



## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2502(2019)号决议第 51 段提交，述及 2020 年 9 月 19 日至 12 月 1 日期间刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)自 2020 年 9 月 21 日报告(S/2020/919)以来的任务执行进展情况。它概述了政治动态，包括在加强国家机构、关键治理和安全改革方面取得的进展。它还概要介绍了在调整稳定团优先事项、态势和人员部署方面取得的进展，以及推行保护平民综合办法的进展情况。此外，该报告提供了关于与刚果民主共和国政府共同实施过渡战略的信息，以及旨在根据“以行动促维和”的承诺改善特派团业绩的措施的实施情况。

#### 二. 政治动态

2. 政治动态的特点是，在军事和司法机构的关键职位提名问题上，特别是 7 月 17 日费利克斯·奇隆博·齐塞克迪总统任命的 3 名宪法法院法官宣誓就职的问题上，执政的引领变革方向-刚果共同阵线联盟内部关系持续紧张。

3. 10 月 13 日，国民议会议长让尼娜·马本达和参议院议长亚历克西斯·坦布韦·姆万巴会见了齐塞克迪总统，表达了他们对提名 3 名新法官的合宪性和合法性的保留意见。10 月 14 日，齐塞克迪总统还接待了最高司法行政官委员会代表团，后者宣布任命这 3 名法官的总统法令合法合宪。10 月 21 日，这 3 名法官在议会举行的仪式上宣誓就职，齐塞克迪总统和引领变革方向的 60 名议员出席了仪式，但与刚果共同阵线有关联的议员和政府成员，包括总理、参议院议长和国民议会议长却没有参加。



4. 10月23日，齐塞克迪总统向全国发表讲话，对执政联盟内部持续存在的分歧表示担忧。他还宣布，他打算与政治和民间社会行为体进行协商。11月2日，他开始进行协商，并分别与民间社会组织、宗教和传统领袖、反对党、省长、前总统候选人、前总理和政治领袖举行会晤。

5. 9月15日，国民议会和参议院召开了常会。两院审议了3项财政法案，其中包括修订后的2020年预算，预算从112亿美元减少到57亿美元。预计国民议会还将审议前几届会议积压的法案，包括3项司法改革法案和1项关于选举改革的法案，以及2018年全国独立选举委员会的选举报告和该委员会的成员提名。

6. 民间社会领导人仍然积极参与若干政治和选举问题。10月19日，在第五十七届全体大会常会之后，刚果民主共和国主教会议发表声明，谴责其所称的旨在2023年选举前控制全国独立选举委员会的执政联盟成员的政治花招。主教会议还谴责在选举改革问题上缺乏共识、干预宪法法院的运作以及政治行为体加剧部落主义和社区冲突等情况。

7. 10月7日，齐塞克迪总统主持了一次与安哥拉、卢旺达和乌干达三国总统的虚拟峰会。四国元首表示愿意消除大湖次区域“消极势力”构成的威胁，加强各国切断武装组织资金来源的能力，制定冠状病毒病(COVID-19)跨境应对计划，并探索更多的经济机会。10月5日，刚果民主共和国国务部长兼外交部长玛丽·通巴·恩泽扎在布琼布拉会见了布隆迪外交与发展合作部长阿尔贝·欣吉罗，讨论在和平与安全方面的双边合作。

8. 该国的经济状况依然脆弱。然而，刚果民主共和国中央银行曾预计，由于COVID-19大流行的社会经济影响，2020年国家经济将收缩2.4%，将这一预测修正为收缩1.7%。

9. 在妇女参与公共生活方面，10月3日，Cécile Numba Muanza 就任中刚果省 Mbanza-Nungu 高等法院院长，随后于10月23日，Alhonine Kalume Asengo 宣誓就职，成为第一位被任命为宪法法院法官的女性。

### 三. 安全局势

#### A. 北基伍省

10. 在北基伍省的小北区，平加周围的安全局势恶化，9月和10月，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派敌对派别之间的内斗升级。这些冲突造成17名平民死亡，其中包括一名妇女，3名妇女被强奸，5149个家庭流离失所。尼亚图拉民兵和解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的活动增加，进一步加剧了这一局势；他们试图夺取恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派因其内部分裂而空出地区的控制权。总体而言，联刚稳定团记录了至少113起事件，这些事件造成85名平民死亡，其中包括至少10名妇女和6名儿童，与上一个报告所述期间相比，平民死亡人数增加了12%。

11. 在贝尼县大北区，民主同盟军涉嫌对平民和刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)的袭击继续进行。据称与当地马伊-马伊团体合作的民主同盟军分子涉嫌对平民发动了 30 次袭击，造成至少 174 名平民死亡(127 名男子、42 名妇女和 5 名男孩)、11 人受伤(10 名男子和 1 名妇女)、59 人被绑架(47 名男子、9 名妇女和 3 名男孩)以及 40 座房屋被毁。这一数字占大北区发生的所有事件的 35% 和所有被杀害平民的 85%。虽然与上一个报告所述期间相比，针对平民的事件减少了 27%，但这些袭击造成的死亡率上升了 34%。11 月 18 日，在联刚稳定团的支援下，由军事法院检察官领导的军事调查员小组被部署到 Mwalika，并证实有 30 名平民被打死，大概是 10 月 31 日在 Lisasa、Kisimba 和 Kasanza 被民主同盟军战斗人员绑架之后。

12. 民主同盟军的袭击及其与刚果(金)武装部队的冲突达到了自 2020 年 7 月以来未曾见过的密集程度，表明安全局势恶化。在 10 月 5 日民主同盟军分子涉嫌对刚果(金)武装部队的袭击后，联刚稳定团干预旅作出回应，击退了袭击者。10 月 20 日，在民主同盟军分子涉嫌对贝尼监狱的另一次袭击中，1 335 名囚犯越狱。作为应对措施，联刚稳定团部署了一支快速反应部队，并发射了一套无人机系统飞越该地区上空，协助地方当局寻找在逃的越狱囚犯。截至 11 月 12 日，已找到 404 名囚犯并将其送回监狱。

