



## 安全理事会

Distr.: General  
20 August 2019  
Chinese  
Original: English

### 2019 年 8 月 19 日秘书长给安全理事会主席的信

应非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生的要求，谨转递 2019 年 8 月 7 日在亚的斯亚贝巴通过的非洲联盟和平与安全理事会第 865 次会议公报以及非洲联盟委员会主席关于索马里局势和非洲联盟驻索马里特派团的进展报告(见附件)。

请将本信及其附件提请安全理事会成员注意为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)



## 2019 年 8 月 19 日秘书长给安全理事会主席的信的附件

谨通知你，非洲联盟和平与安全理事会 2019 年 8 月 7 日在亚的斯亚贝巴举行的第 865 次会议审议并通过了非洲联盟委员会主席关于索马里局势和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的进展报告。报告所述期间为 2019 年 6 月至 8 月。

为此，谨向你转达第 865 次会议公报(见附文一)和该次会议通过的进展报告(见附文二)。请将所附公报和进展报告紧急转递安全理事会，供其参考和酌情采取行动为荷。

穆萨·法基·穆罕默德(签名)

## 附文一

[原件：英文和法文]

### 和平与安全理事会 2019 年 8 月 7 日第 865 次会议就非洲联盟委员会主席关于索马里局势和非洲联盟驻索马里特派团的进展报告通过的公报

和平与安全理事会，

**表示注意到**委员会主席关于索马里局势的报告，津巴布韦共和国驻非盟大使、和安会 2019 年 8 月主席艾伯特·兰加奈·钦宾迪阁下的发言，以及非盟委员会主席驻索马里特别代表兼非盟驻索马里特派团(非索特派团)团长弗朗西斯科·马德拉大使的专题介绍；**还表示注意到**索马里联邦政府国家安全顾问提供的关于索马里过渡计划执行进展的最新情况，以及埃塞俄比亚代表以政府间发展组织(伊加特)主席身份、南非代表以联合国安全理事会非洲成员(A3)之一身份、联合国驻非盟办事处(联非办)代表和欧洲联盟(欧盟)代表所作的发言；

**回顾**其以往关于索马里局势和非索特派团的各项公报，特别是 2019 年 5 月 9 日第 848 次会议通过的公报[PSC/PR/COMM.1(DCCCXLVIII)]、2019 年 2 月 13 日第 827 次会议通过的公报[PSC/PR/COMM.(DCCCXXVII)]、2018 年 11 月 7 日第 806 次会议通过的公报[PSC/PR/COMM.(DCCCVI)]、2018 年 6 月 27 日第 782 次会议通过的公报[PSC/MIN/COMM.3(DCCLXXXII)]、2018 年 4 月 30 日第 769 次会议通过的公报[PSC/PR/COMM.(DCCLXIX)]、2018 年 2 月 15 日第 753 次会议通过的公报[PSC/PR/COMM.(DCCLIII)]，以及 2019 年 5 月 31 日联合国安全理事会第 2472(2019)号决议；

**表示**声援索马里联邦政府和索马里人民，**重申**其承诺和准备继续支持索马里人民根据非盟相关文书和原则应对本国面临的挑战。

和平与安全理事会根据其《议定书》第 7 条采取行动：

1. **欢迎**主席根据 2019 年 5 月 9 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的和安会第 848 次会议通过的公报第 11 段提交的关于 2019 年 6 月至 8 月期间索马里局势的第一份季度进展报告，和安会在该公报中请委员会与联合国密切合作，监测非索特派团任务的执行情况，并确保及时就索马里局势向和安会提交季度报告；

2. **赞扬**索马里联邦政府在规划 2021 年举行联邦选举、将区域部队编入国家安全架构以及与非索特派团开展联合行动方面取得的进展；**敦促**联邦政府确保给予联邦成员州大力支持和协作，商定有效协调的方式，以确保成功执行索马里过渡计划和索马里主导的不受外部干涉的政治进程；

3. **强调**索马里联邦政府在该国和平进程中的核心作用，以及在确保索马里国家全部充分参与和接受培训以接替非索特派团方面的核心作用；在这方面**特别指出**，非索特派团不断支持索马里联邦政府努力实现必要的安全条件和有利环境，以促进索马里全境的政治、稳定、和解和建设和平进程；

