



2020年11月25日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年11月23日星期一召开的关于“索马里局势”的视频会议上秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生和索马里性别公平运动创始人兼主席扎伊娜卜·哈桑女士所作通报的副本，以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚（以印度尼西亚和越南的名义）、俄罗斯联邦、南非（以安全理事会三个非洲成员国——尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯的名义）、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表所作发言的副本。索马里联邦共和国总理穆罕默德·侯赛因·罗布尔先生阁下也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，上述通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
因加·罗恩塔·金（签名）



附件一

负责索马里问题的秘书长特别代表詹姆斯·斯旺的通报

我感谢有此机会向安全理事会通报索马里的最新局势。我今天特别高兴地向安理会通报情况，因为索马里总理穆罕默德·侯赛因·罗布尔先生阁下；索马里性别公平运动创始人兼主席扎伊娜卜·哈桑女士；以及非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表、我亲爱的朋友和同事弗朗西斯科·马德拉大使参加了我们的会议。

在我们开会之际，索马里正面临重大决定：未来几个月将进行选举，以选出该国的议会和总统；进行安全过渡，以便索马里人能够在2021年底之前承担起主要的安全责任；以及人道主义应急措施和经济改革方面迫切需要处理的优先事项。

我上次在8月份向安理会通报情况时（见S/PV.8755），索马里领导人正在开会商定2020-2021年的选举计划。9月，他们就间接选举模式达成共识，结束了联邦政府和联邦成员州之间长达两年的政治僵局。遗憾的是，商定的选举模式不符合通过直接普选产生议会的宪法要求。然而，该协议反映了索马里的广泛政治共识和主导权。除得到总统和联邦成员州领导人的支持外，间接模式也得到了包括政党和民间社会成员在内的索马里其他主要利益攸关方的认可，并已得到联邦议会的批准。

展望未来，在执行协议时，这一广泛的政治共识现在必须得到维护和深化。商定的进程必须以公平、透明、得到广泛接受和和平的方式进行，必须比四年前更具参与性和包容性。我们欣见政治领导人一致同意确保议会席位中30%的妇女配额，并敦促充分遵守这一承诺。

根据选举时间表，预计将在12月底之前选出联邦议会两院的成员，新议会于2021年2月选举联邦总统。选举管理机构的提名比计划晚了几个星期，仍然存在一些争议。选举安全计划也有待敲定，其目标是确保选举尽可能安全可靠，并尽可能减少青年党扰乱或影响选举进程的风险。

为了支持索马里主导的这些努力，联合国索马里援助团(联索援助团)计划与联合国开发计划署、联合国索马里支助办公室和国际伙伴合作，在其任务范围内为执行选举协议作出贡献。我们也会继续努力，争取将来进行普选。为此，我们敦促索马里领导人以协商一致方式制定一份路线图，列明时间表和基准，以确保在2024-2025年举行一人一票选举。

9月，穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统任命了穆罕默德·侯赛因·罗布尔总理，总理随后任命了他的内阁。新政府面临艰巨的任务，不仅要指导国家完成选举进程，还要推行政治、安全和经济领域的改革议程。联合国随时准备在索马里支持政府推进国家优先事项。

我赞扬索马里领导人发扬妥协精神，在联邦政府和联邦成员州之间达成协议。这种精神现在必须保持下去。除选举外，我们还敦促取得更多进展，就其他民主改革，包括就宪法审查进程以及建立司法事务委员会、人权委员会和宪法法院等达成共识。

政治对话也是处理其他紧急优先事项，包括打击青年党的行动、经济和安全改革以及合作应对该国面临的多重人道主义挑战的关键。我们鼓励政治行为体将领导人之间的对话制度化，例如通过新设立的全国协商论坛实现这

一目标。为了促进这一对话，我最近与马德拉特别代表以及欧洲联盟和政府间发展组织的代表一道，对联邦成员州的首府进行了一系列访问。据我所知，罗布尔总理也已开始访问各地区，与州领导人接触，以便继续对话，我们欢迎这一举措。

索马里的安全局势仍然令人关切，青年党的持续袭击仍然对索马里的安全构成主要威胁。继续努力保护索马里人民和削弱青年党的能力，必须成为国家安全部队、非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和其他安全伙伴的主要目标，特别是在我们进入敏感的选举期之际。

明年是一个过渡年份，届时索马里将在安全问题上承担起主要责任。这需要安全方面的所有利益攸关方就索马里安全的战略愿景达成一致。联邦政府已经开始这项工作，正在起草最新的索马里过渡计划。该计划必须解决许多长期存在的挑战，包括需要现实的行动目标、可信的部队组建计划以及明确的协调结构。更新后的过渡计划将成为未来几个月进一步讨论的基准，用以指导索马里安全部队以及外部行为体，包括非索特派团、联合国和双边安全伙伴发挥作用。我欢迎总理宣布计划，在12月初召开安全问题综合办法执行委员会(亦称安全和司法委员会)会议。

我赞扬索马里安全部队和非洲联盟驻索马里特派团坚定勇敢地追求实现索马里和平与稳定。我们也欢迎联邦成员州持续支持并致力于索马里法治和安全部门的发展。正是通过安全领域的集体成果，为政治进程、治理和机构建设创造了空间。

人权和正义仍然是我们促进索马里发展的工作的核心。随着选举的临近，我强调过去提出的关于保护政治空间、容忍不同意见、尊重言论和结社自由以及媒体自由的呼吁。我重申，我对最近暴力侵害妇女和女童事件增多和关于性权利及自由的倒退性立法表示关切，该项立法违反国际标准，已经进入摩加迪沙和哈尔格萨的议会程序。

人道主义需求依然迫切。索马里因冠状病毒病(COVID-19)大流行、洪涝和蝗灾的三重冲击而遭受重创。全国COVID-19发病趋势大体上向好的方向发展，但是我们必须保持警惕。我再次赞扬索马里当局迅速应对冠状病毒病的暴发，并对奋战在抗击大流行病前沿的索马里卫生工作者表示感谢。

我欢迎索马里联邦政府和联合国之间达成新的五年《可持续发展合作框架》，它将为联合国支助索马里自主和索马里主导的发展优先事项提供指导。该框架与索马里第九个国家发展计划相一致。我们敦促政府坚定不移地致力于改革议程，以期在“重债穷国倡议”基准方面取得进展，直至达到完成点。我们期待总理宣布即将在12月初举行的索马里伙伴关系论坛，以总结去年以来取得的进展，并商定未来的优先事项。

最后，我向安理会保证，联索援助团将同索马里各利益攸关方保持接触，以促进符合该国利益的政治合作。我们的斡旋工作旨在促成尽可能广泛的包容和共识。在这个国家集中精力推动选举进程之际，联合国将在索马里继续督促代表权一向不足的群体参与选举进程，其中包括妇女、青年和边缘化群体。他们都可以为其国家的和平、稳定和发展做出很多贡献。

未来几个月将确定索马里今后几年的道路。在这一紧要关头，在我们联合国小组努力帮助索马里领导人和人民实现国家优先事项之际，我感谢安理会给予支持。

附件二

索马里性别公平运动创始人和主席扎伊娜卜·哈桑所作的通报。

首先,我要感谢圣文森特和格林纳丁斯常驻代表团邀请我向安全理事会通报情况。主席女士,我也要借此机会,热烈祝贺你担任本月安理会主席。我还感谢我国总理穆罕默德·侯赛因·罗布尔先生阁下、秘书长索马里问题特别代表詹姆斯·斯旺先生以及非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·马德拉大使出席会议。

