

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
24 July 2019  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Индонезии при  
Организации Объединенных Наций от 19 июля 2019 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

В дополнение к моему предыдущему письму от 5 июля 2019 года (S/2019/586), сопровождающему неофициальное резюме открытых прений Совета Безопасности по теме «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», имею честь также препроводить резюме других мероприятий, проведенных государствами-членами в рамках открытых прений (см. приложение).

Настоящий документ содержит краткое резюме обсуждений в том виде, в котором они были зафиксированы организаторами этих мероприятий. Он может не отражать мнения организаторов, соавторов и участников этого мероприятия.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Диан Трианшах Джани  
Посол



## **Приложение к письму Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций от 19 июля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности**

### **Резюме других мероприятий, проведенных государствами-членами 21, 22 и 24 мая в рамках открытых прений Совета Безопасности по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте**

Настоящий документ содержит краткое резюме обсуждений в том виде, в котором они были зафиксированы организаторами. Он может не отражать мнения организаторов, соавторов и участников каждого из параллельных мероприятий.

#### **1. Уделение первоочередного внимания защите гражданских лиц: политика, практика и приоритетные задачи в рамках дальнейшего осуществления повестки дня, связанной с защитой гражданских лиц, в связи с двадцатой годовщиной ее принятия**

В ходе этого параллельного мероприятия, организованного постоянными представительствами Индонезии, Швейцарии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций, Управлением по координации гуманитарных вопросов и Центром по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта, участники обсудили прогресс в ходе выполнения связанных с защитой гражданских лиц в вооруженном конфликте задач с того момента, как этот вопрос был впервые рассмотрен Советом Безопасности 20 лет назад, а также остающиеся нерешенными проблемы. Участники отметили не только позитивные изменения в разработке нормативно-правовой базы, касающейся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, но и пробелы в ее практическом применении. Основные трудности по-прежнему касаются привлечения к ответственности за ведение боевых действий, особенно в городских районах, а также разработки национальных стратегий, например в отношении подготовки вооруженных сил. Участники согласились с тем, что Совет должен придерживаться более целостного подхода и последовательно уделять первоочередное внимание защите гражданских лиц в контексте всех вопросов, находящихся на рассмотрении Совета.

В состав группы входили заместитель Постоянного представителя Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций Джонатан Аллен; заместитель Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций Мохаммад К. Коба; помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместитель Координатора чрезвычайной помощи Урсула Мюллер и директор отделения Центра по проблемам гражданских лиц в условиях конфликта для Ближнего Востока, Северной Африки и Южной Азии Сахр Мухаммедали. Координатором выступил Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций Юрг Лаубер.

#### **2. Повышение эффективности хода осуществления резолюции [2417 \(2018\)](#): уроки, извлеченные из прошлогоднего опыта**

В ходе этого параллельного мероприятия участники обратили внимание на ход осуществления резолюции [2417 \(2018\)](#) о конфликтах и голоде в течение первого года с момента ее принятия и проанализировали дальнейшие шаги. Участники посчитали меры реагирования на продовольственный кризис как в Южном Судане, так и в Йемене показательными с точки зрения эффективного

привлечения Организацией Объединенных Наций Совета Безопасности к действиям в случае непосредственной угрозы голода. Участники предложили различные способы дальнейшего повышения эффективности хода осуществления данной резолюции, в том числе при помощи разработки инструментария, состоящего из ряда стратегий, которые члены Совета могли бы использовать в тех случаях, когда они сталкиваются с продовольственными кризисами, связанными с конфликтами. Участники также предложили принять дальнейшие меры по введению уголовной ответственности за использование голода в качестве одного из методов ведения войны, включив голод в разряд закрепленных в Римском статуте Международного уголовного суда преступлений, совершаемых в ходе вооруженного конфликта немеждународного характера. Участники отметили, что государствам-членам необходимо свести к минимуму масштаб последствий принятия мер безопасности для продовольственной безопасности, в том числе путем предпринятия шагов по смягчению негативных последствий введения санкций и контртеррористических мер для гуманитарного доступа.

