

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 August 2019
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 19 августа 2019 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

По просьбе г-на Муссы Факи Махамата, Председателя Комиссии Африканского союза, имею честь настоящим препроводить коммюнике о 865-м заседании Совета мира и безопасности Африканского союза и доклад Председателя Комиссии Африканского союза о развитии ситуации в Сомали и о Миссии Африканского союза в Сомали, принятые 7 августа 2019 года в Аддис-Абебе (см. приложение).

Буду признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение к письму Генерального секретаря от 19 августа 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

Хотел бы сообщить Вам, что на своем 865-м заседании, состоявшемся в Аддис-Абебе 7 августа 2019 года, Совет мира и безопасности Африканского союза рассмотрел и принял доклад Председателя Комиссии Африканского союза о развитии ситуации в Сомали и о Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) за период с июня по август 2019 года.

В этой связи препровождаю Вам коммюнике о 865-м заседании (см. добавление I) и доклад о развитии ситуации, принятые на этом заседании (см. добавление II). Буду весьма признателен, если прилагаемые коммюнике и доклад будут безотлагательно препровождены членам Совета Безопасности для информации и принятия соответствующих мер.

(Подпись) Мусса **Факи Махамат**

Добавление I

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Коммюнике, принятое Советом мира и безопасности на его 865-м заседании 7 августа 2019 года по докладу Председателя Комиссии Африканского союза о развитии ситуации в Сомали и о Миссии Африканского союза в Сомали

Совет мира и безопасности,

принимая к сведению доклад Председателя Комиссии о ситуации в Сомали, а также заявление Его Превосходительства Альберта Ранганаи Чимбинди, посла Республики Зимбабве при АС и Председателя СМБ в августе 2019 года, и выступление Франсишку Каэтану Жозе Мадейры, Специального представителя Председателя Комиссии АС в Сомали и главы Миссии АС в Сомали (АМИСОМ); **принимая к сведению далее** обновленную информацию, представленную советником по национальной безопасности федерального правительства Сомали (ФПС), о прогрессе, достигнутом в осуществлении Плана перехода для Сомали (ППС), а также заявление представителя Эфиопии, сделанное им в своем качестве Председателя Межправительственной организации по развитию (ИГАД), заявление представителя Южной Африки, сделанное им в своем качестве представителя одного из африканских членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (А3), и заявления представителей Отделения Организации Объединенных Наций при АС (ООНАС) и Европейского союза (ЕС);

ссылаясь на свои предыдущие заявления о ситуации в Сомали и об АМИСОМ, в частности на коммюнике PSC/PR/COMM.1 (DCCCXLVIII), принятое на его 848-м заседании, состоявшемся 9 мая 2018 года, на коммюнике PSC/PR/COMM. (DCCCXXVII), принятое на его 827-м заседании, состоявшемся 13 февраля 2019 года, на коммюнике PSC/PR/COMM. (DCCCVI), принятое на его 806-м заседании, состоявшемся 7 ноября 2018 года, на коммюнике PSC/MIN/COMM.3 (DCCLXXXII), принятое на его 782-м заседании, состоявшемся 27 июня 2018 года, на коммюнике PSC/PR/COMM. (DCCLXIX), принятое на его 769-м заседании, состоявшемся 30 апреля 2018 года, и на коммюнике PSC/PR/COMM. (DCCLIII), принятое на его 753-м заседании, состоявшемся 15 февраля 2018 года, а также на резолюцию [2472 \(2019\)](#) Совета Безопасности ООН (СБ ООН) от 31 мая 2019 года;

выражая солидарность с федеральным правительством и народом Сомали и **подтверждая** свое твердое намерение и свою готовность продолжать оказывать поддержку народу Сомали в решении проблем, стоящих перед его страной, согласно соответствующим документам и принципам АС.

Действуя на основании статьи 7 своего Протокола, Совет мира и безопасности:

1. **приветствует** первый ежеквартальный доклад Председателя о развитии ситуации в Сомали (за период с июня по август 2019 года), представленный в соответствии с пунктом 11 коммюнике СМБ, которое было принято на его 848-м заседании, состоявшемся 9 мая 2019 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, и в котором Совет просил Комиссию тесно сотрудничать с ООН в целях обеспечения наблюдения за выполнением мандата АМИСОМ и своевременного представления СМБАС ежеквартальных докладов о ситуации в Сомали;

2. **высоко оценивает** прогресс, достигнутый ФПС в подготовке планов проведения федеральных выборов в 2021 году, интеграции региональных сил в

национальную архитектуру безопасности, а также в проведении совместных операций с АМИСОМ; **настоятельно призывает** ФПС обеспечить твердую поддержку штатам — членам федерации (ШЧФ) и сотрудничество с ними и согласовать механизмы эффективной координации действий в интересах обеспечения успешного осуществления ППС и политического процесса под руководством Сомали без вмешательства извне;

3. **особо отмечает** центральную роль ФПС в вестущемся в стране мирном процессе и обеспечении того, чтобы Сомалийские национальные силы безопасности принимали полноценное участие в процессе передачи им функций АМИСОМ и были соответствующим образом подготовлены; в этой связи **подчеркивает** неизменную поддержку, которую оказывает ФПС АМИСОМ в его усилиях по обеспечению необходимой обстановки в плане безопасности и условий, благоприятствующих политическим процессам и процессам стабилизации, примирения и миростроительства на всей территории Сомали;

