

**Совет Безопасности**

Distr.: General
12 November 2020
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 5 ноября 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных Ее Превосходительством первым заместителем Генерального секретаря г-жой Аминой Мохаммед, главным исполнительным директором Агентства Африканского союза по развитию г-ном Ибрагимом Маяки, вице-канцлером Вест-Индского университета сэром Хилари Беклзом, Постоянным представителем Пакистана при Организации Объединенных Наций Его Превосходительством г-ном Муниром Акромом в его качестве Председателя Экономического и Социального Совета, а также тексты заявлений, сделанных Их Превосходительствами премьер-министром и министром финансов, государственной службы, национальной безопасности, законодательства и по делам Гренадин Сент-Винсента и Гренадин Ральфом Гонсалвесом, министром иностранных дел Туниса г-ном Усманом Джеранди, министром по развитию сотрудничества Бельгии г-жой Мерьям Китир, заместителем министра иностранных дел Эстонии г-н Андресом Рунду, государственным министром в Федеральном министерстве иностранных дел Германии г-ном Нильсом Анненом, заместителем министра иностранных дел Российской Федерации г-ном Сергеем Вершининым, заместителем министра иностранных дел и сотрудничества Южной Африки г-ном Элвином Боутсом, государственным министром по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лордом Уимблдонским Тариком Ахмадом, заместителем министра иностранных дел Вьетнама г-ном Ле Хоай Чунгом и представителями Доминиканской Республики, Индонезии, Китая, Нигера, Соединенных Штатов Америки и Франции в связи с видеоконференцией по теме “Миростроительство и сохранение мира: современные движущие силы конфликтов и ухудшения безопасности”, которая состоялась во вторник, 3 ноября 2020 года.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в связи с этой видеоконференцией, письменные заявления, тексты которых я также препровождаю, представили следующие делегации и структуры: Азербайджан, Бразилия, Гватемала, Грузия, Дания, Европейский союз, Индия, Ирландия, Исламская Республика Иран, Италия, Кабо-Верде, Канада, Катар, Кения, Колумбия, Куба, Лихтенштейн, Мальта, Марокко, Мексика, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Польша, Португалия, Сальвадор, Сингапур, Словакия, Словения, Судан, Украина, Филиппины, Чили, Швейцария, Эквадор, Эритрея и Япония.



В соответствии с письмом Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372), которое было согласовано в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, прилагаемые тексты сообщений и заявлений будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(Подпись) Инга Ронда **Кинг**
Председатель Совета Безопасности

Приложение 1

Заявление первого заместителя Генерального секретаря

Я благодарю Председателя Гонсалвеса и правительство Сент-Винсента и Гренадин за проведение этих открытых прений. Поздравляю его страну с тем, что она стала самой малой страной из когда-либо выполнявших обязанности Председателя Совета Безопасности. Правительство данной страны также председательствует в Карибском сообществе (КАРИКОМ), демонстрируя важную роль, которую малые страны могут играть в многосторонней системе.

В свете пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) стало очевидным, что в современном мире не существует такого явления, как далекий кризис. В результате пандемии продолжают усугубляться риски и факторы, способствующие развитию конфликтов, — от трансграничных угроз, связанных с отсутствием безопасности и климатом, до социальных волнений и дефицита демократии, недовольства и неравенства, которые подрывают доверие к властям и институтам всех видов и усиливают уязвимость.

Из-за кризиса происходит утрата достижений в области развития и миростроительства, в связи с чем имеет место обострение конфликтов и подрыв усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Кроме того, кризис оказывает разрушительное воздействие на обеспечение прав человека и усугубляет гендерное неравенство. На фоне пандемии COVID-19 уязвимые группы населения подвергаются новым угрозам в условиях уже существующих гуманитарных кризисов. Стороны конфликтов пользуются ситуацией пандемии для того, чтобы создать или усугубить проблемы в области безопасности и препятствовать оказанию медицинской помощи и других жизненно важных видов помощи и услуг.

Женщины в непропорционально большей степени заняты в секторах, наиболее серьезно пострадавших от воздействия мер по изоляции, и чаще, чем мужчины, не имеют сбережений и не охвачены системой социального обеспечения и медицинского страхования. Кроме того, из-за применения режима изоляции произошел резкий рост числа случаев насилия по гендерному признаку и насилия в семье, что вызывает тревогу. Как можно говорить о мире и безопасности, когда миллионы женщин подвергаются наибольшему риску в своих собственных домах? Более того, нам известно, что существует прямая связь между насилием в отношении женщин и девочек, подавлением гражданского общества и конфликтами.

Чрезвычайная ситуация, связанная с изменением климата, является одной из главных причин неравенства, отсутствия безопасности и конфликтов. Я лично была свидетелем явлений, в которых проявляется взаимосвязь между проблемами в сфере климата и безопасности в Сахеле, районе озера Чад, на Ближнем Востоке и в других регионах. Эти явления включают в себя масштабное перемещение людей, конкуренцию за ресурсы и экстремальные погодные явления, такие как засухи и наводнения, в результате которых разрушаются дома и общины, а домохозяйства лишаются средств к существованию. В некоторых случаях климатический кризис угрожает самому существованию государств.

Кроме того, он подрывает жизнестойкость общин и ограничивает возможности для молодежи. В некоторых частях мира из-за климатического кризиса люди лишаются надежд и возникает угроза появления поколения недовольных молодых людей, которые могут стать жертвами эксплуатации со стороны разного рода экстремистских групп. Движущие силы конфликтов

не статичны: они меняются и развиваются. Строительство и сохранение мира требуют устранения коренных причин конфликтов, которые развиваются и влияют друг на друга, включая новые угрозы, возникшие в связи с пандемией.

Такие факторы, как конфликты, изменение климата и крайне медленный прогресс в области развития, усиливают воздействие друг друга, в то время как наши усилия по их преодолению слишком часто носят фрагментарный характер. Существуют как многочисленные проблемы, так и многочисленные возможности. В свете пандемии уже стало очевидным, что быстрые перемены возможны, когда миллионы людей осваивают новые методы работы, обучения и поддержания социальных связей. Прилагая усилия для восстановления, нельзя допустить возврата к неэффективным структурам и системам, из-за которых возникли недостатки и неравенство, усугубившиеся из-за пандемии. Мы должны добиться восстановления по принципу «лучше, чем было».

Я разделяю видение Сент-Винсента и Гренадин, которое лежит в основе этих прений и заключается в том, что «построение более совершенного мира после окончания пандемии COVID-19 продолжает оставаться реальной возможностью» (*S/2020/1064, приложение, пункт 2*).

В свете пандемии стала очевидной необходимость инвестирования в обеспечение всеохватного и справедливого управления и институтов, а также в устранение коренных причин, с тем чтобы ликвидировать факторы, лежащие в основе не только конфликтов, но и кризисов и потрясений любого рода. В связи с пандемией стала еще более очевидной необходимость осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая является нашим главным инструментом предотвращения конфликтов.

В усилиях по восстановлению после пандемии приоритетное внимание должно уделяться работе устойчивых, инклюзивных и подотчетных учреждений, которые способствуют обеспечению верховенства права, эффективного управления, гендерного равенства, экологической устойчивости и соблюдения прав человека. Как никогда важную роль будут играть партнерские отношения, в том числе с международными финансовыми учреждениями.

В рамках восстановления необходимо также реализовывать решения, направленные на предупреждение возникновения причин конфликта, связанных с климатом, и защиту населения от таких факторов. Государствам-членам и банкам развития следует инвестировать в системы раннего предупреждения и меры по повышению устойчивости, особенно в государствах, затронутых конфликтом. Страны, подвергающиеся наибольшему риску, должны иметь возможность использовать новые технологии и дистанционное зондирование в рамках оказания им помощи в прогнозировании и предупреждении.

Мы можем принимать меры для решения этих многогранных проблем только на основе комплексного и согласованного подхода в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Благодаря принятию в 2016 году идентичных резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности — резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи, посвященных обзору миростроительной архитектуры, — и реформам, проводимым Генеральным секретарем, удалось добиться уделения Организацией большего внимания превентивным мерам.

Учитывая важнейшую роль Совета в предотвращении и урегулировании конфликтов, я приветствую повышенное внимание, которое он уделяет рассмотрению современных факторов, порождающих конфликты и нестабильность. Генеральный секретарь приветствовал резолюцию 2532

(2020), принятую Советом Безопасности в июле в поддержку его призыва к немедленному глобальному прекращению огня.

В заключение я хотела бы напомнить адресованный международному сообществу во главе с Советом Безопасности призыв Генерального секретаря приложить дополнительные усилия, с тем чтобы до конца года добиться глобального прекращения огня. Я рассчитываю, что каждый из вас поддержит этот призыв. Мы должны направить всю нашу энергию на борьбу с нашим общим врагом — вирусом. Я также рассчитываю на то, что все будут прилагать дополнительные усилия на политическом уровне и выделять дополнительные финансовые средства в целях предотвращения угроз безопасности и конфликтов и в способы их устранения в то время, когда планета больше прежнего нуждается в мире и спокойствии.

Приложение 2

Заявление Главного административного сотрудника Агентства Африканского союза по развитию Ибрагима Маяки

[Подлинный текст на французском языке]

Я убедительно прошу всех сосредоточить внимание на критическом положении в Западной Африке в целом и в Сахеле в частности. Регион представляет собой сгусток проблем, которые необходимо четко определить для надлежащего урегулирования. Я хотел бы привести несколько фактов.

За последние 20 лет численность населения Западной Африки возросла на 72 процента. Ожидается, что к 2050 году она снова удвоится. Примерно две трети прироста населения придется на города. Малые и средние города будут расти быстрее, чем столицы и другие крупные города. Ввиду роста численности населения некоторые деревни уже сейчас превращаются в городские центры. Так, в Нигере число городов с населением от 10 000 до 50 000 жителей увеличилось с 40 в 2010 году до 84 сегодня.

В Западной Африке с каждым годом увеличивается число людей, переживающих в период сезонного дефицита продовольствия продовольственный кризис или находящихся в еще более неблагоприятном положении — если следовать терминологии системы раннего предупреждения Cadre Harmonisé («Унифицированной классификации»), — что обусловлено такими глубокими структурными проблемами, как нищета и отсутствие базовых социальных услуг. Треть западноафриканцев, нуждающихся в постоянной помощи в плане продовольствия и питания, проживают в трех странах центральной части Сахеля.

Ввиду высоких темпов естественного прироста населения способность этих государств и их правительств оказывать государственные услуги и осуществлять управление на своей территории будет оставаться явно недостаточной. В Мали, где на 1000 жителей приходится лишь шесть государственных служащих, государству с большим трудом удастся обеспечить население минимально необходимым набором услуг. На 10 000 жителей приходится всего один врач, и всего одна больница на 500 000 человек.

В последние годы эти структурные проблемы усугубляются на фоне небезопасной обстановки. Мир, безопасность и развитие неразрывно взаимосвязаны. Сегодня в Сахеле наблюдается резкое ухудшение обстановки в плане безопасности.

Охвативший весь регион комплексный кризис в плане безопасности заметно сказывается на гражданском населении. В затронутых конфликтом районах серьезное беспокойство вызывает сложившееся в результате вооруженного насилия положение дел с продовольствием и питанием. В Буркина-Фасо число людей, которые в результате вооруженного насилия были вынуждены покинуть свои дома, превысило один миллион, или 5 процентов населения страны.

Значительная часть населения Западной Африки сосредоточена в таких трансграничных районах, как Липтако-Гурма и бассейн озера Чад. Хотя людей в этих районах объединяет тесная экономическая интеграция и давняя социальная солидарность, там тоже сложилась особо опасная обстановка. Сорок процентов актов насилия совершаются в пределах 50 километров от границ.

На состоявшейся недавно, 20 октября, министерской встрече «за круглым столом» особо выделялся тот факт, что в настоящее время в гуманитарной помощи нуждаются свыше 13 миллионов человек, более половины из которых составляют дети. Наиболее уязвимыми среди этих людей являются те, кто размещается в плохо приспособленных для жизни лагерях, что создает дополнительные сложности для принимающего населения.

Структурные препятствия на пути развития и сложная обстановка в плане безопасности усугубляются новыми факторами риска, обостряющими и без того нестабильную ситуацию. После засух 1970-х и 1980-х годов в Сахеле наблюдается повышение средней температуры, а также частоты экстремальных погодных явлений. Ярким примером тому служат недавние проливные дожди и нанесенный ими урон. В Нигере от наводнений пострадали полмиллиона человек.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), нарушая производственно-сбытовые цепи в регионе, лишает безопасности в области продовольствия и питания еще многие миллионы людей. Эти перебои в поставках ведут к снижению покупательной способности населения и затрудняют доступ к продовольствию, в результате чего в настоящее время в центральной части Сахеля еще 6 миллионов человек оказались на грани крайней нищеты.

В 2015 году на долю пищевой промышленности в Западной Африке приходилось 40 процентов валового внутреннего продукта. По оценкам Клуба Сахеля и Западной Африки, от введенных в связи с пандемией COVID-19 ограничений на передвижения под непосредственной угрозой могут оказаться более 82 миллионов рабочих мест. Такие профилактические меры охраны здоровья фактически уже сказываются на доходах работников неформального сектора.

Две трети западноафриканских женщин работают в пищевой промышленности, где они составляют 51 процент рабочей силы. Они зачастую выполняют самую опасную работу, но при этом лишены или почти лишены социальной защиты. Кроме того, женщины находятся на передовой борьбы с пандемией в медицинских учреждениях. В своих общинах они часто оказывают бесплатные медицинские услуги и ухаживают за больными в семье. Поэтому они особо подвержены опасности заразиться.

Все эти факторы взаимосвязаны. Они служат катализатором постоянно видоизменяющегося многопланового кризиса. К счастью, проблемы социально-экономической нестабильности и финансовой бедности государств можно решить. Точно так же мы способны преодолеть неопределенность в экологической сфере и изменить ситуацию, сложившуюся в результате глобальной пандемии.

Вот некоторые из мер, которые мы могли бы принять: меры структурного плана, направленные на окончательное преодоление проблемы хронического отсутствия продовольственной безопасности; неформальный сектор агропищевой отрасли экономики следует рассматривать в качестве одной из основных движущих сил развития; на политическом уровне следует придать импульс развитию регионального сотрудничества и использовать стратегии развития пограничных районов; на основании комплексного трехстороннего подхода следует укреплять взаимосвязи между гуманитарными аспектами и вопросами развития и мира; следует оказывать поддержку инициативам по адаптации к изменению климата и развитию систем предупреждения; надо учитывать реалии на местах, то есть принимать все меры, направленные

на сохранение занятости и источников доходов во время и после кризиса, вызванного пандемией COVID-19, с учетом конкретного положения дел в том или ином месте; и значительно активнее оказывать поддержку женщинам, а также принимать любые меры реагирования в ответ на вызванный пандемией COVID-19 кризис и проводить стратегии восстановления после него с учетом гендерных факторов.

Для этого необходимо в первую очередь совместными силами стараться устранить коренные причины кризиса. Темпы нарастания серьезных кризисов и их масштабы, с одной стороны, и темпы возникновения и интенсивность новых усугубляющих их факторов, с другой, обязывают нас лучше понимать все тонкости происходящих событий. Мы должны обеспечить, чтобы основой основ в разработке соответствующей государственной политики и международных стратегий служили сбор и анализ необходимой информации.

Позвольте мне подробнее остановиться на последней мысли. Сбор данных, их анализ и поиск консенсуса на их основе предоставляют нам крайне необходимые инструменты для разработки целостной, последовательной и надежной политики и методов принятия ответных мер. Они позволяют улучшать сотрудничество и эффективнее адаптировать его к реалиям на местах.

Поэтому использование таких данных должно лежать в основе нашей работы, если мы действительно пытаемся обратить вспять реализацию негативного сценария, удовлетворить колоссальные потребности населения, которому мы все служим, и позволить Сахелю и Западной Африке обрести мир.

Приложение 3

Заявление вице-канцлера Вест-Индского университета сэра Хилари Беклз

Совершенно очевидно, что сейчас, в силу многих исключительно важных причин, в истории человечества наступил определяющий момент. Будущее, к которому мы все стремимся, — это будущее, в котором человечество действует максимально эффективно. Мы готовы прилагать усилия для того, чтобы воплотить в жизнь такое видение. В нашем современном мире родилось множество прогрессивных идей, но в нем также было совершено множество бесчеловечных действий глобального масштаба. Последствия этих бесчеловечных действий продолжают ощущаться во всем мире, подрывая самые обоснованные стратегии исправления положения, которые мы представляем на рассмотрение Совета Безопасности.

Я говорю как представитель Карибского региона, который получил определенный опыт, но также обрел свободу, оставив в прошлом 500 лет преступлений против человечества. Карибский бассейн, как мы все знаем, был главным в мире театром военных действий и милитаристской борьбы западных империй. Однако именно Карибский регион был превращен в зону мира, стабильности и торжества демократии, что является примером мирового передового опыта.

Карибский регион, восстановленный на руинах разрушенного, отвергнутого колониализма, возродился с чувством собственного достоинства. Председательствующий на нашем сегодняшнем заседании distinguished премьер-министр состоящего из нескольких островов государства Сент-Винсент и Гренадины с гордостью выступает перед нами и перед всем миром в качестве подлинного символа демократической политики и управления Карибского бассейна.

Он находится на своем посту дольше всех других избираемых демократических лидеров свободных государств. Карибский бассейн преисполнен решимости стать самой свободной зоной для человечества в постмодернистском мире, добившись кардинальных перемен в своей истории конфликтов. Он признает роль и поддерживает развитие мировой индустрии туризма, которая, по сути, является главной отраслью, поощряющей открытость и проявление человечеством высшего великодушия.

В этом регионе уважения и терпимости зародилось величайшее движение двадцать первого века. Я имею в виду движение в поддержку восстановительного правосудия в целях искоренения наследия рабства, насильственной колонизации и институционального расизма. Мировое сообщество призывает достичь наконец финальной точки на этом долгом и полном разногласий пути к правосудию.

Как мы знаем, для того чтобы искоренить во всем мире институт рабства, потребовался целый девятнадцатый век. Мы также знаем, что для того, чтобы добиться после этого реализации демократических гражданских прав и прав человека и избавиться от большинства проявлений институционального наследия колониализма, потребовался весь двадцатый век.

Наконец, мы знаем, что двадцать первый век станет эпохой социальной и экономической справедливости, а также искупления, примирения и возмещения ущерба. Таков неизбежный логический ход истории современности.

Двадцать первый век станет веком подготовки к возмещению ущерба. Добиваясь укрепления мира и стабильности, мировое сообщество также призывает залечить раны, которые были нанесены народам Африки и их потомкам. Сегодня мы стоим на пепелище, оставшемся после жестоких и бесчеловечных злодеяний, с которыми столкнулся мир в результате порабощения чернокожих людей и колонизации Африки.

Наследие этого опыта отравило наши общества по всему миру ядом расизма. В этой связи, как мы знаем, мировое сообщество стремится к тому, чтобы искоренить и оставить в прошлом это трагическое наследие.

Во многих частях мира страны Запада предпринимали попытки обойти молчанием то, что осталось от этого наследия, отправив его на свалку истории. Их усилия не увенчались успехом. Нигде в мире не получится «замести под ковер» эти события прошлого и их нынешние проявления. Несправедливость, где бы они ни имела место, таит в себе зачатки нестабильности и насилия. Жители Карибского бассейна и Африки и члены диаспоры призывают к примирению и установлению мира с опорой на восстановительное правосудие.

Недавно правительства стран Карибского бассейна призвали к проведению — в знак признания демократических принципов и взглядов — встречи на высшем уровне с правительствами стран Европы для обсуждения и решения этих пагубных проблем, которые по-прежнему препятствуют нашему мирному развитию.

Возмещение ущерба имеет непосредственное отношение к развитию. Речь идет о призыве к обеспечению мира и справедливости, что позволит нашему человечеству претворить в жизнь его благородную миссию. Я призываю Организацию Объединенных Наций вновь создать учрежденный в 1960-х годах Специальный комитет по деколонизации, чтобы он завершил свою работу. Этот мандат не будет выполнен в полном объеме до тех пор, пока не будет решен вопрос о возмещении ущерба, что позволит содействовать достижению справедливости и равенства для тех, кто сегодня испытывает страдания. Это необходимый элемент Десятилетия действий, провозглашенного Организацией Объединенных Наций в интересах облегчения продолжающихся страданий лиц африканского происхождения, которые стали жертвами насильственной колонизации.

Движение в поддержку возмещения ущерба в двадцать первом веке продиктовано также социальными и экономическими кризисами, вызванными ранее изменением климата, эпидемиями хронических заболеваний и другими связанными с глобальным экономическим пространством факторами, которые подрывают уязвимые страны и общины, стремящиеся преодолеть трудности, обусловленные колонизацией. Мы говорим о восстановительном правосудии ради обеспечения мира. Речь идет о парадигме развития карибских государств и других сообществ, сталкивающихся с проявлениями этого тяжелого наследия.

Пока двадцать первый век можно назвать эпохой извинений, однако эти извинения не подкреплены обязательствами в отношении возмещения ущерба. Извинения, не сопровождающиеся возмещением ущерба, не являются ни добросовестными, ни искренними. Карибский регион считает себя одним из основных поборников такого благородного дела, как возмещение ущерба ради восстановления справедливости. Участники глобального движения «Жизни чернокожих имеют значение» стремятся к решению вопросов, касающихся истории и распространенности институционального расизма, и оно еще раз продемонстрировало, что движение в поддержку восстановительного

правосудия является политически и философски обоснованным. Оно также обосновано юридически. Речь идет о приверженности глобальной справедливости.

Движение в поддержку возмещения ущерба — это движение, которое будет исцелять постмодернистское общество в течение долгого двадцать первого века. Благодаря ему этот век станет эпохой мира и стабильности просто потому, что речь идет о неизбежном призыве к восстановлению справедливости для тех, кто продолжает испытывать страдания.

Я являюсь вице-канцлером Вест-Индского университета, который служит интересам региона и мира уже почти семьдесят пять лет. Он выступил с инициативой предоставить площадку для посреднических и переговорных усилий в контексте обсуждения восстановительного правосудия. Более того, председательствующий на нашем сегодняшнем заседании distinguished Ральф Гонсалвес в своих многочисленных выступлениях перед мировым сообществом определил концептуальную основу для такого обсуждения и переговоров.

Мировое сообщество будет решительно идти вперед навстречу своей судьбе, и мы приветствуем это. Однако дорога должна быть проложена движением в поддержку восстановительного правосудия, без которого этот путь будет утомительным и тернистым. А это не то, к чему мы стремимся. Поэтому мы призываем Совет Безопасности признать важность возмещения ущерба, причиненного рабством, и помочь миру продолжить путь вперед, оставив эти преступления в прошлом.

Мы призываем также Совет протянуть руку помощи человечеству на этом важнейшем этапе. Мы слышим, что призывы к восстановительному правосудию звучат в унисон с требованиями об искоренении различных проявлений неравенства.

Приложение 4

Заявление Постоянного представителя Пакистана и Председателя Экономического и Социального Совета Мунира Акрама

Для меня большая честь получить приглашение выступить в Совете Безопасности с докладом по такой актуальной теме, как современные движущие силы конфликтов.

Прежде всего позвольте мне поздравить Сент-Винсент и Гренадины со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить их за созыв этих важных прений.

Концепция коллективной безопасности, закрепленная в Уставе Организации Объединенных Наций, который наделяет Совет Безопасности полномочиями, предоставленными ему государствами — членами Организации Объединенных Наций, существует параллельно с изложенными в статье 55 задачами по созданию условий мира и стабильности, «необходимых для мирных и дружеских отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов». К таким задачам относятся повышение уровня жизни, обеспечение полной занятости населения и создание условий для экономического и социального прогресса и развития, решение экономических, социальных, медицинских и смежных проблем и обеспечение всеобщего соблюдения прав человека.

Согласно привлекающей мало внимания и никогда не используемой статье 65 Устава, Экономический и Социальный Совет «уполномочивается представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета Безопасности, обязан ему помогать». Разработчики Устава четко предусмотрели, что Организация Объединенных Наций будет и коллективно поддерживать мир, и принуждать к нему, а также создавать «условия для мира и стабильности».

Выступая на Бреттон-Вудской конференции, президент Соединенных Штатов Америки Рузвельт подчеркнул суть коллективной экономической безопасности. Он сказал следующее:

«экономические болезни крайне заразны. Из этого следует, что экономическое здоровье каждой страны по праву является вопросом, волнующим всех ее соседей, как ближних, так и дальних. Только благодаря динамичной и должным образом развивающейся мировой экономике уровень жизни отдельных государств может достичь такого уровня, который позволит в полной мере реализовать наши надежды на будущее».

За 75 лет, прошедших с момента принятия Устава, государства — члены Организации Объединенных Наций так и не смогли претворить в жизнь идеалы коллективной безопасности и безопасности на основе сотрудничества, провозглашенные теми, кто задумывал Организацию Объединенных Наций. Этому есть несколько причин.

Во-первых, концепция всеобщей безопасности на основе сотрудничества подверглась испытанию Холодной войной. Фактически мир был разделен на вражеские лагеря. План Маршалла способствовал восстановлению лишь Европы, союзника США, а позднее — Японии.

Во-вторых, быстрый процесс деколонизации изжил наследие и менталитет колониализма не полностью. Процесс деколонизации оставил

после себя неравноправные постколониальные общества с их сохраняющейся экономической, торговой и зачастую политической и военной зависимостью от бывших колониальных держав. Военные, политические и экономические структуры и институты, сформировавшиеся после 1945 года, отражали это укоренившееся неравенство.

В-третьих, и это, пожалуй, наиболее важно, государственная власть, особенно в наиболее могущественных странах, руководствовалась меркантильными интересами, и приоритетной задачей стало получение прибыли, а не обеспечение общего блага и реализация упомянутого в Уставе видения коллективной экономической безопасности.

Что получилось в итоге — мир, совершенно не похожий на тот, который представляли себе основатели Организации Объединенных Наций. В начале этого года в своем выступлении по случаю Международного дня Нельсона Манделы наш Генеральный секретарь отметил, что «неравенство является отличительной чертой нашего времени», ведь 26 богатейших людей владеют половиной мирового богатства.

Причины многих, если не большинства из многочисленных конфликтов и споров, стоящих на повестке дня Совета Безопасности, сводятся к этому неравноправному мировому порядку. Причинами этих конфликтов являются как внутренняя борьба за скудные ресурсы, так и внешняя конкуренция за обладание ценными природными ресурсами и вторжения, направленные на подавление борьбы народов за улучшение своей политической и экономической жизни. Это мир, где побеждает сила, а не принцип; где слабые не имеют голоса и разобщены; где сильные мира сего не несут ответа даже за грубые нарушения основополагающих принципов Устава, резолюций Совета Безопасности и прав человека и где международное сотрудничество, предписываемое Уставом, все чаще отсутствует.

Именно в этой обстановке неравенства на мир обрушилась самая страшная с 1916 года пандемия, и началась самая страшная со времен Великой депрессии 1930-х годов рецессия. По прогнозам, падение мировой экономики составит 5–10 процентов, в зависимости от того, когда вирус удастся взять под контроль. Как обычно, больше всех пострадают беднейшие страны и беднейшие народы. Более 100 миллионов человек обнищают вновь. Богатые страны вливают в стимулирование своей экономики более 13 трлн долл. США, а бедные ищут способы мобилизовать 2–3 трлн долл. США, которые им необходимы, чтобы сохранить свою экономику на плаву. Скорее всего многие развивающиеся страны, потерявшие свои доходы и обремененные долгами, которые не могут погасить, столкнутся с экономическим крахом, если только им не помогут найти эти деньги. Это может привести к распространению хаоса и дальнейшему разжиганию региональных конфликтов и повышению глобальной напряженности.

Еще в апреле премьер-министр Пакистана Имран Хан призвал к глобальному уменьшению долгового бремени развивающихся стран. В мае Генеральный секретарь вместе с премьер-министрами Канады и Ямайки ввел в действие инициативу по своевременному финансированию процесса развития. В ходе этого процесса было выявлено 260 вариантов действий. Однако до сих пор отклик тех, кто в состоянии реализовать эти варианты, была крайне вялым и не соответствующим ожиданиям.

Международное сообщество должно мобилизовать политическую волю для реализации некоторых, наиболее важных из этих вариантов: приостановление выплаты долга до конца пандемии для стран с низким

уровнем дохода и тех малых островных развивающихся государств, в которых сложилась напряженная обстановка; аннулирование долга наименее развитых стран; реструктуризация долга для других развивающихся стран, в том числе посредством реального выкупа долговых обязательств и своповых операций; обеспечение ощутимого притока средств от многосторонних банков развития; значительное расширение льготного финансирования через Международную ассоциацию развития и другие источники; выполнение более богатыми странами обязательства об оказании официальной помощи в целях развития в размере 0,7 процента; участие частного сектора в приостановлении выплаты долга и облегчении долгового бремени, в том числе с помощью механизмов снижения процентных ставок по займам, предоставляемым развивающимся странам; и, что наиболее важно, выпуск новых специальных прав заимствования (СПЗ) и репрофилирование неиспользованных квот СПЗ для инвестиций в цели в области устойчивого развития (ЦУР).

Генеральный секретарь заявил, что этот кризис открывает возможность осуществить восстановление по принципу «лучше, чем было» и достичь ЦУР и целей, изложенных в Парижском соглашении об изменении климата. Этот лозунг Генерального секретаря был подхвачен и другими. Однако мы не сможем достичь этих смелых и жизненно важных целей, если не устраним и не исправим структурное неравенство, которое привело к нынешнему и предыдущим финансовым и экономическим кризисам.

Структурные реформы должны будут включать реформу финансовой архитектуры в целях расширения доступа развивающихся стран к адекватному финансированию, увязанному с ЦУР; создания всеохватного, справедливого и прозрачного механизма управления долгом; использования банковских правил, в рамках которых развивающиеся страны получают преимущества; установления справедливого международного налогового режима; пресечения незаконных финансовых потоков из развивающихся стран; возникновения нового демократического режима торговли, который отменил бы ограничительные меры, введенные ведущими в экономическом отношении странами, восстановил бы систему урегулирования споров Всемирной торговой организации и положил бы достижение ЦУР в основу задач в части торговли; мобилизации инвестиций в устойчивую инфраструктуру в развивающихся странах в размере не менее 2 трлн долл. США в год и обеспечение привилегированного доступа развивающихся стран к новейшим технологиям, особенно для преодоления «цифрового разрыва».

Если не удастся мобилизовать политическую волю для достижения этих целей справедливого и всеобъемлющего развития, мы вряд ли сможем договориться о принятии многообещающих коллективных мер, необходимых для того, чтобы избежать угрозы нашему существованию, которую представляет изменение климата. Обездоленные развивающиеся страны, ведущие борьбу за экономическое выживание, не смогут принять «новый зеленый курс».

Экономический и Социальный Совет попытается содействовать осуществлению этих важнейших действий в ходе своего Форума по финансированию развития в апреле следующего года и на Политическом форуме высокого уровня в июле следующего года.

Сегодня, спустя 75 лет после принятия Устава Организации Объединенных Наций, нам крайне важно помнить о заложенной в нем идее коллективной экономической безопасности. Еще никогда в истории человечества благополучие и выживание людей не зависело так сильно от действий и решений друг друга.

Тревожно видеть, что даже в моменты угрозы самому существованию человечества все чаще встречаются такие явления, как нетерпимость, человеконенавистническая риторика, ксенофобия и исламофобия. Цикл ненависти и насилия может дестабилизировать и расколоть общества и государства. Он может подорвать международное сотрудничество, являющееся необходимым для коллективной борьбы с этими многочисленными вызовами. Мы должны прислушаться к призыву к взаимному уважению, с которым 29 октября обратился Высокий представитель Организации Объединенных Наций по Альянсу цивилизаций г-н Моратинос. Как было им отмечено, свобода выражения мнений должна осуществляться таким образом, чтобы в полной мере уважались религиозные убеждения и догматы всех религий.

Наконец, мы должны также принять меры для того, чтобы свести на нет растущее соперничество между наиболее могущественными государствами, а также новую и смертоносную гонку вооружений, которая имеет место в настоящее время. Если мы этого не сделаем, то региональная напряженность будет расти, а конфликты будут становиться все более трудноразрешимыми. И никто не может исключить опасность глобального военного конфликта, а ведь именно для предотвращения этого и была создана Организация Объединенных Наций. Вместо того чтобы присоединяться к новым политическим блокам и союзам, члены Организации Объединенных Наций — и особенно члены Совета Безопасности — должны прилагать все возможные усилия для того, чтобы избежать столкновения великих держав, и разрабатывать взаимоприемлемые пути активизации сотрудничества в области безопасности, развития, борьбы с изменением климата и преодоления других общих вызовов, стоящих перед человечеством.

В эти беспокойные времена Организация Объединенных Наций является единственным доступным нам общепризнанным инструментом, который позволяет государствам-членам бороться с современными причинами конфликтов. Мы должны опираться на видение и мужество нашего Генерального секретаря в процессе разработки четкого и смелого курса, с тем чтобы одновременно реагировать на многочисленные вызовы, с которыми мы сталкиваемся. Система Организации Объединенных Наций — при условии ее мобилизации — располагает возможностями для поддержания этих грандиозных усилий по обеспечению глобального мира и безопасности, справедливого и всеобъемлющего развития и плавного и скорейшего перехода к устойчивому глобальному экономическому, социальному и политическому порядку.

Приложение 5

Заявление премьер-министра Сент-Винсента и Гренадин Ральфа Э. Гонсалвеса

Для меня честь выступить с этим заявлением от имени правительства и народа Сент-Винсента и Гренадин. Прежде всего я благодарю представителей за их конструктивное участие в ходе всей этой дискуссии и рассчитываю на их дальнейшую поддержку в период председательства нашей страны.

Коронавирусное заболевание (COVID-19) выявило факторы уязвимости по всему миру. Неравенство — как внутри стран, так и между ними, — с которым преимущественно по-прежнему не удастся справиться в рамках многосторонней системы, еще более усугубляется и распространяется по мере того, как наши условия жизни, существования и производства во всем мире коренным образом меняются и перестраиваются в результате этой пандемии. В то же время мы также становимся свидетелями продолжающегося распространения сеющей ненависть риторики и дезинформации, ослабления доверия к государственным институтам и демократическим нормам, эскалации этнической и межобщинной напряженности, сбоев в гуманитарных поставках, роста сексуального и гендерного насилия и других проблем в области безопасности человека.

Помимо последствий COVID-19, государства также страдают от постоянно усиливающихся угроз, связанных с изменением климата, и соответствующего роста числа зоонозных болезней, таких как лихорадка денге, увеличения масштабов массовых перемещений людей, продолжающегося распространения трансграничного терроризма, усугубления проблемы острой нехватки продовольствия и других современных проблем, которые взаимосвязаны и переплетены друг с другом и распространяются параллельно в рамках социальных, экономических и политических систем государств и их систем безопасности.

Эти единовременные и системные трудности не могут быть эффективно устранены в отрыве друг от друга, и одни лишь военные средства не могут быть достаточными мерами борьбы с ними. Наша делегация приветствует усилия по повышению эффективности и результативности всех операций, санкционированных Советом Безопасности, путем проведения рассчитанных на перспективу реформ, таких как инициатива Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», которая в рамках наших усилий по поддержанию международного мира и безопасности выдвигает на передний план политические решения. Мы подчеркиваем, что эти усилия должны всегда основываться на потребностях, интересах и приоритетных задачах пострадавших стран и их населения, а не на мерах бюджетного принуждения, ограниченных узкими рыночными соображениями.

Минималистских подходов, в рамках которых поддержание мира и миростроительство рассматриваются как поэтапная деятельность, которая должна осуществляться линейным образом, будет недостаточно. Вместо них необходим комплексный и согласованный подход, мобилирующий всю многостороннюю систему с целью устранить коренные причины отсутствия безопасности. В этой связи Сент-Винсент и Гренадины подчеркивают, что поддержание мира, миротворчество и миростроительство должны осуществляться одновременно в рамках непрерывного процесса обеспечения мира и безопасности, развития и гуманитарной деятельности. Поэтому необходимо предоставлять соответствующие ресурсы для повышения уровня жизни и расширения возможностей для получения средств к существованию при

одновременной активизации национальной ответственности за политические и мирные процессы. Важность социальной интеграции и национальной ответственности невозможно переоценить. Речь идет о жизненно необходимых элементах, на которых строятся коллективная самобытность и стабильные отношения, необходимые для прочного мира.

