

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 July 2019
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Польши
при Организации Объединенных Наций от 30 июля 2019 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в пятницу, 2 августа 2019 года, под председательством Республики Польша в Совете Безопасности планируется провести открытые прения на уровне министров на тему «Дети и вооруженные конфликты». Чтобы придать обсуждению, которое состоится в ходе этого мероприятия, соответствующую направленность, Польша подготовила прилагаемую концептуальную записку (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности по пункту, озаглавленному «Дети и вооруженные конфликты».

(Подпись) Йоанна Вронцкая
Посол



Приложение к письму Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций от 30 июля 2019 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытых прений по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые состоятся 2 августа 2019 года

В период своего председательствования в Совете Безопасности Польша организует открытые прения по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; прения состоятся 2 августа 2019 года. Они будут посвящены выводам, содержащимся в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2019/509), в котором говорится о том, как войны влияли на девочек и мальчиков в 2018 году.

Справочная информация

В докладе Генерального секретаря излагаются многочисленные обусловленные конфликтами факторы, в силу которых дети страдали в 2018 году, причем особое внимание уделяется следующим шести видам серьезных нарушений: вербовке и использованию детей, убийствам и нанесению увечий, похищениям, изнасилованиям и использованию других форм сексуального насилия, нападениям на школы и больницы и отказу в гуманитарном доступе. В докладе особо отмечается тот факт, что Организацией Объединенных Наций было подтверждено более 24 000 нарушений, совершенных в 20 ситуациях, имевших место в различных странах.

В августе 2019 года исполняется 10 лет со дня принятия резолюции [1882 \(2009\)](#) Совета Безопасности, благодаря которой вопросу о детях и вооруженных конфликтах в той его части, которая касается нарушений прав человека, включая убийства, нанесение увечий и сексуальное насилие, стало уделяться повышенное внимание. В этой резолюции Совет отметил свою обеспокоенность по поводу того, что дети по-прежнему составляют значительную долю среди людей, погибших и искалеченных в вооруженных конфликтах, в том числе в результате неизбирательного и чрезмерного применения силы, неизбирательного применения наземных мин, из-за неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны и использования детей в качестве «живого щита».

В докладе Генерального секретаря за 2018 год вновь подчеркивается, что дети составляют тревожно большую долю и значительное число жертв войны. В 2018 году механизмом наблюдения и отчетности, учрежденным резолюцией [1612 \(2005\)](#) Совета Безопасности, было подтверждено более 12 000 случаев убийства детей и нанесения им увечий, что является самым высоким за все время показателем. Эти цифры свидетельствуют о том, что из-за меняющейся природы конфликтов появляются новые, ужасные факторы, в силу которых дети, их дома и школы оказываются на линии фронта.

Растет число как внутригосударственных конфликтов, так и вовлеченных в них вооруженных субъектов, что затрудняет усилия по обеспечению защиты и выявлению лиц, виновных в совершении нарушений. Войны длятся дольше, и в различных регионах мира продолжается несколько затяжных конфликтов. Вероятнее всего, они будут идти в городах, среди гражданского населения, и приводить к гибели людей и увеличению числа мальчиков и девочек, имеющих долгосрочную инвалидность во время конфликта и после его завершения. В своей недавно принятой резолюции [2475 \(2019\)](#) об инвалидах Совет Безопасности подчеркнул особые потребности детей-инвалидов в условиях вооруженных конфликтов и призвал государства-члены обеспечить, чтобы такие дети имели доступ к основным услугам и гуманитарной помощи наравне с другими. Как

отмечается в резолюции 2417 (2018) Совета Безопасности, военные действия в городах также сказываются на гражданской инфраструктуре, необходимой для обеспечения детям доступа к продовольствию и гуманитарной помощи. Кроме того, как это подчеркивается в резолюции 1998 (2011), нападения на школы и больницы по-прежнему серьезно сказываются на осуществлении прав детей на образование и здравоохранение.

В десятую годовщину принятия резолюции 1882 (2009) мы также напоминаем об обеспокоенности Совета по поводу совершения изнасилований и использования других форм сексуального насилия в отношении девочек и мальчиков в контексте вооруженных конфликтов, включая использование сексуального насилия в качестве военной тактики. Несмотря на значительные трудности с подтверждением нарушений этого вида, в том числе связанные со стигматизацией и нехваткой ресурсов, в 2018 году было зарегистрировано почти 1000 подтвержденных случаев изнасилования и использования других форм сексуального насилия, о которых говорится в докладе Генерального секретаря. В резолюции 2467 (2019) Совета Безопасности — в рамках конкретных пунктов постановляющей части, касающихся вопроса о детях и вооруженных конфликтах и требующих проведения анализа и осуществления в интересах улучшения защиты мальчиков и девочек, — повышенное внимание уделено вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и путям прекращения практики совершения этих чудовищных нарушений.

