

**Совет Безопасности**

Distr.: General
12 July 2019
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 24 мая 2019 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

По просьбе Председателя Комиссии Африканского союза Муссы Факи Махамата имею честь препроводить коммюнике 848-го заседания Совета мира и безопасности Африканского союза, посвященного проведенному Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместному обзору Миссии Африканского союза в Сомали, которое было принято 9 мая 2019 года в Аддис-Абебе (см. приложение).

Буду признателен, если Вы доведете настоящее письмо и приложение к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение

Письмо Председателя Комиссии Африканского союза от 20 мая 2019 года на имя Генерального секретаря

Позвольте мне начать с выражения признательности за партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в деле восстановления мира и безопасности в Сомали.

В этой связи я хотел бы информировать Вас о том, что на своем 847-м заседании, состоявшемся 7 мая 2019 года в Аддис-Абебе, Совет мира и безопасности Африканского союза рассмотрел и принял мой доклад о положении в Сомали. В докладе содержится обновленная информация о деятельности за период с ноября 2018 года по январь 2019 года и главное внимание уделяется прогрессу, достигнутому Сомали, и поддержке, оказываемой Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в деле осуществления разработанного Организацией Объединенных Наций плана перехода для Сомали, включая успехи АМИСОМ в выполнении ее мандата.

В ходе своего 848-го заседания, состоявшегося 9 мая 2019 года в Аддис-Абебе, Совет мира и безопасности также рассмотрел и принял мой доклад о пятом совместном обзоре Африканским союзом-Организацией Объединенных Наций АМИСОМ. В докладе главное внимание уделяется основным итогам совместного обзора, а также моим рекомендациям относительно ключевых вопросов для рассмотрения в связи с продлением мандата АМИСОМ с учетом того, что нынешний мандат АМИСОМ закончится 27 мая 2019 года.

Пятый совместный обзор АМИСОМ был проведен Африканским союзом-Организацией Объединенных Наций на основании решения Совета мира и безопасности в соответствии с его коммюнике PSC/MIN/COMM.3 (DCCLXXXII), которое было принято на 782-м заседании 27 июня 2018 года. В этом коммюнике Совет мира и безопасности призвал провести совместный обзор до истечения мандата АМИСОМ с целью «оценить прогресс, достигнутый в осуществлении плана перехода, состояние и эффективность реорганизации АМИСОМ и оказываемой ею поддержки переходного процесса, равно как и любой дальнейшей ее реорганизации и адаптации, сообразно обстоятельствам» (пункт 22). Как Вы помните, в своей резолюции [2431 \(2018\)](#) Совет Безопасности также просил провести обзор реорганизации АМИСОМ в поддержку плана перехода в соответствии с пунктами 5, 7, 8 и 23 указанной резолюции.

В этой связи я был бы весьма признателен, если бы прилагаемое коммюнике Совета мира и безопасности PSC/PR/COMM.1 (DCCCXLVIII), принятое на его 848-м заседании, на котором был также принят мой доклад о положении в Сомали и мой доклад о проведенном Африканским союзом-Организацией Объединенных Наций пятом совместном обзоре АМИСОМ, было безотлагательно препровождено членам Совета Безопасности Организацией Объединенных Наций для информации и принятия мер, по мере целесообразности, включая их принятие в качестве рабочих документов Совета Безопасности. Я также прошу включить в Ваше письмо Совету Безопасности решение Совета мира и безопасности о продлении мандата и полномочий АМИСОМ.

Помимо этого, я был бы признателен за сближение резолюции Организации Объединенных Наций с прилагаемым коммюнике Совета мира и безопасности, с тем чтобы определить ясное и недвусмысленное направление действий для АМИСОМ в поддержку федерального правительства, штатов — членов федерации и народа Сомали в процессе осуществления плана перехода, что приведет к его завершению и к переходу полномочий от АМИСОМ к декабрю 2021 года.

(Подпись) Мусса Факи **Махамат**

Добавление I

Коммюнике 848-го заседания Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшегося 9 мая 2019 года

Принято Советом мира и безопасности Африканского союза на его 848-м заседании, состоявшемся 9 мая 2019 года, по докладу Председателя Комиссии Африканского союза относительно проведенного Африканским союзом-Организацией Объединенных Наций пятого совместного обзора Миссии Африканского союза в Сомали и продления мандата Миссии

Совет мира и безопасности,

принимая к сведению доклад Председателя Комиссии о проведенном АС-ООН совместном обзоре АМИСОМ, а также заявления Его Превосходительства посла Хоупа Тумукунде Гасатуры, Постоянного представителя Республики Руанды и Председателя СМБ, в мае 2019 года; д-ра Адмора Камбудзи, исполняющего обязанности Директора Департамента по вопросам мира и безопасности, выступавшего от имени Комиссара АС по вопросам мира и безопасности Его Превосходительства посла Смаила Шерги, и Его Превосходительства посла Франшику Мадейры, Специального представителя Председателя Комиссии АС в Сомали и главы АМИСОМ; также принимая к сведению заявления представителей Сомали, Эфиопии в его качестве Председателя ИГАД, Экваториальной Гвинеи в качестве члена АЗ, а также Организации Объединенных Наций и Европейского союза,

ссылаясь на свои предыдущие решения и заявления о положении в Сомали и об АМИСОМ, в частности на коммюнике [PSC/PR/COMM. (DCCCXXVII)], принятое на его 827-м заседании, состоявшемся 13 февраля 2019 года; на коммюнике [PSC/PR/COMM. (DCCCVI)], принятое на его 806-м заседании, состоявшемся 7 ноября 2018 года; на коммюнике [PSC/MIN/COMM.3 (DCCLXXXII)], принятое на его 782-м заседании, состоявшемся 27 июня 2018 года; на коммюнике [PSC/PR/COMM. (DCCLXIX)], принятое на его 769-м заседании, состоявшемся 30 апреля 2018 года; и на коммюнике [PSC/PR/COMM. (DCCLIII)], принятое на его 753-м заседании, состоявшемся 15 февраля 2018 года,

признавая значительный прогресс, достигнутый в обеспечении мира и стабильности в Сомали, и одновременно отмечая неустойчивость завоеваний, достигнутых на сегодняшний день в политической ситуации и в обстановке в области безопасности,

подчеркивая настоятельную необходимость для сомалийцев добиться консенсуса относительно национального примирения, окончательной конституции, отражающей суть федеративной Сомали, и всеобъемлющего осуществления Национальной архитектуры безопасности,

отмечая также сохраняющуюся напряженность вокруг региональных выборов и принятия федеральной модели проведения выборов, а также те опасности, которые создает вмешательство извне для нынешней динамики и для достигнутого прогресса,

выражая признательность федеральному правительству Сомали (ФПС) за его неизменную приверженность процессу перехода и недавно предпринятые им шаги по улучшению управления и руководства Сомалийскими национальными силами безопасности (СНСБ); приветствуя начало политического диалога и процесса примирения между ФПС и штатами — членами федерации (ШЧФ) посредством созыва встречи в Гароуэ, Пунтленд, которая началась 4 мая 2019 года;

настоятельно призывая также ФПС и ШЧФ обеспечить реализацию подпадающего осуществлению политического соглашения, которое будет гарантировать всеохватную политическую жизнь и содействовать завершению работы над федеральной конституцией, которая внесет ясность в распределение обязанностей, практической реализации Национальной архитектуры безопасности (НАБ), а также вовлечению ШЧФ в планирование и осуществление крайне важных избирательных процессов с целью гарантировать успешные выборы в 2020/2021 году и процесс перехода,

выражая далее признательность Комиссии АС за успешное проведение совместного обзора АМИСОМ силами АС-ООН, ФПС, ООН, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты (СПВ/П), а также двусторонним партнерам за их неизменную приверженность и содействие, оказанное группе по проведению совместного обзора,

приветствуя выводы, замечания и рекомендации по итогам проведенного АС-ООН 5-го совместного обзора АМИСОМ, в частности по вопросам, касающимся достигнутого к настоящему времени прогресса, осуществления плана перехода для Сомали (ППС), включая проблемы, связанные с разногласиями между ФПС и ШЧФ, ограниченного потенциала федерального правительства и ограниченной координации между федеральным уровнем и региональными администрациями в отношении реализации НАБ и планирования общенациональных выборов,

выражая признательность АМИСОМ и СНСБ за проведенные в последнее время операции, приведшие к освобождению от «Аш-Шабааб» некоторых мест, особенно в Нижней Шабелле и долине Джубы, развертывание полиции в Кисмайо, включая ее деятельность по обучению и наставничеству в ШЧФ, расширение гражданского компонента АМИСОМ с целью охватить все сектора АМИСОМ и их усилия по оказанию поддержки более широкой работе по стабилизации, включая возросшее участие общин, оказание технической поддержки в укреплении потенциала Национальной независимой избирательной комиссии (ННИК) в избирательных процессах, улучшение положения дел с соблюдением прав человека и гуманитарных норм и осуществление под руководством общин проектов с быстрой отдачей и проектов по укреплению мира (ПБО/ПУМ),

выражая также признательность за непрерывный прогресс и огромный вклад полицейского компонента АМИСОМ в обеспечение обучения, наставничества и консультативной поддержки в деле создания эффективного федерального и регионального полицейского потенциала,

выражая далее признательность военному компоненту АМИСОМ за передачу стадиона Могадишо и Военной академии им. «Джаалле» Сиада в Могадишо федеральному правительству и службам безопасности, включая совместное с Сомалийской национальной армией планирование операций по захвату и удержанию города Лего и основных маршрутов снабжения Могадишо-Байдабо и Байдабо-Лего в соответствии с целями плана перехода, и