Моральный долг нашей Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении свободы для всех стран и народов. В условиях колоссальных и постоянно растущих проблем в области здравоохранения и экономики, социальной и гуманитарной сферах и в области безопасности, с которыми сталкиваются люди во всем мире, мы должны быстро продвигаться вперед, следуя новому курсу. Мы должны предпринимать смелые шаги для облегчения страданий людей, особенно в районах, затронутых конфликтом. Мы не можем преодолеть пропасть, двигаясь крошечными шажками; в противном случае мы упадем в ущелье, которое становится все шире.

Сент-Винсент и Гренадины твердо верят в общесистемный подход, и мы призываем к расширению сотрудничества между Советом Безопасности и другими главными органами, такими как Экономический и Социальный Совет — примером подобного сотрудничества служит работа его Специальной консультативной группы по Гаити. Мы должны более тесно сотрудничать с Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения постоянного внимания к ситуации в Гаити.

Мы приветствуем ту решающую роль, которую играет Комиссия по миростроительству (КМС) в привлечении ряда партнеров из числа членов международного сообщества, включая международные финансовые учреждения и региональные и субрегиональные организации, к усилиям по оказанию государствам-членам помощи в продвижении вперед в решении их приоритетных задач в области миростроительства.

Продолжающиеся усилия КМС по проведению регулярных интерактивных диалогов с Советом мира и безопасности Африканского союза, несмотря на материально-технические трудности, связанные с COVID-19, свидетельствуют о ценности КМС. Мы высоко оцениваем крайне важную финансовую поддержку, предлагаемую Фондом миростроительства Генерального секретаря, однако сожалеем о том, что этот важнейший инструмент по-прежнему сталкивается со значительной нехваткой средств. Поэтому мы настоятельно призываем страны-доноры и международный частный сектор оказывать более серьезную финансовую поддержку этому механизму. Мы также призываем развитые страны выполнять свои обязательства по предоставлению официальной помощи в целях развития; оказывать более масштабную помощь районам, затронутым конфликтом, путем предоставления льготных займов и осуществления проектов с быстрой отдачей; а также ставить и достигать масштабные цели по ограничению выбросов и оказывать более широкую поддержку в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, с тем чтобы уменьшить риски с точки зрения безопасности, обусловленные изменением климата, в нестабильных условиях. Наконец, мы настоятельно призываем все государства отказаться от своих односторонних принудительных мер и причиняющих вред ограничений в отношении более слабых государств. Такие действия являются незаконными и бесчеловечными и подрывают глобальное сотрудничество и национальную ответственность, которые имеют основополагающее значение для сохранения мира.

Неотложные задачи нашего времени не удастся решить в одночасье. Нам необходимы надежные партнеры и творческое мышление, и нам

следует действовать, слушая не только разум, но и сердце. Однако благодаря обновленному многостороннему подходу, в рамках которого основное внимание отводится людям и в равной степени учитываются потребности и точки зрения всех государств-членов и соблюдаются вечные принципы международного права, лучшее будущее становится возможным. Сейчас, когда мы начинаем это важное десятилетие действий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, давайте работать над обеспечением мира, безопасности и процветания в интересах всего человечества. Давайте работать вместе, демонстрируя единство и солидарность, с тем чтобы еще больше возвысить человечество.

Приложение 6

Заявление министра иностранных дел Туниса Усмана Джеранди

[Подлинный текст на арабском языке]

Прежде всего я хотел бы искренне поздравить Сент-Винсент и Гренадины со вступлением на пост Председателя Совета и пожелать им всяческих успехов в этой работе. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить премьер-министра Сент-Винсента и Гренадин Его Превосходительство г-на Ральфа Гонсалвеса за организацию заседания по этому важному вопросу.

Приветствую на нашем заседании первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед. Я хотел бы еще раз заявить о том, что Тунис высоко ценит усилия системы Организации Объединенных Наций по преодолению нынешних проблем, и я благодарю других докладчиков за их полезные сообщения. Мне хотелось бы также выразить глубочайшую признательность Российской Федерации за успешное руководство работой Совета в октябре.

Главными целями создания Организации Объединенных Наций, семьдесят пятую годовщину которой мы отмечаем в этом году, были предотвращение войн, урегулирование конфликтов, поддержание мира и безопасности и построение на планете более светлого будущего. На протяжении последних семи десятилетий Организация Объединенных Наций играет центральную роль в достижении этих целей, и она будет и впредь выполнять эти функции в рамках работы ее различных органов, главным из которых является Совет Безопасности.

И хотя благодаря усилиям Организации человечество избавлено от новой мировой войны и во многих регионах успешно восстанавливаются мир и стабильность, наша планета продолжает в настоящее время подвергаться многочисленным вызовам и угрозам ее безопасности, миру и стабильности — не только традиционным прямым угрозам, но и косвенным угрозам, которые ранее были не известны и масштабы и воздействие которых в различных регионах и на многих уровнях становятся все более опасными.

Мир переживает бесчисленные события, порождающие новые сложные проблемы, главным образом в результате многочисленных и частично накладывающихся друг на друга угроз миру и безопасности и факторов возникновения конфликтов. Основными в числе таких факторов являются: появление организованных террористических групп, которые принимают участие в конфликтах, и их связи с сетями транснациональной организованной преступности; прямое влияние изменения климата на хозяйственный уклад и сопутствующая этому угроза для продовольственной безопасности миллионов людей, что повышает вероятность насилия и конфликтов; и активизация киберпреступности.

Угрозу всему человечеству создает глобальное распространение эпидемий, усугубляемое другими факторами нестабильности, в частности слабостью государственного управления, нарушениями прав человека, углубляющимся неравенством как внутри государств, так и между ними, а также неотступной нищетой и социальной изоляцией во многих частях мира.

Большинство из этих факторов имеют широкое распространение, а их последствия многогранны и усиливают друг друга. Они самым непосредственным образом негативно влияют на мир и безопасность, служат поводами для разжигания конфликтов и основными причинами обострения

и затяжного характера кризисов, а также непосредственно сказываются на постконфликтной обстановке и на процессах восстановления стабильности и миростроительства.

На этом фоне пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) с ее пагубным воздействием на здоровье людей, экономику, общество, безопасность и политику представляет собой наглядное доказательство той опасности, которую эти новые угрозы и вызовы могут представлять для безопасности, мира и стабильности на различных уровнях. В связи с этим необходимо пересмотреть те подходы и средства, которые используются для решения вопросов мира и безопасности.

Соответственно, когда эпидемия начала приобретать черты пандемии Тунис призвал применять новый подход, основанный на широкой и эффективной международной солидарности, и создать новые управляемые Организацией Объединенных Наций механизмы для принятия мер с учетом потребностей всех без исключения стран и народов, а также реального положения дел на местах.

Тунис поддержал призыв Генерального секретаря к незамедлительному глобальному гуманитарному прекращению огня, с тем чтобы сосредоточить международные усилия на борьбе с этой пандемией. Наша страна представила резолюцию 2532 (2020), в которой определены всесторонние, скоординированные меры глобального реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19). Эта резолюция, единогласно принятая 1 июля 2020 года по инициативе Туниса и Франции, стала важной вехой в международных усилиях, направленных на преодоление пандемии COVID-19. Она позволила сплотить членов Совета вокруг идеи о необходимости нести совместную ответственность за то, чтобы добиться немедленного прекращения конфликтов по всему миру.

Наша страна старается способствовать укреплению международного сотрудничества, активизации и наращиванию принимаемых учреждениями Организации Объединенных Наций мер реагирования на пандемию и другие проблемы, повышению жизнестойкости стран и народов, сдерживанию воздействия пандемии, укреплению мира и безопасности и достижению целей в области устойчивого развития в интересах всех людей в соответствии с целями Устава Организации Объединенных Наций.

В настоящее время концепции мира и безопасности связаны не только с конфликтами; помимо урегулирования конфликтов, они теперь включают вопросы предотвращения конфликтов, устранения их коренных причин и развития человеческого потенциала, повышения экономического благополучия, продовольственной безопасности, социального мира, эффективности управления, демократии, прав человека, верховенства права и эффективности органов государственного управления. Необходимо также вести борьбу с тенденциями насильственного экстремизма и терроризма, принимать меры для смягчения воздействия изменения климата и улучшения состояния окружающей среды, а также контролировать и сдерживать распространение медико-биологических пандемий.

В связи с этим мы призываем разработать такую новую концепцию коллективной безопасности, в которой учитывались бы все многообразие аспектов новых угроз и которая способствовала бы разработке надлежащих стратегий противодействия таким угрозам и их смягчения, не говоря уже о том, чтобы привести усилия Организации в соответствие с требованиями, необходимыми для решения задачи укрепления безопасности и стабильности,

что привело бы к созданию более эффективных систем достижения и укрепления мира.

В заключение Тунис вновь заявляет о своей приверженности многосторонним действиям, содействию реализации концепции коллективной безопасности, а также о вере в общую судьбу человечества. Он призывает активизировать международные усилия и оказывать Организации поддержку в ее роли по преодолению уже существующих и возникающих проблем, создающих угрозы миру и безопасности в самом широком смысле этого слова. Таким образом удалось бы повысить эффективность процесса миростроительства и укрепить основы стабильности, благодаря чему был бы положен конец конфликтам и гуманитарным трагедиям.

Мы твердо убеждены в том, что сейчас глобальная стабильность как никогда прежде зависит от того, какая поддержка оказывается Организации Объединенных Наций, какое содействие оказывается Генеральному секретарю в повышении эффективности системы Организации Объединенных Наций в решении стоящих перед ней задач, а также от способности системы идти в ногу с глобальными переменами и вплотную заниматься всеми аспектами всеобъемлющей концепции мира и безопасности. Это, вне всякого сомнения, является совместной обязанностью всех государств-членов, тем более на фоне нынешней ситуации в мире.

Приложение 7

Заявление министра по развитию международного сотрудничества и городской политики Бельгии Мерьям Китир

Сказать, что 2020 год стал для многих из нас годом, просто трудным, было бы сильным преуменьшением. По всему миру стремительно растет число инфицированных коронавирусом (COVID-19) людей. Трагические события недавнего времени напоминают нам о том, что бедствия терроризма и насилия на религиозной почве продолжают укореняться.

Лесные пожары опустошили обширные территории в Австралии, Бразилии и Калифорнии. Прибрежные равнины и островные государства повсеместно подвергаются все возрастающей опасности затопления. Нехватка воды и нерегулярный режим осадков приводят к трениям в отношениях между скотоводами и земледельцами и серьезно бьют по источникам средств к существованию. В сезон атлантических ураганов в этом году было столько циклонов, что у нас даже не хватило для всех них имен.

Климатические катаклизмы становятся причинами перемещения населения, экономического спада, необеспеченности продовольствием и общественного недовольства. Известно, что эти обстоятельства делают положение людей уязвимым и создают благодатную почву для нестабильности и беспорядков. Они являются причиной того, что молодые люди легко подвергаются вербовке со стороны вооруженных групп.

У многих других конфликтов более обыденные политические причины. Прежде чем вспыхнуть, они сначала долгое время тлеют. Общей же чертой таких новых угроз, как изменение климата, и более традиционных угрозы миру является то, что и те, и другие возникают не на пустом месте. Факторами нестабильности могут служить не только климатические явления, но и неравенство, эрозия верховенства права и несоблюдение международных норм. Одним из первых признаков возникновения напряженности часто является подавление прав человека. Тем не менее это не всегда ведет к вопиющим нарушениям международных стандартов, как это, например, происходит сегодня в Сирии. Но слишком часто все же происходит именно это.

Своевременные меры необходимо принимать на ранних этапах для того, чтобы предотвращать как возникновение новых, так и возобновление старых конфликтов. Совету Безопасности важно систематически и своевременно получать информацию о случаях возникновения серьезной напряженности и о рисках с точки зрения безопасности. Как справедливо заявил в начале этого года Генеральный секретарь, мы по-прежнему тратим значительно больше сил на поддержание мира, чем на предотвращение конфликтов. Угрозы миру могут возникать, в частности, в результате климатических явлений, пандемий, углубляющегося неравенства, экономических и продовольственных кризисов, грубого попрания прав человека или нарушений норм международного гуманитарного права.

В этой связи мы призываем Генерального секретаря использовать его предусмотренное в статье 99 Устава Организации Объединенных Наций право «доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые... могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности». В резолюции 2532 (2020), например, содержится адресованная Генеральному секретарю просьба информировать Совет о воздействии COVID-19 на обстановку в плане безопасности. Механизм климатической безопасности

собирает соответствующую информацию из всех источников в системе Организации Объединенных Наций и доводит ее до сведения Совета Безопасности. Аналогичные инициативы можно было бы предложить в отношении других возникающих угроз. В период своего пребывания в числе членом Совета Безопасности Бельгия выступала за проведение обзорных брифингов по тематическим вопросам.

Однако недостаточно просто вовремя получать необходимую информацию. Актуальность своевременного получения информации в конечном счете зависит от готовности Совета обсуждать доводимые до его сведения вопросы и принимать скоординированные меры для их решения на раннем этапе.

Как я уже говорила ранее, сегодняшние кризисы происходят не в вакууме, а значит, и Совет не должен принимать меры изолированно. Поэтому как избранный член Совета Бельгия последовательно выступает в поддержку комплексного и превентивного подхода. Совету Безопасности действительно необходимо действовать на упреждение, более тесно координируя действия со своими партнерами в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций для содействия принятию решений на ранних этапах. В этой связи я подчеркиваю ключевое значение региональных мандатов Организации Объединенных Наций, таких как мандаты Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, а также координирующую роль координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций.

Для установления устойчивого мира всем нам необходимо обеспечить, чтобы наши действия по трем направлениям — мир и безопасность, устойчивое развитие и гуманитарная помощь — стали частью скоординированного и согласованного подхода. В качестве вновь назначенного министра по развитию международного сотрудничества я буду уделять особое внимание этой взаимосвязи и в этой связи принимать меры для преодоления причин кризисов и конфликтов, последовательного устранения факторов уязвимости людей и повышения их жизнестойкости до, во время и после кризисов.

Мы должны неизменно делать акцент на предотвращении, во всех возможных случаях уделять внимание развитию и, когда это необходимо, поддерживать гуманитарную деятельность в соответствии с гуманитарными принципами. Соблюдение прав человека должно лежать в основе всех таких мер. Отмечавшаяся в октябре семьдесят пятая годовщина со дня основания Организации Объединенных Наций дала нам возможность вместе задуматься о том, чего нам удалось добиться с момента ее создания. Теперь нам необходимо вместе взглянуть в будущее. Ради последующих поколений и ради сохранения собственной актуальности Совет Безопасности должен выполнять в полном объеме свой мандат, с тем чтобы обеспечить мирное будущее и чтобы никто не остался позади.

Приложение 8

Заявление заместителя министра иностранных дел Эстонии г-на Андруса Рунду

Г-жа Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних открытых прений, которым мы придаем большое значение. Эстония последовательно поддерживает инициативы, направленные на предотвращение конфликтов, постконфликтное восстановление и поддержание мира, и вносит свой вклад в их осуществление. В частности, задача предотвращения конфликтов лежит в основе работы Эстонии в ходе ее членства в Совете Безопасности, а также является частью ее более широкого подхода к работе в рамках Организации Объединенных Наций.

Эстония вносит вклад в миростроительство, и в частности с 2013 года работает с Фондом миростроительства, а с 2017 года — с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Мы признаем решающую роль Фонда миростроительства и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в предотвращении конфликтов, мониторинге и оценке политических событий во всем мире.

В то же время, не умаляя значения усилий международного сообщества, я хотел бы подчеркнуть и важность ответственности на местном уровне. Для того чтобы миростроительство и деятельность по поддержанию мира были действительно устойчивыми, необходимы политическая воля и поддержка правительств и местного населения. Процессы миростроительства должны проходить на инклюзивной основе с учетом мнений миростроителей на местном уровне, особенно женщин и молодежи, которые зачастую в наибольшей степени страдают от конфликтов.

Еще одним ключевым фактором успеха является координация действий на местах. Мы должны продолжать работу по налаживанию координации усилий на страновом уровне между различными, порой многочисленными, сторонами, охватывая весь спектр участников гуманитарного сотрудничества и сотрудничества в целях развития, а также мира и безопасности. Использование целостного подхода поможет обществам стать более устойчивыми и эффективно преодолевать первопричины конфликтов. Если принимать активные меры для решения лежащих в основе конфликтов и зачастую застарелых проблем и соблюдать права человека, то удастся повысить жизнестойкость местного населения, добиться осуществления правосудия в переходный период и сделать сам мир устойчивым.

Развитие и мир взаимосвязаны. С одной стороны, в ходе активного вооруженного конфликта ресурсы для осуществления инициатив в области развития, которые могли бы вывести страну из состояния конфликта, весьма ограничены. С другой стороны, страны, не имеющие практически никаких средств для обеспечения безопасности, могут подвергаться повышенному риску насильственного конфликта. В этой связи масштабы рисков для безопасности, связанных с климатом, пока недооценены. Важно подчеркнуть, что изменение климата усиливает факторы возникновения конфликтов и уязвимости и подрывает стабильность государств и обществ.

Непосредственно после восстановления своей независимости Эстония была развивающейся страной. Мы с самого начала осознали, что инвестиции в технологии и цифровую сферу могут помочь нам встать на ноги. Такой подход помог нам сформировать более транспарентное общество с большей степенью доверия и эффективности.

В этом году все внимание мира было приковано к пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая повергла наши страны в хаос и заставила многих из нас волноваться о нашем здоровье, материальном благосостоянии и благополучии наших близких. Как президент нашей страны, Ее Превосходительство г-жа Керсти Кальюлайд, заявила в ходе открытых прений Совета Безопасности по COVID-19 в сентябре,

“поддерживать единство нашего мира и продолжать сотрудничество нам помогает технологический прогресс”. *(S/2020/953, приложение III)*.

Сейчас самое подходящее время для стран, которые хотят шагнуть в новую эру. Цифровые решения открывают бесконечные возможности, а главное, дают нам возможность достичь целей в области устойчивого развития и обеспечить рост благосостояния каждой отдельной страны. Однако без наличия политической воли сделать это будет трудно, и в одночасье ничего не изменится. Мы работаем над одними и теми же целями на протяжении почти 30 лет, и эта работа продолжается.

Развитие цифровых обществ и электронного управления — это только один из возможных путей к прогрессу в области развития в любой стране. Опыт Эстонии не только продемонстрировал свою действенность, но показал крайнюю эффективность. С нашей стороны, мы были и будем открыты для сотрудничества в рамках инициатив по внедрению цифровых технологий и будем делиться своим опытом и передовыми наработками с теми, кто стремится сделать следующий шаг.

Приложение 9

Заявление государственного министра Федерального министерства иностранных дел Германии г-на Нильса Аннена

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Сент-Винсент и Гренадины, в частности премьер-министра Гонсалвеса, за созыв этих важных прений по вопросу о современных причинах конфликтов и отсутствия безопасности. Под председательством Германии в июле мы включили в повестку дня Совета Безопасности две смежные темы — пандемия и безопасность и климат и безопасность. Мы признательны премьер-министру Сент-Винсента и Гренадин за то, что в ходе сегодняшних актуальных открытых прений он вернул вопрос о предотвращении конфликтов и устойчивом урегулировании кризисов в повестку дня Совета Безопасности.

Как подчеркивал уважаемый премьер-министр Сент-Винсента и Гренадин и каждый выступавший с сообщением, сегодняшние конфликты обусловлены сложными, многогранными проблемами, для решения которых нужны согласованные усилия всей системы Организации Объединенных Наций. Это распространяется и на Совет Безопасности. Если Совет не будет систематически и эффективно заниматься рассмотрением последствий изменения климата, глобальных пандемий, недостаточного развития и нарушений прав человека для безопасности, мы не сможем добиться результатов, которых ждет от нас международное сообщество и в первую очередь те, кто больше всего страдает от конфликтов.

Я уверен, что все, кто находится за этим виртуальным столом, понимают, что вызовы XXI века не похожи на те, с которыми мы сталкивались в середине XX века. Если мы хотим выполнить возложенную на нас задачу, мы должны идти в ногу со временем и действовать соответственно этим событиям. В реальной жизни практика и традиция обмена нелегитимными высказываниями могут работать в закрытой системе, но Совет не работает с закрытой системой. Он работает в условиях постоянно меняющегося мира. И если Совет хочет сохранить свою актуальность, то ему придется активизировать свою деятельность и наконец заняться урегулированием проблем в области безопасности, к которым приводят пандемии, изменение климата и все другие насущные глобальные проблемы, которые Совет призван решать в соответствии с чаяниями всего мирового сообщества. Комплексный подход к обеспечению мира и безопасности предполагает необходимость устранения коренных причин и прогнозирования проблем в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Мы должны прилагать больше усилий для поиска комплексных решений взаимосвязанных проблем. Кроме того, мы должны прилагать больше усилий для предотвращения, миростроительства и сохранения мира.

Для иллюстрации этого в своем выступлении я сосредоточусь на трех конкретных примерах современных движущих сил конфликтов, а именно на вопросах о пандемиях, изменении климата и нарушениях прав человека.

По всему миру продолжает бушевать пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19). Эта многоплановая проблема, имеющая серьезные негативные последствия для здравоохранения, а также гуманитарные, политические, социальные, экономические и экологические последствия. Как следствие, она оказывает воздействие на мир и безопасность и подрывает усилия по миростроительству в странах, затронутых конфликтами, и странах с переходной экономикой.

Последствия для безопасности совершенно очевидны. В пункте 10 преамбулы принятой в июле резолюции 2532 (2020) Совет недвусмысленно признал, что пандемия может поставить под угрозу поддержание международного мира и безопасности и может свести на нет достижения в области миростроительства. Мы должны делать больше для выполнения этой резолюции.

Как отметил первый заместитель Генерального секретаря в своем выступлении (приложение 1), система Организации Объединенных Наций в целом продолжает адаптироваться в ответ на пандемию. Мы приветствуем такие усилия и призываем Генерального секретаря в своих докладах в полной мере учитывать воздействие пандемии на безопасность. Такая отчетность помогала бы обеспечивать предотвращение и раннее предупреждение, что имеет ключевое значение для работы Совета.

Пандемия COVID-19 приводит к масштабным социально-экономическим последствиям, которые очевидны уже сейчас. Она в гораздо большей степени сказывается на людях в уязвимом положении и в постконфликтных ситуациях. Мы должны обеспечивать дополнительную поддержку в осуществлении гуманитарных усилий и усилий в области развития, предотвращения и миростроительства. На удовлетворение потребностей в области миростроительства и так выделяется слишком мало средств, хотя предотвратить кризис гораздо дешевле, чем принимать меры реагирования в случае его обострения.

Учрежденный Генеральным секретарем Фонд миростроительства претерпел серьезные изменения и адаптировал свою работу и проекты с учетом реалий и потребностей, обусловленных COVID-19. Мы по-прежнему остаемся одним из основных доноров Фонда. Однако этого недостаточно. Мы должны найти пути обеспечения надежного и предсказуемого финансирования деятельности по предотвращению и миростроительству.

Изменение климата, несомненно, представляет собой одну из наиболее серьезных угроз стабильности и безопасности на сегодняшний день. Нынешний 2020 год вероятно, окажется самым жарким годом за историю наблюдений. Последствия этого в плане безопасности ощущаются во всем мире. От Сахеля до Карибского бассейна и малых островных государств Тихого океана — изменение климата угрожает стабильности, безопасности, а в некоторых случаях и самому существованию государств.

Совет неоднократно обсуждал связь между климатом и безопасностью, и из сегодняшних брифингов становится очевидно, что изменение климата является одной из главных движущих сил конфликтов в XXI веке. Совет Безопасности должен выполнить возложенные на него обязанности. Необходимо делать еще больше для углубления нашего понимания этого аспекта конфликта.

Призываем Генерального секретаря включать климатические аспекты конфликтов в свои доклады и призываем всех членов Совета использовать все имеющиеся официальные и неофициальные форумы для содействия представлению Совету более полной информации. Инициированное рядом членов Совета создание неофициальной группы экспертов является важным шагом, направленным на то, чтобы прочно закрепить вопросы климата и безопасности в нашей повестке дня.

Налицо пагубная взаимосвязь между изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды и конфликтами. Такая взаимосвязь повышает риск возникновения насильственного конфликта, перемещения населения, а

следовательно, и гуманитарных кризисов. Мы видим это в разных регионах мира. Наиболее очевидно это проявляется в Сахельском регионе. Две недели назад Германия совместно с Организацией Объединенных Наций и Данией созвала конференцию по вопросам гуманитарной помощи для Сахельского региона. Хотя мы с удовлетворением констатируем, что на ней были объявлены взносы на сумму более 1,7 млрд долл. США, гуманитарное реагирование — это лишь часть общей картины. Только когда все государства-члены и субъекты Организации Объединенных Наций будут совместно работать над устранением причин, а также средне- и долгосрочных последствий, у нас появится надежда на успех деятельности по миростроительству и сохранению мира.

В ходе конфликтов неизбежно больше всего страдают самые уязвимые лица. В условиях современных конфликтов их права человека подвергаются наибольшей угрозе. В условиях пандемии возникает риск того, что результаты, достигнутые в области обеспечения гендерного равенства, могут быть утрачены, поскольку многие правительства используют для иных целей средства, которые первоначально предназначались для оказания поддержки женщинам и девочкам и обеспечения их участия в мирных процессах. Германия поддержала начало финансирования для экстренного реагирования на пандемию по линии Женского фонда мира и гуманитарной деятельности и выделила 2,5 млн долл. США на поддержку местных женских организаций в условиях кризиса.

Кризисы и конфликты, вызванные изменением климата, пандемиями или экономической отсталостью, имеют гендерные аспекты, которые необходимо учитывать при принятии общесистемных ответных мер в рамках Организации Объединенных Наций. Ответные меры, в том числе работа Совета, должны основываться на уважении прав человека и осуществляться в рамках инклюзивных политических процессов, предусматривающих всестороннее и конструктивное участие всех слоев общества, особенно женщин, молодежи и маргинализированных групп. Тем самым мы можем внести свой вклад в создание устойчивых обществ, способных более эффективно противостоять воздействию пандемий и изменения климата и стремиться к развитию.

В заключение позвольте мне подчеркнуть необходимость конструктивного сотрудничества — сотрудничества между государствами-членами, а также сотрудничества в рамках всех основных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций. Совету необходимо предпринять конкретные шаги. Мы должны и далее расширять права и возможности Комиссии по миростроительству и поощрять ее к тому, чтобы она представляла Совету конкретные и целенаправленные рекомендации, поскольку она обладает уникальным мандатом в рамках системы Организации Объединенных Наций, позволяющим применять комплексные и многокомпонентные подходы.

Мы должны обеспечивать, чтобы Организация Объединенных Наций и ее миссии на местах, особенно ее операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, обладали соответствующими мандатами и были должным образом оснащены для борьбы с прямыми и косвенными последствиями пандемии, изменения климата и нарушений прав человека. Мы должны продолжать рассматривать в Совете эти сложные проблемы в области безопасности и работать совместно с другими основными компонентами над выработкой комплексных решений. Ни на что меньшее мы не согласны.

Приложение 10

Заявление заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации г-на Сергея Вершинина

[Подлинный текст на русском языке]

Для меня большая честь огласить выступление министра иностранных дел Российской Федерации г-на Сергея Лаврова по теме сегодняшних открытых прений, озаглавленных «Миростроительство и сохранение мира: современные факторы конфликтов и нестабильности».

«Прежде всего хотел бы поздравить г-на Ральфа Гонсалвеса с председательством Сент-Винсента и Гренадин в Совете Безопасности. Это событие является знаковым не только для Вашей страны, но и для всех малых островных государств, независимые голоса которых должны звучать в Совете Безопасности.

Предложенная вами тема прений отражает озабоченности многих стран, оказавшихся в нынешней непростой ситуации перед лицом нарастающих комплексных угроз в сфере безопасности. Такой смысловой акцент особенно актуален сейчас, когда мы все столкнулись с принципиально новым, беспощадным ко всем без исключения вызовом — пандемией коронавирусного заболевания. Коронавирус вновь продемонстрировал то, чему нас учит история: солидарному сотрудничеству, ответственному поведению и взаимовыручке нет альтернативы.

К сожалению, не все государства разделяют такой подход, продолжая ставить во главу угла эгоистичные, узкокорыстные интересы. Ширится практика применения односторонних санкций, которые препятствуют усилиям государств по борьбе с пандемией и преодолению ее социально-экономических последствий.

В этих условиях вновь выражаем солидарность с призывом Генерального секретаря Антониу Гутерреша к глобальному примирению, который также включает отмену или хотя бы приостановку незаконных рестриктивных мер. Особую актуальность в сложившихся обстоятельствах приобретает инициатива президента России Владимира Путина о создании так называемых «зеленых коридоров», свободных от санкций и торговых войн. Это позволило бы обеспечить уязвимые слои населения товарами первой необходимости и медикаментами.

Особо остро в помощи со стороны международного сообщества нуждаются страны, которые проходят сложный путь от конфликта к устойчивому миру. При оказании такого содействия необходимо руководствоваться принципом основной ответственности самих государств за выработку и реализацию стратегий и приоритетов в области миростроительства при учете нужд и потребностей общества. Для каждой ситуации необходим свой, уникальный подход, без автоматизма и навязывания готовых рецептов.

Это же касается и усилий по предотвращению кризисов. Настораживают участвовавшие попытки установить некие универсальные «индикаторы» конфликтов, которые открывают возможности для злоупотреблений и вмешательства во внутренние дела с целью оказания давления на «неугодные» правительства.

Речь, в частности, идет о стремлении представить нарушения прав человека едва ли не главной предпосылкой для кризисных ситуаций. Исходим из того, что именно успешное урегулирование вооруженных конфликтов и примирение противоборствующих сторон закладывают основу для выправления правозащитной ситуации, а также устойчивого социально-экономического развития, решения экологических и других проблем.

Мы не отрицаем взаимосвязь этих вопросов в контексте поддержания международного мира и безопасности. Однако исходим из того, что, например, экономические неурядицы автоматически не влекут дефицит безопасности и наоборот. Кроме того, считаем принципиально важным «разделение труда» между основными органами системы всемирной Организации, каждый из которых должен действовать строго в рамках своего мандата.

Речь, в частности, идет об обсуждении климатической повестки в Совете Безопасности. Полагаем, что изменение климата не является универсальным фактором конфликтов и глобальной нестабильности. В этой связи его влияние на социально-экономическую и политическую ситуацию в ряде стран и регионов должно рассматриваться применительно к каждой конкретной ситуации.

Ведущая роль на данном направлении принадлежит профильным площадкам Организации Объединенных Наций, которые обладают соответствующей экспертизой и инструментарием для выработки долгосрочных решений, способствующих эффективной борьбе с изменением климата. Мы полностью разделяем озабоченности наших друзей из малых островных государств и намерены активно помогать им в адаптации к климатическим изменениям по линии как национальных институтов содействия развитию, так и общепризнанных международных структур, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Вместе с тем поддерживаем взаимодействие и сопряжение усилий различных основных структур там, где это уместно и согласовано всеми государствами-членами. Отмечаем в этой связи роль Комиссии по миростроительству, которая служит консультативной платформой для выработки стратегий постконфликтного восстановления принимающих стран на основе их приоритетов. Выступаем за развитие и укрепление ее диалога с Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

Еще раз благодарю сент-винсентское председательство за привлечение внимания к современным вызовам и угрозам безопасности. Уверен, что честный и открытый обмен мнениями будет способствовать эффективному поиску ответов на эти острейшие проблемы».

Приложение 11

Заявление заместителя министра иностранных дел и сотрудничества Южной Африки Элвина Боутса

Я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с историческим событием, а именно непостоянным членством Вашей страны в Совете Безопасности, и с тем, что Вы впервые в истории председательствуете в Совете. Южная Африка признательна Вам за решение о координации работы и тесном сотрудничестве с африканскими государствами-членами Совета Безопасности, что привело к созданию исторической группы “А3+1”. Это партнерство укрепило свое влияние и прочно закрепило исторические и культурные связи между странами Карибского бассейна и Африканским континентом. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также воздать должное Вам, г-н Председатель, за Ваше безупречное руководство работой Карибского сообщества.

Как отмечается в недавнем докладе о миростроительстве и сохранении мира, который по поручению Генерального секретаря подготовила группа независимых видных деятелей,

«нынешние конфликты носят многоаспектный характер и в различной степени характеризуются сохраняющейся изоляцией, неравенством и недовольством, в том числе перемещением беженцев, перемещением населения внутри стран и гуманитарными последствиями конфликтов, слабым управлением и недоразвитым потенциалом государства, а также усугубляются изменением климата, насильственным экстремизмом и нецелевым использованием новых технологий» (S/2020/678, приложение II, с. 6).

Мы хотели бы поблагодарить группу независимых видных деятелей и Генерального секретаря за привлечение внимания к этим современным движущим силам конфликтов. В этой связи мы хотели бы также поблагодарить Комиссию по миростроительству и сокоординаторов текущего официального этапа третьего обзора миростроительной архитектуры — Новую Зеландию и Сент-Винсент и Гренадины — за похвальную работу, проделанную к сегодняшнему дню.

Действительно, необходимо, чтобы Совет проводил больше периодических обсуждений социально-экономических и других проблем, способствующих возникновению конфликтов, в целях повышения осведомленности об их дестабилизирующих последствиях и содействия усилиям по их решению. Когда мы рассматриваем динамику взаимосвязей между миром и безопасностью и устойчивым развитием, важно понимать воздействие современных движущих сил конфликтов и отсутствия безопасности. Действительно, мы согласны с тем, что мир и безопасность неразрывно связаны с развитием, и что страны, в которых бушуют вооруженные конфликты, также сталкиваются со значительными проблемами в плане устойчивого развития в силу перегруженности их институциональной и управленческой систем.

Не менее важно понять, каким образом современные движущие силы конфликтов порождают конфликт и закрепляют отсутствие безопасности. Мы должны отдавать себе отчет в том, что страны с недостаточным уровнем развития также сталкиваются с проблемой поддержания своей собственной безопасности и могут быть особенно уязвимы перед лицом организованной преступности, межобщинного насилия и терроризма.

В 2020 году мы стали свидетелями того, как пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) еще больше усложнила работу по урегулированию

конфликтов, миростроительству и сохранению мира. Мы считаем, что COVID-19, изменение климата и другие подобные общесистемные социальные и экологические факторы стресса должны побудить Организацию Объединенных Наций и ее партнеров к более тесному сотрудничеству, в том числе с национальными и местными миростроителями, к максимальному использованию их коллективных возможностей и ресурсов и сосредоточению их усилий там, где они наиболее необходимы.

Засуха, недостаток воды, отсутствие продовольственной безопасности и опустынивание, а также разрушительные и непредсказуемые стихийные бедствия, которые, как считается, вызваны или усугубляются изменением климата, повышают риск возникновения насильственных конфликтов. Есть основания полагать, что именно так обстоит дело в Сахеле и бассейне озера Чад, а также в районе Африканского Рога и в некоторых частях района Карибского бассейна. Климатические факторы, связанные с изменением климата, являются современной движущей силой конфликтов и отсутствия безопасности. Они обостряют напряженность и конфликты, создавая дополнительную нагрузку на скудные ресурсы.

Цель 13 в области устойчивого развития, касающаяся борьбы с изменением климата, наряду с другими 16 целями в области устойчивого развития, по-прежнему имеет решающее значение для эффективного выполнения всем человечеством основных задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а именно сокращения масштабов нищеты посредством обеспечения того, чтобы никто не был забыт на пути к устойчивому развитию, и оказания помощи в первую очередь самым отстающим.

В целях смягчения последствий современных факторов конфликта и нестабильности нам необходимо тесно сотрудничать с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы устранить коренные причины недостаточного развития и использовать опыт Совета Безопасности в области урегулирования конфликтов. Очевидно, что для борьбы с последствиями существующих угроз и повышающими рисками факторами, которые усугубляют напряженность и конфликты, нам необходимо применять комплексный подход.

