



萨赫勒五国集团联合部队

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2391(2017)号决议提交，安理会在该决议中请我与萨赫勒五国集团成员国(布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔)和非洲联盟密切协调，报告萨赫勒五国集团联合部队开展活动以及联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)提供支持的情况。安全理事会在 2020 年 4 月对支持模式进行全面审查后通过了第 2531(2020)号决议，延长马里稳定团的任务期限，并建议加强稳定团对联合部队的支持。

2. 本报告介绍了自我 2020 年 5 月 8 日的报告(S/2020/373)以来联合部队投入运作的最新进展情况，包括国际社会对联合部队的支持以及联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团国家 2018 年 2 月签署的技术协议的执行情况。报告还强调了部队遇到的挑战以及萨赫勒五国集团国家执行人权和国际人道主义法合规框架的情况。

3. 在本报告所述期间，该区域的国防和安全部队阵地一再遭到复合式恐怖袭击，这表明，活动在从毛里塔尼亚到乍得湖流域的萨赫勒地区广阔地带的恐怖团体在行动和后勤方面协调良好，联系密切。隶属于“基地”组织的“支持伊斯兰与穆斯林”组织从“大撒哈拉伊斯兰国”手中夺回了领土，将其影响力从马里中部扩大到布基纳法索东部和马里与尼日尔边境沿线，而尼日尔很多地区则仍是不同团体之间进行区域权力斗争的焦点。

4. 部族间冲突加剧，这往往被地方武装团体和恐怖团体利用，使联合部队行动区的安全局势更加复杂。平民往往受困于武装团体、部族间暴力和军事行动之间，造成流离失所和行动受限，所有这些都严重影响到获得服务、生计和援助的机会。萨赫勒地区的人道主义局势急转直下。2020 年，需要援助和保护的人将达到 3 140 万，创历史新高。不得不逃离家园的人比以往任何时候都多。在整个地



区，有 500 万人背井离乡，比 2018 年多 200 万人，比 2012 年多 5 倍。萨赫勒地区的粮食不安全状况达到了前所未有的程度。在歉收季节，超过 1 400 万人在粮食不安全达到危机或紧急状态的情况下挣扎，这是 2011 年萨赫勒危机开始以来的最高水平。冲突正在严重影响生计、市场和获得食品的机会。

二. 联合部队投入运作情况

5. 据联合部队消息来源称，目前，在西区北部，沿马里与毛里塔尼亚边界一带，安全局势相对平静。然而，该区南部的局势仍然动荡。在该地区对联合部队的复合式袭击，特别是 6 月 14 日在布卡瓦的袭击表明，恐怖主义行动有所增加。恐怖分子在瓦加杜森林沿边境重新集结令人担忧。

6. 乍得湖地区的袭击仍在继续，“博科圣地”派别“伊斯兰国西非省”仍对尼日利亚东北部和包括乍得和尼日尔在内的邻国构成威胁。在东区北部，联合部队为保护利比亚边境地区而驻扎在马达马和瓦尔的两个营经常遭遇贩运武器、毒品、黄金和非法移民的贩运者。

7. 在中区，特别是在布基纳法索、马里和尼日尔交界的利普塔科-古尔马地区，联合部队报告称，在开展几次行动后，恐怖活动有所减少。恐怖分子似乎将其行动集中在更靠西的地区，接近科特迪瓦和布基纳法索与尼日尔的边境地区。在马里中部，“大撒哈拉伊斯兰国”和“支持伊斯兰与穆斯林”组织继续争夺非法贩运路线，包括袭击人道主义工作者和显要人物等“高价值”目标，继续对利普塔科-古尔马的平民安全产生负面影响。此外，勒索、抢劫、偷牛和劫掠行为也没有减少。

