

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
13 December 2019  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Швеции при Организации  
Объединенных Наций от 13 декабря 2019 года на имя  
Председателя Совета Безопасности**

Имею честь препроводить настоящим отчет о работе Совета Безопасности в июле 2018 года в период председательствования в нем Швеции (см. приложение). Отчет был подготовлен Постоянным представительством Швеции при Организации Объединенных Наций. Хотя другие члены Совета Безопасности были ознакомлены с содержанием настоящего отчета, его не следует рассматривать как отражающий мнения членов Совета.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Улоф Ског  
Чрезвычайный и Полномочный Посол  
Постоянный представитель



## **Приложение к письму Постоянного представителя Швеции при Организации Объединенных Наций от 13 декабря 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности**

### **Отчет о работе Совета Безопасности в период председательствования в нем Швеции (июль 2018 года)**

#### **Введение**

В июле 2018 года Совет Безопасности провел 17 открытых заседаний, 13 консультаций полного состава и 1 закрытое заседание. На закрытых консультациях по пункту «Прочие вопросы» обсуждались три дополнительных пункта.

Совет принял пять резолюций, согласовал два заявления Председателя и опубликовал семь заявлений для печати.

Два из открытых заседаний проводились в формате открытых прений. 9 июля 2018 года Совет Безопасности провел открытые прения на уровне министров по теме «Дети и вооруженные конфликты: защита детей сегодня, мы предотвращаем конфликты завтрашнего дня» под председательством премьер-министра Швеции Стефана Лёвена. 24 июля Совет провел ежеквартальные открытые прения по вопросу о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос.

В соответствии со сложившейся в Организации практикой Швеция начала свое председательство с представления предварительной программы работы Совета на месяц, которая была принята на консультациях Совета полного состава 2 июля.

#### **Положение на Ближнем Востоке**

##### **Сирийская Арабская Республика**

###### *Химическое оружие*

3 июля Совет Безопасности провел закрытые консультации по вопросу о ликвидации сирийской программы химического оружия и осуществлении резолюции 2118 (2013). Члены Совета заслушали брифинг Высокого представителя по вопросам разоружения Идзуми Накамицу, выступавшей в режиме видеоконференции.

В своем брифинге Высокий представитель сообщила, что был достигнут определенный прогресс — два оставшихся объекта по производству химического оружия были ликвидированы. Высокий представитель приветствовала это событие, хотя факт ликвидации еще предстоит проверить Техническому секретариату Организации по запрещению химического оружия. Вместе с тем она выразила сожаление по поводу отсутствия прогресса в решении остающихся вопросов относительно первоначального объявления, представленного Сирийской Арабской Республикой. Таким образом, это объявление нельзя считать точным и полным. Она отметила, что миссии по установлению фактов Организации по запрещению химического оружия продолжают свою деятельность и в марте 2017 года опубликовали доклад о применении химического оружия в Эль-Латамне. Продолжалось расследование сообщений о применении химического оружия в апреле 2018 года в Думе. В заключение Высокий представитель

отметила решение, принятое на специальной сессии Конференции государств — участников Конвенции о химическом оружии по рассмотрению действия Конвенции, которая состоялась в Гааге 26 и 27 июня.

В последовавших за этим выступлениях члены Совета осудили применение химического оружия в Сирийской Арабской Республике и приветствовали прогресс в уничтожении оставшихся производственных объектов, которое подлежит проверке со стороны Организации по запрещению химического оружия. Многие члены Совета выразили обеспокоенность по поводу остающихся вопросов относительно сирийского объявления и призвали к активизации сотрудничества между Организацией по запрещению химического оружия и сирийскими властями в целях их решения.

Члены Совета высказали различные мнения относительно итогов Конференции государств — участников Конвенции о химическом оружии по рассмотрению действия Конвенции, состоявшейся в Гааге 26 и 27 июня. Одни члены приветствовали принятое решение, другие выразили сомнения в его соответствии Конвенции о химическом оружии, а также обеспокоенность тем, что оно может привести к политизации Организации по запрещению химического оружия и тем самым поставить под угрозу ее техническую роль.

Несколько членов особо отметили необходимость привлечения к ответственности лиц, ответственных за применение химического оружия, и продолжения борьбы с безнаказанностью. Несколько членов подчеркнули, что Совету нужно договориться о едином подходе к проблеме применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике.

#### *Политическая ситуация*

25 июля Совет провел закрытые консультации по вопросу о политическом процессе в Сирийской Арабской Республике. Члены Совета заслушали брифинг Специального посланника Генерального секретаря по Сирии Стаффана де Мистуры, который выступал в режиме видеоконференции из Женевы и рассказал о последних событиях, относящихся к предстоящей встрече гарантов Астанинского процесса в Сочи (Российская Федерация) 30 и 31 июля.

В своем брифинге Специальный посланник представил всесторонний обзор последних событий на местах и подчеркнул необходимость создания безопасной, спокойной и нейтральной обстановки для политического процесса. Он предупредил об угрозе региональной напряженности и подчеркнул необходимость уделять больше внимания вопросу о задержанных и добиться прогресса в его решении. Он также обратил внимание на вопрос о возвращении всех беженцев и внутренне перемещенных лиц. Затем он уделил внимание вопросу о создании под руководством и с активным участием самих сирийцев и при содействии Организации Объединенных Наций конституционного комитета в рамках Женевского процесса и в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности. Он затронул вопрос о составе конституционного комитета в соответствии с критериями, изложенными в резолюции 2254 (2015) и заключительном заявлении Конгресса сирийского национального диалога, а также ряд других вопросов, связанных с созданием и функционированием конституционного комитета. Он подчеркнул необходимость дальнейшего прогресса для того, чтобы комитет был создан до начала недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи в сентябре 2018 года.

