联合国 S/2020/1031

安全理事会

Distr.: General
14 October 2020
Chinese
Original: English

安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)和2533(2020)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第2139(2014)号决议第17段、第2165(2014)号决议第10段、第2191(2014)号决议第5段、第2258(2015)号决议第5段、第2332(2016)号决议第5段、第2393(2017)号决议第6段、第2401(2018)号决议第12段、第2449(2018)号决议第6段、第2504(2020)号决议第8段和第2533(2020)号决议第3段提交的第六十九次报告。安理会在上述最后一项决议中请秘书长至少每60天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各机构报告了2020年8月和9月提供人道主义援助情况的数据。

二. 主要事态发展

要点

1. 冠状病毒病确诊病例的数量继续增加，但与一些邻国相比仍然较低。有限的检测和高水平的社区传播(92%的确诊病例无法追溯到已知来源)表明，实际病例数量可能远远超过官方统计数字。

2. 全国各地继续受到经济危机的影响。虽然食品价格在8月份下降了3%，但仍为危机前平均水平的近22倍。面包和燃料短缺使人们排起长队，平民在冬季月份的应对能力令人担忧。

请回收

3. 联合国人权事务高级专员办事处核实了至少 117 起事件，在这些事件中，阿拉伯叙利亚共和国各地的敌对行动造成包括 7 名妇女和 24 名儿童在内的 108 名平民死亡，包括 12 名妇女和 21 名儿童在内的至少 172 名平民受伤。

4. 在西北部，据报伊德利卜冲突降级区几乎每天都有违反停火的事件发生，尽管停火基本上继续得以维持。巴卜市及周边地区持续缺水，影响到约 185 000 人。

5. 在东北部，在 8 月 6 日至 10 日营地有 8 名儿童死亡后，于 8 月向霍尔部署了一个评估团。Uluk 供水站的抽水在中断两周后于 8 月 27 日恢复，影响到哈塞克市、泰勒塔米尔及周边地区至少 46 万人。

6. 在该国南部，德拉市周围的缺水影响了 65 000 多人。在鲁克班，约 12 000 人仍生活在恶劣条件下，获得人道主义组织救助的机会非常有限。继续记录有影响平民的有针对性的袭击事件。

7. 联合国机构继续在该国各地提供人道主义援助。2020 年前 6 个月，该国各地的人道主义救援平均每月惠及 740 万人。

8. 9 月 14 日，一辆土耳其红新月会车辆在阿勒颇北部遭到袭击，造成一名人道主义工作人员死亡，另一人受伤。同日，阿夫林发生汽车炸弹袭击，造成两名人道主义工作人员死亡。

最新人道主义情况

3. 现有数据继续表明，冠状病毒病在阿拉伯叙利亚共和国有广泛的社区传播，92%以上的正式确诊病例无法追溯到已知病例。截至 9 月 30 日，该国卫生部报告了 4 200 个病例，包括 200 例死亡。西北部另报告有 1 072 例，包括 6 例死亡，东北部报告有 1 557 例，包括 62 例死亡。人道主义实体继续收到报告，涉及额外的可能病例，一些地区的医疗设施无法接纳所有疑似病例，以及一些地区暂停手术或调整病房，以应对冠状病毒病患者的增加。

4. 经济危机继续影响着阿拉伯叙利亚共和国各地的平民。虽然与 2020 年早些时候相比，非正式市场上的叙利亚镑价值相对稳定，但 9 月的最后一周，每日波动超过 100 叙利亚镑。8 月，食品价格比 7 月下降了 3%。然而，标准参考口粮篮的价格仍然是危机前平均价格的近 22 倍。据世界粮食计划署(粮食署)记录，9 月份出现面包短缺，特别是南部各省，这主要是由于全国小麦面粉短缺、停电以及持续的燃料危机。小麦、大麦、橄榄和其他树木作物的生产也受到野火的影响，在 2019 至 2020 年收获季节，认为有超过 16 000 公顷的小麦被烧毁。虽然很难准确评估这对粮食生产的影响，但这种规模的损失相当于约 3.2 万吨小麦，足以满足约 16 万人一年的需求。阿拉伯叙利亚共和国每年估计消费 370 万吨小麦面粉，比目前的产量高出约 100 万吨。

5. 燃料短缺促使公共加油站排队，有报道称，人们在霍姆斯和哈马等待长达两天。燃料的黑市价格飙升了 50%。在接受调查的人道主义实体中，超过 86%报告

说，在获得燃料方面遇到了挑战，预定在霍姆斯和哈马提供的多个援助车队 9 月份因此被延误。随着气温下降，燃料短缺尤其令人关切。过冬方面的人道主义规划继续开展，估计有 310 万人需要这种支持。

6. 在西北部，伊德利卜冲突降级区的停火继续基本得以维持，尽管违反事件越来越多。跨越接触线的相互炮击几乎每天都在发生，特别是在冲突降级区南部。据报，9 月 24 日，对哈马省西北部 Jurin 村的炮击仅一天就炸死了 20 名平民。地面冲突发生的频率较低，范围有限。据报，在 M4 高速公路的北部和南部发生了支持政府的空中轰炸。自 2020 年初以来，估计有 225 000 人回到他们背井离乡的西北部不受政府控制的地区，其中大多数人返回到 M4 高速公路以南或附近的地区，如埃里哈和埃塞姆，以及 M5 高速公路以西和附近的地区，如达拉特伊扎和阿塔里卜。

7. 在阿勒颇北部，巴卜市及周边地区继续报告缺水，影响到约 185 000 人。西北部约 30%的冠状病毒病病例报告发生在巴卜，使其成为西北部报告病例数量最多的地区。自 Ayn al-Bayda 泵站的供水于 2017 年 2 月停止以来，民众依赖于被评估为不足、不安全的替代水源。自 2017 年 3 月以来，巴卜一直是阿拉伯叙利亚共和国报告有水传播疾病的前四大区之一。9 月份，完成了对巴卜市主要水箱和受冲突破坏供水网络的修复工程。虽然需要进行额外的基础设施维修，但这些维修不会解决水资源短缺问题，因为从当地水井输送到供水网络的水只能满足基本需求的 15%。

