

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 March 2019
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Германии, Перу и
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций от 11 марта
2019 года на имя Генерального секретаря**

В качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности Германия и Перу, действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, хотели бы представить краткую записку о работе совещания Неофициальной группы экспертов по ситуации в Южном Судане, состоявшегося 28 февраля 2019 года (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Кристоф Хойсен

Постоянный представитель Германии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Густаво Меса-Куадра

Постоянный представитель Перу
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Карен Пирс

Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Германии, Перу и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 11 марта 2019 года на имя Генерального секретаря

Краткая информация о работе совещания Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности по ситуации в Южном Судане, состоявшегося 28 февраля 2019 года

28 февраля 2019 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела совещание, посвященное положению в Южном Судане. Члены Совета Безопасности заслушали брифинг заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) Алена Нудеху, экспертов из МООНЮС и представителей страновой группы Организации Объединенных Наций.

Члены Совета задали вопросы, касавшиеся наличия подлинной решимости сторон выполнить положения Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан относительно гарантированной квоты на представительство женщин в органах государственного управления в допереходный и переходный период и различных коммюнике и приказов, подписанных сторонами, о предупреждении и пресечении сексуального насилия в условиях конфликта. Члены также задали вопросы, касавшиеся реакции сторон на информационно-разъяснительную работу, проводимую Организацией Объединенных Наций по этим вопросам, особенно с учетом того, что некоторые облеченные властью ключевые фигуры сами обвинялись в отдании приказа на совершение гендерных преступлений или руководили их совершением. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу публичных заявлений, сделанных министром по гендерным вопросам, делам детей и социальному обеспечению Южного Судана в связи с поступающими в последние месяцы сообщениями о массовых изнасилованиях в Бентиу, и по поводу оказания пострадавшим конкретной помощи. Другие вопросы касались в основном конкретных механизмов, с помощью которых Миссия взаимодействует с женскими организациями и женщинами-политиками, учитывает гендерную проблематику в своей повседневной работе, обеспечивает защиту правозащитников и активистов гражданского общества и добивается более сбалансированного представительства женщин среди негражданского персонала МООНЮС. Наконец, был задан ряд вопросов относительно непростого характера обстановки, в которой необходимо обеспечивать защиту, и того, каким образом это необходимо отразить в новом мандате. Речь шла о взаимосвязи между сокращением крупномасштабных боевых действий с участием вооруженных субъектов и ростом межобщинного насилия и сексуального и гендерного насилия, трудностях, связанных с защитой гражданских лиц в зонах повышенного риска за пределами районов защиты гражданских лиц, вредных социальных и культурных нормах, которыми во многом объясняется насилие в отношении женщин и девочек, и роли санкций и других механизмов обеспечения ответственности.

Ниже перечислены основные моменты, которые были затронуты в ходе совещания.

- В подписанном в сентябре 2018 года Обновленном соглашении содержались важные положения, касающиеся женщин и мира и безопасности, включая требование обеспечить как минимум 35-процентное представительство женщин в составе основных директивных органов, таких как комитеты, создаваемые в допереходный период. Тем не менее на данный

момент это требование было выполнено лишь Механизмом наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, показатель представительства женщин в котором составляет 43 процента. В настоящее время доля женщин в Национальном предпереходном комитете составляет 10 процентов, в Национальном комитете по конституционным поправкам — 13 процентов и в Совете Стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности — 17 процентов. В составе Совместного комитета по вопросам безопасности в переходный период и Объединенного совета по вопросам обороны нет ни одной женщины. Кроме того, для финансирования важных мероприятий в переходный период был выделен весьма небольшой объем финансовых ресурсов, составивший 230 млн долл. США.