4. **表示深为关切地注意到**青年党仍在索马里中南部活动并构成威胁，该团体持续使用简易爆炸装置/车载简易爆炸装置和其他不对称战术，继续造成不安全状况长期存在；

5. 对青年党在索马里和邻国活动的资金来源及其得到的支持**深表关切**；在这方面，强烈谴责那些资助或支持青年党恐怖主义团体的活动以破坏索马里和平与稳定进程的人，并**警告**，和安会将开始点名羞辱相关人员；

6. **重申**承诺尊重索马里联邦政府的主权、国家统一和领土完整，并强烈**谴责**外部干涉索马里内政的行为，这种干涉破坏了和平进程，削弱了该国取得的成就；

7. **最强烈地谴责**最近在索马里发生的恐怖主义袭击，向死难者家属表示深切慰问，希望在这些卑鄙袭击中受伤者迅速康复；**赞扬**非索特派团部队和警察派遣国及其国民，特别是那些为促进索马里和平、安全、稳定与和解作出最大牺牲的人；

8. **重申**感谢联合国、欧盟和其他双边伙伴向非索特派团和索马里联邦政府提供财政和物质支持，并支持非索特派团确保采取多层面和全面办法，协助索马里联邦政府和联邦成员州执行索马里过渡计划，包括削弱青年党恐怖主义团体的能力；

9. **请**非盟委员会按照联合国安全理事会(联合国安理会)第 2472(2019)号决议，与非索特派团和联合国协调启动和牵头开展威胁评估进程，并通报非索特派团的重组计划和将考虑进行部队缩编的地点，在下一个报告周期向和安会报告情况；**还请**非盟委员会和非索特派团根据和安会第 848 次会议通过的公报的指示，加快开展非索特派团设备审查所需的进程，以优化非索特派团削弱青年党和保障索马里全境安全与稳定的能力；

10. **满意地注意到**在协调各伙伴和国际社会在索马里所作努力方面取得的进展，呼吁支持索马里的所有伙伴和国际社会加强协调与合作，特别是在培训索马里国家安全部队方面，以期建立一支训练有素、专业化和装备齐全的部队；

11. **欢迎**非索特派团在加强对其人员的指挥和控制方面取得重大进展，并继续加强与联邦政府、联合国和其他伙伴的业务协调；**确认**非索特派团与联合国索马里支助办公室(联索支助办)之间加强了协调，以促进向非索特派团各构成部分和地点提供必要支助，从而确保对非索特派团当前行动和计划的未来行动的支持；

12. **赞扬**非索特派团确保按照适用的国际人道主义法、国际人权法以及联合国人权尽职政策开展行动；**欢迎**非索特派团继续努力确保监测、调查和报告对其人员的指控；

13. **强调**非索特派团需要继续为人道主义援助提供便利，并赞扬非索特派团文职区队在协助加强与联邦成员州地方当局和人民的接触方面所做的工作；**呼吁**所有合作伙伴和国际社会继续向需要援助的民众提供人道主义援助；

14. 对非索特派团关键领导职位空缺**深表关切**，因此**请**非盟委员会主席和相关政策机构加快填补尚未填补的非索特派团核定工作人员，包括文职人员职位空缺的进程，以确保将文职部分扩大到非索特派团所有各区，从而加强非索特派团对执行索马里过渡计划的支持；

15. **通过**主席提交的关于索马里局势的报告，**请**委员会主席根据联合国安全理事会第 [2472\(2019\)](#)号决议第 32 段，将本公报转递给联合国安全理事会非洲成员(A3)，并转递给联合国秘书长，以供作为工作文件分发给联合国安理会成员；

16. **决定**继续处理此案。

## 附文二

[原件：英文和法文]

### 非洲联盟委员会主席关于索马里局势和非洲联盟驻索马里特派团的进展报告

#### 一. 导言

1. 本进展报告是根据非洲联盟(非盟)和平与安全理事会(和安会)2019年5月9日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第848次会议通过的公报第11段提交的,和安会在该公报中要求委员会与联合国密切合作,监测非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)任务执行情况,并确保及时就索马里局势向和安会提交季度报告。

