

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 December 2019
Russian
Original: English

Ситуация в Мали**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции [2480 \(2019\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2020 года и просил меня представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении указанной резолюции. Настоящий доклад охватывает события, произошедшие в Мали со времени представления моего предыдущего доклада ([S/2019/782](#)) от 1 октября 2019 года, и включает оценку прогресса, достигнутого в выполнении приоритетных задач, указанных в пункте 4 резолюции [2480 \(2019\)](#), а также положения в северных и центральных районах Мали и конфигурации Миссии в контексте выполнения ею своих основных и второстепенных стратегических задач.

II. Основные события**A. Всеохватный национальный диалог**

2. Процесс всеохватного национального диалога начался после обнародования 3 октября соответствующего круга ведения. В октябре были проведены встречи в рамках диалога на местном, районном и региональном уровнях, а также в диаспоре. В обсуждениях принимали участие представители политических партий и гражданского общества, включая женские и молодежные группы. Заключительная сессия национального диалога была открыта 14 декабря в Бамако. В своем обращении к народу 30 ноября президент Мали Ибрагим Бубакар Кейта объявил, что принятие мер с учетом сделанных по итогам диалога выводов будет обеспечиваться независимым механизмом контроля и оценки, формат и состав которого будут предложены участниками.

3. Мой Специальный представитель совместно с другими посредниками прилагал усилия для того, чтобы привлечь все главные заинтересованные стороны к участию в процессе национального диалога. Коалиция «Фронт в защиту демократии», возглавляемая лидером оппозиции Сумайлой Сиссе, и движение гражданского общества «Анв Ко Мали Дрон» не приняли участие в диалоге, сославшись на то, что их требования не были выполнены. Коалиция «Координация



движений Азавада» отказалась от участия после того, как президент в своем обращении к народу 22 сентября упомянул возможность пересмотра некоторых положений Соглашения о мире и примирении в Мали. Тем не менее коалиция «Координация движений Азавада» приняла участие в заключительной сессии национального диалога.

В. Осуществление соглашения о мире и примирении в Мали

4. Комитет по осуществлению Соглашения не проводил никаких заседаний с тех пор, как правительство отменило совещание, которое должно было состояться в сентябре в Кидале. «Координация движений Азавада» публично раскритиковала это решение и заявила, что будет продолжать участвовать в работе Комитета только в том случае, если будет проведена встреча, на которой будут объяснены причины отмены совещания. В координации с международной посреднической группой мой Специальный представитель поддерживал тесные контакты со всеми сторонами, чтобы помочь им урегулировать свои разногласия в интересах возобновления диалога в рамках Комитета и вновь приступить к осуществлению Соглашения. В своем коммюнике от 3 декабря подписавшие Соглашение движения заявили о своей готовности возобновить заседания Комитета.

5. Техническая комиссия по безопасности, несмотря на трудности на политическом уровне, проводила свои заседания на регулярной основе. Участники обсудили совершенные движениями, подписавшими Соглашение, нарушения режима прекращения огня 25 сентября, правила, регулирующие перемещение автоколонн и тяжелых вооружений, 29 октября и план перевода перераспределенных формирований на север Мали, особенно в Кидаль, 7 и 28 ноября.

6. Высокий совет за единство Азавада, член коалиции «Координация движений Азавада», провел свой второй конгресс в Кидале 26–28 октября. Он призвал все стороны, разделяющие его цели, объединить свои усилия и сформировать общую платформу, чтобы представлять северные районы Мали. Национальное движение за освобождение Азавада, еще один важный член коалиции, провел свой конгресс с 30 ноября по 3 декабря и в ходе него выступил с критикой правительства за задержку в осуществлении Соглашения, и, в отличие от Высокого совета, подтвердил свою политическую и военную направленность. Руководитель отделения МИНУСМА в Кидале выступил на втором конгрессе с замечаниями, которые были истолкованы правительством как вызов суверенитету Мали. 10 декабря правительство опубликовало коммюнике, в котором объявило его персоной нон грата. МИНУСМА выразила сожаление в связи с таким толкованием этих замечаний в контексте неопределенности и подтвердила уважение Организацией Объединенных Наций суверенитета и территориальной целостности Мали.

7. По-прежнему наблюдаются разногласия между противоборствующими группировками внутри коалиции вооруженных групп «Платформа». Помимо раскола в рядах Арабского движения Азавада — Платформы, Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников разделилась на две фракции: фракцию, поддерживающую генерала эль-Хаджи Аг Гаму и Фахада Аг Альмахмуда, и фракцию, поддерживающую Хабаллу Аг Хамзату. Мой Специальный представитель продолжал поддерживать тесные контакты с обеими фракциями и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях смягчения последствий раскола для мирного процесса.

С. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

8. Правительство активизировало усилия, направленные на осуществление всеобъемлющей политической стратегии по защите гражданского населения, сокращению масштабов межобщинного насилия и восстановлению государственной власти, государственного присутствия и основных социальных услуг. По итогам пересмотра Плана комплексного обеспечения безопасности в центральных областях Мали постоянный секретариат Политического кризисного центра для центральной части Мали разработал план действий по реализации этой стратегии. МИНУСМА продолжала оказывать Центру техническую, материально-техническую и финансовую поддержку. Миссия также способствовала организации встреч с лидерами общин фулани и догонов, а также созданию в Бамако механизма консультаций с участием влиятельных лидеров обеих общин.

9. 11 октября в Мопти премьер-министр Мали Бубу Сиссе объявил о начале осуществления программы по восстановлению общин, направленной на поощрение добровольного разоружения и роспуска отрядов самообороны и ополчения. Эта программа ориентирована на 3387 уязвимых молодых людей, связанных с отрядами самообороны и ополчения в центральной части страны. С начала осуществления этой программы, которая направлена, кроме того, на предотвращение вербовки людей в воинствующие экстремистские группы, к ней присоединились в общей сложности 352 из 3387 комбатантов. 26 ноября г-н Сиссе объявил о начале этапа реинтеграции.

Д. События в сфере безопасности

10. В течение отчетного периода было зафиксировано 269 инцидентов, в ходе которых были убиты 200 гражданских лиц, ранены 96 гражданских лиц и похищены 90 гражданских лиц, что указывает на снижение показателей по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Более 85 процентов кровавых нападения на гражданских лиц было совершено в области Мопти. Несмотря на общее снижение показателей, угроза насилия в отношении гражданских лиц в округе Банкас, область Мопти, не уменьшилась. В результате ряда нападений на деревни фулани в районе Уанкоро, совершенных период с 14 по 16 ноября, погибли по крайней мере 37 человек.

11. В течение отчетного периода также было совершено несколько смертоносных нападений на Малийские вооруженные силы. Сто девяносто три военнослужащих погибли и 126 получили ранения, что на 116 процентов больше, чем в предыдущем отчетном периоде. Самые кровопролитные нападения были совершены 30 сентября в Булекесси и Мондоро, область Мопти, 1 ноября в Инделимане, область Менака, и 18 ноября в Табанкорте, область Менака. МИНУСМА оказала содействие в проведении операций по медицинской эвакуации военнослужащих национальных сил обороны и безопасности, а также предоставила топливо и оснащение для укрепления некоторых лагерей.

12. 6 ноября национальные вооруженные силы объявили о своем отступлении с некоторых баз, включая базы в Инделимане и Андерамбукане, область Менака, и в Лабезанге, область Гао.

13. В ноябре в Бамако прошли демонстрации, в ходе которых участники выражали поддержку национальных вооруженных сил и осуждали их ненадлежащее оснащение и средства защиты, а некоторые участники ставили под сомнение присутствие международных сил в Мали. 19 ноября в Гао жены военнослужащих устроили баррикаду напротив лагеря национальных вооруженных сил в

знак протеста против гибели своих мужей. В своем обращении к народу 30 ноября президент призвал малийцев поддержать иностранные войска, которые помогают сдерживать террористические группы, угрожающие существованию страны.