A. 军事部分

8. 在上一次报告和本报告所述期间，经与法国领导的“新月形沙丘”行动协调，在中区开展了两次旨在改善安全局势的行动，即分别于 2020 年 3 月 3 日和 8 月 1 日发起的“萨马 1 号行动”和“萨马 2 号行动”。萨马 1 号行动于 7 月 31 日结束，得到了联合部队领导层的积极评价，使恐怖武装团体遭受重大损失，包括放弃装备，如摩托车、燃料、武器和无线电。在 2020 年 8 月 18 日马里军事政变后，西非国家经济共同体(西非经共体)决定不在制裁背景下对军事行动实行禁运措施，使联合部队得以继续开展行动。预计“萨马 2 号行动”将持续 6 个月，直至 2021 年 1 月底。在 10 月 5 日在努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团部长理事会第八届常会上，乍得外交部长宣布部署一个乍得营参加“萨马 2 号行动”。

9. 据联合部队指挥部称，迄今开展的行动促进创造了条件，使国家武装部队和地方当局能够逐步返回。对恐怖团体造成的压力使其减轻了对脆弱人口的控制，并促进稳定联合部队行动地区的安全局势。迄今为止，联合行动使恐怖分子和贩运者被击败或逮捕，其资产(包括车辆、武器和弹药)被没收或销毁，后勤仓库和用于生产简易爆炸装置的设施亦被摧毁。

10. 联合部队各单位在其行动中获得了更多的实际经验和效率，特别是在协调和反应能力方面。6 月 3 日，马里稳定团完成了在巴马科郊区塞努的联合部队临时

指挥所设施并将其移交给联合部队，极大地提高了联合部队提高行动效率的能力，特别是确保加强其规划和行动任务。

11. 联合部队与“新月形沙丘”行动、马里国防和安全部队和马里稳定团等伙伴通过联席会议和双边交流加强了协调。7月27日，马里军事协调机构为在马里开展行动的主要安全部队的指挥官举行了一次会议。此外，还每月举行一次行动协调会议，以便所有伙伴部队之间分享评估。最近一次此类会议是由欧盟马里培训团于10月1日举办的。通过协调努力，国防和安全部队在当地的力量更加明显，并加大了对恐怖团体的压力。

12. 9月29日，萨赫勒五国集团、欧洲联盟和马里稳定团举行了三方协调会议，其中讨论了安全理事会第2531(2020)号决议中关于支持联合部队的规定的执行情况，特别是其新内容，包括允许在与萨赫勒五国集团执行秘书处的协商下，在联合部队和马里稳定团商定的地点，通过联合国采购程序提供生命保障消耗品。三方会议提供了讨论现行援助的机会，并强调需要额外资金，以便通过联合国采购程序向联合部队提供支持。会议一致认为，必须加强合作和信息交流，以便充分落实人权尽职政策。

B. 警察部分

13. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)通过一系列每周在线会议，继续支持萨赫勒五国集团安全平台，以加强与警察部门的情报共享并精简流程。

14. 马里稳定团警察与毒品和犯罪问题办公室和欧盟马里能力建设特派团(欧盟萨赫勒马里能力建设团)密切协调，继续提供培训和技术业务支持，以进一步加强恐怖主义和跨国有组织犯罪问题特别调查大队。为了加强联合部队的问责制，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)支持拟定两项关于内部调查的指示，并在与所有技术伙伴的协调下，启动了为联合部队警察部分规划和制定人权培训计划和模块的工作。人权高专办、联合部队总部和五个司法当局的治安法官分别于9月28日至10月2日、10月5日至12日和10月12日至16日对布基纳法索、尼日尔和毛里塔尼亚进行了联合实地访问，以便提高军事警察团和军官对侵犯人权行为和内部调查活动的认识。因部队轮调关系，计划于2020年10月对马里和乍得进行的类似访问已改期至2021年初。

15. 欧盟通过其促进稳定与和平工具，为联合部队警察部分投入运作提供了1800万欧元。该行动旨在通过提供培训和设备，支持五个国家的专门调查单位，并通过萨赫勒五国集团执行秘书，支持区域一级的协调。

16. 除了马里稳定团提供的生命保障消耗品外，4月份，应联合部队的请求，毒品和犯罪问题办公室采购了个人防护装备供联合部队使用，以在预防冠状病毒病的情况下确保本报告所述期间内的业务连续性。

