

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 January 2019
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Польши при
Организации Объединенных Наций от 14 января 2019 года на
имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить итоговый документ состоявшегося 10 декабря 2018 года заседания Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященного теме «Повышение эффективности деятельности по предотвращению преступных злодеяний: роль Совета Безопасности и его членов» (см. приложение I), вместе с концептуальной запиской по этому заседанию (см. приложение II).

Буду признательна Вам за распространение текста настоящего письма и приложений к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) **Иоанна Вронецкая**
Посол



Приложение I к письму Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций от 14 января 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

Основные тезисы, прозвучавшие на состоявшемся 10 декабря 2018 года заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном теме «Повышение эффективности деятельности по предотвращению преступных злодеяний: роль Совета Безопасности и его членов»

Введение

10 декабря 2018 года, в день, знаменующий собой семидесятую годовщину принятия Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Всеобщей декларации прав человека, было проведено заседание по формуле Аррии, посвященное теме «Повышение эффективности деятельности по предотвращению преступных злодеяний: роль Совета Безопасности и его членов». Заседание было организовано совместно Бельгией, Германией, Кот-д'Ивуаром, Кувейтом, Польшей и Перу в тесном сотрудничестве с Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и Управлением по правовым вопросам.

С брифингами выступили помощник Генерального секретаря по правовым вопросам г-н Стивен Матайас, директор по вопросам политики и планирования Аушвицкого института мира и примирения и программный директор глобальной версии семинара Рафаэля Лемкина по предупреждению геноцида Саманта Капикотто. С сообщениями также выступили представители членов Совета, новых членов Совета, групп и некоторых государств-членов и государств-наблюдателей, а также неправительственных организаций, присутствовавших в зале заседаний.

Участники этого заседания, проходившего под председательством Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций Йоанны Вронецкой, особо отметили важность деятельности по предотвращению преступных злодеяний и обсудили вопрос о повышении ее эффективности, в частности роль в этой деятельности государств — членов Организации Объединенных Наций, членов Совета Безопасности и других структур системы Организации Объединенных Наций.

В настоящем документе предпринята попытка обобщить идеи практической направленности, которые прозвучали на заседании. Это не обязательно означает одобрение определенных мнений и предложений, хотя многие из них заслуживают тщательного рассмотрения и принятия последующих мер с целью повысить эффективность деятельности по предотвращению преступных злодеяний.

Государствам — членам Организации Объединенных Наций и членам Совета Безопасности предлагается:

- подписать, ратифицировать или принять, ввести во внутреннее законодательство и осуществлять Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и другие конвенции и протоколы о предупреждении преступления геноцида и военных преступлений и наказании за них и содействовать работе над конвенцией о преступлениях против человечности; обеспечить соблюдение принципов права и прав человека при

любых обстоятельствах; сообщать о реальных и ощутимых изменениях на национальном уровне в целях предотвращения преступных злодеяний;