8. 在东北部，记录了沿“和平之泉”行动区东南部接触线的几起跨线袭击事件，特别是在泰勒塔米尔附近。继续报告发生袭击事件，包括使用简易爆炸装置、车载简易爆炸装置和小武器进行的袭击，包括针对平民的袭击。在本期间，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)组织的袭击事件据报增加。多方继续开展打击伊黎伊斯兰国的行动。拘留设施报告了更多企图越狱的情况。

9. 9 月 8 日，东北部地方当局开始将 2019 年 10 月军事行动中流离失所的境内流离失所者重新安置到哈塞克市附近新设立的 Tal‘ah 营地。截至 9 月 30 日，已有 3 063 人从哈塞克市的集体避难所被重新安置到新营地。人道主义实体继续对这些重新安置表示关切，包括其自愿性质。

10. Uluk 供水站向哈塞克市的供水在中断两周后于 8 月 27 日恢复，这一中断影响到哈塞克市、泰勒塔米尔及周边地区至少 46 万人。8 月 22 日，来自 Tishrin 大坝以及 Mabrukah 和 Darbasiyah 发电站的供电恢复了向 Uluk 供水站所处地区的供给。供水在同日抵达了泰勒塔米尔镇；然而，由于反复断电造成的低泵压，用了更长时间才使供水抵达哈塞克市。8 月 25 日，技术队得以在发电站进行重要维修。在持续两周的中断期间，由于当地居民不得不使用有些情况下并不安全的替代水源，该地区的卫生中心报告了 1 000 多例腹泻。

11. 约 64 600 人留在霍尔营地，其中 94%是妇女和儿童，其中 53%是 12 岁以下儿童。在 8 月 6 日至 10 日期间有 8 名儿童在霍尔营地死亡之后，世界卫生组织(世卫组织)于 8 月 24 日和 25 日率机构间评估团前往该营地。评估团的调查结果

证实，冠状病毒病和严格的安全措施是部分因素，造成向营地外医疗设施转诊的能力有限。营地的几个设施还报告了一些基本药物的短缺，包括用于新生儿和慢性病的药物。人道主义组织继续对营地的安全局势表示关切。9 月份暴力事件增加，包括 10 人被谋杀。霍尔仍然面临冠状病毒病在更大范围爆发的风险，营地居民中有 4 例确诊病例，包括 1 例死亡。

12. 阿拉伯叙利亚共和国西南部继续发生影响平民的冲突、暗杀从原武装反对派团体和解的战斗人员和与政府有关联的人物，以及针对政府突袭、任意拘留、征兵和缺乏公共服务的持续当地抗议活动。间歇性冲突继续发生，特别是在德拉附近。

13. 南部的人道主义需求仍然很大。在人口约 100 万的德拉省，41%的人口粮食无保障，三分之一以上的人口是回返者。由于当地大坝因过度使用而干涸，德拉市周围超过 6.5 万人受到水资源短缺的影响。虽然这不是每年发生的事件，但 2020 年的低降雨量和涌入苏韦达大坝的溢流让居民和农民没有足够的替代水源。

14. 在自 2019 年 9 月以来联合国一直无法进入的鲁克班，约有 12 000 人继续生活在恶劣条件下。作为冠状病毒病的部分预防措施，在边界约旦一侧的联合国诊所自 2020 年 3 月完全关闭，求医的病人仍无法进入该诊所。9 月 19 日，包括 118 名儿童在内的 286 人从鲁克班抵达霍姆斯的马哈茂德 • 奥斯曼收容所。到目前为止，已有 19 769 人离开鲁克班，通过霍姆斯避难所转移(另见下文第 38 和 45 段)。

总体事态的最新发展

15. 8 月 24 日当周，叙利亚问题特使在日内瓦召开了叙利亚宪法委员会小型机构第三次会议。讨论大多是实质性的，重点关注商定议程。然而，在实质内容上存在真正的分歧，委员会共同主席未能就下一届会议的议程达成一致。特使根据其任务规定以及宪法委员会商定的职权范围和核心议事规则，继续推动有关努力，促进在共同主席之间就下届会议的议程和日期达成一致。特使继续在宪法委员会会议期间和之外与国际对话者协商，敦促就阿拉伯叙利亚共和国问题进行建设性的国际外交。

16. 特使继续与叙利亚妇女咨询委员会成员磋商。在日内瓦宪法委员会会议期间，成员们表示相信有可能找到共同之处，并就保障叙利亚妇女的权利交流了看法。他们强调，在政治进程取得进展的同时，叙利亚人的生活也应该得到切实改善，叙利亚人仍面临安全和健康问题，有迫切的人道主义和经济需求。与特使及其团队接触的各类民间社会行为者赞同这些观点。

保护

17. 阿拉伯叙利亚共和国各地的平民继续遭受武装冲突和暴力的直接和间接后果。西北部冲突降级区的炮击和间歇性空袭，以及该国西北部、北部和东部各武装团体之间和内部的战斗造成平民伤亡。包括车载简易爆炸装置在内的各类简易爆炸装置以及未爆弹药等战争遗留爆炸物，也继续造成平民伤亡。一些简易爆炸装置袭击在居民区和当地市场内进行，要么针对平民，要么无视对平民的影响。

18. 从 2020 年 8 月 1 日至 9 月 30 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)核实了至少 117 起事件，其中至少有 108 名平民(包括 7 名妇女和 24 名儿童)因阿拉伯叙利亚共和国各地敌对行动，包括炮轰、空袭、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物、武装冲突及冲突各方或身份不明肇事者将其作为目标的杀戮而死亡，至少 172 名平民(包括 12 名妇女和 21 名儿童)受伤。大多数平民死亡(64%)是由于农田中的战争遗留爆炸物和将其作为目标的杀戮。从观察到的模式以及在市场和居民区发生的事件之多和大量平民伤亡来看，冲突各方似乎没有遵守国际人道法规定的关键原则，包括在平民与作战人员之间、在民用物体与军事目标之间加以区分；避免不加区别地袭击；攻击须具有相称性；以及在开展军事行动时时刻注意避开平民和民用物体。

