

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 January 2019
Russian
Original: Spanish

**Письмо Постоянного представителя Экваториальной Гвинеи
при Организации Объединенных Наций от 31 января
2019 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в период председательства Экваториальной Гвинеи в Совете Безопасности в феврале 2019 года запланированы открытые прения по теме «Транснациональная организованная преступность на море как угроза международному миру и безопасности», которые состоятся 5 февраля.

В качестве пособия для проведения прений Экваториальная Гвинея подготовила концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Анатолио **Ндонг Мба**
Посол
Постоянный представитель Экваториальной Гвинеи
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Постоянного представителя
Экваториальной Гвинеи при Организации Объединенных
Наций от 31 января 2019 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на английском языке]

**Концептуальная записка о прениях на уровне министров
в Совете Безопасности на тему «Транснациональная
организованная преступность на море как угроза
международному миру и безопасности», которые состоятся
5 февраля 2019 года**

Обоснование необходимости прений и круг вопросов для обсуждения

1. Моря и океаны представляют собой самое большое пространство для международной торговли и всегда использовались для исследований и установления контактов между различными цивилизациями на благо человечества. В океанах и морях находятся значительные природные ресурсы, что обуславливает необходимость надлежащего регулирования, которое обеспечит безопасность и стабильность, необходимые для ответственной и неистощительной эксплуатации природных ресурсов в интересах всех государств. Однако многочисленные пробелы в управлении морскими пространствами позволяют совершать всевозможные преступления и правонарушения. Транснациональные преступные группы пользуются этими пробелами, угрожая стабильности и безопасности как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю государств и ставя под угрозу основополагающую концепцию свободы морей.
2. Транснациональная организованная преступность на море, в частности пиратство и вооруженный разбой, торговля оружием и наркотиками, незаконный провоз мигрантов и торговля людьми, относится к числу наиболее серьезных угроз международной безопасности и глобальной экономической стабильности. Вместе с тем в качестве угроз для международной безопасности следует принимать во внимание и такие новые угрозы для средств к существованию уязвимых прибрежных общин, как незаконный и несообщаемый рыбный промысел, ухудшение состояния морской среды и акты насилия в отношении прибрежной инфраструктуры, поскольку их масштабы не ограничиваются отдельными географическими районами.
3. С увеличением мобильности людей, товаров и капитала транснациональная организованная преступность на море заметно эволюционировала, и сейчас она использует новые технологии для совершенствования методов и создания новых возможностей совершения преступлений. Преступные организации не гнушаются незаконными морскими перевозками людей, спасающихся бегством от вооруженных конфликтов и экономических трудностей, и торговлей такими людьми. Для этой деятельности они используют непригодные для плавания суда, из-за чего в 2018 году при попытке пересечь Средиземное море погибло более 2000 иммигрантов. Это стало очень прибыльным бизнесом, который приносит огромные доходы преступникам, наживающимся на человеческой трагедии.
4. Все эти виды преступной деятельности взаимосвязаны, и во многих случаях связи между ними очевидны. Террористические организации, например «Аш-Шабааб», финансируются за счет таких незаконных видов деятельности, как торговля древесным углем, а бесконтрольный поток оружия через Аденский залив подпитывает террористическую деятельность в Йемене и на севере

Сомали. Преступная деятельность пиратов у берегов Сомали неразрывно связана с преступными организациями на суше.

5. В последние десятилетия превращение Гвинейского залива, благодаря его стратегическому географическому положению и наличию природных ресурсов (нефти и газа), в важный торговый путь и безопасный маршрут для глобального рынка поставок энергоносителей из стран Африки к югу от Сахары в Америку и Европу сопровождалось резким ростом транснациональной организованной преступности, вследствие которой он стал одним из глобальных очагов пиратства и другой незаконной деятельности, берущей начало или происходящей на море. Например, с открытием новых морских каналов поставки опиума, героина и кокаина из Афганистана и Северной и Южной Америки незаконный оборот наркотиков через Африку многократно увеличился. Это порождает региональную напряженность и вызывает значительную нестабильность как на внутреннем, так и на внешнем уровне, угрожая мирному сосуществованию государств в Центральной и Западной Африке.

