

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 October 2019
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности
в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали
от 7 октября 2019 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали имею честь настоящим препроводить доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали, представленный во исполнение пункта 49 резолюции 2444 (2018) Совета Безопасности.

Буду признателен за доведение настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и за их публикацию в качестве документа Совета.

(Подпись) Марк Пекстен де Бййтсверве
Председатель
Комитет Совета Безопасности в соответствии
с резолюцией 751 (1992) по Сомали



**Письмо заместителя Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам и Координатора
чрезвычайной помощи от 13 сентября 2019 года
на имя Председателя Комитета Совета Безопасности
в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали**

В соответствии с пунктом 49 резолюции 2444 (2018) Совета Безопасности имею честь препроводить запрошенный доклад об осуществлении пунктов 48 и 49 и о любых факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали.

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, хотели бы сообщить, что, как и в предыдущих 13 докладах, они придерживаются следующего определения упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация (НПО) или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой НПО и которая по запросу представляет Координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам для Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют следующие характеристики:

- а) организация участвует в процессе реализации плана гуманитарного реагирования для Сомали (или в Гуманитарном фонде для Сомали); и/или
- б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (кто исполнитель, что он делает и где).

Я по-прежнему готов ответить на любые вопросы касательно содержания доклада либо дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

(Подпись) Марк Лоуккок
Заместитель Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам
Координатор чрезвычайной помощи

Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2444 \(2018\)](#) Совета Безопасности, принятой в развитие резолюций [1916 \(2010\)](#), [1972 \(2011\)](#), [2060 \(2012\)](#), [2111 \(2013\)](#), [2182 \(2014\)](#), [2244 \(2015\)](#), [2317 \(2016\)](#) и [2385 \(2017\)](#), в которых Совет установил требования в отношении отчетности. Это четырнадцатый доклад, представляемый во исполнение вышеупомянутых резолюций. В пункте 49 своей резолюции [2444 \(2018\)](#) Совет просил Координатора чрезвычайной помощи представить Совету к 15 октября 2019 года доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2018 года по 31 августа 2019 года. Основное внимание в нем уделяется доставке гуманитарной помощи пострадавшему населению районов, находящихся под контролем или под влиянием движения «Аш-Шабааб», которое в соответствии с пунктом 8 резолюции [1844 \(2008\)](#) Совета Безопасности было включено 12 апреля 2010 года в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями [751 \(1992\)](#) и [1907 \(2009\)](#) по Сомали и Эритрее. Как и в предыдущих 13 докладах ([S/2010/372](#), [S/2010/580](#), [S/2011/125](#), [S/2011/694](#), [S/2012/546](#), [S/2012/856](#), [S/2013/415](#), [S/2014/177](#), [S/2014/655](#), [S/2015/731](#), [S/2016/827](#), [S/2017/860](#) и [S/2018/896](#)), в настоящем докладе сообщается о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и о соответствующих последствиях этого для оперативной деятельности. Кроме того, в нем приводится краткая информация о мерах по смягчению последствий, которые были приняты во избежание опасности политизации, ненадлежащего использования и незаконного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, которая была обобщена в ходе консультаций с соответствующими гуманитарными организациями, работающими в Сомали, а также информации, полученной от Группы по управлению рисками Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций по Сомали.

Гуманитарная ситуация

3. Гуманитарная ситуация в Сомали остается неустойчивой из-за последствий периодических климатических потрясений, включая продолжительную засуху 2016 и 2017 годов, недостаточное выпадение осадков в сезон «дейр» в 2018 году (октябрь-декабрь), необычайно жаркие и сухие погодные условия в сезон «джилал» в 2019 году и непостоянное выпадение осадков, не соответствующее обычным показателям, в сезон «гу» в 2019 году (апрель-июнь). Климатические потрясения в сочетании с другими сохраняющимися факторами, приводящими к росту потребностей, такими как вооруженные конфликты и затяжные непрерывные перемещения населения, привели к тому, что миллионы сомалийцев нуждаются в помощи и защите.

4. Согласно результатам оценки по итогам сезона «гу» 2019 года, опубликованным 2 сентября Группой анализа продовольственной безопасности и питания Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Сетью систем раннего предупреждения о голоде, в южной части Сомали производство зерновых в сезон сбора урожая «гу» 2019 года было почти на 70 процентов ниже среднего уровня. В результате падение урожайности привело к установлению необычайно высоких цен на сорго в течение всего сезона. Ситуация, вероятно, будет еще хуже в затронутых конфликтом районах, где люди вынуждены покидать свои земли или подвергаются недобровольному и незаконному налогообложению со стороны «Аш-Шабаба», что снижает стимулы для сельскохозяйственного производства. Результаты оценки по итогам сезона «гу» 2019 года показывают, что в отсутствие гуманитарной помощи до 2,1 миллиона человек по всей территории Сомали будут испытывать острый голод в период до декабря 2019 года, в результате чего общее число сомалийцев, которые, как ожидается, будут испытывать нехватку продовольствия, к концу года достигнет 6,3 миллиона человек.

5. Огромная нехватка продовольствия и питательных веществ сохраняется в основном среди бедных общин, занимающихся сельскохозяйственным животноводством, и общин, состоящих из маргинализованных и перемещенных лиц, в которых многие уязвимые люди оказались в условиях самого вопиющего отсутствия продовольственной безопасности и безопасности в области питания. Увеличиваются показатели острого недоедания среди детей, главным образом среди детей из числа внутренне перемещенных лиц, причем результаты предварительной оценки показывают, что в 10 из 33 обследованных групп населения отмечаются крайне высокие уровни острого недоедания, и глобальный показатель острого недоедания превышает 15 процентов. Необходимо расширять масштабы мероприятий по борьбе с высокими уровнями острого недоедания, главным образом среди детей. Если не принимать мер реагирования, то в период с июля 2019 года по июнь 2020 года, по оценкам, от острого недоедания будет страдать 1 миллион детей, включая 180 000 детей, страдающих от острого недоедания в тяжелой форме. Широкие масштабы и повышенный риск острого недоедания в сочетании с трудно преодолимым отсутствием доступа к чистой воде приводят к дальнейшему повышению риска вспышек заболеваний, передаваемых через воду, и к усилению существующих недостатков.

6. Среди наиболее уязвимых групп населения в Сомали по всей стране насчитывается 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, которые по-прежнему сталкиваются с серьезной опасностью маргинализации, принудительного выселения и изоляции. За период с сентября по декабрь 2018 года появилось 188 000 новых перемещенных лиц, а за период с января по август 2019 года перемещенными лицами стали еще 270 000 человек. Хотя большинство внутренне перемещенных лиц называют основными причинами перемещения вооруженные конфликты и засуху, следует отметить, что возрастает число людей, ставших перемещенными лицами в результате засухи. По данным за четвертый квартал 2018 года и за период с января по август 2019 года 29 процентов и 41 процент внутренне перемещенных лиц, соответственно, отметили засуху в качестве основной причины перемещения. Кроме того, в июле 2019 года по сравнению с июнем 2019 года более чем в два раза возросло число людей, заявивших о том, что они стали перемещенными лицами в результате засухи.