13. 依循前次报告所述期间注意到的趋势，观察到民主同盟军分子涉嫌继续更大规模地沿着与北基伍的边界进入伊鲁穆县南部地区，以及通往乌干达的姆巴乌-卡曼戈和贝尼-卡辛迪轴线地带。此外，据报道，随着可可和其他农产品的收获季节到来，贝尼镇东南部的不安全状况加剧，民主同盟军和马伊-马伊团体争夺对这一有利可图的季节性活动的控制权。

14. 持续的平民伤亡导致公众示威和反联刚稳定团的情绪增加。在贝尼镇、姆巴乌和奥伊沙举行了 7 次和平示威，由包括为变革而战在内的不同团体以及民间社会组织领导。稳定团增加了与当地社区的接触和外联，力求打击传播假消息并降低反联刚稳定团的情绪。

## B. 南基伍省和马涅马省

15. 在持续不断的族裔间冲突中，米内姆布韦上高原地区的安全局势恶化。刚果(金)武装部队由于将部队重新部署到南基伍省之外以及后勤方面的挑战，降低了他们的行动频率。南基伍省 8 个县中有 7 个受到武装团体骚扰、抢劫、夷平住处、偷窃家畜和袭击平民行动的影响。菲齐、姆文加和乌维拉县上高原地区包括比琼博区、米肯吉区和米内姆布韦区，是南基伍省最不安全的地区，记录到 131 起针对平民的袭击，造成至少 38 名平民死亡(包括 15 名妇女和 1 名儿童)和 22 人受伤。在穆伦格族的一名成员正式就任为米内姆布韦市长后，局势进一步恶化，触发了巴本贝、巴富利罗和班因都族成员领导的示威。在比琼博，境内流离失所者仍然是武装民兵寻机袭击的目标。除了 18 起强奸和性暴力案件外，还有 5 起针对境内流离失所者的直接袭击导致 8 名平民死亡或受伤，其中大部分是妇女。在菲齐县，4 名人道主义工作人员被绑架。

16. 乌维拉县鲁齐齐平原以及卡莱亥、瓦伦古、卡巴雷和沙本达各县全境也持续发生暴力事件。部分原因是刚果(金)武装部队的部署有限,以及马伊-马伊愤怒公民组织几名领导人在试图实施复员失败后返回南基伍省。在卡莱亥县,刚果(金)武装部队部署不足,使得武装团体持续开展活动以及卡隆盖和兹拉洛团体的招募活动增加。与此同时,在沙本达,愤怒公民组织各团体的暴力行为激增,其中包括性暴力,115名幸存者已确认了身份。在鲁齐齐平原,玛伊-玛伊基扬加拉派和当地帮派忙于偷窃家畜、非法征税和直接攻击村庄的活动,而在 Muturule,据称有4名穆伦格族平民于10月17日被来自布隆迪的武装分子绑架。

### C. 伊图里省

17. 与上一报告所述期间相比,伊图里的安全局势略有改善,主要是因为刚果发展合作社以及朱古县的其他武装民兵团体(主要是伦杜族)的袭击减少。尽管齐塞克迪总统派出的前武装组织领导人代表团正在主导进行谈判,但各派别和团体尚未达成共识和停止敌对行动。刚果发展合作社和其他派别继续以平民为目标,包括进行骚扰和敲诈勒索。10月3日至9日,据报道发生了超过15起涉及刚果发展合作社分子的事件,造成至少11名平民死亡,其中包括3名妇女和2名儿童。

18. 在伊鲁穆县,刚果爱国与融合阵线继续威胁平民,并对刚果(金)武装部队发动攻击。在政府与伊图里爱国抵抗力量的和平谈判进程背景下,该地区侵犯人权的行为与上一报告所述期间相比有所减少。对和平进程拖延的不满情绪于9月30日达到沸点,这天伊图里爱国抵抗力量袭击了 Karatsi 和 Kazana 拟设解除武装和复员地点,洗劫和摧毁营地内的设备和用品。此外,马伊-马伊和民主同盟军在伊图里和北基伍边境地区的伊鲁穆县木和曼巴萨县的活动仍在继续。这些武装团体活动的增加也加剧了南德族、尼亚利族和胡图族之间的潜在紧张关系,他们相互指责对方支持这些武装团体进入该地区。

### D. 坦噶尼喀省

19. 坦噶尼喀省的整体安全局势继续改善。然而,从9月19日至11月18日,卡莱米和尼温祖地区县有16名平民被杀,27人受伤,4名妇女和1名女童被强奸。据报道,大多数这些事件都是特瓦族民兵所为。总体而言,与上一个报告所述期间相比,事件数量减少了20%,平民被杀人数减少了65%。据报道,沿卡莱米-本德拉轴线地带的至少19次伏击是由玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派和玛伊-玛伊卡博克派所为,卡莱米县的本德拉是受武装团体暴力影响最严重的地区。10月5日,玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派领导人 Kasongo Amuri 投降,导致尼温祖县东北部的暴力程度降低。

### E. 开赛省和中开赛省

20. 总体而言,开赛省和中开赛省的安全局势保持相对平静,但有报道称,在传统权力和边界问题上发生了小规模局部族群间冲突。前卡穆伊纳·恩萨普分子试图(特别是在中开赛省的 Dibaya 县和 Dimbelenge 县)重组,但没有成功,因为卡穆伊纳·恩萨普的一名领导人于5月被捕,族群内部也缺乏支持。