### **3. Гендерная проблематика и геноцид: проведение анализа с учетом гендерных аспектов в целях повышения эффективности предупреждения, подотчетности и защиты**

Международная коалиция в поддержку ответственности по защите и Глобальный центр в поддержку справедливости организовали 22 мая дискуссионный форум по теме «Гендерная проблематика и геноцид: проведение анализа с учетом гендерных аспектов в целях повышения эффективности предупреждения, подотчетности и защиты», в ходе которого была установлена прямая связь между гендерной спецификой и преступлениями в форме зверства. На этом мероприятии был подробно рассмотрен подготовленный Глобальным центром в поддержку справедливости доклад «Контекст убийств: гендерная проблематика, геноцид и обязательства в соответствии с международным правом», в котором особое внимание уделяется беспрецедентным формам насилия в ходе геноцида, которому подвергаются и жертвами которого становятся женщины. В ходе дискуссии были приведены примеры того, как более эффективное использование учитывающих гендерные аспекты предупреждающих знаков могло бы предотвратить злодеяния в отношении рохинджа и каким образом гендерная специфика используется в контексте геноцида, акты которого совершаются с учетом предполагаемой гендерной роли лиц в общине, в целях дальнейшей деморализации такой общины, как это было в случае с народом езидов. Эти примеры подкрепляются выводами Глобального центра в поддержку справедливости, в том числе тем, что международное сообщество не обращает должного внимания на учитывающие гендерную проблематику механизмы предупреждения и защиты, а также находят отражение в работе и мандате Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида согласно Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

Цель этого мероприятия заключалась в повышении уровня осведомленности о необходимости проведения анализа с учетом гендерных аспектов для освещения многогранности преступлений в форме зверства, с тем чтобы более эффективным образом предотвращать их совершение, поскольку отсутствие в нормативно-правовых базах отсылки на гендерные аспекты не позволяет международному сообществу эффективно предотвращать преступления в форме зверства и наказывать лиц, виновных в их совершении.

В состав группы входили основатель и председатель Общества благосостояния женщин рохинджа Разия Султана; представитель Глобального центра в поддержку справедливости Грант Л. Шубин; профессор Школы права им. Бенджамина Н. Кардозо Джослин Гетген Кестенбаум и представитель Канцелярии

Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида Джульет Ленер. Координатором выступила руководитель программы «Женщины и мир и безопасность» в рамках Международной женской лиги за мир и свободу Абигейл Руэйн.

#### **4. Двадцать лет обеспечения защиты гражданских лиц в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: успехи, вызовы и новые направления**

Данное параллельное мероприятие было организовано совместными усилиями постоянных представительств Нидерландов и Уругвая при Организации Объединенных Наций, Центра по защите гражданских лиц в условиях конфликта и Международного института мира.

Со вступительным словом выступил Постоянный представитель Нидерландов при Организации Объединенных Наций Карел ван Остером. С основным докладом выступил заместитель Генерального секретаря по поддержанию мира Жан-Пьер Лакруа, а затем был организован дискуссионный форум, на котором с замечаниями выступили помощник Генерального секретаря по Африке из Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Бинту Кейта; заместитель Специального представителя по операциям и верховенству права Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго Дейвид Гресси; бывший военный советник по гендерным вопросам и вопросам защиты Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике капитан-лейтенант Марсия Брага и директор программы по вопросам миростроительства Центра по защите гражданских лиц в условиях конфликта Элисон Гиффен. С заключительными замечаниями выступил Постоянный представитель Уругвая при Организации Объединенных Наций Эльбио Росселли. Координатором дискуссии выступила старший научный сотрудник Международного института мир Нами Ди Разза.