14. МИНУСМА и международные силы продолжали подвергаться асимметричным нападениям. На МИНУСМА было совершено 68 нападений (46 в Мопти, 9 в Кидале, 5 в Менаке, 4 в Тимбукту и 4 в Гао), в результате которых погибли 2 миротворца и 8 подрячников, а 5 миротворцев, 1 гражданское лицо и 2 подрячника получили ранения. В предыдущем отчетном периоде на МИНУСМА было совершено 20 нападений, в результате которых погиб 1 подрячник и получили ранения 25 миротворцев. 2 ноября военнослужащий французских сил погиб в результате взрыва самодельного взрывного устройства, а 25 ноября 13 военнослужащих погибли в результате крушения двух вертолетов в ходе операции против террористических групп в области Менака.

15. 6 октября вблизи Агельхока, область Кидале, транспортное средство в колонне МИНУСМА подорвалось на самодельном взрывном устройстве, в результате чего один миротворец погиб и трое получили ранения. В тот же день неустановленные вооруженные элементы обстреляли временную оперативную базу МИНУСМА в городе Бандиагара, область Мопти, в результате чего один миротворец получил серьезные ранения и впоследствии умер.

16. В центральной части страны на фоне растущего недовольства местного населения по поводу ухудшения обстановки в плане безопасности радикальные элементы и группы самообороны, как предполагается, мобилизовали несколько групп, состоящих в основном из молодежи и настроенных против присутствия международных сил, включая МИНУСМА. В результате этого в течение отчетного периода протестующие несколько раз преграждали путь патрульным Миссии. 12 октября перед лагерем Миссии в Севаре состоялась демонстрация протеста против ухудшения обстановки в плане безопасности, повлекшая за собой значительный материальный ущерб.

17. 27–29 ноября МИНУСМА провела операцию в поддержку национальных вооруженных сил в лагере Диабали, который был передан им 17 октября. Это была первая из серии операций по содействию передислокации национальных вооруженных сил, ориентированная на оперативное укрепление их постов в целях сдерживания террористических групп и усиления защиты лагеря.

18. МИНУСМА совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжала оказывать содействие Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью и ее специальной следственной бригаде посредством подготовки кадров и технической и материально-технической поддержки в связи с проводимыми бригадой расследованиями, включая расследование нападения на военнослужащих национальных вооруженных сил в Булекесси.

19. В течение отчетного периода было завершено 16 судебных процессов по связанным с терроризмом делам, в результате которых 19 обвиняемых были признаны виновными и приговорены к лишению свободы на срок от двух лет и более (вплоть до пожизненного заключения), а шесть обвиняемых были оправданы. Таким образом число подозреваемых в совершении террористических актов лиц, чьи дела были рассмотрены судом с 2017 года, составило 60 человек (51 осужден и 9 оправданы).

III. Оценка выполнения приоритетных задач, о которых говорится в пункте 4 резолюции 2480 (2019)

A. Проведение конституционной реформы по итогам широких консультаций при всестороннем участии малийских партий, политической оппозиции и гражданского общества

20. Сохраняется неопределенность в отношении итогов всеохватного национального диалога и его влияния на конституционную и другие реформы. По просьбе оппозиции и групп гражданского общества сфера охвата диалога была расширена. Оппозиция и организации гражданского общества продолжали настаивать на том, что приоритетное внимание следует уделять усилиям по стабилизации обстановки в плане безопасности. По просьбе некоторых заинтересованных сторон правительство согласилось включить Соглашение в число тем для обсуждения в рамках диалога. Однако представители движений, подписавших Соглашение, в частности коалиции «Координация движений Азавада», заявили, что пересмотр положений Соглашения потребует согласия всех подписавших его сторон.

21. Разногласия между основными заинтересованными сторонами относительно направленности обсуждений могут затруднить процесс вынесения на основе консенсуса конкретных рекомендаций, касающихся политических и институциональных реформ, в том числе последовательности реформ. В то время как некоторые заинтересованные стороны настаивают на том, что конституционная реформа по-прежнему является неперенным условием прогресса в проведении других реформ, другие стороны утверждают, что единственная изложенная в Соглашении институциональная реформа, которая требует пересмотра Конституции, — это создание Сената. Поскольку срок полномочий членов парламента истекает в мае 2020 года, важно как можно скорее начать проведение реформ, требующих одобрения парламента. Вместе с тем некоторые заинтересованные стороны считают, что решения, касающиеся институциональной реформы, должны утверждаться и нижней палатой, и Сенатом, который пока не создан, для обеспечения должного учета мнений населения всей страны. Неясно, будут ли выводы и рекомендации по итогам диалога носить обязательный характер и учитываться в процессе проведения реформ.

22. Противоположные мнения и ожидания в контексте всеохватного национального диалога, если не принять таковые во внимание, могут ввиду способности некоторых заинтересованных сторон мобилизовать народные протесты по поводу реформы Конституции усилить опасность политических потрясений. Это положение дел подпитывает сохраняющееся социальное недовольство, о котором свидетельствуют недавние забастовки, на фоне резкого ухудшения социально-экономической ситуации и обстановки в плане безопасности. Правительство все чаще подвергается критике из-за смертоносных нападений на военнослужащих национальных вооруженных сил. МИНУСМА продолжает взаимодействовать со всеми основными заинтересованными сторонами в целях выхода из тупиковой ситуации.

В. Передача местным органам власти децентрализованных государственных функций и принятие закона о создании региональных территориальных полицейских сил

23. Правительство Мали продолжало принимать меры для полной и эффективной передачи децентрализованных государственных функций и полномочий местным органам власти, а также завершения передачи 30 процентов государственных поступлений территориальным субъектам. На сегодняшний день из 42 подлежащих передаче отраслей соответствующие отраслевые министерства частично передали местным органам власти 16 отраслей и подготовились к полной передаче к концу 2019 года следующих отраслей: сельское хозяйство; здравоохранение; образование; градостроительство; рыбное хозяйство; животноводство; горнодобывающая промышленность и энергетика; дела молодежи и спорт; культура; и водоснабжение и санитария. В настоящее время завершается работа над проектами декретов, закрепляющих конкретные шаги по передаче полномочий.

24. В проекте закона о бюджете на 2020 год правительство предусмотрело перечисление 23,1 процента государственных поступлений местным органам власти, в то время как в 2019 году этот показатель составлял 21,3 процента. Между подписавшими Соглашение сторонами продолжаются консультации по вопросу о территориальных полицейских силах, включая их роль и вклад в поддержание общественного порядка и механизмы финансирования и надзора.

25. В период с момента представления моего предыдущего доклада доля гражданских чиновников, присутствовавших в своих местах службы на севере Мали, оставалась на уровне 23 процентов: в местах службы были развернуты 80 процентов губернаторов, 38 процентов префектов и 17 процентов супрефектов. Был отмечен значительный рост насилия, в том числе учащение нападений на мэров и их административный персонал, включая убийство двух мэров в области Томбукту и разгром четырех зданий городской администрации в областях Томбукту и Мопти. Отсутствие безопасности по-прежнему является причиной неявки сотрудников на работу и их переезда в другие районы.

26. По состоянию на 30 ноября показатель развертывания гражданских чиновников в местах службы в области Мопти снизился до 30 процентов (губернатор, 75 процентов префектов и 22 процента супрефектов), в то время как в июне 2019 года этот показатель составлял 41 процент (75 процентов префектов и 35 процентов супрефектов).

27. МИНУСМА продолжала способствовать направлению местных государственных чиновников в области и предлагала новаторские решения для ускорения темпов частичного восстановления государственной власти. К числу этих решений относятся повышение безопасности судов и тюрем и оказание поддержки сотрудникам судебных органов, с тем чтобы они могли на некоторое время возвращаться в свои места службы для проведения слушаний.

28. Обеспечение функционирования органов власти в поселениях, округах и областях потребует эффективной передачи полномочий, ответственности и ресурсов от центрального правительства. Местные органы власти должны быть наделены полномочиями получать собственные доходы и продолжать усилия по наращиванию потенциала. Государственные служащие зачастую отказываются направляться в места службы в северных и центральных районах Мали. Правительству рекомендуется разработать при поддержке международного сообщества систему поощрения сотрудников, включая премиальные надбавки и планы карьерного роста, а также производить набор сотрудников на местной основе,

возлагая ответственность за наем сотрудников, руководство ими и их удержание на местные органы власти.