7. Продолжающийся вооруженный конфликт и отсутствие безопасности по-прежнему являются одной из причин перемещения, усугубляя гуманитарную ситуацию и вызывая серьезные потребности и проблемы в области защиты. Что касается перемещения, вызванного конфликтом, то 60 процентов внутренне перемещенных лиц в четвертом квартале 2018 года и 52 процента внутренне

перемещенных лиц в 2019 году назвали конфликт в качестве основной причины перемещения. Области Нижняя Шабелле и Средняя Шабелле вызывают особую озабоченность в связи с тем, что Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Сомалийская национальная армия активизировали в них военные наступательные действия против «Аш-Шабаба». Последствия засухи в сочетании с затяжным конфликтом усугубляют проблемы защиты, поскольку семьи лишаются своей социально-экономической безопасности и способности справляться с такими потрясениями. Перемещенные женщины и дети сталкиваются с более серьезными проблемами в области защиты, включая разлучение с семьей, подверженность гендерному насилию, перебои в получении образования и принудительную вербовку детей вооруженными группами.

8. Агрессивные кампании принудительной вербовки детей в некоторых районах на юге и в центре Сомали и в некоторых частях области Бари в Пунтленде по-прежнему приводят к вынужденному перемещению гражданских лиц. Например, страновая целевая группа по механизму наблюдения и отчетности сообщила, что за период с января по июль 2019 года вооруженными силами и группами в Сомали были завербованы и использованы 869 детей, включая 8 девочек. На долю «Аш-Шабаба» приходится, по оценкам, 81 процент детей, завербованных в Сомали. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают оказывать поддержку детям, которые были подвергнуты принудительной вербовке вооруженными группами. В 2018 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеры оказали услуги по реинтеграции 1466 детям в Афгойе, Байдабо, Гароуэ, Дусамаребе, Кисмайо и Могадишо. Кроме того, за период с января по июль 2019 года ЮНИСЕФ и его партнеры предоставили услуги по защите 513 детям, включая 47 девочек, которые бежали из подразделений «Аш-Шабаба» или были освобождены вооруженными силами в различных районах Сомали.

Гуманитарная помощь

9. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают оказывать жизненно необходимую помощь, а также помощь в обеспечении средств к существованию. В период с сентября по декабрь 2018 года доступ к продовольственной помощи и социальной защите ежемесячно имели в среднем 2 миллиона человек. В течение первой половины 2019 года нехватка ресурсов препятствовала доставке помощи, и в итоге в среднем 1,2 миллиона человек ежемесячно получали помощь и имели улучшенный доступ к продовольственной помощи и социальной защите. Кроме того, в период с января по июль 2019 года более 470 000 человек получили доступ к услугам по обеспечению безопасной питьевой водой на устойчивой основе, более 757 000 человек получили медицинские услуги и 155 000 человек получили жилье и помощь в виде непродовольственных товаров. За тот же период в рамках тематического блока по вопросам питания было предоставлено лечение в связи с 141 216 новыми случаями острого недоедания и была предоставлена медицинская помощь 212 218 детям в возрасте до 5 лет и 62 910 беременным женщинам и кормящим матерям, страдающим от острого недоедания в умеренной форме. Хотя вспышки острой водянистой диареи, за исключением локализованных случаев, в основном остаются под контролем, наблюдается резкое увеличение числа вспышек других видов острой диареи, причем число заболеваний, связанных с другими видами острой диареи, в 2019 году почти вдвое превысило число случаев за 2018 год. Кроме того, отмечается значительный рост числа случаев заболевания малярией по сравнению с данными за тот же период 2018 года.

10. Ухудшение гуманитарной ситуации происходит в период непрекращающейся нехватки ресурсов для осуществления деятельности по оказанию помощи в Сомали, что заставляет организации, занимающиеся оказанием помощи, ограничивать или сокращать свои усилия по оказанию помощи. Например, тематическим блоком продовольственной безопасности охвачено 1,9 миллиона человек, тогда как в соответствии с целевым показателем помощь должна предоставляться ежемесячно почти 2,3 миллиона человек. По состоянию на 28 августа 2019 года было обеспечено финансовыми средствами 45 процентов (508 млн долл. США) Плана гуманитарного реагирования для Сомали на 2019 год, предусматривающего выделение 1,08 млрд долл. США на оказание помощи и предоставление защиты 4,2 миллиона человек. Некоторые тематические блоки, такие как блок защиты, блок водоснабжения, санитарии и гигиены и блок здравоохранения, испытывают острую нехватку финансовых средств, поскольку на их счет поступило менее 20 процентов запрошенных средств. По сравнению с 2018 годом, когда климатические условия были лучше, в 2019 году объем предоставляемой помощи значительно сократился по большинству тематических блоков. Например, в мае 2019 года мероприятиями, направленными на улучшение доступа к продовольствию и системам социальной защиты, были охвачены 1,2 миллиона человек по сравнению с 1,9 миллиона человек, охваченными такими мероприятиями в мае 2018 года, что означает сокращение объема такой помощи на 36 процентов. Кроме того, большинство тематических блоков сообщают, что партнеры не смогли предоставить достаточную помощь и услуги в районах, затронутых перемещением населения, где потенциальные получатели помощи относятся к числу наиболее уязвимых и остро нуждающихся групп населения. За период с января по май 2019 года целевой показатель деятельности по розыску и воссоединению семей был достигнут лишь на 25 процентов. Отмечаются также существенные пробелы в реализации программ в области водоснабжения, санитарии и гигиены в медицинских учреждениях и школах, и к настоящему времени только 8 из 150 учреждений, предусмотренных в плане на 2019 год, получили полный набор услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены.

11. Действуя в тесном сотрудничестве с федеральным правительством Сомали и Министерством по гуманитарным вопросам и ликвидации последствий стихийных бедствий, гуманитарные учреждения приступили к осуществлению Плана реагирования на последствия засухи, на осуществление которого запрашивается 686 млн долл. США в целях активизации мер реагирования в последние семь месяцев 2019 года и оказания жизненно важной помощи 4,5 миллиона сомалийцев. За период с конца мая для целей предоставления помощи в Сомали было получено в виде дополнительных ресурсов около 253 млн долл. США. Среди прочего, эти дополнительные ресурсы позволили учреждениям по оказанию помощи за период с июня 2019 года охватить продовольственной помощью более 1,8 миллиона человек. В результате таких усилий по оказанию помощи гуманитарные партнеры смогли предотвратить обострение ситуации с отсутствием продовольственной безопасности до уровня чрезвычайной или кризисной ситуации.

12. Учреждения, занимающиеся оказанием помощи, готовы наращивать масштабы реагирования, опираясь на недавние позитивные уроки, для обеспечения того, чтобы усилия по оказанию помощи способствовали предотвращению крупных гуманитарных катастроф, которые могут поставить под угрозу успехи, достигнутые за последние годы. Созданы механизмы для быстрого расширения масштабов деятельности и принятия мер реагирования на устойчивой основе. Такие механизмы включают осуществление программ денежной помощи в значительных объемах, расширение партнерских связей с уже утвержденными

местными партнерами-исполнителями и улучшение взаимодействия с властями и затронутым населением. В рамках усилий по предотвращению голода, принятых в 2017 году, гуманитарные партнеры создали центры координации оперативной деятельности в связи с засухой в целях улучшения межсекторальной координации и обмена информацией и содействия совместному планированию. В 2018 году в связи с позитивным влиянием этих центров на усилия по предупреждению голода и с учетом того, что такие координационные платформы могут способствовать реагированию на все виды бедствий, эти центры были преобразованы на концептуальной основе в центры координации оперативной деятельности в связи с бедствиями. Восстановление деятельности этих центров позволит расширить масштабы мер реагирования, принимаемых на начальном этапе вблизи от мест проживания людей в наиболее пострадавших районах.

