

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 December 2020
Russian
Original: English

**Силы Организации Объединенных Наций
по наблюдению за разъединением****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе приводится информация о деятельности Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) за период с 21 августа по 19 ноября 2020 года в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции [350 \(1974\)](#) Совета Безопасности и продлевавшимся в последующих резолюциях Совета, последней из которых является резолюция [2530 \(2020\)](#).

**II. Обстановка в районе операций и деятельность Сил
Организации Объединенных Наций по наблюдению
за разъединением**

2. В отчетный период режим прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой сохранялся, несмотря на ряд нарушений Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск 1974 года. Хотя общая обстановка в плане безопасности в районе операций Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) оставалась относительно стабильной, продолжались военные действия как через линию прекращения огня, так и в районах разделения и ограничения в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2530 \(2020\)](#).

3. СООННР сообщают обо всех фиксируемых ими случаях нарушения линии прекращения огня, прилагая все усилия к тому, чтобы режим прекращения огня продолжал действовать и неукоснительно соблюдался, как это предписано Соглашением о разъединении войск. Нарушениями Соглашения являются все случаи открытия огня через линию прекращения огня, а также пересечения линии прекращения огня людьми и пилотируемыми и беспилотными летательными аппаратами. В рамках своих регулярных контактов с обеими сторонами руководство СООННР продолжало призывать их проявлять сдержанность и избегать действий, которые могут привести к обострению ситуации в отношениях между сторонами.



4. Поздним вечером 31 августа в районе ограничения на стороне «Браво» наблюдались и были слышны несколько взрывов. Сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся на позициях 68, 80 и 85, наблюдали, как несколько реактивных самолетов в нескольких местах пересекли зону разъединения, двигаясь с направления стороны «Браво» в направлении стороны «Альфа» (оккупированных Израилем Голанских высот). Из открытых источников поступили сообщения о том, что 31 августа Армия обороны Израиля нанесла воздушные удары по объектам, находящимся в южной части Дамаска и в восточной части Дарья.

5. Поздним вечером 20 октября сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся на позициях 22 и 27 и на наблюдательном пункте 51, слышали четыре взрыва, прозвучавшие в юго-восточном направлении от позиции 27 близ Эль-Кунейтры, то есть в зоне разъединения. В результате первых двух взрывов была установлена дымовая завеса, накрывшая позицию 27 примерно на 15 минут, что вынудило миротворцев, находившихся на этой позиции, укрыться в бункерах и оставаться там примерно около часа. Уже находясь в бункерах, миротворцы услышали еще два взрыва. В ту же ночь Армия обороны Израиля информировала СООННР о том, что она нанесла этот удар, поскольку, по мнению Израиля, деятельность сил Ирана и его марионеток в данном районе угрожает Израилю, и что Израиль действовал ответственно и нанес высокоточный удар по объектам инфраструктуры, способствующим закреплению этих сил на их позициях. 21 октября представители СООННР подтвердили, что наблюдательный пункт в «старой» больнице в Эль-Кунейтре в районе позиции 27 был уничтожен и что на территории позиции были обнаружены осколки боеприпасов и другие продукты взрывов. Впоследствии сирийские власти восстановили этот наблюдательный пункт.

6. Ночью 22 октября сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся в лагере «Зиуани», на позиции 37 и на наблюдательном пункте 73, слышали и наблюдали, как зенитная артиллерия вела огонь трассирующими боеприпасами в районе разъединения, что, по оценкам СООННР, было связано с присутствием беспилотного летательного аппарата, барражировавшего вблизи позиций ПВО.

7. Военные нарушения на стороне «Альфа» включали присутствие в пределах 10 км от линии прекращения огня систем «Железный купол» и артиллерийских систем и девять случаев присутствия реактивных систем залпового огня в районе ограничения, квалифицируемых как военное имущество, присутствие которого в районе ограничения запрещено по условиям Соглашения о разъединении войск. 13 октября члены СООННР видели патруль Армии обороны Израиля, действовавший на восточной стороне технического заграждения и углубившийся в зону прекращения огня на пять метров.