Мы призываем Совет Безопасности тесно сотрудничать с другими организациями и процессами Организации Объединенных Наций, такими как Департамент по экономическим и социальным вопросам, Программа развития Организации Объединенных Наций, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция о биологическом разнообразии, а также с соответствующими региональными организациями, такими как Африканский союз. Такое сотрудничество обеспечит возможность получения Советом Безопасности информации о потенциальном воздействии современных факторов конфликтов и нестабильности.

Согласованные действия Совета Безопасности, родственных ему учреждений и органов Организации Объединенных Наций, а также соответствующих региональных организаций позволят нам создать наиболее благоприятные условия для урегулирования споров до их появления, разрешения конфликтов по мере их возникновения и сдерживания возникающей в результате нестабильности с помощью деятельности в сфере миростроительства после разрешения конфликта.

Приложение 12

Заявление государственного министра по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лорда Уимблдонского Тарика Ахмада

Благодарю Вас, г-н Председатель, и приветствую из Лондона всех присутствующих. Г-н Председатель, Вы являетесь добрым другом Соединенного Королевства, и я благодарю Вас за организацию сегодняшних прений.

Их проведение действительно является своевременным в преддверии нашего голосования в Совете — и, собственно говоря, в Генеральной Ассамблее — по двум важнейшим резолюциям по миростроительству и сохранению мира — текстам, подготовку которых Сент-Винсент и Гренадины столь умело координировали.

Кроме того, я хотел бы с самого начала поблагодарить трех наших докладчиков — Ибрагима Маяки, сэра Хилари Беклза и г-на Мунира Акрама. И, разумеется, мы всегда очень рады услышать экспертное мнение первого заместителя Генерального секретаря, моего доброго друга Амины Мохаммед, которая мастерски задала тон этому заседанию, представив обновленную информацию.

Как министр Соединенного Королевства по делам Организации Объединенных Наций и Содружества я глубоко признателен за тесное партнерство между нашей страной и другими странами, особенно в рамках этих глобальных учреждений.

Хотя политика с позиции силы, агрессия и угнетение по-прежнему являются весьма реальными факторами, которые стоят за многими сегодняшними конфликтами, мы все больше осознаем новые и еще только возникающие угрозы для нашего мира. Одним из современных факторов конфликтов является социальное отчуждение — исключение уязвимых общин, религиозных меньшинств и женщин из гражданских, политических, экономических и социальных процессов и социальное отчуждение, которое непосредственно ведет к нищете, отчаянию, насилию и экстремизму. Причем не требуется много времени, чтобы понять, каким образом напряжение, от которого страдает общество в связи с чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения или последствиями изменения климата, может усугубить эти угрозы.

Действительно, 2020 год, без сомнения, свидетельствует как раз об этом. Такого рода напряженность повышает вероятность возникновения насильственного конфликта и угрожает свести на нет с таким трудом завоеванные достижения в области развития и мира — особенно, хотя и не только, в беднейших странах и в странах, которые и без того страдают от отсутствия безопасности и конфликтов. Повестка дня в области сохранения мира позволила нам всем осознать важность понимания того, что мир, безопасность и устойчивое развитие не являются автономными; они взаимосвязаны. Руководствуясь этой повесткой дня, мы начали совершенствовать наш коллективный подход, одновременно занимаясь построением и сохранением мира. И, если позволите, я хотел бы лишь высказать три весьма кратких замечания.

Во-первых, борьба с последствиями изменения климата имеет решающее значение наряду с более широкими усилиями по сохранению мира. Во-вторых, основополагающее значение имеют благое управление и социальная интеграция. И, в-третьих, мы должны координировать наши коллективные усилия по созданию эффективных партнерств в интересах предотвращения конфликтов в целом.

Что касается моего первого замечания, то изменение климата создает структурные условия, которые приумножают риск возникновения конфликтов в странах по всему миру. Эрозия плодородных земель усиливает нехватку продовольствия и напряженность между общинами. В малых островных развивающихся государствах ураганы и повышение уровня моря угрожают целым общинам и самому существованию некоторых стран. На посту министра по делам британских заморских территорий я видел это своими глазами в рамках наших отношений со странами Карибского бассейна. Мы должны бороться с антропогенными причинами изменения климата, и я считаю, что предстоящая двадцать шестая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в следующем году в Глазго, Соединенное Королевство, станет прекрасной возможностью для того, чтобы мы все договорились о коллективных и реальных согласованных действиях.

Что касается моего второго замечания, то я уже упоминал о проблеме социальной изоляции как ключевой движущей силе конфликта. Даже страны с развитой экономикой уязвимы для потрясений. Успехи в области развития и мира могут быть сведены на нет, если значительная часть населения сталкивается с маргинализацией или если права человека не соблюдаются, не поддерживаются и, безусловно, не укрепляются. И позвольте мне говорить предельно четко. Страны, защищающие права наиболее уязвимых слоев населения — права социально изолированных категорий населения, права меньшинств и права женщин, — являются более сильными. Они являются прогрессивными. Соблюдение всех прав в равной степени — это признак силы и единства нации.

Надежные и инклюзивные институты, уважение прав человека, обеспечение доступа к услугам, здоровая демократия, верховенство права и расширение прав и возможностей женщин — все это имеет важнейшее значение для повышения жизнестойкости и построения устойчивого мира.

Что касается моего третьего замечания, то проведение более глубокого анализа обеспечивает более эффективные меры реагирования на национальном и международном уровнях. Скоординированное планирование, осуществляемое с участием национальных заинтересованных сторон, Организации Объединенных Наций и других международных партнеров, способно направить усилия по предотвращению конфликтов и обеспечить их соответствующими ресурсами. Сюда относится и более скоординированное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями в поддержку достижения целей в области миростроительства.

В Нью-Йорке Комиссия по миростроительству все чаще демонстрирует свою ценность в качестве форума, в рамках которого страны и организации объединяют усилия, преследуя общие цели в области мира и развития. Именно эти подходы имеют первостепенное значение для более эффективного предотвращения конфликтов, и каждый из нас должен взять на себя ответственность за их применение.

Разумеется, Совет может играть важную вспомогательную роль, но на нем также лежит иное ключевое обязательство. При возникновении угроз международному миру и безопасности мы не можем просто сидеть сложа руки или стоять в стороне. В Уставе Организации Объединенных Наций, как мы уже слышали от других участников заседания, а также в международных договорах на государства возлагается обязательство обеспечивать уважение прав человека и норм международного гуманитарного права. И именно Совет Безопасности обязан называть подобные нарушения своими именами: речь идет об угрозах основополагающим понятиям мира и безопасности во всем мире.

В заключение следует отметить, что потребность в международном сотрудничестве в настоящее время, вероятно, сильнее, чем на протяжении жизни целого поколения. И что особенно важно, в семьдесят пятый юбилейный год Организации Объединенных Наций мы можем воздать должное той уникальной роли, которую она сыграла в прошлом в построении, сохранении и укреплении мира. Но, что самое главное, мы, Совет Безопасности, мы, Организация Объединенных Наций, мы, те, кто определяют Организацию Объединенных Наций, должны с нетерпением ожидать результатов того, чего мы сможем коллективно добиться в деле строительства, сохранения и укрепления мира во всем мире.

Приложение 13

Заявление заместителя министра иностранных дел Вьетнама Ле Хоай Чунга

Я хотел бы искренне поблагодарить премьер-министра Сент-Винсента и Гренадин Его Превосходительство г-на Ральфа Гонсалвеса за руководство сегодняшними важными открытыми прениями. Поскольку Организация Объединенных Наций отмечает свою 75-ю годовщину, сегодняшнее заседание проводится в подходящее время для того, чтобы поразмыслить о современных факторах конфликтов и отсутствия безопасности и активизировать наши усилия по миростроительству и сохранению мира. Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря и других докладчиков за их информативные сообщения.

Как всем нам сегодня известно, международное сообщество продолжает сталкиваться с серьезными угрозами и вызовами в результате несоблюдения и даже нарушения основополагающих принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и изложенных в резолюции 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи “Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами”, особенно тех из них, которые касаются суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой и мирного урегулирования споров. Они приводят к возникновению напряженности, конфликтов и конфронтации. Они проявляются в виде навязывания своей воли другим, вмешательства во внутренние дела суверенных государств, а также в виде сложных событий, связанных с гонкой вооружений, особенно в ядерной сфере, и в нарушениях международного права, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, поскольку значение морей и океанов для международного мира, безопасности и развития продолжает возрастать. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является катастрофическим стечением нетрадиционных факторов риска для безопасности.

С учетом этого, г-н Председатель, позвольте отметить следующие моменты.

Нам необходимо развивать дружественные отношения между государствами и формировать культуру соблюдения Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права. Призываем все стороны конфликтов проявлять максимальную сдержанность, одобрить глобальное прекращение огня, к которому призвал Генеральный секретарь, и соблюдать международные обязательства, с тем чтобы снизить напряженность и возобновить диалог в целях нахождения долгосрочных решений. Призываем также к отмене односторонних санкций, которые негативно сказываются на социально-экономическом развитии и средствах к существованию людей в районах конфликта.

Следует и далее развивать многосторонность, причем Организация Объединенных Наций должна занимать центральное место в системе международного сотрудничества в целях согласования интересов и действий государств-членов и укрепления партнерских связей с другими региональными и субрегиональными организациями. Совет Безопасности должен сохранять единство в процессе принятия решений, наилучшим образом использовать имеющиеся инструменты, в частности превентивную дипломатию и посредничество, и приступить к реформе операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.

Необходимо уделять должное внимание устранению коренных причин конфликтов и отсутствия безопасности, а не только ликвидации их последствий. Необходимо активизировать усилия на всех этапах: от раннего предупреждения и предотвращения до мирного урегулирования конфликтов и от постконфликтного восстановления до устойчивого развития. Приоритетное внимание следует уделять защите гражданских лиц, в том числе наиболее уязвимых групп населения, а также борьбе с последствиями взрывов и применения мин и оказанию помощи жертвам.

Аналогичным образом, скоординированные усилия международного сообщества должны быть сосредоточены на устойчивом экономическом восстановлении, подходе, ориентированном на интересы людей, глобальном партнерстве в целях развития и эффективном функционировании системы глобального управления, в рамках которой развивающимся странам, в наибольшей степени пострадавшим от пандемии COVID-19 и внешних потрясений, оказывается надлежащая помощь путем финансирования, передачи технологий и обеспечения доступа к рынкам.

Некогда будучи бедной, менее развитой и поднявшейся из пепла разорительной войны страной, превратившейся в страну со средним уровнем дохода, Вьетнам ценит возможность быть и настроен впредь оставаться надежным партнером в деле обеспечения устойчивого мира и развития. Вместе с другими членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) мы стремимся к формированию сообщества АСЕАН, основанного на внимании к интересам друг друга, взаимной поддержке и совместной работе в целях создания такой Юго-Восточной Азии, где царят мир, безопасность и стабильность, а также региональной обстановки, способствующей добрососедству, сотрудничеству и процветанию. Вьетнам готов сотрудничать со всеми партнерами и заинтересованными сторонами, с тем чтобы справиться с вызовами времени.

Приложение 14

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Чжан Цзюня

[Подлинный текст на китайском языке]

Китай поздравляет Сент-Винсент и Гренадины со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре. Приветствуем инициативу Сент-Винсента и Гренадин по созыву сегодняшнего заседания. Приветствуем также премьер-министра Гонсалвеса, который председательствует на сегодняшнем заседании.

Я хотел бы поблагодарить за их выступления первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед, Председателя Экономического и Социального Совета посла Акрама, главного исполнительного директора Агентства Африканского союза по развитию г-на Маяки и вице-канцлера Вест-Индского университета сэра Хилари Беклза.

Человечество всегда будет надеяться на мир и спокойствие, однако конфликты и проблема отсутствия безопасности по-прежнему никуда не исчезли. С начала XXI века, начиная с нападений 11 сентября 2001 года и заканчивая глобальным финансово-экономическим кризисом и новой пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), человечество постоянно сталкивается с последствиями глобальных вызовов и сейчас находится на еще одном важном историческом этапе. В свете бесчисленных конфликтов и факторов риска в плане безопасности выявление их первопричин и принятие целенаправленных мер будут способствовать эффективному поддержанию международного мира и стабильности и обеспечению безопасности и спокойствия людей во всех странах.

Мы должны полностью признать, что развитие является ключом к решению всех проблем. Наращивание инвестиций в развитие и ликвидация дефицита имеют первостепенное значение для предотвращения конфликтов и являются наиболее экономически эффективным способом приложения усилий, направленных на достижение мира.

Сегодня существуют значительные препятствия на пути реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а разрыв между Севером и Югом может еще больше увеличиться. Международное сообщество должно безотлагательно заняться вопросами развития и содействовать всеобъемлющему, энергичному и сбалансированному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Нам следует сконцентрироваться на искоренении нищеты и на том, чтобы не допустить значительного отката назад и потери достигнутых результатов по сокращению масштабов нищеты в мире.

Предотвращение и сдерживание COVID-19 остаются главным приоритетом для международного сообщества. Нам необходимо по-прежнему ставить интересы людей и их жизнь превыше всего посредством координации усилий Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения и с этой целью добиваться осуществления совместных международных мер профилактики и контроля, а также ускорения научных исследований и разработки, производства и распределения вакцин. Государствам — членам Организации Объединенных Наций необходимо выполнить резолюцию 2532 (2020) и активно отреагировать на вызов, который представляет эта пандемия для международного мира и безопасности.

В конечном счете, изменение климата — это тоже вопрос развития. Мы должны и впредь отстаивать принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей и создавать справедливую и разумную глобальную систему управления климатом, которая способствует взаимовыгодному сотрудничеству. В ходе общих прений Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят пятой сессии председатель Си Цзиньпин объявил, что Китай будет стремиться достичь к 2030 году нетто-нулевых выбросов углерода, а к 2060 году — углеродной нейтральности (см. A/75/PV.4). Это свидетельствует о решимости и ответственной позиции Китая в отношении решения проблемы изменения климата. Надеемся, что все страны, включая всех членов Совета Безопасности, в частности развитые страны, предпримут конкретные шаги по совместному содействию осуществлению Парижского соглашения об изменении климата.

Для стран, переживших конфликт, создание прочной основы для устойчивого развития имеет ключевое значение. Если после окончания конфликта вместо развития слишком долго будет наблюдаться застой, будет трудно построить настоящий мир. Международному сообществу следует оказывать поддержку пережившим конфликт странам в части укрепления государственной власти, наращивания управленческого потенциала, достижения общественного консенсуса и движения по пути развития с учетом их национальной специфики.

Мы должны в полной мере признать, что укрепление коллективной безопасности имеет важнейшее значение для обеспечения нашей собственной безопасности. В современном мире вопросы безопасности становятся все более взаимосвязанными, транснациональными и разнообразными. С учетом сложного и взаимосвязанного характера проблем в плане международной безопасности ни одна страна не может действовать совершенно без оглядки на других или злоупотреблять применением силы. Поддержка концепции коллективной, единой и общей безопасности — это правильный выбор.

Споры и разногласия в межгосударственных отношениях неизбежны. В этой связи критически важно сохранять настрой на решение проблем посредством диалога и консультаций. Ни одна страна не может извлекать выгоду из трудностей, с которыми сталкиваются другие страны, или укреплять свою стабильность за счет беспорядков в других странах. Мирное урегулирование споров является одним из основных принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и представляет собой правильный путь для выстраивания взаимодействия стран друг с другом. Мы должны выступать против частых случаев применения или угрозы применения силы в международных отношениях. Мы должны отказаться от менталитета холодной войны и узкоблоковых подходов. Мы должны проявлять бдительность в отношении любых попыток спровоцировать конфронтацию между группами стран или начать новую холодную войну. Безудержный милитаризм лишь мешает в решении задачи обеспечения безопасности, а современные вооружения не дают гарантии полной безопасности. Страны, обладающие крупнейшими ядерными арсеналами, должны выполнять свои особые, исключительно важные обязанности в сфере ядерного разоружения.

Недавние террористические нападения вновь продемонстрировали, что терроризм остается скрытой угрозой и что необходимо укреплять, а не ослаблять глобальное контртеррористическое сотрудничество. Мы должны вести решительную борьбу с актами терроризма, когда бы, где бы и кем бы они ни совершались. В то же время мы не должны ассоциировать терроризм с какой-либо конкретной страной, национальностью или религией и не

должны применять двойные стандарты в вопросах борьбы с терроризмом. Необходимо препятствовать распространению радикальных взглядов, с тем чтобы противостоять угрозам, которые несет экстремистская идеология, и не допускать создания благоприятных условий для терроризма.

Риски в сфере кибербезопасности являются новым вызовом для всех стран. Настоятельно необходимо укреплять связи и координацию действий на международном уровне в целях совместной разработки контрмер. Ни одна страна не вольна использовать концепцию национальной безопасности для ограничения нормального развития информационно-коммуникационных технологий и сотрудничества в данной сфере. Недавно Китай приступил к осуществлению Глобальной инициативы по безопасности данных в целях создания мирного, безопасного, открытого, основанного на сотрудничестве и упорядоченного киберпространства. Международное сообщество должно действовать на основе взаимного уважения, равенства и взаимной выгоды, укреплять диалог и сотрудничество и сделать киберпространство движущей силой экономического и социального развития, международного мира и стабильности, а также благосостояния человека.

Мы должны в полной мере признать, что солидарность и сотрудничество являются наиболее эффективным средством для решения всех проблем. Мы живем во взаимосвязанной «глобальной деревне». Объединяющие наши страны тесные связи определяют общую судьбу человечества. Мы должны осознавать наши общие интересы, развивать чувство единства человечества с общим будущим, отказаться от блокового мышления и антагонистических подходов, построить мир, который станет домом для нашей большой семьи, и стремиться к взаимовыгодному сотрудничеству.

Наблюдается нарастание протекционистских, односторонних и гегемонистических тенденций. Необходимо укрепить роль Организации Объединенных Наций и сохранить многостороннюю систему. Китай считает, что все страны — большие и малые — имеют равные права и возможности и подчиняются одинаковым правилам. Все страны должны поддерживать принципы и цели Устава Организации Объединенных Наций, защищать международную систему, в центре которой находится Организация Объединенных Наций, и поддерживать международный порядок, основанный на нормах международного права. Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по миростроительству и другие органы должны выполнять свои соответствующие мандаты и играть взаимодополняющую роль. Организация Объединенных Наций должна укреплять свое сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями и налаживать взаимодействие в целях совместного устранения рисков, связанных с конфликтами и нестабильностью.

Крупные державы несут особую ответственность за поддержание международной стабильности, и постоянные члены Совета Безопасности должны подавать пример. В этот критически важный момент, когда мир сталкивается с серьезными рисками и вызовами, Совет Безопасности должен сохранять единство и избегать раскола. В частности, крупные страны должны играть свою роль и выступать инициаторами усилий, направленных на поощрение международной солидарности и сотрудничества, предоставление глобальных общественных благ и оказание помощи в решении глобальных проблем.

В этом году исполняется семьдесят пять лет с момента создания Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь Гутерриш призвал добиться глобального прекращения огня до конца года. Невозможно достичь

мира, просто ожидая, когда он наступит; нам необходимо предпринимать конкретные действия. В этот критически важный период государства — члены Организации Объединенных Наций должны подтвердить свою приверженность прочному миру и безопасности для всех и вступить на новый путь к более светлому общему будущему.

Приложение 15

Заявление Специального посланника Доминиканской Республики в Совете Безопасности Хосе Сингера Вайзингера

[Подлинный текст на испанском языке]

Мы благодарим докладчиков и поздравляем премьер-министра Гонсалвеса со вступлением его страны на пост Председателя Совета Безопасности.

Сегодняшние прения являются своевременными, поскольку угрозы международному миру и безопасности носят более сложный характер, включают трансграничные элементы и имеют глобальный охват.

В Уставе Организации Объединенных Наций подчеркивается центральная роль задачи предотвращения конфликтов как одной из обязанностей всей системы Организации Объединенных Наций. Доминиканская Республика толкует таким образом главу VIII. Поэтому мы одобряем многосторонний подход как эффективный метод урегулирования конфликтов. Этот принцип особенно эффективен сегодня, поскольку бороться с коронавирусной инфекцией (COVID-19) и ее последствиями можно только посредством совместных усилий.

Изменение климата является нетрадиционной угрозой международному миру и безопасности и несет глубокие последствия для всех без исключения, в том числе для будущих поколений. Решение этой проблемы называют самой важной задачей, стоящей перед человечеством. Повышение уровня моря, стихийные бедствия и утрата источников средств к существованию — вот лишь некоторые из последствий, с которыми многим из наших стран приходится сталкиваться ежедневно.

Взаимосвязь между климатом и безопасностью неоспорима, равно как и взаимосвязь между климатом, развитием и безопасностью. Именно поэтому Совет и Организация Объединенных Наций в целом должны искать смелые, новаторские и совместные решения, чтобы не допустить ситуации, когда проблема изменения климата станет главным и наиболее сложным фактором риска возникновения конфликтов. Для этого необходимы большая целеустремленность, более активные действия и более существенные результаты.

При этом мы признаем, что у конфликтов имеются многочисленные и взаимосвязанные коренные причины. На стабильность могут влиять политические, социальные и экономические факторы. Проблема отсутствия равноправного доступа к воде стала дестабилизирующим фактором, который способствует возникновению нестабильности и конфликтов с применением насилия внутри обществ и между ними.

Хотя организованная преступность и незаконный оборот оружия не являются современными угрозами, подобная деятельность ведется с такой изощренностью, что государства не в состоянии справиться с этой проблемой.

Сегодня в центре внимания в рамках всех вопросов стоят люди. Упомянутые угрозы необходимо деполитизировать, чтобы их можно было рассматривать как возможности для повышения качества жизни людей и укрепления потенциала человечества. В этой связи крайне важно, чтобы Совет, например, признал межобщинное насилие в качестве одной из главных причин

человеческих страданий и нынешнего распространения проблемы нарушений прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта.

Сохранение мира начинается и заканчивается защитой прав человека от нарушений. Нарушение этих прав в любом контексте является полной противоположностью миру и отрицанием нашей общей человечности. В обществе, где права человека не защищены, нет мира.

Пандемии, такие как инфекция COVID-19, выводят на поверхность глубинные факторы, приводящие к насилию, такие как системное неравенство, дискриминация и маргинализация. Во многих зонах конфликтов заражение COVID-19 является смертным приговором. Более 60 миллионов человек живут в районах, не контролируемых правительством. Кто придет им на помощь? Мы должны сотрудничать с гуманитарными организациями, имеющими доступ к этим группам населения, чтобы помочь им выжить в условиях кризиса, в том числе предоставить им вакцины. Пока опасность грозит хоть кому-то, она грозит всем нам.

Все эти факторы, по отдельности или в сочетании, имеют серьезные последствия для гражданского населения и создают питательную среду для распространения вооруженных групп, которые подстрекают к насилию и расширяют его масштабы.

Необходимо сотрудничать с местными субъектами, такими как женщины и молодежь, чтобы содействовать развитию и направить усилия на повышение осведомленности обо всех этих угрозах и принятие ответных мер, смягчение конфликтов, предотвращение насилия, достижение мира и уменьшение воздействия отсутствия безопасности на устойчивое развитие.

Организация Объединенных Наций, каждый из нас и региональные организации — все мы несем совместную ответственность за то, чтобы принимать меры в ответ на эти угрозы, и за то, чтобы плечом к плечу отстаивать принципы Устава Организации Объединенных Наций.

Нам удастся выступить единым фронтом в интересах наиболее уязвимых слоев населения и избежать возобновления конфликта и эскалации обстановки в плане безопасности только в том случае, если мы будем осознавать необходимость превентивной работы, использования многостороннего подхода, решения проблем на ранних этапах и координации наших действий в рамках основных направлений работы в области мира, прав человека, развития и гуманитарной деятельности.

Приложение 16

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Мы благодарим всех докладчиков за их выступления. Сент-Винсент и Гренадины предложили нам рассмотреть современные факторы, способствующие возникновению конфликтов и отсутствию безопасности. Это важный вопрос для рассмотрения в ходе прений, потому что, в то время как причины конфликтов меняются, Устав Организации Объединенных Наций и обязанности Совета остаются неизменными. Крайне важно, чтобы Совет Безопасности постоянно адаптировал свои действия и инструменты для выполнения своей главной задачи по поддержанию международного мира и безопасности.

Я хотел бы подчеркнуть три задачи.

Во-первых, проблема изменения климата угрожает международному миру и безопасности. Совет неоднократно признавал, что изменение климата имеет пагубные последствия в различных регионах от бассейна озера Чад до Сомали и Мали, и призывал вести более эффективную работу по оценке и регулированию соответствующих рисков. Настало время сделать так, чтобы наши действия стали частью превентивного подхода, в частности путем прогнозирования гуманитарных последствий экологических бедствий. Именно поэтому Франция хотела бы, чтобы каждые два года Генеральный секретарь представлял оценку угроз международному миру и безопасности, связанных изменением климата.

Мое второе замечание касается пандемий. Совет Безопасности должен вести более систематическую работу по прогнозированию их дестабилизирующего эффекта. Совет Безопасности играет крайне важную роль в смягчении последствий коронавирусной инфекции. Вот почему мы заявляем о нашей твердой поддержке призыва Генерального секретаря к немедленному глобальному прекращению огня в целях борьбы с пандемией. Необходимо приложить все возможные усилия для ускорения темпов осуществления резолюции 2532 (2020), которую Совет единогласно принял 1 июля.

Страны, находящиеся в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, особо уязвимы. Поэтому необходимо сохранять гуманитарное пространство и обеспечивать защиту гуманитарного и медицинского персонала. Кроме того, пандемии усугубляют глубинные причины конфликтов, в частности потому, что они усиливают неравенство и непропорционально затрагивают наиболее уязвимые группы населения. Меры, принимаемые для их преодоления, могут привести и к манипулированию информацией и ограничению общественных свобод, тем самым подрывая доверие к институтам.

Вот почему, и это мое третье и последнее замечание, мы должны сохранять бдительность в отношении вопроса прав человека. Нарушения прав человека, подрыв конституционного порядка и исключение женщин и молодежи могут привести к насилию, перемещению населения и дестабилизации государств и целых регионов. Ничего нового здесь нет. Ситуации, которые рассматриваются в рамках повестки дня Совета, служат тому ежедневным напоминанием. Вот почему Совет требует соблюдения норм международного гуманитарного права, наделяет операции по поддержанию мира мандатом на защиту гражданских лиц

и оказывает национальным властям помощь в укреплении верховенства права, безопасности и правосудия. У нас есть конкретные механизмы обеспечения защиты детей, всестороннего участия женщин и их защиты, учета интересов молодежи и борьбы с нищетой и безнаказанностью.

Мы должны пойти дальше и заняться рассмотрением ситуаций массовых нарушений прав человека. Мы выступаем за проведение регулярных брифингов Верховного комиссара по правам человека, так же как, например, регулярно проходят брифинги Верховного комиссара по делам беженцев. Мы можем наладить более тесное взаимодействие с Советом по правам человека, не посягая при этом на прерогативы каждого форума. Наконец, Совет Безопасности должен продолжать взаимодействовать с правозащитниками, особенно во время своих поездок на места, и призывать защищать их, когда им угрожает опасность.

Причины конфликтов также кроются в вопросах развития и управления, которые лежат в основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Организация Объединенных Наций должна применять комплексный подход, в рамках которого параллельно с мерами в области безопасности, гуманитарной и политической сферах принимаются меры для содействия соблюдению прав человека, устойчивому развитию и борьбе с изменением климата. Совет Безопасности должен полноценно выполнять свои функции. Давайте объединим силы для решения этой проблемы.

Приложение 17

Заявление Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций Диана Трианшаха Джани

Для нас большая честь работать сегодня утром в ходе этого важного заседания под председательством премьер-министра Сент-Винсента и Гренадин Его Превосходительства Ральфа Гонсалвеса. Как братская страна, расположенная на островном архипелаге, мы желаем Сент-Винсенту и Гренадинам всяческих успехов в ходе их председательства в Совете в этом историческом для них месяце, поскольку эта страна впервые в истории работает в составе Совета.

Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря, нашу сестру г-жу Амину Мохаммед, и докладчиков за их исчерпывающие выступления. Г-н Ибрагим Маяки, сэр Хилари Беклз и наш брат, посол Мунир Акрам, представили нам достаточно информации для проведения деятельного обсуждения.

Как мы видели, нынешняя пандемия усугубила нестабильность во многих затронутых конфликтами странах и может свести на нет прогресс в области миростроительства. Как члены Совета, вероятно, помнят, это стало также одним из ключевых итогов открытых прений по вопросу о пандемиях и задачах сохранения мира, которые состоялись во время председательства Индонезии в Совете в августе (S/2020/799).

Вызовы миру и безопасности действительно многогранны, и современные проблемы, такие как пандемии, вопросы окружающей среды и развития, протекционизм, терроризм и экстремизм, могут усложнять этот вопрос.

Сейчас как никогда важно укрепить многостороннюю систему для устранения коренных причин конфликтов. В ходе многих обсуждений в Совете Безопасности мы часто слышим о необходимости использования всеобъемлющего подхода к обеспечению мира и стабильности, охватывающего аспекты безопасности, прав человека и гуманитарные аспекты, а также вопрос устойчивого развития. С этой целью Совету Безопасности как органу, наделенному главным мандатом по поддержанию международного мира и безопасности, следует и впредь применять такой согласованный подход.

В этой связи позвольте мне подчеркнуть три момента.

Во-первых, необходимо укреплять национальный потенциал. Для того, чтобы окончательно разорвать цикл конфликта, ключевую роль играют обеспечение эффективного присутствия государства, защита и удовлетворение основных потребностей населения, а также борьба с нищетой и неравенством.

Настоятельно необходимо создавать и укреплять институциональные механизмы затронутых конфликтами стран в целях обеспечения условий, благоприятствующих миру и безопасности, с тем чтобы национальные заинтересованные стороны могли применять комплексный подход для устранения первопричин конфликтов. В частности, необходимо прилагать усилия для развития национального потенциала в области предотвращения конфликтов. Это должно оставаться одной из приоритетных задач мандатов специальных политических миссий и операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

Мы должны также сделать так, чтобы санкционированные Советом миссии Организации Объединенных Наций закладывали прочную основу для долгосрочного и устойчивого социально-экономического развития. Для того чтобы добиться успеха в этом деле, необходимо крепкое чувство

национальной ответственности и широкое участие всех местных сторон, поскольку они лучше понимают риски возникновения конфликта, которые необходимо устранить. Нам также необходимы партнерские связи, ресурсы и обмен опытом с международными заинтересованными сторонами.

Во-вторых, мы должны укреплять взаимодействие в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций должна принимать согласованные действия с учетом сильных сторон своих различных органов. Ключевое значение имеет разделение труда и координация действий в соответствии с четкой «дорожной картой».

Мы стали свидетелями того, насколько современные проблемы в плане безопасности взаимосвязаны, начиная с изменения климата и заканчивая продовольственной безопасностью. Устранение коренных причин конфликтов и нестабильности требует согласованных действий, включая обмен информацией и привлечение специалистов и мобилизацию экспертного потенциала.

Миссии Организации Объединенных Наций на местах позволяют отслеживать и выявлять факторы, способствующие возникновению конфликтов, действуя в рамках системы раннего оповещения. Между тем учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций располагают техническим потенциалом для устранения конкретных факторов, способствующих возникновению конфликтов. Совет должен работать в унисон со всеми соответствующими органами Организации Объединенных Наций, а также со специализированными учреждениями, с тем чтобы найти решение для этих новых проблем.

Кроме того, Комиссия по миростроительству (КМС) играет критически важную роль при координации ответных мер, принимаемых главными органами Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том числе путем привлечения к работе региональных организаций, международных финансовых учреждений и частного сектора.

В третьих, хотелось бы подчеркнуть роль региональных и субрегиональных организаций. Страны одного региона часто сталкиваются со схожими проблемами. Такие проблемы иногда носят также трансграничный и взаимосвязанный характер и требуют активного сотрудничества стран региона.

Региональные и субрегиональные организации обладают глубокими знаниями, уникальным видением ситуации и прочными связями на местах, которые имеют решающее значение для оказания странам поддержки в построении долгосрочного мира. Этот потенциал следует использовать для предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, а также для коллективного устранения факторов, способствующих возникновению конфликтов и нестабильности. Как уже неоднократно говорилось, мы считаем, что лучше всего о том, что происходит в том или ином государстве, осведомлены его соседи.

Кроме того, необходимо, чтобы региональные и субрегиональные организации разделяли ответственность и обменивались между собой опытом. Совет Безопасности должен продолжать поддерживать усилия региональных и субрегиональных организаций в этом отношении.

В заключение процитирую старую поговорку, известную во всем мире, в том числе и на Карибах: «Собрать урожай мира можно лишь посадив семена довольствия». Без упорного труда мира не достичь.

Никому не под силу в одиночку полностью устранить факторы, способствующие возникновению конфликтов и нестабильности. Однако для того чтобы иметь возможность работать сообща, мы должны признать, что существует четкая взаимосвязь между миром и устойчивым развитием и что без развития, как на уровне местного сообщества, так и на государственном уровне и уровне международного сотрудничества, наши усилия будут тщетными, а достичь мира будет гораздо труднее.

Приложение 18

Заявление Постоянного представителя Нигера при Организации Объединенных Наций Абду Абарри

[Подлинный текст на французском языке]

Позвольте поздравить Сент-Винсент и Гренадины с историческим председательством в Совете Безопасности. Сегодняшние прения имеют большое значение. Наш мир сталкивается с бесчисленными кризисами, многие из которых взаимосвязаны. Новые нетрадиционные угрозы глобальной безопасности требуют от нашего глобального сообщества нового подхода, который позволил бы более адекватно реагировать на возникающие кризисы.

Во-первых, одним из наилучших способов обеспечения и укрепления основ устойчивого мира являются инвестиции в справедливое развитие, особенно в нестабильных государствах. Большинство из 58 государств, отнесенных к категории нестабильных, — это государства, которые также затронуты конфликтами и имеют низкий уровень дохода. Если текущие тенденции сохранятся, то к 2030 году 80 процентов беднейших государств будут существовать в ситуации нестабильности, что сделает их также более уязвимыми перед лицом отсутствия безопасности и кризисов. Многоплановые кризисы, характерные для нестабильных ситуаций, могут также подорвать ход достижения целей в области устойчивого развития.

Вследствие этого в неустойчивой обстановке, характеризующейся конфликтами и нестабильностью, а в некоторых случаях осложняющейся демографической нагрузкой, особенно большое значение приобретают инвестиции в развитие. Так, некоторые исследования связывают нищету и неграмотность с радикализацией. Нищета создает благодатную почву для процветания терроризма. Молодые люди, не посещающие школу, с гораздо большей вероятностью могут оказаться завербованы такими вооруженными террористическими группами, как «Боко Харам», а девочки, проживающие в районах конфликтов, подвергаются большему риску сексуального и гендерного насилия. Кроме того, вероятность поступить в школу у них вдвое ниже, чем у девочек, живущих в странах, не страдающих от конфликтов. Доступ к образованию приобретает все большее значение в регионах, для которых характерны конфликты и нестабильность. Не получив образования, дети, уже лишенные своих основных прав, в будущем столкнутся с отсутствием реальных возможностей и перспектив.

Одной из наиболее серьезных угроз безопасности, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время, является изменение климата. Помимо того, что изменение климата порождает отсутствие продовольственной безопасности и ухудшает состояние окружающей среды, оно также усугубляет существующую уязвимость, приводя к катастрофическим последствиям, в том числе способствуя разжиганию конфликтов и подрывая тем самым усилия по достижению экономического роста и развития последних десятилетий и одновременно вызывая увеличение гуманитарных потребностей. Например, в регионе бассейна озера Чад четко прослеживается взаимосвязь между отсутствием безопасности, нищетой и изменением климата. Сахельский регион приводится в качестве одного из наиболее ярких примеров конфликтов, связанных с изменением климата, которые влияют также на миграцию и вынуждают население покидать свои дома.

В районе озера Чад из-за вооруженных конфликтов от гуманитарной помощи зависит жизнь около 10 миллионов человек. Только в одном районе

Диффа насчитывается более 100 000 перемещенных лиц, а в приграничных районах Камеруна, Чада и Нигера и в других частях центрального Сахеля проживают около 250 000 беженцев из Нигерии. Усиливающееся влияние изменения климата на экосистемы приводит ко все большей ненадежности источников средств к существованию, что делает людей уязвимыми перед кризисами.