13. Хотя гуманитарные организации продолжают делать все возможное для облегчения людских страданий и спасения жизней, крайне важно обеспечить, чтобы все субъекты, включая федеральное правительство Сомали, штаты — члены федерации, международное сообщество доноров и гуманитарных партнеров, объединили свои усилия для расширения масштабов мер реагирования в наиболее пострадавших районах. Координация деятельности в целях мобилизации ресурсов, выявления первоочередных потребностей и принятия мер реагирования имеет решающее значение для эффективного оказания жизненно важной помощи, включая усилия по расширению доступа к районам за пределами городских центров и решению бюрократических проблем, которые приводят к замедлению гуманитарной деятельности и значительному увеличению связанных с ней расходов.

Факторы, препятствующие гуманитарному доступу, и их последствия для оперативной деятельности

14. В Сомали сохраняется нестабильная ситуация в плане безопасности, которая приводит к возникновению сложных условий для деятельности гуманитарных организаций. Отсутствие безопасности по-прежнему приводит к ограничению возможностей гуманитарных организаций в плане доступа к нуждающемуся населению и продолжения операций по оказанию столь необходимой гуманитарной помощи и предоставлению услуг по защите, а также к ограничению возможностей населения в плане доступа к основным услугам и помощи. За пределами крупных городских центров доступ к некоторым округам, особенно в южных и центральных районах Сомали, остается ограниченным, главным образом из-за отсутствия безопасности на основных маршрутах снабжения. Присутствие негосударственных вооруженных групп в отдельных районах штатов Джуббаленд, Юго-Западный, Хиршабель и Галмудуг и большое число случаев насилия и конфликтов в Нижней Шабелле и Нижней Джубе приводят к ограничению возможностей гуманитарных партнеров по оценке потребностей и оказанию помощи в сельских районах, а также к ограничению возможностей гражданского населения в плане безопасного изыскания помощи. Угроза применения самодельных взрывных устройств на основных дорогах и в районах, недавно перешедших под правительственный контроль, продолжает сказываться на доступе во многих частях южного и центрального районов Сомали. Доставка помощи по-прежнему задерживается или блокируется в связи с сообщениями о преследованиях и вымогательствах на контрольно-пропускных пунктах. Кроме того, по оценкам, 2 миллиона человек проживают на территории, контролируемой «Аш-Шабаабом», и они в основном остаются вне досягаемости. Наиболее уязвимые группы населения в наименьшей степени способны добраться до

находящихся в относительной безопасности соседних округов или районов, в которых гуманитарные организации в настоящее время оказывают помощь. Недавние тенденции в том, что касается насилия в целях возмездия, ограничений на передвижение товаров и людей, принудительного налогообложения и вербовки детей, свидетельствуют о наличии серьезных проблем и трудностей, с которыми сталкивается пострадавшее население, нуждающееся в безопасном, своевременном и беспрепятственном доступе к защите и помощи.

15. Многочисленность местных вооруженных групп, имеющих различные структуры командования и места дислокации, быстрая эволюция национальных и региональных сил и присутствие различных двусторонних миссий по оказанию поддержки и войск АМИСОМ наряду с региональными силами — все это привело к возникновению оперативной обстановки, при которой контроль над территорией быстро меняется и устанавливается в результате взаимодействия между группами, находящимися в непрочных союзных отношениях и имеющими не всегда ясные структуры командования и управления. Установление и поддержание отношений с теми, кто оказывает влияние на гуманитарный доступ к нуждающимся, является одновременно сложной и недостаточно ясной задачей. Установление контроля над некоторыми гуманитарными операциями со стороны национальных субъектов, связанных общей системой безопасности, через посредство неправительственных организаций остается проблематичным. Несмотря на эти проблемы, в 2018 году в рамках операции по оказанию помощи Сомали увеличилось число партнеров в некоторых районах, особенно в Галмудуге и Хиршабелле, и удалось охватить спасительной помощью около 3 миллионов человек.

16. Доступ к районам, находящимся под контролем федерального правительства и действующих на его стороне негосударственных вооруженных групп, в основном остается возможным. Доступ к районам, недавно перешедшим под контроль правительства и его сторонников, затруднен в связи с неизменным отсутствием безопасности, включая угрозу применения самодельных взрывных устройств на основных маршрутах снабжения, отсутствие государственной власти за пределами крупных населенных пунктов и наличие бюрократических препятствий, включая вмешательство властей в определение бенефициаров помощи и ее распределение. Действующие в этих районах гуманитарные работники сталкиваются с рисками, связанными с неразорвавшимися боеприпасами и взрывоопасными пережитками войны. Перемещенные лица, возвращающиеся в районы, отвоеванные у «Аш-Шабааба», сталкиваются с нехваткой базовой инфраструктуры и основных услуг, и в результате этого они остаются уязвимыми. Во многих районах сохраняются серьезные проблемы в области защиты, включая наличие неразорвавшихся боеприпасов, непрерывные и возобновленные боевые действия и акты возмездия со стороны негосударственных вооруженных групп, включая вмешательство в деятельность неправительственных организаций на местах, принудительную вербовку взрослых и вербовку детей. В некоторых районах, таких как Средняя Шабелле и Галмудуг, и в некоторых частях Кисмайо помощь по-прежнему предоставляется в ограниченном объеме, в том числе для маргинализированных общин, даже там, где доступ к ней возможен.

17. Доступ к населению, находящемуся на территориях под контролем «Аш-Шабааба», в настоящее время крайне ограничен из-за опасений относительно безопасности гуманитарных работников, оппозиции со стороны других сторон в конфликте и, как сообщается, нежелания официальных лиц «Аш-Шабааба» согласиться на проведение гуманитарных операций в районах, находящихся под их контролем, на принципиальной основе. «Аш-Шабааб» вводит жесткие ограничения и принимает карательные меры в отношении тех, кто отказывается выполнять требования о незаконном налогообложении, включая принудительную

вербовку детей. Те, кто пытается покинуть контролируемые «Аш-Шабаабом» территории, и те, кто бежал в районы, контролируемые правительством, часто подвергаются нападениям в целях возмездия. Информацию о гуманитарной ситуации в этих районах, а также в районах, контролируемых «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ), сложно проверить.