В последовавших выступлениях члены Совета вновь заявили о своей полной поддержке руководящей роли Специального посланника в содействии достижению жизнеспособного и прочного политического урегулирования

сирийского конфликта и подтвердили свою твердую приверженность политическому процессу, осуществляемому под руководством сирийцев и при содействии Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности. Они также призвали сирийские стороны конструктивно, добросовестно и без предварительных условий взаимодействовать со Специальным посланником, чтобы решить вопросы, касающиеся конституционного комитета. Члены Совета также подчеркнули важность уважения суверенитета и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики.

Многие члены Совета вновь заявили о своей полной поддержке усилий Специального посланника по скорейшему созданию представительного конституционного комитета с обеспечением полного и действенного участия женщин.

Многие члены Совета выразили обеспокоенность эскалацией боевых действий на местах, в частности на юго-западе Сирийской Арабской Республики, и подчеркнули необходимость создания благоприятных условий для политического процесса, включая соблюдение статуса районов деэскалации. Некоторые также предупредили об опасности эскалации военных действий в мухафазе Идлиб.

Несколько членов Совета подчеркнули важность борьбы с терроризмом в соответствии с резолюциями Совета Безопасности и нормами международного права и решительно осудили террористический акт, совершенный в тот день «Исламским государством в Ираке и Леванта».

Некоторые члены Совета вновь заявили о необходимости обеспечения безопасного, быстрого и беспрепятственного гуманитарного доступа и соблюдения норм международного гуманитарного права. Одни отметили важность возвращения беженцев в Сирийскую Арабскую Республику, а другие подчеркнули, что оно должно быть безопасным, достойным и добровольным.

После закрытия заседания члены Совета согласовали текст для зачитывания прессе.

#### *Гуманитарная обстановка*

5 июля по просьбе кураторов, Кувейта и Швеции, по пункту «Прочие вопросы» обсуждалась гуманитарная обстановка в Сирийской Арабской Республике. Члены Совета заслушали брифинг директора по оперативным вопросам Управления по координации гуманитарных вопросов Джона Гинга, который рассказал об ухудшении гуманитарной обстановки, вызванном недавней эскалацией боевых действий на юго-западе Сирийской Арабской Республики.

По словам директора по оперативным вопросам, ситуация на юго-западе страны еще более ухудшилась со времени брифинга, проведенного в Совете 27 июня, в результате активизации нападений вдоль границы между Иорданией и Сирийской Арабской Республикой и значительного увеличения числа внутренне перемещенных лиц.

Многие члены Совета подчеркнули необходимость деэскалации и призвали стороны снизить уровень насилия, а другие признали необходимость продолжения борьбы с террористическими группами. Большинство членов Совета подчеркнули необходимость защиты гражданского населения, соблюдения норм международного гуманитарного права, уменьшения уязвимости внутренне перемещенных лиц и возобновления трансграничных поставок. Некоторые члены Совета также выразили обеспокоенность по поводу сообщений о нападениях на больницы и другие медицинские учреждения.

27 июля Совет заслушал брифинг по вопросу о гуманитарной обстановке в Сирийской Арабской Республике. Брифинг провели заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Марк Лоукок и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Вирхиния Гамба. Заместитель Генерального секретаря призвал делать во всех усилиях упор на обеспечение соблюдения, защиты и осуществления прав детей. Затем он представил Совету обновленную информацию о гуманитарной обстановке и оказываемой помощи на юге Сирийской Арабской Республики и с особой обеспокоенностью отметил, что в Эль-Кунейтре находится 110 000 перемещенных лиц, к которым Организация Объединенных Наций не имеет доступа. Он также информировал Совет о ситуации и гуманитарных операциях в Идлибе, восточной части Гуты, Африне, Эр-Ракке, Дайр-эз-Зауре и Эр-Рукбани и эвакуации населения из осажденных населенных пунктов Эль-Фуа и Кефрая. Он выразил обеспокоенность ростом потребностей и сохраняющейся значительной нехваткой средств, предоставленных в ответ на призыв Организации Объединенных Наций об оказании помощи Сирийской Арабской Республике. Он заявил о необходимости сохранения доверия со стороны доноров и подчеркнул, что для этого решающее значение имеет способность Организации Объединенных Наций проводить независимую оценку потребностей и определять приоритетность мер помощи, а также напомнил о необходимости доступа. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо намерена взаимодействовать с сирийскими властями по этому вопросу.

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах провела для Совета брифинг о грубых нарушениях прав детей в Сирийской Арабской Республике, подготовленный на основе сведений, проверенных и включенных в отчеты механизмом мониторинга и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ситуациях вооруженных конфликтов. Она подчеркнула, что конфликт в стране затрагивает детей в непропорционально большой степени. Так, в первом квартале 2018 года на 25 процентов увеличилось число случаев вербовки и использования детей, а число убийств детей и случаев нанесения им увечий выросло на 348 процентов по сравнению с предыдущим кварталом. Общее число серьезных нарушений в первом квартале увеличилось на 109 процентов по сравнению с последним кварталом 2017 года. Специальный представитель также затронула вопрос о сексуальном насилии в отношении детей и нападениях на школы и сообщила Совету, что доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Сирийской Арабской Республике будет издан в течение ближайших нескольких месяцев. Она призвала Совет Безопасности всеми силами добиваться от сторон конфликта выполнения их обязанностей согласно нормам международного права. Специальный представитель призвала стороны незамедлительно принять меры для предотвращения жертв среди детей во время боевых действий и заявила, что согласно резолюции [2427 \(2018\)](#) Совета детям, затронутым конфликтом, должен быть предоставлен доступ к программам защиты, разработанным для удовлетворения их потребностей на основе комплексного и всеобъемлющего подхода. Она призвала также международное сообщество уделять первоочередное внимание финансированию качественного образования.