C. 萨赫勒五国集团执行秘书处

17. 8月18日马里政变后，萨赫勒五国集团执行秘书代表毛里塔尼亚总统和萨赫勒五国集团现任主席穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖瓦尼于8月22日率领代表团前往巴马科，与联合部队指挥部、西非经共体和全国人民救赎委员会领导人接触，呼吁联合部队继续开展行动。随后，毛里塔尼亚外交部长伊斯梅尔·谢赫对巴马科进行后续访问，进一步强调需要防止暴力越过马里与毛里塔尼亚的边界蔓延，同时强调联合部队在开展反恐行动时需要遵守人权原则。

18. 在本报告所述期间，萨赫勒五国集团执行秘书处继续通过萨赫勒五国集团联合部队支持委员会，支持联合部队投入运作。执行秘书处监督为联合部队进行后勤采购，特别是运输资产的采购，为此与成员国联络，确保遵守国家采购规则。执行秘书处还继续牵头呼吁向萨赫勒五国集团联合部队信托基金捐款。

19. 7月27日，法国和萨赫勒五国集团举行外长会议，讨论萨赫勒国际联盟投入运作方面的进一步步骤，特别是在与萨赫勒五国集团执行秘书处的密切合作下，设立其秘书处和高级代表办公室。

D. 问题和挑战

20. 雨季(6月至9月)的到来使联合部队各营补充新兵的进程暂时停顿，限制了部队的机动性和后勤能力，进而妨碍了军事活动。在雨季，许多行动区几乎无法通过公路进入。在此期间，联合部队在向其部队提供补给方面面临挑战，由于缺乏合适的运输工具，这一问题变得更加严重。不过，联合部队领导层指出，随着雨季即将结束，有迹象显示，士兵和联合部队指挥官都士气高涨，纷纷聚焦于规划重启行动。

21. 总体而言，装备短缺仍然是每天都要面临的问题，对部署在营地的部队的效率和行动造成限制，而且也影响到士气。这带来的行动限制减缓或延迟了实地行动，使安全伙伴之间的协调变得更为复杂。

22. 因此，除了尼日尔-利比亚-乍得边境的跨国有组织犯罪分子减少，马里-尼日尔-布基纳法索边境的恐怖活动也有所减少。然而，武装团体在西区重新抬头，马里中部的袭击事件继续发生，加之部族内暴力持续存在，破坏了2020年上半年取得的成果。

23. 在安全伙伴之间开展并加强了合作。马里稳定团向联合部队提供的不间断、反应迅速的行动和后勤支持，包括在雨季，对联合部队的行动特别是在中区的行动仍然至关重要。

三. 执行联合部队的人权和国际人道主义法合规框架以及人权尽职政策

24. 人权尽职政策规定并强制执行向非联合国安全部队提供支持的条件，而《人权和人道主义法合规框架》建立了一个技术合作框架，使人权高专办和其他伙伴

能够帮助联合部队将人权和国际人道主义法规范和原则纳入军事行动的规划和实施之中。因此，两者是相辅相成的，在本报告所述期间，联合部队在执行《合规框架》方面取得了重大进展，尽管受到与冠状病毒病防疫措施有关的限制。

25. 马里稳定团和人权高专办在人权尽职政策框架内，继续监测与联合部队在这五个国家开展反恐行动有关的人权状况。6月15日，马里稳定团向联合部队提供了在马里布列凯西开展行动的营据称实施的5起潜在严重侵犯人权案件清单。这些事件于3月13日发生在科布(布列凯西以西30公里)、3月14日和3月21日发生在波戈尔-恩达基(布列凯西以北7公里)、3月19日发生在齐奥福尔·布尔穆塔卡(布列凯西以西7公里)、3月24日发生在图苏古(布列凯西以南8公里)，据称有包括3名妇女在内的47名平民遭到杀害，有时可能是法外处决。联合部队指挥官在7月2日给马里稳定团的答复中表示注意到案件清单，并承诺按照联合部队内部调查标准作业程序迅速进行内部调查。

