有系统地承认联合国的协调作用和伙伴关系的必要性, 通过这种方式使国际援助与国家安全部门改革的优先事项保持一致; 第三, 支持包容各方的安全部门改革进程, 并区分各项努力的轻重缓急, 目的是查找和解决阻碍妇女入伍、留用和晋升的障碍, 从而增强她们对国家安全机构的参与。

附件二

维持和平行动部主管法治和安全机构助理秘书长亚历山大·祖耶夫的发言

我要感谢娜莱迪·潘多尔部长阁下和南非政府适时采取这一主动行动并继续提供支持,以推动联合国安全部门改革议程。

我还要感谢安全理事会各成员国继续重视安全部门改革问题,这种重视使得今天提交了第二项关于安全机构改革的安全理事会独立决议草案。我感谢由南非和斯洛伐克担任共同主席的安全部门改革之友小组以及所有参与和支持联合国这一重要议题的其他伙伴继续给予支持。帮助国家当局建立有效和负责的安全部门是联合国的一个重要优先事项。

2014年,安全理事会通过了第2151(2014)号决议,决议确认有效、专业和负责的安全部门是和平与可持续发展的基石。多年来,为支持秘书长的以行动促维和、预防和保持和平议程,联合国促使会员国作出政治承诺,从规范和行动方面支持安全部门改革。

联合国目前正在通过执行维和及特别政治特派团的任务,并响应会员国和区域组织提出的关于提供有针对性的安全部门改革支助的请求,帮助超过15个国家实施各种安全部门改革举措。

除了助理秘书长凯塔先前提及的不同国家的事例之外,联合国还应国家当局的请求,加紧为布基纳法索和冈比亚的国家安全部门改革进程提供跨支柱支持。在这些国家,建设和平基金为促进安全部门改革的咨询方案提供资金,以支持制订和实施全面的安全部门改革进程,其重点是扩大妇女在安全部门的融入和参与。

一些政治特派团也支助关键性的安全部门改革任务。在利比亚,联合国利比亚支助团支持安全行为体之间的调解努力,包括在5+5 联合军事委员会于10月份签署停火协议之后。

在也门,特使办公室支持通过安全部门改革分析和技术建议,加强对话并在当地社区与安全部队之间实施建立信任举措,努力促成一项全国停火协议。在索马里,联合国索马里援助团就安全架构和安全部门治理结构问题向国家各利益攸关方提出战略政策建议。它还支助政府协调安全部门获得的国际援助。

为促进有效、可预测和可持续的国际安全部门改革援助,战略伙伴关系至关重要。联合国继续加强它同区域组织的合作,例如非洲联盟、西非国家经济共同体;欧洲联盟及其在中非共和国、马里和索马里的海外行动;欧洲安全与合作组织;以及世界银行。

国际安全部门改革援助的协调工作通过联合国机构间安全部门改革工作队和联合国全球法治协调中心而得到加强。这些平台对于确保全系统安全部门改革援助的一致性、提供协调一致的联合对策以及制订全系统政策和指导至关重要——最近与世界银行结为伙伴关系并通过联合国人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制提供的慷慨支助发挥上述作用。

但是,有些挑战依然存在。

首先, 联合国区域办事处和特使缺乏可靠的安全部门改革能力, 特别是在实施秘书长预防冲突议程方面。随着没有派驻联合国特派团的局势对相关专业知识和援助的需求日益增长, 以相关知识和能力支助这些实体, 对于在其所负责的地区评估和分析与安全部门有关联的风险和冲突因素至关重要。

其次, 在很多国家, 财政需求和可用资源及捐助方承捐资源之间的错配令人深感关切。在过渡环境下, 这一点尤其造成困难, 因为在这种环境下, 政府和联合国国家工作队常常缺乏所需资源, 难以保住通过维持和平取得的安全部门改革成果。

最后, 确保有效劳动分工和促进国际援助的战略一致性仍然是一项挑战, 其中包括在实施政治协议的情况下, 例如在中非共和国、马里和南苏丹。

最后, 我谨提出三点建议。

第一, 为了预防工作取得更大成效, 联合国区域办事处和特使应当具备更强的能力, 以分析安全部门的风险、脆弱性和冲突诱因, 为斡旋工作提供指导, 为国家建设和平和发展战略提供养分。

第二, 为了在过渡与维持和平环境下巩固安全部门改革成果, 会员国拨出必要的财政资源至关重要; 必须提供更多资源, 通过建设和平基金与其他集合筹资机制来支持安全部门改革举措。

第三, 安理会支持联合国及其战略伙伴, 特别是非盟和欧盟共同规划安全部门改革援助, 这对统一战略至关重要。这有助于加强联合国和平行动的能力, 通过加强安全部门改革的协调, 全面完成任务。可以向安全理事会定期报告这些支助活动。

附件三

非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉的发言

在今天关于建设和平与维持和平以及安全部门治理和改革的部长级辩论会之际,我非常荣幸有此机会在安全理事会发言。鉴于我们安理会成员和世界其他国家日益认识到安全部门治理和改革在达成可持续和平协定方面的核心作用,今天辩论的主题是非洲联盟特别关心的问题。有效的安全部门改革有助于实现建设一个和平与安全的非洲的愿望,根据非洲大陆的《2063年议程》,届时非洲将平息所有枪炮声,让人权、民主和性别平等得到保障。

《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》也确认,非洲防御与安全部队未能转变为受平民监督和控制的专业和纪律严明的国家安全机构,往往导致冲突爆发或重陷冲突,从而使暴力循环永久化,破坏稳定与建设和平的努力。

自2013年通过安全部门改革政策框架以来,非洲联盟(非盟)继续努力根据成员国的请求,协助它们应对安全部门治理和改革的挑战。事实上,非盟和平与安全理事会一直在处理此事。

我们注意到,在非洲大陆结构性预防冲突框架内,安全部门改革在和平时期以及在冲突与冲突后局势中都至关重要。这是因为它有助于巩固和平、防止重陷冲突。

我们努力强调安全部门改革在预防冲突和管理危机方面的贡献,作为这项努力的一部分,非盟委员会于2019年举行了一次高级别务虚会,汇集了我们的高级代表以及特使和代表,就调解与安全部门改革作为预防冲突与解决冲突的工具交换了意见。

国家安全机构改革是《非洲联盟冲突后重建与发展政策》的主要支柱。人们看到,安全治理不足是非洲大多数政治和武装冲突的主要根源。因此,安全部门改革条款被纳入整个非洲大陆大多数和平协定与政治解决方案。

《非盟冲突后重建与发展政策》优先考虑通过制定和实施相关政策,建立或重建并加强安全机构的能力,包括防御、警察和管教部门的能力。最近成立的非洲联盟冲突后重建与发展中心旨在与非盟委员会密切合作,向成员国和区域经济共同体提供安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会(复员方案)方面的技术支持。我们期望联合国及其伙伴将与该中心密切合作,加强其在这方面的能力。