С. Передислокация реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности на север Мали

29. В рамках ускоренной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и интеграции в общей сложности 1330 бывших сотрудников Оперативного координационного механизма в Гао, Кидале и Томбукту, обозначенных подписавшими Соглашение вооруженными движениями, были разоружены, демобилизованы и интегрированы в национальные вооруженные силы и национальную гвардию. Поддержка со стороны Миссии сыграла важнейшую роль в создании условий для такой интеграции. Она взаимодействовала со всеми сторонами, чтобы помочь им преодолеть их разногласия и присоединиться к этому процессу. Кроме того, Миссия обеспечила материально-техническую поддержку процесса регистрации и безопасного хранения оружия и перевозки в Бамако бывших комбатантов, которые проходили начальную военную подготовку на учебных объектах в Куликоро и Сегу.

30. В соответствии с Соглашением эти недавно интегрированные военнослужащие национальных сил обороны и безопасности будут направлены в северную часть Мали в составе реорганизованных и реформированных подразделений, в которые входят военнослужащие национальных вооруженных сил, коалиции «Координация движений Азавада», коалиции «Платформа» и некоторых вооруженных групп, не подписавших Соглашение. Проект плана передислокации реорганизованных подразделений, разработанный Начальником штаба обороны при поддержке МИНУСМА в настоящее время обсуждается сторонами, подписавшими Соглашение. План предусматривает развертывание 24 реорганизованных рот в северную часть Мали в два этапа. Ожидается, что осуществление плана начнется с передислокации трех батальонов в Гао, Томбукту и Кидале и одной роты в Менаку. Это позволит МИНУСМА передать функции по защите населения, выполняемые ею в настоящее время в пунктах расквартирования, которые будут использоваться в рамках национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

31. Когда план передислокации будет согласован и принят, 1330 обученных и интегрированных военнослужащих будут зачислены в конкретные подразделения, будет определена структура командования и будет завершен процесс присвоения на индивидуальной основе званий командного состава, как это предусмотрено в двух указах об унификации воинских званий.

32. В настоящее время осуществляется этап разоружения и демобилизации оставшихся 510 сотрудников Оперативного координационного механизма для их интеграции в Вооруженные силы, после чего численность интегрированных элементов достигнет 1840 человек.

33. В соответствии с Соглашением 668 дезертиров вновь присоединились к своим подразделениям. В Гао было развернуто специальное подразделение по борьбе с терроризмом в составе 69 человек, прошедших ускоренную процедуру разоружения, демобилизации и реинтеграции.

34. Поддержка процесса передислокации со стороны Миссии будет и впредь играть важнейшую роль ввиду отсутствия доверия между подписавшими Соглашение сторонами и упадка морального духа в их рядах. Сосредоточение внимания правительства на центральной части Мали и недавние нападения на нацио-

нальные силы обороны и безопасности повлияли на их решимость уделять процессу передислокации приоритетное внимание. В свою очередь, пописавшие Соглашение движения продолжают выдвигать в качестве условия для роспуска своих вооруженных формирований достижение ощутимого прогресса в политических реформах, в частности в плане децентрализации, и выступать за сохранение структуры своих соответствующих подразделений.

35. Первым шагом в осуществлении национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции является биометрическая регистрация 74 000 бывших комбатантов, которые были предварительно отобраны для участия в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, в Гао, Мопти, Томбукту, Менаке и Кидале. Достигнута договоренность о том, что в результате осуществления национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции 10 000 бывших комбатантов будут интегрированы в состав национальных сил обороны и безопасности и органов государственного управления, а 16 000 комбатантов смогут воспользоваться социально-экономическими льготами в процессе реинтеграции в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

D. Участие женщин

36. Миссия тесно сотрудничала с соответствующими государственными структурами для подготовки к проведению практикума высокого уровня, ориентированного на расширение участия женщин в работе директивных органов в рамках мирного процесса, включая органы временного управления на уровне общин, а также в политической жизни в более широком смысле. Этот практикум, запланированный на январь 2020 года, также послужит форумом для официального согласования статуса и структуры женского наблюдательного органа, созданного при поддержке МИНУСМА для контроля за осуществлением мирного процесса.

37. Женщины по-прежнему в недостаточной степени представлены в механизмах, ответственных за осуществление Соглашения и мониторинг. Это обстоятельство является отражением культурного контекста, в котором доля участия женщин в общественной и политической жизни традиционно была минимальной. Спустя четыре года после принятия в 2015 году закона, согласно которому доля женщин в государственных учреждениях должна составлять не менее 30 процентов, и более четырех лет с момента подписания Соглашения доля женщин составляет три процента в Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции; шесть процентов в Национальном совете по реформе сектора безопасности; 20 процентов в Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения; и 4 процента в подкомитетах Комитета по осуществлению Соглашения. Представленность женщин в органах временного управления на уровне областей и районов остается минимальной (один процент и пять процентов соответственно).

38. В будущем крайне важно будет обеспечить более широкое и эффективное участие женщин в процессах принятия политических и экономических решений. Серьезным сдерживающим фактором в этой области являются вспышки насильственного экстремизма во многих малийских общинах, поскольку многие экстремистские группы не просто попирают права женщин, но и стремятся полностью вытеснить их из общественной жизни.

39. Женские организации гражданского общества активно участвовали в подготовке к проведению и проведении всеохватного национального диалога. Сеть женщин-парламентариев выступила с инициативой, направленной на то, чтобы

убедить тех, кто решил бойкотировать диалог, присоединиться к нему. МИНУСМА также поддержала создание постоянного секретариата для журналистов, прошедших подготовку по вопросам освещения политических процессов и ответственности средств массовой информации в демократическом обществе, причем 50 процентов членов этой структуры составляют женщины.

Е. Создание Северной зоны развития

40. Северная зона развития была создана в июле после принятия закона о создании такой зоны и о функционировании фонда устойчивого развития. Правительство и подписавшие Соглашение группы начали готовиться к реализации экспериментального проекта в северной части страны, в первую очередь в области Кидадь. В своем бюджетном предложении на 2020 год правительство выделило фонду 44 млн долл. США. Стороны, подписавшие Соглашение, приступили к работе над руководством, в котором будут определены правила и руководящие принципы управления фондом.

41. Полноценное функционирование Северной зоны развития зависит от ряда факторов, которые не могут быть урегулированы в краткосрочной перспективе. Проекты, которые будут осуществляться в этой зоне, должны планироваться с учетом стратегии экономического развития северных районов, в которой изложены первоочередные задачи и сроки. Правительство должно будет в консультации с соответствующими группами взять на себя ведущую роль в разработке этой стратегии, обеспечивая при этом, чтобы она стала частью всесторонней программы содействия росту и развитию на всей территории Мали.

42. Функционирование Северной зоны развития может быть осложнено рядом нерешенных институциональных и оперативных вопросов. Проекты в этой зоне будут осуществляться под надзором межрегионального консультативного совета. В отсутствие региональных выборов стороны, подписавшие Соглашение, должны договориться о механизме выбора и назначения временных представителей в состав совета. Также необходимо будет уточнить принципы взаимодействия между местными органами власти, которые в итоге будут отвечать за осуществление своих стратегий развития, и советом. Наконец, важно будет обеспечить прозрачность финансовых потоков и разграничивать проекты, финансируемые, с одной стороны, за счет местных налоговых поступлений и средств, предоставляемых центральным правительством, и, с другой стороны, за счет донорских взносов и специальных бюджетных ассигнований по линии фонда устойчивого развития.

IV. Оценка ситуации в северной и центральной частях Мали и реконфигурации Миссии

43. Обстановка в плане безопасности в северной и центральной частях Мали по-прежнему вызывает серьезную тревогу и стала еще более нестабильной и сложной. Террористические группы расширили свое влияние на различные группы, выступающие в качестве основных субъектов по обеспечению безопасности в нескольких районах страны, используя различные подходы и добываясь разного уровня одобрения со стороны местных общин. Террористические элементы, такие как «Катибат Масина», действуют в западных районах областей Сегу и Мопти при минимальном сопротивлении местных общин. Хотя обстановка в плане безопасности в этих изолированных районах может показаться более стабильной и сообщений о насильственных инцидентах или преступле-

ниях поступает меньше, население в них подвергается вымогательствам и серьезным нарушениям прав человека. Подход, применяемый другими террористическими группами, такими как «Исламское государство в Большой Сахаре», в южных районах областей Гао и Менака, подразумевает запугивание, налогообложение и кровавые нападения, и местное население борется с их присутствием.