26. 马里稳定团的调查结果还记录到，在5月26日至28日之间，布基纳法索部队在与马里武装部队共同开展反恐行动时，据称进行了50次任意处决，包括在马里境内处决一名妇女。这些事件发生在皮乌库耶(布列凯西以北3公里)、库鲁多里(布列凯西以东10公里)、库纳(布列凯西东南7公里)和汉法苏(通布图大区戈西省)等地。尚不清楚马里和布基纳法索武装部队是在联合部队指挥和控制下行动，还是在其本国军事部门指挥下行动。这一方面是由于当时在联合部队服役的人员没有特别的徽章，另一方面也由于对于行动期间的据称侵犯人权行为，不具备充分运作的平民伤亡跟踪系统，且没有明确传达指挥责任。

27. 2020年6月27日，联合部队建立了内部机制——平民伤亡和事件跟踪分析小组。马里稳定团和人权高专办与其他伙伴一道，计划开展一系列培训和讲习班，以使该小组投入运作，并促进今后在联合部队行动与萨赫勒五国集团各国国家指挥下的行动之间定期组织消除冲突演习。

28. 8月4日，马里稳定团和人权高专办为联合部队采购了9500枚军徽，这对于按照国际标准促进识别所有联合部队人员至关重要，弥补了造成难以区分联合部队和国家军队人员的没有独特徽章的问题。

29. 马里稳定团和人权高专办继续跟踪联合部队人员被控于2019年3月13日在联合部队在恩贝凯特·阿霍赫(毛里塔尼亚)的行动中杀害一名平民的案件。审判仍未进行。

30. 虽然若干能力建设活动因冠状病毒疫情受到限制，但人权高专办从6月29日至7月3日在毛里塔尼亚通过萨赫勒防御学院为26名军事人员组织了一次关于人权和国际人道主义法的远程在线培训。人权高专办还继续为支持修订联合部队理论的关键内容提供技术性建议。

31. 联合部队在缓解措施方面取得了重大进展，这主要是由于部队正在人权高专办的支持下建立《合规框架》。这包括最终确定内部调查的标准作业程序，并建立发现、监测和分析对平民伤害的机制。

32. 9月17日，马里稳定团与欧盟萨赫勒马里能力建设团协调，为部署在布雷卡西营的军事警察团的10名军事警察举办了关于国际人权法和国际人道主义法以及与冲突有关的性暴力的提高认识培训。培训在莫普提进行，重点是适用于开展反恐行动的人权标准，包括被拘留者的抓捕、拘留和移交程序。

33. 除了在马里和毛里塔尼亚设有人员之外，在冠状病毒病预防措施放松导致该地区边界逐步开放的背景下，人权高专办还向乍得和尼日尔部署了工作人员。这一部署是为了在实地层面，支持与国家行为体及其各自的联合部队行动和战术指挥部共同执行《合规框架》。

人权尽职政策

34. 马里稳定团在支持萨赫勒五国集团联合部队的过程中继续执行人权尽职政策，但挑战依然存在，包括联合部队在执行关键的减轻风险措施方面进展有限。虽然自6月26日通过内部调查标准作业程序、6月27日建立查明、监测和分析对平民造成的伤害的机制以来取得了进展，但联合部队尚未实施任何其他减轻风险的措施。

35. 这包括最后确定了联合部队行动中使用军事警察的内部准则和制定关于附带损害的标准作业程序。此外，联合部队承诺向马里稳定团提供三个区的营级指挥官名单，并与国家当局合作，对涉及联合部队人员的司法案件进行后续内部调查。此外，要求联合部队向马里稳定团通报在行动过程中发生的任何影响平民的事件，以及根据联合部队指挥部2019年3月4日通过的关于抓捕、拘留和移交嫌疑人的标准作业程序采取的所有措施。

36. 9月8日，马里稳定团人权和保护司主持召开了马里协调机构首次法律顾问会议，与会者包括马里稳定团、萨赫勒五国集团联合部队、欧洲联盟马里培训团和法国“新月形沙丘”部队的人员。会议的目标包括确定在马里开展行动的国际部队与马里稳定团人权和保护司之间的合作模式，就军事和反恐行动中影响平民的事件以及所采取的任何纠正措施交流信息。