- устранять коренные причины преступных злодеяний и разрабатывать стратегии устранения факторов уязвимости, в том числе за счет одобрения, более широкого распространения и использования Рамочной основы для проведения анализа преступных злодеяний, оказывать содействие деятельности по просвещению и учебной подготовке по вопросам укрепления потенциала противодействия преступным злодеяниям, а также по поддержке комплекса мероприятий по их профилактике на местах;
- включать проблематику предотвращения злодеяний в состав целей в области устойчивого развития, особенно в состав цели 16, касающейся содействия построению мирных и инклюзивных обществ; и противодействовать любым попыткам попортить права и достоинство, чинить препятствия достижению равенства, осуществлять дискриминационные действия, совершать акты насилия или выступать против какой-либо группы лиц по причине их гражданства, религии, расы, пола, языка, социального статуса или любых других составляющих их самобытности;
- проводить различие между мерами по урегулированию кризисов и усилиями по предотвращению преступных злодеяний и обеспечивать дальнейшую интеграцию и координацию таких мер; внедрять механизмы оперативного реагирования мирными средствами на угрозы совершения преступных злодеяний и на риски возникновения кризисов и конфликтов; одобрить принятые в Кигали принципы защиты гражданского населения и другие соответствующие декларации и поощрять механизмы, направленные на защиту гражданских лиц, в том числе в контексте деятельности по поддержанию мира;
- содействовать программе превентивной деятельности Генерального секретаря и предпринимаемым в настоящее время усилиям по наращиванию общесистемного потенциала Организации Объединенных Наций в плане предотвращения и пресечения серьезных и систематических нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права; и оказывать давление с целью обратить вспять нынешнюю тенденцию к снижению значимости прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствует сокращение объема поддержки со стороны некоторых государств-членов инициативы под названием «Права человека — прежде всего» и бюджетные ограничения, направленные на то, чтобы ликвидировать финансирование должностей экспертов в области прав человека в ряде миссий по поддержанию мира;
- сотрудничать с органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе специальными советниками Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также Советом Безопасности; и налаживать партнерские отношения с правительственными, межрегиональными, региональными и субрегиональными организациями, а также организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами, включая женщин, молодежь, религиозных лидеров и религиозные организации, научные круги, средства массовой информации и деловые круги, с тем чтобы использовать результаты их оценок, наработанную передовую практику, извлеченные уроки и опыт осуществления программ по наращиванию потенциала;
- поддержать инициативу Франции и Мексики об ограничении применения права вето в Совете Безопасности в случаях массовых злодеяний; одобрить

Кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности; выражать несогласие с бездействием Совета и принимать соответствующие меры в рамках Генеральной Ассамблеи, когда это необходимо;

- оказывать поддержку усилиям, направленным на эффективное привлечение к ответственности за совершение преступных злодеяний, что может помочь предотвратить их повторение, и на обеспечение правосудия государствами, которые несут главную ответственность за защиту своего населения, в том числе посредством сотрудничества с международными механизмами, включая смешанные или региональные суды и трибуналы; способствовать укреплению принципов ответственности и примирения и принять или ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда и сотрудничать с Судом; и привлекать виновных к ответственности через посредство судебных преследований, усилий по установлению истины, решений о возмещении вреда, институциональной реформы и обеспечения гарантий недопущения новых нарушений.

Совету Безопасности предлагается:

- укреплять и использовать существующие международные механизмы и механизмы Организации Объединенных Наций для деятельности по предотвращению в контексте текущих кризисов в области безопасности; и работать над тем, чтобы преодолеть сложившуюся тупиковую ситуацию по этим кризисам, в том числе путем разработки по ним соответствующих резолюций;
- продолжать работу по институциональному закреплению комплекса мероприятий по предотвращению преступных злодеяний; в ясно выраженной форме ввести его элементы в тематику обсуждений; организовать открытые тематические прения на высоком уровне и проведение заседаний по формуле Аррии; и учредить комитет на уровне экспертов для обзора работы по предотвращению преступных злодеяний;
- поддерживать дальнейшее развитие и использование средств и механизмов Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения; и распространять информацию о возникающих ситуациях, в том числе с помощью отчетов, регулярных неофициальных новостных выпусков, анализа информации из различных источников и брифингов специальных советников Генерального секретаря, специальных докладчиков, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Департамента по политическим вопросам, а также других должностных лиц и структур, включая миссии наблюдателей;
- наладить более тесное сотрудничество с другими органами, включая Совет по правам человека и Комиссию по миростроительству, в том числе более структурированный диалог с региональными организациями по конкретным страновым проблемам, касающимся деятельности по предотвращению;
- предпринять усилия по достижению консенсуса в отношении первых очевидных признаков, на которые необходимо реагировать, начиная с Рамочной основы для проведения анализа преступных злодеяний;
- реагировать на сигналы раннего предупреждения в случае возникновения новых угроз совершения преступных злодеяний; рассмотреть, в частности,

возможность скорейшего проведения предметных обсуждений в залах консультаций, организовать посещение стран или открытых дискуссий по конкретным страновым ситуациям до возникновения кризиса, подготовить заявления для печати, заявления Председателя и резолюции, предусматривающие более эффективное использование мирных средств, в том числе посредничества и других средств, предусмотренных в главе VI Устава Организации Объединенных Наций, а также коллективных принудительных мер, включая при необходимости санкции, передачу ситуаций на рассмотрение Международного уголовного суда и последующие меры;

