



安全理事会

Distr.: General
31 December 2019
Chinese
Original: English

哥伦比亚境内的儿童与武装冲突问题

秘书长的报告

摘要

本报告是根据安全理事会第 [1612\(2005\)](#) 号决议和之后各项决议的规定提交的，是秘书长关于哥伦比亚境内儿童与武装冲突问题的第四次报告，所述期间为 2016 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日。报告提供资料叙述了六起严重侵害儿童的行为、所查明的负有责任的冲突各方以及在保护受武装冲突影响的儿童方面取得的进展。

在本报告所述期间，执行了哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)之间《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》([S/2017/272](#)，附件二)，结束了长达 50 年的冲突。有记录表明，严重侵犯儿童的事件总数有所减少，部分原因是签署了和平协议以及该国最大的武装团体随后被复员。不过，在同一时期，其他武装团体扩大了其领土存在，包括在哥人民军撤离的地区扩大这种力量，并且出现了哥人民军持不同政见团体。这些事态发展继续使儿童容易遭受到严重侵犯、特别是招募和使用儿童，以及性暴力。

报告中着重介绍的是哥伦比亚政府为加强应对、终止和预防严重侵犯儿童行为的框架所作的努力，包括通过预防战略所作的努力。报告还提出了对所有各方的建议，目的是终止和预防哥伦比亚境内严重侵犯儿童的行为并加强儿童保护。



一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 [1612\(2005\)](#) 号决议和之后关于儿童与武装冲突问题的各项决议的规定提交的，是我关于哥伦比亚境内受武装冲突影响儿童状况的第四次报告，所述期间为 2016 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日，叙述了自我上一次报告([S/2016/837](#))所述期间以来严重侵害儿童行为的趋势和模式。报告还概述了根据儿童与武装冲突问题工作组关于哥伦比亚境内境况的结论([S/AC.51/2017/1](#))在处理这些侵害行为方面取得的进展和面临的挑战。在可行的情况下，报告指明了对严重侵害行为负有责任的冲突方。

2. 在我最近关于儿童与武装冲突问题的报告([A/73/907-S/2019/509](#))的附件一中，民族解放军仍然被列入作为冲突方招募和使用儿童、但却没有采取措施改善对儿童的保护的冲突方名单。在 2016 年签署《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》([S/2017/272](#)，附件二)，以及哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)转型为一个政党——大众革命替代力量后，哥人民军不再作为一个武装团体存在，释放了其部队中的儿童，并因停止招募和使用儿童而得以从名单中除名([A/72/865-S/2018/465](#)，第 63 段)。

3. 本报告所载信息由驻哥伦比亚的联合国国家监测和报告任务组收集、记录与核实，该任务组由联合国儿童基金会(儿基会)和驻地协调员共同担任主席。监测和报告严重侵害行为有时受到安全和后勤制约因素的限制，影响到进出受冲突影响的地区。因此，报告中的信息只涉及本报告所述期间实施的严重侵害儿童行为的一部分。

二. 政治、军事与安全局势概览

4. 在本报告所述期间，2016 年 11 月 24 日签署的和平协议结束了长达 50 年的冲突，导致哥人民军复员并转变为一个政党。协议的签署促使全国各地的暴力事件大大减少。然而，与设法在前哥人民军所撤出地区实施控制的武装团体有关的暴力和不安全事件，继续对儿童的权利和福祉产生影响。和平协议第 3 节强调，与哥人民军有关联的儿童将被释放，并得到特殊照顾和保护。此外，和平协议第 6 节中有一项规定，保障儿童的最高利益及其权利的至高无上地位。正如我的上一次报告所述，在我的儿童与武装冲突问题特别代表倡导下，哥伦比亚政府与哥人民军于 2016 年 5 月签署了协议，其中规定 15 岁以下儿童脱离哥人民军，并承诺制定一个路线图和一项特别的全面重返社会方案。

5. 2017 年 10 月，民族解放军和政府就为期三个月的双边停火达成一致。民族解放军承诺暂停招收 15 岁以下儿童入伍是与停火同时商定的人道主义措施之一。临时停火于 2018 年 1 月 9 日结束，之后民族解放军恢复武装活动。民族解放军宣布在 2018 年 3 月、4 月和 6 月举行的立法和总统选举期间单方面停火。虽然 2016 年 3 月建立的和平谈判桌继续发挥作用，但截至 2018 年 8 月哥伦比亚前总统胡安·曼努埃尔·桑托斯·卡尔德隆任期结束时，和平谈判的议程项目进展甚微。

6. 2018年6月，伊万·杜克·马克斯当选为哥伦比亚总统。立法和总统选举之前的竞选活动的特点是就和平进程形成的两极分化，另外还有其他问题。总统于2018年8月7日上任时承诺支持遵纪守法的前战斗人员重返社会，并为以前受冲突影响的地区带来发展、安全和投资。对在谈判桌上与民族解放军所取得的成绩进行初步评估之后，总统要求继续进行对话的条件是该武装团体暂停其所有犯罪活动并释放所有的绑架受害者。2019年1月18日，在位于波哥大的桑坦德将军国家警察学校内于1月17日发生致命汽车炸弹爆炸事件(民族解放军声称对此事件负责)后，他暂停了谈判。

7. 在执行和平协议的第一年取得了重大进展。到2017年9月，哥人民军已经完成放下武器的工作，并转型为一个政党，即大众革命替代力量。已经放下武器的前哥人民军战斗人员开始在法律和社会经济等方面重新融入平民生活。然而，在执行协议方面出现延误，在将国家权威扩展到前冲突地区方面存在困难，因为在那些地方，武装团体的继续存在和不安全问题仍然令人关切。

8. 根据和平协议的条款设立的真相、正义、赔偿和保证不重陷冲突综合系统由下列方面组成：一个司法机制，即和平特别司法管辖机制；两个法外机制，即真相、共存和防止重陷冲突委员会，和武装冲突背景下和因武装冲突失踪人员搜寻单位；以及提供全面赔偿以促进和平与不重陷冲突的措施。根据和平协议，危害人类罪，包括在武装冲突中对儿童犯下的罪行，将在综合系统的框架内加以裁决。总统批准了关于和平特别司法管辖机制的成文法，该法正式颁布为2019年6月6日第1957号法律，即《和平特别司法管辖机制司法规约》。该法建立了和平特别司法管辖机制运作的法律制度。