В ходе последовавших выступлений многие члены Совета выразили обеспокоенность по поводу гуманитарной обстановки на юге страны и в Идлибе. Члены Совета также высказали свои мнения относительно возвращения беженцев в Сирийскую Арабскую Республику, Закона № 10 от 2018 года, безопасности гуманитарного персонала и условий пересечения границы. Многие призвали к деэскалации насилия, активизации усилий по обеспечению гуманитарного доступа для Организации Объединенных Наций и соблюдению обязанностей

согласно нормам международного гуманитарного права. Многие члены Совета также уделили внимание гуманитарным аспектам положения детей в Сирийской Арабской Республике, особо отметив такие аспекты, как грубые нарушения прав детей, проблемы защиты детей, нападения на школы, большое число не посещающих школу детей, реинтеграция детей, охрана психического здоровья детей и осуществление различных положений резолюции [2427 \(2018\)](#).

### **Положение на Ближнем Востоке (Йемен)**

5 июля Совет Безопасности провел закрытые консультации по вопросу о положении в Йемене, в ходе которых члены Совета заслушали брифинги Специального посланника Генерального секретаря по Йемену Мартина Гриффитса и директора по оперативным вопросам Управления по координации гуманитарных вопросов, выступавших в режиме видеоконференции.

Специальный посланник информировал Совет о своих усилиях по возобновлению мирного процесса в Йемене. Он доложил о своих последних поездках в Йемен и другие страны региона и обсуждениях со сторонами его предложений по достижению договоренности в отношении города Ходейда, предусматривающих возможное участие Организации Объединенных Наций, и по возобновлению политических переговоров в целом. Он заявил, что его обнадеживает то, что коалиция приостановила свое наступление на Ходейду, которое, как он подчеркнул, имело бы катастрофические последствия, и особо отметил важность дальнейшего участия Совета для обеспечения согласованности дипломатических и посреднических усилий.

Директор по операциям представил Совету обновленную информацию о тяжелой гуманитарной ситуации в Йемене, которая по-прежнему считается крупнейшим гуманитарным кризисом в мире, и последствиях конфликта для гражданского населения. Он уделил особое внимание ситуации в Ходейде, где с начала июня 17 000 семей были вынуждены покинуть свои дома, причем более половины из них в настоящее время получают комплекты чрезвычайной помощи от гуманитарных организаций. Порты Ходейда и Эс-Салиф остаются открыты и функционируют, принимая импортные поставки продовольствия, топлива и предметов медицинского назначения. Однако, хотя импорт в последние месяцы увеличивался, покупательная способность продолжала снижаться, из-за чего бедственное положение гражданского населения ухудшилось. Оратор также привлек внимание Совета к повышенной угрозе холеры, особенно в Ходейде, где показатели состояния здоровья и питания населения одни из самых низких в стране. Он заявил, что любая эскалация конфликта может быстро привести к эпидемии, которая поставит под угрозу жизнь сотен тысяч гражданских лиц, и подчеркнул, что важно не допустить военной конфронтации в Ходейде.

По итогам консультаций члены Совета согласовали текст заявления для прессы, в котором они резюмировали обсуждения и, в частности, подтвердили свою полную поддержку усилиям Специального посланника, призвали все стороны конструктивно взаимодействовать с ним в его усилиях по возобновлению политического процесса и подтвердили, что единственным способом прекращения конфликта остается политическое урегулирование. Они признали важность портов Ходейда и Эс-Салиф и вновь призвали обеспечить, чтобы они оставались открыты и функционировали в условиях безопасности ввиду сохраняющейся угрозы ухудшения и без того тяжелой гуманитарной обстановки. Члены Совета вновь призвали также к полному осуществлению резолюций и заявлений Совета Безопасности, включая резолюцию [2216 \(2015\)](#), и настоятельно призвали все стороны выполнять свои обязанности по международному гуманитарному праву.

## Ливан

23 июля Совет Безопасности провел консультации по вопросу об осуществлении резолюции 1701 (2006) и положению в Ливане. Исполняющая обязанности Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану Пернилла Далер Кардель провела для Совета брифинг о политических событиях в Ливане после состоявшихся в мае парламентских выборов. Процесс формирования правительства представляет сложности, но его нужно завершить в ближайшее время, чтобы новое правительство могло приступить к решению многих задач, стоящих перед Ливаном, включая реформы и начало работы над национальной стратегией обороны. Исполняющая обязанности Специального координатора информировала Совет о нарушениях резолюции 1701 (2006) и предостерегла от воинственных заявлений. Сторонам необходима поддержка в создании благоприятных условий для дальнейших шагов к полному осуществлению резолюции. Оратор призвала к дальнейшей международной поддержке Ливана и уязвимых групп ливанского населения, а также палестинских и сирийских беженцев и подчеркнула важность единства Совета в отношении Ливана.

Заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям Жан-Пьер Лакруа провел для Совета брифинг об осуществлении мандата Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), в том числе о патрулировании, инспекциях, совместных мероприятиях с Ливанскими вооруженными силами и работе трехстороннего механизма, а также об осуществлении рекомендаций стратегического обзора, касающихся Оперативного морского соединения и образцового полка. Заместитель Генерального секретаря также информировал Совет об ограничениях свободы передвижения ВСООНЛ в течение отчетного периода и принятых в связи с этим мерах.