19. 亲政府部队和武装团体都继续在各自有效控制的地区任意拘留人员。在人权高专办记录的大多数案件中，被拘留者都没有被告知拘留原因和在其他正当程序方面的权利，或其家人无法了解其下落或命运，这让人担心某些情况下此类拘留可能构成强迫失踪。在政府控制的地区，人权高专办继续记录被拘留者在拘留期间据称由于自然原因而死亡的案件。许多此类案件所涉及的人员似乎遭到强迫失踪，他们被政府拘留却一直不为人知，直到被确认死亡。死者尸体很少归还给家属，家属既没有机会质疑官方说明的死因，也无法了解遗体的下落。人权高专办还记录了被拘留者和被绑架者在被非国家武装团体、黎凡特解放组织和叙利亚民主力量羁押期间死亡的案例。

20. 在德拉，人权高专办继续记录有针对性地杀害平民和前武装反对派团体已和解战斗人员的事件。大多数此类袭击都由身份不明肇事者实施。在代尔祖尔省叙利亚民主力量控制的地区，身份不明的肇事者也进行了有针对性的杀戮，除了伊黎伊斯兰国最近声称负责的几起杀害事件外。

21. 该国西北部、北部和东部的非国家武装团体继续有系统地将平民作为目标，包括那些被认为从属于敌对方面的人，或据称对控制领土的团体起关键作用的人，包括对其进行杀戮、任意剥夺自由、酷刑、虐待和绑架。冲突各方继续对各自控制区内的平民强行实施各项规则和行为规范，从根本上违反了人权，包括生命权、人身自由和安全权、行动自由权、表达、和平集会和结社自由权等。

22. 除媒体专业人员外，各种武装团体还继续将一些人道主义和医疗保健服务和人员作为目标。一些医疗设施及其人员受到直接攻击或成为目标。根据国际人道主义法，冲突各方必须尊重和保护人道主义救援人员和专门负责医疗任务的医务人员。

23. 在本报告所述期间，接受教育面临障碍。在该国北部和东北部，包括哈塞克，地方当局做出的决定剥夺了人们在接受教育、行动自由和其他方面的基本权利。自 2020 年 8 月以来，地方当局据报关闭了 100 多所学校，就这些学校的问题没有达成一致。联合国继续就这一问题开展工作，包括如何确保儿童的最大利益得到保障，以及如何确保学生能够在自己选择的学校获得优质、经认可的教育和有关的教育途径，为未来创造机会。哈塞克的其他学校在因冠状病毒疫情关闭 6 个月后，于 9 月底重新开学。

24. 由于东北部和西北部安全局势以及缓解冠状病毒疫情的措施，妇女和青春期少女获得挽救生命的性健康和生殖健康服务及性别暴力服务的情况受到负面影响。联合国人口基金(人口基金)收到的信息表明，性别暴力包括早婚的风险增加，这与冠状病毒疫情造成的经济危机和社会经济影响相关。

25. 在本报告所述期间，联合国儿童基金会(儿基会)没有记录造成教育设施损坏的敌对行动事件。

26. 在本报告所述期间，世卫组织的卫生保健部门受攻击情况监测系统报告了 4 起影响到卫生保健部门的事件。还发生了其他一些事件，但尚待世卫组织监测系统的核实。自年初以来，共记录了 24 起影响到卫生保健部门的袭击事件，包括 41 人受伤，13 人死亡。此类事件继续给本已脆弱的卫生系统造成压力。冠状病毒疫情使全国卫生系统变得更加脆弱。

人道主义应急行动

27. 联合国各机构在阿拉伯叙利亚共和国各地继续提供人道主义援助。2020 年前 6 个月，人道主义应急行动平均每月救助了 740 万人。第二季度与第一季度相比，行动的平均覆盖范围估计增加了 21%。本报告所述期间提供的援助包括粮食署在 8 月向所有 14 个省 480 万人和 9 月向 490 万人提供的粮食援助。联合国粮食及农业组织支持的牲畜疫苗接种为 63 100 多个拥有牲畜的弱势家庭带来了惠益。通过由联合国难民事务高级专员公署(难民署)提供的 244 个社区中心和流动小组所提供的保护服务惠及 13 个省，难民署支持的律师和法律外联志愿者向 14 个省的 39 700 名境内流离失所者、回返者和收容社区成员提供了法律服务。为大约 700 名巴勒斯坦难民提供的法律服务和转介服务得到了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的支持。经地雷行动处培训的风险教育小组为 9 000 名平民举办了提高认识的课程，由儿童基金会支持的合作伙伴向 468 700 名儿童和 184 300 名照料者提供了风险教育，在受爆炸物污染影响最大的社区鼓励更安全的行为。在阿勒颇省、德拉省、哈马省、库奈特拉省、大马士革农村省、霍姆斯省、拉塔基亚省、苏韦达省和塔尔图斯省发生过敌对行动的社区安装了提醒注意爆炸物的告示牌。人口基金向大约 582 700 人提供了生殖保健服务和防止性别暴力服务，向其中 33 400 人提供的服务在偏远地区进行。

28. 为应对冠状病毒疫情，联合国继续支持在全国各地开展准备和应对工作，包括优先采取遏制病毒的措施，为此加强监测和诊断能力、采购重要医疗用品和设备；支持在临床上做好准备；以及保障基本医疗的提供。此外还在食品分发点开展了加强对冠状病毒病认识的宣传，在食品配给中也包含了卫生和宣传产品。截至 9 月底，粮食署已根据机构供餐方案向阿勒颇省、哈马省、霍姆斯省、代尔祖尔省、拉塔基亚省、大马士革农村省和塔尔图斯省冠状病毒病检疫隔离中心内约 11 100 人提供了食品援助。人道主义实体为受益人和人道主义工作者的安全，并为了使更广泛的应对行动具有连续性而调整了应对方式。

表 1

2020 年 8 月和 9 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数

组织	月均援助人数
联合国粮食及农业组织	202 300
国际移民组织	68 100
地雷行动处	4 600
联合国难民事务高级专员公署	443 700
联合国儿童基金会	2 640 500
联合国开发计划署	1 388 931
联合国人口基金	318 800
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	25 200
世界粮食计划署	4 850 000
世界卫生组织	472 000