действуя на основании статьи 7 своего Протокола, Совет мира и безопасности:

1. *воздает должное* странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты (СПВ/П) для АМИСОМ, в особенности тем, кто заплатил самую высокую цену ради достижения мира, безопасности, стабильности и примирения в Сомали;

2. *вновь выражает* свою признательность ООН, ЕС и другим двусторонним партнерам за их постоянную поддержку усилий АМИСОМ по содействию многоаспектному и всеобъемлющему подходу в поддержку усилий федерального правительства (ФПС) и штатов — членов федерации (ШЧФ) Сомали по осуществлению плана перехода для Сомали (ППС), включая ослабление террористической группировки «Аш-Шабааб», а также ООН, ЕС и другим партнерам за финансовую и материальную поддержку АМИСОМ и федерального правительства Сомали;

3. *вновь заявляет* о своем одобрении ППС, его осуществления и поддержки ФПС и *призывает* ФПС и все заинтересованные стороны в Сомали проявлять полную приверженность эффективному осуществлению ППС, который служит основой для направления коллективных усилий на достижение прогресса в деле передачи основных обязанностей по обеспечению безопасности ФПС;

4. *вновь заявляет*, что успешное осуществление ППС зависит от урегулирования разногласий между ФПС и ШЧФ и от политического прогресса, подкрепляемого добрыми отношениями, которые необходимы для преодоления проблем, стоящих на пути практической реализации Национальной архитектуры безопасности (НАБ), включая формирование сил, а также соглашения о непосредственных практических подходах к использованию региональных сил, выявленных в ходе оценки оперативной готовности (ООГ) региональных сил в рамках НАБ;

5. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу сохраняющейся способности «Аш-Шабааб» совершать нападения на мирных гражданских жителей, сомалийские силы безопасности и АМИСОМ и по поводу присутствия ДАИШ в Сомали, что еще больше усугубляет отсутствие безопасности в Сомали;

6. *одобряет* рекомендации, содержащиеся в докладе Председателя Комиссии о положении в Сомали и о проведенном АС-ООН 5-м совместном обзоре АМИСОМ, и:

а) *просит* Комитет постоянных представителей (КПП) АС уполномочить Комиссию заполнить остающиеся утвержденные вакантные должности в АМИСОМ, включая гражданские должности, с целью содействовать распространению гражданского компонента по всем секторам АМИСОМ и штабам секторов, с тем чтобы улучшить в рамках всей Миссии представленность и многоплановую координационную поддержку для внедрения плана перехода в штатах — членах федерации, способствовать гуманитарной помощи и уважению прав человека, участию общин и укреплению потенциала, а также поддерживать проекты с быстрой отдачей и проекты по укреплению мира (ПБО/ПУМ) в местных общинах; и *просит* Совет Безопасности ООН санкционировать оказание поддержки усилиям АМИСОМ путем увеличения материально-технической поддержки со стороны ООН для охвата еще 50 основных гражданских сотрудников, которые будут заниматься в основном оказанием содействия внедрению плана перехода в штатах — членах федерации;

б) *отмечает*, что уровень угрозы для безопасности в Сомали все еще остается высоким и что отсутствие прогресса в осуществлении ППС, в частности медленные темпы формирования способных к действиям Сомалийских сил безопасности (ССБ), будет создавать серьезные угрозы для безопасности с точки зрения успешного планирования и проведения выборов в 2020/2021 году;

с) *принимает к сведению* два варианта, представленные по итогам совместного обзора, касательно численности и уровней негражданского персонала АМИСОМ и *подчеркивает необходимость* того, чтобы АМИСОМ была готова внести вклад в обеспечение безопасности при проведении выборов, запланированных на 2020/2021 год;

d) *подчеркивает настоятельную необходимость* ускорения процесса предоставления оставшихся вспомогательных средств и средств повышения боевой эффективности сил, в частности авиационных средств для повышения мобильности, совершенствования процессов пополнения запасов и быстрого реагирования и расширения набора боевых сил и средств для оперативного нападения, и необходимости ускорения процесса выполнения других предусмотренных мандатом задач, а также развертывания оставшихся подразделений обеспечения Миссии и предназначенных для обнаружения и обезвреживания самодельных взрывных устройств (СВУ) средств, равно как и невооруженных летательных аппаратов, необходимых для расширения поддержки и защиты АМИСОМ при расчистке важнейших маршрутов снабжения;

7. *вновь заявляет* о существенном вкладе АМИСОМ в поддержку политических процессов и процессов стабилизации в Сомали и *призывает* ООН в соответствии с положениями Совместного рамочного документа ООН-АС об укреплении партнерства в области мира и безопасности и исходя из сравнительных преимуществ и взаимодополняемости принять меры для возрождения трехстороннего меморандума о взаимопонимании между АС, ИГАД и ООН посредством незамедлительного задействования соответствующего механизма координации, с тем чтобы сразу же начать содействовать реализации совместных стратегических соглашений и инициатив;

8. *подчеркивает* необходимость укрепления потенциала Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) с учетом реорганизации АМИСОМ и поставленных в ее мандате задач, *просит* пересмотреть концепцию поддержки АМИСОМ с целью устранить существующие пробелы и укрепить роль АМИСОМ в деле оказания поддержки осуществлению ППС;

9. *вновь заявляет о важности* дальнейшего присутствия АМИСОМ в Сомали, а также о необходимости предсказуемого и устойчивого финансирования Миссии и в этой связи *выражает глубокую признательность* ООН, ЕС и другим международным партнерам за непрекращающееся финансирование АМИСОМ;

10. *постановляет* продлить мандат АМИСОМ еще на 12 месяцев до 27 мая 2020 года в интересах поддержки осуществления ППС в соответствии с целями КОНЦОП АМИСОМ на 2018–2021 году и стратегией выхода АМИСОМ и для того, чтобы АМИСОМ продолжала выполнять свои нынешние задачи, включая четыре задачи, выделенные в коммюнике 700-го и 782-го заседаний СМБ, в том числе задачи, намеченные на этапах 1 и 2 ППС, а также:

a) закрепить и усилить основные функции гражданского компонента и расширить его политическую роль и роль в процессе стабилизации во всех секторах АМИСОМ, включая обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права (МГП) и норм прав человека и подотчетности АМИСОМ, одновременно с оказанием поддержки СНСБ в активизации усилий в том же направлении;

b) продолжать работу полиции АМИСОМ в сфере постепенной подготовки личного состава, наставничества и консультирования сомалийской федеральной и региональной полиции, включая силы «Даравиши», которые требуются для успешного осуществления ППС;

c) продолжать укреплять совместное планирование и совместные операции с ССБ в целях ослабления «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп для того, чтобы гарантировать безопасность и стабильность по всей территории;

d) оказывать техническую поддержку ФПС и ШЧФ, в том числе через посредство Национальной временной избирательной комиссии, в деле обеспечения эффективного планирования, проведения и безопасности в том, что касается выборов 2020/2021 года;

11. *просит* Комиссию тесно сотрудничать с ООН в деле отслеживания осуществления настоящего коммюнике и обеспечивать своевременное представление СМБ ежеквартальных докладов о положении в Сомали; провести не позднее июля 2019 года силами АС-ООН оценку требующегося оборудования, а также провести силами АС-ООН 6-й совместный обзор многоплановых возможностей, сил и средств АМИСОМ до истечения нового мандата, с тем чтобы подтвердить достигнутый прогресс в выполнении предусмотренных в мандате задач и вынесенных рекомендаций о дальнейшем направлении действий;

12. *просит также* Председателя Комиссии препроводить настоящее коммюнике африканским странам — членам Совета Безопасности ООН (А3), а также Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для включения в его письмо Совету Безопасности ООН относительно продления мандата АМИСОМ и для распространения в качестве рабочего документа среди членов Совета Безопасности ООН;

13. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Добавление II

Доклад Председателя Комиссии Африканского союза о пятом совместном обзоре Африканским союзом-Организацией Объединенных Наций Миссии Африканского союза в Сомали

I. Введение

1. Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) продолжает играть свою важнейшую роль в обеспечении безопасности и создании возможностей для осуществления политического процесса и процесса государственного строительства в Сомали со времени ее развертывания в 2007 году. Это достигается в первую очередь посредством оказания поддержки сменявшим друг друга правительствам Сомали в освобождении главных городов от группировки «Аш-Шабааб»; обеспечения безопасности в главных населенных пунктах, включая Могадишо; защиты ключевых правительственных сооружений и объектов; и создания возможностей для присутствия и операций Организации Объединенных Наций и международных партнеров. АМИСОМ внесла крупнейший вклад в обеспечение безопасности в ходе избирательного процесса 2016 года, который привел к переходу власти к нынешнему федеральному политическому устройству под руководством президента Мохамеда Абдуллахи Фармаджо и премьер-министра Хасана Али Хайре. С 2017 года сложился консенсус Сомали и международного сообщества в отношении передачи АМИСОМ ответственности за обеспечение безопасности Сомалийским силам безопасности (ССБ) и соответствующим учреждениям, с тем чтобы сомалийцы взяли на себя ведущую роль в сфере безопасности к декабрю 2021 года. С этой целью в 2018 году Федеральное правительство Сомали (ФПС) приняло план перехода для Сомали (ППС), который был одобрен Советом мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС) на его 769-м заседании, состоявшемся 30 апреля 2018 года. ППС предусматривает поэтапную, оговоренную условиями передачу АМИСОМ ответственности за обеспечение безопасности ФПС в период с 2018 по 2021 год.