В этой связи устранение таких факторов риска помогло бы обеспечить и сохранить стабильность. Нигер сотрудничает с группой членов Совета Безопасности в целях обеспечения более систематического учета факторов риска, связанных с климатом. Следует и впредь прилагать усилия в этом направлении, с тем чтобы учитывать гендерные аспекты конфликтов, поскольку женщины и девочки сталкиваются со злоупотреблениями на гендерной почве.

Комплексный подход не только повысил бы эффективность наших действий, но и способствовал бы сокращению числа повторных кризисов в будущем. Кроме того, он был бы более действенным и в решении проблем нашего мира, в котором существует значительное неравенство между странами и внутри стран. Иными словами, угроза безопасности, связанная с климатом, является не только локальной, но и глобальной проблемой.

Сегодня глобальная пандемия коронавируса укрепляет идею о том, что коллективные действия крайне важны, что необходимо реализовывать принцип многосторонности и что межсекторальный подход к возникающим глобальным проблемам является единственным способом для нахождения устойчивых решений. После этого кризиса мы должны перед лицом мирового сообщества подтвердить свою приверженность подлинной и всеохватывающей многосторонности.

Как напомнил Его Превосходительство президент Республики Нигер в ходе этапа заседаний высокого уровня в сентябре, глобальная пандемия высветила насущную необходимость переосмыслить ситуацию в части нашей коллективной безопасности (см. A/75/PV.8). Все мы должны работать сообща, чтобы извлечь необходимые уроки и обдумать, какими должны быть необходимые реформы наших систем глобального управления. Сегодняшние прения отчасти и являются такими необходимыми размышлениями. Нигер убежден в том, что многие угрозы международному миру и безопасности могут быть устранены не отдельными государствами, а коллективными усилиями международного сообщества.

Принимая во внимание все вышеуказанные моменты, делегация нашей страны хотела бы представить следующие рекомендации.

Во-первых, необходимо обеспечить более глубокое понимание многоаспектного характера угроз безопасности, в том числе с помощью тщательного анализа, который позволил бы получить ключевую информацию и данные для более эффективной адаптации наших усилий и проводимых нами мероприятий к изменяющимся условиям.

Во-вторых, необходимо ликвидировать нехватку финансовых средств для проведения мероприятий, которые позволили бы совместно бороться с проблемами в области безопасности и развития в районах, страдающих от конфликтов и нестабильности.

В-третьих, необходимо поддерживать и укреплять роль региональных организаций, принимая во внимание тот факт, что многие кризисы выходят за рамки национальных границ.

Наконец, приоритетное внимание в рамках наших мероприятий и дискуссий необходимо уделять интересам человека. Важно также укреплять роль и расширять участие женщин и молодежи в деятельности по миростроительству.

Приложение 19

Заявление Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Келли Крафт

Премьер-министр Гонсалвес, я благодарю Вас и Ваших сотрудников за организацию сегодняшней дискуссии высокого уровня. Мы приветствуем первое председательство Сент-Винсента и Гренадин в Совете Безопасности и очень рады работать с Вами и Вашими сотрудниками здесь в Нью-Йорке.

Я хотела бы также поблагодарить наших сегодняшних докладчиков: г-жу Амину Мохаммед, г-на Ибрагима Маяки, сэра Хилари Беклза и г-на Мунира Акрама — за работу, которую они и их сотрудники проделали для того, чтобы сделать наш мир более безопасным.

К сожалению, мы живем в мире, где в настоящее время после многих лет спада вновь наблюдается тенденция более широкого распространения насильственных конфликтов. Мы знаем, что насилие порождает новое насилие. Оно искажает социальные нормы, подрывает работу институтов и разрушает страны и жизни. Нестабильные государства особенно подвержены дестабилизирующему воздействию насилия и вооруженных конфликтов, и платят за это обычные граждане.

Мы знаем, что конфликты и насилие нередко усугубляются экологическими факторами. Доходы от разработки полезных ископаемых, включая драгоценные металлы и камни, древесину и дикую флору и фауну, зачастую финансируют конфликты, а связанные с этой деятельностью деградация окружающей среды и социальные потрясения способны подорвать перспективы достижения мира.

Так, в Венесуэле незаконный режим Мадуро пытается обогатиться за счет участия в незаконной добыче золота, которая приводит к разрушительным последствиям для окружающей среды и коренного населения во всей южной части страны. Вооруженные преступные группы, в том числе некоторые колумбийские группы, обозначенные как террористические, присваивают себе природные богатства страны, преследуя тем самым цель распространения конфликта и усугубления лишений, с которыми сталкивается венесуэльский народ.

Нестабильные государства также подвержены дестабилизирующим угрозам, обусловленным вмешательством внешних деструктивных сил. Мы уже заявляли о своей возросшей озабоченности по поводу того, что некоторые государства используют суверенные займы и проблему задолженности для оказания влияния на нестабильные государства с целью содействовать распространению недемократических методов государственного управления. Обусловленные этим коррупция, ослабление уважения к верховенству права и авторитаризм еще больше повышают риск возникновения в этих странах в долгосрочной перспективе насильственных конфликтов и нестабильности.

Одним из самых главных нарушителей является Иран — главный государственный пособник терроризма в мире. Иран использует свое пагубное влияние в интересах распространения насилия по всему Ближнему Востоку. Своими прямыми военными действиями и действиями своих марионеточных сил — террористической организации «Хизбалла» — в поддержку кровавого режима Асада он сыграл центральную роль в создании кризиса беженцев. Кроме того, он сыграл центральную роль в гуманитарной трагедии и затянувшемся конфликте в Йемене посредством поставки оружия хуситам, а также в беспорядках в Ираке — посредством оказания поддержки шиитским

ополченцам. Он экспортирует оружие своим партнерам, марионеточным силам и террористическим организациям, которые дестабилизируют регион, в нарушение оружейных эмбарго, установленных Организацией Объединенных Наций. Иран усугубляет, распространяет и затягивает эти конфликты. Мы не должны допускать продолжения этой деятельности.

Администрация Трампа по-прежнему привержена делу пресечения попыток таких злонамеренных субъектов, как режим в Иране, который подавляет инакомыслие в своей собственной стране, создавая при этом нестабильность в других странах. Наши санкционные программы направлены на ограничение возможностей таких деструктивных субъектов, как Иран, использовать в своих интересах нашу финансовую систему или угрожать Соединенным Штатам, нашим союзникам и партнерам и гражданскому населению. Вопреки ложным обвинениям со стороны некоторых членов Совета, наши санкции нацелены не на гуманитарную помощь или деятельность. Напротив, мы нередко, и часто в упреждающем порядке, исключаем этот вид деятельности из своих санкционных программ.

Кроме того, правительство Соединенных Штатов использует целевую внешнюю помощь в качестве одного из инструментов противодействия факторам конфликтов. Сегодня примерно 50 процентов всей внешней помощи Соединенных Штатов направляется в нестабильные государства, включая 70 процентов помощи, предоставляемой Агентством Соединенных Штатов по международному развитию. За последние пять лет Соединенные Штаты выделили порядка 30 млрд долл. США на оказание внешней помощи 15 наиболее нестабильным странам, как было отмечено Организацией экономического сотрудничества и развития. Кроме того, Соединенные Штаты продолжают играть ведущую роль в глобальном финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, обеспечивая 25 процентов бюджета операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — одного из ключевых инструментов в деле содействия укреплению международного мира и безопасности и устранения коренных причин конфликтов.

Президент Трамп подтвердил приверженность Соединенных Штатов предотвращению конфликтов и решению проблемы уязвимости, подписав в 2019 году закон «О противодействии нестабильности во всем мире». В частности, в этом важном законе Соединенных Штатов центральным принципом повышения устойчивости провозглашается принятие решений, ответственность и подотчетность на местном уровне.

Нам известно, что страны с более высоким уровнем гендерного неравенства более подвержены конфликтам. Соединенные Штаты уделяют приоритетное внимание конструктивному участию женщин в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов, содействуя при этом обеспечению безопасности женщин и девочек в условиях конфликтов и кризисов. Наша ведущая роль и наша приверженность решению этого вопроса на глобальном уровне были наглядно продемонстрированы президентом Трампом в контексте подписания в 2017 году закона Соединенных Штатов «О женщинах, мире и безопасности», после чего, в июне 2019 года, администрация обнародовала решительную и новаторскую Стратегию Соединенных Штатов по вопросам женщин, мира и безопасности.

Соединенные Штаты по-прежнему активно участвуют в дипломатических усилиях по урегулированию конфликтов по всему миру. Всего несколько недель назад президент Трамп провел историческую церемонию, в рамках которой премьер-министр Израиля г-н Нетаньяху и министры иностранных

дел Объединенных Арабских Эмиратов и Бахрейна подписали декларацию, получившую название «Авраамовы соглашения», и официально договорились о нормализации отношений с Израилем — подобные соглашения между Израилем и арабскими странами были заключены впервые с 1994 года. Судан, который заявил об отказе от терроризма, 23 октября последовал их примеру и совершил исторический шаг, согласившись нормализовать отношения с Израилем и начать с ним экономические и торговые отношения. «Авраамовы соглашения» закладывают основу для дальнейшего продвижения вперед по пути к региональному миру. Эти лидеры смело выбирают будущее, основанное на взаимопонимании, сосуществовании и процветании их народов, они поддерживают культуру мира.

В качестве одного из сопредседателей Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, занимающейся урегулированием конфликта в Нагорном Карабахе, Соединенные Штаты работают со сторонами конфликта в целях прекращения боевых действий и безотлагательного возобновления диалога без предварительных условий, с тем чтобы добиться политического урегулирования на основе выработанного путем переговоров решения.

Что касается Сирии, то политический процесс, сформулированный в резолюции 2254 (2015), остается единственным законным способом борьбы с жестокостью режима Асада, который развязал конфликт десять лет назад. Соединенные Штаты по-прежнему в полной мере привержены осуществлению резолюции 2254 (2015) в целях обеспечения мирного и процветающего будущего для сирийского народа.

Соединенные Штаты привержены предотвращению конфликтов и смягчению их последствий, и мы будем и впредь использовать все доступные нам дипломатические и экономические инструменты для устранения факторов конфликтов, которые делают нестабильные государства уязвимыми для дестабилизирующего воздействия насилия и вооруженных конфликтов. Мы надеемся, что все государства — члены Организации Объединенных Наций присоединятся к нам в усилиях, призванных сделать наш мир более безопасным и спокойным. Наша задача, наша общая задача в Организации Объединенных Наций в последние 75 лет, заключалась в том, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны». Давайте же не жалеть усилий для того, чтобы воплотить эту цель в жизнь.

Приложение 20

Заявление Постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций Яшара Алиева

Прежде всего позвольте поздравить делегацию Сент-Винсента и Гренадин с началом ее председательства в Совете Безопасности и с созывом этого заседания.

В концептуальной записке (S/2020/1064, приложение) поднимается важный вопрос о том, что можно сделать для укрепления и актуализации комплексного подхода в целях содействия выработке решений. За 75 лет, прошедших с момента создания Организации Объединенных Наций, многое было сделано для урегулирования международных споров, разрешения конфликтов, искоренения колониализма и возвращения надежды тем, кто пострадал от войн, насилия и отсутствия стабильности.

Впрочем, конфликты, длительная иностранная оккупация и безнаказанность по-прежнему ставят мир и безопасность под угрозу. Расистская идеология и разжигание этнической и религиозной ненависти, часто сочетающиеся с использованием сфальсифицированной версии исторических событий, негативно влияют на возникновение или затягивание конфликта. Пандемия коронавирусной инфекции и угрозы, связанные с изменением климата, усугубляют и осложняют и без того непростую обстановку в плане безопасности.

Принятие согласованных глобальных мер и совместных усилий — это наиболее действенный способ разрешения конфликтов, борьбы с изменением климата, коронавирусной инфекцией и глобальным терроризмом, регулирования вынужденного перемещения и миграционных потоков и достижения наших целей обеспечения мира и всеохватного устойчивого развития и всеобщего соблюдения прав человека. Организация Объединенных Наций является одним из важнейших компонентов многосторонней системы, а цели и принципы ее Устава составляют необходимую нормативно-правовую базу международных отношений.

Все государства должны прежде всего строго выполнять свои международные обязательства, особенно в части уважения суверенитета и территориальной целостности друг друга и их международно признанных границ. Для действенного решения проблем необходимо обеспечить осуществление решений, принятых главными органами Организации Объединенных Наций. В статье 25 Устава Организации Объединенных Наций четко говорится об обязательствах государств-членов в этом отношении. Кроме того, важно работать над устранением всех коренных причин конфликтов, принимая во внимание, что мир, безопасность, развитие, соблюдение права человека и верховенство права взаимосвязаны и взаимно подкрепляют друг друга.

Последовательная позиция Азербайджана по рассматриваемому вопросу хорошо известна и вытекает, среди прочего, из его опыта противостояния вооруженной агрессии и ее разрушительным последствиям. В своих резолюциях 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) и 884 (1993) Совет Безопасности признал тот факт, что против Азербайджана были совершены действия с применением военной силы, что такие действия противоречили Уставу Организации Объединенных Наций и что они представляют собой нарушение суверенитета и территориальной целостности страны.

Однако требования Совета Безопасности относительно незамедлительного, полного и безоговорочного вывода оккупационных сил Армении со всех оккупированных территорий Азербайджана все еще не выполнены. Напротив, Армения по-прежнему пользуется безнаказанностью, которая, как незамедлительное следствие, породила у ее властей чувство вседозволенности, развязала им руки для совершения новых актов агрессии и преступлений на почве ненависти и привела к ситуации, с которой мы имеем дело сейчас.

Мир, безопасность и развитие возможны только в том случае, если будут устранены последствия агрессии Армении, а значит, будет обеспечен полный вывод ее вооруженных сил с оккупированных территорий, будет восстановлена территориальная целостность Азербайджана и осуществлены права внутренне перемещенных азербайджанцев на возвращение.

Приложение 21

Заявление Постоянного представительства Бразилии при Организации Объединенных Наций

Бразилия признательна председательствующей делегации Сент-Винсента и Гренадин за организацию этой открытой видеоконференции высокого уровня на тему «Современные факторы, порождающие конфликты и отсутствие безопасности» в контексте миростроительства и сохранения мира. Кроме того, благодарим первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед и всех остальных докладчиков за их информативные выступления.

Пользуясь случаем, Бразилия вновь заявляет о своей поддержке процесса миростроительства. Во многих аспектах повестка дня по сохранению мира совпадает с давно укоренившимися ценностями внешней политики Бразилии, особенно в том, что касается мирного урегулирования споров, взаимосвязи мира и развития и приоритетного значения профилактических мер. В целях дальнейшего совершенствования усилий и наращивания потенциала Организации Объединенных Наций в области миростроительства Бразилия хотела бы поделиться тремя короткими соображениями.

Во-первых, наш коллективный опыт применительно к усилиям, направленным на достижение мира, научил нас тому, что условия, которые определяют выбор общества: пойти путем мира или конфликта, зачастую чрезвычайно сложны. Для анализа коренных причин и потенциальных факторов, способствующих возникновению конфликтов и нестабильности, всегда необходимо использовать комплексный подход, направленный на достижение целостного понимания того, каким образом влияют друг на друга различные социальные, экономические, политические и культурные аспекты любой конкретной ситуации. В этой связи необходимо отказаться от тривиальных аргументов, которые возводят один единственный фактор в ранг первопричины нестабильности, и признать, что не существует единого шаблона для предотвращения конфликтов или построения мира.

Во-вторых, процессы миростроительства и сохранения мира — это многогранная деятельность, которая может осуществляться только на основе уважения суверенитета и национальной ответственности. Это означает, что многое из того, чего мы хотим достичь в плане миростроительства, связано с темами, которые интересуют всех членов Организации Объединенных Наций, и должно обсуждаться и осуществляться на других политических площадках, например в Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете, сообразно их соответствующим мандатам.

Кроме того, нужно отказаться от идеи о том, что сохранение мира можно рассматривать как всеобъемлющие рамки деятельности. Признание взаимозависимости различных компонентов Организации Объединенных Наций порождает необходимость признать присущую каждому из них ценность и конкретный мандат. Поощрение развития, защита прав человека и предотвращение конфликтов могут содействовать миростроительству, а значит, наши усилия по каждому из этих направлений должны также оцениваться по достоинству.

И наконец, Комиссия по миростроительству (КМС) располагает уникальными возможностями для того, чтобы наладить диалог при обсуждении различных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций. В целях повышения эффективности и согласованности усилий Организации

Объединенных Наций в плане миростроительства КМС должна продолжать укреплять свой консультативный ресурс, с тем чтобы по мере необходимости подготавливать рекомендации для Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

В заключение Бразилия хотела бы вновь выразить признательность за предоставленную ей возможность принять участие в этом обсуждении. Приветствуем решение Сент-Винсента и Гренадин провести эту встречу на основе принципов прозрачности и всеохватности, открыв тем самым возможность для участия в ней всем членам Организации Объединенных Наций. Считаем, что это хорошая практика, которую стоит использовать в будущем, и призываем членов Совета Безопасности обеспечить открытый для всех характер всех будущих обсуждений по сквозным вопросам, связанным с миростроительством.

Приложение 22

Заявление Постоянного представителя Кабо-Верде при Организации Объединенных Наций Жозе Луиша Фьялью Роши

Г-жа Председатель, позвольте поздравить Вас с началом председательства Вашей страны в Совете Безопасности в ноябре. Суверенный принцип равноправия государств громогласно дает о себе знать, поскольку я вижу, как малое островное развивающееся государство, следуя импульсу, приданному Вашим избранием, берет слово, чтобы обсудить руководство работой этого важного органа Организации Объединенных Наций. Я хотел бы поздравить Вас и сказать, что Вы можете рассчитывать на поддержку нашей делегации в той мере, в какой государство, не являющееся членом Совета Безопасности, способно ее оказать.

Кроме того, благодарю Вас, г-жа Председатель, за выбор в качестве темы основного мероприятия Вашего председательства обсуждение современных движущих сил конфликтов и отсутствия безопасности и благодарю Вас за приглашение представить письменные заявления по этому вопросу. Это своевременная дискуссия, ведь глядя на глобальную картину, мы видим, как мир, уже столкнувшись с множеством кризисов, в настоящее время страдает от коронавирусной инфекции, наложившейся на уже существовавшие проблемы, последствий пандемии и ее общего воздействия, которое чревато полной неопределенностью на следующие годы.

Можно сказать и согласиться, что в борьбе с пандемией нам необходимо оперативно реагировать на эту угрозу здоровью людей, спасать жизни, восстанавливать социально-экономические структуры посредством защиты предприятий, пострадавших людей и рабочих мест и, наконец, восстанавливаться по принципу «лучше, чем было», а также идти по пути реализации целей в области устойчивого развития.

Будучи воодушевленными духом Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи), мы призываем укрепить принципы многосторонности, чтобы действовать сообща и более эффективно, а также вновь продемонстрировать решимость проявлять солидарность с целью обеспечить оказание более всеохватной и более адресной помощи, особенно для беднейших и наиболее уязвимых групп населения. Мы также стремимся мобилизовать больше ресурсов и повысить эффективность координации действий.

Меры реагирования на пандемию коронавирусного заболевания, хотя они и носят срочный характер, следует принимать по принципу «сверху вниз», который — для обеспечения его эффективности и результативности — должен определяться и подкрепляться решениями, разрабатываемыми по принципу «снизу вверх» и способными устранить на структурированной основе уже существующие причины конфликтов и отсутствия безопасности, от которых зависят и которые в конечном итоге могут подорвать как возможность принятия надежных мер реагирования в ответ на пандемию, так и дальнейший путь вперед.

Давайте вернемся к истокам. Наследие основателей Организации заключается в их решимости «избавить грядущие поколения от бедствий войны» и в их решении учредить «международную организацию под названием “Объединенные Нации”». Они поставили перед ней задачу

принимать надлежащие меры для «поддержания международного мира и безопасности», «осуществлять международное сотрудничество» в интересах экономического и социального прогресса и поощрять «уважени[е] к правам человека и основным свободам».

Кроме того, Организация Объединенных Наций должна была стать «центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей», причем главная ответственность за это была возложена, с одной стороны, на правительства, а с другой — на их многосторонние действия.

За 75 лет, прошедших со времени создания Организации Объединенных Наций, мир не пережил ни одной вспышки глобальной войны. Однако его не обошли стороной бесчисленные конфликты, вызванные неудовлетворенным политическим недовольством на национальном или региональном уровнях или другими причинами, такими, в частности, как стремление к обогащению незаконными средствами и вызванная изменением климата нехватка ресурсов. Такие конфликты обусловлены также некоторыми другими факторами, ускоряющими возникновение конфликтов: от неэффективного управления, нищеты и социальной несправедливости, идеологического, религиозного и этнического терроризма, гонки вооружений и распространения оружия, включая киберпреступность и отсутствие безопасности, до ксенофобии, расизма и языка ненависти.

В контексте наших прений я высоко оцениваю последний доклад Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (S/2020/773). Доклад основан на четком толковании современных факторов, вызывающих конфликты и отсутствие безопасности, и в нем подробно изложены «всеобъемлющие многокомпонентные подходы к обеспечению и сохранению мира» и «работа Организации Объединенных Наций по содействию согласованности ... в поддержку правительств стран и их народов» (S/2020/773, пункт 10).

В нем четко продемонстрирована взаимосвязь между сохранением мира и устойчивым развитием, которой Генеральный секретарь уделяет особое внимание, и подчеркивается важность взаимодополняемости деятельности по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству и деятельности в гуманитарной сфере, в сфере развития и в области прав человек.

В заключение хотелось бы сказать, что наша страна, Кабо-Верде, поддерживает проведение таких прений и любые другие инициативы, способствующие уменьшению числа конфликтов и укреплению безопасности во всем мире и содействующие факторам, благоприятствующим миру и примирению в обществах, что является главным условием обеспечения стабильности и всеобщего прогресса.

Приложение 23

Заявление Постоянного представительства Канады при Организации Объединенных Наций

Распространение насильственных конфликтов, усугубляющаяся экономическая нестабильность и усиливающиеся последствия изменения климата непропорционально тяжело сказываются на тех районах, в которых уже царит ненадежная обстановка или которые затронуты конфликтами. Эти проблемы обостряются и получают все большее распространение в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Для того чтобы сохранить и закрепить успехи, достигнутые в области развития, устранить ведущие к возникновению конфликтов факторы риска и строить более миролюбивые и жизнестойкие общества, всем структурам системы Организации Объединенных Наций крайне необходимо принимать согласованные, совместные, скоординированные и эффективные меры реагирования.

Хотя Канада уже давно поддерживает усилия Организации Объединенных Наций в области миростроительства, благодаря опыту, накопленному на посту Председателя Комиссии по миростроительству в 2020 году, мы четко прояснили для себя несколько крайне важных для нас аспектов.

Пандемия COVID-19 со всей очевидностью продемонстрировала тот факт, что успехи Организации Объединенных Наций в области миростроительства зачастую оказываются более хрупкими, чем нам хотелось бы считать. Даже после десятилетий международной поддержки в деле миростроительства многим странам достаточно столкнуться всего с одним или двумя потрясениями, и они вновь окажутся в глубоком кризисе. И мы только начинаем осознавать, каким образом изменение климата усугубляет факторы возникновения конфликтов и уязвимость.

Это требует от нас того, чтобы мы кардинально переосмыслили наши подходы и сосредоточили внимание в рамках миростроительной деятельности на обеспечении средств к существованию, экономической безопасности граждан и инклюзивного экономического развития. Это также означает наращивание нашей способности совместно оценивать многочисленные и накладывающиеся друг на друга факторы риска, повышающие вероятность возникновения насильственных конфликтов, и реагировать на эти факторы.

Ничто из этого невозможно без устойчивого и предсказуемого финансирования и прочных партнерских отношений. Страны, затронутые конфликтами, уже в наибольшей степени отстают в достижении целей в области устойчивого развития, и нынешняя пандемия грозит сделать их отставание еще более значительным. Они нуждаются в предсказуемой, устойчивой и скоординированной поддержке.

Именно поэтому Канада на добровольной основе оказывает поддержку Фонду миростроительства Организации Объединенных Наций (ФМС), и сегодня мы объявили о нашем намерении организовать в январе на своей территории конференцию для пополнения средств ФМС. Мы призываем все государства-члены сделать все возможное для внесения средств в ФМС и максимально увеличить как объемы тех средств, которые они обязуются предоставить, так и продолжительность сроков таких обязательств.

Вместе с тем внебюджетное финансирование — это лишь временная полумера, недостаточная для решения системной проблемы. Добровольное

финансирование может служить катализатором для достижения системой Организации Объединенных Наций краткосрочных результатов, но нам необходимо искать также и более долгосрочные решения.

Работу всей системы Организации Объединенных Наций по установлению и сохранению мира следует финансировать за счет начисляемых взносов. Такая деятельность имеет основополагающее значение для выполнения задач Организации Объединенных Наций и достижения наших общих целей в области миростроительства. До тех пор, пока мы не согласуем совместный подход, Канада будет по-прежнему сотрудничать с другими странами, чтобы добиваться прогресса на итеративной, индивидуальной основе.

Мы должны также провести тщательный обзор всеохватной глобальной финансовой архитектуры и задать себе вопрос, соответствует ли она поставленным целям. Все большее количество новых данных, особенно после начала пандемии COVID-19, указывает на то, что для большинства нестабильных и затронутых конфликтами стран она не отвечает своему назначению.

Все большему числу стран приходится выбирать, тратить ли им скудные государственные ресурсы на обслуживание своей задолженности и таким образом поддерживать свою кредитоспособность или же направить их на преодоление последствий пандемии. Ни одну страну, особенно страны, восстанавливающиеся после конфликтов, нельзя заставлять делать выбор между неплатежеспособностью и здоровьем своих граждан.

Именно ввиду осознания проблем подобного рода Канада и Ямайка совместно с Генеральным секретарем Антониу Гутерришем возглавили Инициативу по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период и разработали ряд рекомендаций по преодолению таких беспрецедентных проблем.

Нас обнадеживает решимость Генерального секретаря обеспечить миссии достаточным программным финансированием в поддержку предусмотренной в их мандатах деятельности в области миростроительства, что он определил в качестве одного из приоритетов в его предложениях по бюджету для операций по поддержанию мира. Мы призываем Совет Безопасности последовать этим рекомендациям, особенно в контексте преобразования миссий, и призываем членов Совета Безопасности постоянно анализировать те мандаты и поставленные в них приоритетные задачи, в отношении которых они согласовали этапы их финансирования и выполнения.

Наконец, мы настоятельно призываем Совет активнее использовать консультативные функции Комиссии по миростроительству как единственного органа Организации Объединенных Наций, уполномоченного устанавливать связи между ее главными органами в целях оказания национальным усилиям по построению и сохранению мира комплексной, согласованной и скоординированной поддержки.

По мере того как все больше стран и регионов используют организационные способности КМС, она также укрепляет свою связующую роль, что позволяет ей заниматься все более многообразными проблемами и угрозами миру — от гендерного равенства в районе Великих озер до климатической безопасности на тихоокеанских островах. КМС способна стать важнейшей платформой для поддержки усилий Организации Объединенных Наций по реформированию своих страновых структур в целях повышения способности страновых групп Организации Объединенных Наций совместно анализировать факторы риска и реагировать на них.

Призываем Совет Безопасности чаще обращаться за консультациями к Комиссии, в том числе по вопросам, связанным с мандатами операций в пользу мира и деятельности миссий в переходный период, и, в частности, за консультациями по долгосрочным задачам в области миростроительства. На пользу подобным тематическим прениям пошли бы официальные рекомендации Комиссии по миростроительству относительно того, как повысить согласованность усилий Организации Объединенных Наций по устранению коренных причин конфликтов и сохранению мира.

Приложение 24

Заявление Постоянного представителя Чили при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Благодарим Сент-Винсент и Гренадины за предоставленную нам возможность в рамках этих прений рассмотреть вопрос о том, как некоторые элементы миростроительства и сохранения мира могут рассматриваться в качестве глобальных угроз с точки зрения функций Совета Безопасности, а также подчеркнуть важность поддержания согласованности усилий других компонентов системы, в частности учреждений, занимающихся вопросами развития и гуманитарными вопросами, включая организации здравоохранения, для определения того, каким образом такие явления, как пандемии и другие вызовы, могут повлиять или влияют на общества, находящиеся в состоянии конфликта или в процессе миростроительства.

По нашему мнению, как уже неоднократно отмечалось, крайне важно, чтобы Совет Безопасности рассматривал такие вопросы в рамках своих сфер ответственности, поскольку во времена кризисов нам нужны сильные многосторонние организации, все органы которых адекватно реагируют на серьезные проблемы с учетом их соответствующих мандатов и функций.

Именно поэтому мы считаем, что участие молодежи, женщин, гражданского общества и всех соответствующих субъектов является ключом к созданию жизнеспособных и сплоченных обществ, и именно поэтому мы признательны за сегодняшнее участие столь высокопоставленных докладчиков.

Прозвучавший в марте прошлого года призыв Генерального секретаря к повсеместному прекращению огня, который Чили поддержала, остается актуальным, поскольку обществу и особенно наиболее уязвимым слоям населения, а также тем, кто пострадал от него в непропорционально большей степени, например женщинам и девочкам, продолжают угрожать разрушительные последствия глобального кризиса в плане здравоохранения.

Кроме того, повестка дня по вопросам женщин и мира и безопасности служит важным инструментом для обеспечения учета гендерной проблематики во всех структурах, связанных с мирными процессами. Кроме того, мы считаем, что об этом подходе нельзя забывать при рассмотрении влияния пандемии или других кризисов на конфликты или миростроительство, в том числе в связи с сексуальным и гендерным насилием. Процессы обеспечения готовности и наращивания потенциала реагирования и оценки должны также использоваться для более полного учета гендерной проблематики как при решении вопросов, связанных с последствиями, так и при поощрении участия женщин в принятии решений на всех уровнях.

Учитывая нынешнее многообразие факторов, лежащих в основе конфликтов и отсутствия безопасности, Совет Безопасности не может отстраниться от обсуждения этого вопроса, особенно в тех случаях, когда воздействие этих факторов может привести к глобальным кризисам и разрушительным последствиям на местах. В этой связи подчеркиваем, в частности, опыт разнопланового кризиса, вызванного коронавирусной инфекцией, который продемонстрировал важность готовности государственных институтов и многосторонних учреждений к согласованному реагированию на новые глобальные вызовы и угрозы.

В свете сказанного мы приветствуем это анализ проделанной работы с участием Совета Безопасности, Комиссии по миростроительству и Секретариата, а также обзор миростроительной архитектуры, направленный на сохранение мира, например, в целях оценки последствий нынешней пандемии как для географических территорий, так и для тематических ситуаций, находящихся у них на рассмотрении, и выявления слабых мест, требующих принятия мер реагирования, а также выявления, посредством обмена опытом, успешных процессов на местах, применимых в различных контекстах, как, например, проектов с быстрой отдачей, осуществляемых в рамках операций в пользу мира, которые способствуют вовлечению местных общин в миростроительство и сохранение мира, укрепляя принцип национальной ответственности.

Все это делается с целью наращивания потенциала готовности и реагирования в рамках многосторонней системы в целом на случаи конфликтов и миростроительства перед лицом будущих пандемий и других вызовов и угроз. В этой связи считаем, что ключевым элементом являются надежные, гибкие и устойчивые каналы обмена информацией, ориентированные на раннее предупреждение и оценку потенциальной возможности эскалации, а также последствий для процессов развития. Борьба с дезинформацией и распространением чуждого ненавистнических высказываний имеет важнейшее значение для поощрения и укрепления мира.

Наконец, хочу вновь подчеркнуть, что мирная обстановка является важнейшим условием борьбы с пандемиями и другими глобальными вызовами, а также нейтрализации сегодняшних факторов, способствующих конфликтам и отсутствию безопасности. Считаем, что во взаимосвязанном мире, характеризующемся сложными вызовами, важно, чтобы Совет Безопасности в рамках своей сферы деятельности вносил вклад в усилия по решению величайших проблем современности, а также в усилия по укреплению глобального потенциала в части предотвращения, обеспечения готовности и принятия ответных мер.

Приложение 25

Заявление Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Колумбия тепло поздравляет Сент-Винсент и Гренадины с их первым председательством в Совете Безопасности. Приветствуем организацию этих прений на фоне пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и третьего обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций.

Пандемия COVID-19 — это не только чрезвычайная ситуация в области здравоохранения. Она влияет и на глобальную экономику, затрагивая наиболее уязвимые группы населения. Поэтому в центре наших ответных мер должны быть солидарность, всеохватность и права человека.

По мнению Колумбии, мы обязаны бороться со всеми возможными причинами новых циклов насилия. В последние годы мы были свидетелями негативного воздействия изменения климата и его последствий на ситуацию в плане безопасности в различных регионах мира.

Приветствуем проведение этих прений в решающий год, который знаменует собой пятую годовщину принятия Парижского соглашения об изменении климата, на фоне огромных усилий, которые наши правительства прилагают для обеспечения того, чтобы процесс восстановления после пандемии был устойчивым и всеохватывающим.

Это десятилетие имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития и принятия срочных мер, необходимых для решительного и скоординированного решения проблемы изменения климата. В противном случае невозможно будет достичь требующих многосторонних действий целей, которые мы поставили перед собой на 2030 год.

Научные данные со всей ясностью подтверждают, что согласованных в Парижском соглашении определяемых на национальном уровне вкладов недостаточно для того, чтобы ограничить повышение температуры 1,5 градусами Цельсия к 2030 году, и что страны, расположенные в тропиках и субтропиках Южного полушария, больше всего пострадают от последствий изменения климата с точки зрения экономического роста.

Колумбия — страна поразительного разнообразия, на долю которой приходится 50 процентов верещатников планеты, жизненно важных для получения пресной воды и поддержания равновесия в высокогорной экосистеме. Эти районы находятся под угрозой из-за ужасающего воздействия изменения климата, которое приводит к хоть и варьирующимся, но все же глобальным последствиям. Регион Латинской Америки, включая Колумбию, крайне уязвим к негативным последствиям изменения климата.

Адаптация является единственным способом снижения уязвимости к изменению климата. В приоритете у нас — решения, основанные на природных факторах. Крайне важно активизировать реализацию соответствующих решений в развивающихся странах в целях активизации мер и решений по смягчению последствий и адаптации к ним.

Наша страна хотела бы, пользуясь случаем, вновь подчеркнуть важность работы Совета Безопасности по поддержанию глобального мира и безопасности. На наш взгляд, Генеральная Ассамблея, будучи универсальным органом, предусматривающим всеобъемлющий и всеохватывающий подход,

учитывающим объективно существующие связи между изменением климата и социально-экономическими вопросами, является подходящей площадкой для обсуждения и принятия решений, касающихся причин и последствий изменения климата.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть угрозу, которую представляют для изменения климата в Колумбии незаконные вооруженные группы, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков и незаконной добычей полезных ископаемых. К этим преступным элементам относятся неинтегрированные в общество члены Общей альтернативной революционной силы, террористической группы «Армия национального освобождения» и других группировок, связанных с транснациональной организованной преступностью.

Международное сотрудничество и коллективная ответственность сегодня важны как никогда и имеют решающее значение для комплексного решения этой проблемы.

Приложение 26

Заявление заместителя Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций Педро Луиса Педросо Куэсты

[Подлинный текст на испанском языке]

От имени Кубы передаем самые теплые приветствия и слова поддержки в адрес Сент-Винсента и Гренадин, председательствующих в Совете Безопасности. Мы уверены, что, будучи достойным представителем государств Латинской Америки и Карибского бассейна, они будут грамотно руководить работой Совета и внесут в нее существенный вклад.

Сегодня мы наблюдаем постоянное нарушение принципов Устава Организации Объединенных Наций и все более частое применение или угрозу применения силы в международных отношениях. Невозможно более поддерживать неравный, несправедливый и антидемократический международный порядок — порядок, подменяющий солидарность эгоизмом, а законные чаяния миллионов людей — интересами меньшинства.

