



## 安全理事会

Distr. General  
16 November 2020  
Chinese  
Original: English

**2020年11月13日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信**

谨随函附上在2020年11月11日星期三举行的关于“中东(也门)局势”的视频会议上秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生、联合国世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利先生和可持续社会解决方案创始人兼执行主任奥马尔·巴多洪先生所作通报的副本, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。也门代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、鉴于冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
因加·罗恩塔·金(签名)



## 附件一

## 联合国也门问题特使马丁·格里菲思的发言

我感谢安全理事会主席给我这个机会向安理会通报最新情况。

正如安理会成员清楚了解的那样，许多月以来，我一直在就一项联合声明文本开展调解工作。我一直在以虚拟方式进行讨论，并于可行时在双方之间穿梭。这个过程很艰苦，其间面临过许多挑战。双方始终保持接触。但令也门人民极为沮丧的是，双方尚未能够商定最终文本。我再次感谢安全理事会坚定支持促成紧急商定联合声明，其最新举动是10月16日发表了新闻谈话(SC/14329)。

在世界各地的冲突中，有一个经常被重述的定律，那就是有关各方必须掌握解决办法的主导权，这样解决办法才行得通，和平才得以保持。也门也不例外，同样适用于这一定律。冲突发生在也门双方之间。只有双方领导人作出真心诚意的承诺，才能结束这场冲突。现在，他们应作出必要的最后决定，使关于联合声明的谈判取得成果。

几个星期以来，我一直在双方之间来回奔波，寻求敲定联合声明。同样的挑战一再出现，特别是就经济和人道主义措施而言。我一直在与各方合作，寻找解决办法。但说到底，我是调解者，不是谈判者。双方是与对方谈判，而不是与我谈判。

最近在瑞士就释放囚犯和被拘押者问题举行的会议树立了榜样，给我留下深刻印象。在那次会议上，我们充分遵守了冠状病毒病预防要求，得以促成双方举行会议并成功取得给许多也门人带来希望的结果。我坚信，也许这就是联合声明中所需要的：给双方一个机会相互解释各自的立场，并共同达成必要的妥协。我将与双方讨论这一选项和其他选项。

联合声明中的问题无疑属于最具挑战性并对这场冲突的政治和实地局势最具根本意义的问题。这一点不可低估。但是，双方清楚知道这些问题。他们已经多次讨论过这些问题。我相信，只要有决心，他们就能够商定一条最终结束这场冲突的道路。

自我上次通报（见S/PV.8770）以来，前线的暴力不像前几个月那样激烈了。这一点值得肯定，但根本不能给人带来多大的安慰。我深感关切的是，在马里卜和塔伊兹，双方之间的暴力不时激增，而且最近针对沙特领土的袭击也有所升级。我希望这些激增不会是今年早些时候的广泛暴力卷土重来的前兆。若干地方遭到枪击和炮击，房屋、学校、医院和礼拜场所被摧毁。我再次呼吁双方履行国际法规定的义务，保护平民生命和基础设施。

我的同事古哈中将告诉我，荷台达局势已经变得更加平静，但双方之间的紧张状况依然存在。联合国支助荷台达协议特派团继续努力重启重新部署协调委员会和其他联合机制，以推动双方根据《荷台达协议》进行合作。总体而言，我必须强调，双方要想在前线建立稳定，最好的选择莫过于停火，以及恢复政治进程。这是他们通过联合声明能够带给也门人民的结果。

我现在来谈谈萨菲尔号油轮这一棘手问题。这一问题早该解决。与“真主的辅士”进行的讨论远远慢于一个如此紧迫和重要的问题所要求的速度。数月以来，联合国一直在试图谈判登船问题，以便专家组对该船状况进行评估，进行必要的修理，并就避免漏油需要采取的措施提出建议。尽管进行的讨论

是建设性的,但我们尚未获得专家组登船所需的批准。鉴于事关重大,至关重要的是,“真主的辅士”应为联合国开绿灯,以便开展相关工作。

由于也门冲突变得旷日持久,整体稳定已成为日益紧迫的关切,在南部各省尤其如此。一年前,也门政府和南部过渡委员会在沙特阿拉伯主导下签署了利雅得协议。这给我们所有人带来了希望,会使南方各省更加稳定、国家机构的运作得到改善、签署协议的双方有望进行真正的政治合作。我呼吁双方迅速执行该协议,因为也门需要该协议发挥作用,和平进程同样需要该协议发挥作用。

第1325(2000)号决议二十周年正确地强化了对也门妇女的参与情况的关注。也门妇女的勇气及其制止战争和建设和平的决心不断令我感到惊奇。为纪念该周年,我的办公室和妇女署召开了一次有30名也门妇女领导人以及国际伙伴参加的会议。也门妇女强调了恢复谈判、结束战争、提升妇女政治参与度和代表权以及保护妇女免遭政治暴力和性别暴力侵害的重要性。这些想法不仅有利于也门妇女,而且有利于所有也门人。为确保这些想法成为谈判的核心内容,我们需要看到代表团中有妇女代表。我们所有人都可以用不同的方式帮助促成这一局面。

所以,也门正面临一个决策点,这并非第一次,当然更不是最后一次。正如我们将从马克·洛科克和大卫·比斯利那里听到的那样,也门人民的困境要求我们必须坚定地争取和平,结束战争,开放国家,并且继续寻找包容的政治解决。事情就是如此简单而重要。

## 附件二

## 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的发言

当今也门最紧急的任务是防止大规模饥荒。上周发布的数据再次证实，这种风险正在增加。正如安全理事会将从大卫·比斯利那里听到的那样，营养不良问题从未如此糟糕。在该国一些地区，四分之一的儿童现在患有严重营养不良。“严重营养不良”“粮食无保障”以及“超额死亡率”等词语是不带感情色彩的中立的技术词汇，掩盖了饥荒给肉体 and 灵魂带来的可怕痛苦。

那么，民众、我们用这些技术性词汇描述的真实的人们的实际体验是怎样的？没有食物，身体的新陈代谢将趋缓，以便为重要器官保存能量。饥饿、体弱的人们常常感到疲惫不堪、烦躁以及意识混乱，免疫系统丧失免疫力。因此，饥饿中的人们、特别是儿童更有可能患病或者死于他们本可以抵御的疾病。也门不缺这些侵害免疫系统遭破坏者的疾病，包括霍乱、冠状病毒病（COVID-19）、其它呼吸道感染以及疟疾、登革热和白喉等疾病。

对于那些得以躲过疾病但仍找不到食物的人来说，维持其生命的器官将开始退化，然后衰竭。最后，他们的身体将开始吞噬自己的肌肉，包括心脏。许多人将出现幻觉和抽搐，然后心脏将最终停止跳动。这种死亡骇人、痛苦、辱没人格尊严，在这个事实上食物足够供给所有人的世界上尤其残忍。这是世人摆在千百万也门男女、特别是儿童面前的命运。

几十年前，诺贝尔奖获得者阿马蒂亚·森曾写道，“饥荒的历史写满冷漠与恶毒的令人热血喷张的故事”。换言之，那些有能力制止饥荒的人却选择不这样做。也门当今的情况也是如此。也门人不是不吃饭，而是被迫忍饥挨饿。我们所有人—冲突方、安全理事会成员、捐助方、人道主义组织以及其它方面—应当尽我们所能制止这种情况。时间正在耗尽。

两年前，我们曾阻止了饥荒的发生。要再次做到这一点，世人必须现在就对我今天将再次通报安理会的五个问题采取行动，这五个问题是：第一，保护平民；第二，人道主义准入；第三，资助援助行动；第四，经济；以及第五，朝着和平取得进展。

第一个问题是保护平民。战火继续在该国各地的48条前线燃烧，以最近100万流离失所者居住的马里卜、焦夫、塔伊兹以及Al-Dhale'e发生的冲突最为激烈，荷台达也再起冲突，那里的港口是北部数百万人的生命线，继续令人深感关切。

我们早就倡导的全国停火将为保护平民发挥重要作用，它还有助于制止滑入饥荒，因为有数据证实，最严重的饥荒发生在受冲突影响地区。3月份，秘书长曾呼吁为应对COVID-19实行全球停火，然后他特别针对也门重申了该呼吁。

第二个问题是安全、迅速和畅通无阻的人道主义准入。最近发生了两起袭击人道主义工作人员的令人不安的事件。10月19日，土耳其红新月的一名工作人员在亚丁遭到枪击，身受重伤。11月2日，也是在亚丁，一枚榴弹被投向某援助机构所在地。我们强烈谴责这些袭击事件。

我们还对人道主义机构在南部一些地方受到越来越多的延误和行政限制表示关切。北部的限制则更加严重得多。

在某些问题上、包括评估和项目核准方面取得了重要进展。周日，一个计划已久的试点项目终于在萨那启动，推出对紧急粮食援助的受援人进行生物鉴别注册。大卫·比斯利将通报这方面的更多情况。这些是重要的步骤，但是仍有更多的工作要做。明天，捐助方和机构的资深官员将在瑞典和欧洲联盟的召集下开会，对事态发展进行审查，并且为未来做出规划。

安理会还期待我向各位成员通报FSO 萨菲尔号油轮的最新情况。我们尚未收到对评估和初始维修任务的正式核准。在又进行了多轮广泛讨论之后，真主的辅士当局继续表示，它们将核准该任务。

我的第三点意见是资助人道主义应对工作。今年还剩下七周的时间，我们的应急计划收到15亿美元的资金，或所需资金的45%。去年的此时，我们收到的款项为该数额的两倍，近30亿美元。