4. **с глубокой обеспокоенностью принимает к сведению** сохраняющееся присутствие группировки «Аш-Шабааб» и обусловленную ею угрозу в южной части центрального района Сомали, где она продолжает применять самодельные взрывные устройства (СВУ)/автомобильные СВУ и другие виды асимметричной тактики, которые продолжают дестабилизировать обстановку в плане безопасности;

5. **выражает обеспокоенность** по поводу источников финансирования и поддержки деятельности группировки «Аш-Шабааб» в Сомали и в соседних странах; в этой связи **решительно осуждает** тех, кто финансирует или поддерживает деятельность террористической группы «Аш-Шабааб» таким образом, что это подрывает мирный процесс и процесс стабилизации в Сомали, и **предупреждает**, что Совет будет и впредь открыто порицать и осуждать тех, кто участвует в такой деятельности;

6. **подтверждает** свою приверженность уважению суверенитета, национального единства и территориальной целостности ФПС и решительно **осуждает** внешнее вмешательство во внутренние дела Сомали, которое препятствует мирному процессу и подрывает достигнутые в стране успехи;

7. **самым решительным образом осуждает** террористические нападения, совершенные недавно в Сомали, и **выражает** глубокие соболезнования семьям погибших и **желает** скорейшего выздоровления тем, кто получил ранения в ходе этих подлых нападений; **воздаст должное** странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты (СПВ/П) для АМИСОМ, и их гражданам, в особенности тем, кто заплатил самую высокую цену ради достижения мира, безопасности, стабильности и примирения в Сомали;

8. **вновь выражает признательность** ООН, ЕС и другим двусторонним партнерам за финансовую и материальную поддержку, оказываемую АМИСОМ и ФПС, и за содействие, оказываемое АМИСОМ в целях обеспечения применения многостороннего и комплексного подхода к оказанию ФПС и ШЧФ помощи в осуществлении ППС, в том числе в ослаблении потенциала террористической группы «Аш-Шабааб»;

9. **просит** Комиссию АС инициировать и возглавить процесс проведения оценки угроз в координации с АМИСОМ и ООН и сообщить о плане реконфигурации АМИСОМ и местах, которые будут рассматриваться для сокращения численности военнослужащих в соответствии с резолюцией 2472 (2019) Совета Безопасности ООН (СБ ООН), и доложить об этом Совету в ходе следующего отчетного цикла; **просит далее** Комиссию АС и АМИСОМ ускорить процессы, необходимые для проведения обзора оборудования АМИСОМ в соответствии с

указаниями, содержащимися в коммюнике СМБ, принятом на его 848-м заседании, в целях оптимизации потенциала АМИСОМ для ослабления группировки «Аш-Шабааб» и обеспечения безопасности и стабильности на всей территории Сомали;

10. *с удовлетворением отмечает* прогресс, достигнутый в обеспечении координации усилий партнеров и международного сообщества в Сомали, и *призывает* всех партнеров и международное сообщество, оказывающих поддержку Сомали, укрепить их координацию и сотрудничество, в частности по линии подготовки Сомалийских национальных сил безопасности, в целях создания хорошо подготовленных, профессиональных и оснащенных сил;

11. *приветствует* значительный прогресс, достигнутый АМИСОМ в укреплении системы командования и управления своим персоналом, а также в дальнейшем укреплении координации оперативных действий с ФПС, ООН и другими партнерами; *признает* укрепление координации усилий АМИСОМ и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) в том, что касается оказания оперативно-функциональной поддержки компонентам и местам базирования АМИСОМ, с тем чтобы гарантировать поддержку текущим и планируемым на будущее операциям АМИСОМ;

12. *выражает благодарность* АМИСОМ за обеспечение того, что ее операции проводятся в соответствии с применимыми положениями международного гуманитарного права и международного права прав человека и политикой ООН в отношении должной осмотрительности в области прав человека; *приветствует* неустанные усилия АМИСОМ по обеспечению мониторинга, проведения расследований и представления информации об обвинениях в адрес ее персонала;

13. *особо отмечает* необходимость постоянного содействия оказанию гуманитарной помощи со стороны АМИСОМ и высоко оценивает работу гражданских групп секторов АМИСОМ по содействию расширению взаимодействия с местными властями и населением ШЧФ; *призывает* всех партнеров и международное сообщество продолжать оказывать гуманитарную помощь нуждающемуся населению;

14. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу того, что ключевые руководящие должности АМИСОМ не заполнены, и в этой связи *просит* Председателя Комиссии АС и соответствующие директивные органы ускорить процесс заполнения остающихся утвержденных вакантных должностей в АМИСОМ, включая должности гражданских сотрудников, с целью обеспечить расширение гражданского компонента во всех секторах АМИСОМ для усиления поддержки АМИСОМ в деле осуществления ППС;

15. *принимает* представленный доклад Председателя о ситуации в Сомали и *просит* Председателя Комиссии препроводить настоящее коммюнике африканским членам Совета Безопасности ООН (А3) и Генеральному секретарю ООН для их распространения среди членов Совета Безопасности ООН в качестве рабочих документов в соответствии с пунктом 32 резолюции 2472 (2019) СБ ООН;

16. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

Добавление II

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Доклад Председателя Комиссии Африканского союза о развитии ситуации в Сомали и о Миссии Африканского союза в Сомали

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 11 коммюнике Совета мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС), которое было принято на его 848-м заседании, состоявшемся 9 мая 2019 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, и в котором Совет просил Комиссию тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций (ООН) в целях осуществления наблюдения за выполнением мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и своевременного представления СМБ ежеквартальных докладов о ситуации в Сомали.