- рассмотреть пути повышения оперативности потенциала превентивного развертывания; предоставить миссиям Организации Объединенных Наций соответствующие мандаты, возможности профессиональной подготовки и ресурсы для содействия предотвращению преступных злодеяний, где это необходимо, и для защиты гражданского населения;
- обеспечить развертывание соответствующими средствами связи с заинтересованными странами; и изучать миротворческий опыт и сотрудничать с Европейским союзом, Африканским союзом и другими международными и региональными организациями;
- увязывать свою работу с усилиями местных, национальных и региональных органов, направленными на предотвращение преступных злодеяний, с целью повысить жизнестойкость государств и населения, укрепить институты посредством наращивания потенциала и содействовать включению вопросов предотвращения преступных злодеяний во внутреннее законодательство.

Другим структурам системы Организации Объединенных Наций предлагается:

- шире использовать прерогативу Генерального секретаря доводить до сведения Совета Безопасности информацию о любых ситуациях, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности, включая случаи совершения преступных злодеяний или существования угрозы их совершения;
- поддерживать дальнейшую мобилизацию усилий Генеральной Ассамблеи, Совета по правам человека и договорных органов по правам человека для предотвращения таких преступлений;
- обеспечивать дальнейшее руководство, координацию и поддержку, где это необходимо, в целях повышения на местном, национальном и региональном уровнях ответственности за результаты работы по предотвращению преступных злодеяний и укрепления соответствующего потенциала и механизмов, а также обеспечения жизнестойкости, уменьшения угроз совершения преступных злодеяний и функционирования процессов отправления правосудия в переходный период в интересах укрепления архитектуры верховенства права;
- опираться на опыт Организации Объединенных Наций в вопросах сбора, проверки и анализа информации при разработке комплекса превентивных мер на случай срабатывания систем раннего предупреждения, которые следует применять до совершения преступных злодеяний, а также в контексте деятельности по поощрению терпимости и уважения между народами;
- уделять особое внимание превентивным мерам в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в целях повышения

эффективности их вклада и результатов работы в этом направлении, в том числе посредством:

- применения общесистемного подхода, тесного сотрудничества с миротворческими операциями, проводимыми региональными организациями, и налаживания взаимоотношений с местным населением и соответствующими государственными судебными-следственными органами;
 - укрепления и оптимизации модулей учебной подготовки перед развертыванием, в частности за счет включения в эти учебные модули в качестве неотъемлемого компонента Рамочной основы для проведения анализа преступных злодеяний, с тем чтобы повысить и улучшить готовность и оперативность реагирования миссий в критических ситуациях;
 - усиления мандатов в области охраны правопорядка, юстиции и исполнения наказаний и активизации усилий, направленных на обеспечение оперативной ясности в отношении формулирования и осуществления мандатов, в частности мандата по защите гражданских лиц, а также его увязывания с задачами комплексной политической стратегии достижения прочного и устойчивого мира;
 - разработки процедуры представления миссиями Организации Объединенных Наций докладов координатору по вопросам раннего предупреждения в Центральном учреждении;
- выполнить другие соответствующие рекомендации, содержащиеся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям под названием «Объединение наших сил в интересах мира: политика, партнерство и люди» ([A/70/95-S/2015/446](#)) и в докладе Генерального секретаря под названием «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» ([A/72/884-S/2018/525](#)), в том числе рекомендации в отношении использования невоенных средств защиты и расширения вклада гражданского общества в усилиях по предотвращению преступных злодеяний, снижению напряженности и достижению мира общинах.