По случаю двадцатой годовщины утверждения первого четкого мандата по защите гражданских лиц участники обсуждения подвели итоги концептуальной и практической эволюции этого понятия в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Ораторы рассказали о мерах, направленных на усиление защиты гражданских лиц в рамках операций по поддержанию мира, в том числе недавних инициатив по проведению реформы и усилий на местах, прилагаемых в контексте таких операций. Ораторы перечислили конкретные индивидуальные и коллективные действия, которые должны быть приняты сегодня и в течение следующих 20 лет широким кругом участников миротворческой деятельности в целях усиления защиты гражданских лиц в контексте таких операций. Ораторы отметили, что в условиях поддержания мира обеспечение защиты гражданских лиц является как одним из важных результатов, так и одной из серьезных проблем, и подчеркнули необходимость выделения дополнительных ресурсов, разработки более комплексных мандатов и оказания принимающими странами, государствами-членами и, в частности, Советом Безопасности дальнейшей поддержки для достижения в этом направлении значимого прогресса.

Основные идеи и рекомендации, сформулированные в результате этого обсуждения, изложены ниже:

а) задача обеспечить защиту гражданских лиц была сформулирована в связи с неспособностью предотвратить массовое насилие и преступления в форме зверства. Такие случаи и другие примеры недавно произошедших

инцидентов становятся подтверждением того, что гражданские лица и общины рассчитывают на защиту со стороны операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира независимо от того, наделены ли эти операции четкими мандатами по их защите или нет. В этой связи вопрос о защите гражданских лиц должен входить в ряд приоритетных вопросов во всех компонентах операций по поддержанию мира и решаться на всеобъемлющей, комплексной и многомерной основе;

b) для обеспечения успешного выполнения операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира своих мандатов необходимо увеличить объем финансовой и политической поддержки. Государства-члены должны предоставлять миссиям по поддержанию мира достаточные ресурсы и возможности для реального достижения цели обеспечения защиты гражданских лиц и более эффективно координировать свое взаимодействие с Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей;

c) необходимо совершенствовать и расширять подготовку гражданского, военного и полицейского миротворческого персонала по вопросам защиты гражданских лиц, а также специальную подготовку по гендерным вопросам и вопросам защиты детей. Решающее значение для более результативного выполнения мандатов по защите гражданских лиц также имеет повышение эффективности работы и усиление подотчетности всех компонентов миссий и Секретариата;

d) для выполнения мандатов по защите гражданских лиц, в том числе для укрепления доверия и взаимодействия с местным населением, крайне важно поощрять и расширять участие женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе в выполнении руководящих и основных функций. Кроме того, гендерные аспекты должны учитываться при проведении оценки конфликтов и угроз в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

e) Секретариату и операциям по поддержанию мира следует изучить новые пути повышения эффективности защиты и предупреждения, например, при помощи использования инноваций и передового опыта в области раннего предупреждения и оценки угроз, вовлечения общин, общественной информации и стратегической коммуникации, а также новых технологий, в том числе для сбора оперативной информации о миротворческой деятельности.

## **5. Последствия применения оружия взрывного действия для женщин и детей в населенных районах Йемена в разбивке по гендерным и возрастным характеристикам пострадавших лиц**

На этом параллельном мероприятии участники рассмотрели конкретные последствия применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения для женщин, мальчиков и девочек в контексте Йемена. Две представительницы гражданского общества из Йемена привели наглядные примеры того, какой вред наносит применение такого оружия отдельным лицам и общинам. Ораторы также обсудили непропорционально сильное воздействие на женщин, которые несут на себе дополнительное бремя заботы, подвергаются социальной стигматизации и имеют более ограниченный доступ к поддержке, а также особую уязвимость детей в случае применения такого оружия и способы оказания специалистами оперативного реагирования более эффективной помощи детям, пострадавшим от взрыва, с опорой на пособие по оказанию педиатрической помощи при взрыве. Кроме того, участники обсуждения отметили необходимость принятия политической декларации об избежании или, по крайней мере, сокращении масштабов применения такого оружия в населенных районах.