А. Ситуация в северной части Мали

44. Обстановка в плане безопасности на севере страны ухудшилась и становится все более сложной: террористические группы активизировали свою деятельность в области Менака и в округе Ансонго области Гао, а коалиция «Координация движений Азавада» установила контроль над многими районами областей Томбукту и Кидаль и обеспечивает в них безопасность на фоне ограниченного присутствия государства и раскола коалиции «Платформа».

45. Ожидается, что основной причиной насилия в ближайшие месяцы станут внутриобщинные столкновения, такие как столкновения между арабскими общинами в Томбукту и между общинами туарегов и фулани в Менаке, и расширение присутствия экстремистских групп. Желание установить контроль над основными контрабандными маршрутами по-прежнему является главным стимулом взяться за оружие. По-прежнему трудно устранить экономические факторы конфликта, поскольку истинные мотивы групп скрываются за идеалистической, политической или религиозной риторикой.

46. В области Гао отмечается последовательное расширение присутствия террористических вооруженных групп, которое уже достигло такого уровня, что некоторые субъекты сравнивают его с уровнем 2012 года. Присутствие террористических групп вдоль маршрута Ансонго — Гао вызывает серьезную тревогу среди населения. Семьдесят процентов всех зарегистрированных в области Гао инцидентов, связанных с защитой гражданского населения, происходили в округе Ансонго.

47. В области Томбукту общая обстановка в плане безопасности остается стабильной, что объясняется отчасти взаимодействием коалиции «Координация движений Азавада» с национальными силами обороны и безопасности. Хотя в районах, контролируемых коалицией «Координация движений Азавада», уровень безопасности повысился, в более отдаленных районах в дельте реки Нигер, таких как Бамбара-Мауде, продолжают действовать террористические группы и сохраняется практика принудительной вербовки. В районе к югу от реки Нигер «Исламское государство в Большой Сахаре» распространило свое влияние по всему району Гурма-Рарус и к югу от него, вплоть до границы с Буркина-Фасо.

48. Присутствие Миссии на севере страны по-прежнему имеет огромное значение для защиты главных населенных пунктов, создания условий для осуществления мирного процесса, подготовки к восстановлению государственной власти, включая реорганизованные национальные силы обороны и безопасности, и содействия ему. Вместе с тем для того, чтобы Миссия могла уделять повышенное внимание центральным районам Мали, не оставляя без участия северные районы, необходимо было принять ряд мер адаптации. В течение последних шести месяцев Миссия регулярно направляла со своей базы в Гао в область Мопти по крайней мере три пехотные роты, а также группы разведки, наблюдения и рекогносцировки и силы быстрого реагирования для сдерживания насилия в отношении гражданского населения. Из-за необходимости проведения таких операций МИНУСМА было трудно реагировать на растущие угрозы безопасности в областях Гао и Менака. Эти операции, а также ограниченное количество

имеющихся в распоряжении воздушных средств негативно сказались на осуществлении мандата и способности гражданских компонентов взаимодействовать со своими партнерами и выполнять свои задачи. Некоторые традиционно выполнявшиеся военными функциями, такие как сопровождение гражданского персонала, взяли на себя сформированные полицейские подразделения, хотя это лишь временная мера.

В. Ситуация в центральной части Мали

49. Ситуация в центральной части страны остается весьма сложной и вызывает серьезную озабоченность. Межобщинное насилие продолжает уносить многочисленные жизни и использоваться экстремистскими группами в своих интересах, причем в наибольшей степени этой проблемой затронуты округа Бандиagara, Банкас и Коро. Хотя в последние месяцы наблюдался всплеск насилия в отношении общин догонов с последующими ответными действиями в отношении общин фулани, масштабы насилия несравнимы с массовыми расправами, имевшими место в начале 2019 года; улучшение ситуации обусловлено отчасти заключением при поддержке МИНУСМА ряда местных соглашений о прекращении огня.

50. Террористические группы продолжают разрастаться и устанавливать свой контроль в нескольких центральных районах. Как ни парадоксально, в этих районах наблюдается более низкий уровень насилия и межобщинных столкновений, поскольку общины, в которые внедряются террористические группы, имеют в основном однородный характер. О серьезных нарушениях прав человека, совершаемых этими группами, зачастую не сообщается. В центральных районах, особенно вдоль маршрута Кона — Гао, сохраняется серьезная угроза нападениям с использованием самодельных взрывных устройств, присутствие террористических групп ограничивает свободу передвижения национальных сил обороны и безопасности и международных сил, которые по-прежнему являются главными объектами нападения с использованием таких устройств, и сохраняются значительные жертвы среди мирных жителей.

51. В отсутствие государственной власти и на фоне распространения террористических групп продолжают функционировать отряды самообороны, которые отказываются расформироваться и сложить оружие, поскольку считают себя единственными защитниками своих общин. Эти группы все чаще настраивают и объединяют местное население против международных сил, в том числе МИНУСМА, которых они рассматривают в качестве конкурентов. Увеличивается численность и растут возможности ополченцев фулани и догон, что может привести к дальнейшим столкновениям. Члены крупнейшей группы самообороны «Дан Нан Абмассагу», которая по-прежнему обеспечивает большинство возможностей трудоустройства для маргинализированной молодежи, неохотно участвуют в правительственной инициативе по сокращению масштабов насилия в общинах.

52. В соответствии со своей политической стратегией правительство продолжает прилагать усилия для выработки последовательного и инициативного подхода к урегулированию ситуации в центральных районах. Создание многочисленных специализированных структур, механизмов и контактных центров привело к путанице, и МИНУСМА взяла на себя важную задачу по координации действий этих различных структур.

53. Одним из главных элементов усилий по стабилизации обстановки в центральных районах страны по-прежнему является борьба с безнаказанностью. Миссия оказала широкую поддержку национальным властям в расследовании

массовых убийств, произошедших в 2019 году. В то же время в социальных сетях и местных средствах массовой информации распространяются ненавистнические высказывания, которые подпитывают атмосферу подстрекательства к насилию и стигматизации общин.

C. Ответные меры Миссии

54. МИНУСМА расширила свое присутствие и деятельность в центральной части Мали, чтобы поддержать правительство в его усилиях по защите гражданского населения, снижению межобщинного насилия, восстановлению государственного присутствия и государственной власти и возобновлению работы основных служб. Миссия оказала содействие властям в деле снижения межобщинной напряженности посредством проведения 57 общинных форумов в областях Мопти и Сегу. МИНУСМА также содействовала проведению восьми межобщинных диалогов для урегулирования конфликтов в ряде населенных пунктов в районах Коро и Банкас, результатом которых стало достижение двух устных договоренностей и подписание трех местных соглашений о мире.

55. В целях расширения возможностей местных органов власти в деле урегулирования земельных споров и конфликтов Миссия приступила к осуществлению программы по наращиванию потенциала 108 земельных комиссий в области Мопти и поддержала утверждение законопроекта об укреплении традиционных механизмов правосудия в целях урегулирования мелких споров до их эскалации. МИНУСМА активизировала свои усилия по оказанию поддержки властям в борьбе с безнаказанностью с особым упором на центральные районы Мали, в частности посредством содействия наращиванию потенциала в таких специализированных областях, как расследование тяжких преступлений, борьба с организованной преступностью, уголовная разведка и работа на месте преступления, и задействовала для этого специализированные полицейские группы и судебно-медицинскую лабораторию.

56. В рамках своей операции «Орикс» Миссия стала уделять повышенное внимание районам, в которых гражданское население находится под наибольшей угрозой, и сосредоточила усилия на Бандиагаре, Банкасе и Коро. В целях предотвращения и недопущения насилия в отношении гражданских лиц в эти районы на регулярной основе направлялись по крайней мере три роты, а также группы по разведке, наблюдению и рекогносцировке и авиационные группы быстрого реагирования. Развертывание временных оперативных баз позволило расширить присутствие МИНУСМА. Также удалось увеличить продолжительность и повысить уровень непредсказуемости и продолжительности операций по патрулированию и наладить взаимодействие с общинами в центральной части Мали.

57. МИНУСМА продолжала прилагать усилия для уменьшения опасности самодельных взрывных устройств в области Мопти и с мая 2019 года обнаружила и обезвредила пять таких устройств.