18. Наряду с районами, контролируемыми «Аш-Шабаабом» или ИГИЛ, существуют спорные и осажденные районы, в которых перемещение гражданских лиц почти невозможно по причине регулярных активных боевых действий и военных операций. Эти районы зачастую относятся к сельской местности, и несмотря на активные боевые действия и отсутствие безопасности, в них все еще остается гражданское население из-за отсутствия средств для того, чтобы бежать оттуда, и опасений подвергнуться дискриминации или даже преследованию по признаку принадлежности к определенному клану или иной предполагаемой принадлежности за попытку переместиться в более безопасные районы. Подвергаясь насилию и находясь в нестабильной с точки зрения безопасности ситуации, эти группы населения зачастую оказываются в более уязвимом положении и могут еще больше нуждаться в помощи. Доступ гуманитарных работников в таких районах затрудняется продолжающимися боевыми действиями, ограничениями на передвижение, запретами из соображений безопасности и отсутствием надлежащей инфраструктуры. Такие меры, как определение безопасных путей доступа и получение гарантий доступа, по-прежнему имеют важное значение для смягчения рисков возникновения серьезных препятствий для гуманитарного доступа, таких как введение ограничений на передвижение, отказ в доступе или препятствование доставке помощи. Хотя местные партнеры добились больших успехов в обеспечении доступа в районы, затронутые конфликтом, благодаря тому, что риски в плане безопасности для них не столь высоки, многое еще предстоит сделать для обеспечения безопасного, своевременного, беспрепятственного и предсказуемого провоза грузов гуманитарной помощи, товаров и персонала в затронутые конфликтом районы.

19. Насилие в отношении гуманитарных работников, включая похищения и аресты, преследования, насильственный захват активов и ограничения на передвижение по дорогам, введенные конфликтующими сторонами, — все это по-прежнему ограничивает возможности гуманитарных организаций в плане доступа к нуждающимся людям. Одним из факторов, ограничивающих доступ бенефициаров к услугам, по-прежнему является сильное влияние контролирующих доступ охранников, землевладельцев и землеторговцев, а также их роль в устранении риска принудительного выселения и смягчении его последствий. На осуществлении программ в районах, затронутых конфликтом, по-прежнему сказываются направленные против конкретных групп ограничения на передвижение национального персонала, установленные на основе предполагаемой принадлежности к клану или иной принадлежности, включая запугивание и преследование. Необходимо также рассмотреть очевидные проблемы, связанные с перекладыванием рисков на национальный персонал, а также национальные неправительственные организации и представителей гражданского общества, которые чаще всего выступают в роли исполнителей на местах. Всем заинтересованным сторонам следует вновь обратить внимание на вопросы охраны и безопасности национальных и местных субъектов посредством подготовки кадров. По-прежнему вызывает озабоченность заметное увеличение числа авиаударов во второй половине 2018 года и в 2019 году, включая связанный с этим ущерб имуществу граждан и гражданской инфраструктуре.

20. Обеспечение безопасности гуманитарных операций остается одной из ключевых проблем из-за нестабильной и непредсказуемой обстановки в плане безопасности. В течение первых восьми месяцев 2019 года по меньшей мере

51 гуманитарный сотрудник непосредственно пострадал в результате инцидентов в области безопасности, большинство из которых произошло в южных и центральных районах Сомали. В результате этих инцидентов 2 гуманитарных работника были убиты, 1 ранен, 11 похищены, 5 арестованы и временно задержаны, а также 2 высланы властями по обвинению в нарушениях. Эти инциденты различаются по своему характеру и включают в себя как целенаправленные нападения на персонал, так и косвенное причинение ущерба в результате общего отсутствия безопасности или в связи со случайными последствиями нападений. Кроме того, инциденты в области безопасности различаются по своей тяжести — от самых тяжких, включая убийства, похищения людей в целях получения выкупа и других целях, изгнания, грабежи и преднамеренное уничтожение имущества или сооружений, аресты и задержания, до менее тяжких, таких как временные задержания, преследования и угрозы в устной и письменной форме. Как и в предыдущие годы, в большинстве случаев причиной гибели и ранений гуманитарных сотрудников по-прежнему являются побочные последствия боевых действий в густонаселенных местах, таких как Могадишо. В июле в результате комплексного нападения на гостиницу в Кисмайо погиб гуманитарный работник. В Могадишо также по-прежнему отмечается рост числа убийств. Хотя большинство убийств приходится на государственных служащих и сотрудников службы безопасности, были также случаи нападения с целью убийства на работников гуманитарных организаций как в Могадишо, так и в других штатах. Гуманитарное сообщество продолжает призывать все стороны разрешать гуманитарную деятельность и содействовать ее осуществлению, в том числе на основе обеспечения безопасности персонала, поставок и объектов.

21. По-прежнему вызывает озабоченность тенденция к похищениям гуманитарного персонала. Начиная с ноября 2018 года было зарегистрировано увеличение числа похищений гуманитарных работников с целью получения выкупа: были похищены по меньшей мере шесть гуманитарных работников, включая общинных медицинских работников. Все гуманитарные работники, похищенные в ноябре, были освобождены в период от 1 до 10 дней благодаря успешному проведению переговоров под руководством общин. В мае 2019 года в области Гедо в Джуббаленде были похищены два сотрудника неправительственной организации, и оба они были освобождены в августе после переговоров с участием членов семьи и представителей клана. В августе в Нижней Шабелле «Аш-Шабааб» задержало семь местных сотрудников неправительственной организации по подозрению в том, что они являются сотрудниками Организации Объединенных Наций и работают в целях стабилизации обстановки в районах, недавно освобожденных правительством. Они были отпущены спустя несколько дней после подтверждения их личности и заверения в том, что они не участвуют в стабилизации обстановки, что еще раз продемонстрировало нестабильность оперативной обстановки и наличие факторов риска для партнеров по оперативной деятельности. По меньшей мере один международный гуманитарный сотрудник по-прежнему содержится под стражей на протяжении более 16 месяцев после похищения. Вместе с тем, последствия похищений ощущаются не только затронутыми организациями. Похищения также сказываются на людях, которые нуждаются в помощи и защите и которые зачастую остаются без всякой помощи, когда пострадавшие организации принимают решение сократить масштабы своей деятельности или приостановить ее.

22. «Аш-Шабааб» продолжает проводить враждебную политику в отношении большинства гуманитарных организаций, предписывая местному населению не принимать пакеты помощи от некоторых гуманитарных организаций, а также наказывает общины, которые отказываются выполнять это требование, и совершает целенаправленные нападения на персонал и имущество таких организаций

или заставляет местное население совершать подобные нападения. Например, 6 июня 2019 года «Аш-Шабааб» разграбило два медицинских центра, действовавших под руководством неправительственной организации в округе Балкад области Средняя Шабелле, штат Хиршабелле. 30 июня ополченцы «Аш-Шабааб» арестовали 10 гражданских получателей помощи в городе Уаджид области Бакул, Юго-Западный штат, за участие в деятельности по распределению денежных средств.

23. По-прежнему имеют место случаи вмешательства в оперативную деятельность, когда вооруженные лица пытаются силой заставить гуманитарных работников включить их или их родственников в списки получателей помощи. В тех случаях, когда в инцидентах замешаны связанные с государственными структурами лица, Управление по координации гуманитарных вопросов немедленно связывается с соответствующими органами власти на федеральном уровне и на уровне областей и штатов и часто получает от властей заверения в том, что они обязуются сотрудничать с гуманитарными организациями в урегулировании таких проблем. Управление продолжает прилагать усилия в целях обеспечения более своевременного представления данных о таких инцидентах, а также сбора необходимых доказательств для принятия последующих мер с участием властей. Кроме того, разбором таких нарушений продолжают заниматься некоторые местные общинные лидеры, особенно в тех случаях, когда к нарушениям причастны ополченцы из клановых военизированных формирований.