大卫·比斯利将为安理会成员提供紧急粮食援助所受影响更多细节。此外，900万也门人有可能失去基本的保健服务，50多万营养不良儿童的治疗可能中断。

为援助行动提供更多资金是此刻支持预防饥荒工作的最快速和最高效的办法。所以我敦促捐助方兑现尚未到位的认捐，加大支持力度。今年认捐的2亿多美元、包括9月份宣布的新资金仍未支付。

第四个问题是也门经济下滑，加剧了饥荒的风险。也门的货币继续贬值。南部的汇率徘徊在约840里亚尔兑换一美元的水平，这是其历史上的最低汇率。政府因为缺少外汇储备而无法维护币值或补贴进口。

经由荷台达的基本燃料进口也依然远未达到要求，原因是政府和真主的辅士当局在处理收入方面的政治争端仍未得到解决。该争端促使政府于6月份暂停经由荷台达的商业燃料进口，尽管政府也作为例外放行了一些船只，经由其它港口的燃料进口据报有所增加。双方必须与马丁·格里菲思的团队一道努力，以解决根本的燃料争端。

因此，眼下我们在经济方面的信息保持不变。也门的伙伴必须定期提供外汇，以防止经济严重崩溃和随之而来的饥荒。

我的最后一点意见是朝着和平取得进展。马丁·格里菲思刚才向安理会通报了联合宣言的情况及其人道主义和经济方面的建立信任措施，其中许多措施包括全国停火、恢复薪资支付以及重新开放萨那机场可显著改变局势，特别是如果伴随这些措施而来的是为救济工作提供更多资金。

最后，在我思考饥荒将意味着什么的时候，我也不免陷入迷茫，不明白为什么不为防止饥荒做得更多？

## 附件三

## 世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利的发言

主席女士，我感谢你举行本次通报会，讨论也门危机恶化的问题。

请恕我直言，但是我想确保没有人对该国目前面临的这场人道主义灾难的规模抱有任何怀疑。也门已处于灾难倒计时状态。民众深受多年冲突加剧的饥荒和营养不良之苦。现在，激增的暴力、不断加深的经济崩溃和货币急剧贬值之势以及冠状病毒病（COVID-19）叠加在一起，其严重后果正在将他们的痛苦加剧至前所未有的程度。

世界必须正视这场愈演愈烈的人道主义灾难，以免为时过晚。如果我们选择视而不见，也门将在短短数月内陷入毁灭性的饥荒。

实际上，也门濒临饥荒的情况以前曾出现过。我在2018年（见S/PV.8213和S/PV.8404）和2019年（见S/PV.8551和S/PV.8578）向安全理事会通报了也门的情况。我知道马克·洛科克也这么做过。我们一次又一次地就也门局势敲响警钟。

2018年11月（见S/PV.8404），我曾提醒安理会注意无辜平民被迫忍受的各种可怖情形。今天，他们的苦难比以往任何时候都更加可怜。我强调，也门里亚尔急剧贬值造成的经济危机不断加深。当时的币值是720里亚尔兑1美元。战争爆发前的币值是215里亚尔兑1美元，那时的也门已经是地球上最贫穷的国家之一。今天的币值甚至更低——844里亚尔兑1美元。有人预测，里亚尔的币值可能很快暴跌至1000多里亚尔兑1美元。

我曾警告说，1200万人离饥荒只有一步之遥。我在向安全理事会通报情况的最后，请求提供资源，以避免迫在眉睫的饥荒。一些捐助方响应我们的呼吁，主动增加了捐助。我们得以将也门从悬崖边上拉了回来，令人庆幸。

但是，在那之后的两年里，我们所做的出色工作很多都化为乌有。而且，饥荒又一次临近。我要向各位成员解释造成这种情况的部分原因。我们又一次陷入这样的境地，是因为我们被迫浪费了很多时间。自2018年以来，粮食署的人花了无数天、无数周和无数个月的时间与“真主的辅士”当局谈判，以获准进入其控制区，并建立监测系统。捐助国希望在建立此类系统后再捐助其纳税人的钱，这无可厚非。过去两年，我们未能集中精力向迫切需要拯救生命的粮食援助的人提供援助，而是在努力克服这些不必要的障碍。

更糟糕的是，无休止的拖延导致主要捐助方对其资金会否惠及真正有需要者失去信心，捐款减少。我们曾向“真主的辅士”当局明确解释说，COVID-19导致世界各地的需求增加，现在不是耍花招的时候。因此，4月份，我们被迫削减了“真主的辅士”当局控制区900万居民的口粮。每个家庭现在每两个月——而不是每个月——得到一次全额口粮。这让我心碎。

不过，我要报告些许的好消息。令人欣喜的是，周日，我们终于有了突破，能够开始在萨那市对受益人进行生物特征登记。这是一个重要的里程碑——一个本该在两年前就迎来的里程碑。不过，我要强调，这只是一个涉及15万人的试点计划。

我希望，这标志着也门各方合作开启新篇章，将使我们能够尽快在“真主的辅士”控制区扩大和推广生物特征登记，从而使捐助者有信心提供新的资金。

这也是对于解决严重经济流动性危机至关重要的第一步，这场危机有可能最终对也门人民造成巨大冲击。我们需要将也门里亚尔稳定在550里亚尔兑1美元左右，以便将粮食价格恢复到某个可承受水平。

我们如果能扩大生物特征登记规模，恢复捐助方信心，就有可能让资金重新回到也门人民手中。我们相信，我们可以在2021年通过受益人向市场分配至多5亿美元的现金/流动性和凭证。这将稳定货币，使经济重新运转起来。

然而，“真主的辅士”必须表明，它愿意帮助我们。为此，他们应满足捐助方在2月份提出的七个先决条件。在这七个条件中，有五个尚未得到满足，尽管我们正在缓慢地朝着所有这些条件迈进。

恕我直言，这些都是应该在几小时或几天内——而不是几周、几个月或几年内——解决的问题。我们不是在提任何特殊或新的要求，而只是为了履行我们的职责，就像我们在世界各地所做的那样。为何会有人阻扰？我真诚地希望“真主的辅士”当局现在将继续与我们合作，以满足这些标准，并尽到自己的责任，使我们能够筹集资金。好不夸张地说，这将意味着数百万人能否继续生存下去。

我们快没时间了。眼下，战火正在40多条前线肆虐。2018年，各方为增加也门的外汇储备提供了20亿美元，使该国能够进口食品和燃料。现在，该国外汇储备再次几乎全部告罄。其结果是，基本食品的价格飞涨。

对粮食安全的影响是毁灭性的。在COVID-19大流行之前，分析发现，2020年面临严重粮食不安全的人数预计将超过1700万。7月份对南部各区的情况作了进一步的分析，该分析预测，到今年年底，当地人口中粮食严重不安全者的占比将从现在的25%急剧上升到40%。也就是说，在接受调查的790万人中，有320万粮食严重不安全。

现在，世界粮食计划署的最新内部分析告诉我们，发生饥荒是一种真实而危险的可能。警示灯在闪烁，而且不是在闪烁黄光。它们在闪烁红光。

我们不能等到正式宣布爆发饥荒后才采取行动。我们不能等到危机达到“沸点”，然后才采取足以阻止其“沸腾”的行动。现在是停止采取权宜之计的时候了。

我们需要当局继续与我们合作，配合我们恢复捐助方信心的努力。我们还需要制定一项全面的、有资金支持的计划，以避免迫在眉睫的饥荒，稳定支离破碎的经济，支持长期发展，最重要的是，向交战各方施加压力，迫使其平息枪炮声，缔造和平。

因此，我今天呼吁我们所有主要捐助方采取行动，增加捐款，以避免也门即将发生的饥荒。为了恢复所有受益人的口粮，重启其他活动，如向儿童和哺乳期妇女提供专门的营养支助，我们2021年全年需要26亿美元。为了避免在2021年发生饥荒，我们至少需要19亿美元。我们不能为此零敲碎打地提供资金。我们必须马上行动，否则就会有人死去。

在黑暗有可能吞噬也门的情况下，我请安全理事会给这个国家的人民一线希望。我敦促安理会成员不要背弃他们。趁现在还来得及，请各位听一听我和马克·洛科克发出的警报。抓住我们现有的稍纵即逝的机会，避免已在也门部分地区爆发的饥荒。但是，请各位今天就这么做，因为时间已所剩无几。

## 附件四

## 可持续社会解决方案创始人兼执行主任奥马尔·巴多洪的发言

[原件:阿拉伯文]

首先,我谨感谢你为环境和可持续发展领域的一位青年活动人士提供在安全理事会发言的机会。

此刻,我的心情格外沉重。对于深陷于冲突及其严重后果之中的广大民众来说,环境保护以及实现发展、过上美好生活的权利已成为一种奢望——一种次要的考虑。

我是在阿拉伯海的岸边发言的,仅过去五年中,这里已发生10场热带风暴,其中包括五次飓风。由于能力非常有限,这些曾经少见的雨水和洪涝夺走数十名无辜者的生命。如此强度的气候事件,我们只是近年来才看到。它们向这个基础设施正在崩溃的国家拉响了警报:如此严重的灾害倘若继续以同样的频率发生,国家将不堪重负。

所有人都意识到,这场冲突给也门的环境和人类发展造成日益严重的损失。包括联合国开发计划署在内的多个联合国组织和机构的报告显示,如果这场战争于2022年结束,发展成果将被逆转约26年——几乎是整个一代人的时间。如果战争持续到2030年,40年的成果将付诸东流。