## 6. Поиск путей осуществления резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности

Данное параллельное мероприятие было организовано совместными усилиями постоянных представительств Афганистана, Германии, Ирака, Польши и Франции при Организации Объединенных Наций, Управления по координации гуманитарных вопросов, Коалиции охраны здоровья в условиях конфликта, Всемирной организации здравоохранения и Международного института мира.

Среди ораторов числились Постоянный представитель Польши при Организации Объединенных Наций Йоанна Вронецкая; заместитель Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Анн Геген; Постоянный представитель Афганистана при Организации Объединенных Наций Адела Раз; Постоянный представитель Ирака при Организации Объединенных Наций Мохаммад Хусейн Бахр аль-Улум; Постоянный представитель Германии при Организации Объединенных Наций Кристоф Хойсен; Председатель Коалиции охраны здоровья в условиях конфликта Леонард Рубенстейн и начальник Сектора разработки политики и исследований Управления по координации гуманитарных вопросов Ханс-Эрг Штротмайер.

В 2016 году Совет принял историческую резолюцию 2286 (2016), в которой он подтвердил актуальность международного гуманитарного права и, в частности, закрепленных в нем норм, касающихся защиты раненых и больных. Принятие этой резолюции свидетельствует о твердой политической приверженности делу обеспечения неприкосновенности принципа оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта. С тех пор, несмотря на то, что вопросу о гарантии оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта постоянно уделяется внимание в Совете, значительных и конкретных изменений на местах пока не произошло. Как сообщил г-н Бахр аль-Улум, нападения на медицинские учреждения по-прежнему представляют собой серьезную проблему в Ираке и влекут за собой значительные последствия для гражданского населения. Участники мероприятия напомнили о необходимости полного соблюдения сторонами в вооруженном конфликте соответствующих обязательств по международному гуманитарному праву и принятия конкретных мер на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях предупреждения нападений и устранения других факторов, препятствующих беспристрастному оказанию медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта, а также привлечения к ответственности совершающих нападения лиц. Участники также осветили передовой опыт в осуществлении данной резолюции и определили пути, с помощью которых государства-члены и соответствующие учреждения могут принимать конкретные последующие меры в связи с инициативами по повышению эффективности защиты раненых и больных в условиях вооруженного конфликта.

Основные идеи и рекомендации, сформулированные в результате этого обсуждения, изложены ниже:

а) необходимо прилагать усилия на национальном уровне для поиска решений в привязке к конкретным контекстам. Например, в Афганистане в национальную стратегию безопасности страны теперь включены строгие руководящие принципы во избежание непредвиденных последствий для медицинских миссий и гражданского населения, и Министерство здравоохранения активно взаимодействует с силами безопасности по этим вопросам. Вместе с тем через три года после принятия вышеупомянутой резолюции на национальном уровне имеют место лишь единичные случаи проявления лидерства. Более эффективных результатов можно достичь путем проведения законодательной реформы, внесения изменений в военную доктрину и подготовку кадров, привлечения министерств здравоохранения, ограничения продажи оружия лицам,

совершающим нападения на медицинские учреждения и персонал, и обеспечения надлежащего и тщательного расследования и строгой подотчетности;

б) чтобы предотвратить укоренение практики совершения нападений на медицинские миссии и факторов, препятствующих выполнению ими своей работы, необходимо также добиться качественного сдвига в коллективной деятельности международного сообщества. Подготовка комбатантов и взаимодействие с вооруженными группами имеют решающее значение для понимания ими своих обязательств по международному гуманитарному праву, в частности обязательств, связанных с медицинскими миссиями. Для содействия соблюдению международного права необходимо использовать дипломатические и другие средства;

с) Совет по-прежнему призван играть центральную роль, в частности в обеспечении проведения расследований и более эффективном привлечении виновных к ответственности. Необходимо прилагать активные усилия для борьбы с безнаказанностью и в то же время настаивать на проведении беспристрастного, независимого и оперативного расследования каждого инцидента.