我非常荣幸地作为民间社会代表在安全理事会发言,介绍妇女在索马里社会各方面的参与情况,特别是妇女的政治参与和索马里性别公平运动所做的工作。

我名叫扎伊娜卜·哈桑。我是索马里性别公平运动的创始人和主席,长期积极促进人权、社会正义和性别公平。我还是为内政、联邦事务与和解部制订民族和解框架的专家之一,特别代表在通报中提及了这一点。

尽管面临制度和文化上的障碍,索马里妇女仍然努力参与索马里社会,从社会、经济和政治各方面发挥积极作用。妇女为建设和平发挥作用并非秘密,她们常常穿越交战部族的边界、举行和平示威以及朗诵诗篇以促进和解。尽管第1324(2000)号决议呼吁让妇女参加建设和平、维持和平、和解、人道主义应急和冲突后重建工作,但是索马里妇女大多缺席这些进程。如果没有妇女在决策席位上的充分参与,索马里就无法赢得可持续的和平并创建一个遵循法治的公正社会。

由于时间限制,我无法阐述妇女在社会各个方面的参与,但是,鉴于我的通报侧重于妇女在政治领域的参与情况,我将简要介绍教育赋权和妇女对索马里经济领域的参与,这与政治参与直接相关。

在索马里追求经济发展和更美好未来的过程中,教育是培养有技能和生产力的人力资源和促进人力资本形成的重要关键。女童在受教育方面取得了重大进展,识字率稳步提高。虽然女童的初等教育入学率达到83%,但是随着她们的年龄增长,其就学人数大幅减少,她们被迫退学,成为家庭帮工,甚至成为童养媳。农村、游牧和境内流离失所女童和妇女的处境甚至更为糟糕,她们可能没有机会上学或交不起学费。索马里政府应当为公共教育拨付更多预算,以增加受教育机会,并制订政策,降低辍学率,提高教育质量。

联合国和国际社会可以为《教与学》(Bar Ama Baro“TEACH OR LEARN”)之类的教育方案和倡议投资,《教与学》是美国国际开发署驻索马里机构和教育部之间为提高入学率而开展的一个伙伴关系项目,它投资于女童的教育、安全和卫生事业。

妇女的经济贡献显而易见,因为妇女在小微企业中占很大份额。但是,妇女在大中型企业中的缺席值得注意。这主要是因为其家庭和机构难以获得贷款,对妇女拥有的企业缺少投资。因此,社会文化、金融和结构性障碍限制了妇女增进经济权能。

必须指出,妇女日益进入男性主导的部门,例如畜牧业、渔业、种植业和石油进口等部门。但是,必须为妇女的企业提供更多有系统的支持。关于妇女从事生产性工作所面临的制度和文化障碍,存在着知识鸿沟。需要开展更多研

究工作,以便按照社会经济地位、地区和部门分门别类,更好地了解妇女在索马里经济中的作用和定位。

索马里处在一个紧要关头,联邦议会的职权定于12月28日结束,行政机构的职权将于2021年2月结束。索马里妇女和民间社会欢迎全国领导人委员会努力结束长期政治僵局,并就完善后的2016年间接选举模式达成协议。我们欣见该协议保障妇女拥有30%的名额,但是要实现这一阶段性目标还任重道远。

2012年的经历让我们知道,如果妇女名额占30%的协议没有执行机制,与颁行各项规定后的2016年间接选举相比较,其结果如何。2012年,妇女赢得了14%的议会席位,而2016年,妇女在议会中获得了24%的席位。虽然最低30%的妇女名额从未实现,但是妇女代表权的大幅增加,这可以归功于妇女民间社会组织、运动和团体与亲善大使委员会以及在联合国和国际社会重要成员的压力和支持下协同开展的宣传和游说活动。

索马里性别公平运动是2015年成立的一个有组织的运动,在索马里和散居国外者之中拥有近9000名在线成员,处于宣传、教育、组织和促进索马里妇女的政治参与及代表权的前沿,特别重视如何在2016年选举进程中为妇女争取30%的名额。找出索马里妇女面临的关键挑战和在治理方面扩大妇女参与及代表权的最佳做法之后,一场更加全面、有效和有针对性的宣传运动围绕2016年选举应运而生,它高举UHiilliHaweenka(同索马里妇女在一起)的旗帜和GabdhoGuul(妇女能赢)的话题标签,后者在社交媒体上仍被广泛使用。

索马里妇女在选举过程中面临许多障碍。例如,一些宗教领袖、传统长老和男政客直接反对给予妇女配额。如果没有为妇女保留席位,实现妇女在议会中占比24%本会极其困难。

获得财政资源的机会有限仍然是妇女参与选举进程的主要障碍。众所周知,在获得财政资源和政治参与这两者之间有很强的相关性。许多女候选人无法获得参与政治竞选和游说、包括支付登记费所需的财政资源。因此,与男候选人相比,女候选人的登记费减少了50%,以促进和鼓励妇女参政。但这还不够。

赋予妇女经济权能至关重要,这样她们才能在政治舞台上处于有利地位。索马里妇女在建设其参政经济时需要获得有针对性的支持,需要系统地创造投资机会,以巩固和维持先前的成果,并在今年的间接选举中实现至少30%的妇女配额。

索马里女政治家和立志从政妇女、人权维护者和活动人士以及民间社会组织对即将举行的选举以及如何保证妇女配额感到关切,因为没有制定任何机制来确保其实施,也没有任命类似2016年亲善大使委员会的委员会来监督其实施。目前还不清楚妇女是否会支付同样高的登记费,上院2万美元,人民院1万美元,即比她们2016年的支付额高一倍。

对妇女的全面抵制以及除朱巴兰之外所有联邦成员州议会中妇女席位数量的急剧下降,是即将到来的2020年选举的一个令人担忧的迹象。令人震惊的是,在每个联邦成员州任命的代表联邦政府参加联邦成员州选举管理委员会的三名成员中,没有一名妇女。此外,被任命监督选举进程执行情况的联邦

选举执行委员会和独立争端解决机制小组都没有达到商定的30%为妇女的配额。

经验告诉我们，坚定的领导可以在促进性别公平和维护妇女权利方面发挥作用。作为民间社会，我们呼吁全国协商委员会履行承诺，保证妇女在议会中的配额。我们还呼吁联邦政府、各政党、反对派团体和民间社会全体在选举安全和反腐问题上共同努力，争取举行公平自由的选举，最终实现和平移交权力。

我们还呼吁安全理事会密切监督各团体并对其施加压力。我们期待安全理事会敦促联合国索马里援助团、联合国各机构和国际社会伙伴与政府密切合作，并监督发展必要的机制，以实施商定的选举模式，实现妇女权利、代表性以及安全和有保障的选举。

令人鼓舞的是，尽管冠状病毒病大流行带来挑战，影响了社会和经济的方方面面、家庭的健康和福祉、民间社会组织的资金流以及我们的运作方式，但国内和海外的跨部门妇女权利维护者、立志从政妇女和民间社会正在组织发起宣传运动。许多受过良好教育、经验丰富和活跃的不同年龄段妇女是2020年议会选举的候选人，我们希望她们中的许多人能够获胜。

我在结束通报时要指出积极的一面。《索马里妇女宪章》呼吁在该国所有三级政府和社会经济部门实现50%的妇女代表比例，以及更好地保护妇女权利和对性暴力和基于性别的暴力，包括切割女性生殖器的零容忍，该宪章已在加尔穆杜格和西南州启动。

附件三

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

[原文: 法文]

我要感谢负责索马里问题的秘书长特别代表和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表的通报和努力。我重申我们全力支持这些努力。我们还感谢哈桑女士为促进更大程度包容所作的努力。