Члены Совета Безопасности заявили о поддержке деятельности исполняющей обязанности Специального координатора и поддержке ВСООНЛ в выполнении их мандата. Они выразили надежду на скорейшее формирование в Ливане нового правительства национального единства и заявили, что ожидают продления мандата ВСООНЛ. Они высказали намерение пристально следить за положением в Ливане, в том числе за осуществлением резолюции 1701 (2006). После закрытия заседания члены Совета согласовали текст заявления для зачитывания прессе.

## Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

24 июля Совет провел ежеквартальные открытые прения по вопросу о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос.

Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Николай Младенов принимал участие в заседании в режиме видеоконференции, выступая из Иерусалима, куда он вернулся из Газы несколькими часами ранее. В ходе своего брифинга он предупредил, что новый конфликт между Израилем и ХАМАС в секторе Газа «почти неизбежен», если только международное сообщество не начнет немедленно действовать, чтобы ослабить напряженность на местах, не упуская из виду главную цель — установление прочного мира. Он добавил, что для достижения прогресса потребуются дезэскалация напряженности и обеспечение спокойствия в Газе, укрепление координации между Палестинской администрацией, Израилем, Египтом и Организацией Объединенных Наций и финансовая поддержка, причем во всех этих усилиях основное внимание должно уделяться человеческому аспекту. Он заявил, что интенсивные меры превентивной дипломатии, принятые Организацией Объединенных Наций и Египтом в конце предыдущей недели, позволили предотвратить новую военную конфронтацию между Израилем и ХАМАС.

Специальный координатор сообщил, что Организация Объединенных Наций внимательно следит за развитием ситуации после того, как Армия обороны Израиля объявила в тот день о пуске двух ракет, сбивших сирийский истребитель, который, как было заявлено, проник в воздушное пространство Израиля. «Эти боевые действия демонстрируют тревожную тенденцию все более частых и опасных столкновений», — заявил он, призвав все стороны соблюдать Соглашение 1974 года о разъединении израильских и сирийских войск.

Выступая на основании правила 37 временных правил процедуры Совета, Постоянный наблюдатель от Государства Палестина Рияд Мансур заявил, что Израиль продолжает угнетать палестинцев. Он подчеркнул настоятельную необходимость принятия международным сообществом неотложных мер для того, чтобы предотвратить дальнейшие нападения на палестинских гражданских лиц и добиться снятия израильской блокады, и призвал к устойчивому финансированию Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в связи с тем, что Соединенные Штаты Америки объявили о сокращении своего взноса в бюджет этой структуры. Постоянный представитель Израиля Дани Данон заявил, что Совету Безопасности пора внести ХАМАС в санкционный перечень наравне с «Аль-Каидой» и «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ). Он заявил, что спустя 12 лет после захвата Газы движением ХАМАС мир в регионе стал «несбыточной фантазией», поскольку ХАМАС ценит смерть больше жизни. Он также отметил, что в ночь с 21 на 22 июля Израиль спас добровольцев из отряда «белых касок» из Сирийской Арабской Республики и сбил сирийский самолет.

В ходе прений ораторы вновь заявили о поддержке урегулирования израильско-палестинского конфликта и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств в соответствии с нормами международного права и резолюциями Организации Объединенных Наций, а также осудили терроризм и призвали к сдержанности. В своих выступлениях ораторы также уделили большое внимание ситуации в Газе, призвав к прекращению блокады, внутripалестинскому примирению и возвращению Палестинской администрации в Газу. Многие также подчеркнули серьезность гуманитарной обстановки в Газе и призвали к ослаблению ограничений. Многие выступавшие затронули вопрос о тяжелом финансовом положении БАПОР и необходимости оказания ему большей поддержки. Некоторые ораторы возложили ответственность за эскалацию насилия и блокаду Газы на Израиль.

Несколько выступавших также затронули другие проблемы Ближнего Востока, в частности продолжающиеся конфликты в Йемене и Сирийской Арабской Республике, формирование нового правительства в Ливане и будущее Совместного всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной программе.

## **Африка**

### **Южный Судан**

5 июля Совет Безопасности провел закрытые консультации по санкциям в отношении Южного Судана. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2418 (2018), заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям доложил Совету о положении в области безопасности и политической ситуации в Южном Судане. Затем заместитель Генерального секретаря представил членам Совета доклад по вопросу о соблюдении сторонами соглашения о прекращении боевых действий, подписанного 21 декабря 2017 года, и о достижении сторонами «жизнеспособного политического соглашения». Он

заявил, что в течение отчетного периода с 21 мая по 27 июня поступали достоверные сообщения о боевых действиях между сторонами мирного соглашения и что Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) зафиксировала «грубые нарушения международных стандартов прав человека и норм международного гуманитарного права, особенно в центральных и южных районах штата Юнити». Он отметил, что за отчетный период патрули МООНЮС трижды подвергались обстрелу прямой наводкой. Он также упомянул сообщения о том, что в продолжающихся в Хартуме переговорах в рамках мирного процесса, осуществляемого под руководством Межправительственной организации по развитию, был достигнут прогресс. Члены Совета разошлись во мнениях о том, как толковать последние события и каким образом Совет мог бы наиболее эффективным образом поддерживать мирные усилия.