24. Несмотря на определенные крайне важные обязательства, взятые федеральным правительством Сомали и некоторыми штатами, включая Гальмудуг, Хиршабелле, Пунтленд и Юго-Западный штат, гуманитарные организации и гражданское население в целом по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами на дорогах примерно в 42 округах в южной и центральной частях Сомали и в Бари, Пунтленд. Вымогательство и другие нарушения являются обычным делом на многочисленных незаконных контрольно-пропускных пунктах, находящихся под контролем вооруженных элементов, связанных как с государственными, так и негосударственными структурами. По оценкам, 142 таких контрольно-пропускных пункта, многие из которых являются платными, препятствуют безопасному, своевременному и беспрепятственному доступу. По-прежнему поступают сообщения об инцидентах на санкционированных контрольно-пропускных пунктах на протяжении всех основных подъездных дорог в южной и центральной частях Сомали, причем больше всего нарушениями затронуты следующие подъездные дороги: Могадишо-Афгойе-Байдабо, Могадишо-Балкад-Джоухар и Кададо-Галькайо. Несмотря на проведение ряда операций в целях ликвидации несанкционированных контрольно-пропускных пунктов на некоторых основных подъездных дорогах, в том числе на дорогах Могадишо-Афгойе-Уанлауэйн, Могадишо-Балкад-Джоухар, Галькайо-Кададо-Дусамареб и Гароуэ-Босасо, вооруженные лица приспособились к ситуации и стали использовать нестационарные контрольно-пропускные пункты. Организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, продолжают настоятельно призывать власти действовать в развитие взятых в 2017 году важнейших обязательств и предпринятых тогда же усилий и заняться в первую очередь обеспечением безопасности основных путей поставки.

25. Кроме того, осада ряда находящихся под контролем правительства населенных пунктов в Хиршабелле, Юго-Западном штате и штате Джуббаленд со стороны «Аш-Шабааба» продолжает препятствовать доставке гуманитарных и коммерческих грузов. В жесткой осаде по-прежнему находятся населенные пункты Худур и Уаджид в области Баколь, населенный пункт Динсор в области Бай, населенный пункт Булобарде в области Хиран и населенный пункт Марка в области Нижняя Шабелле. В Булобарде, Худуре и Уаджиде боевики «Аш-

Шабааба» продолжают совершать нападения на лиц, которые на запряженных ослами повозках пытаются скрытно провезти в эти населенные пункты основные предметы снабжения в обход дорог. Боевики «Аш-Шабааба» часто конфискуют или уничтожают грузы, а также совершают в отношении перевозчиков другие нарушения, включая убийства, физические нападения и взимание штрафов.

26. Гуманитарные организации продолжают добиваться доступа в такие города с использованием воздушных перевозок, которые являются значительно более дорогостоящими. Эти перевозки осуществляются, в частности, в такие места, как Булобарде в области Хиран, штат Хиршабелле, Динсор в области Бай и Уаджид и Худур в области Баколь, Юго-Западный штат, и Гарбахаррей в области Гедо, штат Джуббаленд. Из-за агрессивных действий «Аш-Шабааба» по недопущению въезда в Булобарде и выезда из него по дорогам гуманитарные организации смогли получить воздушный доступ к этому городу лишь в 2014 году. «Аш-Шабааб» продолжает то и дело устанавливать самодельные взрывные устройства на взлетно-посадочной полосе, которая не охраняется круглосуточно. Силы безопасности проводят рейды только тогда, когда ожидается прибытие рейсов, и аэропорт нуждается в принятии мер по обеспечению безопасности на постоянной основе. Продолжают поступать частые сообщения об обнаружении на взлетно-посадочной полосе самодельных взрывных устройств, угрожающих гражданским лицам, в том числе гуманитарным сотрудникам.

27. «Аш-Шабааб» также не ослабляет давления на дорогах Джоухар-Могатишо и Могатишо-Афгойе-Марка, устраивая на них нападения с применением самодельных взрывных устройств и принуждая водителей транспортных средств, пользующихся этими маршрутами, платить «налоги». Грузовики, пользующиеся основными путями подвоза в области Хиран, по-прежнему подвергаются нападениям со стороны «Аш-Шабааба», причем такая ситуация сохраняется уже давно и объясняется жесткой экономической блокадой контролируемых правительством городов со стороны этой группировки. Доступ к дорогам по маршруту Могатишо-Афгойе-Байдабо по-прежнему серьезно ограничен из-за все новых требований и вымогательств со стороны «вооруженных групп, связанных с государственными структурами» (т.е., групп, связанных с национальным правительством), клановых военизированных формирований, преступных групп и «Аш-Шабааб». Согласно информации, поступающей от местного населения, боевики «Аш-Шабааба», в частности, продолжали увеличивать поборы на некоторых участках дорог Могатишо-Байдабо и Могатишо-Джоухар. Поступает также все больше сообщений об ужесточении налоговых правил, введенных в отношении коммерческого сектора, включая товары, импортируемые через морской порт Могатишо и рыночные центры. В июне и июле «Аш-Шабааб» пригрозило руководителям предприятий в Могатишо смертью, если они не будут соблюдать свои обязательства по налоговым правилам.

28. Помимо этого, по всей территории южной и центральной частей Сомали «Аш-Шабааб» продолжает применять более жесткое налогообложение по отношению к гражданским лицам, что вынуждает их перемещаться, а также приводит к потере производственных активов и к тому, что эти гражданские лица становятся более уязвимыми с точки зрения продовольственной безопасности. В городе Марка в области Нижняя Шабелле налогом облагаются запряженные ослами повозки, используемые для сбора и доставки грузов. Во многих районах торговцы теперь вынуждены платить двойные налоги — как «Аш-Шабааб», так и правительству, — что делает малый бизнес невыгодным и приводит к резкому росту цен для потребителей. В сезон дождей «гу» 2018 года жители сельскохозяйственных областей, согласно сообщениям, были вынуждены платить «Аш-Шабааб» «налоги», чтобы иметь возможность обрабатывать свои поля после обильных осадков, а в некоторых районах Гальмудуга, включая округа Эль-

Бур, Эль-Дер и Харардере, «Аш-Шабааб» также увеличило налогообложение, требуя от населения деньги и скот в качестве закята, или «добровольного» взноса на джихад. Например, фермерам в деревне Босхол в округе Динсор, область Бай, Юго-Западный штат, было велено заплатить 30 долл. США за возможность работать на своих фермах, и в результате некоторые семьи были вынуждены бросить свои фермы и переехать в поселения для внутренне перемещенных лиц в Байдабо, так как им было нечем заплатить. В Уаджиде в области Баколь, Юго-Западный штат, внутренне перемещенные лица по-прежнему выражают обеспокоенность по поводу чрезмерного налогообложения и преследований со стороны «Аш-Шабааба» при попытке заняться хозяйственной деятельностью на своих фермах за пределами города. Следует отметить, что некоторые внутренне перемещенные лица были вынуждены отказаться от сельскохозяйственной деятельности из-за введенного «Аш-Шабаабом» «налогообложения», а тех, кто не в состоянии платить поборы, принуждают к этому или заставляют отдавать своих детей в ряды боевиков.