今天,我想谈谈索马里的政治局势、人权问题、人道主义局势和最近的安全事态发展。

关于政治局势,比利时注意到当局决定在2020-2021年选举中采用间接选举模式。我们欢迎使达成这一共识成为可能的对话。我们赞赏当局承诺在2024-2025年举行真正的普选,并鼓励他们竭尽全力使选举在尽可能好的条件下举行。我们还欢迎他们承诺确保妇女参与这些进程。我们敦促当局扩大民主空间,以便让包括妇女、青年和流离失所者在内的很大一部分民众参与这些进程,这对决定该国的未来具有决定性意义。

在这方面,我们重申,我们对记者开展工作和行使表达自由所遭受的侵犯感到关切。这些攻击和限制的存在,也导致民众对当局缺乏共识和支持。不过联邦政府任命了一名特别检察官调查杀害记者事件,这给我们带来了希望,即在此案件中正义将得到伸张。

一旦跨越选举里程碑,我们希望看到联邦政府和联邦成员州之间继续合作。要确保强化的有效联邦模式,对话是必要的,不可或缺。宪法的修改也必须继续进行。除了这些期望和挑战,比利时还要赞扬政府通过了一项国家气候变化政策。上周五,在安理会气候与安全非正式专家组的首次会议上讨论了这一问题。

关于该国的人权和人道主义局势,比利时仍然极为关切秘书长最新报告(S/2020/1113)中记录的大量严重侵犯儿童行为。我们强调落实儿童与武装冲突问题工作组最新调查结果的重要性。我们呼吁所有各方停止这些侵犯行为。在这方面,我们欢迎索马里安全部队8月份释放了33名儿童。

比利时还鼓励政府继续努力,以期执行打击若干类型侵犯行为的必要立法,包括关于打击性暴力的法案。在这一点上,我们仍然深感关切的是,议会提出了一项显然不符合索马里国际义务的新案文。我们感到遗憾的是,国家人权问题独立委员会在正式发起三年之后仍未成立,而该机构本会在监督索马里人权状况方面发挥关键作用。

关于人道主义局势,局势仍然复杂。没有人能再忽视冠状病毒病大流行、洪水和沙漠蝗虫入侵构成的三重威胁,它们加剧了本已长期存在的脆弱性。据估计,2021年将有400万索马里人受益于人道主义援助。比利时呼吁给予这些努力长期支持。

最后,我想谈一谈安全部门。青年党仍然是该国安全与稳定的主要威胁。我们强烈谴责该团体的犯罪行为。发展和部署索马里国民军对于遏制这一威胁和保护民众至关重要。我们谨回顾,制裁制度是打击这一威胁的另一手段。不过,打击青年党必须在充分尊重人权和国际人道主义法的情况下进行。

比利时欢迎目前旨在修订过渡计划的协商进程。这份文件对于指导索马里在其伙伴的帮助下重新控制其安全以及促成重组非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）来说都至关重要。对非索特派团的独立评估将为安全理事会提供关于重组的选项。我们希望非洲联盟能够很快共同考虑这一事项。

最后，我谨重申欧洲联盟对索马里的支持，无论这种支持是通过向非索特派团提供资金、欧洲联盟索马里培训团和欧洲联盟索马里能力建设特派团，还是反海盗部队（“阿塔兰特”行动）。为机构能力建设提供支持也非常重要。一旦恢复安全，索马里当局必须向民众提供他们有理由期望的基本服务和自由。

附件四

中国常驻联合国副代表戴兵的发言

[原件: 中文和英文]

欢迎罗布莱总理出席本次会议。感谢联合国秘书长特别代表斯万、非盟委员会主席特别代表马德拉和其他代表的通报。

自安理会8月审议以来, 索马里和平重建取得积极进展, 新总理和内阁已经上任, 选举筹备工作有序开展, 过渡计划更新不断推进。同时, 索马里安全和人道形势依然脆弱, 实现国家和平发展任重道远。我愿强调以下三点:

第一, 稳步推进政治进程。中方欢迎索马里联邦和成员邦领导人就选举模式达成共识, 鼓励各方认真落实有关决定, 如期顺利举行选举。中方呼吁索马里各方以国家和人民利益为重, 保持对话势头, 增进政治互信, 完善联邦机制建设, 积极推进宪法审查等国家优先事项。国际社会应在“索人主导、索人所有”基础上, 为选举提供技术和后勤支持, 帮助索马里政府提升国家治理能力。

第二, 共同维护安全稳定。索马里暴恐活动频发, 安全环境令人担忧。中方赞赏非盟驻索马里特派团为稳定局势所作贡献。安理会授权对非索团开展独立评估, 听取非盟和非索团意见十分重要。希望联合国和非盟能就此作出妥善安排, 确保评估结果充分反映各方关切, 为安理会下步采取行动提供全面、客观的依据。中方注意到索马里政府正在主导过渡计划更新, 推动安全部门改革。非索团也在制定分阶段重组计划, 为向索马里移交安全责任预作准备。国际社会应帮助索马里加强安全能力建设, 继续为非索团履职提供持续、稳定的资金保障。

第三, 加大发展和人道投入。索马里深受战乱困扰, 经济发展滞后, 长期面临人道主义挑战。发展是解决一切问题的重要基础, 也是索马里政府和人民的期待。国际社会应结合索马里国家发展计划, 帮助索马里发展经济, 改善民生, 释放资源禀赋和劳动力潜力, 消除暴力冲突和人道危机产生的根源, 为索马里实现自主发展和可持续和平提供有力支持。中方欢迎联合国与索马里政府签署可持续发展合作框架, 综合推进人道、发展、和平进程。呼吁国际社会加强加大投入, 弥合人道援助缺口。

中方始终坚定支持索马里维护国家主权、尊严和领土完整的努力, 支持索马里早日走上和平、稳定与发展之路。新冠疫情暴发以来, 中方向索马里提供了多批紧急抗疫物资, 同索马里人民共渡难关。中方将通过实实在在的合作项目, 与国际社会一道助力索马里经济社会重建。

附件五

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

我们感谢詹姆斯·斯旺先生和扎伊娜卜·哈桑女士的通报，也感谢弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生。

多米尼加共和国赞扬索马里联邦政府和联邦成员州之间结束政治僵局。我们赞扬特别代表和国际伙伴努力促进合作关系，从而帮助推动执行国家优先事项。同样，我们欢迎商定并批准了选举模式，希望选举能够以和平、透明和包容的方式进行。然而，我们仍然对宪法审查进程的拖延感到关切，希望能够克服僵局，以结束这一重要进程。

我们肯定索马里联邦政府作出承诺分配妇女专属席位，以确保30%的妇女配额。我们还赞赏联合国索马里援助团（联索援助团）、妇女署、索马里妇女事务部以及民间社会组织正在做出努力，培训妇女。尽管取得了这些进展，但我们感到遗憾的是，众议院在索马里兰选举法草案中取消了妇女配额。我们认识到，妇女加强参与公共和政治实践的各个领域至关重要。在这方面，我们愿赞扬当前正在作出的努力，这些努力旨在提高人们对让青年人参与索马里关键决策进程以及正式和非正式公民空间这一需要的认识。

我们赞扬当前由索马里人领导的过渡计划以及为建立必要安全条件而正在做出的努力。我们希望，过渡能够按照所有必要框架进行，并确保索马里当局拥有必要手段来承担将移交给他们的责任。

然而，所有这些努力都可能受到索马里严重安全局势的影响。我们愿借此机会再次谴责恐怖团体青年党针对平民、政府官员和安全部队实施的袭击，其中有些袭击是使用简易爆炸装置实施的。

