



Совет Безопасности

Distr.: General
30 October 2020
Russian
Original: English

Письмо постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций от 30 октября 2020 года на имя Генерального секретаря

В моем качестве Председателя Совета Безопасности в ноябре 2020 года имею честь настоящим препроводить концептуальную записку к виртуальным открытым прениям по пункту повестки дня «Миростроительство и сохранение мира», которые состоятся 3 ноября 2020 года в 8 ч 30 мин (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Инга Ронда **Кинг**
Посол/Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя
Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных
Наций от 30 октября 2020 года на имя Генерального секретаря**

**Миростроительство и сохранение мира: современные
движущие силы конфликтов и ухудшения безопасности**

Концептуальная записка

3 ноября 2020 года

1. Введение

Миростроительство и сохранение мира — это многоаспектные процессы с участием широкого круга субъектов международного сообщества, которые проводят совместную работу в целях оказания поддержки и содействия в обеспечении национальной ответственности за мир и политические процессы в интересах достижения прочного мира и благополучия. В рамках системы Организации Объединенных Наций была создана миростроительная архитектура, которая призвана играть связующую роль, способствующую комплексному и согласованному подходу к продвижению повестки дня по обеспечению устойчивого мира, однако современные движущие силы конфликтов и ухудшения безопасности еще более усугубляют эту и без того сложную задачу. Общеизвестно, что мир и безопасность неразрывно связаны с развитием. Действительно, многие страны, которые переживают вооруженные конфликты, также сталкиваются с препятствиями на пути к устойчивому развитию, поскольку их институциональный и управленческий потенциал часто оказывается недостаточным, чтобы справляться со стоящими перед ними вызовами. И наоборот, те страны, которые страдают от хронического отставания в развитии, сталкиваются с проблемами в обеспечении безопасности и их социальным структурам постоянно угрожает опасность раскола, и на этом фоне разрастаются различные негативные элементы, такие как — среди многих других — терроризм и насильственный экстремизм, межобщинное насилие и организованная преступность. Появление новейших факторов риска, таких как пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) и постоянно растущая угроза изменения климата, еще более усложняют эту непростую обстановку в плане безопасности.

Эти частично пересекающиеся и взаимосвязанные проблемы могут быть эффективно решены только с помощью комплексных и согласованных стратегий. Совет Безопасности по-прежнему несет главную ответственность за поддержание мира и безопасности, однако для успешного выполнения своего мандата ему следует тесно сотрудничать с другими органами и учреждениями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, для того чтобы на систематической основе устранять коренные причины конфликтов, которые включают в себя, в частности, социальное, экономическое и политическое неравенство; экономическую стагнацию и спад; высокие уровни безработицы и крайней нищеты; недееспособные структуры управления; угрозы здоровью людей и окружающей среды; и страхи, неопределенность и экономические причины конфликтов, которые возникают в периоды кризиса.

Можно прогнозировать, что в последующие периоды в XXI веке будут возникать новые вызовы международному миру и безопасности. С учетом нашей возросшей взаимосвязанности как глобализованного сообщества и эволюции взаимосвязей между нашими политическими, социально-экономическими, медицинскими и экологическими условиями нецелесообразно решать проблемы мира, безопасности и развития по отдельности друг от друга. Очевидно, что ни

одна нация не является изолированной от других. Мы можем защитить себя, лишь защищая друг друга, поскольку отсутствие безопасности затрагивает все страны и народы, хотя и не в равной степени — наименее развитые страны и наиболее уязвимые группы населения зачастую сталкиваются с наиболее серьезными проблемами. В то же время на фоне того, что изменение климата, по прогнозам, приведет к вынужденному перемещению до 250 миллионов человек во всем мире к 2050 году, а инфекционные заболевания, такие как COVID-19, могут распространяться с огромной скоростью и интенсивностью благодаря урбанизации и современным достижениям в области транспортного сообщения и торговли, вытекающие из этого социально-экономические, политические, гуманитарные проблемы и проблемы в области безопасности могут оказать самое значительное воздействие на всех нас. Мы должны усердно работать над тем, чтобы Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была выполнена, а не оставалась мимолетной иллюзией, которая так и не была реализована. Только на основе общесистемного подхода могут быть достигнуты цели обеспечения прочного мира и безопасности и устойчивого развития для всех стран и народов.