9. 自前哥人民军放下武器后，其他武装团体扩大了他们的领土存在；这些武装团体包括民族解放军；哥伦比亚盖坦派自卫队，也被称为戴尔·高尔福部族；人民解放军，也被称为Los Pelusos；Los Caparrapos(以前与哥伦比亚盖坦派自卫队有关联)；等等。在一些情况下，这些团体已经扩大到前哥人民军撤出的地区，诸如乔科省、安蒂奥基亚省和考卡省。

10. 前哥人民军持不同政见团体¹一直在包括纳里尼奥省、普图马约省、卡奎塔省、瓜维亚雷和梅塔省在内的一些省开展活动。哥人民军持不同政见者包括那些一开始就不接受和平进程，声称与谈判存在分歧，并坚持自己是将继续捍卫哥人民军方案的武装组织的团体，诸如“第1阵线”和“第7阵线”。哥人民军持不同政见者还包括作为和平进程的一部分放下武器，但又拿起武器并重组为武装团体的团体。一些团体还旨在控制非法经济。他们由前哥人民军的战斗人员以及新兵组成。

11. 上述武装团体通过其人员力量、活动以及在对领土和非法经济实施控制时相互间的冲突，继续侵犯儿童及其社区的权利。他们使儿童遭受到暴力，成为招募和使用以及性暴力等严重侵害行为的直接受害者，并限制了他们的受教育权等权利的实现。乔科省、阿劳卡省、北桑坦德省、考卡省和安蒂奥基亚省受到的影响

¹ 哥伦比亚政府称哥人民军持不同政见团体为残余的有组织武装团体。

最大。由于这些地区、包括前哥人民军所撤出地区通过安全和民事机构提供的国家权威的存在有限，局势更加严峻。执行和平协议、特别是关于土地改革和打击非法毒品的规定方面的挑战，进一步加剧了这一情况。

12. 社会领袖和人权捍卫者受到和平协议签署后持续存在的暴力的影响，这种局势令人极为关切。据联合国人权事务高级专员办事处驻哥伦比亚办事处称，自协议签署以来已经核对了 230 起杀人事件(见 [S/2019/530](#)，第 54 段)。已经制定及建立了关于预防和保护问题的倡议和协商平台，其中涉及到政府、地方当局、受影响社区和民间社会。

13. 根据哥伦比亚监察员办公室发布的预警系统报告，2017 年，该国若干地区发生了招募儿童事件，这些地区包括乔科省(9 起)、考卡省(7 起)、梅塔省(6 起)、科尔多瓦省(5 起)、亚马孙省(4 起)、安蒂奥基亚省(4 起)、瓜维亚雷省(4 起)、普图马约省(4 起)、纳里尼奥省(3 起)、考卡山谷省(3 起)、北桑坦德省(3 起)、卡萨纳雷省(2 起)和苏克雷省(2 起)；以及阿劳卡省、玻利瓦尔省、博亚卡省、卡尔达斯省、卡克塔省和昆迪纳马卡省(每个省 1 起)，在这些省份，民族解放军、哥伦比亚盖坦派自卫队以及哥人民军持不同政见团体等团体把招募儿童作为一种战略，以增加他们的队伍人数和进一步开展他们的行动。

14. 2018 年 1 月至 2019 年 5 月期间，监察员办公室发布了 105 次预警，其中 63 次查明了儿童面临被武装团体招募和使用的风险的情形。这些预警覆盖全国各地 32 个省中 23 个省的 94 个城市。风险最高的省份包括纳里尼奥省和普图马约省；在这两个省一些地区，经评估面临风险的人不仅有哥伦比亚儿童，而且还有边境地区或过境哥伦比亚前往该区域其他国家的委内瑞拉难民和移民。在本报告所述期间，数万名出生在哥伦比亚的委内瑞拉移民和难民的无证子女面临无国籍的风险，这特别令人关切。2019 年 8 月 6 日，总统宣布哥伦比亚将给予 2015 年 1 月至 2021 年 8 月期间在哥伦比亚境内出生的委内瑞拉父母所生儿童哥伦比亚国籍，从而便利他们获得教育、医疗等服务。截至 2019 年 10 月，根据国家公民身份登记处的数据，在迄今为止已经查明的 28 000 起案件中，有 18 115 名儿童根据政府的这一方案获得了哥伦比亚人法律地位。此外，无人陪伴的男孩和女孩也面临相当大的风险，因为他们非常脆弱，其原因包括生活在武装团体活动的地区。2019 年，哥伦比亚家庭福利研究所发布了保护无人陪伴和离散的委内瑞拉儿童的新计划。

15. 招募及威胁招募和使用儿童继续造成人口流离失所，因为家庭为了保护子女而逃亡。土著和非洲裔哥伦比亚群落受到的影响尤其严重。根据联合国难民事务高级专员公署的数据，大规模流离失所从 2016 年报告的 47 起事件(4 075 个家庭)增加到 2017 年报告的 73 起事件(4 302 个家庭)，2018 年继续增加到 91 起报告事件(9 777 个家庭)，这些事件主要发生在安蒂奥基亚省、考卡省、乔科省、科尔多瓦省、纳里尼奥省、北桑坦德省、普图马约省和考卡谷省。2019 年前六个月，共报告了 24 起大规模流离失所事件，影响到 2 542 个家庭。根据受害者全面支助和赔偿局唯一的受害者登记处的数据，强迫流离失所继续影响到儿童及其家人。2016 年至 2017 年期间，登记为流离失所受害者的儿童人数从 41 419 人减少到

39 503 人，但在 2018 年上升到 55 448 人。2019 年上半年，据报有 24 248 名儿童处于流离失所状态，这主要是武装团体之间发生对抗以及他们为争夺利益而对领土实施控制的结果。