Безответственное поведение Соединенных Штатов создает серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Они провоцируют конфликты и развязывают нетрадиционные и торговые войны во всех регионах планеты. Они поддерживают насильственное свержение суверенных правительств. Они поощряют терроризм, пропагандируют идеи расизма и национального превосходства, а также вводят жесткие односторонние принудительные меры, полностью игнорируя при этом международное право.

Обладая беспрецедентной мощью, они очерняют многостороннюю систему и стремятся подорвать ее, выходят из состава таких международных органов, как ЮНЕСКО и Всемирная организация здравоохранения, в разгар пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и используют финансовый шантаж в отношении учреждений системы Организации Объединенных Наций. Они выходят из важных международных договоров, например из консенсусного соглашения с Ираном, а также международных договоров в области разоружения и контроля над вооружениями и Парижского соглашения об изменении климата, в то же время насаждая расточительные и нерациональные модели производства и потребления, которые нарушают равновесие на нашей планете.

Их военные расходы составляют 38 процентов от общемировых, что в 2020 году в абсолютном выражении превысило 1,917 трлн долл. США. Они милитаризируют киберпространство и модернизируют свой ядерный арсенал. В своей гонке вооружений они растрачивают ресурсы, необходимые для устойчивого развития наших народов, при этом отказываясь от сотрудничества в борьбе с многочисленными глобальными кризисами, вызванными пандемией COVID-19.

Стремясь вернуть к жизни доктрину Монро, они препятствуют провозглашению Латинской Америки и Карибского бассейна зоной мира, угрожая агрессией и проводя политику агрессии против стран, не подчиняющихся их воле.

Они предприняли новые шаги против Кубы в целях ужесточения давней равноценной геноциду экономической, торговой и финансовой блокады, не ослабевающей даже в этот период пандемии. Демонстрируя верх цинизма, они преисполнены решимости дискредитировать сотрудничество в области

медицины, осуществляемое нашей страной, и угрожают правительствам, которые, обращаясь к нам за помощью, решают воспользоваться своим суверенным правом.

Обеспечение мира, справедливости и развития во всем мире требует устранения коренных причин конфликтов. По этому поводу исторический лидер кубинской революции заявил:

“В конечном счете, с момента зарождения человечества войны велись по одной лишь причине: одни желали отобрать у других их богатства. Когда исчезнет идеология грабежа, исчезнет и идеология войны”.

Повторяем настоятельный призыв Генерального секретаря побороть такой недуг, как войны, и немедленно добиться прекращения огня во всех уголках земного шара, а также отказаться от санкций, которые могут подорвать возможности стран в плане реагирования на пандемию.

Мы не можем затягивать с отменой односторонних принудительных санкций, которые были отвергнуты Организацией Объединенных Наций. Необходимо простить непогашенный внешний долг, который ставит под угрозу выживание стран Юга, а в настоящее время усугубляется социально-экономическими последствиями пандемии.

На этом фоне обязанность всех государств — и, в частности, членов Совета Безопасности — заключается в том, чтобы защищать многостороннюю систему, а также цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, включая уважение суверенного равенства государств и их политического единства, независимости и территориальной целостности, мирное разрешение конфликтов и отказ от применения силы или угрозы ее применения в международных отношениях.

Мы должны стремиться к тому, чтобы Совет Безопасности выполнял свою главную задачу по поддержанию международного мира и безопасности и уважал мандаты, возложенные Уставом на другие органы Организации, особенно на Генеральную Ассамблею.

Давайте же будем сообща добиваться мира, солидарности и развития. Давайте же построим международный порядок, который будет демократичным, справедливым и устойчивым.

Приложение 27

Заявление Постоянного представителя Дании при Организации Объединенных Наций Мартина Билле Херманна от имени стран Северной Европы

Имею честь выступить с этим заявлением от имени стран Северной Европы: Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и Дании.

Сегодняшние важные прения проходят в то время, когда многие страны неустанно работают над тем, чтобы преодолеть новые волны пандемии. Мы убедились, что коронавирусная инфекция (COVID-19) представляет собой потенциальную причину конфликтов. Это справедливо и в отношении других глобальных проблем, например изменения климата, растущего неравенства и отсутствия продовольственной безопасности, нарушения прав человека и злоупотреблений ими, а также сексуального и гендерного насилия. Они способны спровоцировать или усугубить конфликты, вызвать перемещение населения и незаконную миграцию, а также обратить вспять достижения в области миростроительства и развития.

В этом году Организации Объединенных Наций и ее Уставу исполняется семьдесят пять лет. Сегодняшние угрозы международному миру и безопасности по своей природе и сложности отличаются от угроз 1945 года. Изменение климата — вот лишь одна из этих новых угроз. Совет Безопасности должен признать это.

Для решения сложных транснациональных проблем, таких как пандемии и изменение климата, и смягчения их потенциальных последствий для конфликтов и отсутствия безопасности необходим новый коллективный настрой на поиск многосторонних решений. Позвольте нам сделать три предложения.

Во-первых, решения должны быть согласованными и комплексными в рамках всей деятельности Организации Объединенных Наций в области оказания гуманитарной помощи, развития, мира и безопасности и прав человека с учетом того, что коренные причины и движущие силы конфликтов и нестабильности зачастую тесно взаимосвязаны. Мы знаем, что усилия по предотвращению конфликтов и сохранению мира являются более эффективными, когда они сочетаются с работой по обеспечению устойчивого развития, включая согласованные действия по борьбе с изменением климата, и охватывают все население, включая женщин и мужчин, девочек и мальчиков. Построенные на исходящей снизу инициативе взаимосвязанные подходы должны составлять основу нашей работы: начиная со всеобъемлющего анализа и стратегий и заканчивая оптимальными механизмами финансирования и коллективными действиями и результатами, в том числе по гендерной проблематике.

Знаем также, что общества более устойчивы к потрясениям, когда все права человека уважаются, защищаются и осуществляются. Достижение прогресса в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности должно быть одним из приоритетов. Обеспечение полного, равноправного и значимого участия женщин во всем спектре деятельности в интересах мира не просто желательно, но необходимо. Женщины, молодежь и маргинализованные группы имеют право на участие в переговорах, где принимаются решения.

Во-вторых, решительно поддерживаем реформы Организации Объединенных Наций и привержены выполнению положений Декларации о

праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи). В связи с этим нам необходимо сохранить динамику осуществления повестки дня по сохранению мира, переориентирования системы развития Организации Объединенных Наций и решения задач инициативы “Действия в поддержку миротворчества”, а также сохранить общий акцент на предотвращении конфликтов.

Эти реформы необходимо воплотить в ощутимые результаты на местах на основе совместных усилий по предотвращению и миростроительству за пределами районов ответственности миссий, под руководством наделенных новыми полномочиями координаторов-резидентов и посредством эффективной интеграции между операциями в пользу мира и страновыми группами Организации Объединенных Наций в местах проведения миссий. Обеспечение устойчивого, согласованного и достаточного финансирования деятельности в области сохранения мира имеет решающее значение в соответствии с принципом привлечения надежных доноров для целей миростроительства.

Страны Северной Европы обязались внести нецелевые взносы в такие фонды оперативного и гибкого реагирования, как Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению и Фонд миростроительства (ФМС). Работа ФМС является примером объединения усилий различных подразделений системы Организации Объединенных Наций, и мы настоятельно призываем новых доноров поддержать его деятельность. Совету Безопасности было бы полезно активизировать свое взаимодействие и сотрудничество с Комиссией по миростроительству (КМС). КМС является уникальной платформой, объединяющей различные субъекты и способствующей более тесному сотрудничеству и координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также с субъектами на местах по широкому кругу сложных и новых проблем, касающихся мира и безопасности.

Наконец, в-третьих, крайне важно использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты, возможности, специальные знания и опыт. Для этого необходимо применять сетевой и всеохватный многосторонний подход, в рамках которого все подразделения системы Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и другие международные финансовые учреждения, региональные организации, организации гражданского общества и частный сектор будут работать сообща. В этой связи крайне важно, чтобы Совет прислушивался к мнению организаций гражданского общества, и не в последнюю очередь к мнению женских организаций, и продолжал взаимодействовать с ними.

В заключение следует отметить, что, хотя пандемия COVID-19 и стала испытанием для многостороннего сотрудничества и его институтов, она также подтвердила нашу общую цель и заинтересованность в сохранении сильной многосторонней системы. Призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, получивший решительную поддержку государств — членов Организации Объединенных Наций и гражданского общества, свидетельствует о потенциале наших коллективных действий, призванных переломить ситуацию с конфликтами и отсутствием безопасности. Мы — страны Северной Европы — вновь просим все воюющие стороны, как государственные, так и негосударственные субъекты, прислушаться к этому призыву и положить конец боевым действиям. В соответствии с обязательствами, взятыми в Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, мы должны мобилизовать наши усилия для активизации многостороннего подхода, расширения

сотрудничества и укрепления глобальной солидарности. Сейчас, когда мы продолжаем реагировать на разворачивающиеся во всем мире кризисы, нам выдалась возможность провести восстановление по принципу «лучше, чем было» и на более экологичной основе и построить устойчивое, в том числе к изменению климата, и мирное будущее, в полной мере поддерживая цели в области устойчивого развития, Парижское соглашение об изменении климата и Десятилетие действий.

Приложение 28

Заявление Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций Кристиана Эспиносы Каньисареса

[Подлинный текст на испанском языке]

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Сент-Винсент и Гренадины за организацию этих прений. Я хотел бы также от имени нашей делегации выразить признательность за выступления премьер-министру Ральфу Гонсалвесу, первому заместителю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Амине Мохаммед, Председателю Экономического и Социального Совета послу Муниру Акраму, главному исполнительному директору Агентства Африканского союза по развитию Ибрагиму Маяки и вице-канцлеру Вест-индского университета сэру Хилари Беклзу. Я затрону три аспекта, которые имеют центральное значение для этих прений.

Во-первых, я хотел бы затронуть вопрос о том, каким образом Совет Безопасности может наиболее эффективно способствовать преодолению проблем, возникших в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В этой связи важно напомнить, что, хотя Совет Безопасности и присоединился к глобальным усилиям по борьбе с этой пандемией, приняв резолюцию 2532 (2020) по вопросу о COVID-19, для этого ему потребовалось четыре месяца. Генеральный секретарь и государства — члены Организации Объединенных Наций должны были обратиться с рядом призывов, в том числе с совместным коммюнике 172 стран, одним из инициаторов принятия которого имел честь быть Эквадор, прежде чем Совет наконец разработал ряд мер, касающихся усилий по смягчению последствий пандемии коронавирусного заболевания и борьбе с ней. Однако Совет Безопасности может наверстать упущенное время, если он сосредоточит внимание на поддержке и обеспечении эффективного осуществления этой резолюции и, при наличии возможности, на продлении срока ее действия, с тем чтобы общее прекращение боевых действий во всех ситуациях, а также гуманитарная пауза могли быть продлены на неопределенный срок до тех пор, пока не завершится этот глобальный кризис в области здравоохранения.

Пандемия COVID-19 способствовала распространению отсутствия безопасности, которое усугубляет обстановку на местах не только в зонах конфликтов, но и во всем мире как в результате роста социальной напряженности, так и в результате распространения насильственного экстремизма, в том числе террористических групп.

Во-вторых, одной из наиболее серьезных проблем современности является изменение климата, поскольку оно влияет на способность всех стран достичь целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе цели 16, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений. Повышение глобальной температуры, утрата биоразнообразия, опустынивание и засуха, повышение уровня моря и стихийные бедствия наносят ущерб благополучию, средствам к существованию и экосистемам. Негативные последствия этих явлений приводят к отсутствию продовольственной безопасности, безработице, неравенству и социальной напряженности, а также к разрушительным гуманитарным последствиям.

Для борьбы с изменением климата необходимо предоставить развивающимся странам более широкие средства осуществления — это

подразумевает выделение достаточных финансовых ресурсов, наращивание потенциала и передачу технологий. Воздействие на экосистемы, чрезмерная эксплуатация и незаконная торговля объектами дикой природы могут приводить к более широкому распространению зоонозных и инфекционных заболеваний, что подводит меня к моему третьему и последнему замечанию: предупреждению как комплексному подходу к миростроительству.

Мир и безопасность представляют собой скорее не отдельные явления, а результат усилий по устранению коренных причин конфликтов, и в частности по их предотвращению. Эти усилия требуют наращивания потенциала, а также создания механизмов раннего предупреждения на основе Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы.

Совет Безопасности обязан оказывать поддержку этим превентивным механизмам. Он должен также содействовать реализации и обеспечивать осуществление резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности и резолюции 2250 (2015) о молодежи, мире и безопасности. Наконец, в координации с Экономическим и Социальным Советом он должен учитывать экономические аспекты вооруженных конфликтов и поощрять инициативы, направленные на обеспечение стабильных условий для участия гражданского общества, научных кругов и частного сектора, с тем чтобы можно было восстановить и укрепить ткань общества в охваченных кризисом районах и построить более жизнестойкие общества.

Приложение 29

Заявление Постоянного представительства Сальвадора при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Сальвадор подтверждает свою приверженность миростроительству и сохранению мира в качестве одного из важнейших направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы подчеркнуть тесную взаимосвязь между деятельностью в области поддержания мира и безопасности, устойчивым развитием, правами человека и международным сотрудничеством.

Сальвадор считает, что нынешний кризис, вызванный пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), еще более отчетливо продемонстрировал существующее неравенство и факторы уязвимости. Он не только оказал воздействие на сферу здравоохранения, но и приводит к серьезным социально-экономическим и политическим последствиям. Он породил серьезные вызовы в области поддержания мира и безопасности и способен спровоцировать или обострить насилие и конфликты и тем самым обратить вспять достигнутые за последние годы успехи в установлении мира.

В этой связи Сальвадор считает, что сохраняющиеся современные вызовы международному миру и безопасности, в том числе неравенство и изменение климата, наглядно свидетельствуют о том, что наилучшим способом предотвращения конфликтов является эффективное выполнение обязательств в области устойчивого развития и защиты и поощрения прав человека.

На основании опыта, накопленного нашей страной в ходе мирного процесса, а также в свете проблем, с которыми страна сталкивается в настоящее время, Сальвадор признает важность принятия согласованных, скоординированных и комплексных мер реагирования для решения имеющихся проблем. В этой связи Сальвадор считает, что главная задача, стоящая перед миростроительной архитектурой Организации Объединенных Наций, заключается в устранении факторов нестабильности и конфликтов. Нынешняя напряженность и потенциальное увеличение числа конфликтов в государствах и обществах в результате пандемии COVID-19 означают, что мы должны сосредоточить внимание на необходимости укрепления архитектуры миростроительства. В этой связи Сальвадор хотел бы подчеркнуть следующие аспекты.

Во-первых, согласованность и взаимодополняемость усилий главных органов Организации Объединенных Наций рассматриваются в качестве важнейшего условия для успеха миростроительства. Крайне важно укреплять консультативную роль Комиссии по миростроительству (КМС) и содействовать более тесному сотрудничеству Комиссии с другими органами Организации Объединенных Наций, обеспечивая при этом выполнение их соответствующих мандатов. Мы также считаем уместным поддерживать усилия, направленные на достижение большей гибкости в методах работы КМС и на увеличение числа стран, регионов и вопросов на ее рассмотрении.

Во-вторых, считаем необходимым ускорить и активизировать осуществление резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по вопросу о молодежи, мире и безопасности — вопросам, которые, с точки зрения Сальвадора, должны оставаться на повестке дня Совета Безопасности. Инициативы и решения должны быть инклюзивными и ориентированными на обеспечение интересов человека, что подразумевает систематическое

вовлечение женщин и молодежи в мирные процессы и процессы принятия решений.

В-третьих, Сальвадор считает, что самой трудной задачей остается предоставление на устойчивой основе достаточных и прогнозируемых ресурсов для осуществления процессов миростроительства. В условиях глобального экономического спада, который приводит к значительной нагрузке на систему, связанной с необходимостью преодоления пандемии и ее последствий, имеется риск срыва инициатив в области миростроительства. В этой связи считаем важным, чтобы государства-члены укрепляли приверженность сохранению и наращиванию объема своих инвестиций в осуществление инициатив в области миростроительства для содействия восстановлению после пандемии.

Сальвадор считает, что для достижения всех перечисленных мною целей нам необходимо укреплять взаимосвязь между процессами обзора архитектуры в области миростроительства и переориентацией системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы эти процессы носили взаимодополняющий характер и содействовали достижению прогресса на основе более последовательного и целостного подхода к миростроительству, что позволит проложить четкий и конкретный путь к выполнению оставшихся обязательств.

Наконец, в контексте семьдесят пятой годовщины Организации и начала Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития ключевое значение для реализации обязательств имеет политическая воля государств-членов, которые должны принимать конкретные и эффективные меры в соответствии с принятым нами обещанием сделать так, чтобы никто не был забыт, как об этом говорится в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая является самым важным из принятых Организацией документов по предотвращению конфликтов.

Приложение 30

Заявление Постоянного представительства Эритреи при Организации Объединенных Наций

Хотя за последние два десятилетия наблюдается в целом сокращение числа насильственных конфликтов, мир так и не возобладал. Одним из факторов, который широко признается в качестве движущей силы конфликтов и отсутствия безопасности, сегодня является тенденция к обособлению, возникающая на почве этноконфессиональной напряженности, усиливающегося социально-экономического разделения и маргинализации людей по всему миру, недостаточного развития, нехватки ресурсов, нестабильности в международных отношениях, изменения климата, а теперь и пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Однако несправедливое глобальное управление и отсутствие политической воли также являются факторами отсутствия мира и конфликтов. Когда государствам отказывают в равном праве голоса, когда безнаказанно нарушается принцип верховенства права, а согласованные на международном уровне соглашения не соблюдаются или не выполняются, государства вынуждены искать другие решения. Когда Организация Объединенных Наций по указке самых могущественных на тот момент держав отказалась от выполнения своих обязанностей, эритрейский народ был вынужден развернуть кровопролитную вооруженную борьбу за независимость, которая продлилась 30 лет.

Когда Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Европейский союз и Соединенные Штаты отказались выполнить свой моральный долг и свои правовые обязательства как свидетелей и гарантов Алжирского соглашения между Эритреей и Эфиопией или обеспечить выполнение окончательных и имеющих обязательную силу решений Комиссии по установлению границы между Эритреей и Эфиопией в отношении делимитации и демаркации, эритрейцы были вынуждены защищать свою страну, что привело к продлению сроков службы в рамках национального призыва. Несмотря на молчание международного сообщества и отказ от ответственности, на сегодняшний день между Эритреей и Эфиопией налажены теплые и добрососедские отношения, поскольку нынешнее руководство Эфиопии решило, что настало время соблюдать свои договорные обязательства и уважать принцип верховенства права.

Действовавшие девять лет санкции, несправедливо введенные Советом Безопасности в отношении Государства Эритрея в 2009–2018 годах, также способствовали затягиванию конфликта и ситуации нестабильности, сдерживая развитие и препятствуя наступлению мира в регионе. Стратегические ошибки, допущенные в ходе глобальной войны с террором, привели к ухудшению положения в области мира и безопасности в регионе Африканского Рога; бессмысленно погибли люди, было упущено множество возможностей. Незаконные поставки оружия и общая глобальная милитаризация также приводят к негативным последствиям. Отчаявшихся, обедневших людей вербуют транснациональные преступные сети, которые сеют хаос в странах по всему миру.

Нынешняя пандемия заставила всех нас проанализировать факторы уязвимости и структурные недостатки. Обеспечение социальной справедливости остается единственным ответом на растущее экономическое неравенство внутри стран и регионов. Нашему взаимосвязанному и взаимозависимому миру необходима надежная многосторонняя система,

которая была бы способна эффективно реагировать с учетом интересов всех социальных групп.

Сейчас, когда мы вступаем в Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития, нам всем настоятельно необходимо действовать сообща и прилагать более активные усилия для смягчения последствий обусловленных COVID-19 проблем, с тем чтобы мы могли в полной мере реализовать чаяния наших народов, как это предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в Аддис-Абебской программе действий. Сегодня, спустя 25 лет после Пекинской конференции, по-прежнему очевидно, что в большинстве кризисных ситуаций более всего по-прежнему страдают именно женщины; ситуация с COVID-19 не стала исключением. Но без мира не может быть развития.

Совет Безопасности не должен использоваться для продвижения интересов сильных мира сего в ущерб интересам малых и уязвимых государств; он должен выступать авторитетом для всех и работать над сохранением и укреплением мира.

Приложение 31

Заявление делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций

Современные насильственные конфликты по своему характеру коренным образом отличаются от тех войн, которые привели к созданию Организации Объединенных Наций и определили то, как будет организована ее работа. Движущие силы конфликтов постоянно меняются, и для того чтобы эффективно предотвращать насилие и реагировать на него, мы должны последовательно проводить анализ ситуации и адаптировать свои подходы. Поэтому Европейский союз (ЕС) полностью поддерживает инициативу Сент-Винсента и Гренадин по проведению этого весьма актуального заседания на тему «Миростроительство и сохранение мира: современные факторы конфликтов и нестабильности».

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее потенциальные последствия трагическим образом напоминают о том, что представляет собой угроза коллективной безопасности. Пандемия должна стать для нас поводом непредвзято и беспристрастно рассмотреть вопрос о том, какие могут быть новые пути преодоления этих последствий совместными силами.

В прошлом в целях урегулирования кризисов в области здравоохранения, чреватых серьезными последствиями для безопасности уязвимых общин, таких как эпидемия ВИЧ/СПИДа в 2000 году или вспышка Эболы в 2014 году, Совет Безопасности заявлял, что распространение вируса представляет собой «угрозу международному миру и безопасности». Поэтому нынешнее объявление пандемии — это не что-то новое. Однако последствия пандемии COVID-19 еще не до конца изучены.

Когда 23 марта Генеральный секретарь Антониу Гутерриш впервые призвал к глобальному прекращению огня в условиях пандемии COVID-19, боевики во многих странах выразили свою поддержку. Но никто из них не последовал призыву и не прекратил военные действия. Теперь нам ясно, что последствия пандемии для безопасности не проявятся в виде добровольного прекращения огня. Скорее, они проявятся в разрушительном воздействии, которое она окажет на экономику, структуры здравоохранения и систему социальной защиты. Хотя уровень политического насилия и конфликтов во всем мире до сих пор оставался почти неизменным, экономические последствия распространения этого заболевания могут привести к глобальной рецессии или депрессии, что особенно болезненно скажется на бедных государствах, а это, возможно, окажет более разрушительное воздействие, чем первоначальные последствия пандемии для здоровья людей.

Кроме того, пандемии, изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды усугубляют положение дел в ситуациях, которые и так были нестабильными и хрупкими. Когда эти проблемы накладываются на уже существующие кризисы, это создает дополнительные трудности для и без того хрупких систем; это факт, который Совет Безопасности уже давно признал. В 2017 году Совет Безопасности принял резолюцию 2349 (2017) о необходимости устранения связанных с климатом рисков для урегулирования конфликта в бассейне озера Чад.

Трудности, препятствующие достижению мира и безопасности, будь то социальные, связанные с развитием, политические, экономические, медицинские или экологические, взаимосвязаны. Для решения этих проблем мы должны выйти за рамки понимания конфликта, которое лежало в основе

создания структуры Организации Объединенных Наций 75 лет назад, что даст нам возможность принять скоординированные и комплексные меры в ответ на кризисы в рамках всех учреждений и компонентов работы Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности является гарантом коллективного мира и безопасности, однако для выполнения своего мандата и устранения сегодняшних основных причин конфликтов и нестабильности ему приходится взаимодействовать с широким кругом субъектов и разбираться в сложном спектре вопросов. Эта работа продолжается, и уже опробован ряд моделей, включая обзорные совещания, выезд на места и встречи со всеми учреждениями Организации Объединенных Наций, а также брифинги глав учреждений, занимающихся вопросами развития. Следует и далее укреплять и изучать эти подходы.

Спрос на гуманитарную помощь и помощь в период после пандемии COVID растет, однако во время кризисов и бедствий не следует игнорировать цели в области устойчивого развития и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Следует также откликнуться на призыв Генерального секретаря о том, чтобы расходовать 20 процентов помощи в целях развития на деятельность по миростроительству в затронутых конфликтом районах.

Кроме того, можно более эффективно использовать существующие центры экспертных знаний. Механизм климатической безопасности Секретариата, который обобщает опыт Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программы развития Организации Объединенных Наций и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и охватывает в своей работе основные направления деятельности, связанные с окружающей средой, развитием, конфликтами и вопросами мира, является прекрасной платформой для проведения межсекторального анализа. Этот анализ должен использоваться при подготовке докладов как Генеральной Ассамблеи, так и Совета Безопасности на тему последствий ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата для безопасности. Возможно, нам понадобится создать больше такого рода центров для организации экспертной работы в различных областях и проведения эффективной деятельности в целях раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и реагирования на них. Примером такой работы является подход «Единое здоровье», в рамках которого объединяют усилия эксперты в области здоровья человека, животных и состояния окружающей среды.

Комиссия по миростроительству является полезной платформой для проведения обсуждений с участием широкого круга субъектов, которые могут предоставить полезную для Совета Безопасности информацию. В последнее время Комиссия рассмотрела последствия пандемии COVID-19 в таких районах, как бассейн озера Чад и Буркина-Фасо, и вынесла рекомендации в отношении следующего мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Таким образом она продемонстрировала свою способность предоставлять накопленные на местах знания Совету, который опирается на них в процессе принятия своих решений.

Наконец, следует подчеркнуть, что ЕС продолжает все более активно участвовать в деятельности по устранению коренных причин нестабильности и конфликтов в тесном сотрудничестве со всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными и местными партнерами. В ситуации, когда конфликты, вызванные или усугубленные изменением климата и новыми пандемиями, угрожают свести на нет достигнутый благодаря десятилетиям работы прогресс в области развития и ведут к тому, что страны и их народы вновь погружаются в нищету, ЕС остается твердым и надежным партнером в деле мира и развития.

Приложение 32

Заявление Постоянного представительства Грузии при Организации Объединенных Наций

Прежде всего я хочу выразить искреннюю признательность председательствующим в Совете Безопасности в этом месяце Сент-Винсенту и Гренадинам за организацию сегодняшних важных прений.

Сегодня международное сообщество сталкивается с беспрецедентным с момента создания Организации Объединенных Наций глобальным кризисом. Пандемия коронавирусной инфекции уже унесла более 1 миллиона жизней, пошатнула жизнь обществ и ввергла мировую экономику в глубокую рецессию. Кроме того, пандемия обострила коренные причины вооруженных конфликтов, ограничила существующую деятельность в области миростроительства и оказала дополнительное давление на и без того хрупкие условия в области безопасности и политическую, социально-экономическую и гуманитарную обстановку, и поэтому она будет иметь долгосрочные последствия для всех трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций. В то же время связанный с изменением климата кризис продолжает усугублять и без того нестабильные ситуации, в том числе обостряя конкуренцию за такие скудные ресурсы, как земля и вода, лишая население средств к существованию и вынуждая людей покидать свои дома.

Основной задачей в рамках наших глобальных усилий по миростроительству и сохранению мира должно быть предотвращение надвигающегося бедствия. Хотя основная ответственность за миростроительство и сохранение мира лежит на правительствах, система Организации Объединенных Наций может добиться больших успехов в деле построения более мирных и устойчивых обществ. В этой связи мы признаем особую роль Комиссии по миростроительству в деле оказания поддержки усилиям в области миростроительства и выполнения связующей функции в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Успеха в деле предотвращения и устранения частично дублирующих друг друга и взаимосвязанных угроз можно достичь только посредством скоординированных действий по всем трем основным направлениям деятельности системы Организации Объединенных Наций. Соответственно, сегодня одной из главных задач системы Организации Объединенных Наций должно стать налаживание эффективных отношений между главными органами, которые несут ответственность за поддержание мира и безопасности, развитие, права человека и верховенство права.

Если мы будем игнорировать опасности, которые появились в результате продолжающегося кризиса, то, несомненно, это приведет к еще большей нестабильности, особенно в затронутых конфликтом и постконфликтных странах, где и без того хрупкая обстановка в области безопасности и гуманитарная и социальная ситуация могут легко перерасти в кризис. Грузия относится к числу тех стран, которые не понаслышке знают о серьезных последствиях новых глобальных угроз. На фоне текущей пандемии один из пяти постоянных членов Совета Безопасности систематически посягает на наш суверенитет и территориальную целостность. Действительно, во время пандемии Российская Федерация увеличила масштабы своих провокаций в отношении Грузии, что является вопиющим нарушением ее международных обязательств и обещаний и идет вразрез с призывом Генерального секретаря к глобальному прекращению огня.

Наряду с военными учениями и наращиванием военного присутствия, постоянным укреплением линии оккупации, незаконной практикой

произвольных задержаний, похищениями людей, нарушениями основных прав человека затронутых конфликтом людей и отказом в гуманитарном доступе в оккупированные районы Грузии — Абхазию и Цхинвали — Российская Федерация стала более активно использовать средства гибридной войны против Грузии и в пропагандистских целях сочиняет истории, очерняющие репутацию одной из лабораторий Национального центра по контролю за заболеваниями и здравоохранению нашей страны — Центра имени Ричарда Лугара, который играет ключевую роль в борьбе с распространением коронавирусной инфекции в Грузии. Несмотря на эту суровую реальность, Грузия по-прежнему полна решимости сделать все возможное для того, чтобы позаботиться о пострадавших от конфликта людях, которые во время пандемии несут тяжелое бремя последствий российской незаконной оккупации, и оказать таким людям гуманитарную помощь.

В заключение позвольте мне еще раз призвать международное сообщество настоятельно рекомендовать Российской Федерации незамедлительно приступить к выполнению своих международных обязательств в соответствии, прежде всего, с заключенным при посредничестве Европейского союза соглашением о прекращении огня от 12 августа 2008 года. Кроме того, Грузия готова вносить свой вклад в глобальные усилия, направленные на активизацию процесса осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций в области миростроительства и сохранения мира.

Приложение 33

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Гватемала хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности в ноябре 2020 года делегацию Сент-Винсента и Гренадин за организацию сегодняшней открытой видеоконференции высокого уровня на тему «Миростроительство и сохранение мира: современные движущие силы конфликтов и ухудшения безопасности». Мы хотели бы также поблагодарить всех докладчиков за их сообщения.

Гватемала уже давно поддерживает усилия в области миростроительства и сохранения мира, призывая к применению более всеобъемлющего подхода в рамках основных направлений деятельности — мир и безопасность, развитие и права человека — в целях достижения более тесной координации и слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций и более эффективного выполнения мандатов Организации. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) четко напомнила нам о том, что наши государства не существуют в изоляции друг от друга, а что мы должны работать вместе в интересах обеспечения лучшей жизни для всех наших народов. В этой связи очевидна необходимость принятия системой Организации Объединенных Наций всеобъемлющих мер реагирования в целях обеспечения устойчивого восстановления, которое должно сыграть ведущую роль в создании более мирных и жизнестойких обществ.

Исходя из собственного опыта, Гватемала понимает важность укрепления институционального потенциала и механизмов управления, а также важность выполнения национальных приоритетных задач в области развития, с тем чтобы мы могли внести свой вклад в достижение согласованных на международном уровне целей и добиться прочного мира. Однако все еще существуют пробелы, которые нам необходимо заполнить, для того чтобы справиться с существующими причинами возникновения конфликтов, которые подрывают социально-экономическую устойчивость. В рамках наших усилий центральная роль должна отводиться превентивной дипломатии. Инвестирование в меры по предотвращению и миростроительству приносит ощутимую пользу в процессе реагирования на кризис и помогает предотвратить пагубные и долгосрочные последствия конфликтов. В этом контексте основополагающее значение имеют взаимоотношения между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству.

Такие современные факторы риска, как экстремальные погодные явления, распространение заболеваний, гуманитарные кризисы, перемещение населения, растущая нищета, засуха и голод, — это лишь некоторые примеры серьезных последствий, к которым могут привести изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды и которые будут препятствовать сохранению мира в нашем обществе. Кроме того, стихийные бедствия могут усугублять существующие конфликты, изменять их форму и продолжительность и даже провоцировать вспышки новых конфликтов и приводить к обострению споров. Так, в нынешней период пандемии COVID-19 Гватемала и наш регион пострадали от удара тропических циклонов, что наглядно продемонстрировало, что подобные погодные явления могут свести на нет достигнутые успехи и усилить нагрузку на источники средств к существованию, национальные бюджеты и систему управления.

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Обсуждая изменение климата и

безопасность, не следует забывать о прямой и неразрывной связи между ними; одна угроза усугубляет другую. Именно поэтому масштабы проблемы изменения климата становятся все более очевидными и требуют тщательного рассмотрения всеми членами Совета, как постоянными, так и непостоянными.

Мы подчеркиваем, что Совету Безопасности необходимо продолжать изучать — с учетом факторов напряженности в обществе и специфики системы управления — способы укрепления систем предотвращения, раннего обнаружения и оперативных мер в интересах предотвращения конфликтов, возникающих в результате изменения климата, экстремальных погодных явлений и неэффективного распоряжения природными ресурсами.

Приложение 34

Заявление Постоянного представителя Индии при Организации Объединенных Наций Т. С. Тирумурти

Хотя абсолютное число погибших в результате военных действий во всем мире с 1946 года сокращается, число инцидентов, связанных с конфликтами и насилием, продолжает расти, причем сегодня многие конфликты становятся гораздо более фрагментированными и ведутся между такими негосударственными субъектами, как вооруженные группировки, придерживающиеся определенных политических взглядов, преступные организации и международные террористические группы. В результате организованной преступности и бандитизма, формы которых существенно различаются от региона к региону, погибает гораздо больше людей, нежели в результате вооруженных конфликтов.

Также изменению характера конфликтов способствует технологический прогресс. Существуют опасения, что искусственный интеллект (ИИ) и машинное обучение способны повысить опасность кибератак и физических и биологических нападений, например сделав их более точечными, установление ответственности за них более сложным, а их совершение более простым для небольших групп — возможно, даже для террористов-одиночек. Сегодня террористические и радикальные экстремистские группы имеют беспрецедентно широкий доступ к общественности через интернет, что позволяет более эффективно и результативно вести вербовку, заниматься подстрекательством и пропагандой, а также облегчает приобретение оружия и проведение незаконных денежных переводов. Как государственные, так и негосударственные субъекты могут использовать основанное на ИИ глубокое обучение для создания «дипфейков» в целях распространения ложной информации и разжигания разногласий и политической нестабильности.

Новые технологии также снижают барьеры на пути приобретения биологического оружия — отравляющих веществ или болезнетворных агентов, используемых для причинения вреда людям, домашнему скоту и сельскохозяйственным культурам или для их уничтожения. Существуют опасения, что достижения в области искусственного интеллекта и трехмерной печати могут облегчить совершение нападений за счет автоматизации процессов разработки и развертывания оружия и систем вооружений, ввиду чего вопросы жизни и смерти будут решаться уже не в соответствии с человеческими представлениями о нравственности, а с помощью сложных систем данных, лишенных всяких этических принципов.

В дополнение к вышеизложенному следует отметить, что факторами, способствующими возникновению конфликтов, стали также развал системы верховенства права, отсутствие государственных институтов, получение незаконной экономической выгоды и нехватка ресурсов. Кроме того, в последнее время конфликты становятся более длительными и затяжными и менее восприимчивыми к традиционным формам урегулирования. Наконец, террористические силы по-прежнему неустанно преследуют цель разжигания терроризма и распространения отсутствия безопасности.

Если 75 лет назад Организация Объединенных Наций была задумана как институт, призванный регулировать отношения между государствами в период, когда мир оправлялся от ужасов двух мировых войн, то сегодняшние новые, сложные и более изощренные факторы, способствующие возникновению конфликтов, требуют комплексных, новаторских, всеобъемлющих и многосторонних мер реагирования. Именно в этой

связи Индия считает миростроительство мощным средством сдерживания насильственных конфликтов. Индия признает главенствующую роль национальных правительств и органов власти в определении приоритетных задач и осуществлении стратегий и деятельности в целях сохранения мира на всех этапах конфликта и подчеркивает, что ключевым условием достижения национальных целей в области миростроительства является следование принципу инклюзивности.