2. Справочная информация

С момента создания Организации Объединенных Наций международное экономическое и социальное сотрудничество являлось центральной предпосылкой обеспечения мира и безопасности. В статье 55 Устава Организации Объединенных Наций предусматривается, что условия стабильности и благополучия необходимы «для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов». В Уставе также указывается, что «Экономический и Социальный Совет уполномочивается представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета Безопасности, обязан ему помогать» (ст. 65). Эти формулировки свидетельствуют о признании нашими предшественниками того, что для обеспечения успеха усилий, направленных на содействие развитию и укрепление безопасности, такие усилия должны прилагаться одновременно по обоим направлениям. Они являются двумя сторонами одной медали, и неотложные вызовы миру, безопасности и развитию, которые усугубляются и обостряются пандемией COVID-19 и опасностями, связанными с изменением климата, требуют скоординированных действий в рамках всех основных компонентов деятельности системы Организации Объединенных Наций.

Отсылки к общесистемному подходу, увязывающему компоненты мира и безопасности, развития и прав человека, которые были положены в основу системы Организации Объединенных Наций, стали регулярно появляться в ходе обсуждений по вопросам миростроительства и сохранения мира. Однако эта идея не является новой. В главе IV Устава предусматривается, что Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, поставленные перед нею, и давать рекомендации Совету Безопасности. Она может также обращать внимание Совета на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности. Аналогичным образом, глава XIV Устава устанавливает отношения взаимосвязи между Советом и Международным Судом — главным органом Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами верховенства права. Однако за прошедшие годы Совет не в полной мере использовал возможный вклад, который Суд может внести в урегулирование споров.

В заявлении Председателя Совета Безопасности от 11 февраля 2011 года (S/PRST/2011/4) Совет Безопасности вновь заявил, что «для поддержки устойчивого восстановления любой страны после конфликта необходимо применять всеобъемлющий и комплексный подход, который предусматривает и усиливает согласованность мероприятий в области политики, безопасности, развития, прав человека и обеспечения законности и направлен на устранение коренных причин каждого конфликта» и подтвердил «необходимость рассмотрения соответствующих экономических, политических и социальных аспектов конфликта». Совет подчеркнул, что «комплексная деятельность сторон, занимающихся вопросами безопасности и развития, на местах должна координироваться с национальными властями и может в значительной степени способствовать стабилизации и улучшению обстановки в плане безопасности и защите гражданских лиц». Совет также подтвердил, что «устойчивого мира и развития можно добиться лишь на основе привлечения к такой деятельности всех соответствующих сторон», и подчеркнул, что «женщинам необходимо привлекать к активному участию во всех этапах миростроительства и осуществления мирных соглашений и программ развития». Он также подтвердил свою поддержку работы Комиссии по миростроительству и свою готовность более широко использовать консультативную роль Комиссии и особо отметил вклад, который Экономический и Социальный Совет может внести в решение «экономических, социальных, культурных и гуманитарных вопросов».

Комиссия по миростроительству остается органом Организации Объединенных Наций, имеющим мандат и организационные полномочия, чтобы «выполнять роль связующего звена между главными органами и соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций путем вынесения рекомендаций относительно потребностей и приоритетов в области миростроительства, с учетом соответствующей компетенции и обязанностей этих органов» (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности, п. 4 с)). Вместе с тем, хотя миростроительная архитектура достигла значительного прогресса в деле содействия согласованности и взаимодополняемости между деятельностью Организации Объединенных Наций в вопросах мира и безопасности и ее деятельностью в области развития, прав человека и гуманитарного реагирования, по-прежнему существует потенциал для более тесного сотрудничества между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем докладе о миростроительстве и сохранении мира за 2020 год, «это способствовало бы более тесному сотрудничеству и согласованности действий межправительственных органов, включая руководящие органы учреждений, фондов и программ»(A/74/976-S/2020/773, п. 13).