16. 联合国哥伦比亚特派团成立于 2016 年 1 月，任务是监测和核查哥人民军放下武器的情况，并作为监测和核查最终双边停火和停止敌对行动的三方机制的一部分，于 2017 年 9 月 26 日完成了任务。联合国哥伦比亚核查团此后立即开始活动，任务是核查哥伦比亚政府和哥人民军按照和平协议第 6.3.3 节的要求，执行和平协议第 3.2 节和 3.4 节的情况，包括将哥人民军成员(包括儿童在内)重新纳入政治、经济和社会生活；落实个人和集体安全保障的情况；以及关于境内社区和组织安全与保护措施问题的综合方案。

三. 严重侵害儿童行为

17. 2016 年 7 月至 2019 年 6 月期间，国家任务组核对了 850 起严重侵害儿童的行为，与我上一次报告中提到的 2011 年 9 月至 2016 年 6 月期间核实的 2 078 起严重侵害行为相比有所减少。虽然那一次报告涵盖的时间框架更长，但严重侵害行为的减少仍然值得注意，其部分原因是签署了和平协议以及该国最大的武装团体随后被复员。在本报告所述期间，2018 年发生的严重侵害行为数量最多(430 起)，与前一年(243 起)相比增长了 77%。招募和使用儿童兵是最突出的侵害行为，也在 2018 年达到高峰。自我最近的报告以来，侵害行为的地理范围也发生了变化。虽然 2015 年底的严重侵害行为集中在哥伦比亚 32 个省中的 20 个省，但在本报告所述期间，已经核实的案件集中在 15 个省，特别是北桑坦德省、纳里尼奥省、安蒂奥基亚省、考卡省、考卡谷省、乔科省、瓜维亚雷省、阿劳卡省、普图马约省、维查达省、卡奎塔省、梅塔省、威拉省、托利马省和卡尔达斯省，因为这些地区存在其他武装团体。

18. 由于乔科省、阿劳卡省、北桑坦德省和普图马约省等省的不安全状况限制了出入，以及各群落和受害者对于报告侵害行为心存恐惧，资料的记录与核实仍然具有挑战性。此外，武装团体的分类仍然很复杂，这是因为他们进行了重组和(或)化整为零。2018 年至 2019 年上半年期间，由于武装团体的存在和他们之间在领土控制问题上的争端，当地社区的安全状况恶化。缺乏安全的情况在考卡省、纳里尼奥省和乔科省的土著和非洲裔哥伦比亚群落中尤为严重。乔科省经历了最严重的行动自由受到限制的问题，由于武装团体的存在及其对领土的控制，对几个群落实施了封锁状态，从而限制了他们的行动和获得农作物的机会，并降低了这些群落的生存能力。儿童遭受到严重侵害，特别是招募和性暴力，他们获得教育和医疗服务的机会受到严重影响。

A. 招募和使用

19. 根据国家任务组收集并核实的信息，招募和使用儿童在已经核实的侵害行为数量最多，在本报告所述期间发生的 307 起事件中有 599 名儿童受到影响。12 个省(即北桑坦德省、纳里尼奥、安蒂奥基亚省、考卡省、考卡谷省、乔科省、瓜维

亚雷省、阿劳卡省、普图马约省、维查达省、卡奎塔省和梅塔省)招募并使用了年龄在 13 岁至 17 岁之间的儿童,其中包括 5 名委内瑞拉儿童。这些数字虽然仍然是一个令人关切的事项,但比核实的 1 556 起招募和使用儿童案件的上一个报告所述期间有所下降。

20. 主要的施害者是民族解放军,招募并使用了 235 名儿童(2016 年最后两个季度 37 名,2017 年 113 名,2018 年 69 名,2019 年 1 月至 6 月期间 16 名);其次是哥人民军持不同政见团体,招募并使用了 102 名儿童(2017 年 11 名,2018 年 82 名,2019 年 1 月至 6 月期间 9 名);哥伦比亚盖坦派自卫队招募并使用了 51 名儿童(2017 年 35 名,2018 年 12 名,2019 年 1 月至 6 月期间 4 名);人民解放军招募并使用了 7 名儿童,Los Caparrapos 招募并使用了 4 名儿童。其余 200 名儿童被不明身份的武装团体招募并使用。

21. 2016 年下半年,经核实有 104 名儿童被招募和使用。2017 年,共有 169 名儿童受到这种侵害行为的影响,这种行为随后在 2018 年急剧达到高峰,有 292 名儿童被招募和使用。造成这一上升趋势的部分原因可能是武装团体之间争夺领土控制权,特别是在以前由哥人民军控制的地区,以及武装团体打算增加其队伍人数。2019 年上半年,在 29 起经核实的事件中有 34 名儿童被招募和使用。

22. 民族解放军招募和使用的儿童人数在 2017 年达到顶峰,土著群落的儿童经常成为招募和使用的目标。例如,2017 年 2 月,民族解放军招募了 5 名 14 岁至 17 岁的土著儿童,同年 6 月,民族解放军招募和使用了 7 名儿童,其中包括 4 名女孩,他们都是土著群落的成员。这两起事件都发生在乔科省。2017 年 12 月,民族解放军招募了一名 14 岁的男孩,他也是土著群落的成员,被用于收割非法作物。此外,哥人民军持不同政见团体对儿童而言是新的风险。2018 年 7 月,4 名年龄在 14 岁至 17 岁之间的儿童被此类持不同政见团体强行招募。这些儿童受到虐待,被迫参加这些团体的活动。2019 年 2 月,哥伦比亚武装部队在阿劳卡省营救了一名被哥人民军持不同政见者招募的 13 岁男孩,他据报被用作该持不同政见团体指挥官的安全团伙的一部分。