2. Кроме того, в пункте 32 резолюции [2472 \(2019\)](#) Совет Безопасности ООН просил АС раз в 90 дней информировать его через Генерального секретаря об осуществлении мандата АМИСОМ. Совет Безопасности ООН просил далее включить в доклад конкретную информацию, касающуюся а) совместных операций в поддержку выполнения Плана перехода, включая использование и результативность механизмов координации; б) эффективности, включая командование и управление и поведение и дисциплину; в) мер, принимаемых для защиты гражданских лиц; г) предоставления оборудования; и д) плана реконфигурации с указанием мест сокращения численности, определенных с учетом оценки угроз АМИСОМ. Поэтому настоящий доклад охватывает период с июня по август 2019 года и содержит обновленную информацию о ситуации в Сомали, наблюдавшейся в период после продления мандата и срока действия полномочий АМИСОМ СМБ АС и Советом Безопасности ООН 9 и, соответственно, 31 мая 2019 года.

II. Основные события в политической сфере и смежных областях

3. В соответствии со своим мандатом и задачами, изложенными в коммюнике о 848-м заседании СМБ, а также дополнительными задачами, изложенными в резолюции [2472 \(2019\)](#) Совета Безопасности ООН, АМИСОМ продолжает поддерживать федеральное правительство Сомали (ФПС) в его усилиях по обеспечению безопасной обстановки и условий, благоприятствующих политическим процессам и процессам стабилизации, примирения и миростроительства на всей территории Сомали. Это содействует текущим политическим процессам в Сомали, включая поддержку, оказываемую ФПС со стороны АМИСОМ в его деятельности, направленной на объединение усилий сторон в гальмудугском кризисе, и подписание соглашения между ФПС и группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» (АСВД) 3 июля 2019 года. Ожидается, что эти процессы будут способствовать интеграции АСВД в национальную архитектуру безопасности Сомали и проведению заслуживающих доверия выборов в штатах. В этой связи АМИСОМ будет продолжать расширять оперативную и политическую поддержку, оказываемую ею ФПС в его усилиях по примирению и интеграции на всей территории Сомали.

4. В то же время в рамках усилий по содействию проведению транспарентных, справедливых, заслуживающих доверия и мирных выборов в штатах

АМИСОМ расширила свое гражданское присутствие в Джуббаленде в целях оказания поддержки своему негражданскому персоналу и в рамках подготовки к проведению выборов в Джуббаленде, которые намечены на июль и август 2019 года. Благодаря этому АМИСОМ расширяет свое взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами, включая власти Джуббаленда, в поддержку усилий по проведению свободных и справедливых выборов в Джуббаленде.

5. Что касается федерального уровня, то ФПС продолжает наращивать усилия по подготовке к проведению всеобщих выборов 2020/21 года. В этой связи Департамент АС по политическим вопросам содействовал усилиям АМИСОМ посредством осуществления различных инициатив по укреплению потенциала, направленных на оказание ФПС и штатам — членам федерации (ШЧФ) поддержки в их усилиях по обеспечению эффективного планирования и проведения выборов 2020/21 года и безопасности в период их проведения. В частности, 17–21 июня был проведен семинар, направленный на укрепление потенциала занимающихся организацией выборов в Сомали субъектов в плане разработки стратегии обеспечения безопасности во время выборов и механизмов урегулирования связанных с выборами споров.

6. В соответствии с положениями коммюнике о 848-м заседании СМБ и резолюции 2472 (2019) Совета Безопасности ООН предпринимаются также усилия по укреплению координации и сотрудничества между АМИСОМ и ООН, в том числе путем проведения ежемесячных совещаний Координационного форума высшего руководства (КФВР) АМИСОМ и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и ежемесячных совещаний представителей АМИСОМ и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). Эти механизмы способствуют совместному принятию решений и координации оперативных усилий по обеспечению мира, безопасности, стабильности и примирения в Сомали. В целях укрепления координации и повышения эффективности осуществления совместных стратегических инициатив в дополнение к КФВР теперь вновь проводятся трехсторонние встречи между представителями АМИСОМ, Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и МООНСОМ.

III. Ситуация в плане безопасности

7. Группировка «Аш-Шабааб» по-прежнему орудует в южной части центрального района Сомали, продолжая использовать самодельные взрывные устройства (СВУ)/СВУ, устанавливаемые на автотранспортных средствах и под ними, совершать нападения из засады на основных маршрутах снабжения (ОМС) и использовать другие виды асимметричной тактики, включая минометные обстрелы, задействование смертников, проведение разведки боем и совершение целенаправленных убийств. Возобновление в Сомали деятельности группировок, поддерживающих Исламское государство (ИГ-Сомали), также сопряжено с появлением новых проблем для АМИСОМ и ФПС. Из-за этого общая ситуация в плане безопасности в Сомали остается нестабильной и непредсказуемой, особенно с учетом все более широкого использования группировкой «Аш-Шабааб» женщин, примером чему является недавнее нападение на Отделение региональной администрации Банадира в Могадишо.