D. Оценка конфигурации Миссии

58. В соответствии с резолюцией 2480 (2019) МИНУСМА разработала концепцию деятельности Миссии, которая будет служить руководством для определения степени важности мероприятий в связи с добавлением второй стратегической приоритетной задачи с учетом просьбы Совета, касающейся адаптации, большей гибкости и эффективности. Как указано в пунктах 54–57 выше, Миссия значительно расширила свою деятельность в центральной части Мали, чтобы

оказать поддержку органам власти и местному населению, которому угрожает опасность.

59. В свете ухудшения обстановки в плане безопасности в северной и центральной частях Мали и ограниченного присутствия национальных сил обороны и безопасности направление Миссией дополнительных ресурсов в центральные районы Мали стало для Миссии дополнительным бременем (см. п. 48 выше). Для решения этой проблемы МИНУСМА разработала план адаптации, чтобы перераспределить свои ресурсы и расширить свои возможности посредством восполнения основных пробелов и повышения мобильности и гибкости для развертывания контингентов МИНУСМА между секторами в целях быстрого реагирования на меняющуюся обстановку в плане безопасности.

Е. План адаптации Сил

60. Адаптация Сил, которую предлагается произвести в продолжение предпринятых усилий по упорядочению их структуры и присутствия с учетом меняющихся условий, позволит им занять прогрессивную позицию, необходимую для создания безопасных и надежных условий для выполнения компонентами Миссии возложенных на них задач. План адаптации заложит основу для более эффективной защиты гражданского населения, предотвращения возвращения вооруженных элементов и создания надежной и безопасной среды.

61. План адаптации Сил ориентирован на повышение мобильности, оперативности и гибкости Миссии в безопасных условиях. Этот план, который не предполагает увеличения утвержденной численности персонала, требует корректировки структуры и состава Сил. Это будет достигнуто посредством преобразования и передислокации некоторых подразделений и мобилизации дополнительных возможностей и ресурсов, включая дополнительные вертолетные подразделения, один дополнительный госпиталь уровня 2 в Мопти и дополнительные платформы для разведки и наблюдения. Несколько высокомобильных и готовых к развертыванию наземных подразделений Мобильной целевой группы Миссии будут развернуты во всех секторах, что позволит Силам оперативно сосредоточивать свои усилия на достижении поставленных целей. Для эффективной адаптации своей структуры МИНУСМА потребуются дополнительные земельные участки и инфраструктура в некоторых районах, включая Мопти, Гао и Кидаль. План также предусматривает перепрофилирование 40 военных наблюдателей, которым поручено следить за прекращением огня. В силу сложившейся обстановки в плане безопасности они не могут в полной мере выполнять свои обязанности. В этой связи рекомендуется преобразовать эти должности в должности штабных офицеров.

Г. План адаптации полиции

62. Полиция Организации Объединенных Наций сосредоточит свои усилия на расширении поддержки, которую она оказывает национальным силам безопасности в деле передислокации, и будет уделять при этом особое внимание положению в центральной части страны, в частности будет осуществлять ориентированные на местное население программы по охране общественного порядка, обеспечивать совместное размещение с национальными силами обороны и безопасности и координацию деятельности с ними и, действуя в сотрудничестве с другими компонентами, активизирует поддержку, оказываемую судебным органам в целях повышения эффективности борьбы с безнаказанностью. В северной

и центральной частях страны сформированные полицейские подразделения проводят операции по патрулированию и сопровождению, которые по-прежнему имеют решающее значение для выполнения гражданскими компонентами своего мандата.

63. Продолжаются усилия по расширению присутствия полиции Организации Объединенных Наций в центральной части Мали, и в этой связи в начале 2020 года планируется задействовать еще одно сформированное полицейское подразделение. Предусматривается также перепрофилирование полицейских, набранных на индивидуальной основе, согласно соответствующему общемиссионскому плану, который предполагает привлечение национальных сотрудников полиции и создание региональных учебных центров. МИНУСМА будет проводить учебные мероприятия по подготовке инструкторов и осуществлять непосредственный контроль за ходом обучения с помощью мобильных учебных групп.

64. Планируется перевести одно сформированное полицейское подразделение из Бамако в Томбукту для укрепления и расширения информационно-пропагандистской деятельности, осуществляемой в этой области, и содействия передислокации сил национальной безопасности. Сформированное полицейское подразделение в Гао будет и далее проводить операции средней дальности в поддержку национальных сил безопасности в Ансонго, прорабатывая при этом схемы временного развертывания для расширения масштабов таких операций.

G. Адаптация гражданских компонентов

65. Для расширения присутствия Миссии в центральную часть Мали было передислоцировано в общей сложности 15 гражданских сотрудников. Миссия проведет внутренний пересмотр штатов гражданского персонала, с тем чтобы при привлечении гражданского персонала учитывать тот факт, что приоритетность предусмотренных мандатом задач была изменена.

66. Разработка и осуществление комплексной стратегической рамочной программы создают благоприятные условия для интеграции. В областях Томбукту, Гао, Мопти и Менака были реализованы совместные проекты, способствовавшие предоставлению правительством базовых социальных услуг, созданию источников средств к существованию и возвращению в Томбукту 2089 беженцев, в частности проекты по восстановлению школ, обеспечению продовольствием, строительству колодца и предоставлению транспортных услуг.

V. Положение в области прав человека

67. Положение в области прав человека по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. За отчетный период МИНУСМА проверила информацию о 72 случаях нарушений и ущемлений прав человека, включая 68 случаев ущемлений прав человека, совершенных вооруженными группами, и 4 случая нарушений прав человека, совершенных национальными силами. Речь идет, в частности, о суммарных казнях, произвольных убийствах, похищениях, произвольных арестах и задержаниях, а также сексуальном насилии в связи с конфликтом. От конфликта продолжают страдать и дети: было совершено 142 серьезных нарушения в отношении 105 детей, в частности 39 детей были завербованы и использовались вооруженными движениями и 48 детей были убиты и ранены.

68. Деятельность вооруженных групп, не подписавших Соглашение, по-прежнему представляла серьезную угрозу для гражданского населения и органов безопасности, на которых возложена задача по его защите. Из 68 зарегистрированных случаев ущемлений прав человека 18 случаев приписываются Группе по поддержке ислама и мусульман и 31 случай — местным ополченческим формированиям. В общей сложности 43 таких случая произошли в Мопти, 14 — в Томбукту, 5 — в Гао, 2 — в Менаке, 2 — в Кидале и по 1 случаю — в областях Сегу и Сикасо. В целом в результате этих ущемлений прав человека 78 гражданских лиц были убиты, 38 — были ранены и 36 — похищены. В северной части Мали Группа по поддержке ислама и мусульман продолжала совершать нападения на школы и мечети и поджигала гражданские объекты инфраструктуры, и эти действия, возможно, представляют собой нарушение международного гуманитарного права.

69. В трех случаях ответственность за ущемление прав человека была возложена на вооруженные группы, подписавшие Соглашение. 1 октября члены Группы самообороны туарегов племени имгад похитили двоих мужчин из числа гражданских лиц, подвергли их жестокому обращению, а затем в тот же день отпустили. 7 октября в ходе патрулирования Гундама, область Томбукту, члены коалиции «Координация движений Азавада» задержали четырех мужчин из числа гражданских лиц по подозрению в совершении преступных деяний и подвергли их жестокому обращению. Эти четверо мужчин были отпущены в тот же день.

70. Сотрудники национальных сил обороны и безопасности были причастны к четырем случаям нарушений прав человека, в результате которых 12 человек (10 мужчин и 2 мальчика) погибли и по меньшей мере 21 человек (20 мужчин и 1 девочка) получил ранения. Число случаев нарушений прав человека сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда было зарегистрировано 6 таких случаев. 19 сентября национальная полиция применила чрезмерную силу в области Сегу, чтобы установить контроль над демонстрацией, сопровождавшейся насилием. Один мужчина из числа мирных жителей был убит и 82 человека, в том числе 2 женщины и 3 ребенка, были произвольно арестованы, причем многие из них подверглись жестокому обращению; впоследствии этих трех детей отпустили.

