

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
20 March 2019  
Russian  
Original: English

---

**Письмо постоянных представителей Германии, Перу и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 20 марта 2019 года на имя Генерального секретаря**

Германия и Перу, выступая в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, настоящим представляют резюме проведенного 4 марта 2019 года совещания Неофициальной группы экспертов по вопросу о Йемене (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Кристоф Хойген  
Постоянный представитель Германии  
при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Густаво Меса-Куадра  
Постоянный представитель Перу  
при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Карен Пирс  
Постоянный представитель Соединенного Королевства  
Великобритании и Северной Ирландии  
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей Германии, Перу и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 20 марта 2019 года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности**

**Резюме итогов совещания по Йемену, состоявшегося 4 марта 2019 года**

4 марта 2019 года Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности провела совещание, посвященное положению в Йемене. Члены Совета Безопасности заслушали брифинг Специального посланника Генерального секретаря по Йемену Мартина Гриффитса, проведенный с участием экспертов из его группы и представителей страновой группы Организации Объединенных Наций.

Члены Совета задали несколько вопросов о том, как расширить непосредственное участие женщин в переговорах в дополнение к их консультативной роли при Специальном посланнике и в выполнении Стокгольмского соглашения, а также о наличии плана или стратегии для достижения этой цели, отметив, что до сих пор в докладах Совету об осуществлении резолюции [2451 \(2018\)](#) информации по этим вопросам не было. Другие вопросы касались принимаемых Организацией Объединенных Наций мер по предоставлению женщинам и девочкам надлежащего доступа к гуманитарной помощи и услугам, по предотвращению гендерного насилия, включая детские браки и сексуальное насилие, связанное с конфликтом, и реагированию на него и по оказанию поддержки правозащитницам и журналисткам, которые подвергаются задержаниям, нападениям и насильственным исчезновениям.

Ниже перечислены основные моменты, которые были затронуты в ходе совещания.

- Специальный посланник заявил о своей приверженности выполнению задач, связанных с женщинами и миром и безопасностью, и выразил сожаление по поводу того, что, несмотря на предпринятые усилия, ни одна из делегаций в ходе женевского и стокгольмского раундов переговоров не смогла обеспечить 30-процентный минимум представленности женщин, к которому призвал Совет Безопасности и который был достигнут на образцовой Конференции по национальному диалогу в 2013 году. В Стокгольме в правительственную делегацию в итоге вошла только одна женщина.
- Созданная Специальным посланником Техническая консультативная группа в составе восьми йеменских женщин-специалистов в стокгольмском раунде переговоров сыграла более активную роль, чем в женевском, однако стороны не позволили женщинам присутствовать в зале на официальных переговорах. Вместо этого Группа готовила тематические технические документы и пыталась лоббировать и налаживать контакты со сторонами в ходе двусторонних встреч. Большинство членов Технической консультативной группы являются также участницами «Пакта йеменских женщин во имя мира и безопасности», и все они возглавляют ведущие низовые и общинные инициативы в области миростроительства в Йемене. Текст Стокгольмского соглашения не учитывает гендерных аспектов, и Специальный посланник согласился с тем, что Технической консультативной группе следует проверять и анализировать все другие соглашения в ходе будущих раундов переговоров и консультировать по ним, и обещал

поддерживать работу Группы по другим направлениям между раундами переговоров.

- Канцелярия Специального посланника активно лоббирует с целью добиться представленности женщин в Комитете по Таизу, которому поручено изучить варианты деэскалации напряженности и содействия оказанию гуманитарной помощи, и будет продолжать содействовать участию женщин в деятельности по миростроительству, примирению и в других инициативах по направлению 3, в том числе посредством инициативы «Голоса Йемена» — инклюзивного миротворческого информационно-просветительского проекта, в рамках которого йеменцам из всех социальных групп и мухафаз предоставляется независимый механизм для коммуникации и обмена мнениями по переговорам и мирному процессу в целом, в том числе на онлайн-портале и посредством опросов в Интернете и по СМС, анализа публикаций в социальных сетях, а также на очных совещаниях.
- Одна из главных проблем заключается в закрытом по требованию сторон переговоров составе их участников, в число которых не входят женские группы и другие политические и общественные силы, а также в том, что всеми полномочиями по принятию решений, включая полномочия по осуществлению Стокгольмского соглашения в Ходейде (Йемен), обладают военные, а не политические деятели или представители гражданского общества. Тем не менее Канцелярия обязалась вновь рассмотреть успехи и достижения в выполнении решений Конференции по национальному диалогу 2013 года и найти пути конструктивного участия женщин в любом переходном процессе.
- Группа по вопросу о женщинах и мире и безопасности в составе группы Специального посланника до недавнего времени финансировалась из внебюджетных ресурсов, предоставлявшихся Японией, а в настоящее время продолжает финансироваться из внебюджетных средств, выделяемых Соединенным Королевством и Германией, однако эти страны включили соответствующие должности в свой запрос о выделении средств из регулярного бюджета на 2020 год. Канцелярия Специального посланника сотрудничает со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), которая предложила командировать советника и продолжает поддерживать деятельность «Пакта йеменских женщин во имя мира и безопасности».
- Один из членов Совета отметил, что генерал-майор (в отставке) Патрик Каммарт, посещая медицинские учреждения во время своей месячной командировки в Ходейду для наблюдения за прекращением огня, заметил, что ему предоставляли возможность поговорить только с мужчинами, и настоял на беседах с женщинами-врачами и медсестрами, которые предоставили ему новую информацию. Кроме того, в качестве примера результатов выступлений и активизма женщин были упомянуты достижения Ассоциации матерей похищенных сыновей, которая добилась освобождения 336 задержанных.
- В страновой группе Организации Объединенных Наций в Йемене работу по проблеме сексуального и гендерного насилия возглавляют четыре учреждения: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Структура «ООН-женщины». Наблюдатели за соблюдением прав человека сталкиваются с высокими рисками и большими трудностями в