13 июля Совет принял резолюцию [2428 \(2018\)](#) девятью голосами «за» (Кот-д'Ивуар, Кувейт, Нидерланды, Перу, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты, Франция, Швеция) при шести воздержавшихся (Боливия (Многонациональное Государство), Казахстан, Китай, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея, Эфиопия), при этом никто не голосовал против. В этой резолюции Совет выразил глубокую обеспокоенность по поводу того, что лидерам Южного Судана не удастся положить конец боевым действиям, и осудил продолжающиеся нарушения Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и связанных с ним соглашений о прекращении огня. Он постановил, что до 31 мая 2019 года все государства-члены должны предотвращать поставки, продажу и передачу на территорию Южного Судана со своей территории или через свою территорию вооружений и связанных с ними материальных средств, а также не проводить для Южного Судана учебную подготовку и не оказывать ему технической и финансовой помощи, связанной с военной деятельностью или материальными средствами. Кроме того, он установил ряд изъятий из режима оружейного эмбарго против этой страны, в том числе в отношении материальных средств и мероприятий, связанных с гуманитарной деятельностью, и указал порядок досмотра грузов, предназначенных для Южного Судана. Он постановил также продлить до 31 мая 2019 года действие запрета на поездки и мер по замораживанию активов, изложенных в резолюции [2206 \(2015\)](#), и указал в приложении к резолюции еще двух физических лиц, на которых распространяются эти меры. Представители Казахстана, Китая, Кувейта, Многонационального Государства Боливия, Нидерландов, Польши, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции, Швеции, Экваториальной Гвинеи и Эфиопии выступили по мотивам голосования. На основании правила 37 временных правил процедуры выступила делегация Южного Судана.

26 июля Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Памилы Паттен по пункту «Прочие вопросы». Она поделилась с членами Совета впечатлениями о своей поездке в Южный Судан 3–7 июля 2018 года и изложила основные выводы и рекомендации, касающиеся характера и тенденций сексуального насилия в условиях конфликта.

### **Мир и безопасность в Африке**

10 июля Совет провел брифинг по вопросам мира и безопасности в Африке, уделив особое внимание вопросу о женщинах и мире и безопасности в Сахельском регионе. Это заседание было проведено после совместной миссии высокого уровня Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Южный Судан, Чад и Нигер под руководством первого заместителя Генерального секретаря Амины Мохаммед. На этом заседании Совет заслушал доклады

первого заместителя Генерального секретаря и Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, Бинеты Диоп. Министр иностранных дел Швеции Маргот Вальстрём приняла участие в работе миссии в Чаде и Нигере и председательствовала на этом заседании в своем качестве Председателя Совета Безопасности в июле.

Первый заместитель Генерального секретаря подчеркнула необходимость рассмотрения вопросов о последствиях конфликта для женщин и девочек, необходимости повышения представительства женщин и расширения их участия во всех сферах жизни общества, а также необходимости обеспечивать, чтобы страны, переживающие нестабильность, не переходили в разряд несостоятельных государств. Она также отметила настоятельную необходимость реализации уже существующих стратегий, рамочных программ и повесток дня в поддержку стран региона.

Специальный посланник подтвердила, что терроризм представляет серьезную проблему в регионе и что повсеместная безработица, практика детских браков и отсутствие базовых социальных услуг способствуют вербовке в террористические группы. Для решения этих проблем необходимо удовлетворить основные потребности населения, в особенности женщин, направить усилия в первую очередь на профилактику и помочь женщинам стать движущей силой социальных преобразований. Она заявила, что каждая женщина должна иметь возможность сказать «нет» раннему браку, связям с экстремистскими группами и жизни в нищете.

И члены Совета, и докладчицы признали, что бремя кризиса в Сахеле зачастую ложится на женщин и девочек в несоразмерной степени. Одним из ключевых факторов достижения мира, развития и безопасности в регионе является расширение прав и возможностей женщин и девочек для того, чтобы они стали проводниками перемен.

Выступая на основании правила 37 временных правил процедуры, Постоянный представитель Чада изложил последние инициативы правительства, включая установление 30-процентной квоты для женщин в правительстве, запрещение ранних браков и установление приоритетности образования девочек и повышения их уровня грамотности.

### **Центральноафриканская Республика**

13 июля Совет принял заявление Председателя о положении в Центральноафриканской Республике (S/PRST/2018/14).

### **Судан и Южный Судан (Дарфур)**

13 июля Совет единогласно принял резолюцию [2429 \(2018\)](#), в которой он продлил мандат Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) до 30 июня 2019 года. В этой резолюции Совет постановил, что санкционированная предельная численность военнослужащих Миссии в течение периода продления мандата должна быть сокращена до 4050 человек, а также санкционировал развертывание полицейских сил, не превышающих по численности 2500 человек, включая сотрудников полиции, служащих по индивидуальным контрактам, и членов сформированных полицейских подразделений, что является существенным условием выполнения ЮНАМИД своего мандата. Совет просил ЮНАМИД усилить общесистемный подход к ситуации в Дарфуре с особым акцентом на миротворческой деятельности и изыскании устойчивых решений для устранения основных факторов

конфликта в соответствии с ныне применяемым миссией двухвекторным подходом, с тем чтобы не допустить возобновления конфликта и обеспечить правительству Судана, страновой группе Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и международным субъектам возможности подготовиться к последующему уходу ЮНАМИД. На основании правила 37 временных правил процедуры выступил представитель Судана.

## Ливия

16 июля Совет Безопасности провел брифинг и последующие закрытые консультации по вопросу о положении в Ливии. Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Ливии и главы Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии Гассана Саламе, а также брифинг исполняющего обязанности Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, Карла Скау, который доложил о работе Комитета в период с 22 мая по 16 июля 2018 года.

Специальный представитель отметил, что в первые месяцы года в Ливии сохранялось относительное спокойствие, благодаря которому Организация Объединенных Наций смогла продвинуться в выполнении своего Плана действий для Ливии. В частности, была оказана поддержка в проведении местных выборов и был завершен этап консультаций процесса Ливийской национальной конференции, четверть участников которой составили женщины. Далее Специальный представитель заявил, что, к сожалению, в последние два месяца происходили боевые действия, в частности в Дерне и в районе «нефтяного полумесяца», из-за чего темпы прогресса снизились. Он рассказал о последних событиях в районе «нефтяного полумесяца», начиная с нападений на нефтяные объекты 14 июня. Он выразил опасения по поводу того, что без решения основных проблем, таких как распределение ресурсов, недавнее соглашение, благодаря которому был предотвращен нефтяной кризис, не продержится. Он особо отметил просьбу правительства национального согласия о проведении проверки официального центрального банка Ливии и дублирующего восточного центрального банка в качестве первого шага по обеспечению транспарентности финансов Ливии.