71. Сохраняется беспокойство по поводу нарушений прав человека в контексте проведения контртеррористических операций. 30 сентября в МИНУСМА поступили сообщения о предполагаемых нарушениях, совершенных в рамках контртеррористических операций, проведенных национальными вооруженными силами в области Мопти при поддержке сил Буркина-Фасо. По причинам, связанным с отсутствием безопасности, МИНУСМА пока не удалось провести соответствующее расследование. По сообщениям, 15 ноября в Мондоре, область Мопти, военнослужащие национальных вооруженных сил устроили суммарную казнь над девятью мужчинами из числа гражданских лиц, подозревавшимися в причастности к террористической деятельности.

72. МИНУСМА продолжала содействовать работе Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, которая получила 15 612 свидетельских показаний. Срок действия ее мандата был продлен до декабря 2021 года, а сфера охвата ее деятельности была расширена и теперь распространяется на нарушения, которые были совершены в период 1960–2019 годов. Первые открытые слушания состоялись 8 декабря 2019 года.

73. В целях поощрения соблюдения международного права прав человека и гуманитарного права МИНУСМА продолжала содействовать проведению в Ба-

мако, Мопти и Гао работы по укреплению потенциала и повышению осведомленности в области прав человека среди военнослужащих национальных сил обороны и безопасности, а также среди представителей Национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества.

74. Срок действия мандата Международной комиссии по расследованию был продлен до июня 2020 года.

VI. Гуманитарная ситуация

75. Гуманитарная ситуация характеризовалась ростом числа внутренне перемещенных лиц в центральной и северной частях Мали, а также сохраняющимся отсутствием продовольственной безопасности и хроническим недоеданием. Средств на осуществление плана гуманитарного реагирования по-прежнему не хватает: выделено всего 138 млн долл. США, то есть 42 процента от необходимой суммы в размере 324 млн долл. США.

76. За год численность перемещенных лиц, большинство из которых составляют женщины и девочки, увеличилась более чем в три раза и по состоянию на начало ноября составляла 199 385 человек. Большая часть перемещенных лиц (69 679 человек) находится в области Мопти, за которой следуют области Гао (55 702 человека), Сегу (24 291 человек) и Томбукту (22 641 человек).

77. От отсутствия продовольственной безопасности страдает в общей сложности 3,2 миллиона человек, включая 648 330 человек, которые испытывают острую нехватку продовольствия и нуждаются в экстренной продовольственной помощи, что обусловлено главным образом ростом масштабов внутреннего перемещения и ограниченностью доступа к сельскохозяйственным угодьям. Число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, в четыре раза больше, чем в тот же период в 2018 году. По состоянию на октябрь была закрыта 1051 школа, в том числе 660 школ только в области Мопти.

78. Все больше затрудняется гуманитарный доступ в северную и центральную части Мали, что обусловлено преступностью, деятельностью насильственных экстремистских групп и военными операциями. Число связанных с нарушением безопасности инцидентов, которые затрагивают гуманитарных работников и в основном связаны с бандитизмом, оставалось высоким.

VII. Экономическое положение

79. Сохраняющееся отсутствие безопасности наряду со снижением объема сельскохозяйственного производства негативно сказывается на темпах экономического роста, которые сократились с 5 процентов по состоянию на конец 2018 года до примерно 4,7 процента в 2019 году. 5 декабря Национальная ассамблея утвердила общий бюджет на 2020 год в размере 3,4 млрд долл. США, при этом объем дефицита составлял 712 млн долл. США, тогда как в скорректированном бюджете на 2019 год его объем составлял 560 млн долл. США.

80. В отчетный период для содействия осуществлению мирного соглашения и стабилизации обстановки в центральной части страны было утверждено 25 проектов с быстрой отдачей и 19 проектов по линии Целевого фонда в поддержку мира и безопасности в Мали на общую сумму 1,1 млн долл. США и, соответственно, 7,4 млн долл. США. Фонд миростроительства утвердил выделение 15 млн долл. США для содействия примирению на уровне общин и обеспечения социальной сплоченности в центральной части Мали. 18 октября, после того как

Всемирный банк утвердил выделение ресурсов в размере 22,7 млн долл. США на расширение доступа к современным услугам и содействие использованию возобновляемых источников энергии в сельских районах, была проведена оценка проекта по созданию более устойчивого в финансовом отношении сектора электроснабжения и более целенаправленных и эффективных механизмов субсидирования сельского хозяйства и содействию децентрализованному предоставлению услуг в интересах малоимущих слоев населения.

81. Доноры внесли в Целевой фонд новые взносы на сумму 5,41 млн долл. США и обязались внести еще 4,1 млн долл. США. 10 декабря МИНУСМА опубликовала результаты проведенного на местах опроса о восприятии целевым населением реализованных ею в период 2014–2017 годов проектов с быстрой отдачей, и, согласно результатам, оно восприняло эти проекты положительно.

VIII. Потенциал Миссии

Военный компонент

82. По состоянию на 11 декабря был развернут военный контингент численностью 11 953 человека (89,94 процента от утвержденной численности в 13 289 человек), включая 40 военных наблюдателей, 486 штабных офицеров и 11 427 военнослужащих в составе контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 3,58 процента.

Полицейский компонент

83. По состоянию на 11 декабря был развернут полицейский контингент численностью 1741 человек (90,67 процента от утвержденной численности), включая 307 полицейских, которые были набраны на индивидуальной основе и среди которых женщины составляли 25,40 процентов, и 1434 сотрудника в составе сформированных полицейских подразделений, среди которых женщины составляли 10,87 процента.

Гражданский персонал

84. По состоянию на 11 декабря было задействовано 87 процентов от общей численности гражданского персонала МИНУСМА, включая 89 процентов международных сотрудников, 80 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций и 86 процентов национальных сотрудников. Женщины занимали 24 процента должностей международных сотрудников (на 3 процента меньше, чем в предыдущий отчетный период), 28 процентов должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 15 процентов должностей национальных сотрудников.

85. Трудности, связанные с поиском подрядчиков, способных доставлять принадлежащее контингентам имущество в северную часть Мали, особенно для прибывающих воинских контингентов других стран, побудили МИНУСМА и Секретариат пересмотреть план поддержки Миссии и уделить особое внимание вопросам управления перевозками.

IX. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

86. МИНУСМА продолжала прилагать усилия по укреплению безопасности своих лагерей, в частности была завершена установка систем электронного

наблюдения в Гао и Мопти и соответствующая работа велась в Кидале. Во всех лагерях в районе Миссии были установлены дополнительные системы внутренней связи. В настоящее время Миссия проводит обзор мер по обеспечению безопасности гражданского персонала на всей территории страны в целях их совершенствования.

87. С момента развертывания Миссии в 2013 году 128 миротворцев из состава МИНУСМА погибли в результате злоумышленных деяний и еще 91 миротворец погиб при иных обстоятельствах. На сегодняшний день в связи с этими преступлениями была установлена личность 29 предполагаемых преступников и было задержано 14 человек.

X. Поведение и дисциплина

88. В отчетный период был зарегистрирован один предполагаемый случай сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Миссия продолжала осуществлять свою стратегию, направленную на предотвращение ненадлежащего поведения, в частности сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, посредством организации учебных мероприятий для персонала, проведения оценок рисков и вынесения рекомендаций относительно мер по их смягчению в районах действия Миссии. МИНУСМА также продолжала осуществлять свою информационно-пропагандистскую деятельность среди местного населения и оказывать помощь жертвам.

XI. Экологические вопросы

89. МИНУСМА продолжала предпринимать усилия по сведению своего воздействия на окружающую среду к минимуму, и в частности в октябре представила свой пересмотренный план по обращению с отходами, а в ноябре — план управления инфраструктурой энергоснабжения. Миссия разработала типовой регламент в отношении водоснабжения и санитарии, а также соответствующий регламент на случай чрезвычайных экологических ситуаций. МИНУСМА продолжала проводить инспекции, учебные занятия и информационные мероприятия в целях повышения осведомленности сотрудников Миссии о ее мандате по охране окружающей среды.