8. Несмотря на усилия АМИСОМ и международного сообщества, предпринимаемые с целью ослабить «Аш-Шабааб» и другие вооруженные оппозиционные группы, «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет собой серьезную угрозу безопасности и стабильности на всей территории Сомали. Это связано с тем, что

«Аш-Шабааб» имеет возможность продолжать вербовать, готовить и задействовать как местных, так и иностранных боевиков, а также получать значительные доходы за счет вымогательства, сбора «закята» и взимания налогов с предприятий в южной части центрального района Сомали. Кроме того, «Аш-Шабааб» по-прежнему располагает возможностями действовать в не контролируемых правительством районах и населенных пунктах, где она планирует и совершает асимметричные нападения на военнослужащих АМИСОМ и Сомалийских сил безопасности (ССБ), ключевых правительственных чиновников и правительственные объекты, а также на гражданских лиц.

9. Несмотря на то, что «Аш-Шабааб» и другие вооруженные оппозиционные группы продолжали создавать угрозу безопасности и стабильности в Сомали, АМИСОМ сохраняет свое присутствие в секторах, обозначенных в ее концепции операций на 2018–2021 годы. В этой связи АМИСОМ продолжает в сотрудничестве с ССБ проводить оборонительные и наступательные операции, включая целенаправленные операции и боевое патрулирование для пресечения деятельности группировки «Аш-Шабааб» и защиты гражданского населения. Наряду с этим АМИСОМ продолжает обеспечивать безопасность на ОМС и защиту населенных пунктов в районах своих операций и обеспечивать безопасность аэропортов и морских портов, а также сопровождение автоколонн в целях обеспечения безопасного передвижения людей и товаров, распределения гуманитарной помощи и предоставления ФПС и ШЧФ возможности содействовать осуществлению инициатив в области управления и оказания поддержки населению.

IV. Совместные операции в поддержку Плана перехода для Сомали

10. В соответствии с положениями коммюнике о 848-м заседании СМБ и резолюции 2472 (2019) СБ ООН АМИСОМ добилась значительного прогресса в укреплении координации и повышении эффективности совместного планирования и совместных операций с ССБ. В этой связи с целью поддержать усилия ССБ по осуществлению Переходного плана для Сомали АМИСОМ провела несколько целевых наступательных операций, направленных на пресечение деятельности и ослабление группировки «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп. Помимо этого, с целью уменьшить угрозу, создаваемую СВУ, АМИСОМ также сотрудничала со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС).

11. В целях сохранения текущего уровня оперативной координации и консультаций между АМИСОМ, ФПС и партнерами и его дальнейшего повышения АМИСОМ провела несколько совещаний по вопросам оперативной координации. К их числу относятся организованные АМИСОМ еженедельные совещания старшего руководства по военным вопросам, еженедельные совместные брифинги и совещания по обмену разведанными, ежеквартальные встречи командующих секторами, в которых также принимают участие командующий силами обороны Сомалийской национальной армии (СНА) и партнеры, а также совместные совещания по вопросам безопасности с представителями ССБ и партнерами на уровне секторов.

12. АМИСОМ также добилась значительного прогресса в укреплении системы командования и управления своим персоналом. Для этого оперативное командование силами АМИСОМ было усилено под руководством Командующего силами, а за командующими секторами были сохранены функции тактического командования вверенными им силами. Командующий силами также в плановом

порядке направляет командующим секторами касающиеся стратегии инструкции, приказы и директивы в отношении проведения операций в соответствии с мандатом АМИСОМ и в поддержку ППС. Кроме того, командующие секторами приняли меры, направленные на повышение эффективности деятельности и решение соответствующих вопросов, в том числе посредством совместного планирования, наставничества и координации действий командиров тактического звена СНА до начала операций, создания объединенных оперативных центров на тактическом уровне, а также координации и унификации процедур коммуникации для оперативных войсковых подразделений.

13. В соответствии с указаниями, содержащимися в концепции операций АМИСОМ на 2018–2021 годы, АМИСОМ и ССБ продолжают проводить совместные операции в поддержку ППС во всех секторах АМИСОМ. В этом контексте был достигнут значительный прогресс в выполнении задач, предусмотренных для первого этапа осуществления ППС, в том числе благодаря наставнической работе с батальонами 53, 143, “Eagle”, 27 и RECCE СНА и оказанию им помощи. Этого удалось добиться благодаря наставнической работе по вопросам боевой готовности и размещению сил АМИСОМ совместно с силами СНА в соответствии с сомалийской национальной архитектурой безопасности и ППС. Хотя наставническая работа с личным составом СНА сопряжена с трудностями из-за его ограниченной численности и проблем административного и материально-технического плана, благодаря проведенным совместным операциям были захвачены и созданы передовые оперативные базы (ПОБ) в Сабиде, Барире, Силь-Салини и Силь-Гелу (Нижняя Шабелле). Это также способствовало ослаблению потенциала «Аш-Шабааб» и усилению защиты населенных пунктов и безопасности на ОМС в этих районах.