8. На протяжении всего рассматриваемого периода в районах разделения и ограничения на стороне «Браво» по-прежнему фиксировались спорадические мощные взрывы и стрельба из тяжелых пулеметов и стрелкового оружия. По мнению СООННР, эта военная деятельность была связана с контролируруемыми подрывами неразорвавшихся боеприпасов в ходе операций сирийских вооруженных сил по разминированию и по учебно-боевой подготовке. СООННР наблюдали постоянное присутствие представителей сирийских вооруженных сил, часть которых была вооружена и которые занимались укомплектованием личного состава ряда контрольно-пропускных пунктов в районе разъединения, а также неоднократно отмечали присутствие сирийской зенитной артиллерии в районе ограничения.

9. В течение отчетного периода СООННР продолжали наблюдать в зоне разъединения полеты беспилотных летательных аппаратов, пересекавших линию прекращения огня как со стороны «Альфа», так и со стороны «Браво». СООННР не имели возможности определить ни пункты базирования этих беспилотных летательных аппаратов, ни их принадлежность к той или к другой стороне.

10. СООННР продолжали ежедневно фиксировать случаи пересечения линии прекращения огня неустановленными лицами со стороны «Браво». По оценкам СООННР, это были пастухи и фермеры из прилегающих районов, занимавшиеся выпасом скота. Армия обороны Израиля продолжала выражать глубокую обеспокоенность по поводу этих случаев, поскольку, согласно ее заявлениям, они представляют угрозу для охраны и безопасности военнослужащих Армии обороны Израиля, действующих вблизи линии прекращения огня. В течение отчетного периода военнослужащие Армии обороны Израиля неоднократно делали предупредительные выстрелы с целью не допустить приближения неизвестных лиц к техническому заграждению.

11. 14 сентября сирийские вооруженные силы уведомили СООННР о том, что военнослужащие Армии обороны Израиля вышли за пределы технического заграждения и задержали 17-летнего сирийского пастуха. Позднее Армия обороны Израиля подтвердила, что сириец был идентифицирован в момент пересечения линии прекращения огня и был задержан для выяснения обстоятельств. Сирийские власти выразили СООННР глубокую обеспокоенность по поводу задержания несовершеннолетнего. В тот же день СООННР помогли сотрудникам Международного комитета Красного Креста обеспечить возвращение несовершеннолетнего на сторону «Браво» через контрольно-пропускной пункт в Эль-Кунейтре.

12. 26 октября сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся на наблюдательном пункте 73, видели, как 15 солдат Армии обороны Израиля с двумя собаками задержали к востоку от технического заграждения двух гражданских лиц — 17-летнего юношу и пожилого мужчину со стороны «Браво», — сковали их и завязали им глаза. Впоследствии Армия обороны Израиля информировала СООННР о том, что несовершеннолетний был позднее отпущен на сторону «Браво» в том же месте, где он был задержан, когда пересекал линию прекращения огня в направлении стороны «Альфа». Пожилой мужчина оставался под стражей Армии обороны Израиля до 27 октября, когда СООННР помогли сотрудникам Международного комитета Красного Креста добиться его возвращения на сторону «Браво» через контрольно-пропускной пункт в Эль-Кунейтре. Он пострадал от «легкого» сердечного приступа и укуса собаки в руку, и до возвращения на сторону «Браво» был помещен в больницу на стороне «Альфа». Сирийские власти выразили глубокую обеспокоенность в связи с задержанием этих двух гражданских лиц и в связи с тем, как с ними обращались военнослужащие Армии обороны Израиля.