## **7. Журналистика на передовой: защита журналистов и работников средств массовой информации в условиях конфликта**

24 мая в преддверии первой в мире конференции на уровне министров по вопросам свободы средств массовой информации, которая состоится в Лондоне 10–11 июля, постоянные представительства Ганы, Канады и Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций организовали совместными усилиями совещание по вопросу о защите журналистов и работников средств массовой информации в условиях конфликта. Свобода выражения мнений и свобода печати имеют огромное значение для укрепления мира и демократии, и их обеспечение может быть достигнуто только в безопасной и благоприятной среде. Вместе с тем журналисты по всему миру оказываются во все более враждебных условиях: в 2018 году в мире были убиты по меньшей мере 99 журналистов и задержаны почти 350. На совещании, проходившем под председательством Постоянного представителя Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций Карен Пирс, присутствовали представители государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и средств массовой информации, которые обсудили проблемы, возникающие перед журналистами в ситуациях конфликта. Участники мероприятия также рассмотрели возможности оказания Организацией Объединенных Наций и другими партнерами помощи государствам-членам в осуществлении национальных стратегий по защите журналистов и поощрению свободы средств массовой информации в условиях конфликта.

Представитель Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и директор Отделения связи ЮНЕСКО в Нью-Йорке Мари Поль Рудиль отметила, что самым большим препятствием на пути обеспечения безопасности журналистов остается безнаказанность лиц, виновных в совершении преступлений против них. Оратор обратила особое внимание на конкретные инициативы ЮНЕСКО в области защиты журналистов, включая План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности. Этот План действий, принятый в 2012 году, все чаще используется рядом стран в качестве подспорья в деле предотвращения нападений, защиты журналистов и судебного преследования нарушителей.

Глава информационного отдела Постоянного представительства Ганы при Организации Объединенных Наций Фредерик Амейяу выразил Соединенному Королевству и 17 другим государствам — членам Группы друзей по защите журналистов признательность за их усилия по привлечению внимания к необходимости защиты работников средств массовой информации. Оратор также подчеркнул важность использования в инициативах, направленных на формирование положительного общественного мнения в отношении «права на освещение событий», такого подхода, в котором будут учитываться культурные особенности.

Корреспондент агентства «Франс Пресс» при Организации Объединенных Наций Кароль Ландри предложила сосредоточить усилия по содействию защите журналистов на устранении факторов, способствующих враждебному отношению к СМИ, отметив, что политическое руководство осуждает журналистику и называет статьи, отражающие оппозиционные взгляды, «фальшивыми», и что в результате превращения журналистики во врага общества иностранным агентствам СМИ становится все труднее защищать своих журналистов. Г-жа Ландри и директор отдела по чрезвычайным мерам Комитета по защите журналистов Мария Салазар Ферро подчеркнули важность проведения для журналистов и редакторов, работающих в зонах конфликтов, специализированной подготовки. Г-жа Ферро далее подчеркнула, что журналисты должны проявлять инициативу в обеспечении собственной безопасности, однако отметила, что внештатные журналисты и местные работники средств массовой информации зачастую сталкиваются с трудностями в получении доступа к надлежащей подготовке.

В ходе этапа обсуждений на заседании были подняты вопросы, касающиеся технического определения понятия «журналист». По мнению г-жи Ферро, журналистом должно быть признано любое лицо, выполняющее какую-либо из задач, связанных с журналистской деятельностью. В Плане действий говорится, что «защита, которой обеспечиваются журналисты, должна распространяться не только на тех, кто официально признан журналистом, но и на других лиц, включая работников общинных СМИ, гражданских журналистов и других лиц, которые могут использовать новые СМИ в качестве одного из средств охвата своей аудитории».