23. 哥伦比亚盖坦派自卫队在招募和使用儿童方面仍然是一个威胁,只是自 2017 年已经观察到经核实的案件呈下降趋势。例如,2018 年 5 月,大约 100 名哥伦比亚盖坦派自卫队战斗人员进入乔科省的一个地区,并使用人数不详的儿童(最小的年仅 8 岁)作为在该地区的向导。自 2018 年底以来,Los Caparrapos 的活动已经增加,包括在安蒂奥基亚省的下考卡地区。国家任务组收到了若干指控,称还有一些儿童(既有男孩,也有女孩)与 Los Caparrapos 有关联。报告指出,这些儿童被用来实施犯罪,包括携带和贩卖毒品,也被用作指挥官的保镖或间谍,而女孩会遭受到性暴力。

24. 武装团体用来招募儿童的策略包括承诺为其家庭提供金钱和保护或其他形式的支持和利益。女孩在参与武装团体期间经常遭受到性暴力。例如,在 2019 年 4 月在卡奎塔省打击武装团体的行动中,国家武装部队找回了三名与哥人民军持不同政见团体有关联的女孩。据称,她们在参与该武装团体期间沦为性暴力的受害者。阿劳卡省和北桑坦德省这两个边境省份的委内瑞拉玻利瓦尔共和国难民和

移民儿童接触到武装团体的活动，包括招募和使用，并且国家任务组收到了关于委内瑞拉男孩和女孩被武装团体绑架、招募和使用的指控，所有这些都令人关切。

25. 在本报告所述期间，据报告至少有 27 次军民活动。在有武装团体存在的地区，国家武装部队开展的这类社会、发展、文化和体育活动使儿童仅仅因为与国家武装部队互动而面临遭到报复的风险，以及被用于从事情报活动的风险。此类活动也违反了 2006 年《儿童和青少年法》第 41 条第 29 款；根据该款，武装部队在这类活动中必须避免使用儿童。

B. 杀害和残害行为

26. 在本报告所述期间，国家任务组核对了 186 名儿童被杀(91 名)和致残(95 名)的事件，其中一些儿童年仅 5 岁。正如我在上一次报告中详细叙述的，儿童伤亡是交火、不分青红皂白的袭击、直接以儿童为目标、轰炸以及杀伤人员地雷和未爆弹药造成的事故等原因造成的。与武装团体有关联的儿童在战斗中被打死或致残。民族解放军是主要施害者，对 20 名儿童伤亡负责，即 15 名儿童被打死，5 名儿童致残(2016 年下半年 1 名，2017 年 2 名，2018 年 14 名，2019 年 1 月至 6 月期间 3 名)；紧随其后的是哥人民军持不同政见团体，对 16 名儿童伤亡负责：即 11 名儿童被打死，5 名儿童致残(2017 年 3 名，2018 年 11 名，2019 年前 6 个月 2 名)；哥伦比亚盖坦派自卫队对 14 名儿童伤亡负责：即 12 名儿童被打死，2 名致残(2018 年 8 名，2019 年 6 名)；人民解放军，2018 年有 1 名女孩致残。国家武装部队在 2017 年(1 次)和 2018 年(11 次)开展的打击武装团体的行动造成 12 名儿童伤亡。其余 123 名儿童伤亡(即 41 名儿童被打死，82 名致残)的责任无法归咎于具体的施害者，造成伤亡的原因是使用爆炸装置等各种事件，或者发生在武装团体之间争夺领土过程中以及武装团体与国家武装部队之间的对抗过程中。儿童伤亡人数最多的省份是乔科省、北桑坦德省、安蒂奥基亚省和阿劳卡省。

27. 在某些情况下，儿童直接是袭击的目标。例如，2018 年 9 月，民族解放军打死了一名 16 岁的男孩，并留下一张纸条，表示对此行为负责。在其他情况下，武装团体将以前与某个团体有关联却离开该团体的儿童作为袭击目标。2018 年 10 月，在纳里尼奥省，一名被民族解放军招募、后来却逃离该团体的土著群落男孩遭到报复杀害。同样，2019 年 1 月，在安蒂奥基亚省，一名以前与哥伦比亚盖坦派自卫队有关联的 14 岁男孩因开小差而被该团体杀害。

28. 被武装团体招募和使用的儿童在他们参与这些团体期间被杀害和致残，这突出表明了他们与冲突当事方有关联所固有的危险。例如，2018 年 9 月，在阿劳卡省，被哥人民军持不同政见团体用来为该团体运送食物的三名委内瑞拉儿童，因国家武装部队轰炸他们的营地而被炸死。2018 年 3 月，国家武装部队轰炸安蒂奥基亚省的民族解放军营地，炸死了被民族解放军招募的 5 名儿童(2 名女孩和 3 名男孩)。儿童也会陷入交火。2018 年 4 月，在普图马约省，两名男孩在哥人民军持不同政见团体 *Primer* 阵线和一个未知武装团体之间的冲突中丧生。2019 年 5 月，在纳里尼奥省，一名女孩在哥人民军两个持不同政见团体 *奥利弗·西尼斯特拉* 阵线和 *Unidas del Pacífico* 游击队之间的冲突交火中受伤。

29. 哥伦比亚是受杀伤人员地雷、未爆弹药和简易爆炸装置影响最大的国家之一，在本报告所述期间，这些地雷、弹药和装置是造成儿童死亡和致残的一个主要原因。国家任务组核实了爆炸装置造成的 12 名儿童伤亡事件(7 名因杀伤人员地雷，5 名因简易爆炸装置)。例如，在安蒂奥基亚省，一名 6 岁男孩于 2017 年 7 月被一枚杀伤人员地雷致残，后来失去了右腿。2018 年 7 月，考卡省一名 9 岁男孩在摆弄回家路上发现的一个物体时受伤，该物体在他手中爆炸。2019 年 6 月，乔科省三名年龄为 12 岁、13 岁和 17 岁的男孩在一起玩耍时，因一件简易爆炸手工艺品被引爆而受伤。