- В дополнение к мерам, направленным на содействие участию женщин в форуме высокого уровня по активизации действий и других консультационных процессах, а также на обеспечение визитов на высоком уровне должностных лиц Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам женщин и мира и безопасности, МООНЮС готова активизировать информационную работу по этим вопросам с помощью своих добрых услуг. Женские организации разрабатывают стратегию, направленную на содействие их включению в работу упомянутых комитетов, обнародование и обсуждение положений Соглашения, касающихся гендерных вопросов, и создание базы данных о женщинах, подходящих для работы в административных и переходных органах. Вместе с тем, как явствует из поступающей информации, стороны рассматривают положения о квотах как факультативные, набирая в состав этих комитетов членов вооруженных групп и сотрудников сил безопасности, и до сих пор уделяют основное внимание первым двум главам Соглашения, касающимся политических механизмов и механизмов обеспечения безопасности, в ущерб положениям последующих глав, которые посвящены экономике мира, верховенству права и правосудию в переходный период.
- В течение двухмесячного периода в самом Бентиу и в его окрестностях представители различных сторон конфликта совершили насильственные действия сексуального характера в отношении по меньшей мере 134 женщин, и число полученных в 2018 году сообщений о нападениях вызывает тревогу и значительно превышает показатель 2017 года, что может объясняться как сохранением небезопасной обстановки, так и улучшением отчетности. В частности, число сообщений о случаях сексуального и гендерного насилия увеличилось с 3583 в 2017 году до 5120 в 2018 году, а о случаях сексуального насилия в условиях конфликта — со 196 в 2017 году до 1219 в 2018 году. Помощь пострадавшим, как правило, оказывают система Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, а ее координацией занимается Подгруппа по гендерному насилию. Организация Объединенных Наций осуществляет в Южном Судане совместную программу по проблеме гендерного насилия, в рамках которой реализуется целый ряд мероприятий — от единого центра обслуживания в Джубе до выездных судов. Половина из известных случаев, дела по которым рассматривались выездными судами, были связаны с гендерным насилием, и по некоторым из них были вынесены обвинительные приговоры, что может иметь немалый демонстрационный эффект в стране, где царит безнаказанность. Однако доля таких случаев крайне мала, и налицо необходимость расширить масштабы соответствующей деятельности и уделять гораздо больше внимания социальным нормам и изменению моделей поведения в более широком контексте гендерного равенства и расширения прав и

возможностей женщин, в том числе на основе взаимодействия по этим вопросам с руководителями правительства и членами министерской группы по гендерным вопросам и молодежи.

- В результате неустанных усилий старшего советника по вопросам защиты женщин и МООНЮС и под давлением новых санкций Совета Безопасности Риск Машар издал в феврале новый приказ, в котором его силам было запрещено совершать акты сексуального насилия и содержался призыв разработать план действий по осуществлению его предыдущего коммюнике по данному вопросу. Правительство все еще не подписало проект меморандума о взаимопонимании с Африканским союзом относительно создания смешанного суда для Южного Судана.
- Миссия также разработала стратегию обеспечения равного представительства полов и стратегию всестороннего учета гендерной проблематики для МООНЮС. В этих стратегиях предусмотрены меры, призванные обеспечить по меньшей мере 30-процентное представительство женщин в составе участников всех диалогов и форумов, организуемых МООНЮС при участии местных заинтересованных сторон и местного населения на всей территории страны, и учитывать гендерную проблематику и роль женщин при анализе конфликтов.
- Миссия просила Совет Безопасности использовать более решительные формулировки в случаях, когда он обращается ко всем сторонам с призывом осуществить положения Соглашения по гендерным вопросам и привлечь виновных в совершении актов гендерного и сексуального насилия в условиях конфликта к ответственности и когда он призывает обеспечить постоянное наличие в Миссии специалистов по гендерным вопросам и равное представительство полов в ее составе. Представители Миссии также отметили, что соображения гендерного равенства должны быть составной частью существующих четырех компонентов мандата (защита гражданских лиц, наблюдение за положением в области прав человека, оказание гуманитарной помощи и добрые услуги), поскольку в нынешних условиях все они сохраняют свою актуальность.

Представитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), которая является секретариатом Неофициальной группы экспертов, обратил внимание на некоторые из рекомендаций, которые в письменном виде были направлены членам Неофициальной группы экспертов, и просил членов Совета обратиться к Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию и «тройке» с просьбой обеспечить их надлежащее выполнение. Важнее всего то, что Совет Безопасности должен сохранить все существующие формулировки резолюции [2406 \(2018\)](#), касающиеся женщин и мира и безопасности. В частности, необходимо оставить в силе просьбу о том, чтобы МООНЮС в полной мере учитывала гендерные аспекты в качестве сквозного вопроса в рамках всего ее мандата, подтвердить важность наличия соответствующих специалистов по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, включая советников по гендерным вопросам и вопросам защиты женщин, и акцентировать внимание на всестороннем и действенном участии женщин во всех усилиях по урегулированию конфликта и миростроительству, включая приобщение и последующее привлечение женщин к осуществлению Обновленного соглашения, и чтобы Миссия продолжала представлять Совету информацию по этим вопросам в периодических докладах и в ходе брифингов. Кроме того, Совету Безопасности следует подумать о разработке новых формулировок, с тем чтобы в мандате МООНЮС приоритетное внимание уделялось