**Приложение II к письму Постоянного представителя Польши
при Организации Объединенных Наций от 14 января
2019 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Концептуальная записка

**Заседание по формуле Аррии по вопросу о повышении
эффективности деятельности по предотвращению преступных
злодеяний: роль Совета Безопасности и его членов**

**10 декабря 2018 года, 15 ч 00 мин, зал заседаний 6,
Центральные учреждения**

Введение

Предотвращение геноцида было одним из главных направлений деятельности Организации Объединенных Наций с первых дней ее существования. На своей первой сессии в 1946 году Генеральная Ассамблея осудила геноцид, предложила государствам-членам ввести внутренние законодательные меры в целях его предупреждения и наказания за него, рекомендовала наладить с этой целью международное сотрудничество между государствами и просила подготовить проект конвенции по этому преступлению. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него была принята 9 декабря 1948 года во многом благодаря неустанным усилиям польского юриста и лингвиста Рафаэля Лемкина, который ввел в обращение слово «геноцид» и последовательно поддерживал идею международной конвенции. Эта конвенция получила широкое признание, но пока еще не все государства ее ратифицировали или присоединились к ней, в связи с чем Генеральный секретарь призвал обеспечить ее универсальный характер.

Запрет на преступные действия в ходе вооруженных конфликтов, т.е. военные преступления, которые являются еще одной формой злодеяний, был разработан и кодифицирован прежде всего в Гаагских конвенциях 1899 и 1907 годов, Женевских конвенциях 1949 года, а также в двух Дополнительных протоколах 1977 года к ним, которые признаны многими странами.

Хотя ни один всеобъемлющий международный договор еще не был посвящен исключительно преступлениям против человечности, их понятие постоянно развивается в уставах и судебной практике международных, смешанных и национальных уголовных судов и трибуналов, обладающих юрисдикцией в отношении указанных видов преступных злодеяний. Кроме того, в настоящее время Комиссия международного права разрабатывает комплекс проектов статей о преступлениях против человечности.

Развитие этой международно-правовой базы, несомненно, является крупным достижением. Положительной оценки заслуживают также политика и деятельность многих государств — членов Организации Объединенных Наций, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, включая региональные организации и гражданское общество, направленные на предотвращение преступных злодеяний. Следует также признать, что при определенных обстоятельствах средства международного уголовного правосудия могут способствовать сдерживанию новых преступлений и содействовать усилиям по их предотвращению.

Несмотря на вышесказанное, преступные злодеяния по-прежнему совершаются, и наиболее тяжкие и трагические последствия они имеют в первую

очередь для пострадавшего населения. Кроме того, совершение преступных злодеяний еще более негативно сказывается на выполнении задачи по поддержанию международного мира и безопасности, которая является главной ответственностью Совета Безопасности. С учетом этих обстоятельств и исходя из необходимости постоянно осуществлять мероприятия по обеспечению привлечения к ответственности виновных, механизмы содействия раннему предотвращению преступных злодеяний заслуживают тщательного рассмотрения членами Совета Безопасности.

Цель и повестка дня заседания

Заседание, организованное по случаю семидесятой годовщины принятия Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также Всеобщей декларации прав человека, предоставит возможность подчеркнуть важность деятельности по предупреждению преступных злодеяний, а также определить и обсудить актуальные проблемы и примеры передовых видов практики в контексте повышения их эффективности. Кроме того, оно будет служить в качестве платформы для рассмотрения, в частности, роли и возможного участия Совета и его членов в системе раннего предотвращения преступных злодеяний.

Его участникам предлагается сосредоточить внимание в своих выступлениях на практических шагах по повышению эффективности деятельности по предотвращению преступных злодеяний на ранних этапах, в том числе благодаря осуществлению Советом Безопасности и его членами следующих мер:

- возможное участие в соответствующих формах в усилиях по мобилизации помощи в целях развития на местах чувства сопричастности и укрепления потенциала, который на устойчивой основе и эффективно содействует повышению на национальном уровне жизнестойкости и уменьшению опасности совершения преступных злодеяний, с тем чтобы обеспечить достижение и поддержание международного мира и безопасности и не ставить их под угрозу, как это предусмотрено в соответствующих статьях Устава Организации Объединенных Наций;
- одобрение развития все более систематического, структурированного и скоординированного подхода к сбору, проверке, анализу и распространению информации в целях обеспечения более комплексной и всеобъемлющей оценки риска совершения преступных злодеяний и эффективной работы системы раннего предупреждения с целью содействовать, в частности, выявлению возможного существования любой угрозы миру;
- поддержка усилий по укреплению потенциала в плане управления проблемными ситуациями, разработка стратегий, обеспечение институциональной готовности и реагирования, а также использование гибких вариантов реагирования, с тем чтобы предотвратить обострение таких ситуаций;
- руководство деятельностью по разработке адекватного, скоординированного и последовательного механизма коммуникационного взаимодействия по проблематике предотвращения, демонстрирующего единство и решимость, а также использование дипломатических, гуманитарных и других мирных средств, когда это необходимо, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать деятельности по предотвращению преступных злодеяний и поддержанию международного мира и безопасности;