2. В своем коммюнике PSC/MIN/COMM.3(DCCLXXII) по итогам своего 782-го заседания, состоявшегося 27 июня 2018 года, СМБ продлил мандат АМИСОМ до 27 мая 2019 года и в пунктах 11 и 21–22, соответственно, изложил стратегические цели и приоритетные задачи АМИСОМ. Схожие цели и приоритетные задачи были поставлены Советом Безопасности ООН (СБ ООН) в пунктах 7 и 8 резолюции [2431 \(2018\)](#) в контексте долгосрочной цели Сомали, заключающейся в том, чтобы взять на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности в стране. Принимая во внимание, в частности, проведенный АС-ООН в мае 2018 года 4-й совместный обзор АМИСОМ, в ходе которого были предложены конкретные элементы реорганизации АМИСОМ в поддержку перехода к сомалийским силам и учреждениям безопасности, в коммюнике 782 СМБ АС и в резолюции 2431 СБ ООН приветствовался ряд шагов, которые должны быть предприняты и которым содействовала АМИСОМ. Они включали: а) завершение оценки оперативной готовности (ООГ) АМИСОМ в сентябре 2018 года, которая способствовала определению имеющихся возможностей и потребностей АМИСОМ в поддержку осуществления ППС и представила основные параметры для концепции операций; б) разработку концепции операций (КОНЦОП) АМИСОМ в ноябре 2018 года, которая нацелена на поддержку осуществления ППС и одновременно выполняемой деятельности и предусматривает четко установленные сроки для постепенной передачи обязанностей по обеспечению безопасности сомалийским институтам безопасности; в) разработку плана реорганизации, который был доведен до сведения СМБ АС и СБ ООН как часть КОНЦОП АМИСОМ на 2018–2021 годы; и д) сокращение

численности личного состава негражданского компонента АМИСОМ до пересмотренного максимального уровня в 20 626 человек, которое уже завершено.

3. КОНЦОП АМИСОМ на 2018–2021 годы была одобрена СМБ АС 13 февраля 2019 года, и в ней установлены задачи АМИСОМ на стратегическом уровне по передаче сомалийцам ответственности за обеспечение безопасности в ходе трех этапов в период с июня 2018 года по декабрь 2021 года, согласующихся с этапами ППС. За этим последовала совместное совещание командующих секторами АМИСОМ-Сомалийской национальной армии (СНА), состоявшаяся 11–14 февраля 2019 года, в ходе которого совместными силами был разработан детальный план операций для каждого этапа с установленными сроками, включая подлежащие передаче пункты, совместные операции и планирование усилий по обеспечению безопасности на основных маршрутах снабжения (ОМС).

4. С учетом вышесказанного Комиссия представляет доклад Председателя об итогах проведенного АС-ООН 5-го совместного обзора АМИСОМ, памятуя также о том, что нынешний мандат АМИСОМ завершится 27 мая 2019 года.

II. Цели 5-го совместного обзора АМИСОМ, проведенного АС-ООН

5. Проведенный АС-ООН 5-й совместный обзор АМИСОМ состоялся 4–19 марта 2019 года во исполнение коммюнике СМБ АС PSC/MIN/COMM.3(DCCLXXII) (пункт 22), в котором содержался призыв в дополнение к совместному обзору в течение следующих шести месяцев и до истечения срока действия мандата АМИСОМ провести техническую оценку осуществления ППС, и резолюции 2431 СБ ООН (пункт 23), в которой приветствовалось намерение Генерального секретаря (ГС) провести техническую оценку АМИСОМ. Цели обзора заключались в следующем: а) оценить прогресс в осуществлении ППС, включая приоритеты, условия и сроки для передачи АМИСОМ главной ответственности за обеспечение безопасности ССБ и строительства дееспособных федеральных учреждений безопасности, включая формирование сил и уровень готовности ССБ; б) провести обзор реорганизации АМИСОМ в поддержку ППС на уровне сил, полиции и штаба Миссии и в секторах; в) оценить приоритеты Федерального правительства Сомали (ФПС) с точки зрения эффективного осуществления ППС; d) оценить оказываемую гражданским компонентом АМИСОМ поддержку военных и полицейских задач АМИСОМ и осуществления ППС, включая координацию деятельности с МООНСОМ и развертывание гражданского персонала АМИСОМ в секторах; и е) оценить использование АМИСОМ имеющихся средств поддержки, включая вспомогательные средства и средства повышения боевой эффективности сил, в поддержку осуществления ППС и подготовки к проведению выборов в 2020/21 году, а также эффективность совместного управления материально-технической поддержкой со стороны ЮНСОС-АМИСОМ и ее согласования с приоритетами АМИСОМ.

III. Методология

6. Совместный обзор был проведен под руководством департаментов ООН по политическим вопросам и вопросам миростроительства и миротворческих операций и Отдела операций в поддержку мира АС при участии Департамента оперативной поддержки ООН, Управления Верховного комиссара по правам человека, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в

Сомали (ЮНЕСКО) и Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ОАООНАС), а также основных международных партнеров, занимающихся вопросами обеспечения безопасности в Сомали. Группа по проведению обзора 4 и 5 марта встретилась в Аддис-Абебе, Эфиопия, с представителями стран, предоставляющих полицейские и воинские контингенты для АМИСОМ, и с представителями международного сообщества, после чего 6–16 марта она посетила штабы всех секторов АМИСОМ (в Могадишо, Байдабо, Кисмайо, Беледуэйн и Джоухаре), где группа по проведению обзора заслушала брифинги и беседовала с соответствующими должностными лицами, особенно в отношении прогресса АМИСОМ в достижении стратегических целей и реализации приоритетных задач, указанных в пунктах 11, 21 и 22 коммюнике 782 СМБ АС и в пунктах 7 и 8 резолюции [2431 \(2018\)](#) СБ ООН, принимая во внимание возможности ССБ и АМИСОМ по планированию реорганизации, перехода и передачи на уровне секторов.

7. Выводы и рекомендации по итогам обзора, подробно изложенные в настоящем докладе, были представлены Комиссии АС и международным партнерам в Аддис-Абебе 18 и 19 марта 2019 года. Запланированные встреча и инструктаж для премьер-министра Сомали Его Превосходительства Хасана Али Хайре относительно итогов совместного обзора не удалось провести до отъезда группы по проведению обзора из Сомали. Несмотря на это, выводы, изложенные в настоящем докладе, были доведены ООН до сведения ФПС.

IV. Основные выводы

8. Ниже изложены основные выводы, получившие отражение в совместном обзоре.

Обзор политической ситуации и предстоящий период выборов

9. ФПС под руководством президента Мохамеда Абдуллахи Фармаджо и премьер-министра Хасана Али Хайре продолжает добиваться заметного прогресса в решении приоритетных политических, экономических задач и задач в области безопасности. Они базируются на «дорожных картах», устанавливающих рубежи и сроки для достижения прогресса в строительстве всеохватного, федерального сомалийского государства, несмотря на ряд проблем, возникающих вследствие отставаний по срокам и, порой, измененных приоритетов. На протяжении прошлого года ФПС и штаты — члены федерации (ШЧФ) достигли договоренностей по вопросам рыболовства, нефти и минерально-сырьевых ресурсов, а также по избирательной модели для проведения следующих выборов, которые должны состояться в 2020/21 году. В рамках процесса пересмотра конституции субъекты федерации пока завершили пересмотр 9 из 15 глав временной федеральной конституции, и остаются 6 глав, касающихся таких ключевых вопросов, как отношения между ФПС и ШЧФ, налогово-бюджетный федерализм, статус Могадишо, а также вопрос о Сомалиленде. Сомалийские власти также добились заметного прогресса в деле примирения благодаря признанию юридической силы рамочной программы национального примирения в феврале 2019 года.

10. Помимо главных федеральных вопросов, отмеченных выше, одним из главных показателей прогресса Сомали на пути к формированию полностью функционального федерального государства (при полном и активном участии ШЧФ) будет подготовка и готовность к проведению выборов по принципу «один человек — один голос» в 2020/21 году. По данным Независимой национальной

избирательной комиссии (ННИК), процесс выбора пунктов регистрации начнется в июне 2019 года, регистрация избирателей — к марту 2020 года, а голосование, как ожидается, состоится в конце октября или начале ноября 2020 года примерно в 1760 избирательных участках, разбросанных по территории Федеративной Республики Сомали. В этой связи и в целях обеспечения пользующихся доверием выборов ФПС и ННИК нуждаются в технической поддержке для содействия проведению необходимых процессов. Это будет подтверждаться и координироваться в рамках федеральной целевой группы по поддержке выборов (ФЦГПВ), которая будет создана и начнет функционировать в ближайшее время для обеспечения координации и взаимодополняемости с АМИСОМ, ООН и другими главными заинтересованными сторонами. Эти процессы, как ожидается, будут реализованы в 2019 году, который имеет кардинальное значение для подтверждения того, способна ли Сомали преодолеть существующие внутренние политические раздоры и вновь набрать силу для достижения устойчивого прогресса.