13. 17 ноября Армия обороны Израиля информировала СООННР о том, что ее военнослужащие обнаружили несколько самодельных взрывных устройств в непосредственной близости от незанятой позиции Армии обороны Израиля к востоку от технического заграждения. В тот же день представители Армии обороны Израиля продемонстрировали персоналу СООННР три обезвреженные израильскими военными самодельные взрывные устройства, а также видеозапись поиска и обнаружения этих устройств с помощью БПЛА. Армия обороны Израиля информировала СООННР о том, что эти устройства были обнаружены примерно в той же части зоны разъединения вблизи позиции 85, где самодельные взрывные устройства также были обнаружены 2 августа 2020 года (см. [S/2020/945](#), пункт 7). В тот же день сотрудники Организации Объединенных

Наций, находившиеся на позиции 85, заметили БПЛА, барражировавший к северо-западу от их позиции. Ранним утром 18 ноября Армия обороны Израиля информировала СООННР о том, что ее военнослужащие провели операцию возмездия с нанесением ударов по объектам, используемым силами Ирана и их марионетками и пособниками, действующими в этом районе, и что Израиль возлагает ответственность за все события, произошедшие на сирийской территории, на сирийское правительство. В этот день члены СООННР не наблюдали в районе операций СООННР ни летательных аппаратов, ни признаков применения ракетного оружия. Ранее 18 ноября из открытых источников поступили сообщения об ударах с воздуха по объектам в Дамаске, а Сирийское арабское информационное агентство сообщило о том, что в результате этих ударов погибли трое военнослужащих сирийских вооруженных сил и что системы ПВО сбили несколько ракет. СООННР настоятельно призвали обе стороны проявлять максимальную сдержанность и не допускать эскалации напряженности на линии прекращения огня.

14. СООННР выражали сторонам протест по поводу всех замеченных ими нарушений Соглашения о разъединении войск, включая ведение огня по району разделения и из него, а также через линию прекращения огня, пересечение линии прекращения огня пилотируемыми и беспилотными летательными аппаратами, присутствие несанкционированного имущества и персонала в районах разделения и ограничения и пересечение линии прекращения огня гражданскими лицами со стороны «Браво». СООННР поддерживали тесные контакты со сторонами, в том числе в периоды обострения напряженности, в целях деэскалации ситуации.

15. 23 сентября сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся на наблюдательном пункте 53 видели, как военнослужащие Армии обороны Израиля, оснащенные двумя бульдозерами и тремя основными боевыми танками, возводили вблизи линии прекращения огня и к востоку от израильского технического заграждения оборонительные танковые позиции. Пока шли строительные работы, пушка одного из танков была наведена непосредственно на наблюдательный пункт 53, и СООННР были вынуждены обратиться к Армии обороны Израиля с просьбой прекратить угрожать наблюдательному пункту.

16. 24 сентября СООННР заметили один большой серебристый аэростат примерно в 600 метрах от линии прекращения огня к северо-западу от позиций Армии обороны Израиля. Этот аэростат находился на привязи, а к средней части его привязного каната было прикреплено оборудование, которое, вероятно, использовалось для наблюдения за зоной разъединения.

17. В течение отчетного периода персонал Организации Объединенных Наций наблюдал ряд перемещений неустановленных лиц, некоторые из которых были вооружены и которые перемещались между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой, главным образом по горе Хермон в северной части района разделения.

18. Обстановка в плане безопасности в южной части района ограничения на стороне «Браво» остается нестабильной, при этом открытые источники сообщают о нападениях, в том числе с убийствами, на сирийские силы безопасности, другие правительственные органы и на бывших членов вооруженных групп оппозиции, а также об ужесточении столкновений, провоцируемых локальными спорами. Такие инциденты в области безопасности происходят все ближе к району операций СООННР, то есть в окрестностях Джасима, Навы, Тасиля и Тафаса в мухафазе Даръа. По-прежнему продолжают поступать сообщения о случаях насилия низкой интенсивности в мухафазе Даръа, которые иногда перерастают

в более масштабные вооруженные столкновения. Хотя прямой угрозы для персонала СООННР нет, вероятность сопутствующих потерь исключать нельзя.