非盟支持成员国制定和加强包容性的国家政策、战略和计划,并开展旨在建立专业和负责任的安全机构的对话。马达加斯加是我们支持的国家之一。事实上,马达加斯加已表现出高度的政治意愿,提供了必要的政治领导,并承诺提供资金来支持国家优先事项,尽管资金可能微不足道。这一姿态需要国际社会,即我们两个组织和国际伙伴的全力支持。

非盟也支持索马里、冈比亚、马里、中非共和国、几内亚比绍和埃塞俄比亚根据自己的需求实施安全部门改革。在所有这些努力中,国家主导权至关重要。

我要在此强调妇女和青年在安全治理与维持和平方面的重要作用。我们正在通过自己的政策框架,支持成员国解决造成妇女在防御和安全部队中代

表性不足的文化障碍和相关的传统观念。我们制定了一份关于性别平等与安全部门改革的行动指导说明，并于2019年向成员国和区域经济体发布。

另一方面，随着联合国和国际伙伴继续努力支持旨在稳定该大陆面临政治不稳定局势的成员国的措施，这种支持必须旨在将可用资金用于解决具体的国家优先事项，而不是用于行政管理费用。这是成员国在各种论坛上向非盟表达的关切。

非盟感谢国际伙伴努力为成员国的安全机构，如萨赫勒五国集团联合部队提供具体支助。这种支助对寻求非洲大陆的和平与稳定产生了积极影响。然而，这种安全支助需要可预测和可持续的资金，这仍然是一个令人关切的问题。非盟和平支助行动也一样。非盟将继续在这个问题上与联合国接触。

我们也注意到，在开展安全部门改革的成员国中，缺乏相关机制来确保复员方案作为和平协定与稳定局势努力的一部分予以执行。这可能导致重陷暴力，因为一些人从和平进程的缝隙中溜走了。这是非洲联盟正在关注的一个领域，也是我们欢迎联合国和国际社会在其中加强合作的一个领域。

作为加强非洲大陆安全部门改革协调努力的一部分，非盟委员会设立了一个安全部门改革论坛和一个指导委员会，非盟、区域经济体、联合国和国际伙伴可以在其中共同确定优先事项，协调其做法，并就如何在预防和解决冲突的所有方面加强和精简安全部门治理向成员国提供指导。我们继续鼓励各方积极参与其中，特别是因为实施安全部门改革的成员国被邀请提交简报和分享经验。

由于安全部门改革与心态的转变相关，而心态的转变往往是一个渐进的过程，所有利益攸关方都必须为各方提供长期支持，制定可根据具体情况调整的灵活与合理的框架，以应对新出现的安全威胁。这将限制国际伙伴撤回支助的可能性，我们在非洲大陆一些事例中看到了撤回支助的情况，这可能导致局势恶化。

安理会成员都知道，冠状病毒病大流行已经在社会的几乎所有领域造成了损失。安全部门改革活动也未能幸免。我们将继续根据这一前所未有的现实调整干预措施，以满足成员国的期望。

最后，我谨再次强调，非盟认识到安全部门的治理是建设和平与保持和平的必要条件。但是，安全部门改革具有政治复杂性、长期性，而且往往成本很高。因此，它需要国家和非国家利益攸关方的充分参与，并在高层政治领导人的指导下大力发挥国家自主权。

非盟致力于未来几年为成员国和区域经济体的努力提供更多支持，并制定了非盟2021-2023年三年安全部门改革战略。联合国及其伙伴在制定这项战略中发挥了作用，我们期待在执行该战略时加强伙伴合作与协调。

在结束发言时，我必须再次感谢纳莱迪·潘多尔外长邀请非盟委员会就这一重要主题发言。我们仍对我们与安全理事会进行的建设性合作表示感谢。

正如安理会成员所知，非盟将在2020年12月6日举行一次特别首脑会议，讨论平息枪炮声问题。首脑会议的成果将有助于为处理冲突根源和加快非洲大陆实施“平息枪炮声”倡议所作的努力。

我们期望本次辩论会的成果能够对我们会员国在安全部门治理和改革方面的努力提供支持。

附件四

南非国际关系与合作部长纳莱迪·潘多尔的发言

南非对主持今天安全理事会关于安全部门治理和改革的会议感到荣幸，我们认为安理会应对此给予持续关注，因为它仍然是预防冲突和建设和平努力不可分割的一部分。我们感谢所有通报者见解深刻的通报，这无疑将丰富今天的辩论，我们也感谢与会的所有安理会成员的参与。

南非保持和平做法的关键是用整体眼光看待预防冲突、冲突后重建与发展以及保持和平问题。我们作出了深思熟虑的决定，通过今天就安全部门治理和改革问题召开辩论会，推进冲突后社会建设和平这项必要工作。这个领域需要安全理事会结合不断变化的安全威胁，包括不对称的安全威胁，以及冲突后国家为取得进展和维护来之不易的成果应当采取的措施，定期加以审议。

安全部门改革的核心是以下期望，即一个国家应当能够通过制定政策、建立机构和发展安全部门机构能力，为其人民切实和高效地提供安全保护。从长远来看，这是预防冲突和保持冲突后社会和平的必要条件。

南非认识到，每个国家的安全部门治理和改革都各有不同。事实证明，我们本国在安全部门改革方面的经验是在我们这个多元化国家中巩固民主和保持和平的重要组成部分。社会各阶层的政治意愿和认同以及强大而具有变革性的立法政策框架为南非安全部门改革经验取得成功提供了帮助。南非正是在此情况下，继续与联合国其他会员国，特别是受冲突影响和摆脱冲突的非洲国家交流经验。

南非通过双边接触，为布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国、莱索托和南苏丹等地的安全部门改革和培训安全部门人员提供了政策、体制和结构方面的建议。南非作为联合国维持和平行动的部队和警察派遣国，在刚果民主共和国、南苏丹和苏丹达尔富尔地区参加了安全部门改革任务的执行工作。南非以安全部门改革之友小组主席的身份与斯洛伐克一道，定期召集各方面的利益攸关方进行协调，分享在保持和平和安全部门改革方面的经验、教训和看法，以期加强联合国在这一领域的工作。

但是，我们注意到，安全理事会已有一段时间没有在其职权范围内审议安全部门改革问题了。南非认识到，自从尼日利亚六年多以前提议就此问题通过安全理事会唯一一项决议（第2151（2014）号决议）以来，在推进安全部门治理和改革方面已取得切实进展。但是，执行方面仍然存在不足和挑战，这为安理会和联合国会员国提供了在这一重要的建设和平领域加以改进的机会。

在使各类和平进程优先考虑安全部门治理和改革方面取得了显著进展。结果是，联合国维持和平特派团和特别政治特派团被越来越多地赋予同东道国密切合作，在安全部门改革问题上提供帮助的任务。这对于使特派团能够履行其职责并将维安责任及时移交给东道国至关重要。

