



安全理事会

Distr.: General
31 December 2019
Chinese
Original: English

2019年12月30日赤道几内亚常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信

谨随函转递2019年2月赤道几内亚担任主席期间安全理事会工作评价(见附件)。该评价由赤道几内亚常驻联合国代表团编写,不代表安理会的意见。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻副代表

大使兼临时代办

若布·奥比昂·埃索诺·姆本戈诺(签名)



2019 年 12 月 30 日赤道几内亚常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信的附件

赤道几内亚担任主席期间安全理事会工作评价(2019 年 2 月)

导言

赤道几内亚 2019 年 2 月担任主席期间，安全理事会举行了 22 次公开会议和 12 次非公开磋商。当月通过的内容如下：4 项决议、1 项安全理事会主席声明和 8 项新闻谈话。

安全理事会还对科特迪瓦和几内亚比绍进行了正式实地考察。赤道几内亚在 2 月的正式工作方案中列入了三次自由裁量会议：在“联合国与区域组织之间的合作”议程项目下举行了一次关于“到 2020 年平息非洲枪声”的公开辩论(2 月 27 日)；在“对国际和平与安全的威胁”议程项目下举行了一次雇佣军活动是造成非洲不安全和不稳定根源的高级别辩论(2 月 4 日)；在“维护国际和平与安全”项目下举行了一次海上跨国有组织犯罪辩论(2 月 5 日)。

与惯例不同的是，由于安全理事会成员无法就某些会议的日程安排达成一致，2 月的暂定工作方案没有在第一个工作日而是在接下来的一周获得通过。月底主席任期结束时举行了一次“托莱多模式”会议。

非洲

关于威胁国际和平与安全的雇佣军活动是造成非洲不安全和不稳定一个根源的辩论

2 月 4 日，安全理事会就雇佣军活动是造成非洲不安全和不稳定的一个根源举行高级别辩论。赤道几内亚为筹备这次辩论分发了一份概念说明。此次活动由赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈主持。秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德(通过视频)在安理会发言。根据安理会暂行议事规则第 37 条，中非共和国、乍得、刚果、吉布提、埃及、加蓬、卢旺达和苏丹代表受邀参加了辩论。

概念说明声称，中部非洲地区地处战略要冲，自然资源丰富，现已成为各种颠覆活动，特别是贩运小武器和轻武器、偷猎和恐怖主义的雇佣枪手团体的沃土。各国对本国领土的管控薄弱，边界漏洞百出，未能采取协调一致措施来遏制雇佣军及其活动扩散等原因只会使逍遥法外的这些团体更加肆无忌惮。

秘书长在开幕词中表示，打击雇佣军的非法行为需要加强法律制度。他呼吁各国政府加入 1989 年的《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》。

秘书长还主张在边境管理方面加强双边、区域和国际合作，并努力了解导致雇佣军活动的政治、经济、社会和心理因素。他说：“让我们共同努力，加强在这一挑战领域的工作。”

非洲联盟委员会主席表示，非洲大陆的历史充斥着政变、武装冲突、干预和夺权企图，最近的例子是赤道几内亚，该国最近挫败了一场涉及外国雇佣军的未遂政变。他建议建立一个监督私营安保公司的大陆框架-非洲联盟正在就此与联合国进行磋商-并在情报和刑事起诉方面加强合作，如果没有这些合作，各项努力就是徒劳。

与会代表发言开始后，来自非洲的高级官员表示，无视“这些为钱而战的士兵”所构成的威胁导致了重大的物质损失和生命损失。赤道几内亚总统说，雇佣军曾五次参与推翻他的合法政府并非法没收政府资产的企图。

安全理事会成员发言时认识到雇佣军不仅对中部非洲，而且对其他地方的和平、安全与发展构成威胁，强调他们认为更重要的领域，包括但不仅限于区分私营军事/保安公司和雇佣军、雇佣军活动或其与跨国有组织犯罪、恐怖主义和非法开采自然资源的联系对环境的影响。他们还指出了遵守和有效执行现行国际法问题。安理会许多成员还提到，缺乏国家力量、机构薄弱、贫困和缺乏法治以及外国势力持续实行干涉主义政策等结构性因素是助长这一问题的条件。