四. 对联合部队的国际支持

A. 联合国马里多层面综合稳定特派团提供的支持

37. 马里稳定团继续向在联合部队指挥下行动的7个营提供后勤支援。5月8日至9月30日期间，稳定团收到6项口粮、汽油、机油和润滑油方面的请求。除了需要进行更全面的人权尽职政策评估的两项请求外，批准并满足了在本报告所述期间收到的所有请求，而且是在萨赫勒五国集团、联合国和欧洲联盟委员会之间的技术安排规定的14天响应时间之内。

38. 安全理事会第2531(2020)号决议授权马里稳定团聘请私人承包商向在马里境外行动的联合部队特遣队提供生命保障消耗品。稳定团据此开始作出适当安排，以落实这一支持。稳定团与联合部队领导层和萨赫勒五国集团执行秘书处举行了一系列磋商，确定需求、所需数量和合适的投送地点，以帮助确定有能力在联合

部队特遣队所有三个区的行动区附近提供生命保障消耗品，同时能处理相关安全风险的承包商。马里 8 月 18 日发生政变，在一定程度上推迟了这一进程。9 月 29 日，萨赫勒五国集团、欧洲联盟和联合国在努瓦克肖特举行了三方会议，会议期间最后确定了所需口粮的类型、交付地点、联合国采购程序的方法以及最重要的供资和合同事项。

所收到的特遣队生命保障消耗品请求的最新情况

39. 2020 年 3 月 31 日，马里稳定团收到了联合部队 2020 年 4 月至 6 月期间的季度支持计划，其中包括 43 000 个作战口粮包和 644 100 升燃料和润滑油，总计 170 万美元。稳定团对该计划和具体请求作出积极回应，这些请求须受到人权风险评估和尽职调查。迄今为止，马里稳定团提供了 30 500 个口粮包和 443 700 升燃料和润滑油，价值 120 万美元，取用和消耗率达到季度支持计划的 69%。

40. 2020 年 6 月 22 日，联合部队提交了 2020 年 7 月至 9 月期间的季度支持计划。下表 1 汇总了该计划所含物品的提货地点和每项物品的数量。

表 1
提货地点和季度支持计划中请求的物项(7 月至 9 月)

地点	作战口粮包	燃料(升)	水(升)	50 号机油(升)	润滑油(千克)	冷却液(升)
巴马科	19 000	594 300	—	6 600	780	840
加奥	2 000	30 000	—	1 000	120	120
塞瓦雷	3 000	—	—	1 000	120	120
共计	24 000	624 300	—	8 600	1 020	1 080

41. 联合部队还提交了其季度支持计划，以涵盖 2020 年 10 月至 12 月期间。因此，增列了更多的汽油、机油和润滑油，详见表 2。

表 2
提货地点和延长的季度支持计划中请求的物项(10 月至 12 月)

地点	作战口粮包	燃料(升)	水(升)	50 号机油(升)	润滑油(千克)	冷却液(升)
巴马科	0	510 600	—	6 000	720	720
加奥	0	0	—	0	0	0
塞瓦雷	0	88 500	—	1 000	120	120
共计	0	599 100	—	7 000	840	840

工程支持的最新情况

42. 如第 10 段所述，在本报告所述期间，完成了联合部队临时总部的建设。6 月 3 日，我的马里问题特别代表、欧洲驻马里代表团团长、萨赫勒五国集团联合部队指挥官和其他伙伴出席了落成典礼。该项目耗资 113 万美元。

伤员和医疗后送最新情况

43. 在本报告所述期间，马里稳定团没有收到任何伤员后送请求。如我上次报告所述，最后一次伤员后送是在 2020 年 3 月 30 日进行的。

在特殊情况下运送食品的最新信息

44. 2020 年 8 月，联合部队请求马里稳定团提供特殊空运，因为通往马里国防和安全部队布列凯西营地的道路被水淹没，后勤车队无法前往。据报，营地内的驻军所剩食物只够吃几天。马里稳定团同意了这一请求，于 8 月 22 日用两架 Mil Mi-8 型中型通用直升机，将 4 315 公斤食品从莫普提空运到布列凯西。