6. Транснациональный характер этих и других рисков и угроз, а также огромное значение моря для процветания и безопасности государств обусловили подписание и развитие Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая, будучи основана на распределении полномочий между государствами, представляет собой механизм, позволяющий разрабатывать совместные инициативы, которые способствуют оптимальному совместному использованию моря во всех сферах и всех частях мира, и, пожалуй, дающий наилучшую возможность предотвратить дальнейшую эскалацию преступности на море в таких важных акваториях, как Средиземное море, Аденский залив и Гвинейский залив.

7. Незаконная деятельность, о которой идет речь в настоящей концептуальной записке, ставит под угрозу не только свободу судоходства в океанах, но и безопасность населения прибрежных районов. Борьба с транснациональной организованной преступностью наряду с борьбой с терроризмом является одной из важнейших задач, стоящих перед международным сообществом, поскольку такая преступность представляет самую серьезную невоенную угрозу безопасности и международной экономической стабильности. Странам настоятельно необходимо сотрудничать в целях осуществления согласованных глобальных мер, призванных гарантировать свободу морей и безопасность на море.

8. Международное сообщество, обеспокоенное ростом всех указанных видов транснациональной организованной преступности, признало необходимость создания надежной нормативно-правовой базы для решения этих проблем. Ввиду уникального характера открытого моря, которое не подпадает под юрисдикцию отдельных государств, а относится к сфере коллективной ответственности, чтобы надлежащим образом бороться с преступлениями, совершаемыми на море и связанными с морскими перевозками, необходимо принять скоординированный и всеобъемлющий подход. Этот подход должен включать такие смелые меры, как пресечение преступности на море, спасение незаконно провозимых по морю мигрантов и доставка их в безопасное место, укрепление правовой базы, относящейся к преступлениям на море, укрепление потенциала национальных правоохранительных органов в морской сфере и их внутренней координации, устранение возникших на суше коренных причин преступности на море и сотрудничество с частным сектором и гражданским обществом в борьбе с преступностью на море.

9. Совет Безопасности занимается проблемой пиратства на протяжении многих лет, но эти прения предназначены конкретно для последующей работы по итогам мероприятия, проведенного в июне 2018 года Кот-д'Ивуаром, Нидерландами, Соединенными Штатами Америки, Экваториальной Гвинеей и Эфиопией

совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), — мероприятия, на котором было впервые проведено заседание Совета по «формуле Аррии» для рассмотрения проблемы транснациональной организованной преступности на море как угрозы международному миру и безопасности.

Задачи

10. Прения будут посвящены коренным причинам преступности на море и позволят членам Совета Безопасности обсудить способы предотвращения и пресечения преступлений на море и содействия таким образом предотвращению конфликтов и поддержанию международного мира и безопасности. Члены Совета могли бы рассмотреть вопросы оценки назревающих угроз и новых видов преступлений, а также вопрос о создании механизмов для совершенствования сбора данных и проведения исследований и анализа в целях повышения эффективности подготавливаемых на основе фактических данных стратегий предупреждения преступности, аналитических обзоров конфликтов и политических стратегий. На этих прениях также представится возможность рассмотреть вопрос о необходимости расширения правового сотрудничества в рамках Форума Индийского океана по вопросам преступности на море, регулярных совещаний по координации деятельности правоохранительных органов и совместных операций — мероприятий, с помощью которых можно повысить межорганизационную координацию на стратегическом и оперативном уровнях, например путем наделения прокуроров соответствующими полномочиями и учреждения постоянной программы командировок прокуроров в центральные органы, уполномоченные повышать качество и количество принимаемых правовых мер реагирования на преступления на море.

11. Обсуждения следует сосредоточить на объединении усилий в борьбе с транснациональной организованной преступностью на море, особенно с учетом взаимосвязи между терроризмом, пиратством и торговлей людьми, оружием и наркотиками. Следует оценить результаты сотрудничества между непосредственно затрагиваемыми данной проблемой странами, а также ресурсы и оперативные возможности международных, региональных и субрегиональных организаций, находящихся на переднем крае борьбы с этими явлениями, в частности в Гвинейском заливе, который широко признается уязвимым местом.

12. Брифинги для участников прений проведут:

- а) Юрий Федотов, Исполнительный директор УНП ООН;
- б) Флорентина Аденике Уконга, Исполнительный секретарь Комиссии Гвинейского залива.