我领导的“促进可持续社会的解决方案”组织完全由30岁以下的年轻工作人员组成,他们认为,就当前的冲突而言,要实现可持续发展目标,只能通过调解和改进我们的生活方式,打造一种注重可持续消费和生产的循环式绿色经济,应赋予青年权能在这种经济中发挥关键作用。应采取步骤,以促进农业发展,协调地使用清洁能源产品和其它解决办法,以改进我们的生活方式,帮助当地消费者节省时间和金钱。

仅一周前暨11月6日,世人庆祝了防止在战争和武装冲突中破坏环境国际日。我谨借本次论坛的机会,再次呼吁各方避免利用也门的环境和生物多样性区来助长冲突。环境常常意料之外地遭到损害。这种情况在也门经常发生,各方深陷冲突已达多年,给这里的生态系统带来无数干扰。

由于缺失政府监管,冲突导致农业用地干涸,收成微薄,淡水水源遭到污染,稀有野生动物被推向灭绝的边缘。羴羊和稀有的羚羊正越来越多地遭到猎杀。稀有物种阿拉伯豹正遭到胡乱猎杀。这种局面如不控制,阿拉伯豹可能很快走向灭绝。冲突和战争的继续营造了滥捕滥杀得以泛滥的环境,也门的许多物种面临灭绝的威胁。

也门还面临非法伐木的严重威胁。由于没有家庭厨用燃气,柴火被用来生火做饭,其价格已上涨一倍,导致现在大量民众、特别是郊区民众负担不起。

2017年,我们提出“人人用上燃气”的重要倡议,旨在使当地民众有能力把有机废物、特别是牛羊粪便和食物残渣转化为可被用于厨用的有机物,以此减轻对该国稀缺的绿色植被的压力,减少非法伐木,并且提供一种替代木柴的备选的清洁能源。我们希望这种发展努力和其它类似努力得到支持,因为它们的首要目标是保护环境。

如果不提及被弃置的FSO 萨菲尔号油轮,对也门环境状况的任何讨论都将是不完整的。该油轮停泊在红海,靠近荷台达省沿岸,装载了约110万桶或约15万吨原油。其船体正在生锈腐蚀,一处管道破裂,导致海水渗入发动机舱。

FSO 萨菲尔号油轮只能被称之为威胁红海广大海域海洋生物的一枚定时炸弹。这是一个惊人的问题,对于捕渔业或者附近沿岸生活的潜在影响无法估算。

作为一名环境活动家和青年,我敦促安全理事会各成员为了人类和环境而竭尽全力,推动实现也门的持久和平。在战争结束之前,也门人和也门环境所受的痛苦将不会终止。要保护环境,还需采取以下紧急措施。

应采取措施,防止利用环境作为谈判的筹码,FSO 萨菲尔号油轮就是这种情况。必须赶在灾难发生之前,紧急抽空该油轮,并且进行全面的检查与维护。使用绿色技术的人道主义干预应该扩大,包括把废物转化为能源。应该对太阳能领域进行投入,因为它已被证明是也门人民在当前危机中有效的可持续能源。

安全理事会仍有机会保护这个星球,制止流血,保护自然与环境,只要它表现出善意和坚定的决心。今天有可能的事情可能明天就不可能。我们希望你们迅速行动起来。

## 附件五

## 比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格的发言

[原件: 法文]

我谨感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长饶有兴趣的通报。

今天, 我将侧重于三个问题: 联合宣言和取得政治进展的必要, 跟进最近的囚犯交换, 以及也门人道主义危机对儿童的灾难性影响。

自我们上次召开也门问题的会议(见S/PV.8770)以来, 已过去近一个月的时间, 然而几乎没有取得任何进展。与上月不同的是, 暴力没有进一步升级, 但是马里卜、荷台达以及其它地方的交战仍在继续。也门人民继续日夜受到煎熬。

上周是《利雅得协议》签署一周年, 该协议的执行依然极为有限。

格里菲思特使在10月份的通报中似乎对各方可能会面、最终商定联合宣言表示出些许乐观。然而, 要做到这一点, 各方必须表现出坐在桌前进行会谈的真诚意愿。今天, 这一点似乎仍没有做到。

我必须再说一次: 只有对话才能结束战争, 解决也门的深刻分歧。我们敦促各行为体重新加入联合国主持下的和平会谈。显然, 我们继续全力支持格里菲思特使。

比利时高兴地注意到关于交换大批囚犯的协议得到充分执行。我们再次赞扬红十字国际委员会为该协议的谈判与执行发挥关键作用。本次囚犯交换是建立双方信任的一个工具。我们显然需要更多这样的工具。我们希望在不久的将来能够达成其它类似的协议。

我想谈的第三点也是最后一点意见仍是也门的人道主义危机。

随着冲突的继续, 人道主义局势也在恶化。多年的冲突、经济下滑以及冠状病毒病使也门成为这个地球上生活条件最恶劣的地方之一, 对儿童来说尤其如此。

最近, 联合国粮食及农业组织、儿基会和世界粮食计划署共同进行的分析表明, 在也门一些地区, 超过五分之一的儿童患有急性营养不良。荷台达低地的这一比例位居前列绝非巧合, 那里27%的儿童急需基本粮食。

儿童患有急性营养不良症, 母亲也是如此——也门有25万孕妇和哺乳期妇女需要治疗营养不良症。据人道主义事务协调厅也门驻地协调员兼人道主义协调员丽莎·格兰德说, 我们正在临近一个不可逆转的局面, 有可能失去整整一代幼儿。

需要更多资金来应对这场人道主义灾难。在这方面, 欧洲联盟及其成员国正在担负起自己的责任。明天, 欧洲联盟委员会人道主义援助办公室将与瑞典一起召开第二次关于也门人道主义危机的人道主义和发展行为体会议。继2月份的第一次会议之后, 第二次会议将再次处理资金和人道主义准入问题。我同样自豪地通知安理会, 比利时今年向获得诺贝尔和平奖的世界粮食计划署的核心基金捐款3000多万美元。

---

但最需要的是紧急制止战斗和战争。冲突各方及其支持者负有重大责任。我们敦促他们放下武器, 最终把也门人民的利益摆在他们自己的狭隘利益之上。

## 附件六

## 中国常驻联合国代表张军的发言

[原件:英文和中文]

我感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长、比斯利执行主任和巴多洪先生的通报。

毫无疑问,解决也门问题的紧迫性进一步上升。中方始终支持政治解决也门问题,支持联合国主导的也门和平进程,并一直为此发挥建设性作用,积极推动各方弥合分歧、凝聚共识。今天我愿强调以下几点意见:

第一,武力无法解决问题,必须尽快停止敌对行动。过去一个月,也门南部局势有稳定迹象,但北部仍时有冲突,给也门总体安全局势带来挑战。同时,中方对近期针对沙特的无人机袭击表示关切。政治解决是也门问题的唯一出路。我们呼吁也门各方积极响应古特雷斯秘书长和格里菲斯特使的停火呼吁,回应人民对幸福安定生活的渴求,停止使用武力,早日恢复也门的和平、稳定和正常秩序。为此,联合国支持荷台达协定特派团应继续履行监督停火授权,保障荷台达港口运转。

第二,以国家和人民利益为重,加快推进政治谈判。《斯德哥尔摩协议》签署已近两年,《利雅得协议》也已签署一年。也门各方应当切实履行承诺,把上述协议及安理会有关决议落到实处。近期也门政府和南方过渡委员会密切协商,沙特等地区国家积极斡旋,组建新政府工作取得重要进展。中方对此表示欢迎,希望新政府尽快组建完成,相关军事安全安排尽快落实到位。我们也鼓励也门各方保持对话,在换俘安排基础上采取更多举措,支持特使斡旋努力,推进政治解决进程。在此过程中,也门的主权、独立、统一和领土完整必须得到充分维护和尊重。

第三,开展广泛包容对话,促进海湾地区和平稳定。中方坚定支持海湾国家维护国家主权和安全、推动缓和地区紧张局势的努力。本周一,王毅国务委员兼外长出席了中国—海合会部长级视频会议,他在会上再次呼吁有关各方通过对话和谈判政治解决地区热点问题,得到海湾各国部长的一致赞同。我们呼吁国际社会和海湾国家共同努力,搭建地区安全对话平台,不断积累政治互信,化解矛盾分歧,致力于消除冲突根源,维护海湾地区和平稳定。

第四,坚持以人民为中心,全力缓解也门人道危机。洛科克副秘书长、比斯利执行主任刚才的通报令人心情沉重。当前也门人道状况日益恶化,危及人民生活的方方面面,饥荒和儿童营养不良、新冠肺炎疫情等问题尤为值得重视和警惕。国际社会特别是捐助国应当向也门人道响应计划提供充足资金,大幅增加对也门人民的人道援助,帮助他们防范饥荒、抗击疫情。中国和也门传统友好,中方长期向也门提供粮食、医疗器械等人道援助。为支持也门抗击疫情,我们向也方捐赠了核酸检测试剂、医用防护服、医用口罩等防疫物资,并将在力所能及的范围内继续提供援助。

中方同样对萨菲尔号油轮问题缺乏进展感到关切,呼吁各方立即行动起来,尽快为联合国技术团队提供准入,防止发生灾难性事故,维护地区环境及国际航道安全。

## 附件七

### 多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

在宣读我的发言稿之前,我希望我们能花片刻时间思考一下马克·洛科克所说的话:“也门人民不是‘自己饿了’,而是有人让他们挨饿。”(见附件二)我还要祝贺戴维·比斯利获得诺贝尔和平奖。多米尼加共和国不是世界粮食计划署(粮食署)的最大捐助者,但肯定是粮食署的最大支持者。