19. СООННР продолжают выполнять свой мандат в условиях мер, осуществляемых властями Израиля и Сирийской Арабской Республики в порядке борьбы со вспышкой коронавирусной инфекции COVID-19, включая ограничения на передвижение персонала Организации Объединенных Наций и его обязательное тестирование и карантин после любого трансграничного перемещения. С начала марта сторона «Альфа» продолжает ограничивать передвижение персонала СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через контрольно-пропускной пункт в Эль-Кунейтре, который она открывает только в отдельных случаях, что подрывает операционный потенциал СООННР. СООННР продолжают взаимодействовать с Армией обороны Израиля для решения вопроса об облегчении прохождения персонала СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через контрольно-пропускной пункт в Эль-Кунейтре, в частности вопроса о необходимости возвращения к установленным процедурам, согласно которым для прохождения через этот контрольно-пропускной пункт персоналу Организации Объединенных Наций достаточно предъявлять документы, выдаваемые СООННР на въезде на этот контрольно-пропускной пункт на стороне «Альфа».

20. С марта СООННР осуществляют план действий, направленный на поддержание оперативного потенциала и борьбу с распространением COVID-19 среди своего персонала. Этот план предусматривает проверку персонала, прибывающего на позиции, введение ограничений на перевод персонала на другие позиции и организацию дистанционной работы для национального и международного гражданского персонала.

21. Обе стороны продолжали приостанавливать инспекционную деятельность Группы наблюдателей на Голанских высотах в районах ограничения, ссылаясь на обстоятельства, связанные с COVID-19. Ни та, ни другая сторона не согласилась с правилами проведения инспекций, рекомендованными СООННР и Группой наблюдателей на Голанских высотах для возобновления инспекций, включая правило о физическом дистанцировании.

22. В рамках усилий по возвращению к выполнению своего мандата в полном объеме СООННР возобновили работы по восстановлению (включая покраску и ремонт бочек, обозначающих линию прекращения огня), которые были изначально прекращены по соображениям безопасности, а в настоящее время периодически приостанавливаются в связи с ограничениями, введенными для борьбы с COVID-19.

23. Мероприятия по постепенному возвращению СООННР на сторону «Браво» шли медленно из-за ограничений на строительные работы на стороне «Браво», введенных в связи с пандемией COVID-19. Однако с ослаблением некоторых из ограничений СООННР завершили восстановление позиции 10А. Одна из мотопехотных рот СООННР вновь заняла эту позицию 12 ноября. Также начались работы по расширению позиции 60. Восстановление наблюдательного пункта 71 продолжается и предположительно будет завершено в конце марта.

24. Поддержку действиям СООННР продолжали оказывать военные наблюдатели Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые находятся в оперативном подчинении СООННР и базируются на семи постоянных и одном временном наблюдательных пунктах вдоль линии прекращения огня. Группа наблюдателей на Голанских высотах по-прежнему

занимается прежде всего непрерывным наблюдением со стационарных позиций и анализом ситуации.

25. В течение отчетного периода СОООНП осуществили ротацию четырех контингентов, при этом соблюдая требования Организации Объединенных Наций и принимающих стран в отношении мер по борьбе с COVID-19. СОООНП приходилось отправлять военнослужащих контингентов на 14-дневный карантин и при этом обеспечивать надлежащую охрану и безопасность в течение всего периода ротации и срока карантина.

26. В течение отчетного периода СОООНП продолжали ежемесячно осуществлять операции патрулирования в районах разделения и ограничения по установленным маршрутам; общее число таких операций составило 831 в августе, 657 в сентябре и 694 в октябре. Соблюдение требования о помещении военнослужащих подлежащих ротации контингентов на двухнедельный карантин по их прибытии в район операций СОООНП негативно сказалось на способности Сил осуществлять операции патрулирования в течение карантинных периодов в прежних объемах. СОООНП продолжали наращивать свои оперативные возможности и увеличивать свое присутствие на стороне «Браво» за счет постепенного открытия новых маршрутов патрулирования в районах разделения и ограничения. Маршруты патрулирования СОООНП охватывали порядка 95 процентов площади района разделения и около 55 процентов территории района ограничения.