## 四. 人权状况

21. 7月至10月期间,在全国记录了2747起侵犯和践踏人权行为,比前4个月(3月至6月)略有下降。国家人员,特别是刚果(金)武装部队士兵对48%的这种侵权行为负有责任,而52%的侵权行为是武装团体所为,尼亚图拉民兵、民主同盟军和卢民主力量战斗人员是主要施害人。大约12%的侵权行为与对民主空间的限制有关,这一比例比前4个月有所下降。

22. 在7月至10月期间记录的所有侵犯人权事件中,大约一半发生在北基伍省,那里在针对平民的袭击和武装团体之间的冲突中,至少407名平民(308名男子、72名妇女和27名儿童)被打死,237名平民(188名男子、37名妇女和12名儿童)受伤。在南基伍省,上高原的部族间冲突造成至少35名平民(26名男子、8名妇女和1名儿童)死亡,村庄和生计遭到广泛破坏。在伊图里省,至少有308名平民被武装团体杀害。

23. 在COVID-19大流行的情况下,7月至10月期间记录了27起与执行预防措施有关的侵犯人权行为,其中18起是刚果国家警察人员所为。这些侵权行为包括法外杀害两名男子、虐待42人(34名男子、5名妇女和3名儿童)以及任意逮捕和非法拘留16人(13名男子和3名妇女)。为应对COVID-19,开展了人权培训和提高认识活动,特别是在金沙萨、南基伍和坦噶尼喀对执法人员、民间国家和家人权委员会成员进行了培训和提高认识活动。

24. 7月至10月,联合国联合人权办公室记录到76人在拘留期间死亡(74名男子、1名女子和1名儿童),主要原因是拘留条件不良,特别是缺乏食物和获得适当保健的机会。除了贝尼大规模越狱事件外,9月25日至28日卢本巴希监狱发生兵变,其间至少有4名囚犯越狱,3名囚犯被安全部队击毙,18人被打伤,这表明监狱内缺乏安全。大约50名女性被拘留者也被围拢在一个院子内,其中至少21人被轮奸。联合人权办公室与国家司法和行政当局协作,应对监狱的情况,特别是女性被拘留者的情况。民事司法当局启动了对女性被拘留者遭大规模强奸的调查,军事司法部门启动了对国防和安全部队逃跑、兵变和使用武力的另一项调查。女性被拘留者在联合国儿童基金会的支持下,得到当地一个非政府组织的医疗和心理支助。

25. 继10月2日关于刚果民主共和国的强化版互动对话之后,人权理事会于10月7日通过了一项关于人权领域的技术援助和能力建设的决议。安理会根据该决议延长了开赛省局势国际专家组和技术援助小组的任务期限,与上一项决议一样,技术援助小组被要求向刚果民主共和国提供援助,包括法证专业知识,以支持司法当局调查全国各地关于侵犯和践踏人权行为的指控。

## 五. 人道主义局势

26. 11月18日,卫生部长宣布赤道省第十一次埃博拉病毒病疫情结束。自2020年6月1日以来,共记录130例病例(119例确诊病例和11例可能病例),有55人

死亡、75 人幸存(72 名男性和 58 名女性)。截至 11 月 18 日, 全省有 41 433 人接种了埃博拉病毒病疫苗。副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)和合作伙伴呼吁继续努力监测埃博拉病毒病幸存者, 并加强基于社区的监测系统。为此, 卫生部正在合作伙伴的支持下, 制定一项为期 90 天的埃博拉病毒病疫情后计划。

27. 在本报告所述期间, 关于埃博拉病毒病应对人员在刚果民主共和国东部第十次疫情期间实施性剥削和性虐待的指控浮出水面。在这一具体背景下, 迄今尚未报告有针对联刚稳定团人员的指控。人道主义国家工作队于 2020 年 7 月实施了一项防止性剥削和性虐待行动计划。副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员与政府、有关人道主义行为体和受害人权利倡导者密切合作, 应对这一情况。机构间常设委员会在当地部署了一个专家组, 人道主义行为体在该委员会支持下, 正在调查这些指控, 审查现有预防措施, 找出预防和应对方面的差距。与此同时, 世界卫生组织任命了一个独立委员会来调查这些指控, 确定系统性问题, 并审查现有预防措施。

28. 截至 11 月 15 日, 刚果民主共和国在 26 个省中的 22 个省记录到 11 838 例 COVID-19 病例, 包括 322 例死亡和 11 081 例幸存者。10 月 9 日, 部长会议通过了一项法令, 确立了落实多部门紧急缓解方案的体制框架。同时, COVID-19 预防措施阻碍了人道主义行动和人道主义工作人员在各省内部和之间的行动。尽管总理于 10 月 1 日决定将所需的多聚酶链式反应检测结果的有效期从 3 天增加到 7 天, 但对省际流动的 COVID-19 多聚酶链式反应检测结果的要求仍然是人道主义行为体面临的一项挑战。

29. 尽管在受冲突影响地区正在提供人道主义援助和进行政府主导的社区对话举措, 但估计仍有 520 万人在境内流离失所。暴力、保护问题、悬而未决的土地纠纷以及无法获得基本服务, 仍然是他们可持续回返的主要障碍。此外, 由于冲突、经济衰退、COVID-19 大流行和自然灾害, 2 180 万人面临严重的粮食不安全。

30. 人道主义援助准入继续受到不安全因素的阻碍, 由于国家行动能力薄弱和交通基础设施差而更加严重。此外, 在本报告所述期间, 1 名本国人道主义工作人员在北基伍省被杀, 3 名人道主义工作人员据报在伊图里省失踪, 而在北基伍和南基伍两省记录了几起绑架事件。