[原件:西班牙文]

我们谨感谢马丁·格里菲思、马克·洛科克、戴维·比斯利和奥马尔·巴多洪所作的通报。

首先,应当强调指出,实地的进展很重要,也很受欢迎。上个月进行的囚犯交换、关于也门新政府可能组成的消息以及人道主义援助受益者生物识别登记的启动,都是在多年来一直非常黑暗的隧道的中间向我们显示一些光明的步骤。

然而,尽管有这一好消息,但正如我们的各位通报者所指出的那样,也门局势仍然严峻。

联合国粮食及农业组织-粮食署协调人对也门严重粮食不安全状况进行的预警分析警告我们,冲突的扩大,加上人道主义援助准入问题、经济危机的加深和粮食价格的上涨,可能会进一步加剧本已危急的粮食安全状况,在焦夫、马里卜、阿姆兰和迈赫维特等省尤其如此,那里有很大一部分人口完全靠人道主义援助维生。

由于粮食安全阶段综合分类对严重营养不良状况进行的最新分析,我们知道,在也门一些地区,五岁以下儿童中患严重营养不良症者的比例是有记录以来最高的。

面对这种情况,国际社会有集体责任采取行动。否则,一些联合国方案有可能因缺乏资金而从明年1月起停止运作,这将对数百万人的未来产生难以想象的后果。正因为如此,已经认捐但尚未拨付资金来缓解局势的捐助国必须更紧急地这样做。与此同时,我们必须增加灵活的多年期人道主义筹资,并且支持和促进早期恢复方案,同时确保当前的需求得到满足。

重要的是要放眼未来,因为如果我们不解决人道主义危机,当期待已久的和平到来时,也门人民和青年将没有力量重建他们的国家。

与此同时,经济和卫生危机也值得一提,因为除了冲突之外,这些危机也对人道主义局势产生了负面影响。我们尤其是指冠状病毒病以及该病毒在也门有可能第二波爆发,当地的卫生系统现在处于崩溃边缘。

我们绝不能让饥饿、冲突以及这些因素的叠加——或者更糟糕的是,让我们的不作为——破坏数百万无辜的也门人民的未来。

除其它紧急措施外,我们建议为也门提供经济救援一揽子方案;通过建立转移渠道和降低汇款费用来增加汇款收入;就燃料和商品进口达成一项长期协议,并在所有各方之间谈判一项协议,以便为也门中央银行制定一项统一的技术官僚管理计划,解决相互冲突的货币和财政政策。

也门的情况看起来是前进一步, 退后两步。这样是无法实现持久和平的。解决方案在我们手中。我们可以一起改变也门局势的走向, 造福如此渴求和平的也门人民。

## 附件八

### 爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和比斯利执行主任所作的通报。我也期待巴多洪先生的发言。

首先,我要欢迎也门政府和胡塞武装在10月中旬交换了1000多名囚犯。我赞扬由格里菲思特使和红十字国际委员会牵头的谈判取得成功。在这场旷日持久的危机中,这是给人希望的重要一刻。

我们呼吁胡塞当局也无条件释放其余四名被任意拘留并且面临死刑的记者。在这方面,我们提醒各方,它们有责任遵守国际人权法和国际人道主义法规定的义务,并确保对所有侵权和虐待行为追究责任。

交换囚犯是一项重要的人道主义措施,我们希望这也将帮助双方建立信任,以便最终就联合声明达成协议。我们再次呼吁各方立即在全国停火并同意联合国的提议,从而能够有意义地恢复和平谈判,让包括妇女在内的民间社会充分参与进来。

《利雅得协议》签署刚刚一周年,我们再次呼吁也门政府和南方过渡委员会执行该协议的其余内容,包括在实现总体和平的道路上也这样做。这是一个重要步骤。

不幸的是,主要前线上的战斗没有减少,据报道造成了更多的平民伤亡。把民用基础设施作为目标,如最近对塔伊兹一家医院的炮击,违反国际人道主义法,是完全不可接受的。

除造成直接影响和痛苦之外,敌对行动也是经济和人道主义局势恶化的主要原因。十分令人担忧的是,我们听到联合国机构的报告说也门再次处于粮食安全危机的边缘,五岁以下儿童严重营养不良的比率达到历史最高水平。

我们注意到,人道主义方案的供资状况略有改善,尽管仍然存在巨大缺口。爱沙尼亚已经向世界粮食计划署捐资,以帮助缓解人道主义局势。然而,为了应对包括饥荒在内的人道主义局势,有必要加强也门的经济并找到长期解决办法,以确保通过港口进口燃料和商业物品。

我们还强调,目前迫切需要正式批准联合国特派团进入“萨菲尔”号油轮,胡塞武装早应作出这一决定了。

## 附件九

## 法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

我感谢马丁·格里菲思特使、主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克、世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利以及奥马尔·巴多洪作情况通报。

现在是我们确保也门实现政治解决的时候了。敌对行动必须停止，必须组建也门新政府。需要缓和紧张局势，其结果必须是停止敌对行动。

在北部，马里卜周边事态高度紧张，荷台达局势也再度紧张，令人感到关切。也门各方必须停止冲突，放弃北部和全国的任何军事选项。在荷台达，我们呼吁也门各方在联合国支助荷台达协议特派团重新部署协调委员会的框架内恢复会谈，以便执行《斯德哥尔摩协定》，缓解紧张局势。

我们还谴责胡塞武装对沙特领土的袭击，这些袭击威胁到沙特王国的安全和该地区的稳定。

必须毫不拖延地组建新的也门政府。也门政治各派必须执行《利雅得协议》，批准分配部长职位的初步努力。我们再次欢迎沙特阿拉伯作出努力，促成签署和执行该协议。新政府必须找到全面的政治解决办法。我们呼吁各方真诚参与对话，讨论特使提出的联合声明草案，我们重申对特使全力支持。

正如洛科克先生和比斯利先生所说的那样，人道主义局势继续恶化：数字本身就说明问题。饥荒的幽灵再次逼近。因此，我们必须集体采取行动，避免这样的灾难。在这方面，我要赞扬人道主义行为体，特别是世界粮食计划署所做的出色工作。他们在全世界对抗饥饿的斗争至关重要，他们可以依靠法国的支持。

我们不能低估第二波冠状病毒病的风险。后果将是悲剧性的。

我们将不断重复这一点——各方都有义务保证人道主义准入。这个问题将是11月12日由欧洲联盟和瑞典共同主持的捐助者会议特别关注的主题。我还要重申，保护平民必须仍然是一个绝对优先事项。

最后，必须允许经联合国授权的检查团立即登上萨菲尔号油轮。我们必须尽一切可能避免灾难的发生，这次检查拖得太久了。

法国将继续与其他利益攸关方一道，全力以赴，为也门境内的战争寻找政治解决办法。法国当局将继续致力于缓和整个区域的局势。

## 附件十

## 德国常驻联合国代表克里斯托夫·霍伊斯根的发言

我们今天的讨论基本上是“老调重弹”。联合声明仍未获得通过。我们继续看到暴力、炮击和轰炸不时加剧。因此，我们必须实事求是地说，进展实际上并不存在。这令人极为失望。尽管如此，我们鼓励秘书长也门问题特使马丁·格里菲思继续开展工作。我钦佩他的毅力。请继续在红十字国际委员会推动的换囚事宜上加大大人们所称的“空投”希望的力度。

对于马克·洛科克和世界粮食计划署(粮食署)执行主任大卫·比斯利就人道主义局势所作介绍，我没有太多要补充的。民众正在挨饿，饥荒造成的可怕景象比比皆是。我们找不到合适的词语来形容这种情况。

大卫·比斯利谈到了毁灭性饥荒的倒计时。我感谢他对形势的坦率描述。我还要借此机会，以个人名义祝贺他和粮食署获得诺贝尔和平奖。这个荣誉，他们当之无愧。德国是粮食署第二大捐助方，我们对此引以为豪。我祝贺粮食署在萨那拿到了生物识别数据。我们希望粮食署能根据这些数据继续开展工作。

听到官僚障碍，我实在不能接受。胡塞武装过去在勒索捐助方和人道主义组织方面的所作所为是完全不可接受的。但是，通报人也提到了与政府和南部过渡委员会有关的官僚障碍。我要请也门大使具体谈谈政府在人道主义援助遭遇官僚障碍一事上所受到的批评。

关于人道主义供资，德国已履行承诺，我们是也门的第三大捐助方。除了向粮食署和联合国项目事务署提供1亿美元外，我们还认捐并支付了1.48亿美元。我国为人道主义援助、稳定努力和发展合作提供资金总计达到3.7亿美元。还有其他一些国家，特别是该区域的一些国家未履行承诺。像阿联酋这样也卷入了这场军事冲突的国家，今年未承诺提供人道主义援助，我认为这是不可接受的。我还要向我们的同事、与阿联酋关系极好的美国常驻代表凯莉·克拉夫特提出一个请求：请鼓励他们承诺捐助与去年相同数额的资金。

我要对“可持续社会解决方案”组织创始人兼执行主任奥马尔·巴多洪说几句。他指出，要想在也门过上尊严的生活是不可能的。他在发展绿色循环经济、利用沼气、保护野生动物以及开发木材等方面为该国提出了如此宏伟的目标，我觉得这真是太棒了。这是我们本该谈论的话题，但我们现在不得不转而谈论严峻的人道主义局势。他说青年必须发挥作用，我要补充一点，即必须让妇女也参与其中。我感谢马克·洛科克执着地促进妇女的参与。在他主持的关于联合声明的谈判中，必须让妇女也参与进来。