- оказание твердой поддержки международному уголовному правосудию и его институтам в качестве инструментов сдерживания;
- проявление готовности предпринять коллективные действия своевременным и решительным образом в рамках четкой цели, согласованной стратегии и в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, с тем чтобы предотвратить совершение преступных злодеяний, учитывая их влияние на усилия по поддержанию международного мира и безопасности.

Формат, участники и итоговый документ

Заседание по формуле Аррии будет организовано Постоянным представительством Республики Польша при Организации Объединенных Наций в партнерстве с постоянными представительствами Бельгии, Германии, Кот-д'Ивуара, Кувейта и Перу при Организации Объединенных Наций, а также в тесном сотрудничестве с Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и Управлением по правовым вопросам. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсульт Организации Объединенных Наций Мигел ди Серпа Суариш выступит с заявлением. С краткими сообщениями также выступят директор по вопросам политики и планирования Аушвицкого института мира и примирения и программный директор глобальной версии семинара Рафаэля Лемкина по предупреждению геноцида г-жа Саманта Капикотто.

Представителям всех нынешних и новых членов Совета Безопасности предлагается выступить с заявлениями продолжительностью не более трех минут, уделив основное внимание практическим предложениям по принятию мер, направленных на повышение эффективности деятельности по предотвращению преступных злодеяний. Возможным другим участникам открытого заседания может быть предоставлена возможность выступить с краткими, предметными замечаниями, если позволит время. Председатель подготовит выводы по итогам обсуждений.

Ориентировочный перечень вопросов для рассмотрения

Участники, возможно, пожелают рассмотреть в своих выступлениях следующие вопросы.

- Каким образом Совет Безопасности и его члены могут внести вклад в укрепление системы раннего предупреждения преступных злодеяний, в частности в ситуациях и в регионах, которым угрожает грубое насилие, с учетом ее значения для поддержания международного мира и безопасности, в том числе через посредство механизма предотвращения конфликтов? Может ли Совет, например, одобрить более широкое распространение и применение Рамочной основы для проведения анализа преступных злодеяний, разработанной специальными советниками Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите?
- Принимая во внимание важность обеспечения Совету Безопасности эффективно и своевременно выполнять свои обязанности — каким образом Совет и его члены могли бы способствовать дальнейшему повышению эффективности мероприятий по сбору и распространению информации, проведению исследований, анализа и оценки угроз совершения преступных злодеяний, а также работы механизмов раннего предупреждения? Какие партнерские отношения могут быть налажены или наработаны в этой связи? Следует ли, и если да, то как можно улучшить, в частности, процедуру представления докладов Совету для раннего выявления угроз

совершения преступных злодеяний, оценки ситуации и руководства процессом принятия решений? Какую роль могла бы играть система Организации Объединенных Наций, а также такие региональные механизмы, как Система раннего предупреждения о конфликтах Европейского союза, Континентальная система раннего предупреждения Африканского союза и гражданское общество?

- Как усилить сдерживающий эффект международной системы уголовного правосудия?
 - Каким образом Совет Безопасности и его государства-члены могли бы содействовать повышению оперативности реагирования механизма предотвращения преступных злодеяний? Каким средствам реагирования следует уделить особое внимание?
 - Что необходимо сделать для того, чтобы повысить эффективность присутствия Организации Объединенных Наций на местах с точки зрения предотвращения массовых злодеяний? Что Совет Безопасности может сделать для усиления и оптимизации такого присутствия, преследуя указанную цель? Могут ли другие заинтересованные стороны, включая организации гражданского общества, также внести свой вклад в достижение этой цели?
-