XII. Замечания

90. Я обеспокоен сохраняющимися задержками с осуществлением Соглашения в контексте всеохватного национального диалога и ухудшения обстановки в плане безопасности на всей территории страны, в частности тем, что не были передислоцированы в северную часть страны реформированные национальные силы обороны и безопасности. В более чем 600 муниципалитетах, 49 округах и в столице, а также среди членов диаспоры состоялись обсуждения в рамках всеохватного национального диалога, ставшего важным форумом для малийских мужчин и женщин, который предоставил им возможность рассказать о своих проблемах и обсудить пути их решения. Меня особенно обнадежил тот факт, что в большинстве встреч активное участие принимали представители из числа женщин. Малийские женщины заплатили высокую цену в ходе кризиса, который наблюдается в их стране с 2012 года. Они должны принимать реальное участие в политической жизни Мали и участвовать в принятии решений, которые повлияют на их будущее. Я призываю лидеров оппозиции и гражданского общества, решивших не участвовать в этом диалоге, поставить интересы страны на первое

место и взять на себя роль ответственной оппозиции. Я призываю также всех малийских лидеров проявить необходимые лидерские качества, найти точки соприкосновения и выработать прагматические решения, с тем чтобы возобновить мирный процесс и провести ключевые реформы, включая пересмотр Конституции, без которого невозможно достичь прогресса в других областях.

91. Осуществление мирного соглашения остается единственным возможным способом преодолеть сложный кризис в Мали и заложить основы для реализации долгосрочных решений по обеспечению мира и стабильности. Важнейшим фактором успешного выполнения Соглашения является национальная ответственность за его осуществление, и я уважаю желание малийцев обсудить его содержание. Однако важно признать, что в этот критический момент альтернативы Соглашению нет. Необходимо предпринимать более активные усилия для обеспечения того, чтобы это поняли все слои населения. Крайне важно, чтобы подписавшие Соглашение стороны разрешили свои разногласия с помощью диалога и возобновили проведение регулярных заседаний Комитета по осуществлению Соглашения. Мой Специальный представитель будет и далее взаимодействовать со всеми сторонами, чтобы преодолеть сложившуюся тупиковую ситуацию.

92. Вызывает тревогу дальнейшее ухудшение обстановки в плане безопасности в Мали и Сахельском регионе в целом. Террористические группы укрепляют свои позиции, а нападения на национальные и международные силы безопасности не прекращаются. Я самым решительным образом осуждаю чудовищные нападения на национальные вооруженные силы, которые понесли тяжелые потери. Я хотел бы воздать должное всем военнослужащим национальных и международных сил, которые продолжают нести службу в самых трудных и опасных условиях, и отдать дань памяти тем, кто пожертвовал своей жизнью в стремлении обеспечить более светлое будущее для всех малийцев. Национальные и международные силы безопасности играют важнейшую роль в Мали, и их вклад остается существенным, однако для устранения стоящих перед Мали проблем одного лишь военного решения будет недостаточно. Для преодоления сложного кризиса необходимо принять комплексные меры реагирования и обеспечить решительность и сплоченность малийского руководства. Я настоятельно призываю все малийские стороны преодолеть свои разногласия, взаимодействовать и искать пути ускорения процесса осуществления Соглашения. Это остается наиболее прагматичным способом устранения коренных причин нестабильности и активизации террористической деятельности.

93. Обнадеживающим достижением является интеграция в состав национальных вооруженных сил 1330 бывших комбатантов, которые являлись членами движений, подписавших Соглашение. Впервые с момента подписания Соглашения в 2015 году бывшие комбатанты сложили оружие, чтобы служить своей стране в качестве военнослужащих национальной армии. В Соглашении предусматривается, что они войдут в состав реорганизованных и реформированных подразделений, которые будут передислоцированы в северную часть Мали. Их передислокация будет, с одной стороны, иметь важное значение для укрепления национальных вооруженных сил, а с другой — станет первым ощутимым шагом на пути к восстановлению государственной власти в северной части Мали и откроет путь для более широкого восстановления систем государственного управления и правосудия. Такое развитие событий будет иметь основополагающее значение для урегулирования конфликта и борьбы с терроризмом. На данном этапе необходимо обеспечить их передислокацию в северную часть Мали, особенно в Кидаль. Я призываю правительство и движения, подписавшие Соглашение, безотлагательно разрешить все остающиеся вопросы и принять меры к тому, чтобы этот план был одобрен всеми сторонами.

94. Я по-прежнему обеспокоен ситуацией в центральной части Мали, где террористическая деятельность продолжает подпитывать насилие между общинами и приводит к серьезным последствиям для местного населения. Я приветствую усилия правительства, направленные на разработку всеобъемлющей стратегии по урегулированию этой тяжелой ситуации. Меня особенно воодушевляют инициативы правительства по проведению диалога, которые принесли свои результаты и способствовали относительно сокращению масштабов насилия среди общин в центральной части Мали. Однако рост числа правительственных механизмов и дублирование функций создают некоторую путаницу, в связи с чем требуется внести ясность. Я осуждаю неоднократные инциденты, связанные с введением ополченцами ограничений на передвижение сил МИНУСМА и враждебными действиями в их отношении. Эти инциденты подрывают усилия Миссии по защите гражданского населения. Я хотел бы также предупредить, что осуществление инициатив в области разоружения вне четких политических рамок может породить нереалистичные ожидания у тех, кто по тем или иным причинам взялся за оружие. Усилия по борьбе с безнаказанностью будут и впредь играть важнейшую роль в пресечении насилия в центральной части страны, и властям предстоит еще многое сделать для того, чтобы продемонстрировать свою приверженность этим усилиям. Я настоятельно призываю национальные судебные органы добиться прогресса в проведении расследований, в том числе расследований чудовищных массовых убийств, совершенных в деревнях Кулогон-Пель, Огоссогу и Собан-Да, и привлечь виновных к ответственности. Я хотел бы также подчеркнуть необходимость привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений против миротворцев. В результате злоумышленных деяний погибло примерно 128 миротворцев, но при этом ни один преступник не был привлечен к ответственности.

95. Стабилизация ситуации в Мали и борьба с терроризмом потребуют устранения причин недовольства маргинализированных и бедных слоев населения. В этой связи решающее значение будут иметь проведение предусмотренных Соглашением реформ, инвестирование в экономическое развитие и расширение возможностей. Важным средством получения доходов и обеспечения занятости местного населения в северной части Мали, значительная часть которого живет в нищете и пока не получила каких-либо дивидендов мира, может стать Северная зона развития. Восстановление системы государственного управления будет иметь значение только в том случае, если оно будет сопровождаться передачей центральным правительством полномочий, ответственности и ресурсов. Обеспечение полной децентрализации в долгосрочной перспективе будет иметь большое значение для стабилизации положения в Мали, особенно с учетом обширности его территории и многообразия состава его населения.

96. Гуманитарная ситуация продолжает ухудшаться. В целом по стране в гуманитарной помощи нуждаются 3,9 миллиона человек, большая часть которых находится в северной и центральной частях страны и большинство из которых составляют женщины и дети. Ухудшение обстановки в плане безопасности сказывается также на безопасности гуманитарных работников и затрудняет их доступ к людям, нуждающимся в помощи. На данный момент по сообщениям безопасности в Мали закрыто более 1000 школ, поэтому сотни тысяч детей не могут получить образование. Закрытие школ вызывает тревогу, поскольку образование остается одной из важнейших инвестиций, которые страна может сделать в свой народ и свое будущее.

97. Присутствие МИНУСМА по-прежнему имеет решающее значение для Мали, а ее мандат все еще актуален, поскольку стоящие перед страной проблемы носят сложный характер и, соответственно, существует необходимость поиска комплексных путей их решения. Миссия продолжает играть основополагающую

роль в политической сфере и в области безопасности, и ее поддержка имеет решающее значение для обеспечения пространства, необходимого для осуществления мирного процесса. Оказываемая Миссией поддержка имела ключевое значение для содействия достижению прогресса в осуществлении приоритетных мер, изложенных в резолюции 2480 (2019). МИНУСМА действует в соответствии с жесткими правилами применения вооруженной силы и наделена полномочиями использовать все необходимые средства для противодействия факторам, угрожающим осуществлению ею своего мандата, хотя ее мандат не предусматривает борьбу с терроризмом. Я по-прежнему убежден в том, что организации-партнеры располагают большими возможностями для проведения крупных боевых и контртеррористических операций и оказания специализированной поддержки, выходящей за рамки мандата Миссии и возможностей системы Организации Объединенных Наций. Для достижения совместного успеха необходимо наладить эффективные партнерские связи.