我们还要对索马里人道主义局势表示关切，这一局势因政治和经济动荡以及气候危机等因素而恶化，因冠状病毒病疫情、沙漠蝗灾和洪涝构成的威胁而进一步加剧。所有这些因素都导致索马里人道主义需求令人担忧地增加，该国有一半以上人口需要援助。索马里也是最易受气候变化影响的国家之一，其能力因冲突而非常有限，无法有效应对气候变化构成的挑战。我们鼓励国际社会向索马里人道主义援助基金捐款，以便拯救生命和满足最弱势者的需求。

最后，我们谨强调联合国索马里支助办事处、非洲联盟驻索马里特派团和联索援助团一直在发挥的作用。同时，我们赞扬有关各行为体采取行动促进索马里和平与稳定。

附件六

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我同其他人一道感谢各位通报者所作颇有见地的概述，并欢迎索马里总理参加今天的会议。

未来数月对于索马里将至关重要。请允许我重申爱沙尼亚对该国及其人民的支持。

爱沙尼亚欣见，已就选举方式达成了协议，而且该协议已被索马里所有主要利益攸关方接受。下一步，我们强调及时举行安全、包容和透明选举的重要性。爱沙尼亚敦促落实30%的职位应由女性担任这一额定要求，并让被边缘化群体参与。此外，在索马里筹备议会选举和总统选举时，现在比以往任何时候都更有必要保护言论自由和新闻自由。

在欢迎所取得进展的同时，爱沙尼亚也感到遗憾，即将举行的选举不能像索马里当局和国际社会以往所设想的那样基于一人一票的模式。为确保索马里在民主化进程中取得进展，我们大力支持在2024-2025年采用商定的一人一票选举办法。此外，为推进民主化进程，我们大力支持联邦政府和联邦成员州之间的协商制度化，以避免再次出现僵局。

爱沙尼亚还强调需要制定措施和建立机构来保护人权。在这方面，我们重申设立独立的国家人权委员会的重要性，该委员会在促进和保护人权方面可以发挥至关重要的作用。我们还仍然深为关切有关性交罪法案，并再次呼吁索马里遵守国际人权义务，并在议会讨论最初的性犯罪法案。

安全局势仍然是一大挑战。我最强烈地谴责青年党实施的持续袭击。冲突给包括妇女和儿童在内的平民造成的影响是毁灭性的，令人深感关切。未来数月对于商定如何前进，实现让索马里对其安全承担全部责任这一最终目标将至关重要。在这方面，我们欢迎索马里联邦政府在更新过渡计划方面取得进展。我们期待最终成果，其时间线、任务和目标应切合实际。我们还期待独立评估，并敦促所有主要利益攸关方与独立评估小组合作。爱沙尼亚强调，采取全面的安全办法很重要——单靠军事手段无法打败青年党；因此，除军事行动外，机构建设和支助活动也仍然至关重要。

爱沙尼亚深为关切索马里严峻的人道主义局势。继冠状病毒病疫情、蝗灾和洪涝三重威胁造成严重人道主义局势之后，索马里正再次准备应对2021年可能出现的旱情。人道主义需求像往常一样激增，这要求采取更具战略性的办法。加强索马里人民的复原力必须仍然是一个优先事项。

最后，我谨表示，爱沙尼亚感谢并支持联合国驻索马里人员、非洲联盟驻索马里特派团和索马里安全部队为实现索马里和平与稳定而作出的努力、承诺和牺牲。

附件七

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件:英文和法文]

我谨感谢所有通报者作了极为宝贵的分析,帮助我们理解索马里局势。今天我愿谈三点。

第一,我想谈谈选举。虽然最近就选举问题达成的协议表明索马里联邦政府与联邦成员州之间出现了可喜的和解态势,但我们感到遗憾的是,一人一票原则未获保留,而且并非所有索马里人都能够直接参加下一次选举。不过,正如今天许多发言者所提到的那样,我们的优先事项必须是确保该选举进程的可信性——这意味着选举必须在计划的时限内举行——和包容性。让妇女充分参与将极为重要,在今年纪念妇女与和平与安全议程之际尤其如此。我们还呼吁根据第2535(2020)号决议让青年参与。

我要谈的第二点涉及人道主义局势和安全局势。法国仍然极为关切这些局势。青年党继续对平民采取致命行动,而我们知道,冠状病毒病疫情以及气候变化造成的破坏,不论是蝗虫危机还是极端恶劣的天气状况,都已经使得平民的命运更加凄惨。在这方面,法国呼吁准许为困难民众提供人道主义援助。我们谴责袭击人道主义工作者和卫生工作者以及阻碍人道主义准入的行为。

我们还呼吁充分执行8月份通过的儿童与武装冲突问题工作组的结论。青年党还把索马里安全部队及其所有支持者,首先是非洲联盟驻索马里特派团,作为攻击目标。法国强调,在2021年之后,该特派团必须作出大幅改变,才能将所负职责移交给索马里安全部队。在这方面,法国全力支持多斯桑托斯·克鲁斯中将其团队,他们获得了安全理事会授权进行独立评估。我们呼吁所有行为体建设性地行事,确保这一评估能够顾及所有观点,并于2021年1月10日准时提出报告。

正如其他发言者也指出的那样,不可把打击青年党仅视为安全问题。我欢迎通过第2551(2020)号决议,该决议延长了制裁制度的期限,并特别加强了打击青年党筹资活动的斗争。反恐斗争只有成为支持该国治理和经济复苏努力的一部分,才会行之有效。这是一项重大任务——是联合国、非洲联盟和欧洲联盟参与的长期任务,是我们必须执行的一项任务。

在这方面,我们支持继续努力在索马里加强法治和建立民主制度。宪法审查的采纳、尊重人权和打击有罪不罚现象,这些对建设持久和平绝对至关重要。在这方面,我欢迎索马里政府最近任命一名特别检察官调查记者遇袭事件。

总之,社会韧性是打击恐怖主义的首要防线。从该角度来看,法国和许多观察员一样,对索马里在性暴力及早婚或强迫婚姻方面的立法发展表示关切。就索马里加入的国际和区域承诺而言,这是一个极其重大且令人担忧的挫折,只会削弱社会。

附件八

德国常驻联合国副代表京特·绍特尔的发言

首先,请允许我就选举进程取得的进展发表几点意见。积极的一面是,联邦政府和所有联邦成员州之间的政治对话已经恢复。各方都需要继续对话,以取得切实进展。我们感到遗憾的是,所采用的选举模式没有达到我们的期望和政府的承诺。我们在安全理事会上次关于索马里问题的会议上详细讨论过这一点(见S/PV.8755)。尽管如此,可信、透明和公平的选举仍然有可能,这些选举仍然是索马里国家政权建设进程的关键。在这方面,我们希望并期待选举进程将以和平方式开展,商定的妇女占30%的配额将得到落实。

我的第二点意见是关于安全局势。由于总体安全局势仍然动荡不定,选举和未来几周的安全必须是重中之重。我们鼓励所有利益攸关方加紧努力,完成安全过渡计划的更新和落实工作。在这方面,联邦政府和联邦成员州之间的合作仍然至关重要。我们注意到,诸如已公布的国家选举安全计划草案等筹备工作正在进行。通过培训和战略咨询在机构能力建设活动方面取得的进展也非常值得欢迎。我们还要强调加强索马里自主权以及安全部门与国际和区域伙伴有效协调的重要性。