30. 在排查事件报告过程中观察到一个不规则的趋势。2016 年至 2018 年间，哥伦比亚地雷行动局(即消除沾染局)报告的数字大幅减少，2016 年报告了 1 760 起事件，2017 年报告了 649 起事件，2018 年报告了 552 起事件。然而，2019 年 1 月至 5 月共登记了 289 起事件，表明与 2018 年同期登记的 161 起事件相比有大幅增长。在分析主要影响平民的事故数量时，观察到了同样令人震惊的趋势：2017 年登记了 40 起事故，2018 年登记了 117 起。在本报告所述期间，该局记录有 43 名儿童(38 名男孩和 5 名女孩)已经成为杀伤人员地雷、未爆弹药和简易爆炸装置的受害者，即 2016 年 7 月至 12 月期间有 7 名儿童受到影响，2017 年有 10 名，2018 年有 22 名，2019 年 1 月至 6 月期间有 4 名。

C. 强奸儿童和对其实施其他形式的性暴力

31. 国家任务组核实，有 17 名 14 至 17 岁的女童受到强奸和其他形式的性暴力侵害，而我上次报告提及的受到此类侵害的儿童人数为 23 人。儿童遭受性暴力现象的规模并未在报告当中得到充分反映，因为记录此类侵害行为仍然较为困难。主要原因是幸存者对报告案件存在顾虑，许多地区的公共机构没有开展适当的照顾和方案拟订工作，而且国家任务组及其合作伙伴在后勤和准入方面面临限制。

32. 主要施害方是哥自卫队(8 名女童：2017 年 2 人，2018 年 4 人，2019 年 1 月至 6 月 2 人)，其次是哥人民军持不同政见团体(6 名女童：2018 年 5 人，2019 年 1 月至 6 月 1 人)和民族解放军(2017 年 1 名女童)。2016 年下半年发生的 1 起 2 名女童受害事件系国家武装部队所为。

33. 武装团体通过实施性暴力以及控制妇女和女童的身体和生命，施展权力和掌控力。例如，2019 年 4 月，安蒂奥基亚省一名 16 岁女童被哥自卫队指挥官杀害。受害者被发现时处于上吊状态，身上有遭受性暴力和酷刑的迹象。2017 年，考卡河谷省的媒体报道称，哥自卫队通过通信应用程序传播以下信息：“我们是哥伦比亚盖坦派自卫队，我们要强奸街上能找到的所有 15 岁女孩。”² 同样在 2017 年，媒体报道称，一名在军事行动中死亡的哥自卫队指挥官此前一直在对女童实施性虐待，其中部分女童的年龄不到 10 岁。

² 见 www.vice.com/es_co/article/kb4kxm/ninas-de-15-anos-el-nuevo-blanco-de-los-gaitanistas-en-buenaventura。

34. 某些情况下，女童在与武装团体有关联期间受到性暴力侵害。2018 年 8 月，普图马约省一名曾与哥人民军持不同政见团体“第 1 阵线”有关联的 17 岁土著女童遭到该团体成员的性虐待，被迫使用注射式避孕药。该团体利用虚假的经济保障承诺，将她招募入伍。

D. 绑架

35. 在本报告所述期间，国家任务组核对了 8 起绑架事件，受害儿童共 16 人，年龄最小者 2 岁。自我上次报告以来，受害人数有所增加，上次报告提及，核实的被绑架儿童人数为 3 人。主要施害方是民族解放军(绑架 8 名儿童)，其次是哥自卫队(绑架 3 名儿童)和哥人民军持不同政见团体(绑架 2 名儿童)，另有 3 名儿童被身份不明的施害方绑架。虽然 2016 年下半年没有核实任何案件，但 2017 年有 9 名儿童被绑架，2018 年有 6 名儿童被绑架，2019 年上半年有 1 名儿童被绑架。

36. 绑架儿童的目的往往是供武装团体招募和使用。2018 年 4 月，阿劳卡省一名 14 岁女童被哥人民军持不同政见团体绑架，绑架团体声称其目的是招募这名女童。2017 年 4 月，来自土著社区的 2 名女童和 1 名男童在乔科省被哥自卫队绑架，绑架者的目的可能也是招募和使用他们。

37. 2018 年 9 月，民族解放军确认，其对乔科省发生的 15 岁女童被绑架案负责，这名女童在被囚禁约 5 天后获释。该团体给出的绑架理由包括，这名年轻女孩据称是国家武装部队的线人。2019 年核实的那起案件涉及哥人民军持不同政见团体“第 28 阵线”出于经济目的绑架一名女童及其全家人。国家武装部队在普图马约省对他们展开援救。

E. 袭击学校和医院

38. 在本报告所述期间，共核对了 24 起袭击学校(21 起)和医院(3 起)的事件。农村地区在这方面受到的影响最大。

39. 袭击学校事件系哥自卫队(4 起)、哥人民军持不同政见团体(2 起)以及民族解放军和国家武装部队(各 1 起)所为。其余 13 起袭击学校事件和 3 起袭击医院事件的责任归属不明，因为在大多数情况下，参与袭击的武装团体不止一个。受影响最大的省份是安蒂奥基亚省、乔科省、北桑坦德省和纳里尼奥省。例如，2018 年 9 月，哥人民军持不同政见团体在阿劳卡省一所学校附近引爆汽车炸弹，对学校造成影响，导致其设施遭到破坏。

40. 在发生袭击学校和医院的事件时，教育和医务人员往往受到威胁，这在某些情况下导致教学活动暂停或医疗服务受限。例如，2018 年 2 月，纳里尼奥省一所学校的 13 名教师遭到不明武装团体威胁，包括死亡威胁。为此，学校采取保护措施，停课数日。2018 年 1 月，不明武装团体进入乔科省一所学校，威胁学生，并指控他们与民族解放军合作。2017 年 5 月，北桑坦德省卡塔通博地区几个市的医务人员遭到不明武装团体威胁，包括死亡威胁。

41. 此外，国家任务组还核实了 7 起将学校用于军事用途的事件，这些事件系国家武装部队(3 起)、哥自卫队(2 起)以及民族解放军和不明武装分子(各 1 起)所为。例如，2016 年 9 月，乔科省一所学校被民族解放军占用至少 2 晚。2018 年 6 月，国家武装部队进入纳里尼奥省一所学校，占用部分教室约 6 天。