98. Миссия добилась больших успехов в расширении своего присутствия и своей деятельности в центральной части страны благодаря изменению приоритетности задач, предусмотренных мандатом, с учетом своих основных и второстепенных стратегических задач. Учитывая крайне сложную и опасную обстановку, факт активизации террористической деятельности и ограниченность возможностей страны, необходимо выделить дополнительные ресурсы для того, чтобы МИНУСМА могла расширить свою деятельность. В плане Миссии по адаптации содержится практически реализуемое предложение о создании более динамичных, мобильных и гибких сил, которые будут укомплектованы в специализированные подразделения с расширенными возможностями, причем самое главное — с дополнительными возможностями в плане воздушного сообщения. Реализация этого плана не повлечет за собой необходимость увеличения утвержденной численности персонала Миссии, но потребует выделения дополнительных ресурсов. Я призываю государства-члены поддержать это предложение при рассмотрении вопросов о взносах и бюджете Миссии в соответствии с их обязательствами, предусмотренными инициативой «Действия в поддержку миротворчества».

99. Я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя по Мали Махамата Салеха Аннадифа за его выдающееся руководство и преданность делу. Я выражаю также свою искреннюю признательность всему гражданскому и негражданскому персоналу Организации Объединенных Наций, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, членам международной посреднической группы, странам-донорам, региональным и многосторонним организациям, неправительственным организациям и всем прочим партнерам за их неоценимую поддержку делу обеспечения мира в Мали.

Приложение I

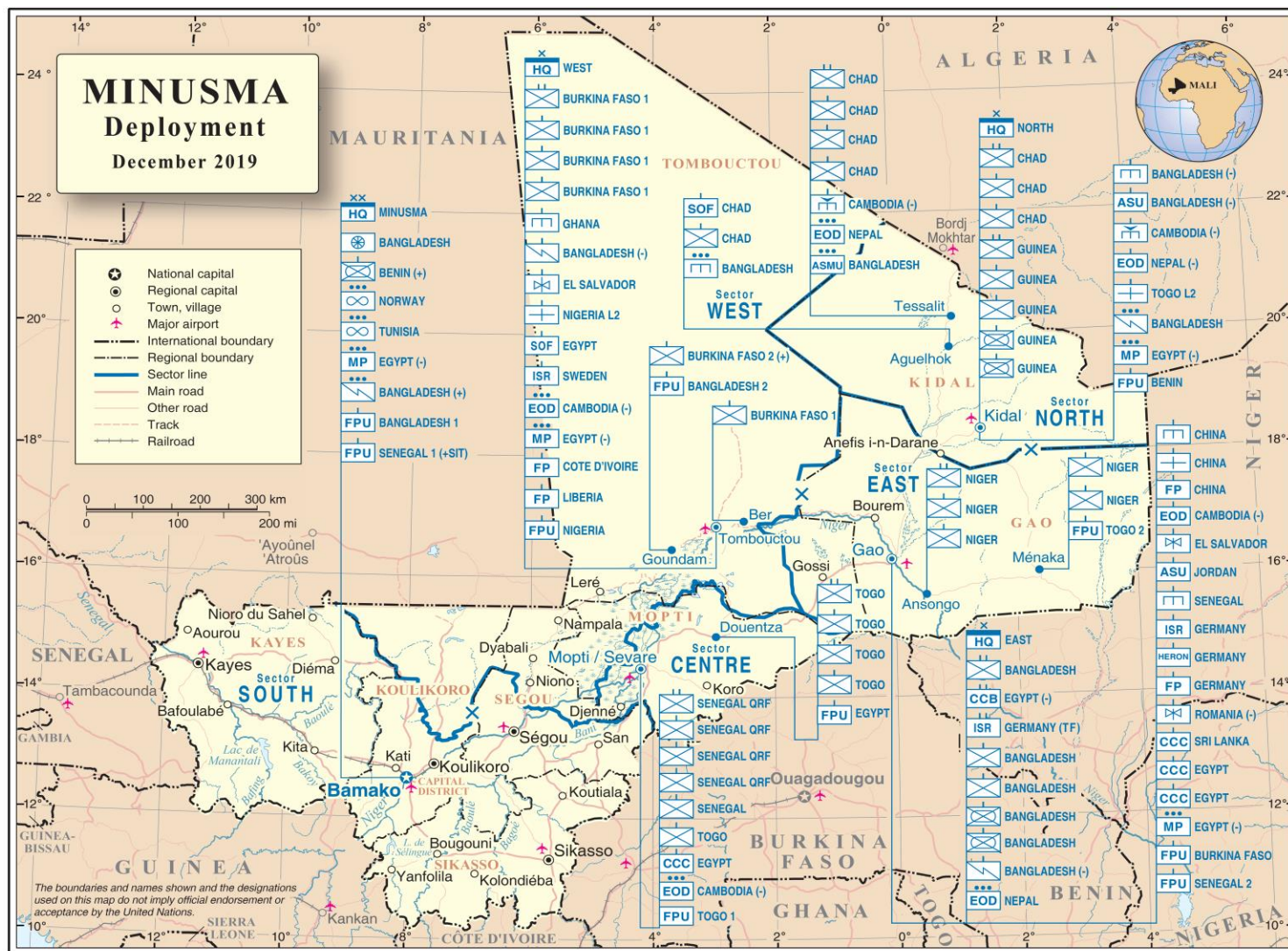
**Многопрофильная комплексная миссия Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность
личного состава военного и полицейского компонентов
по состоянию на 11 декабря 2019 года**

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнотру- жащие подразделения			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Сформированные полицей- ские подразделения			Итого, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Армения		1	1									
Австрия		2	2									
Бангладеш	1 279	17	1 296	1		1	237	43	280	238	43	281
Бельгия	33	6	39									
Бенин	242	18	260	15	2	17	134	5	139	149	7	156
Бутан	5		5									
Босния и Герцеговина	1	1	2									
Буркина-Фасо	1 051	35	1 086	15	9	24	130	10	140	145	19	164
Бурунди	1		1									
Камбоджа	266	25	291									
Камерун	2	1	3	10	4	14				10	4	14
Канада	3	2	5	10	7	17				10	7	17
Чад	1 392	26	1 418	14	1	15				14	1	15
Китай	411	15	426									
Кот-д'Ивуар	207	6	213	14	14	28				14	14	28
Чехия	4	1	5									
Дания	60	4	64									
Египет	1 068	2	1 070				130	10	140	130	10	140
Сальвадор	192	18	210									
Эстония	4		4									
Эфиопия	1		1									
Финляндия	4		4	1	1	2				1	1	2
Франция	24		24	12	1	13				12	1	13
Гамбия	2	1	3									
Германия	348	20	368	7	5	12				7	5	12
Гана	133	20	153									
Гватемала	2		2									
Гвинея	839	30	869	6	6	12				6	6	12
Индонезия	10		10	4	1	5				4	1	5
Ирландия	12		12									
Италия	1	1	2									
Иордания	65		65	11		11				11		11
Кения	13	1	14									
Латвия	1		1									
Либерия	101	16	117									

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнотружающие подразделений			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Итого, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Литва	34	2	36									
Мадагаскар				2		2				2		2
Мавритания	7		7									
Мексика	2	1	3									
Непал	155	3	158									
Нидерланды	5	1	6	6	1	7				6	1	7
Нигер	853	12	865	27	10	37				27	10	37
Нигерия	63	17	80	1	1	2	102	38	140	103	39	142
Норвегия	11	4	15	3	2	5				3	2	5
Пакистан	19		19									
Португалия	2		2	2	1	3				2	1	3
Румыния	120	6	126									
Сенегал	1 005	39	1 044	16	6	22	285	30	315	301	36	337
Сьерра-Леоне	18	4	22									
Испания	1		1	2	0	2				2	0	2
Шри-Ланка	265		265									
Швеция	175	35	210	4	1	5				4	1	5
Швейцария	6		6	2	1	3				2	1	3
Того	894	44	938	9	1	10	260	20	280	269	21	290
Тунис	77	6	83	35	2	37				35	2	37
Турция				1		1				1		1
Украина	8	1	9									
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2		2									
Соединенные Штаты Америки	9	1	10									
Итого	11 511	442	11 953	229	78	307	1 278	156	1 434	1 507	234	1 741

Приложение II

Карта



Map No. 4506 Rev. 32. UNITED NATIONS
December 2019 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section