Участники дискуссии и присутствующие на заседании лица отметили также, что проблемы, с которыми сталкиваются журналисты, в значительной степени зависят от особенностей их личности и используемых ими средств массовой информации. Например, женщины-журналисты, работающие в зонах конфликтов, могут быть особенно уязвимы для угроз насилия, запугивания или сексуальных домогательств, а местные, внештатные и гражданские журналисты могут сталкиваться с более серьезными препятствиями при получении помощи и прохождении подготовки. Созданию враждебной среды для журналистов также способствует преследование в Интернете, борьба с которым должна быть одной из составляющих инициатив государств-членов по защите журналистов. Г-жа Ферро подчеркнула важность задействования технологических компаний в решении проблемы преследования в Интернете.

Хотя основное внимание на заседании было уделено журналистам в зонах конфликтов, г-жа Пирс отметила, что нападениям, как представляется, подвергаются все журналисты — будь то в развитых или развивающихся странах, в мирное время или в условиях конфликта. В своем заключительном выступлении соорганизатор и заместитель Постоянного представителя Канады при Организации Объединенных Наций Ричард Арбайтер обратил внимание на затягивание процесса осуществления инициатив по защите журналистов и подчеркнул

важность публичного осуждения актов запугивания, враждебности или насилия, совершаемых в отношении журналистов. Оратор отметил, что июльская конференция предоставит возможность привлечь внимание к этой проблеме и увеличить политические издержки, связанные с нападениями на журналистов. В целях сохранения этого вопроса в центре внимания Канада уже объявила о том, что станет принимающей страной следующей конференции в 2020 году.

#### **8. Защита гражданских лиц от применения оружия взрывного действия в населенных районах**

Параллельное мероприятие на тему «Защита гражданских лиц от применения оружия взрывного действия в населенных районах» было организовано совместными усилиями постоянных представительств Австрии, Ирландии, Коста-Рики, Мексики, Новой Зеландии, Норвегии, Филиппин и Чили при Организации Объединенных Наций и Международной сети по проблеме оружия взрывного действия.

Группа рассмотрела вопрос о широко распространенном прямом и долгосрочном гуманитарном ущербе от применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах. Она также затронула вопрос о региональных обязательствах, таких как Сантьягское коммюнике и Мапутское коммюнике. Кроме того, участники дискуссии обсудили вопрос о разработке новых международных стандартов и призыв Генерального секретаря к принятию политической декларации. Более того, заместитель Постоянного представителя Австрии при Организации Объединенных Наций выступил с кратким сообщением о предстоящей международной конференции по защите гражданских лиц в условиях ведения боевых действий в городах, которую планируется провести в Вене 1 и 2 октября 2019 года.

В ходе этапа вопросов и ответов представители государств и гражданского общества обсудили, среди прочего, темы, которые, по их мнению, должны быть обязательно отражены в политической декларации, обратив особое внимание на такие вопросы, как наращивание потенциала, соблюдение международного гуманитарного права, оказание помощи жертвам и призыв к принятию конкретных обязательств.

#### **9. Содействие осуществлению Кодекса поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, касающегося мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями**

Это параллельное мероприятие было посвящено пропаганде и осуществлению Кодекса поведения, касающегося мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. Участники дискуссионной группы из Бельгии, Швеции и Кувейта поделились некоторыми соображениями с учетом их опыта пребывания в Совете в качестве его членов. Обсуждение в основном касалось обоснованных стратегий, направленных на повышение эффективности мер реагирования Совета в случае совершения массовых злодеяний и восстановление доверия к нему в этой связи. Были выдвинуты предложения об увеличении политических издержек, связанных с блокированием мер Совета, в частности в случае использования права вето, например, путем задействования полномочий Генеральной Ассамблеи, где Кодекс поведения пользуется широкой межрегиональной поддержкой 119 государств, и обеспечении более согласованной работы 10 избранных членов Совета. Итоговые совещания, неофициальные заседания по формуле Аррии и открытые прения предоставляют всем государствам-членам широкие

возможности для взаимодействия с Советом. Кроме того, в случае блокирования какого-либо решения в Совете в результате использования права вето должно автоматически созываться заседание Генеральной Ассамблеи. Участники дискуссии также обсудили необходимость укрепления потенциала Совета в области раннего предупреждения, в том числе путем более эффективного использования неофициальных форматов для заблаговременного обсуждения ситуаций и налаживания сотрудничества с Генеральным секретарем в проведении брифингов по вопросам раннего предупреждения. Была также подчеркнута центральная роль гражданского общества в содействии осуществлению Кодекса поведения и обеспечению подотчетности Совета.