## 六. 保护平民

### A. 稳定团战略和政治进程

31. 为支持执行有针对性的省级战略, 并根据关于加强维和人员提供保护的“以行动促维和”承诺, 联刚稳定团在伊图里省、北基伍省、南基伍省、坦噶尼喀省及开赛省和中开赛省制定了行动计划。这些计划是与联合国国家工作队密切协调制定的, 确定了明确成果、优先干预领域和绩效指标, 这将使联刚稳定团能够优先应对其仍然开展工作的地区的主要安全挑战。这些计划将每 6 个月审查一次。同时, 旨在改善联刚稳定团、人道主义机构及刚果国防和安全部队在外地一级协调的持续努力, 有助于制定和改进应对威胁的综合对策。

32. 鉴于正在逐步缩编，联刚稳定团继续努力确保地方保护平民手段的可持续性，并建设地方安全行为体的能力，包括为刚果国防和安全部队提供后勤支持和培训，支持刚果司法机构打击有罪不罚现象的工作，并支持在以前由武装团体控制的地区恢复国家权力。联刚稳定团还继续努力建设各省内政部内的保护部队的的能力。

## B. 外地一级的应对措施

33. 在本报告所述期间，联刚稳定团在受冲突影响的不同地区部署了 11 个常备战斗部署部队、3 个联合保护小组和 23 个联合评估团。这些活动帮助加强了稳定团的业绩和影响，符合“以行动促维和”的承诺。在伊图里，联刚稳定团制定了一项综合安全计划，以应对布尼亚及其周边日益严重的安全威胁。其他工作包括加强社区警报网络和预警系统，以及与刚果(金)武装部队在风险最高的地区进行强有力的联合巡逻。联刚稳定团还在马拉博部署了一支常备战斗部署部队，以遏制刚果爱国与融合阵线的活动。在布尼亚镇外，联刚稳定团继续为平民提供保护，特别是为朱古县和伊鲁穆县境内流离失所者营地提供保护，为此一直部署常备战斗部署部队，并确保进入连接乌干达和基桑加尼的重要贸易通道即 27 号国道的通行。联刚稳定团还在 Tchabi 和 Boga 进行了一次联合评估任务，以评价该地区平民遭到袭击和族群之间族裔紧张关系爆发后的安全局势。

34. 在北基伍省的小北区，联刚稳定团加强了保护平民工作，扩大了政治互动协作以应对沿马西西县和瓦利卡莱县边界安全局势的恶化，其主要原因是恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派各派别之间的内斗。在卢克韦蒂、平加和卡伦贝部署了常备战斗部署部队，以增强特派团的存在，便利文职部门开展保护活动，包括社区参与、人权调查，以及加强当地保护机制和预警系统。在恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派的两个派别之间发生冲突期间，联刚稳定团确保保护聚集在平加医院周围的境内流离失所者，并护送人道主义伙伴协助运送人道主义援助。稳定团还通过向国家安全部队提供能力建设、后勤和情报支持，以及为当局的调解工作提供便利，支持政府在平加巩固和平和恢复国家权力的努力。

35. 在北基伍省大北区，为了报复刚果(金)武装部队的进攻行动，特别是在贝尼县东北部、西北部和东南部以及 4 号国道和姆巴乌-卡曼戈公路沿线的这种行动，武装团体向平民发动袭击。对此，联刚稳定团加强了保护活动，部署了 5 个联合评估团，与当地保护行为体就缓解措施进行接触。在 Halungupa 地区的 Kilya 还部署了一支常备战斗部署部队，以威慑和应对民主同盟军对平民的攻击，这种攻击在可可收获季节往往会升级。此外，联刚稳定团继续加强与刚果(金)武装部队的协调和情报共享，并增加与刚果(金)武装部队的联合巡逻，以图遏制这种攻击。稳定团还与社区联络助理和干预旅组织了一次培训班，以加强大北行动区的预警系统。

36. 在南基伍的上高原，联刚稳定团继续保护比琼博(7 182 名境内流离失所者)和米肯吉(2 750 名境内流离失所者)的平民和境内流离失所者，包括护送境内流离失所者到他们的田地和当地市场，并与刚果(金)武装部队进行联合巡逻。为防止土地使用问题上的紧张关系进一步升级，稳定团与社族领袖和民间社会组织举办了

讲习班，鼓励以社族为基础解决冲突。与此同时，稳定团继续制定其第二阶段行动计划，以促进对平民的长期保护，包括加强沙本达县和瓦伦古县的国家人员部署和可持续保护平民的能力。

37. 在坦噶尼喀，联刚稳定团侧重于与各省当局进行斡旋，进一步巩固在尼温祖县取得的稳定成果。稳定团一体行动，支持联合国各机构向尼温祖县和本德拉县的境内流离失所者和回返者提供有效的人道主义援助。此外，稳定团加强了沿武装分子存在的主要轴线地带的巡逻，同时与社族领袖和当地安全行为体保持密切接触，以缓解紧张局势。值得注意的是，这些努力导致 40 名玛伊-玛伊 *Apa na Pale* 派成员和 *Nsela* 村与该武装团体有关联的 3 名儿童自首。

38. 在中开赛省，联刚稳定团支持国家和省级当局管理库巴族和卢卢亚族之间因登巴县和姆韦卡县边界争端而不断升级的紧张关系和冲突。在一次联合评估任务之后，联刚稳定团为部署刚果(金)武装部队和国家警察提供了更多的空运支持，以稳定该有争议地区。政府在稳定团的支持下，于 10 月 9 日至 11 日在卡南加组织了一次和平会议，有关社族在会上就边界争端达成了协议。