14. В этой связи АМИСОМ провела наставническую работу с 3251 сотрудником сомалийской полиции, работающим в 31 оперативном полицейском участке в Сомали, по различным темам, касающимся поддержания правопорядка, и оказывала оперативную поддержку в целях расширения масштаба оказания профессиональных, оперативных и эффективных услуг по поддержанию правопорядка на всей территории Сомали. Наряду с этим в соответствии с положениями ППС АМИСОМ оказывала СПС поддержку в наращивании потенциала посредством организации курсов по повышению квалификации и специализированных курсов по таким вопросам, как поддержание правопорядка на местах и права человека, поддержание правопорядка на местах и дерадикализация и подготовка инструкторов, в целях повышения профессиональной квалификации сотрудников полиции в рамках усилий по обеспечению постепенной передачи ССБ функций, выполняемых АМИСОМ.

V. Предоставление оборудования и меры, принятые для повышения подотчетности и прозрачности поддержки, оказываемой АМИСОМ со стороны ЮНСОС

15. Как отмечается в резолюции [2472 \(2019\)](#) СБ ООН, достигнут значительный прогресс в разработке мер по повышению подотчетности, эффективности и прозрачности поддержки, которую ЮНСОС оказывает АМИСОМ. В этой связи с целью обеспечить высокую эффективность осуществления соответствующих процедур и управления ими АМИСОМ разработала и направила ЮНСОС типовой регламент в отношении передачи/закрытия ПОБ и управления транзитными лагерями. Кроме того, договор между АМИСОМ и МООНСОМ 2019 года, направленный на устранение существующих пробелов в оказании поддержки и усилении роли АМИСОМ в оказании поддержки ППС, находится на завершающей стадии.

16. Помимо этого, были предприняты значительные шаги для применения поэтапного подхода к обеспечению оптимизации оборудования в рамках имеющихся ресурсов. В этой связи АМИСОМ приняла участие в подготовке заявления о требованиях к подразделениям на семинаре Группы военно-стратегической поддержки (ГВСП), состоявшемся в Аддис-Абебе 30 июня — 5 июля 2019 года. В работе семинара также приняли участие эксперты по оперативной деятельности и материально-техническому обеспечению из Отделения ООН при АС (ООНАС). В связи с этим в сентябре 2019 года планируется провести обзор оборудования АМИСОМ, с тем чтобы определить, какое оборудование всем компонентам АМИСОМ требуется в первую очередь, включая подходящие вспомогательные средства и средства повышения оперативной эффективности, для обеспечения того, чтобы АМИСОМ могла более эффективно выполнять возложенные на нее задачи.

17. Кроме того, АМИСОМ продолжает участвовать в различных совещаниях по вопросам материально-технического обеспечения, включая еженедельные совещания по координации материально-технического обеспечения с ЮНСОС, организует ежеквартальные встречи/семинары по вопросам материально-технического обеспечения со всеми странами, предоставляющими войска (СПВ), и на еженедельной и ежемесячной основе представляет отчеты относительно материально-технического обеспечения и предметов общего назначения. Эти усилия также направлены на повышение квалификации специалистов по материально-техническому обеспечению на основе их регулярного обучения в миссиях и непосредственно на рабочих местах и унификации процессов материально-технического обеспечения. Это предусматривает совместное размещение/дислокацию персонала АМИСОМ с сотрудниками транспортного подразделения и, соответственно, строительного и инженерного подразделений ЮНСОС.

18. Со времени представления последнего доклада об АМИСОМ ЮНСОС (работая в тесном сотрудничестве с АМИСОМ) приложило колоссальные усилия для того, чтобы при оказании материально-технической поддержки с его стороны обеспечивался учет приоритетных задач АМИСОМ и ППС. В этом отношении ЮНСОС в координации с Секцией планирования поддержки Миссии АМИСОМ и своими партнерами продолжает содействовать оказанию необходимой поддержки компонентам АМИСОМ. Эти меры согласуются с требованиями ППС и направлены на оказание эффективной материально-технической поддержки секторальным центрам материально-технического обеспечения, пунктам материально-технического обеспечения батальонов, опорным пунктам полиции и ПОБ с целью гарантировать поддержку для текущих и запланированных на будущее операций АМИСОМ.

VI. Меры по соблюдению требований и смягчению последствий

19. АМИСОМ продолжает выполнять предусмотренные мандатом и утвержденные задачи, изложенные в коммюнике СМБАС о его 848-м заседании и резолюции 2472 СБ ООН, в том числе посредством обеспечения того, чтобы ее операции проводились в строгом соответствии с применимыми положениями международного гуманитарного права, международного права прав человека и политикой ООН в отношении должной осмотрительности в области прав человека. С этой целью АМИСОМ провела для своего негражданского персонала, направляемого в Миссию и уже находящегося в Миссии, серию учебных занятий по вопросам международного права прав человека, международного гуманитарного права, защиты детей, защиты женщин, деятельности Подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения (ПОАРПП), сексуальной эксплуатации и сексуальных

надругательств, поведения и дисциплины, сексуального и гендерного насилия и сексуального насилия в условиях конфликта. В рассматриваемый период были также совершены поездки в три страны, предоставляющие воинские контингенты для АМИСОМ, в целях расширения поддержки в проведении учебных мероприятий до направления персонала в Миссию. В рамках этих учебных программ АМИСОМ разъясняет обязанности негражданского персонала относительно уважения и защиты прав человека, уделяет особое внимание необходимости соблюдения самых высоких стандартов транспарентности, поведения и дисциплины и обеспечения строгого соблюдения принципов международного гуманитарного права и соответствующих международных норм и стандартов при проведении военных операций.