我们还注意到，联合国和其他区域组织促成的和平协议，例如中非共和国、哥伦比亚、海地、马里、南苏丹和苏丹和平协议，越来越多地载有关于安全部门治理和改革的规定。但是，要确保其得到有效和及时执行，还有许多工作要做。克服这一不足需要包括安全理事会在内的有关利益攸关方的始终参与和监督。

我们必须继续应对安全部门治理和改革中持续存在的挑战,即国家优先事项与双边和国际伙伴提供的支持脱节,伙伴之间和国家当局内部协调不力,导致安全部门改革举措不起作用。从开始到实施到评估,每个国家都有权决定自身安全部门改革做法、策略和政策。在这方面,国际社会的支持必须得到很好的协调,并符合东道国本国优先事项。这将符合本国享有领导权和自主权的原则,而该原则必须成为安全部门有效治理和改革的指导原则。鉴于各国社会情况、需求和复杂性千差万别,必须避免一刀切做法。

为了确保安全部门改革工作能够支持长期可持续和平,必须在妇女和青年以及民间社会行为体的积极参与下,使这项工作以全体民众的需求为指导,并满足全体民众的需求。的确,通过制定对性别问题敏感的社会性别战略,实现妇女充分、平等和切实的参与,仍然是任何建设和平努力的重要组成部分。它不仅会有助于确保包容性进程,而且也会有助于巩固民众与安全机构之间的相互信任。

任何建设和平努力的成功都需要充足的资源。因此,有必要确保为安全部门改革工作相关活动提供可预测且可持续的资金。

我们应该探索机会,进一步推进安全部门治理和改革。联合国应加强与非洲联盟等区域组织的合作,后者已经具有成熟的安全部门改革架构,其安全部门改革政策、冲突后重建与发展中心和安全部门改革指导委员会是加强该架构的主要因素。

我们还认为,安全理事会有必要将安全部门改革作为其主要优先事项之一列入议程,并持续关注这种改革,以防止各国重新陷入冲突。这样,安全理事会也将能够评估和跟踪这一工作领域的事态发展,并全面吸取经验教训,以改进其在具体国家局势中处理安全部门治理和改革问题的行动。

在此背景下,南非已着手更新第2151(2014)号决议,使其更具现实意义,考虑到在实现安全部门治理和改革目标方面不断变化的局势。

最后,我谨重申,南非致力于支持安全部门治理和改革举措。南非与斯洛伐克共同担任安全部门改革之友小组主席,继续致力于在这一重要工作领域取得进展,这对于履行安全理事会维护国际和平与安全的任务以及实现一个人人共享繁荣与和平的世界至关重要。

附件五

比利时外交、欧洲事务和外贸大臣索菲·维尔梅斯的发言

[原件:法文]

我也要感谢南非组织本次关于安全部门改革问题的辩论会。

这些改革是和平行动任务授权的基本组成部分,如果管理得当,会为可持续和平奠定基础。在冲突或深刻危机期后重建工作的这一核心领域中,我们的行动应以三个关键因素为基础。

一是整体办法。我们的安全部门改革努力如果不基于这种办法,就会不幸徒劳无功。尊重人权和法治确实是可持续经济和政治发展的必要条件。成功的安全部门改革会促使军队、警察和司法部门尊重民主原则并意识到它们对民众的责任。将可持续发展目标纳入这一办法也很重要。

我要说的第二点涉及包容性。安全部门改革任务往往没有充分顾及社会所有部门。安全部门改革进程往往只属于行政部门的职权范围。我们必须填补这一空白。应就安全治理问题征求社会所有行为体——民间社会、妇女和青年——的意见。因此,我们必须对文件S/2020/1158所载的决议草案保持雄心壮志,尽快根据第2151(2014)号决议通过该决议草案。

第三,我谨赞扬非洲联盟在若干和平进程中作为安全部门改革条款的斡旋者和推动者所发挥的作用。欧洲联盟和比利时也在承担自己的责任,我们的努力与非洲联盟和联合国的努力密切相关。

比利时以各种方式支持国际社会在这一领域的努力。在萨赫勒地区和大湖区,比利时军队、联邦警察、比利时发展署、我国司法部,当然还有我的部门,正在协同努力支持这些改革。比利时还积极参与欧洲联盟支持这些进程的努力。

这一实地经验为我们的想法提供参考。在这方面,我想在结束发言时提出两种办法。

今天,我们比以往任何时候都更加必须确保在参与安全部门改革的各组织之间加强协调。非洲联盟已经与欧洲联盟和联合国结成了伙伴关系。我们还应确保尽快让其他组织参与我们的工作,特别是次区域组织以及欧洲大陆上的欧洲安全与合作组织。

第二,联合国派驻实地的和平特派团在确定战略优先事项和协调努力方面发挥着独特的作用。比利时呼吁加强这一协调作用,呼吁所有特派团真正致力于旨在支持改革的授权。

附件六

爱沙尼亚外交部副部长雷恩·塔姆萨尔的发言

我感谢通报人所作的全面概述,并感谢主席国南非组织今天的辩论会。

多年来,联合国和会员国的安全部门改革办法越来越多地与整个建设和平、保持和平和预防议程联系在一起。越来越多的人认识到,安全部门改革对话如果仅限于冲突后领域,就不能充分发挥其潜力和效力;相反,必须在整个冲突周期中全面看待安全部门改革。爱沙尼亚认为,早期能力建设可以防止国家和社区在冲突频仍阶段结束后重新陷入暴力。

必须持全社会、全系统共同努力的安全部门改革观。改革安全机构以及安保供应商,必须考虑到当地的敏感问题、背景和相关实地行为体。这只能通过地方、国家和区域主导的改革进程来实现。在这方面,我们赞扬非洲联盟在政治与和平进程中发挥作用,担任具体安全部门改革相关条款谈判的斡旋者和推动者。

此外,我们振奋地看到,在国家安全部门改革领域取得了进展。例如,在联合国以及非洲联盟的帮助下,索马里在安全部门改革方面取得了相当大的进展。安全部门治理联合方案旨在加强对安全部门改革的民间监督。重要的是,该方案还支持民间社会参与安全部门改革进程,其重点是妇女和青年组织。联合国在安全部门改革进程中发现的一个主要欠缺之处是,没有将妇女纳入安全部门和机构建设进程以及旨在建设和平和保持和平的对话。不仅要确保妇女纳入与安全部门有关的正式程序和官方机构,也要确保安全部门改革促进性别平等,包括确保人道主义应急措施对性别问题有敏感认识。至关重要的是,必须有明确的指导方针,说明如何让更多来自社会各行各业的妇女参与安全部门改革进程、司法改革以及关于建设和平和保持和平的政治对话。不幸的是,受武装冲突影响格外严重的往往是妇女和女童,因此让人们听到她们的声音极其重要。

改革和治理安全部门的一个关键方面是追究责任和尊重人权的问题。需要更加注重基于人权的安全部门改革办法。这是消除冲突根源的总体目标的一个重要方面。通过在安全部门建立问责制来有效处理侵犯和践踏人权行为,是恢复人民与国家之间信任的关键,而这种信任在充满冲突的社会中往往是缺乏的。确保所有对平民犯下罪行者被追究责任,根除有罪不罚现象,需要成为综合施策治愈社会创伤以及为可持续和平创造条件的一部分。