Обстановка в области безопасности и оценка угроз

11. АМИСОМ продолжает действовать в нестабильной обстановке, в которой ее силы и ССБ контролируют только городские центры вместе с их ближайшими окрестностями в базы, на которых размещены ее воинские компоненты. Главная угроза в плане безопасности до сих пор проистекает со стороны группировки «Аш-Шабааб», которая представляет собой сеть, состоящую из примерно 4000–7000 боевиков, рассредоточенных по всей стране, в частности в южных и центральных районах Сомали, за исключением Сомалиленда и ограниченного присутствия и активности в Пунтленде. «Аш-Шабааб» продолжает контролировать сельские районы и обширное сельское население и по-прежнему создает угрозы для АМИСОМ, а также для сомалийских властей и сомалийского народа. Поэтому обстановка в плане безопасности в Сомали остается сложной, ее трудно предсказать и она ничуть не улучшилась за последний год.

12. «Аш-Шабааб» демонстрирует неизменную способность адаптироваться к усиливающемуся давлению, в том числе вследствие возросшего числа воздушных ударов, наносимых двусторонними партнерами Сомали по членам этой группировки. Она действует благодаря четко организованной структуре и отлаженным оперативным, идеологическим и административным подразделениям, и она способна получать достаточные доходы за счет налогообложения коммерческих предприятий и местных общин и взимания платы за проезд на контрольно-пропускных пунктах вдоль ОМС, помимо других источников получения доходов. Группировка продолжает наносить смертоносные удары по АМИСОМ, ССБ, правительственным структурам и гражданским лицам, используя такие методы, как самодельные взрывные устройства (СВУ), тактика асимметричных и комплексных нападений и целенаправленные убийства. Присутствие «Аш-Шабааб» в некоторых населенных пунктах дает жизнеспособную альтернативу в плане управления, затрудняя правительственным учреждениям задачу по оказанию влияния и обеспечению безопасности. Таким образом, роль и влияние кланов в деятельности «Аш-Шабааб» вызывает серьезное беспокойство и может дать некоторое представление о том, какое политическое решение требуется для решения проблемы отсутствия безопасности в Сомали.

13. Угроза в плане безопасности в более широких границах зоны ответственности АМИСОМ в стране также остается высокой. По мере реорганизации АМИСОМ, особенно ее военного компонента, и по мере того, как она освобождает позиции или передает их ССБ как часть процесса перехода, риск возвращения «Аш-Шабааб» в оставленные районы является высоким, оставляя население незащищенным и подверженным карательным нападениям, репрессиям и

тяжелым гуманитарным последствиям. Реорганизация может также сказаться на деятельности полицейского и гражданского компонентов АМИСОМ в оставленном районе (оставленных районах). Поэтому важно четко оценивать, осознавать и смягчать воздействие и последствия реорганизации АМИСОМ, особенно ее военного компонента, для местных общин.

Анализ плана перехода и сомалийских сил безопасности

14. Следует напомнить, что ППС, разработанный ФПС в консультации с ШЧФ в марте 2018 года, имеет три главных направления работы, а именно: оперативная деятельность, укрепление институционального потенциала и вспомогательная деятельность. В плане установлены приоритеты, этапы и условия для перехода наряду с ключевыми показателями, начиная с передачи АМИСОМ обязанностей по обеспечению безопасности ССБ и соответствующим учреждениям. Это включает деятельность по стабилизации и государственному строительству посредством наращивания потенциала военных, полиции и сектора правосудия для обеспечения верховенства права и устойчивого мира.

15. В рамках оперативной деятельности были приоритизированы и определены ряд ключевых мест для передачи ССБ, включая развертывание сил, согласованное в Национальной архитектуре безопасности Сомали. С этой целью пока АМИСОМ передала под контроль сомалийских властей и служб безопасности два ключевых места — стадион Могадишо и Военная академия им. «Джаалле» Сиада в Могадишо. Когда 400 военнослужащих АМИСОМ были выведены из сектора 5 в порядке осуществления коммюнике СМБ АС 782 и резолюции 2431 СБ ООН¹, возникли серьезные проблемы для ССБ, включая региональные силы Средней Шабелле, в плане установления эффективного контроля над районами, оставленными этими войсками. Эти проблемы объяснялись сочетанием факторов, включая отсутствие потенциала у ФПС и отсутствие координации с региональной администрацией в целях мобилизации сил для занятия этих мест. Еще один момент, который следует отметить касательно осуществления оперативной деятельности, связан с отходом ФПС от согласованных приоритетов к другим вопросам, не входящих в число приоритетных задач, намеченных в ППС. Это вполне справедливо объяснялось политическими соображениями, одно из которых касалось обстоятельств, в которых проходили президентские выборы в Юго-Западном штате в ноябре 2018 года, когда ФПС перенаправил свое внимание с первоначально предусматривавшихся оперативных приоритетов на этапе 1, включая обеспечение безопасности в городе Лего в Юго-Западном штате, равно как и обеспечение безопасности на ОМС Могадишо-Байдабо.

16. Что касается укрепления институционального потенциала, то ФПС указало, что оно предпринимает шаги для проведения институциональной реформы и для наращивания потенциала в секторе безопасности. В частности, недавно был завершен двухгодичный процесс биометрической регистрации в рядах СНА, который станет основой для «оптимизации численности личного состава» сил СНА и повлечет за собой увольнение ветеранов в рамках плана пенсионного обеспечения и набор нового личного состава. Проводится биометрическая регистрация сотрудников других служб безопасности, включая сомалийские полицейские силы (СПС) и Национальное управление разведки и безопасности (НУРБ). Принимаются и другие меры, как было указано ФПС, включая выплату денежного содержания сотрудникам служб безопасности посредством прямых электронных переводов на их банковские счета; создание региональных

¹ В коммюнике 782 АС СМБ и в резолюции 2431 Совет Безопасности ООН содержался призыв к сокращению численности военнослужащих АМИСОМ на 1000 человек к 28 февраля 2019 года.

отделов службы безопасности; стандартизацию контрактов на военные закупки; и улучшения в сфере распределения оружия и управления им. Следует отметить, что с учетом высказанных замечаний из 17 задач, выделенных в ППС на предмет выполнения в период с января 2018 года по июнь 2019 года, успешно выполнены три, а именно: сокращение численности АМИСОМ на 1000 военнослужащих; передача АМИСОМ установленных приоритетных объектов (стадион Могадишо и Военная академия) ССБ; и проведение ООГ региональных сил (которая завершилась идентификацией 19 945 служащих региональных сил). Прилагаются усилия для содействия достижению прогресса в выполнении всех других задач.

17. ЮНСОС продолжает оказывать материально-техническую поддержку личному составу СНА численностью до 10 900 человек в соответствии с критериями, установленными СБ ООН, а ФПС обеспечивает остальную часть СНА. В ходе совместного обзора были отмечены медленные темпы прогресса ФПС в разработке принципов управления и создании структур управления СНА, особенно на уровне Министерства обороны и штаба армии. ФПС предусмотрело программу боевой подготовки, в рамках которой в общей сложности примерно 11 400 военнослужащих СНА пройдут подготовку, организуемую на двусторонней основе партнерами ФПС, к декабрю 2021 года. Была отмечена проблема с формированием сил, которая, следовательно, может не позволить СНА в достаточной степени принять на себя ответственность за обеспечение безопасности в Сомали в установленные сроки. В этой связи и с учетом планируемого ухода АМИСОМ к декабрю 2021 года план ФПС по формированию сил вряд ли будет достаточным для того, чтобы взять на себя обязанности по обеспечению безопасности от АМИСОМ к 2021 году. ФПС подчеркнуло, что оружейное эмбарго остается преградой на пути надлежащего оснащения оружием правительственных сил безопасности, с тем чтобы позволить им проводить операции по мере необходимости. Оно также подчеркнуло необходимость создания инфраструктуры для СНА, включая казармы, а также просило о том, чтобы в ходе совместного обзора была изучена возможность распространения материально-технической поддержки, оказываемой ЮНСОС, на весь личный состав СНА, до 18 000 военнослужащих, когда завершится формирование армии.

18. В рамках аналогичных планов в отношении полиции ФПС рассказало о своих планах набора свыше 7500 новых сотрудников полиции к декабрю 2021 года, в дополнение к 7700 нынешним сотрудникам федеральной полиции, большинство из которых дислоцированы в Могадишо, а 1260 сотрудников полиции штатов находятся в Кисмайо (Джуббаленд), Байдабо (Юго-Западный штат) и Джоухаре и Беледуэйн (Хиршабелле). Национальная архитектура безопасности предусматривает наличие в общей сложности 32 000 сотрудников федеральной полиции и полиции штатов к 2027 году. В настоящее время численность полиции штатов и ее потенциал существенно разнятся в ШЧФ ввиду различных условий. В ходе обзора были заслушаны планы ФПС относительно развертывания и набора полиции в регионах, главным образом в столицах и главных городских центрах, хотя темпы набора полицейских сил и их развертывания, как было отмечено, являются медленными. В этой связи в ходе обзора были приняты к сведению итоги ООГ региональных сил в Сомали, которые в настоящее время не входят в федеральный сектор безопасности, создание которого было завершено в феврале 2019 года. ООГ показывает примерно 19 948 служащих региональных сил, разбросанных по ШЧФ, которые могли бы быть интегрированы в сомалийский сектор безопасности в рамках Национальной архитектуры безопасности. Пока еще нет никаких планов насчет того, где и сколько сотрудников этих сил будут интегрированы в сомалийский сектор безопасности и как они

будут распределены между вооруженными силами, полицией и другими службами безопасности.

