

**Совет Безопасности**

Distr.: General
8 April 2019
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Германии, Перу и
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций от 8 апреля
2019 года на имя Генерального секретаря**

Германия и Перу, выступая в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов, посвященного положению в Демократической Республике Конго, которое состоялось 25 марта 2019 года (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Кристоф Хойсен

Постоянный представитель Германии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Густаво Меса-Куадра

Постоянный представитель Перу
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Карен Пирс

Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Германии, Перу и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 8 апреля 2019 года на имя Генерального секретаря

Резюме заседания Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, посвященного положению в Демократической Республике Конго, которое состоялось 25 марта 2019 года

25 марта 2019 года Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности провела заседание, посвященное положению в Демократической Республике Конго. Члены Совета Безопасности заслушали брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) Лейлы Зерруги, которую сопровождали эксперты из этой Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций.

Члены Совета задали ряд вопросов относительно низкого уровня участия женщин в политической жизни и высоких показателей сексуального насилия в связи с конфликтом; относительно нынешнего статуса нового национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также относительно того, что могут сделать Совет Безопасности, Африканский союз и его континентальный механизм оценки результатов или действующие на двусторонней основе отдельные государства-члены для оказания помощи в осуществлении этого плана и для обеспечения его выполнения; относительно усилий по проведению обзора стратегии и мер реагирования Организации Объединенных Наций в связи с недавними и предстоящими выборами; и относительно роли Организации Объединенных Наций в налаживании взаимодействия с негосударственными вооруженными субъектами и в противодействии эпидемии Эболы. Члены Совета также задали вопросы относительно приверженности нового президента делу достижения гендерного равенства и продолжению выполнения существующих обязательств по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом.

Ниже приводятся основные моменты, которые были затронуты в ходе заседания:

- Президентские выборы и выборы в законодательные органы, состоявшиеся в декабре 2018 года после двухлетней задержки, привели к первой мирной передаче власти со времени обретения страной своей независимости и к инаугурации президента Чиломбо Чисекеди. Выборы губернаторов были отложены, и президент приостановил процесс приведения к присяге вновь избранных сенаторов в связи с обвинениями в коррупции и другими нарушениями, однако Независимая избирательная комиссия продолжает подготовку к проведению 31 марта отложенных выборов в Бени, Бутембо и Юмби.
- Президент неоднократно заявлял, в том числе в своей инаугурационной речи и по случаю Международного женского дня, что он стремится найти пути к достижению гендерного равенства во всех государственных учреждениях. Такая позиция создает благоприятные возможности для действий международных партнеров, заинтересованных в поддержке конголезских женщин. Специальный представитель Генерального секретаря намерена встретиться с президентом, с тем чтобы обсудить с ним некоторые из тех

вопросов, которые были подняты на заседании, — от первоначальных действий по расширению участия женщин в политической жизни, включая вопрос о представленности женщин в его правительстве, до отстаивания необходимости продолжать осуществлять рамочную программу и инвестиции, которые в прошлые годы обеспечивали функционирование Канцелярии специального советника президента по вопросу о предупреждении сексуального насилия и вербовки детей.

- Более 20 миллионов женщин (52 процента электората) зарегистрированы в качестве избирателей. Организация Объединенных Наций выступила с рядом инициатив в поддержку участия женщин в выборах. Например, Миссия обсудила с сотнями журналистов вопрос о том, как следует освещать выборы без дискриминации и гендерных предрассудков; оказала поддержку неправительственным организациям в создании «цифровой избирательной клиники» в целях информирования кандидатов-женщин о всех необходимых административных и логистических моментах, касающихся выборов; активизировала смешанное патрулирование, с тем чтобы содействовать снижению уровня насилия в ходе выборов; укрепила сети местных посредников-женщин в районах потенциальных рисков; и рекомендовала женщинам использовать медийные площадки для приобретения большей известности. Более половины политиков, которых за несколько недель до выборов пригласили выступить на «Радио Окапи» в целях продвижения своих кандидатур, были женщинами, и из 114 кандидатов-женщин, которые в течение этих недель приняли участие в радиопередачах, 11 были избраны в Национальную ассамблею и провинциальные ассамблеи. 97 политиков-женщин, включая кандидатов на предстоящих выборах в законодательные органы в Бени и Бутембо, получили поддержку со стороны Миссии для укрепления их потенциала. В результате поддержания диалога с традиционными лидерами и племенными вождями две женщины, являющиеся племенными вождями, были выдвинуты кандидатами в состав Национальной ассамблеи, а еще три женщины были выдвинуты в качестве альтернативных кандидатов, по сравнению со всего лишь одной женщиной-кандидатом в 2006 году.
- Эти усилия не привели напрямую к существенному повышению уровня представленности женщин в исполнительных или законодательных органах, поскольку предварительные результаты свидетельствуют о том, что женщины получили только 10,5 процента мест в Национальной ассамблее и 11 процентов мест в провинциальных ассамблеях. Из 50 женщин, избранных в Национальную ассамблею, более трети были переизбраны. Положительным исключением являются частичные и предварительные результаты выборов в Сенат, которые указывают на то, что женщины могут получить там 20 процентов мест, по сравнению с 5 процентами мест, полученными по итогам предыдущих выборов.
- Эти низкие показатели отчасти объясняются нежеланием ввести квоты в избирательное законодательство; более высоким пороговым числом мест, которое необходимо включать в законодательные органы; и взиманием более высоких регистрационных взносов, что препятствует участию женщин и побуждает партии выдвигать более известных и более опытных кандидатов-мужчин. Организация Объединенных Наций продолжит оказывать поддержку женским организациям и политикам-женщинам, выступая за включение в закон о выборах временных специальных мер.
- Организация Объединенных Наций подтвердила данные об увеличении числа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом в 2018 году,