29. «Аш-Шабааб» продолжает контролировать ключевые районы и брать под свой контроль населенные пункты после вывода оттуда Национальных вооруженных сил Сомали и других связанных с правительством сил, что приводит к срыву гуманитарных операций, а в некоторых случаях к полному прекращению осуществления программ. В 2018 году сообщалось об установлении контроля «Аш-Шабааба», иногда временного, над городами и деревнями в некоторых районах штатов Хиршабелле, Юго-Западный, Джуббаленд и Пунтленд. Население по-разному реагирует на занятие городов. В некоторых районах «Аш-Шабааб» из мести нападает на гражданских лиц, которые, по его мнению, поддерживали правительство или сотрудничали с ним; в других городах боевики лишь беседуют с местным населением или обращаются к нему с проповедями, не причиняя никому вреда. С апреля 2019 года в Нижней Шабелле под руководством Национальных вооруженных сил Сомали проводятся военные операции по изгнанию группировки «Аш-Шабааб» из этих районов и стабилизации обстановки в них, в том числе в Авдегеле, Барире и Сабиде. «Аш-Шабааб» продолжает совершать нападения на некоторые из недавно освобожденных районов в попытке восстановить контроль над ними. Эти операции приводят к вызванному конфликтом перемещению населения и к тому, что люди не хотят возвращаться в места своего происхождения в связи с обеспокоенностью ситуацией в области безопасности. В некоторых случаях гражданские лица сообщают о злоупотреблениях и нарушениях прав человека в недавно освобожденных районах со стороны военнослужащих Национальных вооруженных сил Сомали, отмечая при этом, что раньше, при «Аш-Шабаабе», условия жизни были лучше.

30. Продолжается конфликт между Сомалилендом и Пунтлендом, оспаривающими контроль над частями областей Сол и Санаг, и при этом боевые действия происходили в районе Тукарака в области Сол. С июня 2019 года в области Санага, которая раньше была спокойной по сравнению с областью Сол, возобновились частые вооруженные столкновения. До настоящего времени сохраняется высокий уровень напряженности, хотя и продолжают усиливаться усилия по урегулированию противостояния. Все посреднические усилия внешних субъектов, в том числе Организации Объединенных Наций, не принесли успеха, и обе стороны по-прежнему твердо стоят на своих позициях, выдвигая для вступления в переговоры предварительные условия, которые являются неприемлемыми для противоположной стороны. Политические деятели с обеих сторон подпитывают этот конфликт подстрекательскими заявлениями, и как в Пунтленде, так и в Сомалиленде продолжается мобилизация войск, которые накапливаются вдоль линии фронта. С учетом возросшей напряженности и повышения уровня готовности войск можно сказать, что обе стороны идут по пути повышения риска

полной эскалации вооруженных действий и продолжают ограничивать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ в этот район.

31. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают также конфликты между кланами, особенно в областях Гальмудуг, Нижняя Шабелле, Сол, Средняя Шабелле и Хиран, где межклановое насилие приводит к гибели людей, потере скота и вынужденному перемещению семей. Гуманитарные программы в таких местах зачастую приостанавливаются до урегулирования конфликта. Иногда жертвами или участниками конфликтов оказываются местные гуманитарные работники, относящиеся к противоборствующим кланам. Межклановые конфликты отмечаются главным образом в тех районах, где проживают скотоводческие общины, и там они происходят в результате конкурентной борьбы за скудные ресурсы, такие как вода и пастбища, или же в тех районах, где фермеры вступают в столкновения с кочевниками или между собой в результате споров за сельскохозяйственные угодья. Областями, в наибольшей степени затронутыми этой проблемой, остаются Гальгудуд и Хиран, где межклановые конфликты носят затяжной характер, при этом область Гальгудуд особенно выделяется межклановыми столкновениями, которые объясняются суровыми климатическими условиями и конкурентной борьбой за ресурсы. Хотя старейшины кланов и власти продолжают уделять первостепенное внимание переговорам в целях урегулирования продолжающихся межклановых конфликтов, определяющим фактором в их урегулировании остается выплата компенсации за пролитую кровь. Даже после успешного исхода усилий по примирению конфликты могут вскоре возобновляться из-за мелких или воображаемых провокаций. Поэтому, чтобы не пасть жертвой бесконечного мщения, гуманитарные организации, действующие в этих областях, должны быть в курсе всех инцидентов, которые могут стать причиной межклановых конфликтов, включая инциденты, имевшие место много месяцев или несколько лет тому назад.

32. Стороны в конфликте воздействуют на телекоммуникационные услуги, приказывая провайдеру прекратить предоставление услуг или нападая на объекты связи и полностью или частично выводя их из строя. Сбои в предоставлении телекоммуникационных услуг повлияли на некоторые гуманитарные программы, в том числе программу по предоставлению денежной помощи и программу по дистанционному мониторингу с помощью центров телефонной связи. В июле 2018 года убийство двух сотрудников компании «Хормуд телеком» и уничтожение ее здания и антенны в округе Эль-Уак, область Гедо, привели к прекращению всех видов услуг связи, в том числе Интернет-связи и телефонной связи, вследствие чего было прервано осуществление программ по оказанию помощи. Этот инцидент стал третьим случаем с начала 2018 года, когда кенийские силы безопасности, не входящие в состав АМИСОМ, уничтожили, согласно сообщениям, объекты отделения компании «Хормуд телеком». Ранее эти силы обвинялись в уничтожении объектов «Хормуд телеком» в Дамасе и областях Гедо и Нижняя Джуба, штат Джуббаленд. В августе 2019 года был зарегистрирован еще один инцидент, в ходе которого предположительно кенийские силы уничтожили вышку «Хормуд телеком». Гуманитарные организации продолжают настоятельно призывать все стороны в конфликте уважительно относиться к гражданским объектам.

33. Сохраняющаяся тенденция к насильственным выселениям, подпитываемая ростом плотности населения и цен на недвижимость, а также отсутствием гарантий владения недвижимостью, означает, что даже там, где доступ к услугам установлен, он зачастую является неустойчивым и непоследовательным. Принудительное выселение внутренне перемещенных лиц из созданных поселений означает потерю значительного объема средств, вложенных партнерами по гуманитарной деятельности в обеспечение более эффективного доступа к