реализации положений о женщинах и мире и безопасности, в том числе путем использования добрых услуг, с особым вниманием к лидерству и участию женщин в миростроительстве и миротворчестве, включая усилия по посредничеству и примирению на местном уровне под руководством женщин, с учетом того, что это будет иметь решающее значение для достижения прочного мира в Южном Судане. Например:

- *настоятельно призывает* стороны Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан соблюдать безусловные обязательства в отношении гендерного равенства и требования в отношении представленности женщин (35 процентов) в комитетах и механизмах в рамках Обновленного мирного соглашения и во всех административных и переходных органах и призывает международных партнеров Южного Судана требовать реального участия женщин в работе таких органов, в том числе на старших руководящих должностях;
- *просит* МООНЮС оказывать государственным и неправительственным учреждениям и женским организациям поддержку в обеспечении полного и действенного участия и представленности женщин на всех этапах и на всех уровнях мирного процесса, национальных диалогов и принятия государственных решений;
- *высоко оценивает* роль женских организаций гражданского общества в Южном Судане и настоятельно призывает правительство и Организацию Объединенных Наций обеспечить, чтобы с ними регулярно проводились консультации по всем вопросам, касающимся мира и безопасности, и чтобы были предусмотрены механизмы и процедуры для их защиты;
- *подчеркивает* исключительную важность особого внимания к усилиям по посредничеству и примирению на местном уровне под руководством женщин в интересах укрепления мира и безопасности, в том числе посредством межобщинного диалога, сокращения масштабов насилия на местах, изменения социальных норм, вспомоществования и финансирования услуг для женщин и девочек, оказываемых силами неправительственных организаций, многие из которых остро нуждаются в ресурсах для продолжения своей работы, и более гибкого и рассчитанного на несколько лет выделения финансовых средств непосредственно местным и низовым организациям в целях укрепления мира на общинном уровне.

В связи с этими предложениями Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта высказала дополнительные рекомендации в отношении мандата Канцелярии. Канцелярия особо отметила важное значение санкций в качестве инструмента Совета Безопасности с учетом того, что в рамках режима санкций в отношении Южного Судана сексуальное насилие является самостоятельным критерием для включения в перечень, причем семь из восьми лиц, фигурирующих в настоящее время в списке, обвиняются в совершении, в частности, насильственных действий сексуального и гендерного характера. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека предоставили комитету по санкциям дополнительную информацию и имена. Вполне вероятно, что угроза применения санкций заставила стороны вернуться к обсуждению планов действий и обязательств с четко установленными сроками выполнения для предупреждения случаев сексуального насилия в условиях конфликта, которое с возобновлением боевых действий зашло в тупик. Не только Народно-освободительная армия Судана (оппозиция) выполняет новый приказ Риека Машара, но и Народно-освободительная армия Судана

продвигается вперед в осуществлении своего плана выполнения. Канцелярия сформулировала следующие основные требования к предстоящей резолюции по Южному Судану: продолжать оказывать давление на стороны, с тем чтобы заставить их выполнять взятые обязательства, и оперативно и тщательно расследовать все случаи сексуального насилия и привлекать виновных к ответственности невзирая на звание и занимаемую должность; настаивать на том, что по итогам этих мирных переговоров лица, совершившие серьезные преступления, в том числе акты сексуального насилия, не будут амнистированы; требовать проведения надлежащей проверки, с тем чтобы не позволить лицам, совершившим такие преступления, занимать должности, связанные с исполнением властных полномочий; и просить обеспечить надлежащий контроль за ситуацией с сексуальным насилием, в том числе с использованием наблюдателей женского пола и надлежащих знаний и учебной подготовки по гендерным вопросам, и искоренение сексуального насилия, с тем чтобы мирное соглашение могло считаться успешно выполненным. Наконец, Совет должен настоятельно призвать правительство Южного Судана как можно скорее создать смешанный суд, обеспечить предоставление пострадавшим комплексных услуг, особенно медицинской и психосоциальной помощи, предоставить беспрепятственный доступ для гуманитарных организаций, оказывающих помощь пострадавшим и перемещенным лицам, и обеспечить выплату пострадавшим компенсации и вспомоществования.

Сопредседатели закрыли совещание, поблагодарив заместителя Специального представителя Генерального секретаря, экспертов МООНЮС и представителей страновой группы за их участие, и заявили о своем намерении продолжить рассмотрение рекомендаций, сформулированных на совещании, в том числе в ходе предстоящих консультаций и переговоров по вопросу о Южном Судане в Совете Безопасности.