2. 同样,联合国安全理事会第2472(2019)号决议第32段要求非盟通过联合国秘书长每90天向其通报非索特派团任务执行情况。联合国安全理事会还要求关于非索特派团的报告应侧重于以下领域:(a) 为支持过渡计划而采取的联合行动,包括协调机制的使用情况和效力;(b) 业绩问题,包括指挥和控制以及行为和纪律;(c) 为保护平民而采取的措施;(d) 装备的提供;(e) 根据威胁评估确定的非索特派团缩编地点重组计划。为此,本进展报告介绍2019年6月至8月期间的情况,并提供自非盟和安会和联合国安全理事会分别于2019年5月9日和31日延长非索特派团任务和授权以来索马里局势的最新情况。

#### 二. 政治及相关方面的主要事态发展

3. 非索特派团按照和安会第848次会议概述的授权和任务,以及联合国安全理事会第2472(2019)号决议概述的其他任务,继续支持索马里联邦政府努力确保安全条件和有利环境,以促进索马里全境的政治、稳定、和解和建设和平进程。这有助于确保索马里正在进行的政治进程,包括非索特派团支持索马里联邦政府努力团结贾穆杜格危机各方,以及2019年7月3日索马里联邦政府与“先知的信徒”组织签署协议。预期这些进程将有助于将“先知的信徒”组织编入索马里国家安全架构,并确保举行可信的州一级选举。为此,非索特派团将继续在业务和政治上加强支持索马里联邦政府在索马里各地开展的和解和整编努力。

4. 同样,为了努力促进透明、公正、可信、和平的州一级选举,非索特派团增加了驻朱巴兰的文职人员,以支持军警人员,并筹备定于2019年7月和8月举行的朱巴兰选举。因此,非索特派团正在加强与包括朱巴兰当局在内的相关利益攸关方的接触,以支持为确保朱巴兰举行自由和公正选举所作的努力。

5. 在联邦一级,索马里联邦政府继续加强努力,为2020/21年的普选做准备。在这方面,非盟政治事务部通过实施各种能力建设举措,支持索马里联邦政府和联邦成员州努力确保有效规划和安全举行2020/21年选举,从而促进了非索特派团的工作。这包括6月17日至21日举办的一次讲习班,其目的是加强索马里选举利益攸关方制定选举安全战略和管理选举争端机制的能力。

6. 根据和安会第 848 次会议公报和联合国安全理事会第 2472(2019)号决议，还努力加强了非索特派团与联合国之间的协调与协作，包括举行非索特派团与联合国索马里援助团(联索援助团)之间的每月高级领导协调论坛以及和非索特派团-联合国索马里支助办公室(联索支助办)每月会议。这些机制正在加强联合决策和业务工作协调，以促进索马里的和平、安全、稳定及和解。每月高级领导协调论坛现在得到非索特派团、政府间发展组织(伊加特)和联索援助团之间重新启动的三方会议的补充，从而能够更好地加强联合战略举措的协调和执行。

### 三. 安全局势

7. 青年党仍在索马里中南部活动，该团体持续使用简易爆炸装置/车载简易爆炸装置和车下简易爆炸装置，沿主要补给路线进行伏击，并使用其他不对称战术，包括迫击炮袭击、自杀式爆炸、试探性袭击和定点击杀。索马里境内主张建立伊斯兰国的派系(索马里伊斯兰国)再度抬头，也给非索特派团和索马里联邦政府带来了新的挑战。因此，索马里的总体安全局势仍然不稳定和不可预测，特别是青年党越来越多地使用妇女，最近对贝纳迪尔地区行政当局驻摩加迪沙办事处的袭击就是明证。

8. 尽管非索特派团和国际社会努力削弱青年党和其他武装反对派团体，青年党仍然对索马里各地的安全与稳定构成严重威胁。这是因为青年党有能力继续招募、训练和部署当地和外国战斗人员，而且有能力通过敲诈勒索、收缴“天课”和对索马里中南部各地企业征税来筹集大量收入。此外，青年党仍有能力在未收复地区和人口中心开展行动，该团体在这些地区策划和发动针对非索特派团和索马里安全部队、主要政府官员、设施以及平民的不对称袭击。