在上个月的通报会(见S/PV.8770)上，马克·洛科克指出，也门儿童证明了希望的存在。当时，他举了一个感人的例子：在塔伊兹的一所学校，尽管没有任何学习资料，儿童仍继续上学。教师继续教书，尽管已连续数月、甚至数年未领到工资。这说明，希望尚存。就在上周，我们看到了这样的消息：三名儿童在炮击中严重受伤，其中包括一名六岁女童。炮击正好发生在塔伊兹。也许受伤的儿童是他提到的那所学校的学生，也许不是。但是，这些事件再次说明，交战以及正在发生的各种违反国际人道主义法的行为是多么可怕，会造成怎样的后果。毫不夸张地说，此类行为湮灭了个国家仅存的希望之光。必须停止交战，特别是杀害平民的行为！

## 附件十一

## 印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

我感谢马丁·格里菲思特使、主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克和大卫·比斯利介绍重要的最新情况，并感谢奥马尔·巴多洪的通报。

令人遗憾的是，在不断恶化的经济和冠状病毒病(COVID-19)被证明为致命组合的情况下，也门冲突仍未见缓解。令人不可思议的是，今年面临严重粮食不安全的人数预计将超过1700万，高于2019年的1500万。

我要重申我国代表团在过去几个月中一直在说的话。第一，只有通过政治进程，也门人才能塑造他们想要和需要的未来。我完全同意马克·洛科克刚才所说的话：归根结底，必须进行谈判的是有关各方，我们的任务是为此创造有利的环境。我们鼓励马丁继续把它们聚在一起。

如何选择，答案是现成的：各方可通过三位特使的建议，为本国人民选择一条不同的道路——一条没有枪炮和流血的道路。

第一步是在全国范围内停火，同时采取措施恢复经济。接下来应该是在妇女和青年的参与下恢复包容各方的政治进程。妇女在和平进程中非常重要。

我们知道，这需要时间，但冲突拖得越久，造成的破坏就越大，人民遭受的苦难也就越大。

因此，印度尼西亚再次重申，各方必须根据包括第2216(2015)号决议在内的相关决议，迅速商定《联合声明》，并就实现全面政治解决恢复对话。全面执行《利雅得协议》对于开启更全面的政治进程也至关重要。因此，我们赞扬沙特阿拉伯王国为调解这一进程持续做出努力。

第二，各方应保持最大限度的克制，保护平民。当初制定国际人道主义法，就是为了在武装冲突中保护平民。这是武装冲突各方的义务，无论它们是谁，身处何地。胡塞武装不断袭击马里卜、塔伊兹和荷台达等城市的平民区，违反了国际人道主义法，必须受到谴责。我们再次敦促胡塞武装停止袭击平民和基础设施。它们必须减少暴力，从而为能够支持和平进程的措施提供空间。

第三，应改善人道主义努力的准入情况。对参与世界上最大的人道主义行动的人道主义工作者施加种种限制，这是不可接受的。

随着暴力和COVID-19的加剧，人道主义机构的工作已变得非常复杂。应允许他们迅速安全地向有需要的人提供援助。

马克·洛科克提出的五个新的紧急优先事项现在极为紧迫，因为我们的时间已不再充裕。马克·洛科克和大卫·比斯利描绘了也门儿童和民众因饥荒导致的灾难性情形将面临的严峻前景。我们必须现在就采取行动，提供资源，拿出政治解决办法。但是，最重要的是，有关各方必须采取行动拯救本国人民。

关于“萨菲尔”号油轮，令人遗憾的是，联合国维修小组仍然被拒绝登上该油轮。我们怀疑是否有允许登上油轮的打算。考虑到存在的危险，我国代表团再次敦促迅速允许维修小组登上油轮。

最后, 我将不厌其烦地重申, 各方必须及时采取一切必要措施, 防止饥荒和我们也门兄弟姐妹的更多苦难。这是领导者的责任。这是交还给人民希望和属于他们的未来的唯一办法。

最后, 请允许我引述德怀特·艾森豪威尔的《和平的机会》演讲一文, 这些话在也门仍然适用:

“每制造一把枪, 每起航一艘军舰, 每发射一枚火箭, 从根本上说都意味着对食不果腹、衣不蔽体者的盗窃行为。”

## 附件十二

## 尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

我谨感谢马丁·格里菲思先生和马克·洛科克先生通报也门局势的最新事态发展。我也感谢戴维·比斯利先生和奥马尔·巴多洪先生的发言。

10月15日和16日,我们十分满意地欣见也门冲突双方交换了1000多名被拘禁者,从而履行了把9月底在瑞士达成的协议。此次交换将铭刻在许多也门家庭的记忆中,这些家庭在此之前本已放弃和绝望,但现在他们如释重负,在长期分离后欢迎他们的亲人。

尼日尔欢迎这一进展,这是政治解决也门冲突进程中的一个重要里程碑,我们鼓励各方保持这一积极势头,以便采取更多必要步骤,以最终签署关于全国停火的联合声明。

为了实现这一目标,重要的是双方应保持已经建立的相互信任,除此之外,还必须兑现它们过去作出的承诺。此外,这是继续谈判和重新启动已停滞数年的政治进程的一个必备条件。

解决危机不会通过军事手段实现——冲突各方对此十分清楚——必须通过对话和谈判来寻求解决,解决办法必须是政治性的。正因为这个愿意,我国代表团请国际社会、区域行为体以及对冲突各方有影响力的安理会成员加倍努力,以求实现各方之间的和解,同时鼓励各方坐到谈判桌前,为解决已造成此之多受害者的冲突奠定基础。

尽管在政治层面取得了积极进展,但预期的人道主义局势的改善迟迟没有实现,导致成千上万人的生活越来越困难。应当强调,也门的人道主义危机主要是人为造成的,特别是,该国持续的军事行动导致基础设施遭到破坏。

随着战斗继续,人道主义局势继续恶化,对民众来说达到了不可容忍的程度,特别是考虑到各种因素的综合影响,例如人道主义援助受阻、被多年战争摧毁的卫生系统衰败、冠状病毒病大流行;粮食不安全、燃料危机、洪水、里亚尔大幅贬值、国家储备枯竭以及国际援助赤字等。

关于最后一点,我国代表团仍然感到关切的是,若干卫生设施的服务减少,此外,也门数百万人民依赖的某些联合国援助方案已经暂停。正因为如此,我们呼吁国际社会更加慷慨,减轻也门人民的痛苦。

我们呼吁已经宣布捐资的国家,特别是该区域的国家履行承诺,以确保援助方案的连续性,避免任何进一步的生命损失。我们敦促冲突各方通过结束战斗来展现克制,因为如果不停止敌对行动,人道主义局势就无法显著改善。

最后,我国代表团要对萨菲尔号油轮的状况表示关切,对该油轮的检查工作迟迟没有开始,尽管该船严重腐蚀的状况继续使也门和红海沿岸国家面临一场具有难以估量后果的环境灾难的严重威胁。

为了避免最坏的情况,我们呼吁胡塞武装展现责任感,履行他们的承诺,准许负责检查“萨菲尔”号油轮的联合国小组获得所需的机会,能够登上油轮。

## 附件十三

## 俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件: 俄文]

我们感谢马丁·格里菲思特使、马克·洛科克副秘书长以及世界粮食计划署(粮食署)执行主任戴维·比斯利全面综述了也门局势。我们也非常认真地听取了奥马尔·巴多洪先生的发言。

我们借此机会祝贺比斯利主任今天在这里代表的粮食署获得诺贝尔和平奖。我们将继续支持粮食署在一视同仁和不偏不倚的基础上提供人道主义援助的工作,包括在也门轨道上的工作。

我们正在密切监测也门局势,该国正处于严重内部政治冲突的第六年,同时伴随着前所未有的人道主义灾难,需要国际社会立即予以应对。

多年的冲突摧毁了也门的民用基础设施和医疗保健系统。也门人民正在忍饥挨饿,得不到基本药品和社会保护,他们需要帮助。冠状病毒大流行加剧了所有这些情况。在这方面,我们高度赞扬联合国人道主义援助人员富有勇气的工作,我们感到遗憾的是,旨在向也门人民提供基本援助的联合国方案由于资金不足不得不缩减活动。

俄罗斯将继续援助也门人民,包括通过联合国各个实体来这样做。我们呼吁捐助方,包括该地区的捐助方,增加财政支持。我们愿提醒大家,必须在一视同仁的基础上,把从国外向也门提供的人道主义援助分配给全体人民。

从我们今天听到的情况中可以清楚看出,只有通过政治和外交努力相结合来解决冲突,也门的人道主义局势才能得到改善。然而,我们注意到,旨在实现政治解决的努力停止不前,该国各地的军事活动正在升级。我们遗憾地注意到,各方仍未能签署一项联合声明,包括《斯德哥尔摩协定》和《荷台达协定》在内相关协定的执行工作也没有产生预期的结果。这有可能加剧暴力,而暴力只会有利于极端分子和恐怖分子。我们期待在执行《利雅得协议》方面取得进展,这将启动也门内部的全国对话。

我们认为目前仍然有机会作出安排,特别是在建立信任措施、全国停火和重启也门内部谈判方面。在红十字国际委员会主持下交换囚犯和被拘留者的做法进一步证明了这一点。也门各方能够开展如此大规模的人道主义行动,表明他们不仅能够以妥协的方式解决各种问题和分歧,而且能够将其转化为现实。