## 七. 稳定和加强国家机构

### A. 稳定和冲突根源

39. 消除冲突根源仍然是《国际安全与稳定支助战略》和稳定一致性基金的一个优先事项。该基金与国际非政府组织合作，在南基伍省启动了 3 个新项目。这些项目旨在：(a) 通过包容性地方治理减少传统权力冲突；(b) 减少土地和畜牧季移冲突；(c) 支持各社区和政治当局就南基伍省解除武装、复员和基于社区的重返社会办法达成一致意见。

40. 在开赛省和中开赛省，稳定团支持了以社区为基础的若干举措，旨在鼓励各社区和平共处，加强国家管理冲突的能力。9 月 26 日至 28 日，在中开赛省丁贝伦盖县，联刚稳定团推动了 *Bakwa Kanyinga* 村社与 *Bakwa Nday* 村社之间的社区对话，有 60 名地方领导人和传统领袖(其中包括 16 名妇女)参加，目的是促进和平共处。这两个村社的首领签署了一份承诺书，该承诺书随后得到省政府核可。

### B. 安全部门和司法系统改革

41. 联刚稳定团继续对安全部门改革采取综合办法，并利用斡旋支持国家当局推行长期体制转型。联刚稳定团还与红十字国际委员会和国际刑事法院合作，为刚果(金)武装部队编制有关人权、国际人道法以及打击招募儿童兵和性别暴力工作的培训课程，并对其进行培训。10 月 21 日，联刚稳定团与国际伙伴举行了一次协调会议，讨论根据联合过渡战略加强安全和国防部队的机构能力和消除治理缺陷的备选方案。

42. 11 月 26 日，司法部、高级司法委员会、联刚稳定团和联合国开发计划署(开发署)核准了联合国司法改革联合支持方案，这是旨在支持司法系统和国家司法

改革战略的四年期倡议。与所有伙伴密切协作拟订的这项方案支持国家和省级的司法改革，包括加强中开赛省、坦噶尼喀省和北基伍省的刑事司法链的业绩。

43. 稳定团还继续协助刚果当局努力对被控犯有战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的人进行起诉。9月30日，北基伍省军事行动法庭判定卢民主力量/救世战斗军2名成员和玛伊-玛伊民兵马棕贝派-保护无辜者联盟14名成员(包括这两个团体的领导人)犯有战争罪、危害人类罪及于2016年参加与在Miriki村和Vuvotsio村实施的犯罪有关的叛乱运动。在上述优先案件的调查至起诉阶段，联刚稳定团向司法当局提供了技术、后勤和财政支持。10月7日，布卡武驻军军事法庭判处愤怒公民组织Hamakombo的2名成员各20年监禁，罪名是2016年至2018年在Kambale村和Kanwe村实施危害人类罪，包括谋杀、强奸、性奴役和酷刑以及其他不人道行为。联刚稳定团还为审判提供了技术支持并协调了援助。在卡莱米，驻军军事法庭开始审理刚果(金)武装部队和刚果国家警察成员涉嫌实施性暴力行为的14起案件。截至11月10日，9名刚果(金)武装部队成员被定罪，2名刚果国家警察被无罪释放。11月10日，伊图里省的驻军军事法庭判处9名玛伊-玛伊民兵终身监禁，原因是他们犯有与2019年9月15日至11月28日期间在Biakato和Lwemba袭击埃博拉应对小组有关的战争罪，此次袭击导致4人死亡。另有4名被告被无罪释放。

44. 11月23日，北基伍省军事行动法庭判处恩杜马保卫刚果民兵组织前领导人恩塔博·恩塔贝里·谢卡终身监禁，罪名是战争罪，包括2007年至2017年在瓦利卡莱县实施谋杀、强奸、性奴役和招募儿童。联刚稳定团在联合调查和审判期间为受害者和证人提供了保护，并向司法当局提供了技术、后勤和财政支持。

45. 为了应对10月20日贝尼监狱遭受的袭击，稳定团支持重新抓获越狱囚犯的工作，越狱者中有近100名民主同盟军成员，贝尼和布滕博的军事行动法庭对这些人的审判因发生越狱而推迟。稳定团还与司法和安全机构合作，减轻受害者和证人遭越狱者报复的风险，调整审判时间表，查明越狱囚犯身份，并加强监狱安保措施。

46. 9月，作为现有监狱改革工作的一部分，联刚稳定团促成与国家监狱当局就监狱法草案举行了一次务虚会，并帮助国家监狱改革委员会开展实地考察，以评估监狱的基础设施。通过稳定团的斡旋，国家政府于10月发放了资金，从而增加了监狱的粮食供应。自2020年初以来，稳定团对监狱当局实施缓解拥挤状况措施的支持已使全国各地拘留设施中1037名符合条件的囚犯获释，这些设施平均关押的囚犯数目是其收容能力的三倍多。

47. 联刚稳定团支持了管理女囚犯和违法儿童的国家行动计划的制定工作，还支持在金沙萨恩多洛军事监狱内建造一个家庭区，并向布尼亚和戈马的监狱捐赠了已核销的改装联合国车辆用作救护车。为推动违法儿童的安置工作，联刚稳定团协助在金沙萨和戈马推出计算机培训方案。稳定团还在所有12个优先监狱组织了有关为应对安全事件做好准备的模拟演习，为3个优先监狱的高风险囚犯建立了一个数据库，并为监狱工作人员提供了制服。

### C. 解除武装、复员和重返社会

48. 联刚稳定团使共计 83 名刚果前战斗人员复员，使 17 名儿童脱离武装团体并将其移交给儿童保护伙伴接受心理社会支持，让他们与家人团聚。在 COVID-19 相关旅行限制被解除之后，25 名前战斗人员(23 名男性和 2 名女性)和 35 名家属(12 名男性和 23 名女性)被遣返至卢旺达(58 名)和乌干达(2 名)。