42. 在本报告所述期间，乌伊拉省、乔科省、普图马约省、纳里尼奥省、北桑坦德省、考卡省、卡克塔省、托利马省、瓜维亚雷省和考卡河谷省据报发生武装团体之间的冲突，而且当地学校附近有爆炸物。这些现象引发严重关切，导致 52 000 多名儿童因停课而受到影响。

F. 拒绝人道主义援助准入

43. 在本报告所述期间，核实了 9 起阻止向儿童提供人道主义援助的事件，其中 6 起发生在 2017 年，2 起发生在 2018 年，1 起发生在 2019 年上半年。这些事件系民族解放军(2 起)以及哥人民军持不同政见者(1 起)和哥自卫队(1 起)所为，其余事件的责任归属不明。2017 年 7 月，哥自卫队在一整天内对安蒂奥基亚省某市实施控制。该团体采取行动限制；民间社会组织报告称，由于至少有 50 名哥自卫队成员控制该市，这些组织无法开展日常工作。2017 年 11 月，民族解放军在博亚卡省阻止哥伦比亚家庭福利研究所进入当地，而该机构原本打算为当地女童和男童提供照料。2017 年 12 月，哥人民军持不同政见团体实施行动限制和宵禁，并在普图马约河上限制河运时间。

44. 武装团体驻扎在某些地区，并对各自领地实施控制，导致行动自由受限，对提供人道主义援助的工作造成制约。这一问题在 2018 年之后和 2019 年初至今尤为严重。乔科省和北桑坦德省的此类情况非常令人关切。由于不断发生武装对抗，农村社区被迫留在原居地，导致其生计农业活动锐减。例如，2019 年 3 月，乔科省一名 6 个月大的土著女婴死亡，因为有关人员无法进入当地，为其医治疟疾。

45. 行动限制、持续的暴力活动和武装团体的驻扎有时会影响联合国机构和民间社会组织在一些地区执行人道主义任务的能力。有利于人道主义工作的安全条件也有所恶化。据联合国称，在 2019 年前 10 个月期间，此类限制因素对北桑坦德省、安蒂奥基亚省、乔科省、考卡省、纳里尼奥省和普图马约省的 30 000 多名儿童造成影响。他们在接受教育方面也面临限制，而且有可能被武装团体招募。

四. 遣散儿童和方案对策

46. 哥伦比亚家庭福利研究所继续实施专门方案，保护从武装团体遣散的儿童，帮助其重返社会。据研究所称，在本报告所述期间，共有 673 名儿童(251 名女童和 422 名男童)参加该方案(2016 年 7 月至 12 月有 99 名儿童，2017 年有 114 名女童和 171 名男童，2018 年有 59 名女童和 137 名男童，2019 年 1 月至 6 月有 37

名女童和 56 名男童)。这些儿童曾与民族解放军(250 人)、哥人民军³ (246 人)、残余有组织武装团体(82 人)和民族解放军(19 人)有关联, 其余 76 名儿童与其他武装团体有关联。

47. 在政府与哥人民军之间的和平进程当中, 儿基会为遣散和接收曾经加入哥人民军的儿童提供支持。儿基会与人权事务总统委员会、监察员办公室、民间社会组织和其他国际机构一道, 为遣散程序和临时照顾模式提供技术援助。自 2016 年 9 月以来, 144 名儿童(78 名女童和 66 名男童)从哥人民军正式遣散。其中, 儿基会在国际移民组织支持下设立的临时接收中心接收了共 124 名儿童(68 名女童和 56 名男童), 他们参加了由人权事务总统委员会领导的“不同的生活道路”特别方案, 以便重返社会。在参加该方案的 124 名儿童中, 120 人在本报告所述期间年满 18 岁, 其中 111 人已过渡到由重返社会和正常化机构领导的重返社会进程的成人阶段。在编写本报告时, 共有 110 名儿童每月领取津贴, 8 名青少年仍在接受哥伦比亚家庭福利研究所的保护。在其余 20 名正式遣返的儿童中, 11 人决定参加研究所的重返社会专门方案; 而其余 9 人没有参加“不同的生活道路”或重返社会方案, 据报他们在年满 18 岁后参加了成人重新融入方案。

48. 联合国哥伦比亚核查团通过儿童保护顾问, 与总统人权问题顾问、国家重返社会机构和为参加“不同的生活道路”方案的儿童分配的家庭保护人员保持定期联系。此外, 儿基会还应国家政府请求, 制定了两项战略。这两项战略经国家重新融入理事会核准, 侧重于为从哥人民军遣散的儿童和年轻人提供心理社会护理和社区一级的支持。国家重返社会机构进一步参与到“不同的生活道路”方案当中, 改进了在地方一级提供的支持和后续行动, 但必须作出更多努力, 才能为这些儿童重返社会提供足够支持。亟需拟定法律文书, 确保该方案能够持续运作并获得资源; 还亟需提供心理和家庭支持, 采取对青年问题有敏感认识的办法开展生产项目。在参加该方案的 83 人中, 有 64 人作为受害者获得赔偿。必须确保及时向其余的参加人员支付赔偿金。

49. 和平协议包含为前战斗人员家属、特别是儿童提供社会服务的条款, 这是他们重返社会进程的一部分。儿基会和联合国核查团支持在训练和重返社会区为哥人民军前战斗人员子女开展活动, 加强对他们的保护, 并促进营造适合儿童的空间, 提供适当的儿童保育服务。不过, 为生活在此类区域内的 800 多名儿童持续提供社会服务依然是一项挑战。

50. 为上述方案成员提供安全保障的问题仍然令人关切。正如我在关于联合国哥伦比亚核查团 2018 年 12 月 27 日至 2019 年 3 月 26 日期间活动的报告(S/2019/265)中强调的那样, 经联合国于 2019 年 2 月核实, 参加“不同的生活道路”方案的一名年轻人遇害。这起案件和其他与安全有关的案件使人们对高危人员重新融入社会和经济生活的问题, 以及为他们提供的预警和保护措施的有效性产生关切。