最后,爱沙尼亚充分支持联合国提高和平行动效力的努力。在这方面,必须继续寻找更好和更有效的方式来设计和实施支持安全部门改革进程的国际协调机制。

附件七

突尼斯外交部副部长穆罕默德·阿里·纳夫蒂的发言

[原件：阿拉伯文]

首先，请允许我感谢南非国际关系与合作部长娜莱迪·潘多尔夫人召开本次会议，并选择这一重要议题作为会议主题。我还最热烈地祝贺南非共和国担任安全理事会12月份主席，并祝愿它一切顺利。我还对圣文森特和格林纳丁斯成功担任安理会11月份主席表示深切感谢。

我还感谢宾图·凯塔女士、亚历山大·祖耶夫先生和费尔南德斯-塔兰科先生的宝贵通报。

这个世界，特别是非洲大陆和阿拉伯区域正目睹无数紧张局势和冲突，它们给数百万难民和流离失所者造成了严重的人员和物质损失以及严重的人道主义危机，并对发展进程、社会凝聚力以及区域和国际安全、和平与稳定产生影响。

尽管国际社会通过安全理事会和联合国建设和平特派团为解决冲突作出了重大努力，区域和次区域组织也为解决冲突作出了贡献，但最重要的因素仍然是建立安全，因为它是解决危机、建设和平和维持安全的政治努力取得成功的基础，防止了形势恶化以及危机和冲突再次爆发。它还向有关人民提供保证，帮助他们恢复正常的生活节奏，着手重建和发展工作。

在这方面，帮助冲突后国家加强能力，实现安全、保护平民和消除安全脆弱性根源，是一个绝对优先事项。正如第2282(2016)号决议指出的那样，这是建设和平进程最重要的组成部分之一，也是防止暴力和政治紧张局势再次发生的关键。

这一进程要想有利于维护和巩固和平，就必须包括加强安全部门治理和改革现有机构，使其更加有效，从而提高国家扩大权力和行使执法权力的能力。必须通过国家自主权因地制宜地实现这一点，重点是每个阶段的需求和优先事项，特别是在实现国家统一和建立和平对话和参与的文化方面的需求和优先事项。

我们强调联合国在帮助有关国家治理安全部门和建立安全战略以确保人民免受暴力方面的重要作用。这为社会各阶层参与这一进程开辟了道路，并有助于确保冲突后恢复进程的成功，特别是通过加强妇女和青年在实现安全、可持续和平与稳定、重返社会、民族团结和发展方面的作用来确保成功。

我们赞扬联合国和稳定特派团在维护和平和建设和平进程中的作用，但强调必须继续突出支持安全治理和改革的工作，同时对我提到的考虑因素予以应有关注。同样重要的是，联合国与国际其它方面继续合作与协调，为国家努力和举措提供充分的支持和资金，并将它们纳入官方发展援助方案。

由于安全、和平与发展之间的密切关系，2015年通过的《2030年可持续发展议程》认可有效机构、透明度和正义在实现安全、建设和平以及预防暴力和冲突方面的核心作用。

同样，要实现2063年非洲发展、一体化和经济增长议程的目标，就必须巩固整个非洲大陆的安全、和平与稳定，这一点体现在到2020年平息非洲枪炮

声倡议中, 该倡议旨在使非洲大陆摆脱所有正在进行的战争和暴力冲突, 以便其人民能够着手发展和重建工作。

我们的周围环境以及整个世界的经验表明, 安全改革和治理是建设和平成功的基本前提。这也是合法政府和机构在冲突后阶段恢复秩序的主要先决条件之一。从建立信任和推动政治解决的安排, 到民族和解, 再到可持续发展, 它为随后的阶段奠定了基础。这是一个脆弱和敏感的过程, 需要所有人的参与、各国努力之间的相互理解和相辅相成以及国际社会和联合国的援助。

最后, 我重申突尼斯承诺继续积极参与促进国际和平与安全, 支持预防性外交, 并确保旨在消除世界冲突和暴力以及为所有人民提供可持续安全的所有努力和倡议取得成功。

附件八

圣文森特和格林纳丁斯负责外交事务和对外贸易的国务部长凯萨尔·彼得斯的发言

圣文森特和格林纳丁斯欢迎今天讨论安全部门治理和改革问题。主席先生，我们通过你赞扬南非的这个倡议，并感谢通报人所作的富有见地的发言。

只有采取综合一致的战略，消除不安全根源、加强社会凝聚力、加强国家对政治与和平进程的自主权，才能成功解决当今世界面临的复杂安全挑战。

安全部门的治理和改革在建设和平和维持和平方面发挥着核心作用，精简了关键的治理职能，对体制安排重新排序，以促进稳定，加强社区参与，建立公众信任，并创造有利于国家发展计划和优先事项的环境。

在受冲突影响的国家，特别是那些遭受武装团体活动有害影响的国家，安全部门改革具有重要的规范性影响。随着那些负责保护平民、维护法治和提供安全的人变得更加有组织和专业化，注重安全的风气会深入全社会，人们倾向于建立持久、和平和稳定的关系。

只有通过响应公民需求的有效、透明和负责任的机构，才能促进社会结构的这种修补。因此，至关重要的是，所有安全部门的治理和改革努力都要以包容性的公共协商为基础，让社会各阶层参与进来，包括民间社会组织、妇女和青年维权团体、信仰组织、学术界和私营部门，以及区域和次区域组织和协助会员国实施改革议程的其他伙伴。我们欢迎通过全球法治协调中心以及建设和平委员会的方案活动向受冲突影响国家提供警察、司法和惩戒领域的能力建设援助。

为了最大限度地扩大安全部门治理和改革的影响，这些举措必须与整体发展努力相联系，以加强司法和立法系统，改善培训和教育，并消除阻碍社会、经济和政治参与的结构性障碍。有鉴于此，在改革进程中必须从和平与安全、发展和人道主义相互联系的角度全面看待冲突的驱动因素。气候变化、环境退化、健康危机和网络活动等当代不安全因素的影响不应被忽视。

还必须强调的是，通过这些举措所设想的积极的社会变革绝不能是外部强加的，而是应该在具备专门知识并了解地方和区域安全动态之背景的行为体的支持下，从国家内部有机地产生。安全部门的治理和改革不能采取“一刀切”的做法。这些进程必须因地制宜，并围绕每个特定国家独特的历史、文化、政治和发展的物质环境来构建。

鉴于上述情况，我们强调《非洲联盟安全部门改革政策框架》和非洲联盟(非盟)为加强非洲大陆和平与安全而带头采取的一系列措施，包括“平息枪炮声”倡议和非盟《2063年议程》很重要。我们鼓励联合国与非洲联盟加强合作，为那些受权向非洲东道国提供安全部门改革援助的维和行动提供业务指导。我们还鼓励捐助界加大努力，通过其海外发展援助方案，为安全部门的改革举措提供可预测、可靠和可持续的资金。

