



安全理事会

Distr.: General
21 February 2019
Chinese
Original: Spanish

2019年2月13日赤道几内亚常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信

谨此告知，在2019年2月担任安全理事会轮值主席期间，赤道几内亚计划于2019年2月27日举行主题为“平息非洲枪炮声：联合国与区域组织间合作”的公开辩论。

为了指导有关该主题的讨论，赤道几内亚编写了一份概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

赤道几内亚常驻联合国副代表

临时代办

大使

若布·奥比昂·埃索诺·姆本戈诺(签名)



2019 年 2 月 13 日赤道几内亚常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信的附件

[原件：英文]

安全理事会将于 2019 年 2 月 27 日举行的主题为“平息非洲枪炮声：联合国与区域组织间合作”的高级别辩论的概念说明

一. 背景

1. 非洲国家元首和政府首脑在《非洲联盟 50 周年庄严宣言》中除其他外，承诺“实现非洲无冲突的目标，为全体人民实现和平，使非洲大陆摆脱战争、国内冲突、侵犯人权行为、人道主义灾难和暴力冲突，防止灭绝种族”。他们还承诺“不把冲突的负担留给下一代非洲人，并承诺到 2020 年结束所有战争”。
2. 非洲联盟成员国于 2002 年建立了非洲和平与安全架构，作为应对非洲大陆和平与安全挑战的长期结构性对策。通过非洲和平与安全架构，非洲联盟和次区域组织可以获得有助于它们预防、调解和解决冲突的工具。
3. 这是一项总目标，引导非洲联盟努力确保非洲和平与安全并为执行《2063 年议程：我们希望的非洲》奠定坚实基础，该议程是非洲联盟的包容性增长和可持续发展战略框架。《2063 年议程》符合《2030 年可持续发展议程》和联合国保持和平议程。

二. 讨论主题范围

4. 在预防、管理和解决非洲冲突方面确实取得了进展。使非洲大陆深受其害的许多长期冲突已得到解决。非洲联盟及其区域机制也提高了处理非洲大陆冲突和危机局势的能力。这无疑有助于改善和平与稳定，并为非洲过去十年的增长和发展创造有利条件。
5. 然而，非洲一些地区仍然深陷冲突之中，和平与安全面临新的挑战。有必要审视导致不同团体和群体拿起武器的社会、经济和政治因素。不可否认的是，为解除武装所作的任何有意义集体努力都必须考虑到有关群体的安全和发展关切问题，必须为他们提供除犯罪和其他非法活动之外的可行替代办法。暴力极端主义和恐怖主义在非洲的蔓延及其造成的人道主义和人权危机对非洲大陆构成严重威胁。
6. 国家脆弱和国家机构薄弱增加了那些摆脱冲突的国家重陷新一轮冲突和暴力的风险。“平息枪炮声”是一项宏伟的政治目标，旨在确保整个非洲大陆的和平、安全与发展。边界划分不当地区的存在可能是冲突源头之一，特别是在这些地区自然资源丰富的情况下。
7. 因此，非洲联盟和平与安全理事会第 648 次会议通过并在其后由第 28 次非洲联盟首脑会议核可了《非洲联盟到 2020 年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》。

8. 不过，为了取得切实进展，成员国必须对该路线图具有主人翁意识并积极参与其中。在这方面，必须解决冲突的根源，为此必须确保善治、尊重人权、民众参与和具有包容性，特别注重妇女和青年。和平与安全理事会已充分认识到这一点，这体现在其第 430 次会议主题为“平息枪炮声：到 2020 年实现非洲无冲突所需先决条件”的成果文件中。

9. 在非洲联盟一级，人们已经认识到需要进一步加强现有各种预防外交工具，包括智者小组和大陆预警系统，需要确保必要时作出迅速反应。虽然在此方面已取得进展，但要使非洲和平与安全架构，特别是非洲待命部队及其快速部署能力充分运作，仍有工作要做。

10. “平息非洲枪炮声”是 2018 年 7 月非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会在纽约举行的第 12 次年度磋商非正式会议的议程项目之一。10 月份由赤道几内亚、科特迪瓦、埃塞俄比亚、南非和非洲联盟观察团主办，多民族玻利维亚国、中国、法国、哈萨克斯坦、科威特、荷兰、秘鲁、波兰和瑞典协办的“阿里亚办法”会议也提供了一次机会，借以探讨建立一个无冲突非洲大陆所涉的挑战和前景，研究如何利用非洲联盟与联合国伙伴关系帮助非洲在这方面取得切实进展。本次高级别公开辩论力求在这些讨论的基础上再接再厉，进一步探讨是否有可能采取具体行动加强这一领域的合作。

11. 武器，特别是小武器和轻武器持续不断地非法流向非国家行为体，大大加剧非洲大陆各地的不安全和暴力，破坏社会凝聚力、社会经济发展和机构的有效运作。

三. 供讨论的具体问题

12. 高级别辩论将探讨以下关键问题：

(a) 对非洲大陆和平与安全的主要威胁是什么？可以做些什么以维护近年来在应对这些威胁方面取得的成果并化解非洲大陆和平与安全面临的新威胁？

(b) 如何在非洲大陆实现有效的治理和发展，包括确保包容各方的参与，尤其是妇女和青年的参与，确保法治，促进更好地管理多样性和资源，促进包容性增长和减少不平等，以期解决冲突根源？

(c) 如何进一步加强非洲联盟及其区域机制在预防、管理和解决冲突方面使用的各种工具？

(d) 如何利用非洲联盟与联合国间战略伙伴关系来帮助实现“平息非洲枪炮声”这一宏伟目标？

(e) 我们正稳步临近非洲联盟确定的“平息非洲枪炮声”的时限即 2020 年，但仍有许多工作要做，在此情况下，我们如何评价已取得的进展，非洲联盟如何为到 2020 年“平息非洲枪炮声”而调整战略目标和优先事项？

四. 通报人:

13. 赤道几内亚外交与合作部长西蒙·奥约诺·埃索诺·安格将主持高级别辩论。将邀请下列通报人就讨论主题发言:

- (a) 主管政治和建设和平事务副秘书长
- (b) 非洲联盟平息非洲枪炮声问题高级代表拉姆丹·拉马姆拉
- (c) 非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任瓦苏·古登(Vasu Gounden)。

五. 成果

14. 主席打算提出一项关于“平息非洲枪炮声”的决议草案,供在高级别辩论开始时予以通过。