非洲联盟驻索马里特派团继续为索马里的安全发挥关键作用。我们看到许多这方面的实例。然而,思考如何重塑其使命仍然至关重要。现有威胁的性质可能会改变,但我们绝不能忽视我们的共同目标,即索马里对自己的安全承担全部责任。在这方面,我们认为正在进行的独立评估对包括索马里当局、部队派遣国和非洲联盟在内的所有伙伴都是一个重要机会。我们认为,所有伙伴都应积极并建设性地作出贡献。我们还期待在11月30日由欧洲联盟、非洲联盟和索马里联合组织的一次安全会议上进行公开坦率的讨论。

关于人权,我们对索马里最近通过的法案深感关切,这些法案削弱对性暴力幸存者的保护,并且不符合国际人权。其他代表团也提到这一点,我们对该情况深感忧虑。国家当局有责任保护性暴力幸存者的权利。正因为如此,我们也呼吁恢复索马里原来关于强奸和性犯罪的法律。我们还呼吁颁布联邦2018年关于性犯罪的法案。这两项法律都符合国际人权标准。

我们还对所报告的与冲突有关的性暴力案件感到关切,据报犯罪人中包括政府机构成员。此类行为不可接受。不过我们高兴地看到,已向索马里警察部队和五个州的警察部门提供了侧重于应对这种令人发指的罪行的培训方案,并且已经制定了后续行动计划。

我们还感到关切的是,针对记者的袭击越来越多,其中许多人继续被任意逮捕或拘留。表达自由和新闻出版自由始终必不可少,必须得到保护,而这些自由在选举前夕尤为重要。我们欢迎联邦政府任命一名特别检察官调查杀害记者事件,并敦促追究犯罪人的责任。

最后,我想就索马里的气候和安全问题发表一点看法。气候变化所造成的环境冲击的影响越来越明显。洪水和干旱只是两个例子。特别代表斯旺向气候与安全非正式专家组通报了这方面的动态。我们再次感谢斯旺先生阐明这一重要问题。我们还赞赏秘书长的报告(S/2020/1113)注意到这些因素。我们赞扬特别代表斯旺及其团队在这方面已经在实地开展的出色工作。我们鼓励其团队和联合国系统在其分析和工作中系统纳入气候相关风险因素。德国随时准备支持联合国在这方面的努力。

附件九

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

我荣幸地代表东南亚国家联盟在安全理事会的两个成员国印度尼西亚和越南发言。

首先,我谨欢迎索马里总理穆罕默德·侯赛因·罗布勒先生阁下参加本次会议。我还要感谢特别代表斯旺和马德拉以及扎伊纳布·哈桑女士所作的富有启发性的通报。

我们欢迎索马里的积极事态发展,特别是联邦政府和联邦成员州领导人之间的持续对话,打破了2018年以来一直存在的政治僵局。只有本着团结与合作的精神继续对话,索马里才能应对其面临的政治、安全和人道主义挑战。我们还欢迎任命总理并组建新内阁。

此外,我想强调三点。

首先,索马里政府和联邦成员州就选举方式和时间表达成的协议是一个重要里程碑。我们注意到,选举模式在2016年模式的基础上取得了进展,扩大了投票权,保证了议会中妇女占30%的配额。我们为各政党和民间社会组织普遍接受这一模式感到鼓舞。我们期待就模式的几个方面和若干未决问题的解决作出进一步澄清。我们希望能够根据商定的时间表,以安全与和平的方式落实选举模式。

同样重要的是,必须创造有利的环境,在选举过程中加强对平民的必要保护措施。我们还要重申,国际社会需要继续支持国家政权建设工作,包括加强国家机构和宪法审查,这些举措有望给索马里带来长期和平与繁荣。在这一方面,我们欢迎索马里政府和联合国签署《联合国可持续发展合作框架》,其优先事项与索马里的国家发展计划契合。

第二,我们仍然对动荡的安全局势感到关切。尽管索马里安全部队和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)做出了努力,但青年党继续展示其实施袭击的能力,包括使用简易爆炸装置和高调自杀式袭击实施的袭击。我们再次谴责青年党最近的所有袭击,并向索马里政府和人民,特别是受害者家属表示慰问。我们要重申,任何此类袭击都是不可接受的,必须将所有肇事者绳之以法。我们特别关切的是,青年党继续在下谢贝利收复地区将索马里国民军和非索特派团作为袭击目标。

我们重申由索马里牵头的《过渡计划》更新工作的重要性,这将为索马里的安全过渡,包括关于未来的国际支持奠定基础。我们还认为,继续为索马里国民军进行部队组建工作以及培训和能力建设至关重要。

第三,索马里的人道主义局势令人关切。冠状病毒疫情、洪水和沙漠蝗虫的三重挑战导致更多人流离失所,更多人需要人道主义援助。我们感到关切的是,资金不足和持续不安全是制约人道主义努力的主要因素。我们呼吁国际伙伴增加资金,以支持人道主义应急计划,减轻索马里人民的痛苦。我们谴责对人道主义工作者的袭击,并重申确保人道主义援助和救济不受阻碍的重要性。

最后,我们重申尊重索马里的主权和领土完整,并向联合国索马里援助团、联合国索马里支助办事处、非索特派团以及所有努力确保索马里持久和平与稳定的行为体致以最崇高的敬意。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件:俄文]

我们欢迎索马里总理穆罕默德·侯赛因·罗布尔先生阁下参加本次视频会议。

我们感谢负责索马里问题的秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生;非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)团长弗朗西斯科·马德拉;和索马里非政府组织的代表扎伊娜卜·哈桑女士作了宝贵的通报。

我们仔细研究了秘书长最近的季度报告(S/2020/1113)。索马里短期内最重要的任务是举行定于12月1日开始的全国选举。我们欢迎在索马里就即将举行的选举模式达成的广泛共识。我们希望,在今后几天里,摩加迪沙将能够与联邦成员州解决所有悬而未决的问题,包括关于在联邦成员州成立选举委员会的问题,以及最重要的是在投票站保障人民的安全。我们呼吁非洲维和人员和联合国人员在这方面作出一切可能的贡献,我们呼吁区域利益攸关方恪守对其义务的承诺。

我们赞扬在筹备选举的背景下,索马里联邦政府和联邦成员州之间的政治对话取得的进展。我们希望,政府将很快能够恢复与索马里兰的谈判,并继续与朱巴兰实现关系正常化。我们还期待着在修订《联邦宪法》方面取得进一步进展。我们同意,这一对话制度化将促进取得进一步进展。我们呼吁特别代表斯旺继续为此努力。

我们注意到,秘书长的报告包括对关于性暴力问题的两项法律草案的评估,联邦议会和索马里兰议会正在审议这两项法律草案。我们认为,与这些法律草案有关的所有关切都应该在充分尊重索马里主权和政治独立的情况下得到解决。

我们不能忽视,索马里的安全局势仍然紧张。青年党继续实施恐怖袭击,选择通过使用越来越精良的简易爆炸装置进行政治暗杀的策略。我们注意到,该团体有能力适应施加给它的任何压力。青年党最近加强了在摩加迪沙以及在希尔谢贝利和加尔穆杜格这两个联邦成员州的活动,这令人严重关切。

在此背景下,非索特派团仍然是反恐努力的关键。鉴于即将到来的选举进程,维和人员的作用越来越重要。我们期待着将索马里安全责任从非索特派团移交给索马里国民军的最新计划最终敲定。与此同时,我们反对任何强迫特派团缩编的企图。我们仍然认为,关于非洲维和人员撤出索马里的任何决定都应该考虑到在训练索马里国民军和建立统一的国家安全架构方面取得的进展。

我们希望,根据第2520(2020)号决议的规定对旨在促进索马里安全的国际援助进行的独立评估,将有助于我提到的在各领域进行的努力。我们呼吁独立专家组与区域利益攸关方,特别是与非洲联盟更密切合作。