основным услугам, включая создание пунктов водоснабжения и других объектов в области водоснабжения, санитарии и гигиены, центров здоровья матери и ребенка и учебных заведений. Выселения зачастую осуществляются без предварительного уведомления или почти без него, а иногда при участии вооруженных сотрудников служб безопасности, привлекаемых для этого собственниками земли. С 2015 года в Сомали выселяются в среднем свыше 155 000 человек в год, и каждый месяц выселяется в среднем более 11 000 внутренне перемещенных лиц. Многие из них подвергаются выселению неоднократно. До 2015 года широкомасштабные кампании по выселению затрагивали главным образом внутренне перемещенных лиц, проживавших на государственных землях и в государственных зданиях, но в последние три года принудительному выселению все чаще подвергаются внутренне перемещенные лица, проживающие на частных землях. Если в первом квартале 2018 года было зарегистрировано 101 587 случаев принудительного выселения, то за период с января по август 2019 года было выселено около 173 255 человек, причем большинство случаев выселения приходится на Могадишо. Благодаря вмешательству партнеров по гуманитарной деятельности в первой половине 2019 года было предотвращено выселение более 24 000 человек, однако меры по предотвращению или снижению риска принудительного выселения остаются в значительной мере недостаточными по сравнению с потребностями. Муниципалитет Могадишо/администрация области Банадир подтвердили свою готовность внести вклад в усилия по предотвращению выселений и реагированию на них. В начале 2019 года были начаты консультации и подготовка кадров по гуманитарным вопросам, и партнеры совместно с властями проводят оценку риска выселения. На федеральном уровне Национальная комиссия по делам беженцев и внутренне перемещенных лиц и Канцелярия премьер-министра, при поддержке Международной организации по праву развития, работают над завершением подготовки проектов национальной политики в отношении возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц, временного протокола о распределении земли и национальных руководящих принципов выселения, которые в настоящее время находятся на рассмотрении кабинета федерального правительства Сомали. Администрация области Банадир также разработала руководящие принципы выселения, включая применимые стандарты в области прав человека и другие правовые и политические положения, и это свидетельствует о том, что данный муниципалитет привержен предотвращению выселений.

34. Стороны в конфликте продолжали также наносить авиаудары в некоторых районах штата Джуббаленд, Юго-Западного штата и штата Пунтленд. При этом целями были главным образом объекты и живая сила «Аш-Шабааба» и ИГИЛ за пределами жилых районов или в изолированных районах, находящихся под их контролем. Хотя по состоянию на сегодняшний день эти авиаудары не повлекли за собой прямых последствий для гуманитарных операций, опасность для участников операций, проводимых в соответствующих областях, в частности для транспортных средств, перевозящих предметы снабжения и персонал, в случае ошибки при наведении на цель сохраняется. Косвенным следствием авиаударов является то, что «Аш-Шабааб», как сообщается, стало подозрительнее относиться к гуманитарным организациям на том основании, что они могут заниматься сбором информации, которая используется для последующего нанесения авиаударов.

35. После принятия в сентябре 2018 года соответствующей директивы федерального правительства Сомали многие международные неправительственные организации перевели свои руководящие органы из Кении в Сомали. Недавно федеральное правительство Сомали сделало заявление о том, что тем, кто еще не переехал, в стране не рады и им не будет выдано разрешения на работу.

Международные неправительственные организации подтвердили также свою просьбу к федеральному правительству Сомали и областям и штатам ускорить создание централизованного механизма по содействию их деятельности, поскольку реализация этой инициативы продолжается уже четыре года. Законопроект о неправительственных организациях, направленный на регулирование их деятельности, их регистрацию и надзор за ними по линии Генерального регистратора и органов регистрации, все еще находится на стадии разработки. В отсутствие централизованного регулирующего механизма гуманитарные организации по-прежнему сталкиваются с огульными требованиями, такими как произвольное или двойное налогообложение, а также с вмешательством властей в заключение контрактов с поставщиками товаров и услуг и в процесс набора персонала, включая тестирование, собеседование, отбор и проверку кандидатов. Такие требования по-прежнему приводят к сбоям, задержкам и вмешательству в работу гуманитарных структур, арестам, задержанию и высылке гуманитарных работников, а также к приостановке гуманитарных программ в отдельных случаях. Недавний приток в Сомали переведенных туда международных сотрудников неправительственных организаций создал дополнительные проблемы из-за отсутствия четких законов о регистрации и подоходном налогообложении, которые были бы согласованы на национальном и субнациональном уровнях. Требования по уплате подоходного налога ретроактивно распространяются на период до начала 2018 года, и при этом участились случаи угроз, задержаний и высылки за опоздание в выполнении требований по уплате налога или их невыполнение. В августе 2019 года поступили сообщения о двух связанных с этим случаях, а именно о высылке директора одной из международных неправительственных организаций и длительном содержании под стражей другого сотрудника международной неправительственной организации. Хотя неправительственным организациям оказывается содействие в этом вопросе и рекомендуется соблюдать новые законы о налогообложении, в настоящее время ведется разъяснительная работа с властями, с тем чтобы не допустить таких крайних последствий.

36. В апреле 2019 года гуманитарная страновая группа одобрила пересмотренную стратегию доступа, в которой содержатся руководящие принципы эффективной координации по вопросам гуманитарного доступа, укрепления общего анализа информации о доступе, проблем и возможностей, координации деятельности, связанной с доступом, и сохранения гуманитарного доступа и принципов в качестве общей ответственности гуманитарных организаций, государств-членов и всех сторон в конфликте. Эта стратегия направлена на установление и поддержание доступа к пострадавшим людям с использованием трехкомпонентного подхода: а) участие в переговорах с соответствующими сторонами (государственными и негосударственными) в целях обеспечения эффективного и принципиального оказания жизненно важной помощи и защиты уязвимых людей, где бы они ни находились и кто бы ни контролировал ситуацию; б) предоставление основанных на фактических данных рекомендаций по определению приоритетных задач, проведению оценки и оказанию поддержки участникам оперативной деятельности на местах; и с) обеспечение фактологической базы в поддержку информационно-пропагандистской деятельности на высоком уровне. Гуманитарное сообщество, включая специальную целевую группу по вопросам доступа, использует эту стратегию и прилагаемый к ней план действий для определения своих приоритетных задач и скоординированных подходов к устранению многих из отмеченных препятствий в плане доступа.

Меры по снижению риска

37. Организация Объединенных Наций и ее учреждения, фонды и программы продолжают внедрять и осуществлять усовершенствованные меры по управлению рисками и контролю за ними в целях обеспечения полной подотчетности о своей деятельности и средствах, направляемых для оказания гуманитарной помощи, в характерной для Сомали сложной оперативной обстановке.

38. Группа по управлению рисками обеспечивает поддержку системы Организации Объединенных Наций, правительства Сомали, как на уровне федерального правительства, так и на уровне областей и штатов, и других действующих в Сомали участников гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, предоставляя им следующие услуги: а) содействие в разработке и принятии коллективных стандартов управления рисками и должной осмотрительности; б) консультирование по вопросам управления рисками; в) проведение оценки рисков в рамках подготовки кадров по вопросам управления рисками на уровне фондов, программ и проектов, а также управления рисками в отдельных областях и среди партнеров (в онлайн-режиме и на очных курсах); г) обмен данными и управление информацией; е) обеспечение функционирования и совершенствование Системы управления информацией о подрядчиках; ф) оказание поддержки многосторонним целевым фондам и Фонду для развития и реконструкции Сомали; и г) использование страновых систем и осуществление надзора за притоком средств по линии многостороннего целевого фонда для Сомали. Все меры, методы, инструменты и индивидуальные рекомендации по снижению риска предназначены для содействия принятию решений с учетом степени риска и способствуют повышению ответственности за достижение лучших результатов. Группа по управлению рисками тесно сотрудничает с Управлением служб внутреннего надзора и подразделениями различных учреждений Организации Объединенных Наций, ответственными за проведение ревизий и расследований, и продолжает налаживать и укреплять партнерские связи в рамках Организации и с правительством Сомали, сообществом неправительственных организаций, донорами, правоохранительными органами и другими партнерами по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития.