19. В ходе обзора было отмечено, что перспективы интеграции региональных сил в федеральный сектор безопасности зависят в значительной степени от прогресса в политических процессах и процессах примирения и от готовности как ФПС, так и соответствующих ШЧФ, региональных структур или кланов сотрудничать в достижении этой цели. Кроме того, в ходе обзора была отмечена крайне серьезная проблема с использованием войск СНА, обученных или сформированных партнерами, для оказания непосредственной поддержки осуществлению приоритетов ППС. Помимо спецподразделения «Данаб», обученного Соединенными Штатами Америки (США), которое используется для проведения целенаправленных подрывных операций, нет никакой ясности в том, как именно войска, обучаемые всеми другими партнерами, используются или будут использоваться для оказания непосредственной поддержки осуществлению ППС.

Операции АМИСОМ

20. В коммюнике СМБ АС PSC/MIN/COMM.3(DCCLXXXII) по итогам его 782-го заседания и в резолюции 2431 СБ ООН предусмотрены три ключевые стратегические цели АМИСОМ, а именно: а) создание возможностей для постепенной передачи обязанностей по обеспечению безопасности со стороны АМИСОМ сомалийским силам безопасности; б) снижение уровня угрозы, исходящей от «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп; и с) оказание помощи ССБ в обеспечении безопасных условий для осуществления политических процессов на всех уровнях, а также для стабилизации, примирения и миростроительства. АМИСОМ продолжает успешно играть свою роль и выполнять свои задачи, поставленные в пунктах 11, 21 и 22 коммюнике 782 СМБ АС, а также в резолюции 2431 СБ ООН, пункты 8 а), 8 б), 8 с) и 8 ф), включая частично пункт 8 г). Однако она сталкивается с проблемами координации при проведении целевых наступательных операций, включая совместные операции с СНА; обеспечения безопасности на ключевых ОМС вследствие различной степени готовности самых разнообразных субъектов, которые необходимы для обеспечения безопасности на ОМС; и наставничества в отношении СНА ввиду отсутствия скоординированной программы наставничества и ясности в том, какие войска нуждаются в наставничестве, а также изменений в том, каким вопросам уделяет главное внимание ФПС, что по-прежнему задерживает реализацию приоритетов, установленных в ППС.

21. Несмотря на упомянутые выше проблемы, АМИСОМ продолжает обеспечивать безопасность в основных населенных пунктах, охраняя ключевые объекты и правительственные учреждения и создавая возможности для международного присутствия и операций в стране. Проблемы, с которыми сталкивается АМИСОМ при выполнении некоторых приоритетных задач и проведении крупных наступательных операций, включают недостаточное совместное планирование между АМИСОМ и СНА, изменение планов и приоритетов ФПС после осуществления совместного планирования, недостатки в плане готовности и материально-технических возможностей ССБ и соответствующих учреждений, отсутствие намеченных сил для удержания и дальнейшего обеспечения безопасности в районах, которыми необходимо овладеть. Ожидается, что запланированное использование еще четырех (4) военных вертолетов будет играть важнейшую роль в повышении готовности АМИСОМ проводить наступательные операции и поддерживать эффективное осуществление ППС. Этот успех будет также зависеть от стремления и способности ССБ удерживать освобожденные районы, равно как и от всеобъемлющих и всеохватных усилий с привлечением военных, полицейских и гражданских элементов, включая ШЧФ, а также

окружные и местные администрации, по недопущению того, чтобы освобожденные районы и населенные пункты вновь переходили под контроль «Аш-Шабааб».

Соблюдение требований и подотчетность

22. Группа по проведению обзора отметила улучшения в плане отчетности секторов АМИСОМ, представляемой подразделению по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения (ПОАРПГ). Перевод правил применения АМИСОМ вооруженной силы на языки различных СПВ и распространение этих правил применения вооруженной силы также помогли улучшить понимание и соблюдение требований войсками на местах. Для военнослужащих АМИСОМ, а также ССБ по-прежнему проводится подготовка по вопросам международного гуманитарного права (МГП) и международного права прав человека (МППЧ) в целях укрепления соблюдения требований и подотчетности. АМИСОМ также продолжает следить за ходом выполнения мер по использованию вооруженных авиационных средств на основе подписанных писем-заказов и оценок рисков по силам и средствам военной авиации, дабы обеспечить принятие мер по смягчению рисков. Это привело к уменьшению жертв среди гражданского населения (вызванных действиями АМИСОМ) и обвинений в адрес АМИСОМ, а также улучшившемуся реагированию на обеспокоенность, высказанную ООН со времени проведения последнего обзора. Улучшившееся сотрудничество между АМИСОМ и структурами ООН через посредство рабочих групп по политике ООН в отношении должной осмотрительности в области прав человека (ПДОПЧ) и по детям и вооруженным конфликтам (ДИВК) и приверженность АМИСОМ проводимой АС политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств также способствуют конструктивному взаимодействию между АМИСОМ и МООНСОМ в вопросах прав человека.

23. Вместе с тем в ходе обзора было отмечено, что необходимо постоянно укреплять и согласовывать процедуры АМИСОМ, особенно в отношении комиссий по расследованию и проведения расследований, как часть усилий АС по совершенствованию его механизма соблюдения норм МГП и МППЧ и подотчетности в области прав человека. В ходе обзора было отмечено, что ограниченные возможности, имеющиеся на передовых рубежах, для содержания дезертиров до их передачи ФПС и/или властям ШЧФ в течение установленных 72 часов создают проблемы для осуществления постоянно действующих инструкций АМИСОМ относительно обращения с лицами, отказавшимися от дальнейшего участия в боевых действиях, на этапе их приема. Была также отмечена необходимость укрепления механизмов принятия последующих мер после передачи бывших бойцов местным органам власти. В ходе обзора были также отмечены трудности с отслеживанием жертв среди гражданского населения в результате воздушных ударов, наносимых двусторонними партнерами Сомали, которые не находятся под командованием и управлением АМИСОМ и/или не координируют с ней свои действия. Это было особо отмечено с учетом того, что сейчас, когда рассматривается вопрос о выделении АМИСОМ дополнительных авиационных средств, необходимо обеспечить, чтобы улучшенные превентивные меры и меры ПОАРПГ, равно как и механизмы отслеживания для содействия установлению жертв среди гражданского населения, вызванных действиями АМИСОМ, в противовес жертвам, вызванным действиями других двусторонних партнеров Сомали, четко регулировались для обеспечения более эффективных процессов и подходов в области предотвращения и реагирования.

24. Что касается перспектив на будущее, то кардинальное значение имеет необходимость сосредоточить внимание на укреплении способности ССБ соблюдать нормы в области прав человека и международного гуманитарного права. В этой связи механизм конструктивного взаимодействия между АМИСОМ, соответствующими структурами ООН и ССБ будет играть ключевую роль в содействии профессионализации и ССБ и дальнейшему улучшению положения дел с соблюдением ими норм прав человека на стратегическом и оперативном уровнях, в частности с учетом ожидаемого повышения уровня операций, в том числе с участием АМИСОМ.

Реорганизация АМИСОМ

25. Реорганизация АМИСОМ идет и проводится всеми тремя компонентами: военным, полицейским и гражданским. Она идет по четырем направлениям, а именно: а) оперативное пространство; б) численность и состав персонала на различных уровнях; в) уровень требующегося оборудования и ресурсов; и д) задачи и приоритеты.

Военный компонент

26. В КОНЦОП АМИСОМ на 2018–2021 годы предусмотрено, что границы секторов АМИСОМ не будут меняться на этапе 1 осуществления ППС, но что на последующих этапах может рассматриваться вопрос о новом делении на секторы. В этой связи и для обеспечения успешных действий операции по освобождению районов и опорных пунктов от «Аш-Шабааб» и по обеспечению безопасности вдоль ОМС требуют изменения в подходе АМИСОМ к проведению операций с переходом от ее нынешней концепции, заключающейся главным образом в активной обороне, к наступательной активной обороне в сочетании с наземными и вертолетными мобильными операциями. Это будет делаться путем создания опорных пунктов (ПОБ) вблизи населенных пунктов и/или вдоль ОМС либо в поддержку ССБ, защищающих такие пункты и ОМС, и благодаря наличию мобильных, маневроспособных сил, включая силы быстрого реагирования (СБР), в сочетании с эффективными средствами для обнаружения и обезвреживания самодельных взрывных устройств (СВУ), которые будут поддерживаться достаточными средствами повышения боевой эффективности сил и вспомогательными средствами и своевременными разведывательным обеспечением посредством средств сбора информации, наблюдения и рекогносцировки (СНР) (включая беспилотные авиационные системы/невооруженные летательные аппараты). Поэтому эта концепция требует изменения в расстановке сил АМИСОМ (как часть реорганизации) наряду с созданием ряда мобильных подразделений для эффективного нанесения ударов и проведения подрывных операций, операций по обеспечению и спасательных операций.