9. 尽管青年党和其他武装反对派团体继续威胁索马里的安全与稳定，非索特派团仍在其 2018-2021 年行动构想中列明的地区保持存在。在这方面，非索特派团与索马里安全部队协作，继续开展防御和进攻行动，包括定向行动和战斗巡逻，以遏制青年党的行动并保护平民。非索特派团还继续确保主要补给线路的安全，保护其行动区内的人口中心，提供机场和海港安保以及车队护送，以确保人员和货物的安全流动以及人道主义援助的分发，并使索马里联邦政府和联邦成员州能够推动治理举措和对民众的扶助。

### 四. 为支持索马里过渡计划开展的联合行动

10. 根据和安会第 848 次会议公报和联合国安理会第 2472(2019)号决议，非索特派团在加强与索马里安全部队的协调、联合规划和联合行动方面取得了重大进展。在这方面，为支持索马里安全部队努力执行索马里过渡计划，非索特派团开展了几次有针对性的进攻行动，旨在瓦解和削弱青年党和其他武装反对派团体。非索特派团还与联合国地雷行动处协作，减轻简易爆炸装置造成的威胁。

11. 为了保持和继续加强非索特派团、索马里联邦政府和伙伴之间目前的业务协调和协商，非索特派团召开了多次业务协调会议。这包括非索特派团协调召开每周一次的高级领导层军事会议、每周一次的联合简报会和情报分享会议、每季度

一次的区指挥官会议(索马里国民军国防部队参谋长和伙伴也参加)以及与索马里安全部队和伙伴在区一级举行的联合安全会议。

12. 非索特派团在加强对自身人员的指挥和控制方面也取得了重大进展。这包括部队指挥官加强对非索特派团部队的行动指挥,同时区指挥官保留对其属下部队的战术指挥。部队指挥官还向区指挥官发出与政策有关的例行指示、命令和指令,以便按照非索特派团的任务并为支持索马里过渡计划开展行动。此外,各区指挥官制定了提高业绩和解决相关问题的措施,包括在行动前对索马里国民军战术指挥官进行联合规划、指导和协调,在战术层面建立联合行动中心,以及协调和统一作战部队的通信流程。

13. 在非索特派团 2018-2021 年总体行动构想的指导下,非索特派团和索马里安全部队继续在非索特派团各区开展联合行动,以支持索马里过渡计划。在这方面,索马里过渡计划第一(1)阶段各项活动的执行取得了重大进展,包括辅导和协助索马里国民军第 53 营、第 143 营、鹰营、第 27 营和侦察营。为实现这些进展,按照索马里国家安全架构和索马里过渡计划,对索马里国民军进行了战备辅导,并安排了非索特派团部队与索马里国民军同地驻营。虽然索马里国民军人数及行政和后勤能力有限,给辅导索马里国民军的工作造成挑战,但经过联合行动,夺取了下谢贝利地区的 Sabid、Bariire、Ceel Salini 和 Ceel Gelow,并在这些地点建立了前沿行动基地。这也有助于削弱青年党的能力,并加强了对人口中心的保护和这些地点主要补给路线的安全。

14. 与此相关,非索特派团就各种治安主题对部署在索马里 31 个行动派出所的 3 251 名索马里警务人员进行了辅导,并提供了行动支持,以加强在索马里各地提供的专业化、反应灵敏和强有力的治安服务。同样,根据索马里过渡计划,非索特派团向索马里警察部队提供了能力建设支助,为此开展了复习和专门培训,包括社区治安与人权、社区治安与去激进化以及培训师培训,以提高治安技能,从而促进非索特派团向索马里安全部队逐步移交安全责任。

## 五. 为增强联索支助办支助非索特派团的问责制和透明度而提供的设备和采取的措施

15. 根据联合国安理会第 2472(2019)号决议所述,在制定措施以增强联索支助办支助非索特派团的问责制、效率和透明度方面取得了重大进展。为此,非索特派团完成制定并与联索支助办分享了关于移交/关闭前沿行动基地和管理过渡营地的标准作业程序,以确保强化这些程序的效率和管理。同样,旨在解决现有支助差距和加强非索特派团在支持索马里过渡计划方面作用的《2019 年非索特派团-联索援助团契约》正处于最后完成阶段。

16. 此外还采取了重大步骤,以确保在现有资源范围内分阶段实现设备优化。在这方面,非索特派团参加了 2019 年 6 月 30 日至 7 月 5 日在亚的斯亚贝巴举行的军事战略支助小组讲习班编写部队单位要求说明的工作。联合国驻非盟办事处(联非办)的业务和后勤专家也参加了讲习班。在此基础上,正在计划于 2019 年 9 月进行非索特派团装备审查,以确定非索特派团各构成部分的优先装备,包括与