В то время как пандемия COVID-19 продолжает уносить жизни людей, уничтожать источники средств к существованию и изменять условия социальных, экономических и политических отношений во всем мире, Совет Безопасности имеет возможность для дальнейшего изучения наших методов предотвращения конфликтов и постконфликтного миростроительства в целях достижения оптимальных результатов в области безопасности и развития. Построение более совершенного мира после окончания пандемии COVID-19 продолжает оставаться реальной возможностью, но этого можно будет добиться только в том случае, если мы обеспечим, чтобы наша Организация Объединенных Наций оставалась пригодной для цели защиты основополагающих принципов международного права и одновременно содействовала миру, безопасности и развитию для всех.

3. Цель прений и вопросы для обсуждения

Цель данных открытых прений заключается в том, чтобы провести между членами Совета Безопасности обмен мнениями по вопросу о последствиях в плане безопасности, к которым приводят современные движущие силы конфликтов и ухудшения безопасности, такие как пандемии и экологические проблемы, включая изменение климата, а также о роли Совета в содействии комплексному и согласованному общесистемному подходу к решению этих многогранных проблем.

Членам Совета Безопасности предлагается высказать свое мнение и точку зрения по нижеследующим вопросам.

- В последнее время часто повторяется, что кризисы предоставляют нам крайне важные возможности для переосмысления и преобразований. Какие уроки мы как представители Совета Безопасности можем извлечь из пандемии COVID-19, постоянно усугубляющегося климатического кризиса и сохраняющихся проблем в области развития, с которыми сталкиваются многие страны?
- Являются ли вопросы пандемий, экологических проблем (включая изменение климата) и отставания в развитии вопросами, которые сегодня должны серьезно рассматриваться в контексте статьи 39 Устава?
- В свете проблем, создаваемых инфекцией COVID-19, изменением климата и отставанием в развитии, обусловленным конфликтами, каким образом Совет Безопасности может более тесно сотрудничать с системой развития Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы цели в области устойчивого развития оставались реалистичными для стран, затронутых конфликтами?
- Существует ли возможность совместно с Комиссией по миростроительству и Экономическим и Социальным Советом изучить новые механизмы мобилизации комплексных мер в области развития в целях решения неотложных задач в сфере предотвращения конфликтов и постконфликтного миростроительства?
- Что может сделать Совет Безопасности для укрепления и актуализации комплексного подхода, отражающего взаимосвязь между миром, безопасностью, гуманитарным реагированием и развитием, в целях содействия выработке ориентированных на интересы людей, учитывающих климатические условия и поддерживающих суверенитет решений, которые позволили бы урегулировать современные проблемы, угрожающие международному миру и безопасности?

4. Формат заседания

Виртуальные открытые прения высокого уровня состоятся 3 ноября 2020 года в 8 ч 30 мин под председательством премьер-министра Сент-Винсента и Гренадин Ральфа Гонсалвеса.

Государствам-членам и государствам-наблюдателям предлагается направить в ответ на запрос письменное заявление объемом примерно в 500 слов в Отдел по делам Совета Безопасности (dppa-scsb3@un.org). Все заявления, представленные не позднее дня заседания, будут включены в сводный документ. Перечень государств-членов, которые представили заявления к 10 ч 00 мин 3 ноября, также будет зачитан Председателем в конце заседания.

5. Докладчики

- первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Амина Мохаммед
 - главный исполнительный директор Нового партнерства в интересах развития Африки Ибрагим Маяки
 - вице-канцлер Вест-индского университета сэра Хилари Беклз
 - Председатель Экономического и Социального Совета Мунир Акрам
-