Полицейский компонент

27. В рамках процесса реорганизации предусматривается расширение полицейского присутствия во всех секторах АМИСОМ, которое будет иметь решающее значение с точки зрения укрепления роли полиции и оказания полицией поддержки военному и гражданскому компонентам, а также роли полиции в деле обучения и наставничества федеральной и региональной полиции в рамках процессов формирования сил полиции. В настоящее время полицейский компонент АМИСОМ развернут в Могадисо (сектор 1), Байдабо (сектор 3), Джоухаре и Беледуэине (сектор 5) и Кисмайо (сектор 6) и существуют планы распространить полицейское присутствие АМИСОМ на Доблей (сектор 2). Группа по проведению обзора была проинформирована о потребностях полицейского компонента АМИСОМ в поддержке, включая бронетранспортеры (БТР) и

бронированные машины, а также канцелярское оборудование, особенно в регионах. В ППС и КОНЦОП АМИСОМ предусмотрено распространение полицейской службы на крупные населенные пункты, помимо региональных столиц, в рамках усилий по содействию реализации совместной программы для полиции (СПП) Сомали. Полицейский компонент также разработал планы, предусматривающие его активную роль в поддержке предстоящих выборов в Сомали в 2020/21 году. Эти планы включают расширение присутствия полиции АМИСОМ во всех секторах АМИСОМ, укрепление потенциала федеральных и региональных полицейских органов и личного состава полиции. В ходе обзора были отмечены достойные похвалы рабочие отношения между полицией АМИСОМ и другими заинтересованными сторонами в Сомали, включая полицию МООНСОМ, ЮНСОС, Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), и международных партнеров.

Гражданский компонент

28. Что касается гражданского компонента, то реорганизация включает обеспечение его представленности в рамках всей Миссии посредством развертывания гражданских групп секторов (ГГС) АМИСОМ во всех секторах АМИСОМ для усиления его основной роли и той поддержки, которую он оказывает военному и полицейскому компонентам в выполнении их задач, а также поддержки региональных администраций и местного населения. Со времени развертывания ГГС АМИСОМ гражданский компонент усилил многоплановую координацию на уровне секторов, включая возросшую отчетность секторов перед штабом Миссии, а также расширил свою основную работу в поддержку ППС во исполнение коммюнике 782 СМБ АС. В ходе обзора были отмечены хорошие рабочие отношения между ГГС АМИСОМ и персоналом МООНСОМ в секторах, в которых они присутствуют. Это создает возможность и для АМИСОМ, и для МООНСОМ дополнять работу друг друга в рамках их соответствующих мандатов посредством упорядоченного сотрудничества одновременно с максимальным использованием сравнительных преимуществ и АМИСОМ, и МООНСОМ. Это включает сравнительные преимущества ГГС АМИСОМ, которые в настоящее время имеют более широкие возможности в плане местонахождения и доступа, чем МООНСОМ, и могут лучше справляться с задачами в таких областях, как вовлечение гражданского населения и общин, гуманитарные вопросы и права человека. В этой связи АМИСОМ вновь заявила о своих планах усилить свой гражданский потенциал в этих тематических областях и свою роль в каждом секторе АМИСОМ в целях активизации нынешнего взаимодействия с местными общинами в пределах населенных пунктов в этих секторах и ПОБ. Эти усилия прилагаются во исполнение коммюнике 782 СМБ АС (пункт 15), и они усилят оказываемую АС поддержку политическим процессам и процессам управления в Сомали.

29. На уровне штаба Миссии гражданский компонент АМИСОМ продолжает обеспечивать политический анализ и поддержку руководства Миссии; занимается контролем и расследованиями в области прав человека; и выполняет административные и вспомогательные функции — серьезное воздействие на этот потенциал оказало развертывание ГГС АМИСОМ с участием некоторого персонала из штаба Миссии. В ходе обзора было также вновь заявлено о политическом взаимодействии АМИСОМ с ФПС, и в этой связи были отмечены итоги семинара-практикума, проведенного АС в январе 2019 года в Аддис-Абебе и посвященного разработке политической стратегии АС в поддержку государственного строительства в Сомали. Группа по проведению обзора приветствовала планы возрождения трехстороннего меморандума о взаимопонимании (MoB)

АС-ИГАД-ООН, который должен обеспечить скоординированную деятельность всех трех организаций в поддержку согласованных и совместных стратегий, которые будут определяться приматом политики, заключающимся в оказании Сомали содействия в переходе от конфликта к устойчивому миру.

Согласование поддержки и оптимальный выбор имущества

30. С начала 2017 года «Аш-Шабааб» приспособилась к ведению мобильных боевых действий против войск АМИСОМ. Как было указано ранее в настоящем докладе, это требует, чтобы АМИСОМ также приспособилась путем создания маневроспособных сил для противодействия такого рода угрозе одновременно с противодействием тактике «Аш-Шабааб», для поддержки АМИСОМ и ее имущества, поскольку ее действия должны быть перестроены, приоритизированы и сфокусированы с учетом этой цели. Поэтому реорганизация АМИСОМ будет включать согласование поддержки и оптимальный выбор имущества с учетом нынешних и предсказуемых угроз со стороны «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп, равно как и постепенное укрепление потенциала ССБ. Более того, ввиду труднопроходимой местности и других ограничений, характерных для этой страны, СПВ/П для АМИСОМ сталкиваются с проблемами в плане технического обслуживания крайне важного принадлежащего контингентам имущества (ПКИ), техническое состояние которого не соответствует МоВ со странами, предоставляющими полицейские и воинские контингенты, причем некоторое имущество не отвечает требующимся стандартам, как они изложены в этих документах. Аналогичным образом, принадлежащее полиции имущество сталкивается с проблемами в плане технического обслуживания в силу, в частности, неспособности вывезти некоторое из этого имущества, «не подлежащее ремонту на месте», в созданные в секторах мастерские для проведения капитального ремонта. Группа по проведению совместного обзора рекомендует поэтапный подход к оптимизации имущества АМИСОМ: i) незамедлительная отправка в соответствующие страны не пригодного к использованию имущества и незамедлительное развертывание имущества, необходимого для восполнения критических недостатков; и ii) после продления мандата АМИСОМ проведение всеобъемлющего обзора имущества АМИСОМ на основе принятого заявления о требованиях к подразделениям (ЗТП) и табеля имущества (ТИ) и вынесение рекомендаций о детальных изменениях в имуществе. Обзор имущества должен включать анализ всех оперативных потребностей, с тем чтобы выявить возможности для использования ресурсов, которые могут быть предоставлены для содействия в устранении установленных недостатков, усилить охрану сил, охрану и безопасность АМИСОМ и укрепить оперативный потенциал и оперативные возможности АМИСОМ.

31. При оценке имущества, проведенной в ходе этого обзора, был принят во внимание ряд ключевых критериев. Поэтому эти критерии лягут в основу предстоящего всеобъемлющего и детального обзора имущества. Главным среди них является необходимость замены — на другие средства — не пригодного к использованию или лишнего имущества и развертывание дополнительного имущества в соответствии с ЗТП (подлежит разработке) в целях укрепления возможностей, таких как воздушная и наземная мобильность, защита войск, сбор разведывательной информации, наблюдение и рекогносцировка, в том числе с помощью невооруженных летательных аппаратов и беспилотных авиационных систем. В консультации с АМИСОМ группа по проведению совместного обзора АС-ООН определила первоначальное количество в составе шести боевых танков — четырех из сектора 1 и двух из сектора 3 — наряду с некоторым излишним инженерным оборудованием и автотранспортными средствами для

возвращения в соответствующие страны, и она предлагает продолжить этот процесс посредством детального, постатейного обзора имущества на местах.

Поддержка в проведении выборов

32. АМИСОМ при поддержке со стороны Департамента АС по политическим вопросам и в сотрудничестве с Группой ООН по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов (ГКПВ) также продолжает свои усилия по укреплению потенциала ННИК и оказанию ей технической поддержки с целью обеспечить проведение выборов в 2020/21 году в соответствии с графиком. Это включает проведение семинаров-практикумов по укреплению потенциала для ННИК и направление уполномоченных ННИК в качестве наблюдателей за ходом выборов в государства — члены АС, помимо участия ННИК в ежегодных сессиях Ассоциации органов стран Африки по проведению выборов. В рамках этих усилий и для обеспечения эффективной подготовки свободных, заслуживающих доверия и всеохватных выборов АМИСОМ также окажет поддержку ННИК и СПС в разработке и реализации плана обеспечения безопасности в ходе выборов, который является важнейшим элементом успешного проведения выборов в 2020/21 году. В ходе обзора была отмечена необходимость привлечения всех главных заинтересованных сторон, причастных к избирательному процессу, включая АМИСОМ, с тем чтобы каждая сторона и каждый компонент понимали свою роль, свои обязанности и задачи и на скоординированной основе разработали свой соответствующий план действий для обеспечения эффективного осуществления так, как это будет необходимо.

V. Замечания и рекомендации

33. В рамках рекомендаций, намеченных в ходе совместного обзора, в стремлении обеспечить плавный и оговоренный условиями переход от АМИСОМ к ФПС и с учетом стратегии и позиции АС в Сомали Комиссия выносит следующие рекомендации для рассмотрения Советом:

а) **прогресс в обеспечении всеохватной политической жизни:** Комиссия отмечает значительный прогресс в процессах, нацеленных на содействие и обеспечение всеохватной политической жизни, и осознает, что нужно сделать еще больше для достижения консенсуса между ФПС и ШЧФ и по всей Сомали. В этой связи Совет, возможно, пожелает еще раз заявить о необходимости большей приверженности и преданности ФПС процессу федерализации, включая ускорение темпов и достижение большего прогресса в завершении работы над соответствующими положениями временной федеральной конституции, имеющими отношение к вопросам безопасности, совместного использования ресурсов и передачи полномочий ШЧФ. Совет, возможно, также пожелает вновь заявить о необходимости того, чтобы ФПС выработало незамедлительные практические и реалистичные подходы к вопросу об использовании 19 945 сотрудников региональных сил, выявленных в ходе ООГ региональных сил, для оказания непосредственной поддержки осуществлению ППС и для того, чтобы позволить ШЧФ установить контроль над безопасностью в своих штатах, отметив при этом задержки в достижении всех целей первого этапа и начало в июле 2019 года второго этапа. Это может — и должно — быть увязано как часть процесса интеграции этих сил в соответствии с Национальной архитектурой безопасности и как часть усилий по задействованию комиссии по вопросам их интеграции. Более того, Совет, возможно, пожелает еще раз заявить о необходимости консультаций с ШЧФ и вовлечения ШЧФ в процессы планирования в связи с проведением выборов, намеченных на 2021 год, начиная с определения пунктов регистрации и избирательных участков, а также подключения соответствующих субъектов и

координационных механизмов с целью содействовать гладкому и успешному проведению выборов по принципу «один человек — один голос», как это и предусмотрено.