Специальный представитель подчеркнул желание ливийского народа провести выборы и особо отметил необходимость создания условий для проведения таких выборов, в частности выработки правовой базы. Он выразил надежду на то, что Палата представителей выполнит свои обязанности и проведет голосование по закону о конституционном референдуме. В заключение он выразил обеспокоенность гуманитарной ситуацией, в том числе положением мигрантов и беженцев, и продолжающимися нарушениями прав человека в Ливии. Он вновь призвал все стороны полностью соблюдать нормы международного гуманитарного права и принимать все возможные меры предосторожности для обеспечения защиты гражданского населения.

Выступая на основании правила 37 временных правил процедуры Совета, временный поверенный в делах Ливии Эльмахди Эльмаджерби привлек внимание к важности создания благоприятных условий для проведения выборов. Он выразил обеспокоенность попытками помешать усилиям по стабилизации страны, включая недавние нападения на нефтяные объекты. Он призвал Совет Безопасности содействовать повышению транспарентности ливийских экономических институтов.

Члены Совета согласовали текст заявления для прессы, в котором они резюмировали обсуждение и, в частности, вновь заявили о своей поддержке усилий Специального представителя и осуществляемого при содействии

Организации Объединенных Наций и под руководством Ливии и силами самих ливийцев политического процесса, включая дальнейшее осуществление Плана действий Организации Объединенных Наций для Ливии и подготовку к проведению всеобщих и внушающих доверие выборов. Члены Совета приветствовали заявление о том, что Национальная нефтяная корпорация Ливии возобновляет свою работу на благо всех ливийцев, выразили надежду на то, что она будет продолжать свою работу беспрепятственно, и осудили нападения на нефтяную инфраструктуру. Они отметили важность, которую Специальный представитель придает повышению прозрачности ливийских экономических институтов, и предложили ему как можно скорее представить соответствующие предложения, подготовленные по итогам его диалога с ливийскими сторонами. Они выразили сохраняющуюся обеспокоенность гуманитарной обстановкой, особенно в Дерне, и призвали все стороны защищать гражданское население и соблюдать нормы международного гуманитарного права.

### **Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля**

17 июля в Совете состоялись брифинг и последующие закрытые консультации по вопросу об Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС). Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю Мохамед ибн Чамбас провел для членов Совета брифинг на основе последнего доклада Генерального секретаря (S/2018/649).

Специальный представитель сообщил о позитивных тенденциях и событиях в регионе, включая демократические преобразования и успешное проведение выборов. Вместе с тем он выразил обеспокоенность тяжелой ситуацией в области безопасности, обусловленной продолжающейся активностью террористических групп, эскалацией насилия между кочевниками-скотоводами и земледельцами, транснациональной организованной преступностью и пиратством.

Члены Совета выступили в поддержку добрых услуг, которые оказывает ЮНОВАС. Они приветствовали прогресс, достигнутый в последнее время в регионе, включая успешное проведение выборов, но отметили, что ситуация в области безопасности по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Была подчеркнута необходимость применения целостного подхода и оказания дополнительной поддержки региону, в том числе посредством осуществления комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля.

### **Демократическая Республика Конго**

26 июля Совет провел брифинг с последующими закрытыми консультациями по Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Комитету по санкциям, учрежденному резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго. Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и руководитель МООНСДРК Лейла Зерруги провела для членов Совета брифинг на основе последнего доклада Генерального секретаря (S/2018/655).

Специальный представитель сообщила Совету о подготовке к выборам, в том числе о выраженном оппозицией недоверии к этой подготовке. Меры по укреплению доверия, направленные на создание равных условий, все еще не реализованы в полной мере. Специальный представитель также сообщила о нестабильной ситуации в области безопасности, которая из-за ограниченности бюджета МООНСДРК может создать для Миссии сложности в обеспечении защиты

на основе подхода, предусматривающего временную переброску сил. В соответствии со своим мандатом МООНСДРК продолжает готовиться к оказанию материально-технической поддержки в проведении выборов, однако, поскольку просьба об этом так и не поступила, Миссии вскоре потребуется принять решение о целесообразности дальнейшей подготовки.

Затем координатор Объединения женских организаций в поддержку жертв сексуального насилия Жюстин Масика Бихамба провела для членов Совета брифинг и рассказала об ухудшении положения женщин в плане безопасности, а также трудностях и растущих препятствиях для их участия в политической жизни. Она настоятельно призвала Совет делать больше для участия женщин в процессах принятия решений и в выборах. Она также рекомендовала Совету просить правительство соблюдать гражданские и политические права, соглашение, заключенное в канун Нового года, и принцип верховенства права. Она просила МООНСДРК восстановить базы в нестабильных и особо уязвимых районах и оказать поддержку в проведении выборов, а Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека — провести поездки на места для сбора доказательств нарушений прав человека.

Постоянный представитель Кувейта Мансур аль-Отейби, который является Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1533 \(2004\)](#), рассказал о деятельности Комитета в 2018 году, в том числе о решении внести в санкционный перечень новых фигурантов. Члены Комитета ранее встретились с Группой экспертов по Демократической Республике Конго и обсудили, в частности, ее заключительный доклад и рекомендации. Комитет также тесно сотрудничал со старшим должностным лицом и техническими экспертами, оказывающими правительству содействие в расследовании совершенных в марте 2017 года убийств двух членов Группы экспертов — Зайды Каталан и Майкла Шарпа.