которое оказалось самым высоким числом подтвержденных случаев с 2011 года — то есть с того самого времени, когда, возможно отнюдь не по случайному совпадению, в стране были проведены последние выборы. Особую озабоченность вызывает положение в провинциях Северное и Южное Киву, а также в провинциях Итури, Танганьика и Касаи. Эта тенденция по-прежнему сохраняется в 2019 году. Хотя на долю вооруженных сил и полиции приходится почти 30 процентов инцидентов, большинство виновных по-прежнему являются членами вооруженных группировок и ополчения, особенно в обширных районах Северного и Южного Киву, где установлена весьма ограниченная государственная власть, и такого рода инциденты обычно имеют место во время нападений на деревни или проведения засад на дорогах. Реализуемая Миссией стратегия защиты гражданского населения предусматривает принятие мер раннего предупреждения и своевременный обмен информацией об инцидентах, связанных с сексуальным насилием в связи с конфликтом; проведение информационно-разъяснительной работы с негосударственными вооруженными субъектами; усиленное патрулирование в районах существования рисков; проведение совместных оценок мер по защите; и оказание помощи жертвам изнасилования в затронутых этой проблемой районах. Кроме того, Миссия включает меры по предупреждению и реагированию в свою стратегию в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и продолжает поддерживать усилия по повышению ответственности виновных, в том числе в рамках осуществления плана действий Вооруженных сил Демократической Республики Конго. В 2018 году 78 командиров Вооруженных сил подписали индивидуальные обязательства по предупреждению сексуального насилия.

- Женщины особенно уязвимы перед эпидемией Эболы, поскольку зачастую именно они ухаживают за больными, занимаются подготовкой похорон и имеют меньший доступ к информации. В настоящее время на долю женщин приходится 57 процентов всех случаев заболевания. Миссия прилагает сейчас более активные усилия по привлечению женщин к участию в своих инициативах, как к тому призывает резолюция [2439 \(2018\)](#). Например, Организация Объединенных Наций провела недавно информационную кампанию по реагированию на Эболу в районе Бени, которая была ориентирована исключительно на беременных женщин, получающих родовую врачебную помощь.
- В настоящее время 3,6 процента военного компонента и 12,3 процента полицейского компонента Миссии составляют женщины. В 2019 году стратегии, направленные на достижение гендерного равенства, были приняты как для вооруженных сил, так и для полиции Организации Объединенных Наций, и число женщин, участвующих в оперативной деятельности полиции Организации Объединенных Наций, возросло в период с первого по последний квартал 2018 года более чем на 45 процентов. Доля женщин, принятых на работу на должности международных сотрудников, увеличилась с 26,3 процента в декабре 2016 года до 29,3 процента в феврале 2019 года, и цель МООНСДРК заключается в том, чтобы к июню 2019 года достичь показателя в 36 процентов. Число женщин в реестрах кандидатов, из которых Миссия набирает большинство своих сотрудников, является небольшим, и при этом задача удержания женщин становится сейчас особенно сложной, поскольку МООНСДРК вступает в период сокращения численности своего персонала, а действующие правила благоприятствуют сотрудникам с наибольшей выслугой лет, которыми, как правило, являются мужчины.

- МООНСДРК является первой миротворческой миссией, которая утвердила гендерные показатели для оценки, совершенствования, контроля и предоставления отчетности об учете гендерных факторов в Миссии, и это оказывает ощутимое воздействие на многие направления ее деятельности.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), действуя в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов, остановилась на некоторых рекомендациях, которые были представлены членам Неофициальной группы экспертов в письменном виде. К числу этих рекомендаций относятся следующие:

- В свете обсуждения новой резолюции Совета Безопасности о Демократической Республике Конго настоятельно необходимо, чтобы Совет сохранил все те жесткие формулировки по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которые были включены в пункты 6, 8, 10, 19, 36, 37, 39, 40, 41, 51, 57 и 60 постановляющей части резолюции [2409 \(2018\)](#), при уделении особого внимания пункту 39 постановляющей части, в котором Совет Безопасности попросил, чтобы МООНСДРК всецело учитывала гендерные аспекты, рассматривая их как непереносимый атрибут всех элементов своего мандата, и оказывала помощь правительству Демократической Республики Конго и другим соответствующим заинтересованным сторонам в обеспечении участия, вовлеченности и представленности женщин на всех уровнях, в том числе в создании условий, благоприятствующих проведению выборов, обеспечении защиты гражданских лиц и поддержании усилий по стабилизации, в частности путем предоставления советников по гендерным вопросам и защите женщин, и просила далее МООНСДРК предоставлять Совету более подробную информацию по этому вопросу.
- Учитывая тот факт, что национальные и провинциальные органы власти еще не сформированы, Совету Безопасности следует добавить вопросы «благотворного управления и укрепления усилий по достижению мира» в перечень тех задач, которые содержатся в пункте 39, и в те различные области деятельности, в которых МООНСДРК должна обеспечить участие женщин.
- В рамках реализации мандата Миссии по защите гражданского населения и выполнения приоритетных задач (пункт 36 постановляющей части) Миссия должна регулярно взаимодействовать с женскими организациями и возглавляемыми женщинами инициативами, нацеленными на предупреждение насилия, а также проводить мониторинг и докладывать об угрозах, существующих для женских организаций гражданского общества, и о мерах, принятых в целях защиты политиков, кандидатов, активистов и правозащитников из числа женщин.
- Совету следует призвать правительство Демократической Республики Конго и ее международных партнеров обеспечить достаточное финансирование процесса осуществления второго национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и планов действий, основанных на совместном коммюнике 2013 года о борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом.
- Учитывая важность поддержки проведения более глубокого гендерного анализа конфликта в Демократической Республике Конго, пункт 33 постановляющей части, в котором Совет Безопасности подчеркнул важность более глубокого анализа политической ситуации и конфликта, должен отразить мысль о том, что в процессе устранения коренных причин продолжающегося насилия необходимо принимать во внимание гендерные вопросы.

В ходе проведения любого нового стратегического обзора МООНСДРК и в процессе планирования других миссий следует обеспечивать вовлечение в эту работу специалистов по гендерным вопросам, с тем чтобы в рамках любой реконфигурации миссий, проводимой Организацией Объединенных Наций, можно было сохранить успехи, достигнутые в вопросе о женщинах и мире и безопасности.

- Сопредседателям Неофициальной группы экспертов вместе с другими членами Совета следует взаимодействовать со своими коллегами из Демократической Республики Конго в целях получения информации о статусе осуществления второго национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности; о требованиях гражданского общества освободить правозащитников и борцов за мир, включая женщин; о давно назревшей необходимости создания межведомственного комитета и национального совета по вопросам гендерного равенства; об осуществлении принятого в 2008 году закона о выборах, в котором политическим партиям предлагается рассмотреть вопрос об учете соображений гендерного равенства при составлении партийных списков; и о принятии законопроекта о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним и ратификации Договора о торговле оружием и Киншасской конвенции, учитывая тот факт, что в национальном плане по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений, осуществление которого было начато в марте 2018 года, была установлена тесная взаимосвязь между этими видами оружия и изнасилованиями и семейно-бытовым насилием.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта дополнила эти предложения дальнейшими рекомендациями, имеющими отношение к проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом. В частности, Канцелярия призвала Миссию немедленно оказать помощь в деле предоставления поддержки и защиты многочисленным жертвам массовых изнасилований в Валикале в 2010 году, с тем чтобы они смогли дать свидетельские показания в рамках продолжающегося судебного разбирательства по делу Нтабо Нтабери Шеки и Серафина Лионсо в Гоме, и просила, чтобы Совет Безопасности продолжал, как и ранее, держать это показательное дело под контролем в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 17 сентября 2010 года ([S/PRST/2010/17](#)); отметила, что план действий по борьбе с сексуальным насилием со стороны национальной полиции, разработка которого была завершена в марте 2018 года, не был подписан предыдущим министром внутренних дел и что это должно стать приоритетным вопросом в повестке дня нового правительства; рекомендовала выделять адресные ресурсы рабочей группе по механизмам контроля, анализа и отчетности и группе старшего советника по вопросам защиты женщин, с тем чтобы содействовать работе Организации Объединенных Наций с вооруженными группировками по проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом, подтверждая при этом, что в ходе любых переговоров с вооруженными группировками должны быть четко определены «красные линии» и что де-факто или де-юре амнистии по делам, связанным с сексуальным насилием в связи с конфликтом, прямо запрещены резолюцией [2106 \(2013\)](#) Совета Безопасности, которая требует, чтобы виновные подвергались судебному преследованию; и заявила, что лица, проходящие демобилизацию или интегрируемые в ведомства, связанные с областью обороны и безопасности, должны проходить тщательную проверку в соответствии с резолюциями Совета. В заключение Канцелярия призвала нового президента продолжать выполнять обязательства по противодействию сексуальному насилию в связи с конфликтом, принятые предыдущим правительством в

совместном коммюнике 2013 года и в последующей «дорожной карте» 2016 года, и выделять ресурсы из национального бюджета, с тем чтобы ускорить осуществление этих обязательств, в том числе посредством надлежащей передачи дел между недавно назначенным специальным советником президента по делам молодежи и борьбе с насилием в отношении женщин и бывшим специальным советником президента по вопросу о предупреждении сексуального насилия и вербовки детей.

Сопредседатели закрыли заседание и выразили намерение вернуться к рассмотрению вынесенных на нем рекомендаций.