最新财务状况

45. 欧洲联盟共拨出 1 000 万欧元专款，用于马里稳定团向联合部队提供支持。截至 8 月 31 日，欧洲联盟划拨的第一笔 500 万欧元(620 万美元)的付款中，支出了 470 万美元(76%)。10 月 12 日，马里稳定团请欧洲联盟支付原定专项资金的剩余部分，即根据《技术安排》的条款，再支付 500 万欧元；该安排规定，应在第一笔付款支出 70%后提出支付第二笔款项的申请。由于执行安全理事会第 2531(2020)号决议的规定，包括关于向联合部队开展行动的五国运送生命保障消耗品的采购程序，将需要确保持续供资。在本报告定稿时，第二笔资金尚未支付。

46. 在努瓦克肖特三方会议之后并根据马里稳定团、联合部队和欧洲联盟技术工作组的成果，稳定团估计，从 2021 年 1 月 1 日开始的一年内，还需要 1 350 万美元来支持联合部队。其中约 1 320 万美元将用于汽油、机油和润滑油、口粮、医疗后送、伤员后送、工作人员费用和间接费用，30 万美元将作为应急拨备，用于支付可能发生的赔偿责任费用。这笔额外付款是马里稳定团启动采购进程的必要条件。

B. 多边支持

47. 6 月 30 日，在努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团国家元首首脑会议上，五国元首与法国总统共同承诺加强三国边境利普塔科-古尔马地区的反恐行动，同时重申将致力于调查关于安全和国防部队侵犯人权的指控，确保这些部队尊重人权和国际人道主义法合规框架。首脑会议呼吁巩固萨赫勒联盟，并在与萨赫勒五国集团执行秘书处的密切合作下，确定其体制和治理结构，特别是设立其秘书处和协调方案支柱，即打击恐怖主义、萨赫勒部队能力建设、恢复国家权力和发展援助。10 月 8 日，举行了萨赫勒联盟部长级会议，使萨赫勒联盟总秘书处进一步投入运作。

48. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室与联合国反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局合作，对布基纳法索、马里和尼日尔的反恐立法进行了法律分析，以使本国法律与国际法律文书和义务相一致。

C. 区域和次区域举措

49. 非洲联盟委员会(非盟委员会)与萨赫勒五国集团成员国、西非经共体、萨赫勒五国集团执行秘书和非洲联盟军事参谋委员会接洽,对非洲联盟 3 000 人部队进行为期 6 个月的部署,以补充联合部队在萨赫勒地区打击恐怖主义和暴力极端主义的努力。非盟委员会、萨赫勒五国集团和西非经共体正在就制定战略构想(包括筹资机制)和行动构想事宜进行磋商。在 9 月 30 日在亚的斯亚贝巴举行的会议上,非洲联盟和平与安全理事会核可了一项战略构想说明,并宣布一个技术工作组投入运作,该工作组负责与规划和部署 3 000 名士兵有关的所有任务。

五. 未来的支持方案

50. 安全理事会第 2531(2020)号决议鼓励马里稳定团与萨赫勒五国集团执行秘书处就私营承包商的甄选过程进行接触和协商,鼓励马里稳定团按照联合国采购细则和指导原则,考虑到地方情况。此外,萨赫勒五国集团、欧洲联盟和联合国之间的技术安排要求联合部队每季度提交生命保障消耗品支持请求,由马里稳定团进行采购,并提供三个月内所需数量的详细预测。在不对称和频繁变化的环境中开展军事打击行动时,这种规划假设往往会发生变化,有时使联合国提供生命支持消耗品的工作面临挑战。与联合部队领导层建立全面和系统的联合规划机制在一定程度上促进了这一进程,尽管现有支持模式留出的灵活空间有限。对于由第三方提供的更大规模的支持,需要作出更严格的规划,并需要提供可预测和可持续的供资。目前的支持模式完全依赖外部伙伴的自愿捐款。