#### **10. Рамочные параметры соблюдения Объединенными силами Сахельской группы пяти прав человека**

Данное параллельное мероприятие было организовано совместными усилиями постоянных представительств Бельгии, Буркина-Фасо и Франции при Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Международного института мира.

В число ораторов входили Постоянный представитель Бельгии при Организации Объединенных Наций Марк Пекстен де Бейтсверве; Постоянный представитель Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций Емдаого Эрик Тиаре; юрисконсульт и глава отдела по правам человека, гуманитарным вопросам и вопросам влияния Постоянного представительства Франции при Организации Объединенных Наций Шераз Гасри; военный атташе при Постоянном представительстве Мавритании при Организации Объединенных Наций полковник Диа Саиду; директор Международной кризисной группы Организации Объединенных Наций Ричард Гоуэн; директор Отдела полевых операций и технического сотрудничества УВКПЧ Жоржетт Ганьон; помощник Генерального секретаря по правам человека и глава Нью-Йоркского отделения УВКПЧ Эндрю Гилмор и старший специалист по правам человека и координатор проекта УВКПЧ/Группы пяти по Сахелю Батист Мартин. Координатором дискуссии стала старший научный сотрудник Международного института мира г-жа Ди Разза.

В 2017 году Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад создали Объединенные силы Сахельской группы пяти с целью объединения усилий по противодействию общим угрозам безопасности в регионе, включая терроризм, транснациональную организованную преступность и торговлю людьми. В резолюции Совета [2391 \(2017\)](#), санкционирующей оказание Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали оперативной и материально-технической поддержки этим Силам, Совет призвал эти пять государств создать надежную систему соблюдения установленных требований в целях предотвращения и расследования всех возможных случаев нарушения и ущемления прав человека и всех возможных нарушений международного гуманитарного права, относящихся к Силам, устранения их последствий и публичного извещения о них. Это мероприятие предоставило участникам возможность более детально обсудить условия и ход внедрения системы соблюдения Сил и изучить ее нюансы, а также потенциал такой модели в деле содействия защите гражданских лиц в Сахеле.

Основные идеи и рекомендации, сформулированные в результате этого обсуждения, изложены ниже:

а) приверженность принципам системы соблюдения Силами прав человека имеет решающее значение для предотвращения нанесения вреда гражданскому населению и укрепления необходимого доверия к Силам среди населения,

пострадавшего в результате военных операций. В рамках этой системы особенно важно включить вопросы прав человека и защиты гражданских лиц в ряд основных вопросов, заслуживающих рассмотрения при проведении контртеррористических операций;

b) помимо получения выгод от обеспечения защиты, использование этой системы может обеспечить получение Силами оперативных выгод. Залогом успеха военных операций является сохранение поддержки со стороны гражданских операций;

c) для укрепления подотчетности важны развертывание подготовленного полицейского компонента и принятие в дополнение к военным действиям надлежащих последующих судебных мер. Для обеспечения позитивного восприятия Сил населением также важно обеспечить четкую и надежную коммуникацию;

d) вовлечение сил обороны и безопасности в конструктивный диалог может побудить их соблюдать стандарты в области прав человека;

e) с учетом возрастающей сложности операций по поддержанию мира такая система соблюдения может служить в дальнейшем одним из важных инструментов, позволяя поддерживать общие стандарты в усилиях по урегулированию конфликтов и сохранять вопросы прав человека и защиты гражданских лиц в ряде приоритетных вопросов.

---