20. Выполняя свои обязательства по проведению расследования в отношении всех обвинений в адрес персонала АМИСОМ, АМИСОМ продолжает обеспечивать эффективный мониторинг, проведение расследований и представление отчетности по всем обвинениям в нарушении положений международного права прав человека, международного гуманитарного права и правил поведения и дисциплины в рамках деятельности ПОАРПГ и Группы по защите, правам человека и гендерным вопросам Миссии. Кроме того, представители Миссии совершают поездки во все ее сектора в целях повышения осведомленности о необходимости обеспечения командующими АМИСОМ эффективного и конструктивного участия женщин во всех операциях АМИСОМ.

21. Благодаря существенным усилиям, предпринятым при содействии АМИСОМ, был достигнут значительный прогресс в обеспечении единообразия отчетности, представляемой ПОАРПГ. Были приняты не только меры по смягчению последствий в целях предотвращения жертв среди гражданского населения, но и меры по планомерному включению отчетности ПОАРПГ в отчетность, представляемую механизмами АМИСОМ, а также по включению соответствующих требований в руководства по оперативной деятельности и планы Миссии. Именно благодаря этому АМИСОМ было зарегистрировано 140 инцидентов, приведших к 474 жертвам среди гражданского населения (219 погибших и 255 раненых по вине других субъектов в период с мая по июль 2019 года, при этом предполагается, что 3 человека погибли по вине АМИСОМ). В этой связи АМИСОМ в настоящее время расследует обстоятельства гибели трех человек, вину за которые возлагают на военнослужащих АМИСОМ.

22. Что касается мер, принятых Миссией в связи с результатами расследований, проведенных ею в отношении нарушений, то в июне 2019 года АМИСОМ начала следовать своему типовому регламенту относительно выплат экс-гратиа. Это предусматривает обеспечение выплат экс-гратиа ни в чем не повинным лицам, пострадавшим в ходе операций АМИСОМ в Сомали (или, в случае их смерти, их семьям). Благодаря этому в июне 2019 года пять семей получили выплаты на общую сумму около 30 000 долл. США. В настоящее время Миссия проводит оценку в отношении того, имеют ли еще несколько бенефициаров право на получение выплаты экс-гратиа от АМИСОМ. Информация о результатах этого процесса будет представлена в следующем докладе об АМИСОМ.

23. АМИСОМ также добилась значительных успехов в выполнении своих обязательств по принятию всех возможных мер предосторожности для защиты гражданского населения до, во время и после своих военных операций. В этой связи 13 июня 2019 года старшие руководители АМИСОМ совершили поездку в недавно освобожденный район Барире для обеспечения непосредственного наблюдения за деятельностью АМИСОМ и ССБ, действующих в этом районе совместно с АМИСОМ. С этой же целью и в соответствии со своими обязательствами в рамках политики ООН в отношении должной осмотрительности в

области прав человека представители АМИСОМ в координации с ЮНКОС и МООНКОМ посетили авиабазу АМИСОМ в Доблее (штаб-квартира сектора 2 АМИСОМ). Цель визита состояла в том, чтобы оценить, насколько военнослужащие АМИСОМ соблюдают требования политики Организации Объединенных Наций в отношении должной осмотрительности в области прав человека, изложенные в письме-заказе 2016 года, подписанном АС, правительством Кении и ООН в отношении дислокации и использования трех боевых вертолетов HD-500, расходы на которые возмещаются ООН. По завершении визита группа экспертов из АМИСОМ, ЮНКОС и МООНКОМ выразила удовлетворение тем, что подразделение АМИСОМ в Доблее выполняет свой мандат с учетом положений письма-заказа.

24. В рамках выполнения своего мандата АМИСОМ продолжает оказывать поддержку сомалийским федеральным и региональным учреждениям в подготовке сотрудников ССБ по различным касающимся защиты вопросам, включая защиту гражданского населения, противодействие сексуальному и гендерному насилию, защиту женщин и детей, а также пресечение сексуального насилия в связи с конфликтом. Эти учебные программы специально разработаны для обеспечения того, чтобы сотрудники ССБ более жестко соблюдали международные нормы и стандарты, включая применимые положения международного права и международного права прав человека. В рамках этих учебных программ сотрудникам ССБ также рассказывается о необходимости принятия надлежащих мер для защиты женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия и социальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Наряду с этим АМИСОМ продолжает оказывать ФПС поддержку в разработке национальных и региональных стратегий профилактики насильственного экстремизма и противодействия ему.