б) Примат политики в интересах достижения приоритетов ППС: прогресс в секторе безопасности и в осуществлении ППС неразрывно связан с политическим прогрессом, подкрепляемым добрыми отношениями между ФПС и ШЧФ, дабы обеспечить устойчивый политический консенсус по всей стране. Урегулирование политических разногласий необходимо для преодоления медленных темпов формирования сил, включая договоренности между ФПС и ШЧФ относительно того, как интегрировать региональные силы в федеральные структуры безопасности (т.е. СНА, НУРБ, сомалийские полицейские силы и силы «Даравиши»). Помимо передачи Национального стадиона и Военной академии им. «Джаалле» Сиада в Могадишо, ФПС и ССБ не выполнили мероприятия, предусмотренные на этапе 1 ППС, в соответствии с согласованными целями ППС. В этой связи Совет, возможно, пожелает призвать ФПС выполнить согласованные обязательства для успешного осуществления ППС, включая улучшение отношений с ШЧФ с целью гарантировать всеохватную политическую жизнь и достижение остающихся целей этапа 1 ППС наряду с началом осуществления этапа 2 ППС. Совет, возможно, также пожелает подчеркнуть необходимость оживления трехстороннего МоВ между АС, ИГАД и ООН посредством начала совместной и скоординированной работы представителей этих трех организаций на местах с помощью соответствующего механизма координации, с тем чтобы сразу же начать содействовать реализации совместных стратегических соглашений и инициатив.

с) Регулярная координация и обмен информацией: ощущается настоятельная необходимость в лучшей и регулярной координации и обмене информацией между ФПС и АМИСОМ, с тем чтобы создать возможности для надлежащего и эффективного совместного планирования и проведения операций и мероприятий, что имеет кардинальное значение. Без этого осуществление ППС и поддержка со стороны АМИСОМ не будут надлежащим образом согласованными, что, возможно, будет приводить к дальнейшим задержкам. Совет, возможно, пожелает подумать о том, чтобы призвать к созданию эффективного механизма координации осуществления ППС (с участием ФПС, АМИСОМ, ЮНСОС и ведущих партнеров, напрямую и активно участвующих в осуществлении ППС). Это крайне важно для контроля за осуществлением функций, задач и обязанностей каждого из главных участников процесса осуществления ППС. Эта работа должна координироваться ФПС с привлечением ШЧФ, политического руководства АМИСОМ вместе с ЮНСОС, руководителей компонентов АМИСОМ, руководства СНА и СПС, а также соответствующих субъектов, включая власти ШЧФ, элементы поддержки и партнеров в виде координационной ячейки.

д) Реорганизация: политические угрозы и угрозы для безопасности наряду с убийствами в порядке возмездия, совершаемыми группировкой «Аш-Шабааб» и другими вооруженными оппозиционными группами (ВОГ), а также гуманитарное воздействие и последствия реорганизации, включая передачу и/или свертывание ПОБ и других пунктов базирования, должны соответствующим образом оцениваться и предотвращаться. Совет, возможно, пожелает подумать о том, чтобы еще раз повторить, что это нужно делать так, чтобы надлежащим образом учитывать потребности и уязвимости населения. Необходимо приложить все усилия для обеспечения того, чтобы реорганизация и передача обязанностей были согласованы с поддержкой избирательного процесса и планированием безопасности для проведения выборов в 2020/21 году.

е) **Военный компонент АМИСОМ:** усилия военного компонента по оказанию поддержки ССБ с целью ослабить потенциал «Аш-Шабааб» и других ВОГ будут по-прежнему иметь кардинальное значение в течение переходного периода. Военный компонент должен продолжать i) ослаблять силы «Аш-Шабааб» и ВОГ; ii) поддерживать СНСБ в обеспечении безопасности в основных населенных пунктах и iii) обеспечивать безопасность на ОМС; iv) поддерживать СНСБ в охране важнейших, главных правительственных сооружений и объектов; v) вести наставническую работу с СНА, которая проводит совместные операции с АМИСОМ и другими, что будет согласовано между ФПС и руководством АМИСОМ. Военный компонент должен разработать программу наставничества в координации с руководством СНА вместе с набросками того, как будет оказываться содействие этому, включая роли и обязанности всех соответствующих субъектов. Приоритет в плане наставничества должен отдаваться тем подразделениям ССБ, которые непосредственно участвуют в осуществлении ППС.

ф) **Уровни личного состава АМИСОМ:** стратегия выхода АМИСОМ предусматривает полную передачу ответственности за обеспечение безопасности сомалийским властям. С учетом этого прогресс в процессе перехода, говоря конкретно — в формировании сомалийских сил безопасности и наращивании сомалийского институционального потенциала, и постоянная оценка характера угроз должны быть главными параметрами в определении численности войск и полиции АМИСОМ. Кроме того, любой вариант в отношении уровней войск должен обеспечивать сохранение существующих завоеваний в стратегическом плане, не оказывая негативного воздействия на тактические успехи, так чтобы гарантировалась защита гражданского населения, обеспечивался гуманитарный доступ и не наносилось ущерба безопасности в ходе выборов.

г) Комиссия со всей серьезностью относится к тому, что уровень угрозы в Сомали остается высоким и что медленные темпы прогресса в осуществлении ППС на протяжении прошлого года, в частности медленное формирование способных к действиям ССБ, не открывают ясной перспективы сокращения негражданского персонала на данном этапе. Приостановление процесса сокращения негражданского персонала даст АМИСОМ достаточно времени для планирования и проведения операций, обеспечения безопасности на ОМС, свертывания или передачи ПОБ и выполнения других задач по реорганизации на этапах 1 и 2 процесса осуществления ее КОНЦОП и в поддержку осуществления ППС. Это также позволит избежать отрицательного воздействия на регистрацию избирателей, которая должна начаться к марту 2020 года, позволит АМИСОМ оказать достаточную поддержку обеспечению безопасности в ходе выборов и будет гарантировать проведение свободных и справедливых выборов по принципу «один человек — один голос» в начале 2021 года.

h) С учетом этого прогресс в процессе перехода, говоря конкретно — в формировании ССБ и наращивании сомалийского институционального потенциала, и постоянная оценка характера угроз должны быть главными параметрами в определении численности войск и полиции АМИСОМ. Кроме того, любой вариант в отношении уровней войск должен обеспечивать сохранение существующих завоеваний в стратегическом плане, не оказывая негативного воздействия на тактические успехи, так чтобы не наносилось ущерба безопасности в ходе выборов и обеспечивался гуманитарный доступ. Это поможет укрепить доверие к правительству и среди населения и обеспечит оговоренную условиями передачу АМИСОМ ответственности за обеспечение безопасности ССБ к концу 2021 года. В этой связи Комиссия рассмотрела два варианта, касающиеся уровней негражданского персонала:

i) **первый вариант:** АМИСОМ сохранит нынешние уровни негражданского персонала, включая максимальную численность войск, при том понимании, что их сокращение возможно при условии прогресса на местах. Этот вариант основан на том понимании, что уровень угрозы в Сомали остается высоким и что медленные темпы прогресса в осуществлении ППС на протяжении прошлого года, в частности медленное формирование способных к действиям ССБ, не открывают ясной перспективы сокращения негражданского персонала на данном этапе. Осуществление соответствующих планов, сформулированных ФПС и АМИСОМ, относительно ухода АМИСОМ из ряда мест и взятия сомалийскими властями ответственности за обеспечение безопасности в некоторых районах создаст возможности для высвобождения части негражданского персонала АМИСОМ, которую можно будет сократить, но только при условии надлежащего и сбалансированного в плане представительства кланов формирования сил безопасности в соответствии с положениями Национальной архитектуры безопасности и привлечения международных партнеров к проведению учебной подготовки войск;

ii) **второй вариант:** АМИСОМ выведет до 2000 военнослужащих к концу февраля 2020 года. Этот вариант будет означать сокращение АМИСОМ на то количество войск, которое будет высвобождено за счет свертывания/передачи ПОБ, если это будет происходить в намеченные сроки. Хотя это может создать возможность для ускоренного создания сомалийского потенциала, который возьмет на себя ответственность за обеспечение безопасности, это сопровождается очень серьезными рисками. Сокращение 2000 военнослужащих, по-видимому, лишит АМИСОМ возможности дальнейшей реорганизации и помешает созданию мобильных войск. Если будут возникать дальнейшие задержки в осуществлении плана перехода, АМИСОМ будет вынуждена оставлять позиции тогда, когда ССБ еще не будут готовы занять их, оставляя население в этих районах незащищенным и уязвимым по отношению к «Аш-Шабааб» и увеличивая вероятность внутреннего перемещения населения. Как вариант, АМИСОМ будет продолжать занимать эти позиции, но под угрозой уменьшения возможностей для выполнения ряда из поставленных в ее мандате задач, что потенциально может отрицательно сказаться на безопасности в целом, в том числе в ходе регистрации избирателей и голосования.

i) С учетом приведенных выше соображений Комиссия рекомендует первый вариант: сохранить нынешние уровни военнослужащих, включая максимальную численность войск, при том понимании, что любое их сокращение возможно при условии прогресса на местах.