³ 在本报告所述期间的大大部分时间内, 从哥人民军持不同政见团体遣散的儿童被登记为从哥人民军遣散。自 2019 年 1 月起, 从哥人民军持不同政见团体遣散的儿童被登记为从残余有组织武装团体遣散。

截至 2019 年 2 月底，至少有 7 名参加该方案的青年报告称收到威胁，他们的案件由国家保护股处理。在另外两起案件中，参加该方案的年轻成年人遭到性暴力侵害，再次被武装团体招募。

51. 在为参加“不同的生活道路”方案的儿童提供保护和全面赔偿，以及帮助他们重新融入社会及重返社会和经济生活方面同样存在困难。例如，一些地区仍有活跃的武装团体，包括哥人民军持不同政见者，而家庭则缺乏经济机会——这两个主要问题导致儿童继续面临被招募和使用的风险，阻碍他们获得教育、卫生服务和住房以及参加创收项目。

52. 正如我在最近一次关于儿童与武装冲突的报告中指出的那样，在正式复员进程之前从哥人民军非正式遣散的儿童引发了其他关切。在那些没有参与正式进程的儿童中，许多儿童决定回到家人身边。非正式复员使得他们更加脆弱，导致其难以获得基本服务。此外，正如我在关于联合国哥伦比亚核查团 2019 年 6 月 27 日至 9 月 26 日期间活动的报告(S/2019/780)中强调的那样，重返社会和正常化机构以及和平事务高级专员办公室必须澄清 218 个新案件的情况，这些案件涉及经哥人民军确认可加入上述方案的年轻人。

53. 哥伦比亚通过“不同的生活道路”方案，加强了各政府机构之间为保障男童和女童权利而开展的协调工作，并制定了旨在切实保护儿童和防止他们受到严重侵害的行动。但对于能够参加该方案的儿童，以及在和平协议框架外复员的儿童、包括从其他武装团体遣散的儿童，各机构采取对策的速度存在明显差异，后一类儿童应当在重返社会方面获得更加充分的机会。

五. 应对严重侵害儿童行为的进展情况和挑战

A. 过渡期正义

54. 哥伦比亚政府与哥人民军之间的和平协议第 5 节对武装冲突受害者的照顾和赔偿作出专门规定。在这节中，双方承诺实施一系列司法和非司法机制，并采取措施，确保为受害者提供有效赔偿，防止严重侵犯人权和严重违反国际人道主义法的情况再次发生。这些机制和措施已经纳入寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统，并成为哥伦比亚国家架构的一部分。这些机制和措施的授权任务由国内法界定。

55. 依照和平协议建立的过渡期正义系统确立了恢复性判决制度，并根据以下原则运作：被控在武装冲突期间和范围内犯下严重罪行的人员如果充分和及时地为寻求真相和确认责任作出贡献，便相当于服满 8 年刑期。在武装冲突中犯下的所有严重罪行，包括严重侵害儿童行为，均在这一框架内处理。各行为体之间的辩论仍在继续：一些行为体主张将此类案件移交给适用监禁判决的普通司法系统；而另一些行为体则强调，此类案件的犯罪人在普通司法系统中往往不受惩罚，必须按照过渡期正义框架的固有要求，揭露真相并查明武装冲突中严重侵害儿童行为的模式。

56. 2019 年，政府通过第 38 号拟议立法法案提出宪法改革措施，其中规定，“对男童、女童和青少年实施性犯罪的案件仅应交由普通刑法处置，并依照《刑事诉讼法》确立的规范开展调查和审判”。但这项拟议改革在 11 月被国会否决。

57. 另一个存在重大挑战的方面涉及那些虽然是被招募和使用的受害者、但在不满 18 岁时实施严重违法行为的男童和女童，特别是参加“不同的生活道路”方案的儿童，其法律地位难以界定。宪法法院 2018 年的 C-007 和 C-080 号裁定表明，这些儿童可能不得不因自身行为面临法律制裁。

58. 2018 年 7 月，总检察长办公室向和平特别司法管辖机制提交了两份报告，其中涉及 1973 年至 2016 年 5 月期间在武装冲突中招募和使用儿童的案件。提供的统计数据显示，已对 5 043 名涉嫌招募和使用 5 252 名儿童和青少年(包括 1 790 名女性受害者)的犯罪人开展了 4 219 项调查。提供的信息还表明，其中部分女童在与武装团体有关联期间遭受过性暴力侵害。调查地点主要集中在梅塔省(23%)、安蒂奥基亚省(11%)、瓜维亚雷省(11%)、普图马约省(9%)和卡克塔省(7%)，其次是托利马省、考卡省、昆迪纳马卡省、乔科省和纳里尼奥省。在 14 岁时被招募的儿童人数最多。据总检察长办公室称，普通司法系统仅对招募儿童案件作出了 10 项定罪判决；因此，如此严重的侵害行为不受惩罚的现象令人严重关切。

59. 追究责任方面取得的进展之一是和平特别司法管辖机制于 2019 年 3 月开始处理的第 007 号案件，该案件重点关注 1971 年 1 月 1 日至 2016 年 12 月 1 日期间在武装冲突中招募和使用女童和男童的事件。此案仍在处理当中，启动该案的目的是为了着手查明相关真相、责任、事实和行为。已呼吁民间社会组织和在武装冲突期间被招募和使用的受害者提交报告。除招募儿童外，该案还将考虑危及儿童生命、身心健全和发展的行为。例如，此类行为包括性暴力(含强奸、性奴役、强迫避孕方法和堕胎)、童工、限制自由，以及任何残忍、不人道或有辱人格的待遇。

60. 在儿童参与过渡期正义程序方面，真相、共存和防止重陷冲突委员会在 2019 年与儿童和青少年举行工作会议，围绕制定宣传方案并反映该群体经历和视角的任务，了解他们的看法和需求。2019 年 11 月，委员会举办了题为“真相集会”的全国活动。此次活动承认了冲突对儿童的影响，并对责任作出确认。