最后，圣文森特和格林纳丁斯强调，为安全部门的治理和改革作出的所有努力必须以人为本。安全架构必须根据《2030年可持续发展议程》，一视同仁地为所有人提供保护和诉诸司法的机会。在这个重要的“可持续发展目标行动十年”开始之际，让我们再次承诺建设一个更加和平与繁荣的世界。

附件九

德国国务部长尼尔斯·安南的发言

“建设和平和保持和平”最近已成为安全理事会议程上的一个常规议程项目。这是一个重要的、充满希望的迹象，表明安理会的工作更加具有前瞻性和预防性，这是德国过去两年来在安理会所有成员中一直倡导的做法。

因此，我谨感谢南非给我机会参加今天的讨论。我们对过去两年来的出色合作心怀感激。这是南非和德国第二次共同担任安理会成员。我认为，我们从中获益良多，尤其考虑到在困难时期我们的双边关系。让我们争取第三次共同担任安理会成员。

回到今天会议的正题：安全部门改革是全面处理和平与安全问题的一个重要方面。它已成为受冲突影响国家的国际议程的一个关键组成部分。它需要得到持续和及早关注，并需要获得广泛行为体的参与和支持，以发展一个有效、合法和负责任的安全部门。

我们就安理会如何更好地处理根源问题提出了非常具体的步骤，以此预测挑战并加强预防、建设和平和保持和平。请允许我指出一些建议，以及这种做法与安全部门改革的关系。

第一，我们作为安全理事会成员，需要确保联合国及其在实地的机构、其维持和平行动和政治特派团获得足够的授权和资源，以落实对和平与安全的全面理解。每个和平行动都需要能够向国家安全行为体提供咨询和支持，包括在打击小武器和轻武器扩散这一关键方面。我们与非洲联盟合作，支持其“平息枪炮声”倡议，以阻止武器流入冲突地区，改善脆弱国家对武器和弹药的控制，包括通过安全部门改革来这样做，并培训新一代专家在军备控制方面发挥领导作用。这在过渡时期尤为重要。

在特派团以外的环境中，也非常需要对安全部门改革进程提供支持，让驻地协调员发挥潜在作用。布林迪西的常备能力是一个重要的平台，可提供具体的安全部门改革专门知识。德国乐于在双边基础上为这些能力提供财政支持，同时我们希望由一般预算来提供资金。我要向那些对于将其纳入一般预算持不同意见的人发出呼吁：在预防上花小钱，就能在干预上省大钱。让我们为此共同努力。

第二，尽管我们需要在联合国系统、其各机构、基金和方案内加强协调和一致性，但仅靠协调是行不通的。为了建设和平和保持和平，也需要可持续和可预测的资金。我们需要探索创新的筹资机制，进一步加强与国际金融机构、区域银行以及私营部门的伙伴关系。

第三，如果不以国家自主权为基础，一切努力都将是徒劳的。我们需要确保我们所建设的東西能够真正发挥作用。尊重人权和包容各方并允许社会各阶层，特别是妇女、青年和边缘化群体有意义地参与的政治进程，对于建立得到人民信任的——这也许是最重要的——持久结构和安全部门，是至关重要的。安理会的任务和职责是将这些要求纳入其任务授权。

主席女士，我再次感谢你发起今天的讨论。重要的是要强调安全部门改革这一关键问题本身，更重要的是充分认识到，成功的安全部门改革对于稳定和建立有复原力和包容性的社会是必不可少的。

安全部门改革是在任何维和特派团与最终向建设和平环境的过渡之间的自然联系。安全部门改革是对和平与安全的长期投资。本着这一精神, 安理会需要在讨论和任务授权中系统地考虑这一贯穿各领域的问题。

附件十

印度尼西亚外交部副部长马亨德拉·西雷加尔的发言

冠状病毒病的大流行凸显了适当治理安全部门的重要性。世界各地安全机构的履职必须超越其任务授权,以支持应对大流行病的工作。然而,对于刚刚摆脱冲突的国家来说,情况更加复杂,因为它们的安全机构往往很薄弱,缺乏应对这些挑战的能力。因此,安全部门改革对建设和平和保持和平至关重要。有效、专业和负责任的安全机构是应对当前安全挑战、防止冲突复发和提供有利发展环境的关键。有鉴于此,请允许我提出以下几点意见。

第一,安全部门改革必须由国家主导和自主,必须顾及具体的国家需求和背景。不存在“一刀切”的模式。因此,东道国必须在改革的规划和实施中发挥主导作用。包括民间社会和妇女在内的所有相关利益攸关方的参与是同样重要的。一个由国家主导、自主和包容的进程是安全部门改革获得长期成功的关键。

第二,必须扩大联合国在支持受冲突影响国家的安全部门改革方面的作用。目前,大多数联合国维和行动和政治特派团都被授予支持安全部门改革的任務。安理会应确保其任务授权是明确、现实和可实现的。为有效执行任务,必须为维和特派团和政治特派团提供足够的资源和能力。

我们也支持加强建设和平委员会作为全面支持安全部门改革的主要平台的作用。必须加强安全理事会与建设和平委员会的协同作用,特别是在过渡阶段。联合国也必须加强实地不同行为体之间的协调,确保采取一致战略来支持安全部门改革。

第三,与所有相关利益攸关方的伙伴关系至关重要。联合国不能孤军奋战。区域组织可以发挥重要作用,特别是带来区域视角和最佳做法。还应加强与国际金融机构的伙伴关系,确保为安全部门改革提供充足和可持续的资金。

会员国也可以通过提供技术援助以及分享经验和最佳做法来做出贡献。印度尼西亚在成功改革安全部门方面有自己的经验,这一改革是21世纪初更广泛的政治改革和民主化进程的一部分。我们渴望分享经验和最佳做法,包括利用我国在安全部门改革之友小组中的成员身份进行分享。例如,我国维和人员积极参与执行特派团的任务,支持东道国的安全部门改革。

除维持和平之外,我们还通过双边机制以及南南合作和三角合作,支持安全和法治领域的能力建设。因此,我们为巴勒斯坦、阿富汗和南太平洋国家的警察提供了培训和能力建设方案。

最后,建设和改革安全部门是一项长期任务,需要国家自主权和国际社会的大力支持才能获得成功。请放心,印度尼西亚仍然决心要做通过安全部门改革支持建设和平和维持和平的真正伙伴。

附件十一

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件:中文]

中国代表团支持南非倡议召开这次重要的会议,欢迎潘多尔外长主持今天的会议。我也要感谢凯塔助理秘书长、祖耶夫助理秘书长、非盟和平安全委员切尔古先生所作的通报。

专业、高效、尽职的安全部门是各国治理体系的核心支柱。在许多冲突后国家,安全部门改革是巩固和建设和平的有机组成部分,也是这些国家实现持久和平与可持续发展的重要基础。近年来,联合国通过在刚果(金)、南苏丹、利比里亚等国开展和平行动与建和项目,支持当事国安全部门改革,动员国际社会加大对有关国家援助,并同区域组织保持密切协调,取得积极的成效。