51. 为了继续提供目前的支持,第 2531(2020)号决议承认,在聘用外部承包商提供食品和燃料时,可能会产生额外费用。马里稳定团的初步评估是,剩余的 750 万美元不足以支付预期业务的费用。

六. 意见

52. 虽然该区域安全趋势令人严重关切,但联合部队行动节奏加快和马里稳定团作出的重大贡献令人鼓舞。我赞扬萨赫勒五国集团努力应对当前安全挑战,特别是对国家安全部队、联合国维和人员、人道主义工作者和当地显要人物定期进行的不对称袭击。联合部队在区域和国际安全对策中发挥着关键作用,以应对萨赫勒地区极端主义武装团体的活动和其他跨境挑战,包括贩运人口、货物、武器和毒品。我欢迎即将部署塔库巴特遣部队,该部队将与萨赫勒五国集团伙伴和当地其他国际行为体协调,为马里军队常规作战部队提供咨询、协助和陪同,以打击三国边界地区的恐怖团体。同样,我赞扬计划中的非洲联盟部队的部署,以补充联合部队的努力。

53. 我还欢迎萨赫勒联盟提议建立强化协调机制,这将有助于所有国际伙伴发挥其相对优势,更有效地开展合作,确保覆盖发展、人道主义和安全维度的综合举措效率更高、更加协调一致。至关重要的是,联合部队需要继续获得执行其授权任务所需的援助。马里稳定团正在最后确定新任务规定下的支持安排,这将有助

于联合部队保持迄今取得的势头。不过，我想再次强调，现有支持模式并不具备联合部队全面运作所需、可预测的确定性，我再次呼吁建立更全面的模式，确保通过摊款提供可持续和可预测的资金。

54. 我感谢萨赫勒五国集团国家元首和法国总统在努瓦克肖特首脑会议上再次作出承诺，并肯定萨赫勒五国集团国家元首保证不容忍在反恐斗争中侵犯人权。在反恐行动中尊重国际人权和国际人道主义法必须是保护平民和长期稳定的基础。因此，我欢迎联合部队在建立人权和国际人道主义法合规框架方面取得的进展。为使其有效，需要立即将该框架全面投入运作，包括其警察部分和国家军队的军事警察部分。必须全面调查据称由联合部队和国家军队成员实施的侵犯和践踏人权行为，并追究责任人的责任。

55. 为了在外地实施合规框架，必须克服现有挑战，包括财政、后勤和实质性安全限制，支持联合部队人员对事件进行面对面内部调查。联合国人权事务高级专员办事处随时准备在这方面提供支持。此外，至关重要是，联合部队应自行开展初步调查，部队指挥官应保有酌情采取纪律行动的能力，包括暂停和(或)撤换牵涉此类事件的单位。鉴于该区域的军事化程度越来越高，实行强有力的问责制将加强联合部队的信誉。联合部队在地方得到认可对于降低风险和接触需要帮助的民众而言至关重要。我敦促反恐斗争各方遵守其保护平民的法律义务。我再度吁请非国家武装团体及其他利益攸关方履行根据国际人道主义法承担的义务，确保人道主义援助畅通无阻。

56. 萨赫勒地区的安全挑战仍然十分复杂。只有以整体、综合和全面的方式解决造成不稳定的根源问题，为稳定该地区采取的任何举措才能取得成功。欠发达、贫困、缺乏治理、缺乏基本服务和经济机会、排斥和气候变化影响等问题必须同时得到处理。萨赫勒地区的人道主义局势尤其令人深为关切。如果民众最基本的需求得不到满足，长期发展和安全举措就无法有结果。萨赫勒五国集团成员国作出值得称道的努力，为该区域带来和平与可持续发展并减轻亟需救助者的痛苦。在这方面支持该集团成员国，是国际社会的道义和共同责任。我衷心感谢所有捐助方和合作伙伴一如既往地慷慨解囊，最近一次是在10月20日萨赫勒地区人道主义局势虚拟会议期间。我还要衷心感谢我的马里问题特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫和马里稳定团的所有同仁，他们继续不遗余力地确保稳定团在任何接到请求的情况下为联合部队提供支持。