也能够与萨菲尔号油轮有关的情势上取得进展。我们呼吁包括联合国项目事务厅在内的有关各方考虑到彼此的利益,采取建设性的行动,制定出各方都能接受的解决方案。

我们已多次表达了我们的立场,这一立场始终如一,没有改变,我们呼吁通过谈判解决也门冲突。在这方面,我们重申,我们全力支持马丁·格里菲思为重启政治进程、制定建立信任措施和确保全面停火所作的努力。国际社会一致认为,也门冲突不可能用军事手段解决。

我们呼吁各方积极加入格里菲思先生的调解努力。我们将继续为联合国在也门的调解活动提供援助,包括通过与该国所有政治力量和有关各方进行接触来提供援助。

我们谨再次回顾, 第598(1987)号决议责成秘书长与该区域各国合作, 在该区域建立一个安全架构。我们谨再次提请安理会注意俄罗斯提出的波斯湾区域集体安全概念, 其目的是打破冲突局势中的僵局, 制定建立信任措施。10月, 我们就这一问题组织了一次安全理事会会议(见S/2020/1037), 该区域和国际社会都在会上再次呼吁缓和局势。

## 附件十四

### 圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言。

我感谢马丁·格里菲思和马克·洛科克一如既往的合作和奉献。我还感谢我们的通报人大卫·比斯利先生和奥马尔·巴多洪先生，他们不仅今天上午提供了相关的信息，而且还在也门开展了宝贵的工作。

人们迫切需要摆脱冲突及其不合理的后果。我们赞扬在也门开展活动的所有人道主义组织为缓解那些不利于保留生命和生计的条件所做的工作，但这不是解决办法。它只是治疗冲突症状的缓兵之计。我们还回顾人道主义应急计划的重要性。尽管我们欢迎提供更多的人道主义资金，但仍然需要已认捐资金的捐助方以最紧迫的方式支付这些资金。资金短缺将导致拯救生命的人道主义援助中断。也门无法承受这种情况。在这方面，我们还回顾各方根据国际法承担的义务，国际法要求人道主义援助的通道不受阻碍。此外，各方在道义上有责任确保所有需要帮助的人都能获得这种援助。

饥荒的威胁是真实存在的，但它不一定是不可避免的。洛科克副秘书长一贯重申，解决方案的各个支柱使我们能够在2018年避免饥荒，包括为经济提供资金和支持，而且他强调，这些支柱仍然具有现实意义。尽管如此，我们正在接近一个危险的悬崖，如果不采取关键行动来拯救也门人民，这将是不可原谅的。也门一些地区的燃料短缺加剧了痛苦，我们呼吁各方为解决危机而共同努力。

正如在各种场合，包括在最近完成的换俘活动中所看到的那样，各方有能力共同努力。对话是实现这种合作的必要基础，我们呼吁双方继续相互合作，并与特使办公室真诚合作，为巩固和平开辟道路。

最后，我们要指出，萨菲尔号油轮问题仍然是一个需要采取紧急行动的未决问题。发生环境、经济和人道主义灾难的威胁仍然存在，我们呼吁在我们的机会之窗永久关闭之前，尽快采取必要的具体步骤。

## 附件十五

### 南非常驻联合国代表团的发言

我们感谢马丁·格里菲思特使、人道主义事务协调厅和副秘书长马克·洛科克、联合国世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利以及可持续社会解决方案创始人兼执行主任奥马尔·巴多洪的通报。

南非继续支持格里菲思特使不顾持续不断的暴力和毫不留情的冠状病毒病(COVID-19)大流行,努力寻求和平解决也门局势之道。

我们谨重申,因COVID-19大流行病而加剧的也门悲惨的人道主义局势,与政治僵局有着密不可分的联系。因此,我们的发言将侧重于这两个因素,即人道主义局势和政治局势。

在人道主义方面,南非继续对也门人民,特别是妇女、儿童、老人、境内流离失所者和残疾人受到的破坏性影响表示关切。

南非仍然感到不安的是,暴力升级正在加剧也门广泛的人为饥饿危机,三分之二的人口面临粮食无保障的严峻现实。在有140万儿童的南方各地区,5岁以下儿童的急性营养不良率达到历来最高记录。

来之不易的成果正在丧失,因为冲突升级和经济衰退,再加上COVID-19大流行病的巨大影响,将已经疲惫不堪的人口推到了悬崖边上。南非敦促各省当局商定一套统一的措施,以防止COVID-19在也门蔓延。

南非呼吁冲突各方改善提供人道主义援助的条件,并推动全面政治谈判,以结束也门的战争,减轻也门人民的痛苦。这场冲突不仅影响到也门人民和国家,而且还对所有邻国和更广大区域产生了负面影响。结束冲突符合所有也门人和该区域所有公民的利益。

我们继续强调,各方必须遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务和责任,并采取一切必要措施,制止和防止侵害平民的行为。

也门问题国际和区域知名专家小组的报告(A/HRC/45/6)强调了各方选择军事解决办法而不是政治谈判和对话的危险性,因为政治谈判和对话对于制定和平的长期解决办法具有最大的潜力。

关于政治僵局,南非仍然感到关切的是,持续的战斗,包括在荷台达和其他几个城市发生的几次跨界袭击、空袭和枪战,有可能使早该完成的和平进程停滞不前,并加深世界上最严重的人道主义灾难。

我们还呼吁各方表现出妥协的意愿,不要一味追求绝对立场。5年已经过去,显而易见不可能有军事解决办法,双方应寻求妥协,以确保通过谈判达成政治解决。

南非呼吁各方秉持诚信精神无条件与格里菲思特使接触,以达成结束冲突的全面谈判解决,也呼吁在这样做的时候,继续努力执行在斯德哥尔摩和利雅得达成的协议。南非赞扬10月份执行《斯德哥尔摩协议》取得进展,《囚犯交换协议》得到部分执行,并赞扬双方在这方面取得成就。这是一项宝贵的建立信任措施,可以使当事方更接近于通过谈判达成解决办法,推动《荷台达协议》和关于塔伊兹问题的谅解声明得到期待已久的执行。

南非敦促也门有关各方了结“萨弗尔号”油轮问题，允许进行重大修理，避免红海发生人为灾难，包括从船上移走石油，对其进行大修。我们敦促冲突各方展现意愿，愿意解决这一问题以及避免红海发生这一潜在的环境灾难。

最后，南非重申，解决也门冲突的唯一办法是由也门领导、也门自主的包容各方的政治解决方案，实现也门人民对于美好经济和政治未来的希望。在这方面，我们还呼吁妇女充分和切实参与包容性政治进程的所有方面。

## 附件十六

## 突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先,我要感谢马丁·格里菲思特使、马克·洛科克副秘书长、世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利和可持续发展社会解决方案创始人奥马尔·巴多洪就也门局势的发展所作的宝贵通报。

也门局势仍然令人深感关切。尽管联合国作出了努力,并一再呼吁停火和降级,但冲突仍在加剧,特别是在焦夫、马里卜和东北地区。局势有可能危及谈判,加剧人道主义危机,破坏基础设施,损害也门人民的经济和生活水平。

我们仍然坚信,不断的军事升级致使局势复杂化,破坏了寻求解决的努力。我们呼吁也门冲突当事各方致力于实现全面和持久的政治解决,根据联合国主持下的直接、和平的政治谈判、海湾合作委员会倡议所述解决方案的框架及其执行机制、包容各方的全国对话会议的成果、包括第2216(2015)号决议在内的安全理事会决议结束冲突,以维护也门主权、独立和领土完整。对话的道路要求接受必要的协议和让步,把国家利益摆在首位。

我国代表团欢迎最近释放囚犯,这表明冲突各方愿意达成全面解决方案。我们希望这项工作能够继续下去,直到该协议包括所有男女囚犯,从而实现该国社会和谐。

我们希望重申承诺执行《斯德哥尔摩协议》所有条款的重要性。我们支持为执行《利雅得协议》,从而建立新的联合政府所做的一切努力。我们呼吁有关各方保持沙特阿拉伯主持的谈判的积极气氛。

我们支持特使努力推动政治解决。我们希望冲突各方能够对联合声明草案作出积极反应,包括遵守全面停火,恢复政治协商,采取必要人道主义措施减轻也门人民的苦难。我们希望,联合声明的通过能够成为确保平民人口和设施得到保护,实现直接政治谈判,进而达成最终解决的起点。

建设和平进程要想成功和持久,讨论就必须全面并让各方参与。它们必须汇集社会的所有组成部分,使妇女、青年和民间社会代表切实参与其中。

也门现在正面临着世界上最严重的人道主义灾难。我国对局势深感关切。武装冲突助长了冠状病毒病(COVID-19)疫情的蔓延,加剧了数百万也门人,尤其是儿童、妇女和弱势群体面临的饥荒威胁,特别是在卫生保健基础设施削弱、粮食来源不足以及经济急剧下滑的情况下。

我们希望国际社会能够同意减轻和控制苦难。我国还希望强调指出,由于荷台达省沿岸废弃的“萨弗尔号”油轮状况岌岌可危,红海有可能发生令人震惊的环境、人道主义和经济危机。需要快速干预,评估损坏并进行必要的紧急维修。我们敦促胡塞武装响应国际社会的呼吁,允许联合国专家小组检查油轮并采取必要行动。此类重大问题必须与政治问题区隔开来。