附件十一

南非常驻联合国代表杰里·马特基拉的发言

主席女士,我谨感谢你召开这次关于索马里局势的重要和及时的会议。我荣幸地代表尼日尔、南非、突尼斯和圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)发言。

本次通报会是在索马里开始举行2020-2021年选举这一政治里程碑,并目睹了索马里所有党派和领导人取得的重大进展,特别是在指导实施这些选举的选举模式、时间表和程序方面取得的重大进展的背景下举行的。

A3+1感谢秘书长关于索马里局势的报告(S/2020/1113)。我们还要感谢秘书长特别代表兼联索援助团团长詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)团长弗朗西斯科·马德拉的通报。我们赞扬所有有关人员为支持索马里的稳定和持续的国家建设进程所做的坚定承诺和努力。

我们今天的发言将侧重于索马里的四个重要问题和事态发展,即政治事态发展,其中包括选举筹备工作、安全和人道主义局势以及联合国和非洲联盟(非盟)特派团的作用。

关于政治事态发展,A3+1赞扬索马里联邦政府和联邦成员州最近进行了重要磋商并达成了协议,这些是朝着就关键问题,特别是举行2021年大选达成广泛政治共识迈出的重要步骤。为此,我们欢迎索马里领导人就选举模式和时间表达成协议,以期确保大选如期在2020年底和2021年初举行。我们对公布国家选举安全计划草案感到鼓舞。我们经过深思熟虑后认为,在索马里举行成功和安全的选举需要警察、军队、非索特派团以及其他国际伙伴的充分参与及其之间信息共享和协调。这将进一步表明,索马里在解决其安全关切以及反击武装团体的宣传和破坏稳定努力方面正在取得显著进展。

同样,我们赞扬索马里全体政治利益攸关方、包括民间社会组织致力于巩固民主,特别是为了确保及时举行有公信力的选举,保证议会中妇女代表人数达到30%,并坚持必须维护索马里的主权、独立、稳定和统一。我们敦促索马里全体利益攸关方继续从各方面维护国家自主权和合作精神,以便在关键事项上达成广泛一致,例如推动实现将来举行一人一票选举的愿望,完成《联邦宪法》的起草工作,建立安全和分权安排,等等。

为此,A3+1祝贺穆罕默德·侯赛因·罗布尔先生阁下当选索马里新总理并成立有包容性和代表性的新内阁。我们希望新政府进一步扩大索马里近年来在政治、经济和安全优先事项上取得的重大进展。

A3+1仍然对索马里持续动荡的安全局势感到关切。我们强烈谴责所有袭击,特别是青年党利用简易爆炸装置和车载简易爆炸装置袭击索马里平民、安全部队、非索特派团、联合国和国际社会,包括袭击重要基础设施。因此,我们向为了实现索马里安全、稳定和发展而作出最大牺牲的非索特派团人员和索马里安全部队致敬。我们强调,那些犯下滔天罪行的责任人必须受到惩处。

我们重申以前的呼吁,敦促索马里联邦政府在联合国、非索特派团、联索援助团和国际伙伴的支助下,继续组建、训练并分配资源给有能力、有效率和成效的索马里国家部队,他们将按照修订后的索马里过渡计划和国家安全架

构, 最终接管该国的安全责任。安全理事会最近决定进一步放宽对索马里实施的武器禁运, 这将有助于加强索马里安全部队的实力和能力。

我们强烈谴责据报发生的平民伤亡事件和与冲突有关的性暴力, 它们继续给妇女和女童造成特别严重的影响。我们还强烈谴责严重侵害儿童行为, 包括在报告所述期间发生的绑架、征召入伍、利用、杀害和致残行为。必须按照国际人权法和国际人道主义法, 采取更有效措施防止这些侵害行为。因此, 我们支持要求查明这类罪行的所有犯罪者并追究责任的呼声。

关于人道主义局势, 索马里因冠状病毒病 (COVID-19) 大流行、沙漠蝗虫和洪灾的三重威胁而受到影响。这些挑战加深了索马里的人道主义危机。尤其是COVID-19加剧了原有的脆弱性, 破坏了社会经济收益并影响索马里普通人的生计。我们赞扬人道主义伙伴采取行动, 为消除COVID-19的影响而扩大它们对索马里当局的支助。

A3+1注意到, 在本报告所述期间, 气候变化引发的洪灾仍然给索马里造成广泛的不利影响。我们感到关切的是, 局势将继续加剧民众的流离失所, 粮食无保障和水传播疾病的暴发, 还对该国最弱势者的生计产生不利影响。为此, 索马里需要国际社会和人道主义伙伴继续给予支助, 以减轻这三重威胁带来的影响。我们支持秘书长呼吁提供亟需的额外资金, 以继续提供人道主义援助。

我们感到遗憾的是, 安全局势仍然严重限制人道主义行动。我们强烈谴责已经记录在案和继续发生的针对人道主义行动和提供者的暴力事件, 包括已经记录在案的那些导致杀害、绑架和在某些情况下拘禁人道主义工作者的事件。此外, 我们注意到秘书长的报告提到袭击记者和侵犯表达自由的行为, 并鼓励索马里当局采取必要措施解决这些问题。

A3+1认识到, 索马里面临严峻的社会经济挑战, 这些挑战对于扩大某些安全活动、包括解放更多地区有不利影响。尽管存在这些挑战, 我们仍然赞扬索马里在达到国际货币基金组织中期贷款机制下第一次审查的所有结构基准方面取得的进展。我们还欢迎世界银行开展补充发展政策融资业务, 以缓解COVID-19、沙漠蝗虫和洪灾三重危机。这些支助措施确保了索马里经济在当前挑战中保持复原力。

关于联合国和欧盟特派团的作用, 我们赞扬联合国通过联索援助团和联合国索马里支助办公室 (联索支助办)、非索特派团、联合国地雷行动司、索马里联邦政府和联邦成员州以及国际伙伴持续尽心尽力, 赞扬它们为实现索马里稳定以及深化联邦制度和国家政权建设而继续付出努力并取得进展。

我们感到关切的是, 联合国信托基金向非索特派团和索马里安全部队提供支助时, 资金严重不足。这将对非索特派团和索马里安全部队产生不利影响, 涉及联索支助办为对付简易爆炸装置威胁而提供的重要后勤支助、训练、监测和设备。我们呼吁向这些信托基金提供更多捐款, 因为资金匮乏的状况可能会减损索马里在联合国和非洲联盟特派团支持下取得的成果。

我们敦促保持和加强非索特派团和联索援助团的工作关系, 帮助索马里取得对付其本国安全挑战的自主权, 就像索马里过渡计划设想的那样。我们期待过渡计划修订完成, 它将指导非索特派团向索马里安全部队移交安全责任。但是, 我们重申, 非索特派团从索马里撤退和最终退出应当视情况而定, 并取决于该国的安全局势。

A3+1支持非索特派团和联索援助团继续留在索马里, 因为当前的安全局势仍然动荡不安, 恐怖主义袭击时常发生。我们还赞同秘书长的看法: 成功过渡取决于索马里拥有适当机构、组建部队并提高对索马里安全机构的监督、管理和维持能力, 包括通过财政、行动和后勤支助。必须为达到这些基准而付出更多努力。

我们认识到, 对联合国和非洲联盟向索马里提供的援助进行定期评估和审查具有重要意义。我们要强调指出, 征求和考虑非洲有关重要利益攸关方意见极其重要, 包括就2021年之后将向索马里提供的国际支助征求和考虑非洲联盟、政府间发展组织(伊加特)以及部队和警察派遣国的意见。在寻求解决非洲问题和寻求平息枪炮声时, 如果没有民众的积极参与和贡献, 索马里或非洲大陆的其他地方都不可能取得真正的进展。