Постоянный представитель Демократической Республики Конго Гата Мавита ва Луфута рассказал о подготовке к выборам и других мерах, принимаемых для укрепления мира и безопасности в стране. Он подчеркнул, что подготовка к выборам, которые должны состояться в декабре, должна проводиться на основе принципа национального суверенитета.

Члены Совета подтвердили совместное коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 19 июля. Они подчеркнули необходимость соблюдения конституции всеми сторонами, и подчеркнули необходимость проведения свободных, справедливых, всеобщих и транспарентных выборов. Члены Совета Безопасности настоятельно призвали правительство делать больше для того, чтобы в полной мере обеспечить осуществление права на демонстрации и свободы выражения мнений. В этой связи члены Совета настоятельно призвали к полному осуществлению мер укрепления доверия. Была подчеркнута необходимость содействовать участию женщин в процессах принятия решений и в выборах. Члены Совета выразили обеспокоенность продолжающимся насилием в стране и тяжелой гуманитарной обстановкой. Они выразили заинтересованность в посещении Демократической Республики Конго. Они также вновь выступили за то, чтобы МООНСДРК продолжала оказывать помощь в подготовке к проведению выборов. В заключение они подчеркнули, что усилия по привлечению к ответственности за убийства Зайды Каталан и Майкла Шарпа будут продолжаться.

## **Комитет Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее**

30 июля Совет Безопасности провел брифинг и последующие закрытые консультации по Комитету Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее. Председатель Комитета Кайрат Умаров информировал Совет о последних мероприятиях, в том числе о своей майской поездке в регион. Он рассказал, что его собеседники говорили о дестабилизирующем воздействии войны в Йемене на регион и предостерегли от преждевременного вывода Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). На основании правила 37 временных правил процедуры выступили представители Сомали и Эритреи. Члены Совета приветствовали визит Председателя в регион. Они приветствовали также сохраняющуюся приверженность Сомали политическим реформам и реформам в сфере безопасности, а также улучшению управления вооружениями и боеприпасами. Они высоко оценили историческое подписание Эритреей и Эфиопией Совместной декларации о мире и дружбе 9 июля, а также заявление о том, что Сомали и Эритрея будут сотрудничать в деле укрепления мира и стабильности в регионе, и вновь выразили готовности поддержать регион в этих усилиях.

### **Сомали**

30 июля Совет единогласно принял резолюцию 2431 (2018), в которой он продлил мандат АМИСОМ до 31 мая 2019 года и подтвердил, что в числе приоритетных задач Миссии остаются уменьшение угрозы, создаваемой «Аш-Шабааб» и другими вооруженными группами, в том числе путем проведения целенаправленных наступательных операций, и оказание сомалийским силам безопасности поддержки в ходе продолжающегося политического процесса. В этой резолюции Совет постановил также сократить численность военнослужащих до 20 626 человек к 28 февраля 2019 года и просил Африканский союз и Организацию Объединенных Наций к 15 сентября провести совместную оценку оперативной готовности АМИСОМ. Совет приветствовал намерение Генерального секретаря провести к 31 января 2019 года технический анализ итогов реорганизации АМИСОМ, включая сокращение численности войск.

### **Европа**

#### **Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре**

12 июля Совет Безопасности провел закрытое заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), и заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря на Кипре и руководителя ВСООНК Элизабет Спехар.

17 июля Совет Безопасности провел закрытые консультации по вопросу о Кипре и заслушал брифинг г-жи Спехар, проведенный ею в качестве Специального представителя Генерального секретаря и руководителя ВСООНК, а также в качестве заместителя Специального советника Генерального секретаря по Кипру. Она представила последний доклад Генерального секретаря об операции Организации Объединенных Наций на Кипре (S/2018/676), отметив, что обстановка вдоль «зеленой линии» в течение всего периода оставалась относительно стабильной. Она также информировала Совет о том, что Генеральный секретарь назначил Джейн Холл Лут для проведения консультаций со сторонами. Члены Совета вновь заявили о своей приверженности оказанию поддержки обеим

сторонам в их усилиях по достижению урегулирования, подчеркнув при этом необходимость более инклюзивного процесса и мер укрепления доверия.

26 января Совет единогласно принял резолюцию [2430 \(2018\)](#), в которой он продлил мандат ВСООНК до 31 января 2019 года.

## **Азия**

### **Афганистан**

23 июля Совет принял заявление Председателя о положении в Афганистане ([S/PRST/2018/15](#)).

### **Мьянма**

23 июля Совет Безопасности провел консультации по вопросу о положении в Мьянме. Члены Совета Безопасности заслушали первый брифинг Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме Кристины Шранер Бургенер. Они заявили о своей решительной поддержке Специального посланника и ее работы по урегулированию кризиса и расширению партнерских отношений между Мьянмой и Организацией Объединенных Наций. Члены Совета Безопасности заслушали также брифинг помощника Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по вопросам защиты Фолькера Тюрка и начальника Отдела связи и координации страновых отделений Регионального бюро для Азии и Тихого океана Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Клэр Ван дер Варен. Докладчики представили всесторонний обзор текущей ситуации, включая доступ Организации Объединенных Наций к нуждающимся.

Члены Совета Безопасности подчеркнули необходимость прогресса в осуществлении меморандума о взаимопонимании с УВКБ и ПРООН, а также меморандумов о взаимопонимании и договоренностей между Бангладеш и Мьянмой. Они подчеркнули важность проведения независимых и транспарентных расследований сообщений о нарушении и ущемлении прав человека. Они приняли к сведению решение правительства Мьянмы создать 31 мая независимую комиссию по расследованию. Они также подчеркнули необходимость активизации усилий, в том числе путем оказания помощи в социально-экономическом развитии, для создания условий для безопасного, добровольного и достойного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц — рохинья в свои дома в штате Ракхайн.