## 附件十七

### 大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表詹姆斯·罗斯科的发言

我感谢格里菲思先生、洛科克先生和比斯利先生。我认为，通报使我们确信无疑地认识到人道主义危机的规模和也门民众面临的危机，以及迫切需要在政治解决方面取得进展。

联合国完全支持格里菲思先生努力在政治解决方面取得进展。他所说的最近成功交换1 000多名囚犯的事例表明，面对面的对话确实可以带来积极成果。因此，我们鼓励他尽全力使各方走到一起，完成联合声明的拟定。从我们今天听到的一切可以清楚地看到，只有制止暴力才能帮助我们为也门人民提供持久的人道救济和希望。

但是，正如格里菲思先生所说，我们继续看到暴力事件激增，尤其是胡塞武装继续使用导弹和无人驾驶飞机不断袭击沙特阿拉伯，并谋求在也门进一步扩大地盘，从而令人怀疑胡塞武装的和平承诺。最近，伊斯兰革命卫队一名高级特使抵达萨那，就突显了这一点，并突出表明了伊朗在也门冲突中起到的破坏稳定的作用。因此，我们敦促胡塞武装不要采取这种行为，而应致力于对话。另一个必要步骤是执行《利雅得协议》。因此，联合国呼吁双方迅速组成包容性内阁，进行必要的军事改革。

今天我们也听到了可怕的人道主义局势。上周发布了几组数据，饥荒风险明显在加剧。但是，正如洛科克先生所说，我们谈论的不是关于也门人民和儿童的数据或统计数字，而是民众面临的严峻现实。

正如我们听到的那样，《粮食安全阶段综合分类》对也门南部部分地区进行的最新急性营养不良分析表明，预计南部营养不良现象将很快达到冲突开始以来的最高水平。我们知道情况有多严重，而且越来越严重。到2020年底，患有严重营养不良的儿童将增加10%，他们有可能遭受洛科克先生刚才所描述的命运。

我们从比斯利先生那里听到，世界粮食计划署还估计，缺粮现象的加速速度超出了预期。如今，全国40%的家庭粮食吃不饱饭，这一严峻局面使得现在趁着为时未晚迅速采取行动，特别是在经济、人道主义资金和人道主义准入方面采取行动尤为重要。

关于经济，正如我们听到的那样，需要紧急采取行动，确保民众有粮食可买且买得起。目前，也门的经济问题正在升级，推高食品和燃料等基本商品的价格，给人道主义应急措施增添额外压力。正如我们今天再次听到的那样，也门里亚尔兑美元汇率跌到了创纪录的低点，也门中央银行的硬通货储备实际上已经耗尽。也门政府必须编制现实和透明的预算，同时采取步骤避免进一步的通货膨胀。还迫切需要外部支持，为也门中央银行提供硬通货，以便粮食进口商能够继续向国内进口粮食。

正如我们今天再次听到的那样，联合国主导的人道主义应急行动仍然存在资金严重不足的问题，从而进一步驱动饥荒风险。迄今，联合国发出的要求提供33亿美元资助的呼吁只收到了43%的款项。因此，联合国在也门开展的38个重大方案中有12个今年已经关闭或大幅缩减。如果收不到更多的资金，就会有更多方案关闭，无法再向长期遭受痛苦的也门儿童和成人提供拯救生命的援助。至关重要的是，捐助者应迅速兑付其认捐款，并考虑增加2020年

的资助额度。捐助者还必须在2021年初认捐新资金,而不是等待认捐会议。就联合王国而言,我们已经兑付本财政年度2亿英镑认捐款的81%。

在这方面,令人震惊的是,特别是在胡塞武装控制的北部,严重的人道主义准入限制继续阻碍人道主义应急行动。援助物资和人道主义工作者必须能够到达需要帮助的民众那里,否则脆弱的也门人就会无谓地死亡。我们还谴责任何袭击援助工作者事件,包括最近在亚丁发生的两起事件。

由欧洲联盟委员会主办的高级官员捐助会议本周在瑞典举行。至关重要的是,我们应利用该会议发出一个明确的信息,那就是,我们不会容忍对分发拯救生命的援助施加限制。

我感谢各位通报者提供关于萨菲尔号油轮的最新情况。上个月,联合国项目事务署和胡塞武装就派遣一个评估小组去保障该油轮安全的问题原则上达成了一致。但是,如格里菲思所言,这一问题的进展慢于其紧迫性所要求的速度。我们知道经修订的工程说明按规定很快就会提交,但我们鼓励联合国加快这一进程,并敦促胡塞武装同意经修订的计划,以便尽快开始施工。

我们今天听到的是联合国各人道主义组织领导人发出的要求采取行动的紧急呼吁。我们需要听取他们的严重警告,立即采取行动。

## 附件十八

### 美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢各位通报者和我的各位同事今天在这次非常重要的讨论中所作的发言。

上个月,在也门政府和胡塞武装交换俘虏以及马里卜和荷台达及其周围地区战斗有所减少之后,格里菲思先生表示了谨慎的乐观(见S/PV.8770)。我感谢他为通过外交手段解决这一可悲局势而正在做的工作。

洛科克先生就有关饥饿和饥荒的不堪卒闻的真相发表的意见令人深受震动。尽管听到这些意见,我们感到极为痛苦和不安,但他仍应如他在每次通报情况时所做的那样,向我们讲述真相。因此,我感谢他向安全理事会讲述真相。安理会需要将这一真相铭记在心,并尽一切努力帮助也门人民。

比斯利先生发出的恳请提供资金的热情呼吁以及他提出的在国际社会支持下能够实现的愿景,确实要求我们每个人都承担起责任。因此,我希望,如德国代表所言,我们每个人都动用我们的关系,以便能够为这一非常重要的事业调集更多的资金。这些成功在很大程度上归因于比斯利先生的努力,它们提醒我们,联合国和安全理事会的行动对现实世界具有影响。我们必须从这一事实中获取新的动力,以改善也门人民的生活,并支持推动达成包容性的政治解决。灵感和政治意愿是成功所需的适当组合。

不幸的是,国际社会的善意没有得到胡塞武装的配合。胡塞武装继续竭力使这场冲突旷日持久,并猛烈攻击也门的邻国。美国谴责胡塞武装10月28日悍然攻击沙特阿拉伯——这些攻击包括朝利雅得方向发射无人驾驶航空器,这对包括美国公民在内的许多平民的生命构成严重威胁。过去几年来,胡塞武装已向沙特阿拉伯发射了数以百计的无人机和导弹。

胡塞武装必须因其凶残行为而被追究责任,其主要支持者伊朗伊斯兰共和国同样也必须被追究责任。我由此想起,伊朗政权外交部长贾瓦德·扎里夫先生周日发出了一条说教式的推特,大谈多边主义的必要性和伊朗作为“负责任外交”践行者的记录。这极具讽刺意味,如果不是非常可悲,那就是非常可笑——一名外交官在他自己国家的人民被禁止使用的平台上利用推特进行宣传,自称无辜,并声称伊朗政府在为和平而战。

该地区不论何处发生暴力、动荡和流血,都可以发现伊朗在那里煽风点火。伊朗政权助长胡塞武装的暴力,为其提供资金、武器、训练和鼓励。正是德黑兰企图破坏格里菲思特使和安全理事会的工作,使政治解决这场冲突变得更加困难。

就在几周前,伊朗政权派伊斯兰革命卫队成员哈桑·伊尔鲁去萨那,在那里,伊尔鲁称自己是伊朗驻胡塞武装“大使”。这些行径表明,伊朗和胡塞武装并非真心希望政治解决也门冲突。我们再次呼吁伊朗停止支持恐怖活动,停止其在该地区各地开展的破坏稳定行动,并尊重其全体人民——其本国人民——的人权和需求。

在人道主义方面,我感谢比斯利先生就也门粮食不安全问题最新情况所作的震撼人心、令人警醒的通报。正如我们大家今天所做的那样,我为世界粮食计划署(粮食署)获得诺贝尔委员会的表彰而向他和粮食署表示祝贺。粮食署为此付出了心血,当之无愧。美国自豪地支持粮食署的全球活动,粮食署

的资源有40%以上是美国提供的。尽管美国如此慷慨，但世界粮食计划署仍迫切需要更多国家来援助它，以满足全球各地日益增长的粮食安全需求。

我们同洛科克先生一样感到关切的是，尽管最近又有捐款，但也门的人道主义应急计划仍然存在资金严重不足的问题。正如我们几个月来所做的那样，美国鼓励所有捐助者立即提供资源，以帮助防止更多苦难。此外，冲突各方必须支持运送至关重要的拯救生命援助物资。胡塞武装现在必须停止对人道主义努力的干涉，并采取具体行动来表明他们愿意合作。具体而言，他们必须立即准许世界粮食计划署完成在所有地区建立生物识别定向和登记系统的工作，允许第三方监测，并向人道主义工作人员提供旅行许可。

正如大卫·比斯利所提到的，在世界粮食计划署因胡塞武装的阻挠而不得不减少粮食配给的地区，家庭粮食不安全的严重程度在5月至9月间有所上升。就在上周，儿基会宣布，也门某些地区5岁以下儿童的营养严重不良率达到了有史以来的最高纪录。必须停止阻碍人道主义准入的政治阴谋诡计，以免一代也门儿童遭受永久性成长损害。

美国也再次呼吁胡塞武装立即释放被拘留的也门公民列维·穆萨·马尔哈比。尽管胡塞武装所谓的法院于2019年9月下令释放马尔哈比，但他仍被非法拘留。我们呼吁胡塞武装尊重宗教自由，停止压迫也门犹太人，并立即释放马尔哈比先生。