同时,国际和地区安全环境正在发生复杂变化,地区冲突仍不断爆发,新冠肺炎疫情更加剧冲突后重建的现实困难。推进冲突后国家的安全部门改革仍有许多可以加强和改进的地方。我愿强调以下几点:

第一,维护国家安全是一国主权权利,安全部门改革应当由当事国主导。联合国和国际社会应充分尊重当事国意愿,根据当事国确定的优先重点提供帮助。应结合当事国国情和具体情况,形成“一国一策”,明确优先领域和工作重点。

第二,维护国家安全、保护本国平民是安全部门的使命,加强履职能力建设是安全部门改革的重中之重。冲突后国家面临恐怖主义、暴力极端主义、族群冲突等安全威胁,面临网络安全、跨国有组织犯罪等新的风险,也面临外国雇军犯罪行为带来的严峻挑战。冲突后国家安全部门应通过改革提高预警能力、应急处置能力、反恐能力和各种风险挑战的监控能力,包括积极运用高新技术手段,综合提升安全防卫体系,完善法治,将各种犯罪行为绳之以法,坚决杜绝法外行为。

第三,安全部门改革是冲突后重建的一个方面,要纳入冲突后国家整体发展战略中考虑。应建立整体发展战略,将安全部门改革与经济、法治等领域改革协同推进。要平衡合理使用冲突后重建和发展的资源,既保障安全部门必要支出,又着重加大发展领域投入,下大力气推动消除贫困和可持续发展,消除冲突根源。要抓好前战斗人员解武、复员和重返社会工作,通过安全部门改革为经济增长和社会恢复创造条件。

第四,安全部门改革是一项系统工程,需要各部门协作形成合力。建设和平委员会、联大维和特委会是讨论安全部门改革相关问题的重要平台。联合国维和行动和政治特派团、国家工作队应根据各自授权发挥积极作用,协助当事国推进改革进程。非盟等区域和次区域组织在协助冲突后重建国家开展安全部门改革方面做了大量工作,积累了丰富经验。联合国应通过信息共享、经验交流、人员培训等多种方式,同区域和次区域组织加强协调合作。

冲突后国家安全部门改革存在较大的资金缺口,有关双边和多边伙伴方应积极提供援助,增强透明度和相互协调,确保安全部门改革拥有足够和可持续的资源保障。

附件十二

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

主席女士,我谨感谢你和南非继续努力执行第2151(2014)号决议,并将安全部门改革作为优先事项。本次辩论会是这一承诺的明显例证。我也感谢各位发言人提出的宝贵见解和建议。

联合国对安全部门改革的支持突飞猛进,这一对话现在基于更广泛的建设和平和视角,正转向采取更加全面和可持续的做法来处理和平问题。近年来,安全理事会在加强机构和治理方面取得了进展——这不仅是为了结束暴力和冲突,也是为了支持公民安全和正义——包括通过了更多包含安全部门改革和管理规定的决议。

然而,第2151(2014)号决议的全面执行仍然面临重大挑战。本次辩论会对于重点关注建设和平领域至关重要,因此我们必须找到机会,更好地纳入与过渡期安全部门改革有关的举措。

安全部门运转不良,社会就会对机构失去信心。因此,安全部门的管理和专业化必须成为和平行动任务和活动的核心。除安理会之外,建设和平委员会、大会和经济及社会理事会对于实施安全部门改革也至关重要。

国家安全机构要想对国家和民众有用,就必须切实有效、可问责并遵守法治。必须铭记,要想确保国家对安全部门改革进程的自主权,国家主管部门就必须是此类努力的领导者和促进者。同样,国家必须确保所有人都能诉诸相关机构,这些机构愿意听取所有人的意见,安全和保护方面的工作范围尽可能广泛。为此,必须与社会所有阶层,特别是民间社会、妇女和青年进行包容性协商。

将性别平等视角纳入安全部门改革必须是武装部队、警察和执法机构的日常工作。安全部门改革无疑是建设和平的工具。持久的稳定、预防和发展冲突,要求我们从纯粹的安全角度转向以民众和治理为中心的角度。我们认为安理会能够突出人的安全与治理问题,更全面地处理冲突根源。

在摆脱冲突的社会中,安全部门改革是从维持和平转向建设和平的决定性因素。安全部门改革的主要目标仍然是建立有助于国际和平与安全、可持续发展和充分行使人权的国家机构。

因此,我们希望特派团报告从安全部门改革与治理的联系、建设和平与维持和平的联系以及将其纳入联合国系统三大支柱出发,就这些举措提供更多最新情况。

建设和平与维护和平需要着眼于长远,安全部门改革工作在这方面正有用武之地。这会使我们作出变革性承诺,得以对安全机构进行可持续的改革。

附件十三

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

主席女士，我也祝你在担任安全理事会主席期间取得圆满成功，并祝贺你和贵国在我们所重视的问题上作出大力努力。确实，在世界各地，我们公民对政府的信任取决于其保障安全的能力。在冲突之后，情况更是如此，因为遭受无休止暴力创伤的人民需要安全机构强大、拥有称职的工作人员、在法律框架内行动并尊重人权，才能构想并重建未来。

安全理事会第2151（2014）号决议认识到，必须帮助各国改进其在安全部门改革领域的表现，才能巩固和平。我们欢迎南非主动提出新决议草案（S/2020/1158），这将使我们能够进一步澄清该进程中的关键问题，并取得更多具体进展。我想强调三点。

首先，维持和平和特别政治任务经常有助于东道国的长期稳定，这使它们能够加强自主，从而直接为和平行动的撤出战略作出贡献。但是，需要赋予此类和平行动这样做的授权。法国非常希望对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和联合国中非共和国多层面综合稳定团能够这样做。

在这方面，特派团内部安全部门改革机构在秘书长特别代表的领导下开展的艰巨任务应得到积极支持。我赞扬帮助这些联合国特派团的组织，例如在80个国家开展行动并得到法国支持的日内瓦安全部门治理中心所做的工作。

第二，法国提倡安全部门改革愿景应基于东道国的政治意愿和国际行为体之间的协调，尽可能考虑到每个国家的具体特点。正是这些共同努力才有可能为安全部门改革提供坚实基础。例如，我想到了马里国家协调机构这种模式，该模式在国家武装部队和国际伙伴部队之间建立了联系。

第三，法国认为，成功的关键之一是在国家和特派团层面采取一系列举措，使改革能够契合已查明的实地需求。至关重要的是，要能够依靠为每个特派团量身定制的指标，从而得以在定期报告的基础上，对能力建设和开展结构性改革工作取得的进展进行可靠的总结。马里稳定团任务授权中与改造马里军队有关的基准表明，可以利用这一机制协调安全理事会给予的政治指导和实地和平行动作出的努力，以及国际社会针对东道国的后续追踪工作。

