



安全理事会

Distr.: General
28 June 2019
Chinese
Original: English

2019年6月27日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信

谨此通知，我将以安全理事会2019年7月份主席的身份，于2019年7月10日星期三下午3时在“联合国维持和平行动”项目下就加强三方合作问题举行辩论。

为了提供辩论方面的指导，编写了一份概念说明(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

秘鲁常驻联合国代表

大使

古斯塔沃·梅萨-夸德拉(签名)



2019年6月27日秘魯常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会关于加强三方合作的辩论的概念说明，定于2019年7月10日下午3时举行

一. 相关性

《联合国维和行动共同承诺宣言》呼吁共同承诺“履行关于军警人员派遣国、安全理事会和秘书处三方合作的现有政府间承诺”，并审议“东道国政府与安全理事会之间进一步直接接触的备选办法”。

改善安全理事会、秘书处以及部队和警察派遣国之间的合作(即“三方合作”)尤其具有价值，能够促进这些行为体之间的更好理解，确保政策制定与当地现实情况保持密切联系。

部队和警察派遣国可以发挥强有力的作用，向在纽约的决策者们提供可靠和相关的信息，介绍关于执行和交付维持和平任务的现实情况。这些国家拥有实地行动经验，因此通常了解具体冲突的社会和政治环境，特别是鉴于他们需要在复杂和不安全的环境中行动。

简而言之，三方合作关系到维持和平行动的公信力、威望和效率，并进而影响到多边主义的正当性，因此符合各方的利益。部队和警察派遣国参与制定维持和平行动的任务规定，可以成为在实地取得更加卓有成效的成果的有用工具。

二. 背景

数十年来，三方合作一直是一个长时间讨论和辩论的问题，这反映在安全理事会的文件、专家组编写的报告和其他倡议中。

在安全理事会有关这一问题的文件中，必须提及第1353(2001)号决议；S/2006/507、S/2013/630和S/2017/507号文件所载主席说明；S/PRST/2010/26号文件所载主席声明以及关于维持和平行动工作组的报告(S/2017/1087)。所有这些文件都强调指出，三方对话对于履行维持和平行动的任务具有积极影响，有必要巩固这一合作。

此外，维持和平行动特别委员会的年度报告中有几节专门论述了这一问题，其中强调定期评估维持和平行动的适足性具有现实意义——包括及时与派遣国进行磋商以及这些国家、安全理事会和秘书处之间通畅地交流信息。

联合国和平行动问题高级别独立小组在其报告中建议“安全理事会应把一个使部队和警察派遣国及秘书处尽早参与制定任务进程的框架制度化”(A/70/95-S/2015/446, 第188段)。

此外，A/70/357-S/2015/682 号文件所载秘书长的报告称，安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处之间的对话“至关重要”，并指出应在规定或延长一个特派团的任务之前启动这一对话，而后继续进行定期交流。

2017 年，巴基斯坦和大不列颠及北爱尔兰联合王国发布了一份非正式文件，其中包括一系列旨在振兴三方合作的重要建议。

最近，在“以行动促维和”倡议这一框架内重申，共同承诺“履行关于三方合作的现有政府间承诺”。

三. 现状

尽管这一专题在联合国内经常受到关注，一些会员国也对此提出宝贵建议，但部队和警察派遣国对其所发挥的作用和参与仍有很大的不满。加强三方合作，从而提高制定维持和平行动任务规定的效率，现在恰逢其时。

一些部队和警察派遣国呼吁与秘书处和安全理事会进行更多互动，以便有成效地交流看法和信息。但是，这些国家指出，各利益攸关方准备不足、会议没有定期举行以及其他因素降低了会议的价值。他们希望侧重于行动问题和实地面临的挑战，而不是专题领域。

一些安全理事会成员国的通常做法是，在延长某个维持和平行动之前与部队和警察派遣国举行非正式会议。然而，对此类会议的举行没有做出任何规定。

四. 目标

这场辩论将在 2019 年 7 月 10 日和 11 日在纽约举行的防务首长会议背景下进行，旨在反思和分析如何改进三方对话。辩论将征集关于促进维持和平行动效率的提案和建议并纳入一份最佳做法文件。

具体地说，鼓励围绕下列问题进行讨论：

- 在上述背景的基础上，将执行哪些主要建议来实现三方对话的目标？
- 可采取哪些具体步骤使三方协商系统化？
- 维持和平行动工作组如何能够促进实现这一目标？
- 我们可以做些什么工作来确保部队和警察派遣国会议成为更适当的三方合作场所？我们怎样才能为这些会议注入新的活力？这些会议应该提前多长时间举行？哪个级别的参与最合适？
- 如何将派遣国提出的优先事项纳入关于延长维持和平行动任务期限的讨论？
- 如何在正式会议和非正式会议之间实现最佳平衡，以提高三方合作的效率？

五. 通报人

- 让-皮埃尔·拉克鲁瓦，主管维持和平行动事务副秘书长
- 丹尼斯·于伦斯波勒，联合国马里多层面综合稳定团部队指挥官
- Alexandra Novosseloff，独立顾问兼纽约国际和平研究所布赖恩·厄克特和平行动中心非常驻高级研究员
- 军事和警察特遣队派遣国的代表(待定)

主席随后将编写一份摘要。