Являясь одной из тех стран, которые за всю историю операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира предоставили больше всего военнослужащих, Индия гордится достижениями Организации Объединенных Наций в области поддержания мира. Мы также гордимся тем, что вносим свой вклад в этот успех. Тем не менее одного поддержания мира недостаточно для сохранения мира и безопасности. А вот если деятельность по поддержанию мира будет эффективно дополняться деятельностью по миростроительству, то это поможет добиться устойчивого мира и развития.

Недостаточное финансирование деятельности в области миростроительства до сих пор остается камнем преткновения. Для повышения эффективности усилий в области миростроительства необходимо в срочном порядке обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование.

Добиться социальной сплоченности в разобщенных обществах, а также укрепления доверия к правительству легче на словах, чем на деле. Для того чтобы раздираемые конфликтами страны не скатились обратно в хаос, потребуется создать надежные структуры управления, которые позволят повысить уровень доверия между гражданами и правительствами, гарантировать предоставление основных услуг и расширить возможности участия граждан в управлении. Будучи крупнейшей в мире демократической страной, мы убеждены в том, что эффективные и надежные структуры управления будут способствовать стабилизации мира и защите основных прав и верховенства права и позволят сделать управление представительным, транспарентным, гибким и ориентированным на интересы людей.

Вклад Индии в миростроительство, ориентированное на интересы людей, в рамках работы по постконфликтному восстановлению Афганистана хорошо известен. Даже в условиях регулярных террористических нападений Индия не отказалась от своих усилий по реализации во всех провинциях Афганистана проектов с участием местного населения и эффективных проектов партнерства в целях развития на общую сумму более 3 млрд долл. США.

Так, в области образования, подготовки кадров и наращивания потенциала Индия оказывает помощь правительству Афганистана в налаживании работы Афганского национального университета сельскохозяйственных наук и технологий в Кандагаре. В Афганистане он первый в своем роде.

Основополагающий подход Индии к усилиям в области миростроительства заключается в соблюдении принципа национальной ответственности и в том, чтобы руководствоваться приоритетами государственных органов в области развития. Например, в прошлом году 25 высокопоставленных государственных служащих, включая заместителя генерального прокурора и юридического секретаря, постоянных секретарей и заместителей постоянных секретарей ключевых министерств правительства Гамбии, прошли подготовку в Национальном центре Индии по вопросам эффективного государственного управления с тем чтобы ознакомиться с передовой практикой в области управления на местах и эффективного управления. Эта программа осуществлялась в рамках нашей передовой Индийской программы

технического и экономического сотрудничества, в рамках которой ежегодно оказывается помощь более чем 160 странам путем предоставления грантов для наращивания потенциала.

В дальнейшем Индия будет продолжать активно поддерживать процессы миростроительства с упором на подход, ориентированный на интересы людей, не только в своем регионе, но и в Африке, Тихоокеанском регионе, на островах Карибского бассейна и за его пределами.

С момента принятия резолюции 1325 (2000) прошло уже двадцать лет, однако 2 миллиарда человек в мире живут в странах, затронутых конфликтами. В этих охваченных конфликтами странах женщины вопреки огромным трудностям работают на благо построения и поддержания мира. Исключительно высокое значение имеет обеспечение учета гендерной проблематики и участия женщин в процессах миростроительства, в том числе в таких областях, как предотвращение конфликтов, разоружение, защита при перемещении населения, поддержание мира, разработка мер политики и восстановление.

Совет, вероятно, помнит о том, что первое в истории женское сформированное полицейское подразделение (СПП) Организации Объединенных Наций было создано Индией и размещено в Либерии. Благодаря своей самоотверженности, профессионализму и высокому уровню мотивации, все женщины-члены СПП проявили свои сильные стороны, стали образцами для подражания и были на устах у всего мира, наглядно продемонстрировав значительный вклад, который женщины могут внести в обеспечение безопасности. Сегодня индийские женщины в составе женской группы взаимодействия также играют важную роль в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

Наконец, вопрос о создании возможностей для молодежи в качестве активного участника процессов миростроительства не может рассматриваться без учета проблем, с которыми она, как правило, сталкивается из-за конфликтных ситуаций, приводящих к потере возможностей в плане образования, отсутствию навыков, необходимых для трудоустройства, и разрушению стабильной семейной среды. Более широкие социально-экономические потребности молодых людей часто игнорируются в постконфликтный период, поскольку молодежь не считается уязвимой группой населения. Молодежь обладает напором, способностями и навыком адаптироваться к новым технологическим тенденциям, поэтому важно предоставить молодым людям возможности для профессиональной подготовки, особенно в цифровом пространстве, с тем чтобы они могла принимать активное участие в процессах миростроительства.

Мы убеждены в том, что решения, которые ориентированы на потребности людей, учитывают гендерную проблематику и технологические новшества, равно как и демократические институты управления, которые предоставляют право голоса всем заинтересованным сторонам в целях создания лучшего будущего, являются самой большой гарантией успеха процессов миростроительства и поддержания мира.

Приложение 35

Заявление Постоянного представителя Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций Маджида Тахт-Раванчи

Прежде всего, хотелось бы остановиться на принципиальном соображении о том, что конфликты могут быть урегулированы полностью и навсегда только тогда, когда все их коренные причины и способствующие их возникновению факторы будут устранены на основании справедливого, надлежащего и всеобъемлющего подхода, в частности посредством усиления национальной ответственности за соответствующие мирные и политические процессы при максимально широком участии всех сторон, а также при более широком региональном и международном содействии и поддержке.

Этот принцип должен быть руководящим при урегулировании конфликтов, и, соответственно, все факторы, способствующие возникновению таких ситуаций, будь то новые или старые, должны приниматься во внимание пропорционально той роли, которую они играют в возникновении или эскалации конфликтов. В этой связи должное внимание следует уделять устранению современных факторов, способствующих возникновению конфликтов, таких как последствия изменения климата или пандемии, в тех случаях, когда имеются убедительные доказательства того, что они относятся к числу факторов риска, усугубляющих конфликт.

В то же время уникальный характер современных факторов, способствующих возникновению конфликтов, требует поиска новых подходов и применения новаторских мер для их надлежащего и практически реализуемого урегулирования. Например, как представляется, последствия изменения климата с точки зрения возникновения или эскалации конфликтов не могут быть надлежащим образом устранены путем применения таких традиционных мер, как, например, санкции. Скорее, такие последствия, вероятно, было бы лучше устранить путем оказания экономической и финансовой помощи соответствующим обществам. Именно в этих областях Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет могли бы внести реальный вклад в улучшение ситуации.

Среди новых факторов, приводящих к эскалации и затягиванию конфликтов, можно назвать введение односторонних принудительных экономических мер. Такие меры, широко применяемые в последние годы, в некоторых случаях играют значительную роль в обострении и затягивании конфликтов, препятствуя возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц, затрудняя усилия по восстановлению, подрывая процессы мира и примирения и, соответственно, затягивая урегулирование конфликтов, что приводит к продолжению страданий народов, против которых они вводятся.

К сожалению, последствия односторонних принудительных экономических мер становятся более разрушительными и ужасными в сочетании с другими новыми аспектами, такими как пандемия коронавирусной инфекции. Они ухудшают экономическое положение раздираемых конфликтом обществ и препятствуют доступу нуждающихся в помощи народов к гуманитарным товарам, в частности к продовольствию, медикаментам и медицинскому оборудованию. И результат этого абсолютно очевиден — те, кто наиболее уязвим, к сожалению, страдают больше всех.

Кроме того, мы обращаем внимание на последствия санкций, введенных Советом Безопасности в некоторых ситуациях, когда даже не было

необходимости предпринимать какие-либо действия. В результате такие меры не только серьезно нарушают суверенные права соответствующего государства, но и приводят к плачевным последствиям для его безопасности и стабильности.

Хотя новые факторы, способствующие возникновению конфликтов, требуют должного внимания со стороны Совета, это не должно происходить за счет игнорирования или недооценки традиционных факторов, способствующих возникновению конфликтов, таких как акты агрессии, иностранная оккупация, внешнее вмешательство и прочие, которые продолжают играть важную роль в возникновении, эскалации и затягивании конфликтов во многих частях мира.

Наконец, усилия Совета Безопасности по урегулированию конфликтов могут быть эффективными только в том случае, если, помимо принятия реализуемых на практике подходов к их урегулированию, они обеспечивают применение законов ко всем сторонам в конфликте без какой бы то ни было дискриминации.

Приложение 36

Заявление Постоянного представителя Ирландии при Организации Объединенных Наций

Со дня основания Организации Объединенных Наций прошло 75 лет, и сегодня мы празднуем ее достижения, и стараемся осмыслить полученный опыт. В условиях накладывающихся друг на друга глобальных кризисов, которые связаны с коронавирусной инфекцией и изменением климата и по-разному влияют на наши общества, мы вновь вспоминаем о том, что наши страны и наши жизни тесно взаимосвязаны и необходимо предпринимать последовательные и согласованные многосторонние действия для решения наших общих проблем.

Проблемы, с которыми мы сталкиваемся сегодня, огромны и сложны, ведь они вызваны неустойчивым ростом и развитием, а также пагубным взаимовлиянием распространения вирусов и глобализации. Мы должны решать эти проблемы комплексно, в полной мере учитывая сложную взаимосвязанную реальность нашего современного мира.

С учетом этого считаем, что Совет Безопасности не должен просто применять определения и решения XX века при рассмотрении угроз миру и безопасности в XXI веке. Такой подход, в котором не учитывается более широкая картина, приводит лишь к купированию проблем и неприемлемым результатам.

Согласно главе VII Совет Безопасности имеет четкий мандат на принятие решений применительно к действиям в отношении угрозы миру. К сожалению, слишком часто нам не удается прийти к общему пониманию того, что представляет собой угрозу, и это может подорвать способность Совета принимать действенные меры.

Порочный круг конфликтов является одновременно движущей силой и результатом нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и перемещения людей. Не случайно, что самые серьезные чрезвычайные гуманитарные ситуации нашего времени — в Йемене, Сахеле и Сирии — также сопряжены с некоторыми из самых затянувшихся конфликтов. При принятии мер реагирования в соответствии со статьей 39 необходимо учитывать эти ключевые причины конфликтов.

Борьба с этими причинами, поддержка усилий по обеспечению гендерного равенства, поощрение и защита прав человека и повышение устойчивости наших общин и стран перед лицом последствий изменения климата могут предотвратить конфликты, в том числе, г-н Председатель, на территории Карибских островов, в число которых входит и Ваше государство. Если эти проблемы будут учтены в полной мере, то Совет сможет более эффективно содействовать построению устойчивого мира при помощи применения всеобъемлющего подхода к предотвращению и урегулированию конфликтов.

Мы не предлагаем Совету Безопасности трансформироваться в орган, занимающийся вопросами устойчивого развития или изменения климата. Организация Объединенных Наций представляет собой сложную систему, и различные ее части должны по праву играть ведущую роль в работе по различным направлениям деятельности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, однако, как и в любой сложной системе, ее эффективность обусловлена тем, каким образом различные элементы функционируют совместно. Когда Совет собирается для рассмотрения

конкретных ситуаций или тематических вопросов, он не может делать этого в вакууме.

Слишком часто три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, права человека и развитие — представляются как параллельные пути, которые нигде не пересекаются, а не как три столпа, которые вместе несут на себе бремя всех чаяний мирового сообщества. К счастью, существуют яркие примеры того, как нам удалось коллективно справиться с этим ложным представлением.

Высокой оценки заслуживают успехи Комиссии по миростроительству в преодолении раскола между органами и подразделениями Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными субъектами. Соглашение, достигнутое в 2016 году на основе взаимосвязанных резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи о сохранении мира «на всех этапах конфликта и во всех измерениях», стало знаменательным моментом, хотя потенциал этой договоренности еще только предстоит полностью реализовать.

Соглашение же, достигнутое в 2015 году в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года под руководством Ирландии и Кении, задает сложный курс на преобразование мира с помощью целей в области устойчивого развития, в основе которого лежит не узкое понимание прогресса, а три компонента устойчивого развития и признание взаимосвязи между экономиками, обществами и окружающей средой разных стран.

Ориентированные на интересы людей и принимаемые с их учетом меры Совета Безопасности и системы Организации Объединенных Наций в целом могут поддержать правительства в их усилиях по укреплению социальной сплоченности и устранению неравенства, что может способствовать построению и сохранению мира. Эти усилия могут и должны способствовать решению современных проблем, с которыми мы сталкиваемся, будь то изменение климата, глобальная пандемия, конфликты или гуманитарные потребности, а также, и это жизненно важно, их взаимосвязь.

Сейчас, когда мы стремимся поддержать коллективные усилия Организации Объединенных Наций, направленные на построение и сохранение мира, Ирландия как новый член Совета Безопасности будет всегда помнить об этом понимании.

Приложение 37

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Италия благодарит правительство Сент-Винсента и Гренадин за организацию этих открытых прений, которые предоставляют возможность обсудить важнейшие для будущего Организации Объединенных Наций темы.

Чтобы наполнить повестку дня в области миростроительства и сохранения мира конкретным содержанием, необходимо вдумчиво проанализировать будущее Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций обладает беспрецедентными возможностями и должна в полной мере использовать их путем усиления взаимодействия и координации между всеми ее подразделениями в Центральных учреждениях и на местах. Италия считает, что абсолютным приоритетом остается предоставление более серьезной поддержки наиболее уязвимым странам, и мы будем также содействовать соответствующим усилиям в контексте предстоящего председательства Италии в Группе двадцати (Г-20) в 2021 году.

Беспрецедентные вызовы, обусловленные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), должны быть преобразованы в возможности в области миростроительства и сохранения мира на всех уровнях, а также учтены в рамках текущего процесса обзора миростроительной архитектуры, в который Италия по-прежнему готова вносить свой вклад. Мы не должны допустить, чтобы с таким трудом достигнутые успехи в области мира, безопасности, развития и прав человека были сведены на нет.

В этой связи мы должны уделять особое внимание, среди прочего, важности дальнейшего укрепления существующих партнерских отношений Организации Объединенных Наций с различными международными финансовыми учреждениями и региональными организациями в целях разработки согласованных и всеобъемлющих мер реагирования на комплексные и взаимосвязанные проблемы.

Крайне важно, чтобы в этих усилиях участвовали также местные общины и частный сектор. Только поистине согласованные усилия на глобальном уровне позволят эффективно бороться с последствиями нынешнего кризиса. Пандемия COVID-19 демонстрирует нам необходимость продвижения повестки дня в области миростроительства и сохранения мира при помощи скоординированных и многосторонних мер реагирования в различных областях.

Охрана здоровья населения планеты является одним из основополагающих предварительных условий для мира, стабильности и процветания и напрямую связана с тремя взаимосвязанными компонентами — миром, гуманитарной деятельностью и развитием. Именно поэтому Италия с самого начала этой чрезвычайной ситуации мирового масштаба решительно выступает за международную солидарность и активно призывает к формированию международного альянса для содействия научно-исследовательской работе по созданию вакцины от COVID-19.

Как в рамках нашей работы в качестве следующего Председателя Г-20, так и в рамках двадцать шестой Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, проводимой нами совместно с Соединенным Королевством, мы будем стремиться к тому, чтобы действия по борьбе с изменением климата стали основой для восстановления мира после пандемии. Мы твердо убеждены в том, что изменение климата является еще одним

ключевым фактором, который переплетается со взаимосвязанными миром, гуманитарной деятельностью и развитием. Изменение климата из-за COVID-19 не прекратилось.

В следующем году появится возможность придать импульс международным действиям по борьбе с изменением климата посредством проведения дополнительных крупных мероприятий, включая Саммит по продовольственным системам и Всемирный саммит по здравоохранению, которые Италия проведет у себя совместно с Европейской комиссией. В обоих случаях особое внимание должно быть уделено тесной взаимосвязи между изменением климата, продовольственными системами и общественным здравоохранением.

Пандемия COVID-19 должна и впредь побуждать нас исследовать возможности разработки общесистемных мер реагирования на основе координации, партнерских отношений и гибкого подхода к использованию существующих платформ. Комиссия по миростроительству активно адаптирует свою программу работы в целях решения создаваемых нынешней ситуацией проблем, а Фонд миростроительства — при условии улучшения его финансирования — призван сыграть решающую роль в поддержке международных мер реагирования на пандемию, принимаемых с учетом конфликтных ситуаций, при одновременном содействии усилиям местных общин и поощрению скоординированных мер реагирования в области миростроительства в связи с COVID-19.

Существует несколько приоритетных направлений, в деятельность по которым Италия готова вносить свой вклад. В чрезвычайных обстоятельствах, подобных нынешним, первостепенное значение имеет обеспечение доступа каждого человека к безопасной питательной пище в достаточном количестве. В этой связи Италия выражает приверженность делу оказания поддержки Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международному фонду сельскохозяйственного развития, Всемирной продовольственной программе и всем соответствующим структурам Организации Объединенных Наций в их усилиях по предотвращению глобального продовольственного кризиса и через ФАО оказывает содействие в создании коалиции по обеспечению продовольственной безопасности в целях мобилизации экспертных знаний, обеспечения поддержки на политическом уровне, создания пространства для диалога и поощрения инициатив, направленных на формирование более жизнестойких и устойчивых продовольственных систем.

Пандемия напомнила нам о важности всестороннего осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, равно как и повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности. Женщины и девочки особенно часто страдают от сексуального и гендерного насилия, а также от неравного распределения обязанностей. Мы должны с еще большей решимостью добиваться гендерного равенства и обеспечивать значимое участие женщин в процессах принятия решений.

Приложение 38

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Кимио Исикане

Я хотел бы выразить искреннюю признательность премьер-министру Сент-Винсента и Гренадин Его Превосходительству г-ну Ральфу Гонсалвесу за организацию этих открытых прений. Считаю весьма своевременным обсуждение Советом Безопасности многогранных вызовов миру и безопасности в рамках межправительственного процесса обзора миростроительной архитектуры 2020 года, проводимого под совместным руководством постоянных представителей Вашей страны и Новой Зеландии.

Я хотел бы поделиться мнением Японии по вопросам, затронутым в Вашей концептуальной записке (S/2020/1064, приложение), а именно: опыт преодоления пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и климатического кризиса, более тесное сотрудничество между органами Организации Объединенных Наций и применение комплексного подхода, отражающего взаимосвязь между миром, безопасностью, гуманитарным реагированием и развитием, в целях преодоления современных вызовов миру и безопасности.

Япония рассматривает COVID-19, изменение климата и другие сохраняющиеся проблемы в области развития в контексте безопасности человека. По сравнению с вооруженными конфликтами это угрозы иного характера, но они оказывают негативное воздействие на региональную стабильность и в конечном счете на мир и безопасность, заставляя людей бороться за выживание, кусок хлеба и достойное существование.

Пандемия COVID-19 стала испытанием на прочность для национальных систем здравоохранения во многих странах, и от ее социально-экономических последствий неизбежно страдают наиболее уязвимые группы населения. Разработанные на национальном уровне меры, осуществляемые на базе эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов, являются важнейшим шагом не только для борьбы с вирусом, но и для того, чтобы завоевать доверие населения к правительству, что является предпосылкой для построения и сохранения мира.

Это первый полученный урок и причина, по которой на протяжении всего процесса обзора миростроительной архитектуры в этом году Япония подчеркивала важность укрепления институтов. Мы призываем других воспользоваться представляющейся раз в пять лет возможностью укрепить Комиссию по миростроительству (КМС) посредством содействия проведению предметного обсуждения вопросов поддержки институционального строительства.

Стихийные бедствия, связанные с климатом, ставят под угрозу безопасность человека, а в тех местах, где местное население не обладает достаточным адаптивным потенциалом, они становятся фактором резкого усиления угрозы конфликта. Принимаемые нами меры должны быть ориентированы на интересы человека, учитывать местную специфику и направлены на предотвращение, а также должны преследовать цели защиты и расширения прав и возможностей всех людей и групп населения. Наши действия должны быть всеобъемлющими, способствовать преодолению изоляции и в полной мере учитывать взаимосвязь между гуманитарными аспектами, развитием и миром. Это второй урок, который мы извлекаем из

анализа еще одного современного фактора конфликтов и напряженности — изменения климата.

Как можно укрепить миростроительную архитектуру Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она способствовала налаживанию общесистемного сотрудничества, благодаря которому будут выработаны комплексные решения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций? Япония считает, что КМС может многое предложить и что у нее есть возможности для повышения собственной эффективности.

“Основная задача Комиссии по миростроительству заключается в том, чтобы объединить усилия всех заинтересованных сторон в целях мобилизации ресурсов, а также давать консультации и предложения относительно комплексных стратегий” *(резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 98)*.

Это слова наших глав государств и правительств, принявших в 2005 году решение о создании Комиссии по миростроительству.

КМС должна углубить предметные дискуссии по таким важнейшим элементам миростроительства и сохранения мира, как институциональное строительство, и стать главной платформой для обмена передовой практикой и накопленным опытом, взаимодействия со странами, желающими обсудить их приоритетные задачи, повышения информированности, мобилизации технической и финансовой поддержки и укрепления партнерских связей в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

На посту заместителя Председателя КМС в 2020 году Япония рассчитывает на плодотворное завершение процесса обзора миростроительной архитектуры.

Приложение 39

Выступление заместителя Постоянного посланника Кении при Организации Объединенных Наций Майкла К. Кибино

Я выражаю признательность председательствующей в Совете Безопасности в ноябре месяце делегации за созыв этих открытых прений. Констатируя, что современные факторы конфликтов и напряженности все чаще носят политический, социально-экономический, медицинский и экологический характер, мы выражаем уверенность в том, что нынешние прения послужат платформой для обмена мнениями о последствиях для безопасности современных факторов, приводящих к конфликтам и напряженности, а также о роли Совета Безопасности в содействии применению комплексного и согласованного общесистемного подхода к принятию мер реагирования.

В статье 11 главы IV и статье 65 главы X Устава Организации Объединенных Наций говорится о применении в приоритетном порядке стратегии превентивных дипломатических действий, в соответствии с которой Совет Безопасности должен работать в координации с соответственно Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, с целью “создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями”.

Поэтому для эффективного выполнения Советом своего мандата необходимо рассмотреть соответствующие экономические, политические и социальные аспекты конфликта. Проведенные ранее брифинги еще раз напомнили нам о том, что строительство и поддержание мира является общей ответственностью. В ходе них особо отмечалась необходимость повышения согласованности и укрепления сотрудничества между Советом Безопасности, правительствами, субрегиональными и региональными организациями, лицами, занимающимися миростроительством на местах, гражданским обществом и научными кругами в целях обеспечения устойчивости мира, безопасности, развития, прав человека, верховенства права и правосудия.

Разделяя принцип осуществления миростроительства самими африканцами и под их руководством, наша делегация с особым удовлетворением отмечает взаимодействие Совета с Агентством Африканского союза по вопросам развития, которое продолжает определять приоритеты в области развития и миростроительства и координировать региональные проекты в рамках Повестки дня на период до 2063 года.

Что касается развития, миростроительства и сохранения мира, то проблема недостаточного уровня развития неразрывно связана с проблемой отсутствия безопасности, особенно в случае развивающихся стран. Поэтому мы признательны Генеральному секретарю за его регулярные призывы к проведению реформы по трем направлениям в целях обеспечения более тесного сотрудничества в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности, развития и управления.

Действительно, признано, что три основополагающих направления деятельности системы Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, права человека и развитие — являются взаимодополняющими и должны основываться на стратегии, предполагающей всеобъемлющий подход к устранению первопричин конфликтов, в том числе включающий борьбу с нищетой и создание устойчивых и всеохватных институтов управления, позволяющих реально изменить к лучшему положение всех без исключения местных жителей.

Нынешний 2020 год — первый год Десятилетия действий для обеспечения ускоренного достижения целей в области устойчивого развития. Кения продолжает учитывать цели в области устойчивого развития в различных сферах жизни, в частности в процессе разработки нашего национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности, а также в процессе подготовки личного состава операций в пользу мира.

Что касается пандемий, миростроительства и сохранения мира, то такие глобальные чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, как кризис лихорадки Эбола, оказали серьезное негативное воздействие на социальную сплоченность, продовольственную безопасность и экономическое развитие, что свело на нет достижения в области миростроительства, особенно в Западной Африке и Сахеле.

Хотя пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) затронула страны с крупной и небольшой экономикой, она серьезней сказалась на местных инициативах в области миростроительства и на работе миссий по поддержанию мира, особенно в регионах, уже испытывающих нестабильность и конфликты, а также в лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и единодушное принятие Советом резолюции 2532 (2020) стали важным шагом в части признания того, что насилие и нестабильность в ситуациях конфликта могут привести к усугублению пандемии, и напротив — пандемия может усугубить негативные гуманитарные последствия ситуаций конфликта.

На примере нашей страны мы убедились в эффективности коллективных мер по преодолению последствий пандемии посредством объединения ресурсов и взаимодействия с многочисленными заинтересованными сторонами на различных уровнях для решения этих проблем. В состав нашей национальной целевой группы по борьбе с COVID-19 входят эксперты по вопросам здравоохранения, права, охраны и безопасности, а также экономисты и специалисты по связям с общественностью.

Что касается изменения климата, миростроительства и сохранения мира, то исследования показали, что в большинстве регионов, где наблюдаются последствия изменения климата, также осуществляется значительное число многосторонних миссий по поддержанию мира, в частности в регионах Сахеля и Африканского Рога. В регионе Африканского Рога общины скотоводов все больше страдают в результате климатических колебаний, которые являются одновременно причиной возникновения и осложняющим фактором конфликтов, что обусловлено сокращением пастбищ и доступности источников воды.

Вызываемое изменением климата повышение уровня моря представляет собой экзистенциальную угрозу для малых островных и развивающихся государств, поскольку под угрозой оказывается само существование государств и территорий. Совету необходимо продемонстрировать свою приверженность решению проблемы воздействия климата на безопасность, опираясь на соответствующие рекомендации и конкретные данные ключевых международных и региональных механизмов, включая Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижское соглашение и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

Что касается деятельности в связи с изменением климата, то правительство Кении разработало политику и законодательство в отношении изменения климата, в том числе Национальный план действий в ответ на изменение климата, чтобы учитывать меры борьбы с изменением климата в процессах планирования развития.

Приложение 40

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Лихтенштейн признателен Сент-Винсенту и Гренадинам за продолжение в Совете Безопасности обсуждений в открытом формате современных движущих сил конфликтов. Систематическое проявление Советом в своей работе халатного отношения к концепции безопасности человека сдерживает его способность эффективно выполнять свой мандат, даже в самом ограничительном его толковании, и делает Совет абсолютно бесполезным в преодолении все более распространенных кризисов в плане безопасности человека. Попытки некоторых членов Совета ограничить его работу вопросами безопасности, так сказать, в буквальном смысле этого слова, — вопросами, касающимися исключительно войн и вооруженных конфликтов, — указывают на устаревшую парадигму мира и безопасности, акцент в которой близоруко делается на военных причинах возникновения таких ситуаций и на военных же способах их устранения.

Совет впервые рассмотрел вопрос о взаимосвязи между климатом и безопасностью в 2007 году (см. S/PV.5663). Однако пять лет, истекшие с момента подписания Парижского соглашения об изменении климата, были самыми жаркими за всю историю наблюдений, и все больше вероятность того, что за следующие пять лет средняя температура в мире повысится на 1,5°C, что в ходе парижских переговоров рассматривалось как точка невозврата. Лихтенштейн с удовлетворением отмечает, что Совет во все большей мере признает пользу от рассмотрения вторичных последствий изменения климата, таких как вынужденная миграция, нищета, утрата средств к существованию и напряженность в отношениях между фермерами и пастухами.

Лихтенштейн также по-прежнему поддерживает усилия по использованию экспертного потенциала всех подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, таких как Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программа развития Организации Объединенных Наций и механизм климатической безопасности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Совету необходимо и уже давно пора систематически рассматривать воздействие изменения климата на рассматриваемые им ситуации, особенно за пределами Африканского континента. Но при этом Совет должен также заниматься устранением коренных причин такого воздействия. Небольшое число его членов вместе выбрасывают в атмосферу более половины глобального объема двуокси углерода и должны в срочном порядке принять меры к сокращению этих выбросов.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) является причиной многообразных ограничений прав человека и повышения опасности массовой нищеты и голода, приводит к широкомасштабным негативным последствиям для сферы образования, усугубляет неравенство, усиливает социальную напряженность и, таким образом, весьма серьезно сказывается на безопасности человека. Семнадцать целей в области устойчивого развития (ЦУР) служат нам ориентиром при восстановлении по принципу «лучше, чем было» и «дорожной картой» для сохранения мира с опорой на международное право, права человека, сотрудничество, солидарность и многосторонность. Лихтенштейн с удовлетворением отмечает, что Совет, хотя и в ограниченной степени, но все же рассмотрел проблему COVID-19, и призывает его далее развивать свою деятельность с опорой на этот прецедент, применяя подход, ориентированный

на обеспечение безопасности человека. В том числе Совет мог бы вносить свой вклад в обсуждения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций негативных последствий пандемии для безопасности, в том числе, в частности, в таких областях, как климат и биоразнообразие, проблемы нищеты и голода, здравоохранение, образование, гендерная проблематика, свобода слова и информации и неприкосновенность частной жизни.

Эта пандемия усугубила то, что Генеральный секретарь назвал главной угрозой нашим обществам, — еще больше подорвала доверие к нашим государственным учреждениям. На вызовы верховенству права и посягательства на демократические процессы, даже в обществах с давно устоявшимися демократическими традициями, необходимо ответить ответственным руководством, дальновидным политическим мышлением, более твердой решимостью вести борьбу с коррупцией и организованной преступностью, а также откровенным обсуждением вопросов информации и роли социальных сетей. Ключом к достижению устойчивого развития и обеспечению выполнения Советом его задач является реализация ЦУР 16.

Приложение 41

Заявление Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций

Мальта благодарит Сент-Винсент и Гренадины за организацию сегодняшних открытых прений на тему «Миростроительство и сохранение мира: современные движущие силы конфликтов и ухудшения безопасности». Мы также благодарим сегодняшних докладчиков за то, что они поделились с нами своими бесценными идеями и опытом.

В концептуальной записке (см. S/2020/1064, приложение) говорится, что ни одна нация не является изолированной от других, и мы, как островное государство, не можем с этим не согласиться. Пандемия коронавирусного заболевания стала непредвиденным и неожиданным явлением и в еще большей мере высветила тот факт, что для некоторых проблем государственные границы — не препятствие. Для преодоления ситуаций подобного рода требуются более тесное и активное сотрудничество и коллективные меры реагирования, а не политика изоляционизма.

К сожалению, с социально-экономическими последствиями пандемии, мы, по всей вероятности, будем иметь дело еще долгие годы, и мы должны сосредоточить наши усилия на обеспечении того, чтобы по успехам, достигнутым в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, не был нанесен сильный удар. Негативное воздействие пандемии необходимо сдерживать, насколько это возможно. В настоящее время взаимосвязь между развитием и безопасностью стала еще прочнее, чем когда-либо прежде, и наши сегодняшние меры будут определять результаты, которых мы добьемся завтра. В этом контексте мы вновь заявляем о своей поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня.

Сегодня многосторонняя система важна как никогда прежде, однако ее эффективность зависит от нашей готовности продолжать вкладывать в нее силы и средства. Всего несколько недель назад мы приняли Декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи). В ней излагаются наши достижения, однако она содержит и предостережение от самоуспокоенности. Мы здесь не для того, чтобы праздновать, а для того, чтобы действовать.

Давайте никогда не будем забывать о том, что задача Организации Объединенных Наций, рожденной из пепла двух опустошительных глобальных конфликтов, заключалась в достижении мира и безопасности. Многосторонние учреждения не способны выжить без политической воли, и наше дело — приумножить наши усилия по укреплению этой системы. Международному сообществу надо располагать всеми инструментами, необходимыми для обеспечения того, чтобы оно продолжало адаптироваться к постоянно происходящим в мире переменам. Это относится также и к Совету Безопасности — и он как орган, на который возложена задача поддержания международного мира и безопасности, должен проявлять оперативность и достаточную гибкость в выявлении и решении новых проблем.

Важную роль в разработке и поощрении передовой практики в области миростроительства продолжает играть Комиссия по миростроительству, и проводимый в этом году обзор ее структуры и деятельности предоставит возможность продолжить работу с опорой на уже достигнутые результаты. Кроме того, в этом году отмечается двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. Мы вновь пользуемся

возможностью, чтобы подчеркнуть важность всестороннего, равноправного и значимого участия женщин и молодежи в деятельности, проводимой на всех этапах миростроительства. Тридцатого октября Мальта приступила к реализации своего национального плана действий в отношении женщин и мира и безопасности.

Изменение климата катастрофически скажется на всех нас, если мы неотреагируем на него в срочном порядке и с применением комплексного подхода. Время не ждет. Решение этой насущной проблемы нельзя откладывать на потом, поскольку любые дальнейшие проволочки будут лишь усугублять и без того тревожную ситуацию. Всего за несколько десятилетий наша планета превратилась из здоровой, зеленой и изобилующей жизнью в менее оживленное и жизнерадостное место, угрожающе быстро теряющее свои природные красоты и свое биоразнообразие. Бездействие в отношении изменения климата повлечет за собой серьезные последствия для мира и безопасности, обусловленные конкуренцией за все более ограниченные ресурсы, утратой сельскохозяйственных угодий, перегрузкой и ослаблением систем здравоохранения и массовым перемещением населения в результате подъема уровня моря и нехватки возможностей.

Мы обязаны своевременно выявлять эти новые и видоизменяющиеся проблемы и принимать меры в ответ на них. Мы живем в эпоху, когда объемы научных знаний ширятся экспоненциальными темпами, а информация передается в считанные секунды. Мы должны использовать это в наших интересах, укрепляя сотрудничество и расширяя и активизируя обмен знаниями. Тем самым нам удастся лучше прогнозировать и предотвращать новые вызовы — или, по меньшей мере, адекватно готовиться к ним. Это наш долг перед нашими гражданами и грядущими поколениями.

Приложение 42

Заявление Постоянного представительства Мексики при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика приветствует сегодняшние прения, которые особенно своевременны, поскольку совпадают по времени с обсуждением идентичных резолюций, касающихся миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016)), в ходе которого Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея одобряют пятилетний обзор. Учитывая, что Сент-Винсент и Гренадины являются посредником в этом процессе, мы приветствуем тот факт, что сегодняшние прения тесно связаны с процессом Генеральной Ассамблеи.

Международная безопасность является многогранной. Угрозы, с которыми сталкиваются государства, носят не только военный и политический характер, они связаны также с проблемами социально-экономического развития и другими явлениями, такими как пандемии и экологические проблемы. Поэтому эти угрозы не могут рассматриваться изолированно, и к их устранению не обязательно следует подходить именно таким образом. Хотя Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, другие главные органы Организации Объединенных Наций, такие как Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, а также Комиссия по миростроительству (КМС), также призваны играть ключевую роль в обеспечении того, чтобы проблемы в области развития не стали угрозой миру.

В свете пандемии стала очевидной необходимость укрепления глобального управления на основе международного права, сотрудничества и солидарности. Совет Безопасности несет особую ответственность за поиск глобальных решений. Если Совет Безопасности реагирует медленно или парализован, а также не предпринимает никаких действий на местах, то прогнозируемые последствия затрагивают всю Организацию и многостороннюю систему в целом. Члены Совета Безопасности, в частности его постоянные члены, должны выполнять свои обязанности при строгом соблюдении принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Это чрезвычайно важно для стран, затронутых конфликтами, а также для построения и укрепления мира. В настоящее время наша Организация проводит оценку того, каким образом пандемия еще больше усугубит такие и без того опасные явления, как насилие, вызовы в области гендерного равенства, нищета, слабые правительственные учреждения и другие проблемы, которые могут стать структурными причинами конфликта или привести к его возобновлению.

Совет Безопасности должен обеспечивать, чтобы его решения в отношении районов конфликтов, а также согласованные им превентивные миротворческие или миростроительные и специальные политические миссии предусматривали вклад в разработку и содействие разработке и применению согласованного подхода к предотвращению и урегулированию конфликтов, который соответствует общей линии в деле сохранения мира, согласно резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016), а также способствует достижению национальных целей и приоритетов.