附件十四

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件：法文]

主席女士，首先，请允许我祝贺贵国担任安全理事会12月主席，并感谢你将安全部门改革问题作为当务之急。我想向你保证，尼日尔将给予全力支持，我们也感谢你就贵国关于该主题的决议草案（S/2020/1158）的提案所做的努力。

我还要感谢各位发言者为我们今天的辩论作出各种宝贵贡献。

鉴于全球事态发展和我们各国面临新挑战，安全部门改革比以往任何时候都更加必要。我国尼日尔认为，鉴于萨赫勒地区近十年来普遍存在的不安全局势造成的困难，这种改革至关重要，其目的是维护国家安全与稳定，建立并加强可持续社会经济发展的基础。所以，复兴计划第三部分题为

“确保民众和财产安全”，其目标是：重新制定和执行考虑到政治、经济和军事方面的国家安全政策；巩固国家各级权力机构；与邻国开展和加强安全合作。

必须强调的是，所有这些举措都考虑到青年就业的重要性。在区域环境使得某些青年，特别是农村地区青年容易受到诱惑，被邪恶势力招募的情况下，为他们提供机会，让其有事可做，会减轻其脆弱性。尼日尔被三个紧张状况的温床——南部的“博科圣地”、北部的利比亚危机和西部的马里危机——所包围，有鉴于这一地理位置，尼日尔优先注重建设安全部门的能力，特别是在国防、警察、司法、刑法系统、司法系统、边境管理和海关等领域中的能力，以便使这些安全工具更好地适应当前的威胁，其中最大的威胁是恐怖主义向萨赫勒地区的扩展。在这方面，必须强调我国目前在培训安全部门各行为体和使其装备现代化方面所作的所有努力。

通过次区域机制，尼日尔注重加强和增进与邻国和西非国家经济共同体（西非经共体）成员国的跨界合作，以便在日益全球化的背景下更好地促进安全部门改革。正是在共同努力的背景下，我们致力于在西非经共体的政治框架内，按照非洲联盟和联合国在该领域的政策，遵循2016年作出的决定对安全部门进行改革和治理。

在这方面，我国代表团欢迎安全理事会和联合国其他各机构，特别是联合国西非和萨赫勒办事处以及区域和次区域组织的参与，它们通过战略伙伴关系，共同致力于加强安全部门的善治。

还必须强调，如果没有诸如民间社会组织等独立监测行为体的贡献和参与，安全部门的任何变革都不可能是完整的，而民间社会组织是巩固任何可行的民主进程的重要组成部分。

此外，应根据经修订的《西非经共体条约》（1993年）第63条、该组织的《性别政策》（2004年）、《西非经共体预防冲突框架》第81条及其旨在执行安全理事会第1325（2000）号和第1820（2010）号决议的区域《行动计划》，支持关于青年、性别和性别平等原则的宣传。这种包容性的做法还应该适当考虑到并处理对和平与安全的新威胁，包括恐怖主义、气候变化和大流行病。

我国代表团欢迎安全部门治理领域的最新发展,同时重申国家需要在这—进程中当家作主。专家们已经指出,成功进程的例子也已证实,安全部门改革政策和方案由国家而非外部行为体来制定、管理和执行,确实是至关重要的。

最后,我不能不提到,联合国维持和平特派团和建设和平委员会通过对解除武装、复员和重返社会方案提供的必不可少的支持,在安全部门改革进程中发挥重要作用。

附件十五

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

主席女士, 我们欢迎你作为安全理事会主席亲自参加这次视频电话会议。这重申了今天讨论的议题的重要性: 安全部门的治理和改革, 特别是对非洲国家而言。

当然, 安全部门改革是建设和平和保持和平领域中国际援助的主要内容之一。在冲突后时期特别需要这种努力, 因为刚刚摆脱或最近才克服危机最严重阶段的国家可用于确保安全的资源有限, 因此有可能遇到恐怖主义和犯罪等难以克服的挑战。在这方面, 恢复国家权力和确保对包括武装部队和执法机构在内的所有部门的控制, 是确保持久和平与稳定以及在冲突后时期加强国家一级法治的先决条件。

这方面的变化有助于增强人民对国家的信任, 为恢复正常生活创造有利条件。当公民广泛支持当局的全面改革和安全部队时, 这可以在民族和解进程中发挥决定性作用。

从薄弱的安全机构过渡到有效和专业的安全机构绝非易事。这就是为什么国际援助, 包括通过联合国提供的援助, 特别重要。我们认为, 国家对确保其领土上的安全负有主要责任, 因此, 在考虑到人民需要的情况下, 确定和执行本国安全部门改革的方法和优先事项是政府的主权权利。

在向国家安全部门的改革努力提供国际援助时, 必须尊重基本原则, 如征得受援国的同意和尊重其国家主权和政治独立。在提议支持冲突后国家开展安全部门改革时, 必须始终以国家自主原则为指导。在协商提供援助时, 应充分尊重相关国家的需求和它们本国的经验与文化。这将有助于建设各国的国家能力。正如我们从经验中了解到的那样, 在向各国提供援助时, 考虑到各国的具体特点是至关重要的。然而, 正如我们经常重申的那样, 这种援助不应被视为强加一揽子解决方案。试图对安全这样重要和敏感的领域采取普遍性的做法, 无疑会导致失败, 而且实际上可能导致冲突重燃。

我们还应该明白, 安全部门改革不可能是万能药。它本身并不能从根本上改变一个国家的局势。为了使这一进程取得成功, 在实施这一进程的同时, 必须作出其他建设和平努力, 并开展包括民族和解和加强国家机构在内的政治进程。

联合国维持和平特派团在向冲突后国家提供援助方面发挥了重要作用, 其中许多特派团还执行建设和平任务。维和人员在获得授权的情况下, 在协助安全部门改革和解除武装、复员和重返社会方案以及恢复执法和总体法治方面, 发挥着重要作用。

建设和平委员会还在冲突后恢复, 特别是在安全部门改革方面, 发挥关键作用。协助它制定一项平衡的战略和全面的办法, 向其议程上的国家提供咨询和财政援助, 也将有助于确保国家安全结构的可持续性。

区域内的国家间合作以及与区域和次区域组织的协调和互动对于安全部门改革也至关重要。交流最佳做法, 我们就能卓有成效地解决当前和新出现的问题。非洲联盟是区域互动协作的生动例子。

我们赞赏南非代表团努力协调安全理事会的工作,以谈判拟定一项有关安全部门改革的决议草案(S/2020/1158),我们支持通过该决议草案。

附件十六

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表乔纳森·艾伦的发言

联合王国非常欢迎举行本次公开辩论会。安全部门改革不仅是一个侧重于建立军事和警察机构的进程,也是更广泛建设和平工作的重要组成部分,为各国自身的宪政和政治发展提供支持。

联合王国对国内外的安全部门治理和改革进行了广泛投入。我们这样做的原因是,在我们看来,一个民主、接受问责和运作良好的安全部门是一个基于普遍人权和尊重法治的基本原则为全体公民提供保护的更广泛的政府系统的有机组成部分。