最后, 我们赞赏包括联合国、非盟、欧洲联盟和伊加特等在内的区域和次区域伙伴及国际社会继续努力实现索马里和该区域的政治稳定, 并支持索马里主导和索马里自主的和平、安全及建设和平进程。

附件十二

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表称詹姆斯·罗斯科的发言

我感谢今天的通报人斯旺特别代表、马德拉大使和哈桑女士作了极为详尽有益的通报。

令人遗憾的是,我必须以严肃的语气开始发言,因为尽管秘书长呼吁停火,但青年党继续发动袭击。我们强烈谴责所有恐怖袭击,包括上个月杀害两名人道主义工作人员的事件。联合国向受害者家属表示慰问,并重申声援索马里打击恐怖主义。让我重申:至关重要的是,所有各方应根据国际人道主义法,确保援助人员不受阻碍地进出和安全。

随着当前政治周期接近尾声,我想回顾一下索马里的进展——而且已经取得了进展。3月,索马里实现了重债穷国倡议债务减免。在取得令人印象深刻的经济表现后,索马里达到了这一决策点,并且现在可以获得新的国际融资。联邦政府在国际支持下增加了收入基础。索马里正在建设抵御人道主义冲击的能力方面取得进展,并且在非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的支持下,索马里国民军已经从青年党手中夺回并控制了领土。这是马拉松,不是短跑。但目前,我们正在取得进展。

随着索马里选举进程的开始,我们承认联邦政府和联邦成员州就2020-2021年选举模式达成的协议,并强调保持这种共识精神的重要性。我们现在敦促所有利益攸关方共同努力,开展包容、及时和可信的选举进程,其中包括30%的妇女配额。我要向哈桑女士重申,从她那里听到民间社会如何正在努力实现这一目标,以及民间社会仍然面临的挑战是多么有用。

我要对言论自由遭到越来越多的攻击,包括杀害、攻击和恐吓记者,深表我们的关切。在索马里准备举行选举之际,索马里领导人必须确保政治空间保持开放,允许表达不同的声音。除了选举进程之外,致力于有效的联邦制对于索马里的长期稳定至关重要,包括通过建立国家机构和确保资源和权力能够以最有利于索马里人民的方式分配。我们敦促索马里领导人阐明他们对实现包容性政治解决、最终敲定宪法以及确保2024-2025年直接选举的步骤的愿景。我们鼓励他们通过更好的联邦经济合作,使债务减免的好处最大化。我们敦促索马里领导人继续为2021年后的安全过渡提出明确的愿景。随着我们进入下一个政治周期,索马里和国际社会应该重新致力于相互问责的原则。联合国重申其对索马里的长期稳定和增长的支持和承诺。

我现在再次谈谈索马里的安全局势,这仍然是一个重大挑战。首先,我要再次对非索特派团部队派遣国和索马里安全部队的持续承诺和牺牲表示赞扬。我们欢迎延长对索马里的制裁制度,欢迎国际社会决心通过解决青年党获得武器和非法资金的问题来打击他们。

我们对有关索马里境内儿童与武装冲突以及性暴力和基于性别的暴力的令人担忧的统计数据深表关切。我们欢迎在联合国索马里援助团和制裁任务中规定了报告人权的任务。所有工具都必须用来保证人们不受苦难。

我们也欢迎联邦政府努力延长索马里过渡计划。索马里当局从非索特派团接过更大领导权的最后期限是2021年底,这是一个重要的期限。我们在非洲联盟的伙伴和来自非索特派团部队派遣国的伙伴为支持索马里努力重新掌控自己的安全做出了巨大牺牲。显然,2021年后仍将需要这种支持。但是,同

样清楚的是, 当非索特派团向能够使索马里人管理自身安全的角色转换时, 我们有机会支持非索特派团。

国际对话, 包括在即将举行的欧洲联盟安全会议上的对话, 以及至关重要的通过安全理事会授权的独立评估进行的对话, 对于合作伙伴思考我们如何能够集体落实索马里的安全愿景是必要的。我鼓励在我们明年接受新任务时建设性地参与这些进程。

最后, 索马里面临旷日持久的气候危机和冲突引发的人道主义危机, 特别代表斯旺称之为冠状病毒疫情、蝗虫和洪水的三重冲击加剧了这一危机。在上一个财政年度, 联合王国向索马里提供了6400万英镑的人道主义援助。我们呼吁国际社会为人道主义应急和建设长期复原力的努力提供更多资金。

最后, 我要强调三点。首先, 我强调, 统一的国际对策对于支持索马里及其应对旷日持久的人道主义危机至关重要。第二, 我再次呼吁联邦政府确保商定的选举进程具有包容性、可信性和及时性。最后, 我谨强调, 索马里的长期和平与稳定取决于确保其安全的明确计划、改善联邦合作的政治愿景以及对相互问责的持续国际支持和承诺。

附件十三

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我们高度赞赏特别代表斯旺今天所作的通报以及他在索马里实地的努力。美国支持联合国索马里援助团的努力，并将继续支持该援助团支持索马里及其人民。

索马里未来几个月对该国的未来轨迹尤为重要。过去几个月索马里领导人之间的建设性对话导致制定了选举模式。虽然我们承认，商定的结构没有实现大多数索马里人民所渴望的一人一票模式，但我们对导致达成协议的和平进程以及联邦政府和联邦成员州利用对话达成该协议的方式感到鼓舞。

我们敦促索马里联邦政府和联邦成员州继续这一对话，并就所有选举进程事项，从选举管理机构的组成到“索马里兰”在议会中的席位，达成共识。美国强烈敦促各方坚持索马里承诺的30%的妇女配额。最后，我们鼓励进一步审议和及时执行国家选举安全计划草案，并注意到预定于12月1日开始的议会选举只有几天时间了。

冲突和恐怖主义仍然是索马里走向长期稳定和发展的严重障碍。美国致力于支持非洲主导的努力，以应对不仅影响索马里，而且影响整个区域的威胁。我们最强烈地谴责青年党继续袭击无辜的索马里平民、人道主义工作者、政府官员和机构的行为。我们向在11月17日摩加迪沙袭击中丧生者的家属表示诚挚慰问。

关于索马里政府进行的索马里过渡计划更新工作，我们必须充分支持并配合安全理事会授权的独立评估工作。我们需要为2021年2月关于非洲联盟驻索马里特派团任务的讨论做好准备，以确保该特派团能够有效实现任务目标，并使索马里能够承担更大的安全责任。

美国继续对青年党有能力通过非法手段积累大量活动资金感到关切。青年党继续通过非正规征税以及操纵正规和非正规机构扩大收入基础。一些报告显示，青年党每年通过非法手段赚取5000多万美元。我们赞扬索马里最近在遏制资助恐怖主义方面所取得的进展，并鼓励该国继续与索马里问题专家小组和国际伙伴合作。

不幸的是，冠状病毒病(COVID-19)大流行、极端洪水和严重蝗灾的三重冲击使索马里本已复杂的人道主义紧急情况更加恶化。美国是索马里最大的人道主义和发展捐助国，本财年提供了5.05亿美元以上的人道主义援助资金，包括为COVID-19卫生危机和蝗虫防治提供的补充资金。我们仍然坚定不移地支持索马里人民，并呼吁其他国家采取更多行动。

我们感到欣慰的是，索马里领导人努力推动该国重返国际金融体系。索马里近年来实施了重大经济改革，并于3月通过重债穷国倡议达到债务减免第一阶段。作为巴黎俱乐部成员和索马里最大的双边捐助者，美国一直与索马里政府合作，减少和重新安排其拖欠美国数十年的贷款。美国相信，索马里正在走向稳定和繁荣。