目的相符的战力实现手段和战力倍增手段，从而使非索特派团能够更有效地履行其授权任务。

17. 此外，非索特派团继续参加各种后勤会议，包括与联索支助办举行的每周后勤协调会议、与所有部队派遣国召开的季度后勤会议/讲习班以及每周和每月提供的后勤和一般用品报告。这些努力也是为了通过定期开展随团和在职培训以及统一后勤流程，确保加强后勤人员的能力建设。这包括非索特派团工作人员分别与联索支助办运输股和联索支助办建筑和工程股同地部署。

18. 自上次提交关于非索特派团的报告以来，联索支助办(与非索特派团密切合作)作出了巨大努力，使其后勤支助符合非索特派团的优先事项和索马里过渡计划。在这方面，联索支助办与非索特派团的特派团支助科和伙伴协调，继续协助向非索特派团各构成部分提供必要的支助。这是根据索马里过渡计划，力求确保向区后勤中心、营后勤地点、警察队部和前沿行动基地提供有效的后勤支助，以保证支持非索特派团当前的行动和计划的未来行动。

## 六. 合规和缓解措施

19. 非索特派团继续执行非盟和安会第 848 次会议公报和联合国安理会第 2472 号决议规定和授权的任务，包括确保其行动严格遵守适用的国际人道主义法、国际人权法和联合国人权尽职政策。为此，非索特派团为其军警人员开展了一系列部署前培训和随团培训，内容涉及国际人权法、国际人道主义法、儿童保护、妇女保护、平民伤亡情况跟踪、分析和处理小组的活动、性剥削和性虐待、行为和纪律、性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力。在本报告所述期间，还访问了三个非索特派团部队派遣国，以加强对部署前培训的支持。通过这些培训方案，非索特派团概述了军警人员尊重和保护人权的义务，强调必须坚持透明度、行为和纪律的最高标准，并确保在开展军事行动时严格遵守国际人道主义法原则以及相关国际规范和标准。

20. 为履行对有关非索特派团人员的所有指控进行调查的义务，非索特派团继续确保通过该团的平民伤亡情况跟踪、分析和处理小组以及保护、人权和性别平等股的活动，有效监测、调查和报告有关违反国际人道主义法和国际人权法以及违纪行为的所有指控。此外，特派团在各区进行性别平等宣传访问，以提高对非索特派团指挥官需要确保妇女有效和有意义地参与非索特派团所有行动的认识。

21. 由于在非索特派团协助下作出的大量工作，在确保向平民伤亡情况跟踪、分析和处理小组统一报告情况方面取得了重大进展。除了制定减少平民伤亡的缓解措施之外，还一直将平民伤亡情况跟踪、分析和处理小组的报告工作列入非索特派团的报告机制以及特派团的行动准则和计划。正是由于开展了这些工作，非索特派团在 2019 年 5 月至 7 月期间记录了 140 宗事件。在这些事件中，其他行为体造成 474 名平民伤亡，其中 219 人死亡，255 人受伤，非索特派团造成 3 人死亡。对此，非索特派团正在调查非索特派团造成的 3 人死亡的情况。

22. 在非索特派团对违规行为调查结果的处理方面，特派团于 2019 年 6 月开始实施惠给金标准作业程序。这需要协助向非索特派团在索马里开展行动的无辜受

害者(或死者家属)支付惠给金。通过这种方式,2019年6月向5个不同家庭支付了约30 000美元。特派团目前正在评估其他几个应从非索特派团获得惠给金的受益人是否符合条件。评估结果将在下一次关于非索特派团的报告中分享。

23. 非索特派团还确保履行在军事行动之前、期间和之后采取一切可能的预防措施保护平民的义务,在这方面取得了重大成就。为此,非索特派团高级领导层于2019年6月13日访问了新收复的巴里雷地区,对非索特派团在该地区的活动以及索马里安全部队与非索特派团在该地区联合开展的活动进行了第一手观察。同样,按照人权尽职政策规定的义务,非索特派团与联索支助办和联索援助团协调,访问了非索特派团2区总部多布莱的非索特派团航空资产基地。这次访问的目的是评估非索特派团部队在多大程度上遵守了2016年非盟、肯尼亚政府和联合国之间的协助通知书中概述的人权尽职政策,该通知书涉及部署和使用三架由联合国偿还费用的HD-500攻击直升机。访问结束时,非索特派团、联索援助团和联索援助团派出的专家小组对非索特派团驻多布莱单位正在按照协助通知书执行任务感到满意。