B. 预防

61. 2016 年，哥伦比亚通过了第 10 号指令，随后又分发了关于预防工作和保护儿童权利的准则，包括禁止使用曾与武装团体有关联的儿童从事情报工作的规定。

62. 2017 年和 2018 年，哥伦比亚通过与联合国协作制定的“我的未来就是今天”政府战略，在 22 个省 167 个市的 593 个农村地区开展了防止招募儿童活动。30 016 名儿童、12 027 个家庭、3 949 名社区领袖和 821 所学校的 4 075 名教师参与其中。这些活动旨在提升技能，创建保护儿童的环境。

63. 2018 年 1 月至 2019 年 7 月，人权和国际事务总统委员会通过防止非法武装团体和有组织犯罪集团招募、剥削和以性暴力侵害儿童和青少年问题部门间委员

会，推动实施旨在防止招募儿童的活动。这些活动包括监测与招募儿童有关的动态和风险、跟进部门间委员会各国家机构成员实施的预防活动、更新防止招募儿童的公共政策、向地方当局提供技术援助以加强地方一级防止招募儿童的公共政策、推动调查所报告的招募和使用儿童案件，以及协调持续开展的项目，如“不同的生活道路”和“我的未来就是今天”。

64. 2018 年 8 月，哥伦比亚政府颁布第 1434 号法令。根据该法令，哥伦比亚通过了防止有组织武装团体和有组织犯罪集团招募和使用儿童以及对儿童实施性暴力侵害的公共政策。该法令应在一年内执行，其中规定国家和地方两级应制定并落实防止发生严重侵害行为的计划。但执行该法令的步骤并未得到记录。2019 年 11 月，防止招募和使用儿童以及对儿童实施性暴力侵害的新政策获得核准。在编写本报告时，这项政策正在推行当中。

65. 由于国家相关实体作出共同努力，旨在促进女童和男童实现整体发展并获得平等机会的 2018-2030 年国家儿童和青少年政策正在持续制定当中。

66. 2017 年 11 月，我的儿童与武装冲突问题特别代表访问哥伦比亚，会见了政府高级官员、外交界人士、联合国合作伙伴和民间社会组织，以便跟进哥伦比亚政府与哥人民军签署的和平协议中儿童保护条款的执行情况，并敦促加强为从武装团体遣散的儿童提供适当的重返社会服务。她于 2018 年 5 月再次访问哥伦比亚，参加由政府和联合国在哥伦比亚共同举办的活动。此次活动的主题是防止招募儿童和保护受武装冲突影响儿童的经验教训和最佳做法。

六. 意见和建议

67. 我呼吁各方遵守人权法和国际人道主义法为其规定的义务，停止所有严重侵害儿童的行为。我对武装团体、特别是民族解放军和哥人民军持不同政见团体招募和使用儿童的案件数量众多极为关切。我敦促所有武装团体作出并履行承诺，结束此类严重侵害行为，立即遣散各自部队中的所有儿童。与武装团体和部队有关联或曾有关联的儿童应主要作为受害者对待。

68. 我欢迎哥伦比亚政府在预防和应对严重侵害儿童行为方面取得的进展。我赞扬在执行“我的未来就是今天”预防方案方面取得的进展，该方案增强了儿童的权能，强化了寻求减少招募风险的地方社区和机构。我鼓励政府继续根据安全理事会第 2427(2018)号决议，优先执行该方案，预防严重侵害行为。我呼吁政府确保为这一预防方案和其他预防方案分配预算并指定负责机构，切实开展协调和执行工作，防止发生新的招募和使用儿童案件。

69. 我欢迎第 1434 号法令的颁布，该法令通过了防止有组织非国家武装团体和有组织犯罪集团招募和使用儿童以及对儿童实施性暴力侵害的公共政策。我呼吁政府和地方当局根据该法令制定并执行后续计划。我还鼓励加强防止招募儿童的机构和方案，特别是在该国脆弱地区，并敦促政府特别关注移民和难民儿童，尤其是更有可能被武装团体招募的孤身儿童。

70. 我呼吁武装团体立即停止杀害和致残儿童。我还强烈敦促各方采取额外的非常措施，在军事行动期间保护儿童，包括为此落实预防原则，并避免在有平民和儿童的地区采取对抗行动。我还呼吁武装团体立即彻底停止使用造成儿童死伤的滥杀滥伤爆炸装置。此外，我还强烈鼓励政府继续开展与雷险教育有关的活动。

71. 在哥伦比亚，针对儿童的性暴力仍然令人严重关切，我呼吁所有武装团体立即停止此类侵害行为。我敦促政府优先开展预防活动，确保向幸存者提供适当方案，并使他们能够参与这些方案。此外，我还呼吁当局调查、起诉并惩罚经认定对性暴力侵害儿童行为以及所有其他严重侵害儿童行为负有责任的任何人员。

72. 我敦促哥伦比亚政府继续努力保障和平协议得到执行，以确保离开哥人民军部队的儿童能够有效地重返社会，同时所有方案中考虑到男童和女童的特定需求及其年龄和族裔。

73. 在过渡期正义方面，应优先根据儿童的最大利益，通过恢复性正义程序和社会康复手段，关注儿童作为受害者、证人和在与武装团体有关联期间的犯罪人所拥有的特殊保护需求。

74. 我赞扬寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统为确保儿童参与过渡期正义程序所作的努力；我欢迎追究责任工作在和平特别司法管辖机制开始处理第 007 号案件后取得的进展，该案件对招募和使用女童和男童的事件予以重点关注。

75. 在受害者赔偿方面，我敦促政府对寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统各机构进行强化，根据个人的具体情况为受害者采取适当的应对措施。必须在受害者登记册中承认并登记儿童受害者，使他们能够获得援助和赔偿。

76. 考虑到流离失所问题与严重侵害儿童现象之间的联系，我呼吁政府加强其在流离失所人口重新安置和回返方面的方案和机构对策，协助他们获得基本服务，包括教育和保健服务。

77. 我赞扬政府重申对执行和平协议的承诺，并敦促政府继续执行至关重要的任务，确保在各地继续落实该协议，以保证持久和平，并制止严重侵害儿童行为。