39. По состоянию на 31 августа 2019 года в базе данных Системы управления информацией о подрядчиках содержались предоставленные Группой по управлению рисками и 15 учреждениями системы Организации Объединенных Наций сведения о более чем 4060 подрядчиках и поставщиках Организации Объединенных Наций в Сомали. Стоимость контрактов, сведения о которых содержатся в этой базе данных, составляет около 6,2 млрд долл. США. На регулярной основе проводится обновление информации, включая составление перечня юридических лиц, подпадающих под действие санкций Совета Безопасности, извлечение данных из ежегодных докладов Группы контроля по Сомали и Эритрее и Группы экспертов по Сомали за 2017 и 2018 годы, составление перечня подрядчиков и отдельных лиц, которым запрещено иметь рабочие отношения с Организацией Объединенных Наций, а также периодическое обновление составленного Всемирным банком перечня структур, с которыми запрещено иметь деловые отношения, и составленного Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) списка находящихся в розыске лиц по Сомали.

40. Действующая в Сомали Группа по управлению рисками Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и гуманитарного координатора по Сомали поддерживает внедрение и совершенствование инструментов и методов управления рисками в рамках операций в других странах, таких как Афганистан, Сирийская Арабская Республика и Южный Судан.

Последствия принятия пунктов 48 и 49 резолюции 2444 (2018)

41. В пункте 48 резолюции 2444 (2018) Совет Безопасности постановил, что до 15 ноября 2019 года меры, предусмотренные в пункте 3 резолюции 1844 (2008), не будут применяться в отношении выплаты финансовых средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для своевременной доставки срочно требующейся гуманитарной помощи в Сомали Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями или программами, гуманитарными организациями, имеющими статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и занимающимися оказанием гуманитарной помощи, и их партнерами-исполнителями, в том числе неправительственными организациями, финансируемыми на двусторонней или многосторонней основе и участвующими в осуществлении Плана гуманитарного реагирования для Сомали. Хотя организации, охваченные обследованием для подготовки настоящего доклада, не высказали конкретных замечаний относительно последствий принятия пунктов 48 и 49 резолюции 2444 (2018) для их способности осуществлять программы, изъятие по гуманитарным соображениям оказывает существенное влияние на способность партнеров оказывать жизненно важную помощь и обеспечивать защиту.

42. Невозобновление действия изъятия по гуманитарным соображениям привело бы к нежеланию доноров финансировать гуманитарные операции, и даже небольшие изменения в порядке устранения финансовых рисков оказали бы существенное негативное воздействие на возможности в плане доставки помощи. В свою очередь, невозможность доставки помощи привела бы к лишению гражданского населения основных предметов, необходимых для выживания, и к усилению риска ухудшения гуманитарной ситуации. Приостановка помощи привела бы к повышению вероятности дополнительного вынужденного перемещения, включая потенциальные потоки беженцев в соседние страны, а также внутреннее перемещение в городские районы, контролируемые правительством, которые уже не обеспечены достаточными ресурсами и в которых не предоставляется надлежащих основных услуг. Кроме того, если бы «Аш-Шабааб» помешал гражданским лицам покинуть районы, находящиеся под его контролем, их потребности остались бы неудовлетворенными, и люди, добывающиеся получения помощи, такие как старейшины и лидеры, могли бы оказаться подверженными нарушениям прав человека или норм международного гуманитарного права, таким как внесудебные казни или вербовка детей.

43. Что особо важно, изъятие по гуманитарным соображениям дает донорам, подрядчикам и финансовым и банковским системам основополагающую возможность финансировать предоставление гуманитарной помощи в тех районах, где действует «Аш-Шабааб». После введения изъятия по гуманитарным соображениям и принятия соответствующих национальных мер по его осуществлению ключевые доноры смогли сохранить достаточный уровень финансирования гуманитарных программ. Важность доступа к финансированию помощи была хорошо проиллюстрирована в 2019 году, когда увеличение финансирования в июне и июле позволило партнерам предоставить достаточный объем продовольственной помощи для обеспечения того, чтобы сомалийцы в количестве 1 миллиона человек не столкнулись с чрезвычайными и кризисными ситуациями, связанными с отсутствием продовольственной безопасности.

Выводы

44. По прошествии почти трех десятилетий, отмеченных потрясениями, Сомали в настоящее время последовательно продвигается вперед на пути к миру и стабильности. Когда в начале 2017 года стало очевидным, что в стране вновь может разразиться голод, доноры и действующие в Сомали гуманитарные учреждения оперативно приняли меры в целях расширения масштабов гуманитарной помощи и спасения жизни людей. Аналогичным образом, в ответ на последствия неудовлетворительных и непостоянных осадков, выпавших в 2019 году, гуманитарное сообщество определило в качестве приоритетной задачи осуществление плана реагирования на последствия засухи, с тем чтобы охватить им до конца года 4,5 миллиона человек. Кроме того, Всемирный банк, действующий по линии механизма реагирования на кризисы, и Управление по координации гуманитарных вопросов, действующее по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, официально оформляют в Сомали инициативу, направленную на принятие упреждающих мер в преддверии чрезвычайных ситуаций. Этот экспериментальный проект позволит принимать меры быстрого реагирования в случае возникновения грозящих засухой экстремальных условий. Кроме того, в нем находят отражение неустанные усилия, прилагаемые гуманитарными организациями в целях оказания помощи нуждающимся, в том числе в опасных и беспокойных районах, для спасения жизней и предотвращения утраты источников средств к существованию. Хотя в 2019 году пока что удалось предотвратить крупномасштабный голод, некоторые общины в наиболее труднодоступных районах южной и центральной частей Сомали по-прежнему подвержены риску голода. Результаты оценки, проведенной по итогам сезона «гу» 2019 года, также вызывают серьезную озабоченность: по итогам этого сезона урожайность в 2019 году является самой низкой за период с 1995 года, когда начался подсчет данных, и объем сельскохозяйственного производства на 68 процентов ниже среднего показателя за продолжительный период времени. Срочно необходимы дополнительные ресурсы и усилия для обеспечения того, чтобы в ближайшие месяцы наиболее уязвимые районы не столкнулись с голодом.

45. Работающие в Сомали гуманитарные организации продолжают действовать с учетом необходимости поддержания надлежащего баланса между соображениями собственной безопасности и обеспечением эффективной доставки помощи в соответствии с установленными принципами. Партнеры по гуманитарной деятельности будут продолжать работать над сохранением и расширением доступа к тем, кто больше всего в этом нуждается, несмотря на проблемы в области безопасности. Однако соблюдение норм международного гуманитарного права и возложение на стороны в конфликте ответственности за предоставление и облегчение доступа к нуждающимся по-прежнему имеет решающее значение для оказания помощи. Помимо расширения доступа к бенефициарам, гуманитарные усилия требуют гибкого и своевременного финансирования для оказания эффективной помощи миллионам сомалийцев и обеспечения того, чтобы связанные с обеспечением безопасности потребности национальных и местных партнеров-исполнителей должным образом учитывались в предложениях и бюджетах.

46. С учетом вышеизложенного заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи предлагает Совету Безопасности продлить действие предусмотренного в пункте 48 его резолюции [2444 \(2018\)](#) положения об изъятии по гуманитарным соображениям.