49. 在伊图里省，抵抗力量与政府之间的谈判仍处于暂停状态。抵抗力量提出编入刚果(金)武装部队、承认军衔和大赦的要求，但遭到政府拒绝。国防部长在 9 月访问伊图里省时重申了这一点，同时敦促该武装团体解除武装。抵抗力量分子于 9 月 30 日袭击了解除武装地点。作为促进恢复谈判努力的一部分，联刚稳定团支持了抵抗力量和平协议指导委员会组织的一次工作会议，目的是就前进方向达成一致意见。政府同意着手支付待付津贴，以使抵抗力量领导层能恢复谈判。10 月 31 日，解除武装进程启动。经过身份识别、核查和情况介绍，31 名抵抗力量人员进入复员营地，其中 29 名战斗人员复员并返回社区，与该团体有关联的一名儿童脱离并被移交给儿童保护行为体，一名选择申请加入刚果(金)武装部队的战斗人员仍留在复员营地。战斗人员还上缴了 10 件武器。但抵抗力量领导层要求在进一步解除武装之前支付商定津贴，因此这一进程再次中断。预计解除武装的战斗人员总数为 1 138 人。

50. 10 月 5 日至 8 日，齐塞克迪总统在访问北基伍省戈马期间重申了其立场，即支持以社区为基础的解除武装、复员和重返社会办法，并再次承诺打破大赦和编入武装部队的循环。他要求为 2021 财年编制大量预算，以满足东部省份的社区需求。联刚稳定团继续支持制定一个以社区为基础的、新的国家解除武装、复员和重返社会方案综合框架。政府内部正在进行协商，预计协商后将通过经修订的国家解除武装、复员和重返社会方案框架。

## 八. 妇女与和平与安全

51. 联刚稳定团继续推进妇女与和平与安全议程的执行工作，并为此与国家、省和地方当局进行有针对性的接触，倡导扩大妇女参政空间。在安全理事会第 1325(2000)号决议二十周年框架内，根据“以行动促维和”的承诺，稳定团与联合国国家工作队一起支持了一系列举措，以进一步促进在妇女与和平与安全议程方面取得进展，并动员对关于 1325(2000)号决议的第二个国家行动计划的支持。稳定团还通过在冲突管理和妇女参与当地和平进程方面的培训，支持菲齐、姆文加和乌维拉县的妇女社区领导人。在伊图里省，稳定团对妇女和女童更易遭受性暴力和其他侵犯人权行为的地区进行了热点查勘，并与当地的保护委员会分享了绘制的查勘地图。稳定团还与北基伍省的刚果(金)武装部队和刚果国家警察的 200 名成员(140 名男性和 60 名女性)合作，将基于性别的分析纳入其行动安全职责，同时加强妇女对安全和保护相关决策的参与。

## 九. 儿童保护和冲突中性暴力问题

52. 联刚稳定团核对了 245 起严重侵害儿童行为(88 名女童和 157 名男童),与上一个报告所述期间相比增加了 1%。据报,有 9 名儿童(4 名女童和 5 名男童)被杀害或致残,其中有 2 名儿童在刚果(金)武装部队在北基伍省与武装团体作战期间遇害。30 名女童被强奸或遭受其他形式的性暴力,其中包括国家人员实施的 11 次强奸。同时,曾与武装团体有关联的 184 名儿童(38 名女童和 146 名男童)逃走或脱离,其中有 81 名儿童(包括坦噶尼喀省与玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派有关联的 43 名儿童和南基伍省上高原地区与玛伊-玛伊民兵 Mtetezi 派有关联的 25 名儿童)被已经承诺保护儿童的指挥官自愿释放。此外,坦噶尼喀省的 2 名武装团体指挥官(玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派-Mandjosa 和玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派-Kamutu)签署了一项单方宣告和路线图,以终止招募儿童。2018 年 7 月至今,有 35 个武装团体做出终止和防止招募儿童的承诺。武装团体指挥官自愿释放的儿童共计 2 121 名,其中包括 304 名女童。

53. 7 月至 10 月,稳定团记录了 248 名与冲突有关的性暴力受害者,其中包括 152 名妇女、94 名女童和 2 名男子。这比前四个月减少近 33%,部分原因是许多受冲突影响的省份,特别是北基伍省和南基伍省以及开赛省和中开赛省、马涅马省和坦噶尼喀省,记录这类案件的难度增加。例如,在北基伍省的一些地区,幸存者无法获得医疗服务,包括因受到施害者阻碍而无法获得服务,从而阻碍了报告进程。计划在受与冲突有关的性暴力影响的地区开展更多监测任务和调查,以确保进行适当记录并提供以幸存者为中心的支持。使武装团体成员复员方面的持续努力,例如在与冲突有关的性暴力行为案件报告较少的伊图里省开展的努力,可能也是记录在案的案件减少的原因。总体而言,武装团体对 55% 的与冲突有关的性暴力相关事件负责,北基伍省是受影响最严重的省份。尼亚图拉民兵和玛伊-玛伊民兵是施害的主要武装团体。马涅马省与冲突有关的性暴力案件还归因于恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派和玛伊-玛伊民兵马莱卡派。在国家行为体中,刚果(金)武装部队实施的与冲突有关的性暴力的比例是 30%,刚果国家警察实施的此种暴力行为的比例是 12%。

## 十. 撤出战略

54. 正如秘书长 10 月 26 日给安全理事会主席的信(S/2020/1041)中所述,10 月 19 日,稳定团和政府商定了联刚稳定团逐步分阶段缩编联合战略。