29. 在阿拉伯叙利亚共和国境内，联合国机构提供的人道主义援助包括粮食署 8 月份向 350 万人提供了食品、9 月份向 340 万人提供了食品。粮食署还在大马士革农村省的 Ra’s al-Ma’arrah 向大约 14 000 人分发了即食食品，此前该地区因冠状病毒病处于全面封锁状态。该活动根据一项应急反应计划进行，计划的目标是防止因冠状病毒病而被封锁地点的弱势群体进一步陷于粮食不安全的境地。5 月，通过叙利亚人道主义基金划拨了 2 300 万美元，主要用于冠状病毒病应对行动，300 万人因此获得了卫生用具包，同时正在整修为 93 000 人服务的 6 个卫生设施，还向 300 000 人提供了饮用水。9 月 13 日，近东救济工程处 103 所学校在新学期向 50 400 多名学生打开校门。

30. 在西北部，经巴卜哈瓦过境点运送的人道主义援助包括粮食署 8 月份向 130 万人提供的食品援助和 9 月份向 150 万人提供的食品援助。由儿基会支持的水、卫生和健康服务惠及 180 万人。西北部约 88 000 名儿童受益于儿基会支持的营养方案(另见下文第 42 段)。

图一

2020 年 8 月和 9 月联合国及其伙伴跨境人道主义物资运送的各类别受益人数(月均)

(以千计)

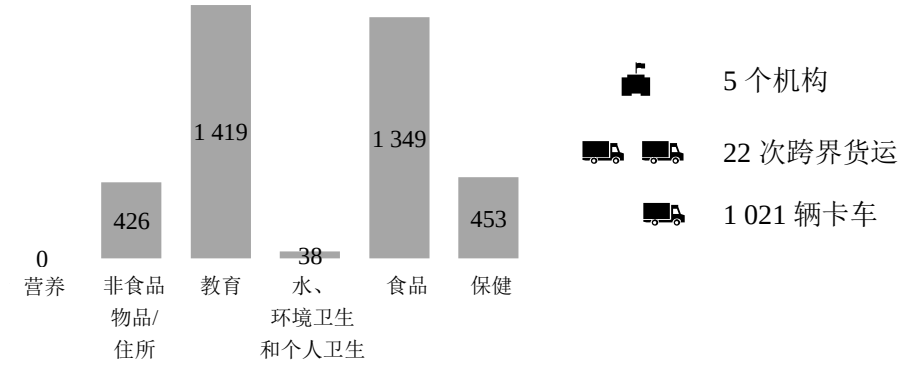


表 2

2020 年 8 月和 9 月按部门和县分列的跨境物资运送目标受益人数(月均)

省	县	教育	食品	保健	非食品物品/住所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	187 375	210 010	—	22 635	—	—
阿勒颇	伊萨斯	68 750	73 468	12 500	17 218	—	—
伊德利卜	哈里姆	1 161 471	1 065 423	435 425	379 767	—	37 710
伊德利卜	伊德利卜	1 200	—	5 000	6 770	—	570

31. 本报告所述期间，俄罗斯联邦从促进敌对双方和解中心和难民移民监测组织向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

人道主义援助准入

32. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要能够及时、安全、持续、顺畅地接触阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人。能否根据原则开展人道主义行动取决于是否有能力独立评估需求和提供援助，并独立监测和评价效果，包括为此定期直接接触受影响的民众。该国援助准入情况非常复杂，不同地区和不同类型的服务要求不同的运作方式。在该国境内有 1 800 多名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外的 9 个人道主义中心(阿勒颇、德拉、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)。另有近东救济工程处的 3 860 名工作人员部署在该国各地。分散部署有助于更好地接触和接近受影响民众。在阿拉伯叙利亚共和国各地，援助的发送和落实主要由非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会等国内行为体进行。

与冠状病毒疫情有关的准入限制

33. 大多数陆地边界仍不对平民的个人流动开放，但为进口物资、运送人道主义援助建立了措施，也为一些国民的回返以及在有些情况下进行医疗转诊建立了措施。除了人道主义和商业货物、人道主义工作人员、学生和患者等一些例外情况，阿拉伯叙利亚共和国境内过境点的准入在很大程度上仍然受到限制。国际商业客运航班仍处于暂停状态。境内货运和客运航班还在继续运营，包括联合国人道主义空运处。

政府控制地区的准入情况

34. 在政府控制的地区，由于需要行政和安全审批而难以进入的社区和飞地包括东古塔的 Shaffuniyah、Mayda'a、Kafr Batna 和大马士革农村省西部的 Bayt Jinn 和 Mazra'at Bayt Jinn。在该国南部，不安全状况和行政限制继续阻碍稳定进出曾由非国家武装团体控制的地区，尤其是德拉市 Dar'a al-Balad 社区以及德拉西部和库奈特拉的部分地区。

35. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一道，继续前往外地地点，以执行评估、监测及后勤和行政支持任务。2020 年 8 月和 9 月，在方案核准或一揽子核准下，进行了 2 092 次常规方案下的人员流动，比 6 月至 7 月报告期的 1 541 次此类流动增加 36%(见表 3)。[1] 这一增加主要是由于与冠状病毒病有关的宵禁有所放宽，执行伙伴对冠状病毒病的预防措施也有所调整。增加的流动主要是为了开展监测任务，以及随同运送援助物资的任务，特别是在代尔祖尔和德拉，主要由第三方监测人员开展。

36. 这些常规方案下的流动有 37%在东北部的哈萨凯省、拉卡省和代尔祖尔省进行，比上一个报告期增加了 87%。另有 21%的流动在南部的苏韦达省、德拉省和库奈特拉省进行，比上一个报告期增加了 50%(见图二)。9 月中旬，由于燃料短缺，一些任务的频率有所下降。这一下降有些情况下导致执行伙伴的监测减少、执行延误和对预算的修订。

表 3

2020 年 8 月和 9 月联合国机构和第三方/协助方经方案核准或一揽子核准在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的各类任务总数