24. 非索特派团在履行任务时,继续支持索马里联邦和地区机构加强索马里安全部队处理各种保护事项的能力,包括保护平民、应对性暴力和性别暴力、保护妇女和儿童以及防止与冲突有关的性暴力的能力。这些培训方案专门针对加强索马里安全部队对国际规范和标准,包括适用的国际人道主义法和国际人权法条款的遵守。培训方案还帮助索马里安全部队人员认识到,必须采取适当措施保护妇女和女童免遭性暴力和性别暴力侵害。在这方面,特派团还继续支持索马里联邦政府制定防止和打击暴力极端主义的国家和地区战略。

## 七. 非索特派团重组

25. 非索特派团还根据非盟和安会第848次会议公报和联合国安理会第2472号决议,继续支持索马里安全部队努力改善安全局势,以促进索马里全境的建设和平和建国努力。非索特派团协助索马里安全部队为要人提供严密护送,以保护索马里当局、重要基础设施以及战略地点和设备,此外还继续清理和保障关键补给路线。这包括对运送后勤和人道主义援助至关重要的补给路线。不过,尚待进行一项威胁评估,以便为确定非索特派团缩编地点重组计划提供信息;按照安理会第2472(2019)号决议的指示,将考虑在这些地点缩减1 000人的部队。

26. 在执行非索特派团的授权任务时,也在计划将非索特派团的存在扩大到贾穆杜格州以及下谢贝利和中谢贝利的新解放区。非索特派团还将从加纳向摩加迪沙和待定的联邦成员州部署单派警察和建制警察部队,以确保提高警察可见度和改善安全。与此同时,非索特派团预期索马里联邦政府和相关伙伴将建立、培训和持续部署有能力和负责任的索马里安全部队,以解决索马里国民军和索马里警察部队组建缓慢的问题,从而支持索马里过渡计划。

## 八. 稳定和人道主义局势

27. 本报告所述期间,非索特派团与索马里联邦政府协调,通过内政、联邦事务与和解部和下谢贝利州长在下谢贝利地区重点开展了稳定和早期恢复活动。具体

而言，非索特派团协助将当地高级行政人员从阿夫戈耶镇送往萨比德，并支持部队工作队努力征聘、培训和指导当地警务人员。索马里联邦政府在新收复的萨比德和巴里雷地区的所有稳定方面发挥了领导作用，非索特派团则提供了通行和安全保障，以便能够开展早期恢复活动。同样，非索特派团与伙伴合作，促使索马里联邦政府在所有联邦成员州实施国家稳定战略，重点放在四个专题领域，即安全 and 法治、地方治理、社会凝聚力和社区复原。

28. 由于最近在下谢贝利的行动，非索特派团与伙伴一同建立了协调机制，以确保迅速向收复地区各社区提供稳定和早期恢复活动。按照《全面安全办法》第三(3)条和索马里联邦政府的国家稳定协调框架，非索特派团支持开展了下列活动：提供医疗反应；通过早期恢复举措建造 70 所房屋；提供人道主义援助；安装路灯；修复清真寺；在下谢贝利收复地区的前沿行动基地深挖浅井。下谢贝利各城镇的收复也促进了扩展国家权威和在这些地点建立地方治理结构。

29. 与此相关，非索特派团将早期恢复举措纳入下谢贝利地区的军事行动规划并排列先后次序，确保了对收复地区各社区继续提供支持并与其互动。预先规划的活动为军民协调相关活动提供了机会，使军民协调能在确保及时应对社区需求方面发挥重要作用，因此，非索特派团完成了 12 个已启动的生计援助速效项目中的 4 个。非索特派团还在社区联络官的协作下进行了需求评估，以便为朱巴兰州、西南州和希尔谢贝利州不同地点确定适当的速效项目和其他项目。