получении доступа к самой существенной информации, особенно на севере страны. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта отметила выявленные ею неоднократные случаи сексуального насилия в отношении беженцев, внутренне перемещенных лиц, просителей убежища и задержанных в местах содержания под стражей — как официальных, так и неофициальных, большое число случаев такого насилия в отношении несовершеннолетних, а также то, что подгруппа по вопросам гендерного насилия по-прежнему испытывает серьезную нехватку финансирования.

Структура «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов выделила некоторые рекомендации, которые были представлены членам Группы в письменном виде. Например:

- Структуре «ООН-женщины» и Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства следует оказать Канцелярии Специального посланника поддержку в разработке предложений по мобилизации ресурсов и механизмов их мобилизации для воплощения в жизнь некоторых из идей, с которыми выступает йеменское гражданское общество. К их числу относятся требования о том, чтобы в качестве предварительного условия любой деятельности под руководством Организации Объединенных Наций и основы состава любых органов, создаваемых в соответствии с соглашениями, таких как комитеты по деэскалации, восстановлению, реконструкции, координации передислокации или комитет для достижения консенсуса по путям урегулирования ситуации в Таице, был установлен 30-процентный минимум участия женщин; требования официально поручить Технической консультативной группе проверять любые предварительные формулировки или проекты текстов, подготовленных по итогам переговоров; создать независимую межпартийную делегацию, состоящую из одних женщин; содействовать более широкому вовлечению национальных заинтересованных сторон в политический диалог, основанный на итогах Конференции по национальному диалогу, в том числе в случае, если переговоры между противоборствующими сторонами застопорятся.
- Организации Объединенных Наций следует докладывать Совету Безопасности о консультациях с женщинами-лидерами и женскими организациями по вопросу о соблюдении сторонами Стокгольмского соглашения, в том числе положений о передислокации сил из города Ходейда и портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, обмене пленными и положений о Таице, а также по вопросу о доставке гуманитарной помощи в эти районы.
- Перу в качестве председателя соответствующего санкционного комитета и Соединенному Королевству в качестве куратора документов по Йемену в Совете Безопасности следует обратиться к другим членам Совета с просьбой вновь рассмотреть возможность включения более строгих формулировок в будущие документы Совета по Йемену. В частности, предлагается внести сексуальное и гендерное насилие в качестве отдельных критериев для введения санкций, как и в случае других режимов санкций, и призвать к созданию в Группе экспертов по Йемену специального подразделения по преступлениям, совершаемым по признаку пола; осудить все нападения на активисток движения за права женщин и на правозащитниц и подготовить доклад Организации Объединенных Наций о ее планах и мероприятиях по их защите или предоставлению им возможностей без риска для себя сообщать об угрозах своей безопасности; напомнить о действующих обязательствах по Договору о торговле оружием и призвать к прекращению передачи оружия сторонам конфликта; ввести более строгие формулировки,

напоминающие о 30-процентном минимуме, согласованном на Конференции по национальному диалогу, и подчеркивающие необходимость инклюзивного политического и мирного процесса, основанного на представленности различных регионов, возрастных и социальных групп, женщин и мужчин и обеспечивающего учет гендерных вопросов в соглашениях, заключаемых в его рамках; призвать международных партнеров поддержать деятельность женщин в области миростроительства и урегулировании конфликта на местном уровне.

- В порядке последующей деятельности по итогам недавно завершившегося в Женеве Сопредседания высокого уровня по объявлению взносов в связи с гуманитарным кризисом в Йемене Совет Безопасности и его члены должны напомнить международному сообществу о том, что приоритетное внимание следует уделять финансированию мер против гендерного насилия и мер по удовлетворению неотложных потребностей йеменских женщин и девочек в области репродуктивного здоровья для спасения их жизней.

В дополнение к этим предложениям Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта вынесла дальнейшие рекомендации по своему мандату. Помимо вышеупомянутого изменения в режиме санкций, предлагается включить в будущие соглашения конкретные положения о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, в частности о недопустимости амнистии за такие преступления и, в качестве условия любого прекращения огня, недопустимости такого насилия в числе прочих запрещенных действий, а группы наблюдателей за соблюдением режима прекращения огня должны обладать соответствующим потенциалом и квалификацией. Необходимо, чтобы все структуры Организации Объединенных Наций, наделенные мандатом по защите, призвали к выделению дополнительных ресурсов, необходимых для эффективного отслеживания проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия в Йемене, включая его связь с торговлей людьми и насильственным экстремизмом, о которой говорится в резолюции [2331 \(2016\)](#).

Сопредседатели закрыли совещание и выразили намерение проследить за выполнением рекомендаций, вынесенных на совещании, в частности просьбы Специального посланника о проведении по различным каналам ориентированной на различных участников совместной информационно-пропагандистской работы по вопросу о прямом участии женщин в переговорах.