55. 根据秘书长关于部署持续和连贯的联合国过渡的指示,副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)将通过与联合国国家工作队、人道主义伙伴和包括世界银行在内的国际金融机构接触,确保按照人道主义-发展-和平关联方法,通过包容各方的进程来实施和执行该联合战略。联刚稳定团和联合国国家工作队将拟订联合行动计划,概述在执行稳定团过渡计划方面各自相关作用和责任。

56. 在开赛省和中开赛省,过渡进程已顺利展开。9 月 17 日,成立了开赛地区综合过渡工作队,从战略上重新部署联合国系统在开赛省和中开赛省的存在,为稳

定团的撤出做准备，并在关键的建设和平领域向省当局提供支持。为此，工作队将：(a) 更新人道主义和发展方案的总汇情况；(b) 分析各机构、基金和方案在已确定的建设和平优先事项方面的比较优势；(c) 协调联合沟通战略。为了减少安全漏洞风险，自 9 月 19 日以来，联合国警察向卡南加增派了 7 名单派警察，还向奇卡帕增派了 6 名单派警察。此外，建制警察部队的 2 个排也于 11 月初重新部署至卡南加，并将一直驻留，直至联刚稳定团外地办事处关闭。在卡南加和奇卡帕，联合国警察、开发署、国际移民组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)启动了一个由建设和平基金资助的近距离警务项目。联合国人权办公室和妇女署还在奇卡帕启动了另一个有关包容性治理的项目。按照人道主义-发展-和平关联方法，联刚稳定团和联合国国家工作队敲定了一项关于农业发展和粮食安全的联合方案。

57. 联刚稳定团和联合国国家工作队启动了联合方案，以支持执行国家改革计划，并加强司法和警察部门的国家机构能力。此外，联刚稳定团和开发署正联合拟订一项稳定方案，重点是可持续的冲突转化以及在《国际安全与稳定化支助战略》框架内加强社区复原力。

58. 联合国警察与联刚稳定团和地雷行动处合作，制定了一项联合计划，以支持刚果国家警察改善国有武器的安全并防止武器被滥用。该计划纳入了监测机制，其中包括跟踪和评估该举措影响的联合实地评估任务。

## 十一. 稳定团成效

### A. 稳定团业绩

#### 1. 部队和警察部分的业绩评估

59. 根据“以行动促维和”承诺，联刚稳定团侧重于确保其军警部门的高水平业绩，同时采取步骤加强部队保护程序，包括在 COVID-19 大流行背景下开展上述工作。对军事部队的视察因疫情而暂停，但于 9 月 14 日恢复。已经视察了 4 支部队，包括干预旅的 3 支部队和中区的 1 支部队。2 支部队被评为“满意”，有 2 项评估尚未获核准。根据新的视察标准作业程序，在视察中纳入了旨在衡量各部队在各自相关责任区的行动影响的若干关键指标，其中包括防御计划、巡逻、保护平民的计划及活动、车队护送、迫击炮演习和通信。为监测建议和行动情况制定了一个新的信息汇总系统，将在部队、区总部和部队总部各级实施的。此外，在主要部队内编入妇女接触小组推动了部队业绩的改善，尤其是在军民合作和医疗服务领域。妇女占稳定团特遣队总兵力的 4.1%。部队行动节奏已达到与 COVID-19 大流行暴发前相似的水平，部队进行了 15 039 次巡逻，并启动了 11 个常备战斗部署。

60. 计划于 11 月底在布卡武、戈马、布尼亚和金沙萨对 6 支建制警察部队中的 4 支部队进行 2020-2021 年业绩评价。一支建制警察部队直到 10 月 12 日才开始行动，原因是部队人员中诊断出 COVID-19 病例，因此部队被隔离。第六支建制警察部队于 11 月 13 日进行了轮调，预计将于 12 月 10 日开始行动，第一次业绩

评价将于 2021 年 2 月 10 日进行。已采取步骤，通过提供更多特遣队所属装备、装甲运兵车、人群控制装备、水炮车和具备夜视功能的无人机系统，提高建制警察部队的效力。为进一步加强战备状态，联刚稳定团为建制警察部队举办了 533 次专门培训课程，其中包括联刚稳定团警察和部队联合情景模拟课程、预防不当行为方面的提高认识课程和公共秩序管理课程。已查明并正在应对的主要不足之处涉及以下方面：房地供应不足；需要加强安全措施，包括加强贝尼和金沙萨 3 个营地的环形防御；特遣队所属装备陈旧。

61. 女军官占联刚稳定团建制警察部队人员的 16.8%。稳定团继续开展倡导工作，鼓励警察派遣国增加建制警察部队中女性人员和女指挥官的人数，目的是到 2020 年底女警官人数达到 25%。

62. 联刚稳定团对 255 名单派警察进行了季度业绩评价，其中包括 75 名女警官。评价标准包括以下方面：专业性、应对保护方面挑战的决心、识别安全威胁的能力、成效以及信息收集和分析。总体业绩评级从 81.81% 上升至 81.90%。联刚稳定团还在过渡规划背景下针对当前行动需求审查了单派警察的关键技能组合，并在任务区内开展了 40 次重新部署。

## 2. 全面业绩评估系统的实施进度

63. 稳定团进一步推进落实全面业绩评估系统，并完善了成果框架。根据联合战略对该框架进行了审查，并依照稳定团省级战略行动计划的拟订情况予以进一步扩大，其中绘制了稳定团在外地一级的产出。绘制指标和产出为若干规划 workflow 提供了资料，包括编制下一财年的成果预算。