Совет Безопасности должен и впредь опираться на консультативную роль КМС и налаживать четкие и эффективные каналы связи между элементами миростроительной архитектуры, к которым относятся, в частности, КМС, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет и система развития Организации Объединенных Наций.

Приложение 43

Заявление Постоянного представителя Марокко при Организации Объединенных Наций Омара Хилале

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего позвольте мне поздравить Сент-Винсент и Гренадины со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре. Я благодарю Председателя за проведение сегодняшних прений и за выбор темы для обсуждения.

Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их исчерпывающие заявления.

Марокко приветствует выбор темы сегодняшних прений, которая позволяет нам выйти за рамки наших обычных обсуждений и включить в формулу эффективного миростроительства элементы, которым, к сожалению, не уделяется должного внимания, такие как изменение климата и риски для здоровья, отсутствие продовольственной безопасности и последствия незаконной эксплуатации природных ресурсов. Кроме того, в ходе сегодняшних прений у нас есть возможность подтвердить некоторые из основных принципов миростроительства, включая необходимость работать сообща, демонстрируя при этом скоординированность и последовательность.

Являясь убежденным сторонником принципов миростроительства и выполняя указания Его Величества короля Мухаммеда VI, Марокко привержено оказанию целенаправленной поддержки дружественным странам и уделению приоритетного внимания в рамках своей внешней политики сотрудничеству Юг-Юг.

Марокко считает, что миростроительство не может быть успешным без комплексного видения. Во-первых, следует уделять внимание предотвращению конфликтов. В этом духе Марокко оказывает политическую и финансовую поддержку Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства в целях содействия его деятельности по предотвращению конфликтов как в рамках посреднических усилий, так и в рамках миссий добрых услуг его региональных отделений.

Во-вторых, Марокко оперативно приняло концепцию, основанную на взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием, и при этом поощряет комплексное восприятие данных аспектов в своих усилиях по сотрудничеству. Марокко гордится тем, что может оказать поддержку ряду стран, в частности в Африке, путем направления в эти страны экспертов в области сельского хозяйства, электрификации, управления водными ресурсами и в других областях, в соответствии с наиболее актуальными потребностями данных стран.

В своем качестве Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству Марокко придерживается такого же подхода, уделяя в своей работе приоритетное внимание поддержке политического процесса, реализации Национального плана восстановления и миростроительства на 2017–2021 годы, который представляет собой масштабный план социально-экономического восстановления, и обеспечению верховенства права.

Кроме того, Марокко является одним из первопроходцев в деле улучшения сотрудничества между КМС, Экономическим и Социальным

Советом и Советом Безопасности. Структура только что приняла рекомендации Совета Безопасности о продлении мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, как и в предыдущие два года. Марокко, являясь одновременно Председателем Структуры и председателем на этапе заседаний Экономического и Социального Совета по гуманитарным вопросам, воспользовалось своей ролью в обоих структурах, чтобы организовать в 2019 году первое совместное заседание КМС и Экономического и Социального Совета, которое состоялось “на полях” мероприятия высокого уровня этапа заседаний, посвященных гуманитарным вопросам.

Наконец, Марокко на протяжении десятилетий привержено также борьбе с негативными последствиями изменения климата. После проведения двадцать второй Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Марракеше, и принятия нашей новой национальной энергетической стратегии, которая направлена на обеспечение того, чтобы доля собственных ресурсов страны в ее энергопотреблении составила более 60 процентов, объем обязательств в этом отношении увеличился десятикратно. Королевство Марокко в настоящее время приводит в качестве примера ответственного управления окружающей средой. Мы делимся опытом, накопленным в этой области, с несколькими партнерами в Африке и за ее пределами.

Решающее влияние на процессы миростроительства оказывает и ряд других факторов. Однако, опираясь на принцип “Единая ООН”, Организация Объединенных Наций может помочь своим государствам-членам в определении основных проблем и областей, которым необходимо уделять первоочередное внимание.

В заключение, принимая во внимание значительные последствия пандемии, хотелось бы подчеркнуть, что теперь совместные усилия международного сообщества должны быть сосредоточены на смягчении ее негативных последствий, масштабы которых станут точно известны лишь в предстоящие годы. Мы должны обеспечить, чтобы коренные причины конфликтов не усугублялись этим кризисом и чтобы, насколько это возможно, с таким трудом завоеванные дивиденды мира не оказались под угрозой.

Приложение 44

Заявление Постоянного представителя Намибии при Организации Объединенных Наций Невилл Гертце

Поздравляю Сент-Винсент и Гренадины с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре и благодарю Председателя за организацию сегодняшних весьма актуальных и своевременных открытых прений по вопросу о современных причинах конфликтов и отсутствия безопасности. Хотела бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря и всех докладчиков за их ценные сообщения.

С момента основания Организации Объединенных Наций 75 лет назад международное сообщество, Организация Объединенных Наций и ее государства-члены стали лучше и глубже понимать общие движущие силы и первопричины конфликтов. К ним относятся, в частности, социальное, экономическое и политическое неравенство, периоды экономического спада, рост безработицы и нищеты и неэффективные структуры управления. По мере того как мир продолжает развиваться и двигаться вперед, появляются новые факторы конфликтов, включая изменение климата, кризисы в области здравоохранения и киберугрозы. В будущем, вероятно, будут появляться и другие вызовы.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) незамедлительно продемонстрировала, что последствия глобального кризиса в области здравоохранения сказываются на мире и безопасности нашей планеты. Всего за восемь месяцев с начала стремительного распространения COVID-19 по всему миру, пандемия вызвала глобальный финансовый кризис и кризис занятости. Она также увеличила разрыв между населением и привела к усилению социального, экономического и политического неравенства. Те, кто живет в зонах конфликтов, стали еще более уязвимыми. В своем выступлении в Совете 2 июля Генеральный секретарь предупредил, что

“на фоне усугубления и обострения уже существующих проблем и факторов уязвимости лишь возрастает вероятность возникновения нестабильности и вспышек насилия” (S/2020/663, приложение 1).

Поэтому эта пандемия усугубляет и без того хорошо известные факторы конфликтов и нестабильности.

Как я отмечала в своем выступлении в Совете Безопасности в сентябре в ходе открытых прений по вопросу о гуманитарных последствиях ухудшения состояния окружающей среды для мира и безопасности (S/2020/929, приложение 29), в некоторых случаях вооруженные конфликты и насилие, их причины, аспекты и их урегулирование могут быть тесно связаны с изменением климата. Кроме того, изменение климата угрожает свести на нет экономический рост и успехи в области развития, достигнутые странами за эти годы. Поэтому изменение климата признано в качестве фактора усиления угроз, и как таковое оно усугубляет ранее существовавшие риски и проблемы. Текущая ситуация в регионах Сахеля и бассейна озера Чад является тому конкретным примером. Сокращение площади озера приводит к ухудшению положения живущего за его счет местного населения. Растет конкуренция за более скудные ресурсы и все больше людей мигрируют в большие города. Этот порочный круг способствует усилению напряженности и приводит к возникновению конфликтов в регионе. Изменение климата также представляет реальную угрозу для прибрежных государств, включая нашу прекрасную страну, что обусловлено повышением уровня моря, которое угрожает жизни людей и прогрессу в области развития.

В концептуальной записке, подготовленной в преддверии сегодняшних открытых прений (S/2020/1064, приложение), подчеркивается, что в заявлении Председателя Совета Безопасности от 11 февраля 2011 года Совет вновь заявил, что

«для поддержки устойчивого восстановления любой страны после конфликта необходимо применять всеобъемлющий и комплексный подход, который предусматривает и усиливает согласованность мероприятий в области политики, безопасности, развития, прав человека и обеспечения законности и направлен на устранение коренных причин каждого конфликта» (S/PRST/2011/4, третий абзац).

В этом заявлении подчеркивалась также поддержка Советом Комиссии по миростроительству (КМС) и отмечался вклад, который мог бы внести Экономический и Социальный Совет.

Совету следует шире использовать опыт и знания, которыми обладают КМС и Экономический и Социальный Совет в своих соответствующих профильных областях. Такое сотрудничество будет полезно только тем, кто стремится к укреплению мира и безопасности и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С учетом того, что наш мир становится все более взаимосвязанным и сталкивается с многогранными взаимозависимыми проблемами, необходимо также, чтобы система Организации Объединенных Наций применяла комплексный и согласованный общесистемный подход.

Пандемия COVID-19 и непрерывно усугубляющийся климатический кризис лишь укрепили идею о том, что Совет Безопасности должен заниматься изучением и устранением многочисленных первопричин конфликтов. Совет должен также вкладывать больше средств в превентивные механизмы, в том числе в разработку, внедрение и мониторинг систем раннего предупреждения. Мы, государства-члены, также должны прилагать больше усилий для решения этих вопросов на национальном и региональном уровнях.

В своем видеовыступлении на общих прениях в Генеральной Ассамблее в этом году президент Республики Намибия г-н Хаге Гейнгоб подчеркнул, что в условиях пандемии COVID-19 и ее разрушительных последствий мы должны подтвердить нашу коллективную приверженность сотрудничеству в мире, который основан на международном праве и принципах многосторонности и в котором никто не будет забыт (см. A/75/PV.6). Хотя многосторонняя система и основанный на правилах порядок не совершенны, они играют важнейшую роль для повышения эффективности управления и защиты гражданских свобод и основных прав людей, которым мы служим в наших соответствующих странах. Эффективная, основанная на правилах многосторонняя система является нашей защитой от таких экзистенциальных угроз, как войны, распространение ядерного оружия, пандемии и изменение климата. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы мы продолжали любой ценой защищать принципы многосторонности.

Приложение 45

Заявление Постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединенных Наций Йока Брандт

Королевство Нидерландов хотело бы поздравить Сент-Винсент и Гренадины со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре. Королевство Нидерландов выражает также признательность председательствующей делегации за своевременный созыв сегодняшнего важного заседания по вопросу о миростроительстве и сохранении мира с акцентом на современных факторах конфликтов и нестабильности.

Как известно, существует бесчисленное множество факторов конфликтов и отсутствия безопасности, и все эти факторы обостряются в результате пандемии коронавирусного заболевания. Помимо трагической гибели людей, пандемия усиливает напряженность в и без того нестабильных районах, еще больше усугубляет проблемы с соблюдением прав человека в некоторых странах, приводит к росту общественного недовольства и ставит под угрозу успехи, достигнутые в области миростроительства. Сейчас нам как никогда нужна эффективная и сильная Организация Объединенных Наций. Для Королевства Нидерландов в контексте сегодняшней дискуссии решающее значение имеют три вопроса: во-первых, реформа Организации Объединенных Наций; во-вторых, финансирование миростроительства и, в-третьих, психическое здоровье и психосоциальная поддержка.

Во-первых, что касается реформ Организации Объединенных Наций, то для устойчивого решения задач в области миростроительства явно необходимо активизировать сотрудничество в рамках различных направлений деятельности, в том числе с учетом взаимосвязи между гуманитарной сферой, развитием и миром. Согласованность оперативной деятельности и одновременное достижение прогресса в области развития, безопасности и прав человека имеют ключевое значение для устойчивого достижения целей миростроительства. Поэтому структуры Организации Объединенных Наций на местах как никогда должны стремиться к сотрудничеству и партнерству под руководством координатора-резидента. В качестве примера эффективной координации можно привести Фонд миростроительства, одним из крупнейших доноров которого является Королевство Нидерландов.

Во-вторых, что касается финансирования миростроительства, то Королевство Нидерландов признает, что это ключевой в контексте миростроительства вопрос. К сожалению, несмотря на увеличение объема потребностей, в сфере миростроительства по-прежнему наблюдается серьезный дефицит финансирования. Мы должны объединиться и принять меры для обеспечения устойчивого и надежного финансирования миростроительства.

Королевство Нидерландов приветствует рекомендации, изложенные в докладе Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира за 2020 год (S/2020/773), и в частности признает важность механизмов финансирования, которые в соответствующих случаях позволяют обеспечить плавный переход от поддержания мира к миростроительству. Признаем важность реализации инициатив в области финансирования, таких как ежегодная конференция по объявлению взносов, а также дальнейшие дискуссии по вопросам финансирования, ориентированные на конкретные действия, и мобилизация надлежащей донорской помощи для целей миростроительства. В рамках таких дискуссий можно было бы уделить внимание также осуществлению конкретной последующей деятельности в связи с предложениями Генерального секретаря.

Наконец, и это очень важно, следует особо подчеркнуть роль охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки. Как становится также очевидным в свете глобальных последствий нынешней пандемии, психические и психосоциальные расстройства на индивидуальном и общинном уровнях делают поддержание социальной сплоченности и мира все более сложной задачей. Структурное включение мер по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки в деятельность по построению и сохранению мира имеет решающее значение для смягчения последствий и предотвращения циклов конфликтов, противодействия дезинтеграции и повышения эффективности усилий в области миростроительства. Мы не можем строить мир с помощью сломленных людей и общин.

Мы рассчитываем на дальнейшее сотрудничество с государствами-членами, субъектами миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и другими партнерами в целях достижения прогресса по этим важным вопросам.

Приложение 46

Заявление заместителя Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций Самсона Итегбодже

Прежде всего позвольте мне поблагодарить премьер-министра Сент-Винсента и Гренадин Его Превосходительство г-на Ральфа Гонсалвеса и Постоянное представительство Сент-Винсента и Гренадин за организацию сегодняшних открытых прений. Кроме того, мы выражаем признательность первому заместителю Генерального секретаря г-же Амине Мохаммед, главному исполнительному директору Агентства Африканского союза по развитию г-ну Ибрагиму Маяки, вице-канцлеру Вест-Индского университета сэру Хилари Беклзу, Председателю Экономического и Социального Совета г-ну Муниру Акраму, а также другим докладчикам за их содержательные сообщения.

Деятельность в области миростроительства и сохранения мира сосредоточена на осуществлении политических процессов и выработке политических решений в рамках стратегических механизмов для регулирования комплексных проблем, связанных с современными конфликтами. Такие рамочные механизмы призваны способствовать устранению раздробленности — как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и между государствами-членами. После нескольких десятилетий использования нисходящей модели усилий в области миростроительства политические субъекты пришли к выводу о том, что лучшим подходом к определению способов сохранения мира является восходящая модель, которая носит более всеохватный характер и позволяет принимать во внимание вызывающие недовольство вопросы, причем как порождающие конфликты, так и возникающие в результате войн. Субъектам, участвующим в деятельности в области миростроительства, необходимо проанализировать возможности учета конкурирующих потребностей с помощью комплексных стратегий реагирования, направленных на устранение коренных причин и движущих сил конфликтов и отсутствия безопасности.

Вместе с тем к современным факторам конфликтов и отсутствия безопасности относятся нищета, неравенство, терроризм, насильственный экстремизм, неупорядоченная миграция, межобщинное насилие, организованная преступность, приобретение силой природных ресурсов и, в последнее время, пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также постоянно растущая угроза, которую представляет изменение климата. Эти факторы в значительной степени способствуют сохранению сложной обстановки в плане безопасности, которая оказывает кумулятивное воздействие на отдельных лиц и общества.

Кроме того, в некоторых странах отсутствие безопасности все чаще обусловлено возобновлением старых конфликтов, а отнюдь не возникновением новых. К коренным причинам таких конфликтов относится социальное, экономическое и политическое неравенство в сочетании со слабостью государственных институтов и неэффективным управлением, к чему следует добавить различные демографические факторы, такие как рост численности населения и стремительная урбанизация. Все эти факторы в совокупности создают благодатную почву для насилия, которое не прекращается в течение долгого времени и еще больше меняет глобальную архитектуру безопасности. По данным Всемирного банка и Организации Объединенных Наций, страны, затронутые насильственными конфликтами, вряд ли добьются значительного прогресса в течение жизни одного поколения, в результате чего благами,

связанными с целями в области устойчивого развития, не будут охвачены миллионы людей.

Пандемия COVID-19 представляет собой конкретную и непосредственную угрозу самому выживанию людей во всем мире, которое сопряжено со все большими трудностями ввиду уязвимости мировой социально-экономической инфраструктуры. Последствия роста численности населения, демографические изменения, перенаселенность городов и меняющаяся геополитическая обстановка еще больше затрудняют усилия по смягчению последствий этой опустошительной пандемии.

Нигерия, как и многие африканские страны, более уязвима перед лицом воздействия изменения климата на экономику, особенно в связи с истощением природных ресурсов, что имеет долгосрочные экологические последствия. С учетом важной роли сельского хозяйства, которое для значительного числа жителей континента является одним из основных источников средств к существованию, такие климатические проблемы зачастую приводят к социально-экономической и политической изоляции, которая, как правило, усугубляет уже существующую напряженность в маргинализированных общинах. Эти тенденции объясняют, почему конфликты столь распространены на Африканском континенте.

Следует также понимать, что в затронутых конфликтами странах, население которых и без того страдает от многочисленных угроз, связанных с пандемией, положение еще больше усугубляется ввиду отсутствия доступа к рынкам, нарушения производственно-сбытовых цепочек и ограничения мобильности, что ведет к закрытию рынков. Невозможность обеспечения соблюдения мер физического дистанцирования в общинах, в которых отсутствуют надлежащие медицинские службы и санитарное оборудование, особенно в лагерях, также представляет собой дополнительный фактор риска в плане безопасности, что может привести к увеличению числа заболевших и беспрепятственному распространению инфекции на соседние общины. Таким образом, пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала наличие различных форм неравенства, а также негативно сказалась на перспективах достижения устойчивости и восстановления.

Поэтому Совет Безопасности должен оправдать ожидания и наладить всестороннее взаимодействие с опорой на стратегический консультативный потенциал Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства Генерального секретаря. Это поможет устранить основные пробелы в управлении и начать реализацию проектов и программ, направленных на поощрение участия в социально-экономической и политической деятельности с учетом местных обычаев и ценностей государств-членов в целях устранения коренных причин конфликтов.

Международные и региональные инициативы также играют важную роль в решении проблем, связанных с конфликтами и отсутствием безопасности во всем мире. Совет Безопасности и система Организации Объединенных Наций совместно с государствами, региональными организациями и другими заинтересованными сторонами должны применять упреждающий подход в деле предотвращения возникновения конфликтов. Однако в тех случаях, когда конфликты все же возникают, должны использоваться все механизмы в целях оперативного реагирования на такие конфликты и их урегулирования. С этой целью Совет должен задействовать все механизмы системы Организации Объединенных Наций для изучения и предотвращения конфликтов и угроз международному миру и безопасности, а также реагирования на них.

Наша делегация считает, что для решения таких вопросов в приоритетном порядке необходимо разработать эффективную долгосрочную стратегию. Это включает в себя решение таких вопросов, как безработица среди молодежи, маргинализация женщин, социальная изоляция, неравенство, обеспечение уважения прав человека, создание возможностей для получения приносящей доход работы и построение общества, основанного на принципе верховенства права, содействие устойчивому росту и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая направлена на то, чтобы никто не был забыт.

Согласны с тем, что мы должны вести борьбу с проблемой изменения климата и его последствиями, включая ухудшение состояния экосистемы. Проблема изменения климата должна приниматься во внимание в усилиях в области мира, которые, в свою очередь, должны быть адаптированы к изменяющемуся климату и окружающей среде. Это, несомненно, потребует целостного подхода и совместных и основанных на сотрудничестве усилий, направленных на решение проблем, связанных с конфликтами и отсутствием безопасности.

В заключение отмечу: нельзя отрицать тот факт, что борьба с современными движущими силами конфликтов и отсутствия безопасности во всем мире является коллективной ответственностью. Вся система Организации Объединенных Наций должна поддерживать национальные и региональные усилия по борьбе с угрозами, которые постоянно приводят к конфликтам и отсутствию безопасности в государствах-членах.

Приложение 47

Заявление Постоянного представительства Перу при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Приветствуем проведение этих открытых прений, в рамках которых нам предлагается проанализировать современные факторы, лежащие в основе возникновения новых или обострения уже существующих конфликтов. В нынешних нестабильных условиях этот вопрос приобретает еще большее значение. Мы хотели бы поблагодарить докладчиков за представленную ими ясную информацию.

Во время своей работы в составе Совета Безопасности в качестве непостоянного члена Перу имела возможность внимательно следить за динамикой проблем нищеты и отсутствия безопасности, от которых страдают различные развивающиеся страны, и признала настоятельную необходимость их решения.

В то же время мы отмечаем, что единой для всех формулы не существует, поскольку необходимо учитывать специфику каждой ситуации, соответствующие национальные приоритеты развития и добровольный характер любого процесса.

Очевидно, что глобальные вызовы, обусловленные пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), распространяются и на сферу международной безопасности. Мы наблюдали, как последствия этого заболевания приводят к росту масштабов нищеты и маргинализации, подрыву доверия к государственным институтам, утрате политической легитимности в результате переноса сроков избирательных процессов, новым нарушениям прав человека и стагнации мирных процессов, осуществляемых при содействии Организации Объединенных Наций.

Эти реалии должны привести нас к укреплению диалога, превентивных и посреднических мер и международного сотрудничества. Мы хотели бы подчеркнуть действенность предусмотренных в Уставе Организации инструментов мирного урегулирования в деле поддержания и развития системы коллективной безопасности, что предотвращает появление новых угроз миру.

Основная задача, стоящая перед нами на этом критическом этапе, заключается в том, чтобы добиться ощутимого прогресса в борьбе с этим заболеванием, подтвердив при этом, что многосторонность является наиболее подходящим инструментом для согласованных и вспомогательных действий государств и других вовлеченных сторон как на национальном, так и на международном уровнях в целях достижения справедливых, сбалансированных и всеохватывающих результатов.

В ближайшем будущем необходимо срочно обеспечить соблюдение глобального режима прекращения огня, к которому призывал Генеральный секретарь Антониу Гутерриш и которое Перу с самого начала поддерживала. Это важная мера по предотвращению и смягчению разрушительных последствий COVID-19 и укреплению дипломатической деятельности.

Перу считает необходимым признать, что усиливающиеся социально-экономические и экологические последствия изменения климата приводят к гуманитарным кризисам и конфликтам, которые в силу своего масштаба

способны представлять собой угрозу для международного мира и безопасности. Поэтому мы считаем необходимым, чтобы Совет укрепил и систематизировал свою координацию с системой Организации Объединенных Наций, особенно с теми органами, которые непосредственно занимаются предотвращением и смягчением негативных последствий изменения климата.

Мы подчеркиваем, что такая координация должна учитывать функции и мандаты различных органов этой системы, поощряя эффективное взаимодействие, способствующее решению конкретных задач и устранению рисков, кризисов или конфликтов, с которыми сталкиваются государства-члены. Мы считаем, что, с точки зрения Совета, это подразумевает наличие своевременной информации о последствиях изменения климата в отношении как ситуаций, включенных в повестку дня Совета, так и тех ситуаций, где необходимо принимать превентивные меры для поддержания международного мира и безопасности.

В заключение я хотел бы подчеркнуть важность более активного участия в решении этих вопросов региональных и субрегиональных организаций, финансовых учреждений, частного сектора, научных кругов и гражданского общества. Комиссия по миростроительству играет важнейшую роль в этом отношении, которую международное сообщество должно признать и поддержать.

Приложение 48

Заявление Постоянного представителя Филиппин при Организации Объединенных Наций Энрике Манало

Филиппины поздравляют Сент-Винсент и Гренадины с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре и приветствуют сегодняшние открытые прения по вопросу о современных причинах конфликтов и отсутствия безопасности в рамках пункта повестки дня, посвященного миростроительству и сохранению мира.

По мнению экспертов по международным отношениям, после окончания холодной войны общий уровень конфликтов снижался в связи с растущей приверженностью стран международным нормам урегулирования споров и экономической взаимозависимости, а также уменьшением распространенности таких факторов возникновения конфликтов, как социальная изоляция и этническая поляризация.

Тем не менее, пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) и климатический кризис — две основные движущие силы современных конфликтов и отсутствия безопасности — рассматриваются как «развитие в обратном направлении», подрывающее результаты, достигнутые в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти так называемые движущие силы зависят от контекста и имеют многоаспектный характер, оказывая прямое, косвенное и последующее воздействие на широкий круг важных результатов в области мира и развития.

С учетом нынешних реалий Филиппины выражают в рамках сегодняшнего обсуждения следующие мнения.

Что касается COVID-19, то эта пандемия повлекла за собой беспрецедентный кризис, который обнажил хрупкость обществ и, в частности, поставил под угрозу уже достигнутые успехи в деле установления справедливого и прочного мира в районах, затронутых конфликтами.

Признавая потенциальные последствия пандемии COVID-19 для работы по обеспечению мира, президент Родриго Роа Дутерте объявил об одностороннем прекращении огня с Коммунистической партией Филиппин и связанными с ней организациями в период с 19 марта по 15 апреля за несколько дней до того, как 23 марта Генеральный секретарь выступил с призывом к глобальному прекращению огня.

Признавая эту инициативу, Генеральный секретарь заявил, что «выполнение этих обязательств будет иметь решающее значение для обеспечения эффективного реагирования на кризис, вызванный COVID-19, и выхода из него», призвав «обе стороны использовать эту динамику и преобразовать эти проявления доброй воли в прочное политическое решение». Прекращение огня продемонстрировало приверженность правительства Филиппин оперативному и беспрепятственному предоставлению государственной помощи в области здравоохранения пострадавшим общинам, остро нуждающимся в неотложной медицинской помощи, особенно обеспечению безопасного передвижения медицинских работников.

Кроме того, последствия COVID-19 в непропорционально большой степени ощущают на себе уязвимые группы населения в ситуациях конфликта, особенно женщины и трудящиеся-мигранты. Поэтому учреждения, отвечающие за защиту прав человека женщин и девочек до, во время и после конфликтов, а также за предотвращение случаев насилия в отношении женщин, должны

продолжать осуществлять свою деятельность в полном объеме для обеспечения того, чтобы подходы, охватывающие гендерные и культурные факторы и особенности конфликтных ситуаций и способствующие укреплению мира, продолжали использоваться.

Что касается климатического кризиса и продовольственной безопасности, то ежегодные доклады учреждений Организации Объединенных Наций «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» за 2017 и 2018 годы свидетельствуют о том, что конфликты, изменчивость климата и экстремальные климатические условия подрывают усилия, направленные на то, чтобы покончить с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием. В 2019 году этот доклад показал, что экономические замедления и спады также подрывают эти усилия. В 2020 году пандемия COVID-19 и беспрецедентные нашествия пустынной саранчи в Восточной Африке омрачают экономические перспективы так, как никто не мог и предвидеть. Ситуация может только ухудшиться, если мы не примем срочных мер и не предпримем беспрецедентных действий.

В последнее время отсутствие продовольственной безопасности во многом объясняется увеличением числа конфликтов, зачастую усугубляемых климатическими потрясениями. Даже в некоторых мирных ситуациях продовольственная безопасность ухудшилась в результате экономического спада, что создает угрозу для доступа к продовольствию бедных слоев населения. Все более частые экстремальные погодные явления, изменение состояния окружающей среды и связанное с этим распространение вредителей и болезней на протяжении последних 15 лет являются факторами, которые способствуют возникновению порочного круга нищеты и голода, особенно когда они усугубляются неустойчивостью государственных учреждений, конфликтами, насилием и широко распространенным перемещением населения.

В ответ на это Министерство сельского хозяйства Филиппин приняло подход, направленный на обеспечение выживания, переоснащения и роста, и непрестанно направляет внимание на расширение наличия продовольствия, его физической и ценовой доступности, стабильности цен и самодостаточности. Министерство выступило с крупной инициативой — представив программу «Посевы, посевы, посевы», направленную на обеспечение продовольственной безопасности, повышение производительности труда наших фермеров и рыбаков, а также стимулирование более высоких темпов роста и доходов в сельскохозяйственном секторе.

Для того чтобы преодолеть пропасть между сегодняшними кризисами и будущим, которого мы хотим, мы должны устранить факторы уязвимости, выявленные COVID-19 и климатическим кризисом, в частности, путем формирования рациональных стратегий, предусматривающих четкое политическое видение и интегрированных в культуру подотчетности.

Что это значит в контексте работы Совета Безопасности? В заявлении Председателя Совета Безопасности от 14 мая 2018 года (S/PRST/2018/10) было подчеркнуто, что политические решения должны служить ориентиром при подготовке и развертывании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что они являются краеугольным камнем осуществления мандата и сохраняют ключевое значение для обеспечения устойчивого мира и безопасности. В пятом пункте этого заявления Совет признал,

«что в ситуации, когда речь идет о возможной угрозе международному миру и безопасности, необходимо взвешивать возможность применения

всех видов ответных мер и развертывать миротворческие миссии Организации Объединенных Наций и осуществлять деятельность в области миростроительства только в качестве дополнения к политической стратегии, направленной на преодоление, среди прочего, коренных причин конфликта, а не в качестве альтернативы такой стратегии».

Несмотря на общую поддержку этой концепции, членам Совета с трудом удастся обеспечить ее оперативную согласованность. Возможно, сейчас, ввиду двойной угрозы COVID-19 и климатического кризиса, пора гарантировать ее оперативную согласованность.

Ввиду многоаспектных проблем в деле сохранения мира нам как никогда необходимы глобальное руководство и сотрудничество, для того чтобы пройти самое тяжелое испытание, которому мир подвергся со времен Второй мировой войны.

Приложение 49

Заявление Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций

Поскольку это первое официальное заседание под Вашим, г-н Председатель, руководством, мы хотели бы поздравить Сент-Винсент и Гренадины с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре и пожелать Вам всяческих успехов в Вашей работе. Мы также воздаем должное председательствующей делегации за организацию этих своевременных прений по вопросу о современных движущих силах конфликтов и ухудшения безопасности.

Современные конфликты становятся все более сложными и затяжными, постоянно меняются и распространяются за пределы государственных границ, сказываясь на более обширных регионах. Деятельность негосударственных вооруженных групп, терроризм и насильственный экстремизм, киберугрозы, межобщинное насилие, перемещения населения внутри собственных стран и потоки беженцев, ухудшение состояния окружающей среды, изменение климата и отсутствие продовольственной безопасности — вот лишь некоторые примеры наших повседневных проблем. Нам надо заниматься преодолением не только каждой из них в отдельности, но и их взаимоусиливающего воздействия друг на друга.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) стала беспрецедентной проверкой имеющихся на национальном и международном уровнях возможностей реагирования на эти сложные вызовы. Она лишь усугубляет уже существующую уязвимость затронутых конфликтами и нестабильных стран, угрожая свести на нет успехи в области развития и миростроительства.

Поэтому сейчас, как никогда ранее, нам необходимо применять комплексный и согласованный подход к выполнению задач сохранения мира. Наша непростая задача заключается в том, чтобы разработать стратегии, направленные на преодоление не только самой пандемии, но и ее возможных взаимосвязей с другими региональными или глобальными кризисами, такими как изменение климата. И пандемия COVID-19, и изменение климата, вероятно, усугубят неравенство в развитии человеческого потенциала и существующие движущие силы конфликтов.

Изменение климата представляет собой еще одну глобальную угрозу, которая оказывает огромное воздействие на безопасность и средства к существованию людей. Оно служит как фактором, способствующим дестабилизации, так и ее катализатором. Всеобъемлющее урегулирование проблем мира и безопасности должно осуществляться с учетом таких угроз, как нехватка воды и конкуренция за природные ресурсы.

Польша внимательно следит за проводимыми в Совете Безопасности обсуждениями вопросов, касающихся воздействия изменения климата на глобальную безопасность. Нам известно, что последствия изменения климата будут ощущаться в основном в тех странах и регионах, которые уже страдают от неэффективного управления и других социально-экономических проблем. Именно поэтому в усилиях по стабилизации и миростроительству требуется учитывать климатические факторы и уделять более пристальное внимание превентивной деятельности.

Решающее значение для укрепления устойчивости к потрясениям будут иметь стратегии оценки рисков и управления ими, а также обмен знаниями и

опытом и наращивание потенциала. Мы считаем, что при наличии эффективных систем раннего предупреждения на основе достоверных данных о тех угрозах, которые изменение климата создает для безопасности, мы могли бы лучше прогнозировать такие угрозы для более эффективного предотвращения кризисов. Поэтому мы выступаем за то, чтобы учитывать этот вопрос как в работе Совета Безопасности, так и в мандатах операций по поддержанию мира.

Связь между развитием, здравоохранением, состоянием окружающей среды и миром и безопасностью неразрывна. Поэтому комплекс мер по оздоровлению экономики следует разрабатывать таким образом, чтобы они способствовали более эффективному восстановлению, в том числе в экологическом плане, с особым упором на обеспечение устойчивого развития, адаптацию к изменению климата и инклюзивность — в духе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата. Решающее значение в этом плане имеют как расширение прав и возможностей женщин, так и участие молодежи.

Спустя четыре года после принятия резолюций 2310(2016), 2312(2016) и 2331(2016) о поддержании международного мира и безопасности заметен прогресс в плане использования более целостного и междисциплинарного подхода к предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству. Структуры, относящиеся к компоненту мира и безопасности, действуют все более слаженно и согласованно и повышают свою способность оказывать поддержку на всех этапах мирных процессов. Тем не менее многое еще предстоит сделать в плане укрепления нашей решимости — как на словах, так и на деле — проводить в жизнь превентивные стратегии.

Для эффективного ослабления угроз различным органам Организации Объединенных Наций, в том числе Совету Безопасности, Комиссии по миростроительству (КМС) и миссиям Организации Объединенных Наций на местах крайне необходимо наращивать свою способность проводить оценки рисков. Для снижения опасности возникновения конфликта требуется наличие жизнеспособных и подотчетных государственных институтов, эффективного управления и социальной сплоченности, а также инклюзивного и устойчивого развития, опирающегося на защиту прав человека.

Наконец, Польша воздает должное Комиссии по миростроительству за ее работу, направленную на объединение усилий международных, национальных и местных субъектов в изучении и преодолении сложных проблем миростроительства, в том числе после вспышки пандемии. Мы решительно поддерживаем тесное сотрудничество КМС с различными органами Организации Объединенных Наций, причем не только с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и миссиями Организации Объединенных Наций на местах, но и с Экономическим и Социальным Советом.

Мы подчеркиваем также значение посреднической деятельности и необходимость оказания Советом Безопасности более последовательной поддержки посредническим инициативам Генерального секретаря. Конфликты можно и следует предотвращать или сдерживать с помощью своевременных и надлежащих политических и дипломатических мер. Мы твердо убеждены в том, что важнейшая роль в этом отношении отведена именно Совету Безопасности.

Приложение 50

Заявление Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Франсишку Дуарти Лопиша

Прежде всего позвольте мне воздать должное Сент-Винсенту и Гренадинам за организацию этих своевременных прений.

Португалия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза (приложение 31), и хотела бы высказать следующие дополнительные замечания.

Согласно статье 39 Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности уполномочен «определя[ть] существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии». Поскольку угрозы, с которыми нам приходится иметь дело, меняются и развиваются, Совету Безопасности необходимо расширять охват рассматриваемых им угроз, чтобы быть способным выполнять свою главную обязанность поддерживать международный мир и безопасность. Изменение климата, например, относится к числу проблем, касающихся не только устойчивого развития, но и безопасности. Именно на таких вопросах, находящихся на стыке различных областей, где угрозы усиливают друг друга, мы и должны сосредоточить наши коллективные действия. Португалия, являющаяся членом Группы друзей по вопросам климата и безопасности, рада тому, что Совет Безопасности занимается этими вопросами.

Страны, в наибольшей мере нуждающиеся в помощи, равно как и группы населения, находящиеся в уязвимом положении, уже не понаслышке знают о воздействии на их безопасность таких новых и сложных проблем, как, в частности, изменение климата, недостаток воды, отсутствие продовольственной безопасности, утрата биоразнообразия, пандемии, язык ненависти, дезинформация, терроризм и организованная преступность. Это воздействие проявляется, когда постоянные засухи или непредсказуемые климатические изменения вызывают отсутствие продовольственной безопасности, когда низкий уровень развития не позволяет принимать надлежащие меры реагирования на пандемии, когда повышается уровень моря и когда угрозам подвергаются сами средства к существованию людей.

Даже если эти факторы не являются непосредственной причиной межобщинного насилия и конфликтов, они, безусловно, способствуют конфликтам и отсутствию безопасности. Верно также и то, что страны, которые уже находятся в конфликтных ситуациях или в условиях нестабильности, не могут надлежащим образом решать эти проблемы самостоятельно.