27. Передвижение персонала СОООНП через территорию Ливана по-прежнему было ограничено из-за мер, связанных с пандемией COVID-19. Однако маршрут между Бейрутом и Дамаском через пограничный контрольно-пропускной пункт в Эль-Джудейде и Маснаа, который является основным маршрутом пополнения запасов для СОООНП, оставался открытым для коммерческого перемещения товаров.

28. СОООНП продолжали взаимодействовать с Армией обороны Израиля в плане снятия ограничений на передвижение и доступ со стороны «Альфа» к позициям Организации Объединенных Наций в районе разделения.

29. По оценкам СОООНП, в районе операций Сил сохраняется серьезная угроза для персонала Организации Объединенных Наций, обусловленная наличием взрывоопасных пережитков войны, в частности неразорвавшихся боеприпасов и мин, а также вероятным присутствием «спящих» ячеек вооруженных группировок.

30. СОООНП продолжали заниматься подготовкой и обновлением планов на случай чрезвычайных ситуаций, предусматривающих укрепление позиций и наблюдательных пунктов, расположенных как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», и эвакуацию с них личного состава, в дополнение к проведению регулярных отработок действий, учений и учебно-боевой подготовки на случай определенных чрезвычайных ситуаций. На позициях и наблюдательных пунктах и оперативной базе СОООНП в лагере «Зиуани» и штаб-квартире в лагере «Фауар» по-прежнему принимались меры по снижению рисков, включая меры по защите личного состава.

31. По состоянию на 12 ноября личный состав СОООНП насчитывал 1104 военнослужащих, включая 57 женщин. В состав Сил входили военнослужащие из Бутана (3), Ганы (3), Индии (196), Ирландии (139), Непала (408), Нидерландов (1), Уругвая (214), Фиджи (137) и Чехии (3). Кроме того, содействие СОООНП в выполнении стоящих перед ними задач оказывали 60 военных наблюдателей, в том числе 10 женщин, в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах.

III. Осуществление резолюции 338 (1973) Совета Безопасности

32. В своей резолюции 2530 (2020) Совет Безопасности призвал соответствующие стороны незамедлительно выполнить его резолюцию 338 (1973). Он постановил продлить мандат СООННР на шесть месяцев, до 31 декабря 2020 года, и просил Генерального секретаря представлять каждые 90 дней доклад о развитии ситуации и мерах, принятых в целях осуществления резолюции 338 (1973). Вопрос о поиске путей мирного урегулирования конфликта на Ближнем Востоке, в частности об усилиях, прилагаемых на различных уровнях для осуществления резолюции 338 (1973), рассматривался в моем докладе о положении на Ближнем Востоке (A/73/322), представленном в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 72/15 по Иерусалиму и 72/16 по сирийским Голанам.

33. С тех пор как в декабре 2008 года между сторонами прекратились непрямые мирные переговоры, никаких переговоров между ними не велось. Сирийский конфликт еще больше уменьшает шансы на их возобновление и на прогресс в деле установления мира в отношениях между Израилем и Сирийской Арабской Республикой. Я надеюсь на мирное разрешение конфликта в Сирийской Арабской Республике и на возобновление усилий, направленных на всеобъемлющее, справедливое и прочное мирное урегулирование, в соответствии с призывами Совета Безопасности, содержащимися в его резолюции 338 (1973) и других соответствующих резолюциях.

IV. Финансовые аспекты

34. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/291 ассигновала сумму в размере 63,3 млн долл. США на содержание СООННР в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года.

35. По состоянию на 12 ноября 2020 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для СООННР, составляла 22,8 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составила 2655,1 млн долл. США.

36. Возмещение затрат странам, предоставляющим войска, произведено по 30 июня 2020 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество произведено по 31 марта 2020 года в соответствии с графиком квартальных платежей.