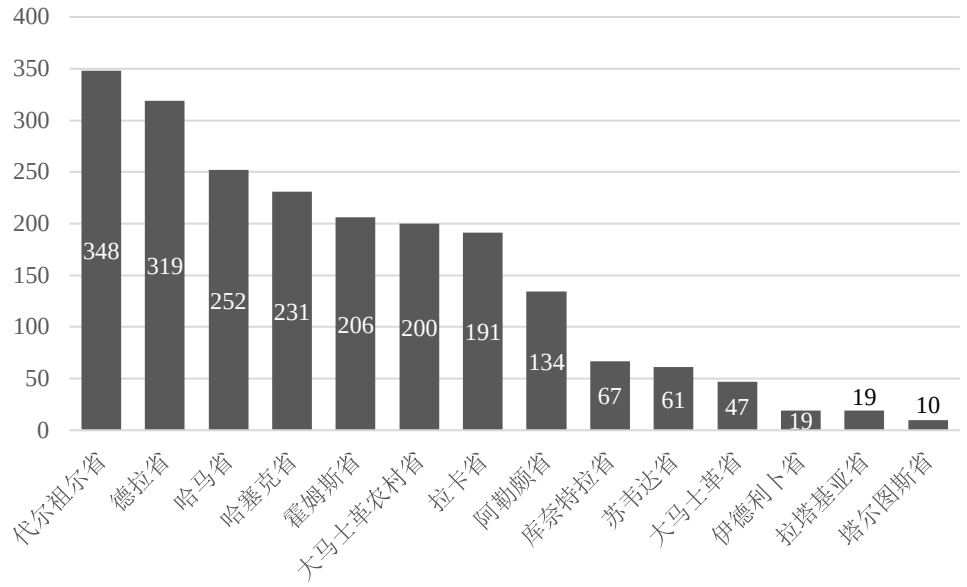
任务类型	一揽子核准	方案核准	总数
评估任务	54	1	55
陪同运送援助的任务	56	—	56
监测任务	1 965	3	1 968
安保、后勤和行政支持任务	13	—	13
共计	**2 088**	**4**	**2 092**

注：经方案核准或一揽子核准执行的任务不需要外交部的具体核准。

[1] 在大马士革以外人道主义援助中心开展活动的联合国工作人员和第三方承包商通过获得方案核准或“一揽子”核准，实现常规方案下的人员流动。通过这些核准能够定期进出，减少了官僚要求。

图二

2020 年 8 月和 9 月联合国机构和第三方/协助方经方案核准或一揽子核准在阿拉伯叙利亚共和国境内各省执行的任务



注：经方案核准或一揽子核准执行的任务不需要外交部的具体核准。

37. 对于需要外交部特别核准的任务，联合国提交了 278 项新的申请，其中 64%获得了核准(见表 4)。这比上一个报告期(当时 251 个请求的任务中有 55%获得批准)提高了 9 个百分点，比 2019 年 12 月以来的平均批准率(48%)提高了 16 个百分点。在 8 月至 9 月报告期核准的 177 项任务中，联合国各机构最终只开展了 152 项。

38. 2020 年 9 月 17 日，人道主义事务协调厅协调了一个由联合国驻地和人道主义协调员领导的任务团，前往大马士革农村省的 Wahah 和 Dumayr。联合国和阿拉伯叙利亚红新月会为帮助希望离开鲁克班的平民开展了联合行动，该任务即是其中的一部分，与此同时，为鲁克班所有平民提供持久解决方案的倡导工作仍在继续。启动了联合国技术小组 10 月份在 Wahah 进行需求评估所需的筹备工作。

39. 2020 年 9 月 29 日，联合国与阿拉伯叙利亚红新月会对哈马郊区北部发生了控制权转移的地区开展了联合评估任务，访问了 Muhradah 区、Sawran 区的 Murak、Kafr Zayta、Lataminah 和 Latmin 村。这次任务得到了哈马省省长的批准。9 月份，地雷行动处在大马士革农村省的东古塔和西古塔开展了 21 次任务，以评估当地社区内爆炸物污染情况。

表 4
2020 年 8 月和 9 月需要外交部具体核准的阿拉伯叙利亚共和国境内各类任务

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	91	64	70
陪同运送援助任务	31	19	61
监测任务	99	46	46
安保、后勤和行政支持任务	28	19	68
爆炸物评估团	29	29	100
共计	**278**	**177**	**64**

注：联合国人员从大马士革出发或跨线执行任务一般需要外交部的特别批准。

阿拉伯叙利亚共和国东北部的准入情况

40. 在东北部，联合国在哈塞克省大部分地区和拉卡省某些地区保持了定期和持续的人道主义援助准入，而包括曼比季和艾因阿拉伯在内的其他地区依然很难从大马士革进入，原因是各控制方之间未达成共识和不安全的局势。9 月上半月，由于地方当局实施了新的官僚程序，从大马士革、霍姆斯和拉塔基亚各省向卡米什利运送人道主义物资的多次跨线运送在 Tabaqah 过境点受到延误。100 多辆救援卡车受到影响，但从 9 月 16 日开始，所有这些卡车都得以继续前行。然而，联合国各机构在获得政府批准方面受到重大延误，要从卡米什利继续前行，将物资送往东北部不受政府控制地区的交付地点，要求获得政府的批准。

41. 关于向过去通过联合国从伊拉克开展的跨界行动所支持的设施运送医疗物资，据报告继续存在差距。总体而言，在过去依赖伊拉克跨界行动的设施中，大约 36%的设施在 2020 年获得了跨线运送的医疗用品。以前依赖跨界行动的所有医院现在至少有一次收到了跨线运送的医疗物资。在所覆盖的初级卫生中心和流动医疗单位的数目方面仍然存在差距。在本报告期结束时，世卫组织 7 月份最近一次以陆路运抵东北部的 85 吨医疗用品的分发已经完成。目前为止，接收来自这批货物的供应品的设施包括 17 家医院，其中 12 家过去是通过跨界行动获得支持的。一旦得到来自这批货运的最终配送数据，可能会显示通过跨线运送覆盖的设施进一步增加。当地的药品和医疗用品供应链也因经济形势受到扰乱，导致胰岛素等一些关键药品发生短缺。一个向 38 个卫生设施提供支持的非政府组织伙伴报告说，胰岛素完全缺货，治疗非传染性疾病的关键药物也出现短缺。