最后，美国要强调，联合国在防止性暴力和性别暴力方面正在开展重要工作。我们赞扬为确保问责和对索马里当局进行最佳做法培训而作出的努力。这些努力正在产生真正的效果，我们对共同致力于应对这一可怕挑战表示赞赏。

附件十四

索马里总理穆罕默德·侯赛因·罗布勒的发言

请允许我祝贺圣文森特和格林纳丁斯常驻代表因加·罗恩塔·金大使担任11月份安全理事会主席。我们祝她圆满完成任务。

我谨借此机会深切感谢各国代表团对我国前总理兼外交部长奥马尔·阿尔特·加利卜先生阁下最近逝世表示哀悼和慰问。他在最艰难的时刻领导我国，在历史上留下了不可磨灭的印记，我们肯定记得他在索马里担任安全理事会主席期间的杰出领导，指导了1972年1月首次在非洲举行的安全理事会会议的工作(见S/PV.1627)。

索马里联邦共和国重申坚定不移地致力于继续与联合国索马里援助团以及非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)密切合作，协助其完成任务。因此，我谨感谢负责索马里问题的秘书长特别代表和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表的通报。我还要感谢索马里民间社会代表扎伊纳布·哈桑女士的通报。

11月12日，穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统签署了关于间接选举的选举协议，该协议于9月26日获得议会两院通过，标志着联邦成员州领导人和索马里联邦政府在摩加迪沙达成的包容性政治协议的最终成果。全国协商委员会10月1日宣布的选举时间表和程序将指导这些选举的实施。

根据商定的时间表，上院和人民的选举预计将于今年年底举行。随后将在2021年1月1日至2月8日期间选举议会议长和总统。我们重申，索马里联邦政府致力于举行公平、自由和及时的选举。由于选举的筹备和后勤需要大量业务和安全安排资金，我们寻求合作伙伴再次承诺向负责组织和监督2020-2021年选举的相关机构和机关提供及时和充分的技术和财政支持。

索马里联邦政府领导人和联邦成员州领导人达成的政治协议明确主张，应保障30%的妇女配额，这是一个确保妇女参政的机制。索马里联邦政府将继续倡导妇女充分参与各级决策。请允许我强调，30%的妇女配额应被视为需要达到的最低要求。索马里联邦政府认可的《索马里妇女宪章》明确规定，目标应当是妇女代表达到50%。

虽然目前还不能实现一人一票选举，但它仍然是全体索马里人决心实现的目标和愿望。为实现这一目标，索马里联邦政府成立了一个由内政部和全国独立选举委员会成员以及总理办公室代表组成的技术小组，以起草2025年一人一票普选路线图。我谨借此机会通知安理会，该技术委员会已经起草了路线图，将提交内阁批准。此外，在路线图提交联邦议会通过之前，本政府将与联邦成员州领导人和其他利益攸关方协商。正因为如此，索马里联邦政府与全国独立选举委员会合作，也已开始筹备将于2024-2025年举行的一人一票选举。

我国的全面安全部门改革正在持续推进，势头继续增强。在精简索马里国家武装部队并使之标准化之后，政府继续组建和整合部队，使我们能够继续削弱恐怖主义团体并解放更多地区。

我们正处于索马里长期过渡计划的最后阶段，其目标是，随着非索特派团维和部队继续撤离我国，将保护索马里公民的责任移交给索马里国家武装部队。我借此机会向部队和警察派遣国致敬，感谢它们在恢复索马里和平与安全方面提供的坚定不移支持和所作的牺牲。

我们索马里国家武装部队中的英勇年轻男女继续有效控制着先前从青年党手中解放出来的地区，为非索特派团的成功缩编及其最终撤出索马里铺平了道路。然而，仍迫切需要增强索马里国民军的能力，并为其进步、训练、机动性和装备进行更多投资。我们再次正式表示，武器禁运极大损害了索马里国民军在我国有效铲除恐怖主义团体的能力。

为了减轻索马里人民承受的不可持续的国家债务负担，索马里的经济和金融部门改革举措一直是索马里联邦政府的关键优先事项。通过艰巨的举国努力以及与双边和多边伙伴合作，索马里完成了由国际货币基金组织指导的一系列经济改革方案，以达到重债穷国倡议规定的决策点。

这是一项巨大的成就，目前正在实施一项后续方案——扩大信贷机制。该方案继续侧重于以下几个方面：加强公共财政管理；增加国内收入，实现财政可持续；以可持续的方式管理支出；实行善治；进行金融部门改革；以及总体而言，制定各种法律和条例，使善治和可持续经济管理制度化。我们决心继续走在正确的改革轨道上，以便达到完成点，并有望实现彻底的债务免除。这一决心，再加上我们在经济改革过程中吸取的经验教训以及建立的制度和进程，应当使索马里能够走上可持续发展、机会和繁荣之路。

关于司法改革，议会下院于11月16日批准了司法事务委员会提名人选。该委员会是一个重要的宪法授权机构，就司法问题向索马里联邦政府提供咨询意见。我们目前也正处于向议会提交反腐败委员会提名人选名单的最后阶段。

在促进和保护人权方面，2018年内阁一致通过了性犯罪法案草案，并将其提交议会。这项立法对索马里来说并不陌生。索马里兰和邦特兰地区已通过类似立法。尽管如此，我国政府仍然致力于在索马里促进人权，保护妇女和女童。为此，我们意识到围绕性犯罪法案的争议，并将与议会和宗教学者进行对话，讨论如何推进这一重要立法。

索马里联邦政府认识到媒体在我们的国家建设进程中所发挥的重要作用。我最近会见了一批索马里记者和无国界记者组织的代表，向他们保证，我致力于保护媒体空间，使其能够自由地向我国公民提供信息。我们颁布了媒体法，为媒体运作和活动提供指南，同时也保护在我国境内工作的媒体和记者的权利。我们改革了总统办公室、总理办公室和新闻部下属的通信部门，以方便需要政府计划和活动信息的记者获取信息。

索马里一直在努力应对周期性的气候紧急情况，因为我国随季节变化轮番发生洪水和干旱。我们现在正面临百年来最严重的医疗危机。索马里卫生基础设施薄弱，资源有限，使我们遏制冠状病毒病（COVID-19）大流行的努力受到限制。

COVID-19大流行有可能使我们的改革努力脱轨。在局势本已脆弱不堪的情况下，疫情构成了严重的安全挑战。在索马里，为遏制该病的蔓延，伙伴们提供的培训已暂停。检查道路使用者的保安人员很有可能感染这种传染病。防护设备供不应求。政府正在向一线官员分发口罩，但这远远不够。索马里国民军部队也参与了针对该疾病的宣传活动。全球锁闭已导致国际和国内航班禁飞，实施部分宵禁，基本的粮食和非粮食物品免税，以及其它措施。粮食价格飞涨的同时，汇款显著下降，贸易活动大幅减少。所有这些因素导致国内收入减少。家庭需要得到支助，中小企业需要扶持，以减轻与COVID-19大流行有关的负面影响。

最后, 索马里面临的挑战仍然很大, 其中包括我国对极端天气的脆弱性、COVID-19大流行、国家建设的长期要求以及打击一个活跃而邪恶的恐怖团体。应对所有这些挑战都需要制定长期计划, 建立合法机构并为其提供资源, 以解决与腐败有关的结构性、政治性和遗留问题。我们当然走在正确的道路上, 这将使我们能够让所有索马里人享有和平与安全, 同时将人们心目中的索马里从贫困变成可持续发展, 从脆弱变成坚韧不拔。