正因为如此,安全部门改革不仅对于冲突后重建,而且对于预防冲突都具有现实意义,因为公民与国家之间相互信任的前提是存在满足和保护这些公民需求的机构。如果这种信任遭到破坏,不稳定大多就不远了。警察往往是一国与其公民之间的第一纽带;但是,当听任腐败和暴行大行其道时,这种社会契约就开始受到侵蚀。我们经常看到安全部门的机构被用作镇压工具的实例。可悲的是,世人非常清楚此举会走向何方。

因此,安全部门改革对于建设和平和保持和平非常重要。应将其视为一系列更广泛的体制保障措施的一部分,包括法律改革进程、加强问责的工作、司法独立和司法救助。

这些方面打造了法治为民众提供保护、和平深入人心的社会。但是,它们也为可持续发展和投资提供了有利环境。大会在阐述可持续发展目标16时确认这一点,该目标的根本是和平、正义和接受问责的机构。

联合国在安全部门改革方面的工作是国际社会努力支持各国加强国内法治的一个关键部分。正因为如此,联合王国支持联合国在这一领域的全球性努力,包括联合国全球法治协调中心这一安排——这是联合国推动全系统法治援助,包括安全部门改革的主要机制。

该机制由联合国开发计划署关于加强法治和人权以保持和平和促进发展的全球方案出资,使联合国得以通过联合国和平行动和联合国国家工作队在索马里、利比亚乃至中非共和国等国的有效联合做法,在支持国家安全部门改革努力方面取得重大成果。

与此同时,联合国建设和平基金——我还要补充指出,联合王国也仍是该基金的主要捐助方——努力开展了一系列令人印象深刻的安全部门改革工作,这些工作与受冲突影响国家的建设和平与保持和平工作直接相关的。

联合王国将继续坚定地倡导安全部门治理和改革,并且将与联合国和其它伙伴合作,共同全力以赴增强我们集体支助的影响力。

附件十七

美利坚合众国常驻联合国代表凯利·克拉夫特的发言

我谨向今天的通报者表示感谢。我们欢迎举行本次讨论会，以此凸显改革一国的安全部门对于帮助实现可持续的和平、发展和善治如何重要。

卓有成效的安全部门治理对任何国家的长期增长、稳定和安全都至关重要。此外，成功的安全部门改革应该包含一国安全部门的所有要素，包括军事、警察、边境安全和司法系统。

我们已经看到，卓有成效的安全部门改革可加强机构，从而提高透明度和问责力度。另一方面，我们看到，腐败和政治意愿不够破坏了改革努力，特别是在战略层面。国家领导人必须表现出对安全部门的长期改革及其相关的透明度和问责制的承诺。

联合国能够而且确实在促进安全部门治理和改革方面发挥着重要作用，同时我们认为，国家和地方主导该进程至关重要。地方政府、民间社会和非政府组织为初步改革和成功的长期治理做出了重要贡献。

我们还要强调，卓有成效的安全部门改革需要专门的资源，也需要得到贯彻落实。重要的是，各国不仅要从口头上支持改进安全部门的治理与改革，而且还要提供与其承诺配套的国内资源。没有国家的主导权和持续的财政承诺，安全部门改革可能会立足不稳。我们已经看到，当政府的承诺始终如一并且明确时，成功必然随之而来。

美国坚定地致力于将安全部门治理和改革纳入司法和问责制。一个良好范例是利比里亚，该国从14年的内战中恢复，阻止了冲突复发，并且继续在重建一个负责任、公正和正常运作的安全部门方面取得进展。过去20年，美国为支持利比里亚实现稳定和发展提供援助逾40亿美元。美国将继续支持利比里亚和其它国家推行安全部门改革，并且将继续利用我们在安全理事会的发言权，推动建立顺应民意的强有力的安全部门，并帮助建设长期和平。

最后，我要着重强调妇女在安全部门治理和改革中发挥的必不可少作用。美国赞赏为确保妇女参与安全部门改革对话所做的一切努力，这对于确保顺利和可持续的安全部门改革至关重要。

附件十八

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

越南谨感谢南非组织举行今天的辩论会。我也感谢两位助理秘书长凯塔和祖耶夫以及谢尔吉先生所作的通报。我欢迎南苏丹外交与国际合作部长比阿特丽斯·瓦尼-诺亚女士阁下出席本次会议。

越南赞赏并支持非洲在该问题上的领导作用，这种领导作用来自于战胜动荡的过去，坚定不移地为非洲人民建设一个和平与繁荣的未来。根据实例和以往的经验，非洲国家确定有必要改革安全部门，并主导了这方面的努力，以便更好地保护弱势群体，确保可持续和平。

这一努力促使安全理事会通过了许多主席声明和第2151（2014）号决议，并将很快就这一主题通过一项新的决议草案（S/2020/1158）。它们还促成将安全部门改革纳入许多和平协定和联合国驻非洲特派团，特别是非洲联盟的“平息枪支”倡议。

刚刚摆脱多年——甚至几十年——战争和冲突的国家，不免会因为冲突后安全环境中存在各种巨大问题和难以忘却的过往而面临挑战。这些挑战包括前战斗人员解除武装、复员和重返社会、实现和解、伸张正义以及新安全部门的诸多不足。这些不足需要得到有效弥补，才能在每个国家及其人民内部建立信任与和平。

安全部门改革可在加强冲突后和平、促进民族和解与重建以及降低重新陷入冲突的风险方面发挥关键作用。此类努力应处理冲突对社会中最弱势群体，特别是作为武装冲突受害者和参与者的妇女和儿童的影响。

在这方面，我们支持由相关国家确定和主导的改革，因为这样的改革符合特定局势的特殊需要。此种改革能够产生长期的积极影响，需要得到联合国和国际社会的积极支持。国家对当前建设和平努力表现出强烈的责任感，将确保今后更成功地根据每个国家的具体情况，满足其需要和优先事项。

此外，我们认为，应促进各类相关利益攸关方参与和平进程，包括安全部门，这是建设可持续的和平国家、确保持久稳定的重要因素。

我们谨强调，必须确保妇女在决策和冲突后建设和平进程中享有平等代表权，充分参与其中，因为她们可以为看待和平与冲突提供独特视角，是社区的支柱。

我们欢迎一些国家和区域在这一领域取得进展。这有助于促进有关各方和利益攸关方之间的对话，维护所有相关国家和区域的安全与稳定。

我们将在审查建设和平架构的过程中于联合国以及安理会和特派团等层面积极讨论这一问题，同时继续加强对联合国在非洲的维和行动的参与。

最后，我谨重申，国际社会，特别是联合国和区域组织，可以在安全部门改革领域发挥重要作用，支持冲突后国家，同时尊重其自主权，并顾及其愿望和优先事项。

还应鼓励联合国与区域组织努力开展合作，推广和分享如何更好地支持有关国家努力建立稳定、和平、繁荣的社会和国家的经验。