阿拉伯叙利亚共和国西北部的准入情况

42. 联合国各机构和人道主义伙伴继续克服安全理事会第 2533(2020)号决议通过后授权过境点减至一个所造成的后勤和业务挑战。粮食署领导的后勤群组扩大了位于巴布哈瓦其余授权过境点的转运中心。这一扩展工作使转运中心的实际面积从 5 000 平方米翻番到 10 000 平方米，以满足人员配置增加的需求，并确保继续遵守冠状病毒病防控要求的社交距离措施。尽管从巴布哈瓦向过去从巴布萨拉

姆提供服务的地区最初发送的人道主义车队面临一些后勤挑战，但与各控制方达成了简化官僚程序的协议，使人道主义货物能更顺畅地进入该国西北部的所有目的地。连接巴布哈瓦和阿勒颇北部的道路状况和通行能力依然令人关切。在开展评估后，启动了一个由联合国资助的道路修复项目，以在冬季之前完成最紧急的修复。

43. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)和2533(2020)号决议的授权开展行动。8 月 1 日至 9 月 30 日，联合国监测机制监测并确认了 22 批货运的人道主义性质，这些货运由 1 021 辆卡车进行，全部经巴布哈瓦过境点从土耳其进入叙利亚。这使自行动开始以来监测的卡车总数达到 41 055 辆(31 083 辆途经巴布哈瓦，5 268 辆途经巴布萨拉姆，4 595 辆途经拉姆萨，109 辆途经亚卢比亚)。没有人对这些货物的人道主义性质提出关切或疑问。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，提供的信息包括将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续得到土耳其政府的精诚合作。

44. 人道主义工作者继续积极采取各种方式应对受影响民众的人道主义需求，不仅包括跨境援助，而且继续跨线向西北部提供援助，以补充跨境援助。就第一次此类任务的业务模式与所有相关方继续对话。本报告期内未能就这些模式达成协议。

阿拉伯叙利亚共和国东南部的准入情况

45. 从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班的最后一次联合国人道主义运送是在 2019 年 9 月进行的。此后仅有为数不多的商用卡车通过非正式路径抵达鲁克班。自 3 月约旦政府为预防冠状病毒病决定关闭边境以来，来自鲁克班的患者一直无法进入边界约旦一侧的联合国诊所。与所有相关方的接触仍在继续，以便协助向鲁克班的其余民众运送和提供人道主义援助。

签证和登记

46. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员提供签证(见表 5)。

表 5
联合国签证申请：2020 年 8 月和 9 月

申请类型	申请数目	批准数目	拒绝数目	待批申请数目 a
报告期内申请的签证	48	27	1	20
报告期内申请的续签	155	120	—	35
报告期之前待批的签证	49	16	2	31
报告期之前待批的续签	38	33	—	5

注：联合国撤回了在报告期内提交的一项签证申请和报告期之前提交的 8 项待批申请。

[a] 待批签证申请和续签申请的数目涵盖了 2020 年 2 月至 7 月期间。

47. 共有 41 个国际非政府组织向政府登记，以在该国开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全和安保

48. 联合国和非政府组织继续在受到各冲突方频繁冲突影响的地区执行方案，这些冲突通过空袭、经常性间接炮火互攻和其他攻击进行。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

49. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者遇难，包括 24 名联合国和联合国系统实体工作人员，其中 19 人为近东救济工程处工作人员；66 人为叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员；8 人为巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际及国内非政府组织也有多名工作人员遇难。2020 年 9 月 14 日，一辆土耳其红新月会车辆在阿勒颇北部遭到袭击，造成一名土耳其红新月会人道主义工作人员死亡，另一人受伤。同日，阿夫林发生汽车炸弹袭击，造成至少 9 名平民死亡，至少 19 人受伤，还导致 2 名人道主义工作人员死亡。

50. 截至本报告期结束时，共有 24 名联合国系统机构和方案工作人员(全部来自近东救济工程处)在押或失踪。

三. 意见

51. 我仍然对武装冲突和暴力给阿拉伯叙利亚共和国各地平民、包括人道主义工作人员造成的日常影响感到担忧。一些地区的军事冲突仍在继续，尽管程度没有以前那么严重。故意或不加辨别地伤害平民的袭击，包括在人口稠密地区和市场的简易爆炸装置袭击，必须立即停止。保护平民和民用物体的国际人道主义法义务对冲突各方都具有约束力。我强调需要遏制这些暴力和破坏稳定的事件，在相对平静的基础上再接再厉，根据第 2254(2015)号决议在全国范围内实现停火。

52. 经济低迷继续影响着阿拉伯叙利亚共和国的所有平民，但对最脆弱的人来说影响最为严重。食品价格仍为危机前水平的 22 倍，造成许多家庭买不起基本货品。冠状病毒疫情对健康和社会经济的影响使全国各地的需求状况加剧。在这一背景下，人道主义援助和畅通无阻的人道主义准入仍然至关重要，我提醒冲突各方，根据国际人道主义法，他们有义务允许对需要援助的平民以公正、不加任何负面区别的方式，迅速、畅通无阻地运送人道主义救济，并为其提供便利。联合国各机构继续与其人道主义伙伴合作，以克服因只能通过一个边界过境点进入西北部而造成的业务挑战。这包括扩建 Bab al-Hawa 的转运枢纽，扩建工作已经完成，使枢纽的实体规模增加了一倍。已经并且将继续努力向西北部提供跨线援助。

53. 我还提醒各方，根据国际人道主义法，他们有义务不攻击、破坏、移除对平民生存不可或缺的物品或使其失去效用，包括饮用水设施和用品。冠状病毒疫情使在获得水和卫生设施方面采取行动变得更加紧迫。我进一步呼吁各方按照获得教育这一人权，消除在其控制领土内获得教育面临的实际障碍。