Дальнейшие действия, предотвращение, реинтеграция и прекращение насилия

Несмотря на то что масштабы нарушений, совершаемых в отношении детей, вызывают тревогу, в 2018 году были также предприняты важные шаги по улучшению положения детей, затронутых конфликтом. Сотрудники Организации Объединенных Наций и партнеры из гражданского общества неустанно вели посредническую и миротворческую деятельность, а также на двусторонней основе работали с конфликтующими сторонами, с тем чтобы в различных регионах мира обеспечить демобилизацию и реинтеграцию 13 600 детей. Они также работали с конфликтующими сторонами с целью добиться того, чтобы они приняли соответствующие обязательства и подписали планы действий по прекращению и предотвращению совершения грубых нарушений в отношении детей. Эти успехи свидетельствуют о том, насколько важную роль защита, профилактика, миростроительство и развитие играют в деле прекращения насилия в отношении детей. Помимо этого, они являются очередным доказательством того, как важна работа по прекращению и предотвращению нарушений, проводимая на местах субъектами, занимающимися защитой детей.

Специальные советники по вопросам защиты детей играют исключительно важную роль в практической реализации повестки дня Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, осуществляя мониторинг и представляя информацию о серьезных нарушениях, совершаемых в отношении детей, взаимодействуя с конфликтующими сторонами в сложных и изменчивых условиях, осуществляя планы действий по прекращению и предотвращению нарушений и обеспечивая учет вопросов защиты детей при осуществлении всех операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Обеспечение субъектам, занимающимся защитой детей, политического пространства для взаимодействия с конфликтующими сторонами в целях предотвращения нарушений является жизненно важным элементом прогресса в деле обеспечения прочного мира. Кроме того, принципиальное значение для обеспечения эффективной защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, имеет

предоставление операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира необходимых людских, финансовых и технических ресурсов.

Цель проведения этих открытых прений — пролить свет на то, как работают эти сотрудники, занимающиеся непосредственно практической деятельностью, и обсудить вопрос о том, каким образом международное сообщество и Совет Безопасности могут оказывать субъектам, занимающимся вопросами защиты детей на местах, более эффективную поддержку.

Благодаря открытым прениям у государств-членов также появится возможность обсудить пути повышения эффективности усилий по оказанию поддержки детям, пострадавшим от серьезных нарушений упомянутых выше шести видов, включая создание Глобальной коалиции за реинтеграцию бывших детей-солдат, но не ограничиваясь им.

В своей резолюции [2427 \(2018\)](#) Совет Безопасности особо отметил жизненно важную роль региональных и субрегиональных организаций в деле защиты детей в вооруженных конфликтах и предотвращения грубых нарушений. Государствам-членам предлагается подумать о том, как они могут усилить поддержку и взаимосвязь между деятельностью Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными превентивными усилиями с учетом вопроса о детях и вооруженных конфликтах.

В 2019 году Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря приступила к проведению — вместе с Африканским союзом и Европейским союзом — кампании “ACT to Protect” («Действуй, чтобы защитить»). Кампания направлена на то, чтобы преобразовать существующие обязательства по защите детей в условиях конфликта в конкретные действия по защите и поощрению прав детей, включая правосудие и привлечение к ответственности, соблюдение международного права и норм в отношении защиты детей во время войны, а также устойчивые и учитывающие гендерные аспекты программы оказания поддержки пострадавшим детям.

Вопросы для рассмотрения

Какой прогресс был достигнут и какие новые сложности возникли в работе Организации Объединенных Наций по предотвращению убийств детей и нанесения им увечий, в частности после принятия резолюции [1882 \(2009\)](#) Совета Безопасности? Каким образом можно использовать положения резолюции [2427 \(2018\)](#) для сокращения масштабов и предотвращения таких нарушений? Каким образом можно активизировать усилия, чтобы уменьшить воздействие оружия взрывного действия на детей?

Что можно сделать для борьбы с сексуальным насилием в отношении детей в условиях вооруженного конфликта? Как можно использовать резолюции [2427 \(2018\)](#) и [2467 \(2019\)](#) более эффективно для предотвращения изнасилований и использования других форм сексуального насилия в отношении детей?

Каким образом государства-члены могут обеспечить более эффективную защиту и поддержку детей-инвалидов во время и после конфликта?

Каким образом государства-члены могут расширить участие региональных и субрегиональных субъектов в деятельности по защите детей и предотвращению грубых нарушений?

Каким образом государства-члены могут обеспечить более эффективную поддержку действий Организации Объединенных Наций и других субъектов, занимающихся защитой детей, по поощрению прав детей в условиях конфликта,

включая такие инициативы, как кампания “ACT to Protect”, и обеспечению взаимодействия со сторонами в конфликте в отношении планов действий?

Формат и участники

Открытые прения состоятся в пятницу, 2 августа, в 10 ч 00 мин в зале Совета Безопасности. Прения будут проходить под председательством министра иностранных дел Польши Яцека Чапутовича.

Поскольку ожидается, что в открытых прениях примет участие большое число государств-членов, всем выступающим предлагается ограничить продолжительность выступлений тремя минутами. Для внесения в официальный отчет государства-члены смогут загрузить полные тексты своих заявлений. Государствам-членам также рекомендуется выступать от имени региональных групп.

Краткий отчет о работе этого заседания будет распространен в качестве документа Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы облегчить Совету возможное принятие последующих мер в связи с конкретными практическими предложениями, которые будут выдвинуты в ходе прений.

Перед членами Совета Безопасности выступят следующие ораторы:

г-жа Вирхиния Гамба, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах;

г-жа Хенриетта Фор, Директор-исполнитель Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ);

г-жа Мариату Камара, Специальный представитель ЮНИСЕФ по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Канаде и основательница Фонда Мариату;

г-н Майок Питер Аван, бывший ребенок-солдат, теперь — специалист по вопросам защиты детей.