关于萨菲尔号油轮，月复一月，情况还是老样子，实在过分。胡塞武装仍然拒绝最终批准联合国特派团对这艘正在腐蚀的船只进行评估和初步修复的计划。美国重申，胡塞武装必须立即停止利用环境和经济灾难的威胁来获取政治优势。我们必须避免“不幸被言中”的灾难性时刻，这一刻现在任何一天都有可能发生。胡塞武装必须承担起责任，不再拖延，立即予以最终批准。

严冬正在临近，我引用一下我国同胞、肯塔基州政治家亨利·克莱的话：“凛冽寒冬终将至，问君夏日何蹉跎。”

## 附件十九

### 越南常驻联合国代表邓庭贵的发言

我谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生；主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生；联合国世界粮食计划署执行主任大卫·马尔德罗·比斯利先生；以及可持续社会解决方案创始人兼执行主任奥马尔·巴多洪先生所作的宝贵通报。我欢迎也门常驻代表参加本次会议。

自马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长向安全理事会通报也门局势恶化的情况以来（见S/PV.8757），已经过去两个月。到目前为止，我们还没有看到任何显著改善。40多条前线战事升级，造成大量伤亡，包括妇女和儿童的伤亡。

我们对也门人民面临的饥荒威胁感到极为关切。今天的通报以及世界粮食计划署和其他联合国机构最近的报告让我们看到局势极其悲惨。

如果世界粮食计划署和其他联合国机构不从认捐捐赠者那里获得足够的资金，预计人道主义局势就将恶化。事实上，联合国在也门的援助方案在过去几个月里已经有所缩减。

此外，我们认为，第二波冠状病毒病(COVID-19)疫情给也门的冲突和严峻人道主义局势增加了另一层复杂性，将会导致也门人民的生活条件恶化，并破坏人道主义努力。

无法登上萨菲尔号油轮，仍然是我们持续关切的问题。没有书面批准，联合国技术小组就无法在油轮上开展工作。时不我待。我们必须为也门和海湾地区防止环境和人道主义灾难。必须允许联合国专家小组在油轮上开展紧急评估和修复工作。

在此背景下，我想提出以下几点。

第一，当务之急是有关各方必须听从秘书长及其特使的停火呼吁，立即停止敌对行动，恢复谈判，以便能够达成旨在实现全国停火的联合声明。这将为落实联合国的也门和平提议奠定重要基础。

第二，我们再次呼吁国际捐赠者履行其资金承诺，以便能在也门不间断地落实人道主义工作。我们认识到迫切需要呼吁联合国为扩大营养方案提供5000多万美元。像世界上其他儿童一样，也门儿童应该得到基本服务。我们必须采取行动保护也门儿童，并为也门后世防止另一场危机。

我们也呼吁有关各方与联合国机构充分合作，为人道主义工作者在也门部分地区开展工作提供保护和有利条件。如果我们现在不采取足够行动，就无法避免饥荒。

第三，我们强调，也门各方和联合国机构，特别是世界卫生组织，必须不遗余力地遏制第二波COVID-19疫情的蔓延。各方必须确保人道主义和医疗用品能够进入并不受阻碍地运送给也门境内亟需援助的人。

我们也同其他成员一道，呼吁各方履行国际人道法规定的关于保护平民特别是妇女和儿童以及民用物体的义务。

最后但同样重要的是，我们要强调，有关各方应该在联合国调解下，维护并充分执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。还应确保和进一步促进妇女切实参与政治进程。

我们重申支持马丁·格里菲思特使及其团队在也门的工作。

## 附件二十

## 也门常驻联合国代表阿卜杜拉·阿里·法迪勒·萨阿迪的发言

[原件:阿拉伯文]

主席女士,首先,我谨祝贺你担任安全理事会本月主席。我祝你和贵国代表团一切顺利,并祝大家身体健康。

阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪总统领导的也门政府仍在加紧努力实现愿望,结束胡塞武装民兵强加给也门人民的战争。这场战争造成了可怕的人道主义危机,并粉碎了也门人建设未来的梦想和希望,他们希望在未来实现梦想,建立一个文官统治的现代民主国家,从而实现其愿望并捍卫其尊严。也门的社会结构已经被撕裂。宗派和种族主义思想已经传播开来。一批又一批也门人流离失所。他们遭到公然违反国际人道法和人权法规则的镇压、拘留和强迫失踪。在总统的领导下,也门政府决心结束也门人民在这场徒劳的非正义战争中遭受的痛苦。政府作出了让步,并已尽一切努力让对话与和平的语言战胜战争与毁灭的语言。它对联合国的努力作出了积极回应,联合国通过也门问题特使开展行动,根据商定的框架,即《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、全国对话大会的成果和安全理事会关于也门的各项决议,特别是第2216(2015)号决议,实现公正和全面的和平。

政府本着坚定信念的精神回应了所有旨在实现也门人民所渴望的和平的邀请和建议,其中包括秘书长特使马丁·格里菲思关于联合声明草案的提议。政府决心推动特使在这方面的努力,从草案第一稿起就对其作出了积极回应。不幸的是,胡塞民兵不断对草案提出新条件。事实证明,他们执迷不悟,迁延时日,阻碍了联合国及其特使在政治进程以及经济和人道主义方面的努力。

关于囚犯和被拘留者的问题,也门政府已作出努力,以确保释放所有囚犯和被任意拘留、遭强迫失踪或软禁的和人员,包括安全理事会决议中提到的四人。然而,胡塞民兵阻碍全面执行协议,进行讹诈谋求政治利益。不过,也门政府努力使2020年10月达成的协议取得成功。

在沙特阿拉伯王国的支持下,也门政府努力执行《利雅得协议》以及加快执行该协议的机制,而这是在我们的也门人民面临异常复杂情况的时候,这些情况需要努力实施一项国家计划以重振国家机构、实现安全与稳定,克服经济和发展挑战,并在阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统领导的合法当局的领导下,努力恢复国家权力,结束政变,为公民提供服务和有尊严的生活,并减轻他们的苦难。我们高度赞赏沙特阿拉伯在每个阶段给予支持,我们完全相信,沙特阿拉伯将发挥作用向前推进,使《协议》取得成功。

伊朗流氓政权继续破坏也门和地区的安全与稳定,向胡塞武装民兵提供资金、武器和军事专业人员,胡塞武装利用这些资金、武器和人员杀害也门人,袭击航道和沙特阿拉伯的民事目标,危及国际和平与安全。该政权不尊重国际法规则或安全理事会决议。它最近宣布任命一名伊朗共和国卫队军官为所谓的派驻萨那胡塞民兵的大使。这一决定明目张胆违反国际法规则、《联合国宪章》、关于外交和领事关系的两项《维也纳公约》以及安全理事会第2216(2015)号决议。这开创了一个流氓国家可以向叛乱政变民兵组织派驻代表的危险先例。这种行为是伊朗在也门和该地区推行扩张主义议程及其公然干涉主权国家事务的又一个迹象。我们再次呼吁安全理事会承担起维护国际和平与安全的责任,谴责并制止伊朗政权这一不负责任的行为。

我国政府将继续努力实现经济稳定, 定期支付也门所有地区公共部门的工资, 包括通过保持本国货币的价值来这样做。不过, 我们面临许多困难和障碍。胡塞武装民兵继续阻止新钞票作为国家货币流通。它们由此进一步加剧和令经济形势复杂化。他们的意图是通过在他们控制的地区助长货币和燃料黑市来最大限度牟利。他们还通过征收非法的种族主义税收来为其教派主义计划提供资金, 如征收20%的宗教附加税来支持压迫性的种族主义政权。这项税收的所有收入都提供给某个派别。他们继续挪用荷台达港的石油产品收入, 并阻止运载燃料的船只进入他们控制的地区。

尽管存在这些违反行为和障碍, 但我国总统已指示当局进行合作, 以减轻胡塞武装控制地区也门人的痛苦。他支持特使和主管人道主义事务副秘书长的努力。胡塞武装违反了特使促成的协议, 从旨在收取燃料收入以支付工资的账户中提取了500多亿也门里亚尔。然而, 也门政府继续做出许多让步, 采取措施缓解局势。例如, 过去六个月中, 我们向运载逾1337000吨燃料的燃料卡车发放了过境许可证, 这些卡车全部去往胡塞武装控制的地区。这些燃料数量足以满足这些地区到2020年底的需求。我们呼吁安全理事会向胡塞武装施加压力, 迫使其停止上述做法, 使经济成为一个中立的领域, 停止制造人为的石油危机, 并取消对国家货币流通的限制。

自安全理事会举行特别会议讨论“萨菲尔”号油轮问题以来(S/2020/721), 四个多月过去了。每个月, 我们都不断听到胡塞武装民兵如何明目张胆地阻碍联合国派遣技术小组检查和维修这艘船并卸载船上石油货物的努力。胡塞武装民兵顽固不化, 漠视国际社会的呼吁的——更不用说该船发生漏油或爆炸的潜在灾难性影响——只不过证明了他们行为和议程的本质。他们企图摧毁也门一切美丽的事物, 增加也门人民的痛苦, 公然藐视国际社会和安全理事会为避免日益迫在眉睫的环境和经济灾难所做的努力。我们感谢许多国家为维护该艘油轮的基金捐款。我们再次呼吁安全理事会负起责任, 采取果断立场, 以免也门和地区遭受一场可能持续数十年的灾难。安理会应该对胡塞武装施加压力, 他们继续拖延并操纵这一局势, 利用这个问题进行政治讹诈。