54. 我的特使为单方面释放被任意剥夺自由者继续努力。这些人中的大多数仍被阿拉伯叙利亚共和国政府拘留。我促请该国政府和其他各方说明被拘留者的遭遇和下落，并允许人道主义机构和人权机构进入所有拘留地点。被起诉者应得到所有最低限度的公平审判保障。拘留当局应进行迅速、有效、彻底和透明的调查，以确定拘留期间死亡的原因和情况，如果发现此类死亡是由犯罪行为所致，则必须将施害者绳之以法。必须向在拘留期间死亡者的家属提供关于其遭遇的信息，并在发生不当死亡的情况下在合理期限内提供充分和适当的赔偿。履行这些义务还将在社会内部以及各方和国际利益攸关方之间建立信任。如果不能解决围绕被任意拘留者的问题，可信的司法、真正的和解和可持续的和平将难以实现。

55. 严重侵犯和践踏人权、严重违反国际人道主义法却继续不受惩罚的现象仍然令人严重关切。严重侵犯和践踏人权、严重违反国际人道主义法的犯罪者必须受到追究。我提醒所有国家，特别是对冲突各方有直接影响力的国家，它们有义务采取积极步骤，确保遵守国际人道法，包括其中有关保护平民的规定。我促请冲突各方特别是阿拉伯叙利亚共和国政府、所有国家、民间社会和联合国系统与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，特别是提供相关信息和文件。对严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为追究责任，既是法律规定，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的核心所在。我再次呼吁将该国情势移交国际刑事法院处理。

56. 鉴于人们对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题持续提出严重关切，我继续强烈敦促该国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议，与人权理事会特别程序和人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的驻地机构。

57. 我重申，任何可持续的和平安排都要靠让妇女作为伙伴全面参与谈判进程。我继续全力支持我的特使努力推动政治进程，包括在他争取召开宪法委员会第四届会议之时。我敦促各方为此彰显决心，包括就下届会议的议程和日期达成妥协。我的特使继续提醒所有对话者，宪法委员会可以根据安全理事会第 2254(2015)号决议为更广泛的政治进程创造机会。这必须满足所有叙利亚人的愿望。我继续呼吁这一政治进程中的各方本着建设性精神进行讨论，确保叙利亚人的利益、结束他们的苦难、确保可持续和平仍然是首要优先事项。

附件

2020 年 8 月和 9 月联合国人权事务高级专员办事处记录的据报影响平民事件*

伊德利卜省

- 8 月 3 日，据报伊德利卜省郊区东部 Binnish 镇附近的一个临时境内流离失所者营地遭到空袭，造成 3 名平民死亡，1 人受伤。
- 8 月 11 日，1 名妇女在伊德利卜郊区东部 Nayrab 镇的一次据报地面袭击中受伤。
- 8 月 14 日，据报一枚地雷在伊德利卜郊区东部 Nayrab 附近的农田爆炸，造成 2 名平民死亡，1 人受伤。
- 8 月 15 日，据报一枚地雷在伊德利卜郊区南部 Khan Shaykhun 附近的一块农田爆炸，造成 9 名平民受伤。
- 8 月 24 日，据报伊德利卜郊区南部的 Barah 遭到地面袭击，造成 1 名平民受伤身亡。
- 9 月 1 日，据报伊德利卜郊区南部的 Balyun 村遭到地面袭击，造成 2 名平民受伤。同日，据报一枚地雷在伊德利卜郊区南部 Barah 附近的一块农田爆炸，造成 1 名平民受伤。
- 9 月 3 日，据报伊德利卜郊区北部的 Ma‘arratmisrin 发生了一起绑在摩托车上的疑似简易爆炸装置爆炸事件，造成 11 名平民受伤，其中包括 2 名男童。
- 9 月 7 日，据报一枚地雷在伊德利卜郊区南部 Barah 附近的一块农田爆炸，造成 1 名平民死亡，另外 1 名平民受伤。
- 9 月 7 日，据报伊德利卜郊区南部的埃里哈市遭到多次地面袭击，造成 2 名平民死亡，另有 5 名平民受伤，其中包括 1 名妇女和 1 名男童。同日，据报伊德利卜郊区南部的 Kansafrah 镇遭到地面袭击，造成 1 名平民受伤。

阿勒颇省

- 8 月 6 日，据报阿勒颇郊区东部的 Hamran 村遭到多次地面袭击，造成 1 名男童死亡。
- 8 月 15 日，据报阿勒颇郊区东部贾拉布卢斯市的一个市场内发生了一起绑在一辆摩托车上的疑似简易爆炸装置爆炸事件，造成 1 名平民死亡，7 名平民受伤。

* 本事件清单例举了在报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上在许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。下列清单仅载有向人权事务高级专员办事处报告并已依照其方法核实的事件，不应视为全面无遗。

- 8 月 28 日，据报阿勒颇郊区东部的 Bab 发生了一起绑在一辆汽车上的疑似磁性简易爆炸装置爆炸事件，造成 2 名平民受伤。
- 8 月 31 日，一名平民在阿勒颇郊区北部 Ra‘i 镇发生的一次据报开车射击事件中丧生
- 9 月 2 日，据报一枚地雷在阿勒颇郊区北部 Tall Sha‘ir 村附件的一块农田爆炸，造成 2 名男童受伤。
- 9 月 12 日，据报阿勒颇郊区北部的 Burj al-Qas 村遭地面袭击，造成 2 名平民受伤。
- 9 月 14 日，据报阿勒颇西北部阿夫林市发生了一起疑似车载简易爆炸装置爆炸事件，造成 11 名平民死亡，其中包括 1 名男童，另有包括 2 名妇女、6 名男童和 1 名女童在内的 17 名平民受伤。
- 9 月 14 日，在阿勒颇郊区东部的 Tall Battal 村附近，身份不明的枪手向一名土耳其红新月会成员的车辆开火，造成该成员死亡，另一名人道主义工作人员受伤。这辆车明显标有土耳其红新月会的标志。
- 9 月 15 日，据报在阿勒颇郊区东部的 Baraziyah 发生了一枚路边简易爆炸装置爆炸事件，造成两名平民受伤。
- 9 月 26 日，据报一枚地雷在阿勒颇郊区西北部 Qasim 村的一块农田爆炸，造成包括 1 名妇女在内的 2 名平民受伤。