Недостаточно просто реагировать на возникающие вызовы в отношении международной безопасности. Примером хорошей практики, которая согласуется с повесткой Генерального секретаря в области предотвращения, являются такие механизмы раннего реагирования, как Механизм климатической безопасности, и информацию, распространяемую этими механизмами, должны учитывать в своей работе все соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности.

Чрезвычайно важно взять на вооружение комплексный подход к вопросам мира и безопасности, который позволяет учитывать информацию, аналитическую деятельность и практические методы работы всех субъектов Организации Объединенных Наций. Устав Организации Объединенных Наций прошел испытанием временем, так как Организация была построена на трех

одинаково важных и связанных друг с другом элементах — правах человека, мире и безопасности и развитии. Поэтому необходим подход, охватывающий все эти элементы.

Обеспечение единства действий субъектов всей системы Организации Объединенных Наций будет чрезвычайно важно в усилиях, направленных на преодоление глобальных последствий нынешней пандемии. Для восстановления по принципу «лучше, чем было» необходимо мобилизовать все международное сообщество в духе подлинного сотрудничества, без разобщенности или соперничества за сферы влияния и без частичного или полного дублирования усилий, которое приводит к напрасной растрате ресурсов.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижском соглашении об изменении климата четко обозначены направления дальнейшей деятельности. Мы должны обеспечивать, чтобы этот процесс был инклюзивным, особенно в том, что касается женщин, и коллективно стремиться к всестороннему осуществлению этих договоренностей путем развития партнерских отношений и мобилизации ресурсов в этих целях.

Проводимый в настоящее время обзор архитектуры миростроительства также подтверждает важность комплексного подхода к проведению реформ и необходимость сосредоточить внимание на их осуществлении.

Благодаря своей организационной и консультативной роли Комиссия по миростроительству представляет уникальную рамочную основу для обеспечения того, чтобы мы в наших коллективных действиях учитывали эти современные проблемы и необходимость координации действий между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

У нас есть необходимая архитектура, есть планы строительства и есть фундамент. Цементом, надежнее всего скрепляющим элементы в этой конструкции, является многосторонность. Сейчас нам необходимее всего объединить свои усилия и ресурсы и действовать.

Приложение 51

Заявление Постоянного представителя Катара при Организации Объединенных Наций г-жи Альи Ахмед Сайф Аль Тани

[Подлинный текст на арабском языке]

Я хотела бы поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить Вас за организацию этого заседания. Мы признательны первому заместителю Генерального секретаря Амине Мохаммед и другим ораторам за их информативные доклады.

Три столпа, на которых основана Организация Объединенных Наций, отражают потребность международного сообщества в устойчивом мире, безопасности, развитии и правах человека. Соответственно, мир является одним из основополагающих элементов политики Катара. Как страна в регионе, который платит высокую цену в результате кризисов и конфликтов, мы в полной мере осознаем, насколько важны мир и безопасность.

В рамках своей приверженности Уставу Организации Объединенных Наций Катар поддерживает мирное урегулирование споров в качестве средства достижения мира. Усилия нашей страны способствовали урегулированию ряда конфликтов мирным путем на основе посредничества; недавно мы содействовали организации и проведению в Дохе переговоров по Афганистану, которые получили высокую оценку Совета Безопасности. Помимо этого, Катар вносит значительный вклад в развитие человеческого потенциала, в частности в предоставлении образовательных услуг в зонах конфликтов, что является одним из ключевых инструментов миростроительства.

Учитывая важнейшую роль молодежи в достижении мира, в мае 2021 года Катар будет принимать у себя Глобальную конференцию высокого уровня по вопросу о путях достижения всеобъемлющего мира для молодежи, цель которой состоит в том, чтобы дать молодым людям возможность принимать активное участие в мирных процессах в районах конфликта, поддерживать усилия по восстановлению и содействовать установлению мира в постконфликтный период. Конференция будет проведена в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Финляндией, Колумбией и катарским Фондом «Образование прежде всего».

В рамках партнерства по ликвидации последствий пандемии коронавирусной болезни Катар предоставил медицинскую помощь на сумму 89 млн долл. США почти 78 странам и выделил 10 млн долл. США Всемирной организации здравоохранения и 20 млн долл. США Глобальному альянсу по вакцинам и иммунизации (ГАВИ). Наша страна также выделила 50 млн долл. США в поддержку усилий, направленных на преодоление последствий вызванного коронавирусом заболеванием кризиса для гуманитарной ситуации в секторе Газа и улучшение этой ситуации.

Длительный период напряженности и затяжные конфликты на Ближнем Востоке представляют собой серьезный вызов миру. Вызывает озабоченность тот факт, что регион находится в тисках новых дестабилизирующих кризисов, что делает перспективу достижения устойчивого мира иллюзорной.

Несправедливая блокада против Катара, продолжающаяся уже четвертый год, является грубым нарушением Устава Организации Объединенных Наций и основополагающих принципов дружественных отношений между

государствами. Поэтому международное сообщество обязано обеспечивать соблюдение норм международного права и поддерживать международный мир и безопасность.

Будучи привержен соблюдению Устава Организации Объединенных Наций, Катар поддерживает все основанные на принципе мирного урегулирования споров инициативы, направленные на урегулирование кризиса в Заливе. Его Высочество эмир Катара шейх Тамим бен Хамад Аль Тани с самого начала кризиса призывает к серьезному и конструктивному диалогу на основе общих интересов и принципов добрососедства, взаимного уважения суверенитета, независимости и единства государств и невмешательства во внутренние дела друг друга. Он передал ныне покойному эмиру Кувейта Его Высочеству шейху Сабаху аль-Ахмеду аль-Джаберу ас-Сабаху заверения в приверженности посредничеству и поддержке усилий наших друзей и союзников.

В заключение Катар вновь заявляет о своей приверженности продолжению усилий по построению устойчивого мира и поддержке мандата Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности.

Приложение 52

Заявление Постоянного представителя Сингапура при Организации Объединенных Наций Бурхана Гафура

Позвольте мне выразить признательность Вам, г-жа Председатель, и Вашей делегации за организацию сегодняшних открытых прений по этой важной и актуальной теме.

В этом году мы увидели со всей очевидностью, что многие современные угрозы, с которыми мы сталкиваемся, многогранны и взаимосвязаны. Современные факторы конфликтов и отсутствия безопасности, такие как экологические проблемы и пандемии, представляют экзистенциальную угрозу для всего человечества. Подобные вызовы требуют постоянного внимания со стороны всего международного сообщества. Однако для построения устойчивого мира необходимо не просто решить традиционные проблемы в области безопасности. Для этого необходимо урегулировать и давно существующие, и более долгосрочные задачи на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Мир и безопасность неразрывно связаны с развитием. На национальном уровне государства должны формировать основы глобального мира и стабильности посредством осуществления национальной политики и принятия мер, способствующих устойчивому развитию. Мы должны в срочном порядке сосредоточить усилия на сокращении масштабов нищеты и неравенства путем разработки инклюзивной национальной политики, применения многостороннего подхода в наших процессах принятия решений и сосредоточения внимания на удовлетворении потребностей наиболее уязвимых групп в наших обществах, включая женщин и детей.

Помимо того, чего государства могут достичь с помощью национальной политики и действий, становится все более очевидным, что страны не могут справиться с транснациональными проблемами в одиночку. Многие страны продолжают бороться с конфликтами и насилием, а появление современных угроз, таких как пандемия коронавирусного заболевания и изменение климата, усугубляют и без того непростое положение этих стран.

В этой связи региональные организации являются важными участниками процесса строительства и поддержания мира и безопасности, как об этом говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Укрепление региональных рамок в поддержку более широкого сотрудничества, экономической интеграции и предотвращения конфликтов будет содействовать усилиям на национальном уровне, укрепит сопротивляемость и позволит странам повысить готовность к реагированию на общие проблемы. Так, в регионе в Юго-Восточной Азии миру, стабильности и процветанию на протяжении последних пяти десятилетий содействует Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). АСЕАН и Организация Объединенных Наций сотрудничают в борьбе с такими угрозами, как изменение климата и терроризм. Принятый в прошлом месяце второй План действий по осуществлению Совместной декларации о всеобъемлющем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций на 2021–2025 годы будет способствовать дальнейшему укреплению динамичного партнерства между двумя этими организациями. Кроме того, для решения все более сложных и взаимосвязанных проблем необходимы коллективные действия и сотрудничество на глобальном уровне.

В интересах всех государств поддерживать универсальную, основанную на правилах многостороннюю систему. Основанная на правилах система имеет важнейшее значение не только для выживания малых государств, таких как Сингапур, но и для создания более мирной и стабильной обстановки во всем мире, которая принесет преимущества всем государствам. Такие институты, как Международный Суд, играют ключевую роль в содействии миростроительству и поддержании верховенства права на международном уровне. Об этом свидетельствует содействие Суда мирному урегулированию споров на протяжении более чем 70 лет.

Сейчас, когда мы отмечаем семьдесят пятую годовщину создания Организации Объединенных Наций, пришло время подумать о том, каким образом мы, государства — члены Организации Объединенных Наций, можем укрепить роль Организации в миростроительстве и сохранении мира. В этой связи я хотел бы поблагодарить Сент-Винсент и Гренадины и Новую Зеландию за совместную координацию процесса обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций 2020 года. Крайне важно, чтобы мы придерживались ориентированного на практические действия, дальновидного подхода, с тем чтобы обеспечить мирное и устойчивое будущее для грядущих поколений. Сингапур по-прежнему привержен будущему Организации Объединенных Наций и закрепленным в ее Уставе ценностям и идеалам.

Приложение 53

Заявление Постоянного представителя Словацкой Республики при Организации Объединенных Наций Михала Млинара

Я благодарю Председателя за организацию сегодняшних важных прений по вопросу о современных движущих силах конфликтов и ухудшения безопасности в рамках пункта повестки дня “Миростроительство и сохранение мира” в это беспрецедентное и непростое для всех нас время. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-жу Амину Мохаммед; главного исполнительного директора Нового партнерства в интересах развития Африки г-на Ибрагима Маяки; вице-канцлера Вест-индского университета сэра Хилари Беклза и Председателя Экономического и Социального Совета г-на Мунира Акрама за их содержательные выступления.

Сегодня в мире происходят стремительные и коренные изменения, а современные конфликты приобретают все более сложный и затяжной характер. Примерно 2 миллиарда человек, то есть около трети населения планеты, в настоящее время проживают в странах, затронутых конфликтами. Эти конфликты зачастую связаны с глобальными проблемами, и их распространение больше не определяется национальными границами.

Сегодня мы являемся свидетелями прямых и косвенных последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая накладывает на уже существующие гуманитарные кризисы, затрудняя урегулирование и без того нестабильных ситуаций. От неэффективного управления и слабых систем здравоохранения в непропорционально большой степени страдают наиболее уязвимые группы населения, которые сталкиваются с отсутствием доступа к основным услугам и услугам в области здравоохранения, что также сказывается на их средствах к существованию и социальной защите. В результате пандемии достижения стран с переходной экономикой и постконфликтных стран в области сохранения мира и развития могут быть сведены на нет.

Отслеживание возникновения конфликтов и понимание их причин имеют решающее значение для определения потенциальных областей для вмешательства и разработки мер и стратегий по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов. Международное сообщество должно прилагать совместные усилия в поддержку мирных процессов в целях предотвращения конфликтов и разрешения кризисных ситуаций и построения и сохранения мира.

Я хотел бы подтвердить, что Словакия поддерживает реформы Генерального секретаря, призванные сделать миротворческие операции Организации Объединенных Наций более эффективным инструментом поощрения мира и безопасности и укрепления политических процессов в принимающих странах. Мы высоко оцениваем руководящую роль Генерального секретаря в этом отношении, в том числе в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», благодаря которой у государств-членов появилось четкое понимание своей ответственности.

Словакия полностью поддерживает обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций 2020 года, который предоставляет своевременную возможность для адаптации к непосредственным проблемам в области сохранения мира, связанным с пандемией. Он подчеркнул необходимость укрепления партнерских связей с международными и

национальными медицинскими и финансовыми учреждениями и вновь подтвердил консультативную, организационную и связующую роль Комиссии по миростроительству (КМС) в поддержке скоординированных и согласованных международных мер реагирования на этот кризис.

В период с 2020 по 2021 год Словакия является членом КМС, которая играет важную роль в оказании консультативной помощи Совету Безопасности. Приоритеты нашего членства в КМС можно выразить в следующих нескольких словах — “участие, партнерство и люди” и “слаженность, координация и взаимодополняемость”. Словакия готова содействовать развитию партнерских связей и достижению синергического эффекта с другими переходными процессами.

Нам необходимо укреплять взаимосвязи между миссиями по миростроительству и поддержанию мира в целях более эффективного использования инструментов обеспечения мира, безопасности и стабильности, в том числе посредством комплексного планирования, осуществления и оценки для обеспечения последовательности и согласованности. Пандемия COVID-19 в сочетании с ранее существовавшими факторами усиливает потребность в эффективных, гибких и оперативно реагирующих операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Национальная ответственность и руководящая роль национальных властей при обеспечении надлежащего учета потребностей всех слоев общества должны и впредь находиться в центре всех усилий. Международному сообществу следует уделять пристальное внимание налаживанию партнерских связей с национальными и региональными субъектами, с тем чтобы способствовать укреплению национального потенциала и институтов. Выстраивание партнерских отношений с гражданским обществом, в том числе с женскими и молодежными организациями, могло бы способствовать более правильной оценке результатов деятельности на местах. Словакия решительно поддерживает равноправное и всестороннее участие женщин во всех усилиях по обеспечению и поддержанию международного мира и безопасности и призывает к полному осуществлению всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, касающихся данного вопроса.

Словакия убеждена, что многостороннее сотрудничество является залогом эффективного реагирования на движущие силы современных конфликтов. Миростроительная архитектура Организации Объединенных Наций теперь играет ключевую роль в укреплении комплексного междисциплинарного подхода и объединении усилий партнеров в политической сфере, а также в области безопасности и развития.

В ходе обзоров действующих мандатов следует рассматривать вопрос о принятии стратегий выхода, которые помогут заложить основы прочного и устойчивого мира. Государства-члены все активнее выступают в поддержку предусмотренной резолюцией 2151 (2014) реформы сектора безопасности (РСБ), считая ее одним из главных приоритетов поддержания мира, в том числе с точки зрения своевременного завершения миссий по поддержанию мира. Словакия на протяжении многих лет считает РСБ одним из ключевых элементов эффективного предотвращения конфликтов и успешного постконфликтного восстановления и стабилизации. Непосредственный опыт многих миссий и операций Организации Объединенных Наций в пользу мира ясно показывает, что возглавляемая на национальном уровне и всеохватная РСБ является ключом к созданию таких институтов сектора безопасности, которые не являются дискриминационными, представляют интересы

населения и способны эффективно реагировать на конкретные потребности в области безопасности.

Миростроительная архитектура Организации Объединенных Наций должна адаптироваться к новому типу проблем, с которыми сталкивается мир, таким как изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды. Особое внимание необходимо уделять тому, как пандемия COVID-19 создает новые проблемы и усугубляет уже существующие, такие как социально-экономическое разделение, гендерное неравенство и растущая незащищенность женщин и девочек и других уязвимых групп населения.

Словакия решительно поддерживает призыв Генерального секретаря к прекращению боевых действий и введению режима глобального прекращения огня, а также к принятию срочных и скоординированных мер реагирования на пандемию COVID-19 по трем направлениям: преодоление чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, сосредоточение внимания на преодолении социальных последствий кризиса, в том числе экономических мер реагирования на него, и восстановление по принципу «лучше, чем было».

Приложение 54

Заявление Постоянного представителя Словении при Организации Объединенных Наций Дарьи Бавдаж Курет

Словения хотела бы поблагодарить организаторов за проведение сегодняшних своевременных прений. Для меня большая честь представить замечания Словении.

Все более сложный, взаимосвязанный и затяжной характер современных конфликтов требует более глубокого понимания их движущих сил и принятия надлежащих мер реагирования. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), которая является самым неотложным вызовом, стоящим сегодня перед человечеством, не только угрожает свести на нет с таким трудом достигнутые успехи в области развития и миростроительства, но и, несмотря на призыв к глобальному прекращению огня, может обострить существующие конфликты или спровоцировать возникновение новых.

Последствия изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды в настоящее время проявляются как никогда отчетливо. Эти явления кратно повышают другие риски. Последствия изменения климата, такие как быстрые изменения погодных условий, более частые и сильные засухи, наводнения и повышение уровня моря, могут привести к гуманитарным катастрофам, конфликтам, нехватке продовольствия, перемещению населения и экономическим, социальным и демографическим потрясениям. Каждый день соответствующие явления оказываются переломными для жизни людей. Следствием этого является увеличение связанных с климатом рисков с точки зрения безопасности человека, развития, насильственных конфликтов и усилий по миростроительству. Народы и страны, затронутые вооруженными конфликтами обычно особенно подвержены последствиям изменения климата. Поэтому все чаще чрезвычайные гуманитарные ситуации влекут за собой целый комплекс рисков и последствий.

Гуманитарные потребности как никогда огромны. Разрыв между потребностями и имеющимися финансовыми ресурсами с каждым годом продолжает увеличиваться, не говоря уже о том, что COVID-19 оказал на развивающиеся страны и страны, пострадавшие от гуманитарных катастроф, более серьезное воздействие, чем мы могли себе представить. По этой причине как никогда важно сосредоточиться на превентивных и упреждающих действиях, а также на наращивании адаптивного потенциала, что могло бы помочь уменьшить гуманитарные потребности в случае возникновения стихийных бедствий.

Словения обязалась направлять для финансирования этих мероприятий по меньшей мере 10 процентов средств долгосрочного бюджета на гуманитарную деятельность, которые мы успешно выделяем каждый год. Кроме того, мы провели перепрофилирование двусторонних проектов по оказанию помощи в целях развития для обеспечения того, чтобы по меньшей мере 20 процентов проектов в области развития и гуманитарной деятельности в этом году были направлены на поддержку стран-партнеров в борьбе с пандемией COVID-19. Особое внимание при перепрофилировании уделялось оказанию помощи уязвимым группам населения.

В предстоящие годы изменение климата будет продолжать приводить к усилению факторов, способствующих насилию, перемещению населения и неравенству, а риски будут становиться все более распространенными и затрагивать все большее число стран.

Известно, что одним из наиболее серьезных последствий изменения климата является нехватка воды. Сорок процентов населения мира уже страдает от дефицита воды, и, согласно прогнозам, к 2030 году спрос на воду вырастет более чем на 50 процентов. В ходе вооруженных конфликтов водные ресурсы и объекты все чаще подвергаются нападениям и используются в качестве средства ведения войны. В этой связи необходимо всеобъемлюще рассматривать вопросы водоснабжения, санитарно-технической инфраструктуры, управления водными ресурсами и трансграничного сотрудничества.

Неравенство и социальное отчуждение приводят к появлению чувства разочарования и маргинализации. Уважение всех прав человека — не только гражданских и политических, но и экономических, социальных и культурных — является важнейшим элементом предотвращения. Обеспечение безопасности людей должно быть главным соображением в рамках раннего реагирования и учета потребностей наиболее уязвимых групп населения. Мы также знаем, что гендерное равенство тесно связано со способностью противостоять неблагоприятному воздействию и что участие женщин имеет решающее значение для достижения успеха на всех этапах от предотвращения конфликтов до установления и поддержания мира. В контексте двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) необходимо об этом не забывать.

Семьдесят пятая годовщина Организации Объединенных Наций дает важную возможность для коллективного рассмотрения путей адаптации оперативной работы ее подразделений в условиях быстро меняющегося и все более сложного мира, устранения несогласованности их действий, внедрения более целостных подходов, а также расширения фактологической базы с учетом имеющихся рисков в рамках деятельности в области устойчивого развития, гуманитарной и миротворческой деятельности.

Поэтому мы призываем к повышению роли Совета Безопасности в урегулировании возникающих ситуаций, расширению его инструментария, увеличению объема ресурсов, выделяемых на цели раннего предупреждения и предотвращения, и применению более систематического подхода к предотвращению конфликтов и сохранению мира. Требуется срочно действовать и принимать незамедлительные меры.

Приложение 55

Заявление Постоянного представительства Судана при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на арабском языке]

Мы хотели бы поздравить Постоянное представительство Сент-Винсента и Гренадин со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и с созывом этих прений высокого уровня по вопросу о движущих факторах конфликтов и ухудшения безопасности.

После обретения независимости Судан пережил ряд внутренних споров и конфликтов. Сложность конфликтов в Судане обусловлена их многочисленными аспектами, а также историческими и современными факторами, которые дали толчок возникновению и развитию этих конфликтов. Эти конфликты самым различным образом отрицательно сказались на общей гуманитарной и экономической ситуации.

То, что произошло в Судане, является примером конфликтов и гражданских войн, которые обрушились на другие африканские страны. Эти конфликты возникали по разным причинам. Значительная часть этих конфликтов является наследием колониализма, в то время как другие — результатом политического манипулирования локальными племенными и этническими спорами, а также спорами по вопросам о том, как организовать национальные выборы и принять их результаты. Некоторые из них связаны с борьбой за государственную власть, в то время как другие обусловлены спорами о природных ресурсах и их экономической ценности. Последствия опустынивания и засухи, опустошившие Сахельский регион, привели к конфликтам из-за воды и пастбищ. В некоторых ситуациях, например в Дарфуре, конфликты возникают между земледельцами и скотоводами. Кроме того, некоторые регионы Африки продолжают сталкиваться с конфликтами по вопросу о собственной идентичности, подрывающими национальное единство.

Распространение стрелкового оружия и легких вооружений приводит к расширению масштабов этих конфликтов. Поэтому единственный способ устранить проблемы, связанные с конфликтами и их причинами, заключается в решении проблемы широкого распространения оружия и боеприпасов в развивающихся странах путем принятия трех мер, а именно: создания эффективных систем управления запасами оружия, контроля за его перемещением и уничтожения его излишков.

Несмотря на эту мрачную картину, будущее действительно выглядит более светлым, если учесть прогресс, достигнутый в деле обеспечения мира и безопасности в Африке в последние десятилетия, особенно с учетом вклада Совета мира и безопасности Африканского союза после 2004 года. Поэтому цель прекращения войн в Африке является достижимой, поскольку у стран континента имеется продуманный план укрепления мира, безопасности и стабильности. В частности, данный план предусматривает повышение эффективности управления, обеспечение более широкого уважения прав человека и прав народов, обязательства не выступать против конституционных механизмов, внедрение механизмов раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов, а также использование традиционных и гражданских механизмов урегулирования споров с опорой на богатый опыт эффективного применения этих механизмов в обществе. Эти усилия подкрепляются политической волей африканских государств добиваться устранения причин и основополагающих факторов конфликтов; политическая

воля является главным условием этого процесса. Несколько недель назад Судан смог достичь мирного соглашения, которое положило конец десятилетиям войны и заставило замолчать оружие в штатах Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил.

Последнее замечание, которое я хотел бы сделать, заключается в том, что для оценки причин и движущих сил нестабильности и конфликтов необходимо прежде всего понять характер, аспекты и политический и культурный контекст каждого отдельно взятого случая. Такой подход позволяет разработать всеобъемлющую и подходящую стратегию, которая включает формальные и неформальные механизмы посредничества на местном, национальном и континентальном уровнях и позволяет более эффективно объединить усилия всех заинтересованных сторон, в том числе Организации Объединенных Наций.

Приложение 56

Заявление Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций Паскаля Берисвиля

[Подлинный текст на французском языке]

Швейцария хотела бы поблагодарить Сент-Винсент и Гренадины за организацию этих прений, а также докладчиков за их сообщения.

Ситуации, стоящие на повестке дня Совета Безопасности, свидетельствуют о негативном влиянии на международный мир и безопасность актуальных вызовов, таких как коронавирусное заболевание (COVID-19) и изменение климата. Необходимо, чтобы Совет признал наличие таких связей и укрепил свое участие в рамках целостного подхода, охватывающего три основных компонента Организации Объединенных Наций, с тем чтобы иметь возможность устранить первопричины конфликтов и отсутствия безопасности.

Следующие три направления действий требуют более активного участия Совета Безопасности.

Во-первых, последствия изменения климата ставят под угрозу усилия по миростроительству и достижению целей в области устойчивого развития в различных ситуациях, когда наблюдается высокий уровень неравенства и уязвимости населения. Изменение климата и стихийные бедствия могут привести к перемещению людей и усугубить напряженность в отношениях между различными общинами.

Мы должны предотвращать такие бедствия и отсутствие продовольственной безопасности. Вот почему, в частности, Швейцария оказывает помощь общинам в Сомали в создании сети раннего предупреждения. Систематический анализ рисков, связанных с изменением климата, должен лежать в основе решений Совета Безопасности, особенно в отношении мандатов миротворческих миссий. В этой связи мы призываем Совет в полной мере использовать имеющиеся в системе Организации Объединенных Наций ресурсы, в том числе механизм климатической безопасности, который объединяет Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также структуры на местах. Швейцария высоко оценивает приверженность Группы друзей по вопросам изменения климата и безопасности и создание неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по этому вопросу.

Во-вторых, как Совет Безопасности подтверждает в своей резолюции 2532 (2020), пандемия COVID-19 угрожает свести на нет успехи в области миростроительства и развития, достигнутые странами с переходной экономикой и постконфликтными странами. В рамках всеобъемлющего и основанного на правах человека подхода следует направлять усилия на то, чтобы обеспечить после пандемии восстановление по принципу «лучше, чем было». Комиссия по миростроительству находится в идеальном положении для того, чтобы содействовать принятию мер реагирования, согласованных и скоординированных между тремя основными компонентами системы Организации Объединенных Наций и ее главными органами в соответствии с приоритетами, определенными государствами-членами на страновом уровне. Мы призываем Совет в полной мере учитывать вклад Комиссии по миростроительству в его работу.

В-третьих, общий вызов, создаваемый нынешними кризисами, также открывает возможности. Примером тому является инициатива «Голубой мир», осуществление которой начала Швейцария. Совместное управление общими водными ресурсами может снизить напряженность и способствовать установлению стабильных отношений между различными государствами и заинтересованными сторонами. Несколько конкретных программ осуществляется на местах на Ближнем Востоке, в Центральной Азии и Западной Африке. Поддержка превентивной дипломатии Советом Безопасности через специальные политические миссии Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями основывается на том же подходе и имеет значительный дальнейший потенциал для развития.

Взаимосвязь между миром, развитием и гуманитарной деятельностью занимает центральное место во внешней политике Швейцарии, в том числе в ее роли заместителя Председателя Экономического и Социального Совета, члена Комиссии по миростроительству в следующем году и, в случае избрания, непостоянного члена Совета Безопасности на 2023–2024 годы.

Приложение 57

Заявление Постоянного представительства Украины при Организации Объединенных Наций

Украина высоко оценивает инициативу Сент-Винсента и Гренадин по проведению этих важных открытых прений и выражает признательность всем докладчикам за их заявления.

Стоит поддержать идею рассмотрения современных факторов риска и их последствий для всей ситуации в области безопасности, которая и без того перегружена нерешенными проблемами. Пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) наглядно показала, насколько радикально новые проблемы могут осложнить наши усилия по борьбе с долговременными угрозами. Чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, отсутствие продовольственной безопасности, ухудшение состояния окружающей среды, изменение климата и киберугрозы — вот лишь некоторые из тех новых вызовов, которые могут быть превращены в факторы, вызывающие конфликты.

Учитывая тот факт, что большинство этих факторов никак не соотносятся с национальными границами или темпами экономического роста, мы полностью согласны с содержащимся в концептуальной записке этих прений (S/2020/1064, приложение) предположением о том, что новые вызовы международному миру и безопасности не должны рассматриваться изолированно друг от друга. К сожалению, практический результат международных усилий по реагированию на современные угрозы и вызовы остается недостаточным.

Одно из объяснений этого заключается в том, что наряду с решением новых проблем XXI века мы по-прежнему вынуждены противостоять угрозам из прошлого — вооруженной агрессии против суверенных государств, оккупации и попыткам аннексии, а также нарушениям международного права.

Мы все знаем, что коронавирус представляет повышенный риск для людей с другими проблемами со здоровьем, и его профилактика, равно как и лечение, также должны быть направлены на борьбу с сопутствующими ему и зачастую осложняющими его заболеваниями, чтобы быть эффективными. Это похоже на то, что мы переживаем на глобальном уровне. COVID-19 нанес удар по международному порядку в тот момент, когда его иммунная система — международное право — ослаблена регулярными и грубыми нарушениями.

Поэтому очевидно, что эффективно противостоять этой пандемии, а также другим современным факторам отсутствия безопасности, таким как изменение климата, вряд ли возможно без надлежащего и адекватного реагирования на угрозы безопасности, возникающие в результате вооруженной агрессии и попыток аннексии и милитаризации оккупированных территорий.

С учетом вышеупомянутых угроз одной из главных движущих сил международной нестабильности является продолжающаяся эрозия международного порядка, основанного на нормах. Это наша общая проблема, которая требует объединения усилий всех государств. Следовательно, в наших общих интересах решить эту проблему, с тем чтобы не позволять определенным странам использовать такую ситуацию для реализации своих агрессивных стратегий на международной арене.

Особенно это касается Украины, которая уже седьмой год имеет дело с вооруженной агрессией со стороны России и незаконной оккупацией части своей территории. Украина имеет дело с международным вооруженным конфликтом, который возник в результате пришедших из прошлого устаревших

геополитических представлений и устремлений государства, принявшего сознательное решение полностью игнорировать принцип суверенного равенства государств, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций.

Готовность агрессора нарушать международное право ради политических, экономических и территориальных завоеваний остается самой опасной и катастрофической движущей силой конфликтов. Количество убитых и раненых в ходе российской агрессии против Украины, незаконно задержанных и пропавших без вести в оккупированном Крыму и на Донбассе лишь свидетельствует об этом.

Мы полностью разделяем выраженную в концептуальной записке к этим прениям озабоченность относительно возможного насильственного перемещения к 2050 году до 250 миллионов человек в результате изменения климата. В этой связи следует напомнить, что 1,5 млн украинских граждан уже были вынуждены покинуть свои дома в результате незаконной оккупации украинских территорий, на которых они проживали.

Поскольку конфликт на Донбассе носит полностью искусственный характер, агрессор использовал широкий спектр инструментов для его разжигания и дальнейшего поддержания. Разрушительные последствия разжигания ненависти и человеконенавистнических высказываний, в том числе путем распространения фальшивых новостей и дезинформации, а также нарушения прав человека и основных свобод широко признаны международным сообществом. Эти вопросы необходимо рассматривать до тех пор, пока не будет найдено решение, основанное на соблюдении международного права.

Нарушение прав человека и основных свобод на оккупированных территориях следует также рассматривать как преднамеренные действия оккупирующей державы, направленные на подрыв перспектив мирного урегулирования. Ситуация в сфере прав человека и основных свобод на временно оккупированных территориях Украины усугубляется продолжающейся репрессивной политикой в отношении граждан Украины, в частности крымских татар.

В этой связи должно быть ясно, что нарушитель прав человека и основополагающих норм международного права вряд ли может быть надежным партнером в решении насущных проблем, стоящих на глобальной повестке дня, включая пандемию и экологические вопросы.

Именно поэтому мы убеждены в том, что сейчас, как никогда ранее, нам нужны сильные институты, защищающие международное право, все члены которых являются ответственными и надежными участниками усилий по сохранению международного порядка, основанного на правилах и ценностях. Только сильные институты, в частности Совет Безопасности, могут обеспечить международную безопасность и устранить современные факторы, способствующие конфликтам.

Приложение 58

Заявление Постоянного представительства Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций

Объединенные Арабские Эмираты хотели бы поблагодарить Сент-Винсент и Гренадины за то, что они привлекли внимание Совета Безопасности к необходимости применения к ситуациям конфликтов и отсутствия безопасности комплексных подходов, объединяющих три основных компонента Организации Объединенных Наций. Пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) и изменение климата свидетельствуют о том, что отдельный подход к ним не может применяться на местах, поскольку оба этих фактора влияют на условия, которые приводят к конфликтам и насилию и усиливают их, начиная с голода и заканчивая перебоями в предоставлении основных услуг, безработицей, конкуренцией за ресурсы и перемещением населения.

Одним из основных элементов внутренней и внешней политики Объединенных Арабских Эмиратов являются действия по предотвращению и обеспечению готовности к событиям в будущем. Мы считаем, что постоянная аналитическая работа по прогнозированию имеет решающее значение для понимания основных факторов, лежащих в основе конфликтов и отсутствия безопасности. Эти угрозы усугубляют уязвимость многих общин, которые и без того сталкиваются с сохраняющимися проблемами, включая нищету, экстремизм и организованную преступность.

Сейчас, когда мы все обязуемся прилагать политические усилия и выделять ресурсы для более эффективного продвижения вперед, важно воспользоваться этой возможностью для формирования методов работы наших учреждений таким образом, чтобы они соответствовали поставленной цели в мире, в котором из-за таких явлений, как изменение климата и пандемия, стираются границы между различными ветвями международной системы.

Мы хотели бы поделиться четырьмя рекомендациями о том, как Совет и его партнеры могут выработать комплексные подходы к миру и безопасности и содействовать созданию более справедливых, более жизнестойких и более инклюзивных обществ.

Во-первых, мы приветствуем активизацию сотрудничества Совета Безопасности с другими структурами Организации Объединенных Наций и призываем к более тесному взаимодействию. В последние годы Комиссия по миростроительству вносит все более существенный вклад в работу перед продлением мандатов Совета Безопасности, а Экономический и Социальный Совет на индивидуальной основе рассматривал несколько вопросов, стоящих на повестке дня Совета Безопасности. Такое взаимодействие следует укреплять, и мы с нетерпением ожидаем рекомендаций, которые будут вынесены по итогам обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, намеченного на 2020 год, особенно в том, что касается создания благоприятных условий для достижения коллективных результатов.

Во-вторых, хотя крайне важно, чтобы координация осуществлялась на уровне штаб-квартиры, она также крайне важна и на местном уровне. Мы хотели бы подчеркнуть важность единства действий Организации Объединенных Наций и стимулирования координации и обмена информацией, особенно на местах. Одной из самых важных областей, где возможно развитие, является улучшение взаимодействия Совета Безопасности с субъектами на местах, что не ограничивается руководством операциями в пользу мира и предполагает, в частности, более тесное взаимодействие с координаторами-резидентами и

представителями учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

В-третьих, кризисы в области здравоохранения и последствия изменения климата обладают одной общей характеристикой. Во многих случаях их можно предсказать. Мы хотели бы повторить наш призыв к дальнейшему развитию потенциала Организации Объединенных Наций в области упреждающих действий. Повышение осведомленности о возникающих угрозах может помочь всем нам адаптировать мандаты и бюджеты для предотвращения конфликтов и устранения причин, лежащих в их основе. Мы воздаем должное Управлению по координации гуманитарных вопросов, Всемирной продовольственной программе, Всемирному банку и другим партнерам за их инвестиции в разработку моделей и аналитических материалов в целях стимулирования выделения финансовых средств перед возникновением бедствий и стрессов, предсказанных заслуживающим доверия образом. Первоначальные результаты свидетельствуют о том, что действия на упреждение позволяют спасти жизни и сберечь финансовые средства.

Наконец, если государства не будут нести за это основную ответственность, мало что из того, что мы здесь обсуждаем, принесет ощутимые результаты. Стойкость многосторонней системы определяется стойкостью ее государств-членов, поскольку именно они являются инициаторами стратегий и программ, которые будут способствовать нам всем в выполнении наших коллективных обязанностей. Приведу в этой связи небольшой пример: Объединенные Арабские Эмираты с гордостью поддерживают принятие мер как по профилактике распространения COVID-19, так и по борьбе с ним, и выделили более 1500 метрических тонн медицинской помощи 118 странам, многие из которых фигурируют в повестке дня Совета. Эта пандемия, как и изменение климата, свидетельствует о том, что в условиях растущего числа факторов, ведущих к отсутствию безопасности, никто не может быть в безопасности до тех пор, пока в безопасности не будут все.

Мы рассчитываем на выработку стратегии совместно с государствами-членами и Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы многочисленные подразделения этого учреждения работали вместе в целях максимального повышения эффективности действий в вопросах мира и безопасности.