安全理事会许多成员还指出，还未从和平与安全角度充分处理雇佣军活动问题。自 2003 年以来，安理会一直没有正式处理这一问题，他们对举行对话表示欢迎，希望安理会继续关注和处理此事。

索马里局势

2 月 7 日，应大不列颠及北爱尔兰联合王国的请求，安全理事会就索马里当地各事件举行磋商。主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛向安理会通报了她最近访问索马里情况，特别是负责索马里问题的秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长尼古拉斯·海索姆如何以及为什么被立即驱逐出境的情况。她对这一行为深表遗憾，并表示索马里联邦政府决心坚决执行已作出的决定。她还对联邦政府与各联邦州之间持续不断的对抗表示遗憾。

安全理事会成员表示，索马里联邦政府应与联索援助团合作，在驱逐特别代表并宣布其为不受欢迎的人方面应尊重安全理事会的权威。他们对青年党最近发动袭击表示遗憾，并表示需要并打算继续帮助加强索马里的安全。

安全理事会成员感谢主管政治和建设和平事务副秘书长访问该地区，称她对该地区的访问及时、有意义，同时重申联索援助团在稳定该国局势方面发挥着至关重要的作用。安理会成员还指出，索马里联邦政府和联合国之间的伙伴关系对于联索援助团的成功至关重要。

中非共和国

2 月 7 日，应执笔人(法国)的要求，安全理事会举行了非正式磋商，讨论中非共和国局势。主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦在安理会发言，确认中非共和国政府和 14 个武装团体于 2019 年 2 月 6 日签署了一项停止敌对行动协议。

安全理事会成员欢迎《中非共和国和平与和解政治协议》的签署，感谢推动协议签署各方，鼓励各方履行承诺，同时表示打算通过后续日历密切监督协议遵守情况。

2月21日，安全理事会在议程项目“中非共和国局势”下举行第8467次会议。秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加向安理会介绍了联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的最新报告。在安理会此次会议发言人士还包括：非洲联盟和平与安全专员斯梅尔·谢尔吉、欧盟对外行动署非洲司司长科恩·维尔瓦克(通过视频)、科特迪瓦常驻联合国副代表兼安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会代理主席格博利耶·德西雷·维尔弗朗·伊波以及摩洛哥常驻联合国代表兼建设和平委员会中非共和国组合主席奥马尔·海拉尔。根据安理会暂行议事规则第37条，中非共和国外交部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙受邀出席了会议。

特使兼中非稳定团团长强调，安全理事会、该区域各国和国际社会的统一政治支持对于成功执行该政治协议仍然至关重要。他警告说，虽然这项和平协议的签署是持久解决多年冲突道路上的一个重要里程碑，但这“只是第一步”。

特使说，该政治协议与以往的和平协议不同，他指出，该项协议包括监测机制和对紧迫问题的讨论，同时支持秘书长关于政治决定优先于军事行动的愿景。

非洲联盟和平与安全专员请安全理事会考虑调整中非稳定团的组成，以更好地适应当地目前的局势。他在强调中非共和国人民的巨大需求时说，一些社区甚至不知道医院是什么，呼吁立即采取行动落实该政治协议，给人民以希望。

安全理事会第2127(2013)号决议所设委员会代理主席、欧盟对外行动署非洲司司长、建设和平委员会中非共和国组合主席也表达了同样的观点。

安全理事会成员再次欢迎这一政治协议，并发誓要监督签字方有效遵守和执行该协议。他们感到遗憾的是，并非所有武装团体都签署了该协议，还指出，妇女需要参与所有决策过程。公开会议后进行了非公开磋商。

布隆迪局势

2月19日，安全理事会在议程项目“布隆迪局势”下举行了第8465次会议。在安理会此次会议发言人士如下：秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德和以建设和平委员会布隆迪组合主席身份发言的瑞士常驻联合国代表于尔格·劳贝尔。根据安理会暂行议事规则第37条，布隆迪代表受邀参加了本次会议。