哈塞克省

- 8 月 11 日，据报一名平民男子在哈塞克郊区北部 Qahtaniyah 附近的一个检查站被杀害。
- 8 月 27 日，据报哈塞克郊区西部的 Ra’s al-Ayn 发生一起路边简易爆炸装置爆炸事件，造成 11 名平民受伤，其中包括一名男童。
- 9 月 12 日，据报哈塞克郊区西部的 Ra’s al-Ayn 发生一起路边简易爆炸装置爆炸事件，造成包括 4 名妇女在内的 5 名平民死亡，包括 1 名妇女在内的 6 名平民受伤。
- 9 月 24 日，据报哈塞克郊区西部的 Tall Halaf 发生一起绑在一辆摩托车上的疑似简易爆炸装置爆炸事件，造成至少 1 名平民受伤。大约一小时后，一枚疑似车载简易爆炸装置在该镇爆炸，造成包括 1 名男童在内的 2 名平民死亡，包括 2 名男童在内的 6 名平民受伤。
- 9 月 26 日，据报哈塞克郊区西部的 Ra’s al-Ayn 市附近发生一起车载简易爆炸装置爆炸事件，造成至少 2 名平民死亡，至少 9 名平民受伤。

哈马省

- 8 月 6 日，据报哈马郊区西部的 Tall Wasit 村遭到地面袭击，造成包括 1 名妇女在内的 2 名平民受伤。

- 8 月 9 日，据报一枚地雷在哈马郊区北部 Breadg 村附近爆炸，造成 3 名男童受伤。
- 8 月 13 日，据报一枚地雷在哈马郊区北部 Khuwayn 村附近的一块农田爆炸，造成 7 名平民受伤。
- 9 月 24 日，据报哈马郊区北部的 Jurin 村遭到地面袭击，造成包括 1 名妇女在内的 2 名平民受伤。

霍姆斯省

- 8 月 11 日，据报一枚地雷在霍姆斯郊区东部巴尔米拉市附近爆炸，造成 1 名男童和 1 名女童死亡。

代尔祖尔省

- 8 月 15 日，据报一枚地雷在代尔祖尔省郊区东部的 Baghuz 爆炸，造成 1 名男童受伤。
- 8 月 29 日，据报 1 名女童在代尔祖尔郊区东部的 Suwaydan Jazirah 郊区被狙击手射杀。
- 8 月 31 日，据报 1 名平民在代尔祖尔郊区东部 Shahil 市发生的一次开车射击事件中丧生。
- 9 月 6 日，据报 1 名平民在代尔祖尔郊区东部 Sabha 村发生的一次开车射击事件中受伤。
- 9 月 7 日，据报一枚地雷在代尔祖尔省郊区东部的 Kashmah 镇爆炸，造成 1 名妇女受伤。
- 9 月 11 日，据报 1 名平民在代尔祖尔郊区西部 Kubar 镇发生的一次开车射击事件中被杀害。
- 9 月 15 日，据报 1 名平民在代尔祖尔郊区东部 Dahlah 镇发生的一次开车射击事件中被杀害。
- 9 月 23 日，据报 1 名平民在代尔祖尔郊区东部 Basirah 市发生的一次开车射击事件中被杀害。同日，据报另一名平民在代尔祖尔郊区东部 Dhiban 镇发生的一次开车射击事件中被杀害。伊拉克和黎凡特伊斯兰国后来声称对这两次袭击负责。

拉卡省

- 8 月 4 日，据报拉卡郊区北部的 Afdko 村遭到地面袭击，造成 1 名平民男子受伤。
- 8 月 6 日，据报一枚疑似手榴弹在拉卡郊区北部的泰勒·艾卜耶德市爆炸，造成 20 名平民受伤，其中包括 7 名男童。
- 8 月 10 日，2 名平民据报在拉卡郊区北部的 Ali Bajliyah 村被一个武装团体打伤。

- 8 月 26 日，据报拉卡郊区北部的 Shaykh Hasan 村附近遭到地面袭击，造成 1 名平民死亡。

德拉省

- 8 月 4 日，据报 1 名平民在德拉郊区西部 Tafas 和 Muzayrib 镇之间公路上发生的一次开车射击事件中被杀害。
- 8 月 7 日，据报 1 名平民在德拉市发生的一次开车射击事件中被杀害。
- 8 月 13 日，据报 1 名平民在德拉郊区东部 Ma'raba 和 Ghasm 之间公路上发生的一次开车射击事件中丧生。同日，据报 Mudawwarah 村发生一起开车射击事件，造成包括 1 名男童和 1 名女童在内的 3 名平民死亡。
- 8 月 16 日，据报 1 名残疾平民在德拉郊区西部 Tafas 发生的一次开车射击事件中被杀害。
- 8 月 24 日，据报在德拉郊区北部的 Da'il 镇发生了一起路边简易爆炸装置爆炸和开车射击事件，造成 2 名男童死亡，另有包括 1 名男童的 3 名平民受伤。
- 8 月 25 日，据报 1 名女童在德拉郊区北部的 Jasim 发生的一次开车射击事件中被杀害。
- 8 月 27 日，据报 1 名平民在德拉西部 Jallayn 镇发生的一次开车射击事件中被杀害。
- 8 月 28 日，据报 1 名平民在德拉郊区西部 Yadudah 镇的家中被身份不明的施害者杀害。
- 9 月 10 日，据报 1 名平民在德拉郊区北部 Jasim 镇发生的一次开车射击事件中被杀害。
- 9 月 10 日，据报 1 名平民在德拉市发生的一次开车射击事件中被杀害。
- 9 月 12 日，据报 1 名平民在德拉郊区西部 Muzayrib 镇发生的一次开车射击事件中被杀害。
- 9 月 12 日，据报 2 名平民在德拉郊区北部 Shaykh Miskin 市发生的一次开车射击事件中受伤。
- 9 月 26 日，据报在德拉郊区西部 Yadudah 和 Muzayrib 之间的公路上发生了一起开车射击事件，造成 3 名平民受伤。

大马士革省

- 9 月 21 日，据报 3 名妇女和 1 名三岁女童在大马士革农村省 Tayyibah 镇附近的一个检查站被逮捕。其家人仍然不知道她们的命运如何。