VII. Реконфигурация АМИСОМ

25. Также в соответствии с положениями коммюнике СМБАС о его 848-м заседании и резолюции 2472 СБ ООН АМИСОМ продолжает поддерживать ССБ в их усилиях по улучшению ситуации в плане безопасности, направленные на содействие миростроительству и государственному строительству на всей территории Сомали. Помимо оказания помощи ССБ в обеспечении защиты сомалийских властей, объектов критически важной инфраструктуры, а также стратегически важных пунктов и оборудования посредством обеспечения надежного сопровождения высокопоставленных лиц, АМИСОМ также продолжает обеспечивать расчистку и безопасность основных маршрутов снабжения. К их числу относятся маршруты, имеющие принципиальное значение для материально-технического обеспечения и доставки гуманитарной помощи. Вместе с тем оценка угроз, на основе результатов которой будет подготовлен план реконфигурации АМИСОМ в тех точках, которые будут рассматриваться для сокращения численности личного состава на 1000 военнослужащих в соответствии с указаниями, содержащимися в резолюции 2472 (2019) СБ ООН, еще не проведена.

26. В рамках выполнения предусмотренных мандатом АМИСОМ задач планируется также обеспечить присутствие АМИСОМ в штате Гальмудуг и недавно освобожденных районах в Нижней и Средней Хиршабелле. Кроме того, для увеличения численности полиции и повышения уровня безопасности АМИСОМ направит из Ганы в Могадишо и выбранные ШЧФ полицейских, набранных на индивидуальной основе, и сформированное полицейское подразделение. Вместе с тем АМИСОМ ожидает, что ФПС и соответствующие партнеры займутся решением проблемы медленного формирования СНА и СПФ, обеспечив формирование, подготовку и планомерное задействование боеспособных и подконтрольных подразделений ССБ в поддержку ППС.

VIII. Стабилизация и гуманитарная обстановка

27. В течение рассматриваемого периода АМИСОМ в координации с ФПС, действуя через посредство Министерства внутренних дел, федерализма и примирения и губернатора Нижней Шабелле, сосредоточила свои усилия по стабилизации и обеспечению восстановления на ранних этапах в Нижней Шабелле. В частности, АМИСОМ оказывала помощь с транспортировкой местных руководителей старшего звена из города Афгойе в Сабид и поддерживала Межведомственную целевую группу в ее усилиях по набору, подготовке и инструктированию местного полицейского персонала. При ведущей роли ФПС во всех аспектах стабилизации АМИСОМ обеспечивала доступ и безопасность во вновь освобожденных районах Сабида и Барире в целях создания условий для восстановления на ранних этапах. Помимо этого, АМИСОМ в сотрудничестве с партнерами подключила ФПС к осуществлению Национальной стратегии стабилизации во всех ШЧФ, уделив при этом особое внимание следующим четырем тематическим областям: безопасность и верховенство права, местное управление, социальная сплоченность и восстановление на местах.

28. В результате недавних операций в Нижней Шабелле АМИСОМ совместно с партнерами создала координационные механизмы для обеспечения оперативного осуществления мероприятий по стабилизации и скорейшему восстановлению для населения освобожденных районов. В рамках направления работы 3, предусмотренного Всеобъемлющим подходом к обеспечению безопасности, и работы координационного механизма ФПС по национальной стабилизации АМИСОМ предоставляла поддержку в оказании медицинской помощи, строительстве 70 домов в рамках инициатив по восстановлению на ранних этапах, доставке гуманитарной помощи, установке уличных фонарей, ремонте мечетей и оборудовании мелких колодцев на ПОБ в освобожденных районах Нижней Шабелле. Восстановление городов в Нижней Шабелле также способствовало распространению государственной власти и созданию в этих населенных пунктах структур местного самоуправления.

29. В этой связи АМИСОМ обеспечивала учет инициатив по восстановлению на раннем этапе, уделяла им внимание при планировании военных операций в Нижней Шабелле и обеспечивала непрерывную поддержку и взаимодействие с населением освобожденных районов. Запланированные заранее мероприятия обеспечили возможность деятельности, связанной с координацией действий гражданских и военных структур, играть важную роль в обеспечении своевременного удовлетворения потребностей местного населения, и в результате АМИСОМ завершила четыре из двенадцати начавших осуществляться проектов с быстрой отдачей по улучшению экономического положения населения. Кроме того, АМИСОМ в сотрудничестве с местными сотрудниками по связи провела оценку потребностей, с тем чтобы выбрать проекты с быстрой отдачей и другие проекты, осуществление которых требуется в различных точках в Джуббаленде, в Юго-Западном штате и Хиршабелле.

30. Несмотря на последовательно предпринимавшиеся усилия, направленные на содействие созданию структур и механизмов управления и обеспечения верховенства права в Нижней Шабелле, ряд серьезных проблем еще не решен. Например, возможности для обеспечения сопровождения и перевозки соответствующих местных руководителей из Афгойи в Сабид и Барире ограничены. В Барире и Сабиде и их окрестностях по-прежнему небезопасно, и — что важнее — пока неясно, кто будет финансировать восстановление главного моста в Барире, который имеет принципиальное значение для обеспечения перемещения и безопасности в Барире. Вместе благодаря освобождению Сабида и Барире были извлечены крайне важные уроки, в том числе относительно необходимости

своевременного назначения и обеспечения функционирования местной администрации, которая осуществляла и координировала бы меры и деятельность по стабилизации, примирению и укреплению доверия между местными сообществами и внутри них в целях обеспечения слаженности и эффективного взаимодействия между соответствующими партнерами по процессу стабилизации.