V. Замечания

37. Я обеспокоен продолжающимися нарушениями Соглашения о разъединении войск в отчетный период в это особенно нестабильное для региона время, в том числе нарушениями режима прекращения огня, которые имели место 20 октября и, в частности, поставили под угрозу безопасность персонала СООННР. Армии обороны Израиля следует воздерживаться от ведения обстрелов через линию прекращения огня. Я по-прежнему обеспокоен продолжающимся присутствием сирийских вооруженных сил в районе разделения. В районе разделения не должно быть никаких военных сил, помимо СООННР. Вызывают беспокойство и сохраняющееся присутствие несанкционированных вооружений и имущества в районе ограничения как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», а также полеты пилотируемых и беспилотных летательных аппаратов

с пересечением линии прекращения огня. Подобные действия являются нарушением Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск. Я настоятельно призываю стороны Соглашения проявлять максимальную сдержанность и соблюдать его. Я по-прежнему призываю членов Совета Безопасности поддерживать усилия по проведению информационно-просветительской работы с обеими сторонами в целях разьяснения им опасности эскалации и необходимости сохранения режима прекращения огня, действующего между Израилем и Сирийской Арабской Республикой.

38. По-прежнему крайне важно, чтобы стороны поддерживали связь взаимодействия с СОООННР. Все нарушения линии прекращения огня приводят к росту напряженности между сторонами Соглашения о разъединении войск и подрывают прогресс в деле стабилизации положения в этом районе. Неустанные усилия СОООННР по поддержанию связи взаимодействия со сторонами способствовали деэскалации конфликта в период повышенной напряженности.

39. По-прежнему крайне необходима неизменная приверженность Израиля и Сирийской Арабской Республики Соглашению о разъединении войск и поддержка ими присутствия СОООННР. Полное возвращение СОООННР в район разделения остается одной из их приоритетных задач. Я рассчитываю на дальнейшее содействие обеих сторон в осуществлении планов СОООННР по постепенному возобновлению операций и возвращению на позиции в районе разделения, а также в обеспечении условий для выполнения СОООННР своего мандата в полном объеме, в том числе посредством проведения инспекций на обеих сторонах. Одновременно с этим стороны должны продолжать содействовать СОООННР в укреплении их функции по поддержанию связи взаимодействия.

40. С учетом тревожной тенденции к продолжению нарушений Соглашения о разъединении сил особую озабоченность вызывает охрана и безопасность военного и гражданского персонала СОООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах. Столь же важно, чтобы Совет Безопасности продолжал оказывать влияние на соответствующие стороны, с тем чтобы СОООННР могли осуществлять свою деятельность без непосредственной угрозы для жизни личного состава и с той степенью свободы, которая предусмотрена Соглашением. По-прежнему важно, чтобы стороны продолжали также содействовать развертыванию всего персонала в составе СОООННР для эффективного осуществления мандата Сил.

41. Неизменная поддержка со стороны государств-членов, в частности доверие и приверженность стран, предоставляющих войска для СОООННР, остается ключевым фактором, обеспечивающим способность СОООННР выполнять свой мандат. Я признателен правительствам Бутана, Ганы, Индии, Ирландии, Непала, Нидерландов, Уругвая, Фиджи и Чехии за их вклад, а также за преданность делу и решимость и высочайший профессионализм их военного персонала в составе СОООННР. Я признателен государствам-членам, направляющим военных наблюдателей в состав Органа по наблюдению за выполнением условий перемирия.

42. Я считаю крайне важным сохранять присутствие СОООННР в этом районе. Поэтому я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат Сил еще на шесть месяцев, до 30 июня 2021 года. Правительство Сирийской Арабской Республики дало согласие на предлагаемое продление. Согласие было получено также и от правительства Израиля.

43. В заключение я хотел бы выразить признательность руководителю миссии и Командующему Силами генерал-лейтенанту Ишвару Хамалю и находящимся в его подчинении военным служащим и гражданским сотрудникам СОООННР, а также военным наблюдателям из Группы наблюдения на Голанских высотах, которые продолжают эффективно и самоотверженно решать в крайне сложных условиях важные задачи, поставленные перед ними Советом Безопасности.

Карта