## 3. COVID-19 大流行对任务执行的影响

64. 轮调暂停数月对安全理事会第 2502(2019)号决议授权的部队和警察组建进程产生了负面影响。一支建制警察部队的轮调从 2020 年 4 月推迟至 11 月，贝尼和卡莱米 2 个新的建制警察部队单位的组建也出现延误。预计，警察组建进程将至少迟于 2021 年 4 月完成。鉴于军事参谋人员离开稳定团，但接替人员并未及时抵达，因此干预旅总部和部队总部的参谋人员出现严重短缺。为填补关键空缺，让军事观察员承担了新任务。此外，轮调暂停进一步推迟了卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将报告所载若干建议的执行，包括部署地理定位威胁分析股。

65. 截至 11 月 25 日，刚果民主共和国境内共有 171 名联合国人员的 COVID-19 检测呈阳性，其中 149 人已康复，6 名联刚稳定团人员因感染该病毒死亡。

## B. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

66. 9 月 1 日至 10 月 31 日，稳定团没有记录涉及稳定团人员的性剥削和性虐待指控。但记录了 2 项与性剥削和性虐待无关的严重不当行为指控，正在进行调查。

67. 为体现“以行动促维和”有关追究维和人员责任的承诺，联刚稳定团继续针对不当行为实施强有力的预防措施，包括开展培训、风险评估以及执行宵禁和禁

区措施。在 COVID-19 大流行期间，有关联合国对性剥削和性虐待采取的零容忍政策的社区外联活动仍主要以无线电广播和短信形式进行。

## 十二. 联合国人员的安全保障

68. 按照“以行动促维和”的承诺，确保联合国人员和设施的安全保障仍然是优先事项。共记录了 158 起针对联合国人员和设施的事件，包括 12 起与武装冲突有关的事件、50 起与犯罪有关的事件、81 起与内乱有关的事件和 15 起与危害有关的事件。在受影响人员中，有 14 名国际工作人员(9 名男性、5 名女性)和 25 名本国工作人员(20 名男性、5 名女性)。与上一个报告所述期间记录的 76 起事件相比增加 107.8%。事件数目增加的原因是，COVID-19 疫情给当地民众带来社会经济影响，导致犯罪事件和内乱增加。所有案件均已移交司法当局，联刚稳定团正协助相关的调查和审理工作。

69. 10 月 20 日，卡南加军事法庭重新开庭审理 2017 年开赛省和中开赛省 2 名联合国专家被谋杀案。该案被告人数众多，因此听审因 COVID-19 大流行而推迟了数月。10 月 17 日，军事行动法庭宣布 18 名刚果国家警察成员无罪释放，他们曾被控犯下与 2019 年 11 月 25 日袭击联刚稳定团在贝尼的博伊克内办事处有关的各种罪行。但目前预计还将对当时的刚果国家警察指挥官提出指控。与此事件相关的第二个审判涉及平民，目前仍在休庭。

## 十三. 意见和建议

70. 我仍然对执政联盟内部日益紧张的政治关系感到关切，这种紧张关系可能会破坏脆弱的政治稳定，并逆转自 2018 年选举以来取得的成果以及随后的权力和平移交，分散应对该国东部安全挑战的精力。议会正开展工作并收到政府的法案，但部长会议无限期暂停运作，表明行政部门内部的沟通中断，令人极为关切，这可能会破坏该国的体制稳定。我促请所有利益攸关方根据《宪法》，从刚果民主共和国人民的更大利益出发，通过对话解决分歧。

71. 我感到鼓舞的是，刚果民主共和国当局与联刚稳定团开展了建设性对话，进而制定了稳定团逐步缩编的联合战略。我重申致力于确保联刚稳定团的过渡和最终撤出工作有条不紊、基于条件，并以仍有联刚稳定团存在的各省的实地局势为驱动。为此，我促请国际伙伴全力支持联刚稳定团和联合国国家工作队，帮助为将稳定团的任务逐步移交给刚果民主共和国当局创造条件。

72. 我仍然对刚果民主共和国受冲突影响省份的人权状况恶化感到关切，其特点是武装团体以及国防和安全部队践踏和侵犯人权的行为不断增加。我最强烈地谴责武装团体在刚果民主共和国东部地区持续袭击平民的行为，敦促他们响应我有关全球停火的呼吁并放下武器。

73. 需要持续做出努力，为通过并实施关键的治理和安全改革创造有利环境。联合国与区域和国际伙伴一道，继续致力于通过安全部门改革、执行新的解除武装、

复员和重返社会方案框架、推行强有力的人权和法治议程以及营造使公民能够参与决策进程的保护环境，支持刚果民主共和国政府加强国家的核心职能。

74. 刚果民主共和国境内的人道主义局势继续恶化，特别是在受冲突影响的省份，令人深感关切。我谨感谢国际伙伴提供援助，并鼓励他们在这方面加倍努力。我祝贺刚果民主共和国和国际伙伴为结束西部第十一次埃博拉疫情做出协调一致的努力。我最强烈地谴责对人道主义行为体的武装袭击，并促请刚果民主共和国当局将施害者绳之以法。

75. 过去一年，为实现刚果民主共和国的稳定采取了重要步骤，但是政府和人民继续面临重大挑战，需要联刚稳定团以及该国的主要区域和国际伙伴提供支持。因此，我建议将联刚稳定团的任务期限延长一年，维持现有的部队和警察核定人数及以下战略目标，(a) 保护平民；(b) 稳定和加强国家机构以及关键的治理和安全改革。

76. 联刚稳定团将继续尽可能高效和有效地履行其获授权的核心职责。我继续依靠安全理事会成员、部队和警察派遣国以及主要区域伙伴的全力支持，以确保及时实现联刚稳定团部队包括干预旅的预期改进。

77. 我谨感谢我的特别代表莱拉·泽鲁居伊的坚定领导和奉献精神。我还向联刚稳定团全体人员、我的大湖区问题特使办公室以及部队和警察派遣国表示衷心感谢，感谢他们继续致力于实现刚果民主共和国的和平与安全。