## **Америка**

### **Колумбия**

26 июля Совет Безопасности провел брифинг и последующие закрытые консультации по вопросу о специальной политической миссии в Колумбии. Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Колумбии, главы Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии Жана Арно. В своем брифинге тот подчеркнул позитивные события, в том числе президентские выборы, инаугурацию нового Конгресса, в состав которого вошли члены расформированных Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН), и первые слушания по вопросу о Специальном суде по вопросам мира.

Специальный представитель выразил обеспокоенность произошедшими после выборов убийствами активистов гражданского общества, правозащитников и бывших членов РВСК-АН и высоко оценил пакт об отказе от насилия, подписанный уходящим в отставку президентом Хуаном Мануэлем Сантосом, избранным президентом и другими лицами и отражающий общенациональное возмущение этими убийствами.

Специальный представитель выразил надежду на то, что консенсус будет достигнут также в отношении ключевой задачи укрепления мира, а именно в том, что касается решения проблем нищеты, насилия и незаконной экономики в зонах конфликта. В этой связи он призвал к диалогу и сотрудничеству между новым правительством, местными органами власти, общественными организациями и гражданским обществом.

Члены Совета единодушно призвали к дальнейшему прогрессу, причем многие из них особо отметили Колумбию в качестве образца для урегулирования других конфликтов. При этом они выразили озабоченность убийствами активистов гражданского общества и правозащитников и призвали активизировать усилия по реинтеграции бывших комбатантов РВСК-АН и членов их семей.

Выступая на основании правила 37 временных правил процедуры Совета, вице-президент Колумбии Оскар Наранхо заявил, что правительство и 50 миллионов колумбийцев благодарят Совет за его непоколебимую поддержку мира после 53 лет насилия, унесшего 250 000 жизней. Он заявил также, что оружие было сложено, что РВСК-АН стала политической партией, представленной в Конгрессе, и что необходимо активизировать усилия по снижению уровня насилия.

## Тематические вопросы

### Дети и вооруженные конфликты

9 июля Совет провел открытые прения на уровне министров по теме «Дети и вооруженные конфликты: защищая детей сегодня, мы предотвращаем конфликты завтрашнего дня» под председательством премьер-министра Швеции. Вначале Совет единогласно принял резолюцию [2427 \(2018\)](#), которая была представлена Швецией и 98 соавторами.

Для членов Совета провели брифинг Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Директор-исполнитель Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Хенриетта Фор и представительница колумбийской организации гражданского общества «Групо де ховенес консульторес» Дженни Лондоньо.

Специальный представитель подчеркнула, что в центре всех усилий по работе с детьми, завербованными вооруженными силами и вооруженными группами или связанными с ними, должны быть реабилитация и реинтеграция. Подчеркивая важность планов действий, принятых различными правительствами и вооруженными группами, в том числе недавно принятых планов в Мали, Нигерии, Судане и Центральноафриканской Республике, она заявила: «Мы должны развивать эти достижения, чтобы перейти к эре предотвращения».

Директор-исполнитель ЮНИСЕФ заявила, что число конфликтов растет, они становятся более жестокими, а тысячи детей по всему миру оказываются лишены социальной защиты. Она призвала мобилизовать политическую волю и выделять больше ресурсов для защиты детей и подчеркнула, что международное сообщество должно требовать абсолютной нетерпимости ко всем нарушениям

прав детей, поскольку такие нарушения подпитывают возмущение, из-за которого конфликты возникают и продолжаются на протяжении нескольких поколений.

Представительница организации «Групо де ховенес консульторес» заявила, что она выступает от имени многих девочек и мальчиков, завербованных вооруженными группами во всем мире. Напомнив, что она попала в ряды РВСК-АН в возрасте 13 лет, она заявила, что предотвращение нарушений прав детей должно быть одним из главных международных приоритетов. Она подчеркнула, что защита детей должна быть неотъемлемой частью любого мирного процесса, особо отметив, что с завербованными детьми, которые сами являются жертвами преступлений, ни в коем случае нельзя обращаться как с преступниками. Отметив, что завербованные дети во всем мире часто оказываются в центрах содержания под стражей, она рассказала о колумбийском законе о жертвах и его возможном использовании другими странами в качестве образца передовой практики.

Многие из более чем 90 ораторов, выступавших на прениях, с удовлетворением отметили, что в резолюции упор сделан на конкретных руководящих принципах, что она увязана с повесткой дня Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов и что в ней подчеркивается, что защита детей может способствовать предотвращению конфликтов и поддержанию мира. Ссылаясь на последний доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2018/465), государства-члены выразили серьезную обеспокоенность по поводу 21 000 документально подтвержденных нарушений прав детей, что намного больше, чем в 2016 году. Некоторые члены Совета привлекли внимание к тенденциям, изложенным в докладе, включая значительное увеличение числа жертв среди детей в Ираке и Мьянме, большое число жертв среди детей в Афганистане, Йемене и Сирийской Арабской Республике, нападения на школы и больницы в регионе Касаи в Демократической Республике Конго и продолжающиеся похищения детей группировками «Аш-Шабааб» в Сомали и «Боко Харам» в Нигерии.

#### **Поддержание международного мира и безопасности: угрозы безопасности, связанные с климатом**

11 июля Совет провел прения по связанным с климатом угрозам безопасности под председательством министра иностранных дел Швеции. Резюме прений, подготовленное Председателем, содержится в документе [S/2018/749](#).