31. Помимо этого, гуманитарная обстановка в некоторых районах Сомали остается тяжелой и крайне неблагоприятной из-за ослабления устойчивости местного населения к потрясениям, перемещения населения и отсутствия беспрепятственного доступа к основным услугам и гуманитарного доступа к нуждающимся. Из-за изоляции и дискриминации социально маргинализированных групп населения возникли многочисленные острые гуманитарные проблемы, а некоторым из наиболее уязвимых групп населения не обеспечена никакая защита. Вспышки таких заболеваний, как острая водянистая диарея (ОВД)/холера и корь, привели к случаям смерти по всей стране, которые можно было бы предотвратить.

32. В соответствии со своим мандатом АМИСОМ создала условия в плане безопасности, необходимые для оказания гуманитарной помощи, и содействовала разработке эффективного подхода к защите гражданского населения. Создание гражданских групп секторов в секторах АМИСОМ значительно способствовало расширению масштабов взаимодействия с нуждающимися и доступа к ним. Это предусматривает расширение взаимодействия с гуманитарными учреждениями и соответствующими заинтересованными сторонами и оказание жизненно важной помощи населению в освобожденных районах, особенно в районах, где гуманитарные организации не ведут никакой работы. Это также позволило наладить эффективное военно-гражданское сотрудничество и установить прочные и открытые отношения с населением.

IX. Замечания и рекомендации

33. Поскольку АМИСОМ продолжает оказывать поддержку ФПС в его усилиях по обеспечению безопасности и стабильности, необходимо, чтобы ФПС добилась дальнейшего прогресса в обеспечении инклюзивной политики на основе более тесной координации с ШЧФ. Это будет способствовать эффективной интеграции региональных сил в национальную архитектуру безопасности и пересмотру Конституции, что, в свою очередь, будет содействовать проведению в 2021 году заслуживающих доверия федеральных выборов. В этой связи гражданским группам секторов АМИСОМ следует продолжать расширять свое присутствие на всей территории Сомали, с тем чтобы еще больше усилить поддержку, оказываемую ими их военнослужащим и полицейским, и работать с соответствующими заинтересованными сторонами в целях эффективного осуществления ППС.

34. Укрепление координации между АМИСОМ, ООН (МООНСОМ, ЮНСОС и ЮНМАС), ФПС и другими международными партнерами в значительной мере способствует осуществлению совместных инициатив, которые позволили согласовать стратегические и оперативные усилия по обеспечению мира, безопасности, стабильности и примирения в Сомали. Такая координация должна обеспечиваться и впредь и продолжать усиливаться, с тем чтобы можно было гарантировать осуществление ППС и постепенную передачу ответственности за обеспечение безопасности ССБ.

35. Вместе с тем перед АМИСОМ и ШЧФ по-прежнему стоит проблема использования группировкой «Аш-Шабааб» СВУ/автомобильных СВУ и других видов асимметричной тактики, а также проблема возобновления деятельности

ИГ-Сомали. В связи с этим и поскольку «Аш-Шабааб» продолжает создавать серьезную угрозу безопасности и стабильности на всей территории Сомали, АМИСОМ при поддержке международного сообщества необходимо будет ускорить процесс формирования и подготовки подразделений ССБ для участия в совместных операциях с АМИСОМ в целях дальнейшего ослабления потенциала «Аш-Шабааб», защиты населенных пунктов и гражданского населения в интересах укрепления безопасности и стабильности, а также обеспечения обстановки и условий, благоприятствующих политическим процессам и оказанию гуманитарной помощи там, где это необходимо.

36. В свете вышеизложенного СМБ может пожелать рассмотреть возможность сделать следующее:

- a. рекомендовать ФПС продолжать наращивать усилия по обеспечению инклюзивной политики и усиленной координации с ШЧФ, в том числе путем содействия пересмотру конституции и подготовки планов проведения федеральных выборов в 2021 году, а также путем интеграции региональных сил в национальную архитектуру безопасности;
- b. призвать ФПС продолжать укреплять свою руководящую роль в формировании и подготовке подразделений ССБ, включая обеспечение эффективной координации поддержки со стороны международных партнеров, с тем чтобы гарантировать наличие необходимых ресурсов для совместных операций с АМИСОМ в рамках усилий, направленных на обеспечение эффективного осуществления ППС и постепенной передачи ССБ функций по обеспечению безопасности, выполняемых АМИСОМ;
- c. призвать Председателя Комиссии АС ускорить процесс заполнения остающихся должностей старших руководителей АМИСОМ и утвержденных вакантных должностей, включая должности гражданских сотрудников, с целью содействовать расширению гражданского компонента во всех секторах АМИСОМ для усиления поддержки АМИСОМ в деле осуществления ППС в соответствии с положениями коммюнике о его 848-м заседании;
- d. настоятельно призвать Комиссию и АМИСОМ ускорить проведение оценки угроз, результаты которой послужат основой для разработки плана реконфигурации АМИСОМ в отношении мест сокращения численности 1000 военнослужащих в соответствии с указаниями, содержащимися в резолюции [2472 \(2019\)](#) СБ ООН, а также для проведения требуемого обзора оборудования АМИСОМ в соответствии с указаниями, содержащимися в коммюнике о 848-м заседании СМБАС.