这次会议举行的背景是布隆迪即将于2020年举行大选。特使特别指出，该国总统皮埃尔·恩库伦齐扎声称不打算寻求连任，而且政府承认反对党争取自由国民大会。但他指出了目前的人道主义和人权问题以及国内流离失所者和邻国布隆迪难民的困境。

特使回顾了他 1 月 20 日至 29 日对布隆迪的访问，访问期间他未能会晤布隆迪总统，但他随后会晤了“布隆迪人之间对话”调解人乌干达总统约韦里·穆塞韦尼。他补充说，他还出席了 2 月 1 日东非共同体国家元首会议，此次首脑会议要求肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的总统从中调解。

非洲联盟常驻联合国观察员重申，非洲联盟支持布隆迪为实现持久、和平和协商一致的解决方案所作的一切努力。她鼓励政府和反对派团体加紧努力，最终敲定一项与《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》精神和内容相一致且包容各方的协议，同时敦促政府继续为透明与和平的选举做准备。

建设和平委员会布隆迪组合主席说，2019 年期间，该实体将把重点放在布隆迪 2020 年选举及该国持续存在的社会经济挑战上。他介绍了几项建议，并建议布隆迪政府以及各政党和其他利益攸关方在次区域其他成员国的支持下密切合作，为举行包容各方、民主、和平的选举创造有利环境。

安全理事会成员在随后的辩论中一致认为，在总统和议会选举前，所有利益攸关方之间的对话必须在《阿鲁沙协定》的基础上，在东非共同体和非洲联盟的帮助下继续进行。一些成员对政府决定叫停外国非政府组织以及关闭联合国人权事务高级专员办事处当地办事处表示关切。

会后进行了非公开磋商，安全理事会成员再次就多久就这一主题举行一次会议产生分歧，但一致认为有必要密切关注布隆迪 2020 年选举前的关键政治进程。成员们还讨论了联合国和非洲联盟布隆迪特使的地位和作用。

关于吉布提和厄立特里亚关系正常化的磋商

2 月 21 日，安全理事会就吉布提和厄立特里亚之间的关系举行磋商。主管政治和建设和平事务副秘书长向安理会通报了吉布提和厄立特里亚之间的关系，她说，自双方决定实现关系正常化以来两国之间的边界平安无事，两国也为实现这一目标做了一些积极努力。通报依据的是秘书长给安全理事会主席的信(S/2019/154)，这封信是根据安理会第 2444(2018)号决议授权编写的定期报告。她谈到吉布提和厄立特里亚之间和解推动非洲之角进入了一个历史性时刻，这对该地区的和平与安全具有积极意义。她还谈到在第三方的推动下，两国高层进行了有限接触。

安全理事会成员一致祝贺吉布提和厄立特里亚愿意和平解决分歧，同时指出，解除对厄立特里亚的制裁是非常积极的进展。但各方就今后会议的形式和内容出现了分歧，因为有关双方对此事持相反观点，而安理会成员在如何继续、国际社会参与以及两国间余留问题状态方面往往反映其中一方或另一方的观点。

通过关于苏丹(达尔富尔)的第 2455(2019)号决议

2 月 7 日，安全理事会一致通过了第 2455(2019)号决议。案文由美利坚合众国提出。根据该决议，苏丹问题专家小组的任务期限延长至 2020 年 3 月 12 日。安理会在该决议中表示打算订立清晰明确和可衡量的关键基准，帮助指导安全理

事会审查苏丹政府所采取的措施。根据安理会暂行议事规则第 37 条，苏丹代表应邀参加会议。

秘书长关于苏丹的报告

2 月 25 日，安全理事会就南苏丹和苏丹局势举行会议。在安理会此次会议上发言的人士如下：主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔，她介绍了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和秘书长关于混合行动的报告(S/2019/44)，助理秘书长兼联合国开发计划署助理署长穆拉德·瓦赫巴和主管建设和平支助事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科。根据安理会暂行议事规则第 37 条，苏丹代表应邀参加会议。会后进行了磋商。