30. 尽管一直努力支持在下谢贝利建立治理和法治结构和机制，但仍然存在重大挑战。例如，护送和运送相关地方行政人员从阿夫戈耶到萨比德和巴里雷所需的设施有限。巴里雷和萨比德内部和周围仍然不安全，更重要的是，巴里雷关键桥梁的重建尚不清楚由何方资助，而重建这些桥梁对便利巴里雷的通行和确保该地区安全至关重要。尽管如此，萨比德和巴里雷的解放提供了重要的经验教训，包括必须及时任命地方行政当局并使其发挥职能，以便利和协调开展稳定努力和各项活动，促进社区之间和社区内部的和解和建立信任，并确保相关稳定伙伴之间的协同一致。

31. 同样，索马里部分地区的人道主义局势仍然严峻和最具挑战性，原因是社区复原力下降，引发流离失所，需要援助者获得基本服务和人道主义援助的途径受到阻碍。对社会边缘化群体的排斥和歧视导致严重的人道主义挑战，一些最弱势群体得不到保护。急性水样腹泻/霍乱和麻疹等疾病暴发，在全国造成了本可预防的死亡。

32. 非索特派团根据其任务规定，为提供人道主义援助创造了必要的安全条件，并为制定保护平民的有效办法作出了贡献。在非索特派团各区设立文职区队，极大地增进了与需要帮助的人进行的沟通和接触。这包括加强与人道主义机构和相关利益攸关方接触，并向收复地区民众提供救生援助，特别是在没有人道主义行为体的地区。这也促成了有效的军民协调，并有助于建立紧密和包容的社区关系。

## 九. 意见和建议

33. 随着非索特派团继续支持索马里联邦政府的安全和稳定努力，索马里联邦政府需要加强与联邦成员州的协调，以确保在包容性政治方面取得更多进展。这将有助于将各地区部队有效编入国家安全架构，并促进宪法审查进程，从而确保 2021 年举行可信的联邦选举。在这方面，非索特派团各文职区队应继续扩大在索马里各地的驻留，以进一步加强对军警人员的支持，并与相关利益攸关方接触，从而更有效执行索马里过渡计划。

34. 非索特派团、联合国(联索援助团、联索支助办和地雷行动处)、索马里联邦政府和其他国际伙伴之间加强协调，大大有助于联合举措的实施，这些举措促进了为索马里和平、安全、稳定及和解开展的各种战略和行动努力的协调一致。需要保持并进一步加强这种协调，以确保实现索马里过渡计划，并将安全责任逐步移交给索马里安全部队。

35. 然而，由于青年党使用简易爆炸装置/车载简易爆炸装置/车下简易爆炸装置和其他不对称战术，加上索马里伊斯兰国再度抬头，使非索特派团和索马里联邦政府继续面临挑战。在这方面，面对青年党继续对索马里各地安全与稳定构成的严重威胁，非索特派团需要在国际社会的支持下，加快组建和培训索马里安全部队，使其能够与非索特派团开展联合行动，继续削弱青年党的能力，保护人口中心和平民，以加强安全与稳定，确保为政治进程创造所需条件和有利环境，并在必要时为人道主义援助提供便利。

36. 鉴于上述情况，和安会不妨考虑：

- a. 鼓励索马里联邦政府继续加强努力，确保包容性政治并加强与联邦成员州的协调，包括推动宪法审查进程，规划 2021 年举行联邦选举，以及将地区部队编入国家安全架构。
- b. 呼吁索马里联邦政府继续加强自身在建立和培训索马里安全部队方面的主导作用，包括确保有效协调国际伙伴的支持，以保证提供与非索特派团开展联合行动所需的能力，作为有效执行索马里过渡计划和将安全责任从非索特派团逐步移交给索马里安全部队的努力的一部分。
- c. 促请非盟委员会主席根据非盟和安会第 848 次会议公报，加快填补尚未填补的非索特派团领导职位及核定工作人员，包括文职人员空缺职位的进程，以促进将文职部分扩大到非索特派团所有各区，从而加强非索特派团对执行索马里过渡计划的支持。
- d. 敦促委员会和非索特派团按照联合国安理会第 2472(2019)号决议的指示，加快进行威胁评估，以便为缩减非索特派团 1 000 人部队的地点的重组计划提供信息，并按照非盟和安会第 848 次会议公报的指示，加快开展非索特派团设备审查所需的程序。