Полицейский компонент АМИСОМ

j) В долгосрочной перспективе ответственность за обеспечение внутренней безопасности в Сомали должна постепенно становиться задачей полиции, особенно в населенных пунктах и, в том числе, при открытии ОМС и обеспечении безопасности на них. Помимо роли и мандата полиции АМИСОМ при выходе из страны и с целью содействовать успешной передаче таких обязанностей, а также с учетом крайне важной роли, которую сомалийская полиция и полиция АМИСОМ должны будут сыграть в деле обеспечения безопасности в ходе выборов 2020/21 года, следует рассмотреть вопрос об увеличении численности полицейских в составе АМИСОМ. Это следует делать в рамках общей максимальной численности негражданского персонала, санкционированной СМБ АС и СБ ООН, которые призвали АМИСОМ провести реорганизацию в пользу полиции. Комиссия рекомендует увеличить полицейский компонент

АМИСОМ посредством развертывания еще двух сформированных полицейских подразделений (СПП) численностью по 160 человек каждое и до 67 полицейских на индивидуальной основе к 2020 году. Такое увеличение численности полиции АМИСОМ может соразмеряться с только что завершенным сокращением 1000 военнослужащих АМИСОМ. Для укрепления оперативного потенциала полиции требуется дополнительная материально-техническая/административная поддержка в различных областях (расквартирование, дополнительные БТР, компьютерное и информационное оборудование, помещения для отдыха и досуга).

Гражданский компонент АМИСОМ

к) Комиссия ссылается на пункт 15 коммюнике 782, в котором указано, что реорганизация АМИСОМ должна включать расширение ее гражданского компонента и его размещение в конкретных, ключевых местах в пределах района операций АМИСОМ для выполнения его основной работы и для обеспечения руководства и поддержки в выполнении военных и полицейских задач и проведении соответствующих операций. В этой связи гражданский компонент АМИСОМ должен, соответственно, продолжать оказывать поддержку политическим процессам и процессам укрепления доверия, усилиям по стабилизации (включая гражданские вопросы, взаимодействие с общинами, гуманитарную помощь и помощь в реформе сектора безопасности), а также правам человека и соблюдению положений о рациональном использовании ресурсов. По мере того как в Сомали продолжается процесс стабилизации и набирает темпы осуществление ППС в ШЧФ, развертывание дополнительного гражданского персонала в секторах и активизация деятельности по поддержке, как ожидается, будут ориентировать военные и полицейские операции АМИСОМ, а также содействовать осуществлению ППС. В этой связи необходимо обеспечить мобилизацию достаточных средств и ресурсов для реализации проектов с быстрой отдачей и проектов по укреплению мира (ПБО/ПУМ), мер укрепления доверия и технической поддержки ННИК, по мере необходимости. Соответственно, Совет, возможно, пожелает призвать СБ ООН санкционировать оказание материально-технической поддержки еще 50 гражданским сотрудникам, которые будут предоставлены ЮНСОС, поскольку численность гражданского персонала АМИСОМ превысит нынешний уровень в 70 гражданских сотрудников, санкционированный СБ ООН, с целью укрепить нынешние возможности и поддержку, оказываемую ГГС. Совет, возможно, также пожелает поручить Комиссии включить эту просьбу о поддержке еще 50 гражданских сотрудников в письмо Председателя, препровождающее ООН настоящий доклад и коммюнике Совета, при этом напомнив и подчеркнув важность гражданского компонента АМИСОМ, о чем было вновь заявлено в коммюнике 782-го заседания, для обеспечения многоаспектности, примата политики и политического подхода в целях содействия переходу Сомали от конфликта к устойчивому миру.

l) **Соблюдение требований и подотчетность:** АМИСОМ следует и далее обеспечивать, чтобы вопросы прав человека рассматривались, применялись и анализировались на этапах подготовки, проведения и разбора всех своих операций. Помимо учебной подготовки, такие мероприятия должны и впредь включать отбор и проверку военнослужащих, учет прав человека при планировании, дальнейшее корректирование и применение постоянно действующих инструкций, директив командующего силами и других оперативных приказов исходя из реальной оперативной обстановки, укрепление практики отслеживания жертв среди гражданского населения и усилия по обеспечению привлечения к ответственности за нарушения, если они будут происходить. АМИСОМ следует и далее делиться своим опытом и распространять информацию о своей

деятельности, с тем чтобы способствовать соблюдению требований и обеспечению подотчетности, а также получению оперативных выгод от наличия эффективных механизмов соблюдения требований, в рамках своей наставнической деятельности и взаимодействия с ССБ, с тем чтобы укрепить соблюдение требований и подотчетность со стороны ССБ.

м) **Согласование поддержки и оптимальный выбор имущества:** в консультации с АМИСОМ группа по проведению совместного обзора АС-ООН определила первоначальное количество в составе шести боевых танков — четырех из сектора 1 и двух из сектора 3 — наряду с некоторым излишним инженерным оборудованием и автотранспортными средствами для возвращения в соответствующие страны, и она предлагает продолжить этот процесс посредством детального, постатейного обзора имущества на местах, который будет проведен совместно АС, АМИСОМ и ЮНСОС к июню 2019 года, выработать ЗТП АМИСОМ для того, чтобы еще больше модернизировать имущество АМИСОМ, и установить дополнительные потребности в таких предметах имущества, как беспилотные авиационные системы/невооруженные летательные аппараты (обладающие потенциалом СНР), средства предназначенные для обнаружения и обезвреживания СВУ, и другие силы и средства, которые можно получить за счет использования ресурсов, сэкономленных благодаря репатрированному имуществу. Группа по проведению обзор рекомендует далее, что выработка ЗТП для воинских подразделений и средств АМИСОМ также должна согласовывать КОНЦОП с возможностями на местах. Совет, возможно, подумает о том, чтобы еще раз отметить тот момент, что обзор имущества должен рассматриваться не как способ сэкономить на расходах, а как средство обеспечения того, чтобы АМИСОМ располагала требующимися силами и средствами, включая надлежащее имущество для борьбы с угрозами, с которыми она сталкивается, и для выполнения задач, поставленных в ее мандате. В этой связи Совет, возможно, также подумает о том, чтобы еще раз заявить о необходимости удовлетворения потребностей в имуществе и поддержке, уделяя главное внимание операциям АМИСОМ, включая операции, проводимые совместно с ССБ и направленные на ослабление потенциала «Аш-Шабааб» и других ВОГ, обеспечение безопасности на ОМС и выполнение других предусмотренных в мандате задач.

п) **Мандат:** отмечая, что осуществление ППС находится на ранних этапах, напоминая о главной ответственности ФПС за обеспечение мира, безопасности и процветания для Сомали и отмечая необходимость того, чтобы ФПС активнее привлекало ШЧФ к усилиям по содействию переходу, а также твердую приверженность и преданность АС, ООН и главных партнеров оказанию содействия народу Сомали, исходя из наглядного прогресса АМИСОМ в Сомали (АМИСОМ) с 2007 года и со времени проведения последнего совместного обзора и руководствуясь стратегическими целями АМИСОМ, которые четко сформулированы в КОНЦОП АМИСОМ на 2018–2021 годы, Комиссия рекомендует Совету продлить мандат АМИСОМ еще на 12 месяцев, до 27 мая 2020 года, и призывает АС, ООН, ЕС и главных партнеров предоставлять требующиеся для поддержки АМИСОМ ресурсы на устойчивой и предсказуемой основе.

VI. Заключение

34. Как было правильно отмечено в ходе совместного обзора, Комиссия хочет вновь заявить о том, что прогресс в секторе безопасности и в осуществлении ППС неразрывно связан с политическим прогрессом в Сомали, подкрепляемым добрыми и эффективными отношениями между ФПС и ШЧФ. В этой связи устойчивый политический консенсус между ФПС и ШЧФ и по всей стране и прогресс в процессах федерализации необходимы для гарантированного

достижения целей ППС. Вместе с этим более крепкое сотрудничество между ФПС, ШЧФ, АМИСОМ, соответствующими подразделениями ООН и международными партнерами как на уровне штаба Миссии, так и в секторах будет иметь решающее значение для достижения такого успеха. Кроме того, необходимость сосредоточить внимание на укреплении способности ССБ соблюдать нормы прав человека и международного гуманитарного права в контексте перехода крайне важна и неразрывно связана с обеспечением стабильной безопасной обстановки для населения, в том числе в контексте избирательных процессов. Следует отметить, что 2019 год является решающим с точки зрения подтверждения того, будет ли Сомали способна преодолеть существующие внутренние политические проблемы и вновь набрать обороты, добиваясь устойчивого прогресса и достижения целей ППС в отношении передачи АМИСОМ главной ответственности за обеспечение безопасности ССБ к декабрю 2021 года. В этой связи от АМИСОМ, ООН и международного сообщества в целом требуются четко скоординированные, целостные усилия, подкрепляемые приматом политики, согласующиеся с всеобъемлющей стратегией безопасности (ВСБ), ради создания мирной, стабильной и процветающей Сомали.