这次会议举行的背景是喀土穆发生了史无前例的大规模反政府抗议活动，此次抗议活动促使宣布全国进入紧急状态。安全理事会成员必须评估这些事态发展对达尔富尔和平进程的影响，制订达尔富尔混合行动到 2020 年中的缩编计划。主管维持和平行动助理秘书长在向安理会成员介绍秘书长的达尔富尔混合行动报告时，介绍了混合行动重组和部队削减的最新情况，其目标是按照安理会第 2429(2018)号决议的规定，在 2020 年 6 月 30 日前撤出达尔富尔。她承认，喀土穆最近的事态发展对达尔富尔和平进程动态的影响尚待评估，并补充说，苏丹各州州长的更换将对和平进程产生影响，一些武装运动的立场变得更加强硬。

主管维持和平行动助理秘书长申明，整个联合国系统承诺保证将与苏丹政府密切协调，确保一体行动。她强调达尔富尔混合行动的撤离绝不能出现导致当地出现持续紧张局势或新风险的真空。她呼吁政府继续创造有利于境内流离失所者回返的条件，并建议喀土穆与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表进行会谈，以建立解决性暴力问题的合作框架。

在随后的辩论中，安全理事会若干成员对苏丹目前的局势及其可能对达尔富尔混合行动撤离和达尔富尔可持续和平产生的影响表示关切。需要解决冲突的根源，确保追究严重罪行和侵犯行为犯罪人的责任，这是发言者在发言中提到最多的话。

公开会议结束后，安全理事会举行了非公开磋商，继续审议苏丹局势。

就安全理事会关于索马里的第 751(1992)号决议所设委员会举行的磋商

2 月 25 日，安全理事会举行磋商，审议其关于索马里的第 751(1992)号决议所设委员会的工作。委员会主席——比利时的马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫在安理会发言。

关于联合国与区域组织合作就到 2020 年平息非洲枪声进行公开辩论

2 月 27 日，安全理事会第 8473 次会议就非洲联盟倡议“到 2020 年平息枪声”举行高级别公开辩论。会议由赤道几内亚外交与合作部长西蒙·奥约诺·埃索诺·安格主持。赤道几内亚组织这次会议是为了通过安理会第 2457(2019)号决议，并在这一倡议的背景下解决关于联合国和非洲联盟合作的几个问题。安理会

在该决议中概述了通过加强国际合作与伙伴关系以及大力支持非洲联盟领导的和平行动来实现结束非洲冲突目标的步骤。安理会一致通过了该决议，该决议共有 74 个共同提案国，会上 60 人发言。

赤道几内亚外交与合作部长主持了此次会议。主管政治和建设和平事务副秘书长、非洲联盟到 2020 年平息枪声倡议高级代表、非洲建设性解决争端中心创始人兼执行主任瓦苏·冈登也与安理会成员分享了各自组织的观点。尽管依然存在很多挑战，但他们比较了自非洲联盟将“到 2020 年平息枪声”作为执行 2063 年议程“我们想要的非洲”旗舰项目以来所取得的进展。

来自更广泛的联合国会员国的 50 多名代表分享了他们的观点，并表示支持正在进行的努力。许多人呼吁保证妇女和年轻人参与和平进程，而另一些人则敦促联合国和非洲联盟在营造和平文化方面加强合作。还有一些人建议加强最佳做法和经验教训的交流，使各国可以用来预防或解决冲突。

一些代表表示震惊的是，尽管非洲不是主要武器生产国，但非洲仍然充斥着非法进口的小武器和轻武器，这些武器引发或加剧了冲突和紧张局势。代表非洲国家组的贝宁代表发言，他欢迎秘书长控制武器扩散的裁军计划，同时呼吁执行《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》。

几内亚比绍

2 月 28 日，安全理事会一致通过第 2458(2019)号决议，将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的任务期限延长一年，至 2020 年 2 月 28 日。安理会在该决议中规定，秘书长在 2018 年 12 月 6 日特别报告(S/2018/1086)中建议的将联几建和办重组为一个简化的斡旋任务工作必须在 2019 年选举周期后开始。根据暂行议事规则第 37 条，几内亚比绍外交、国际合作和族裔事务部长若昂·里贝罗·布蒂亚姆·科奥应邀参加会议。他说，联几建和办的存在是有益的，为国防和安全、司法、法治、促进性别平等和民族和解等领域的改革做出了贡献。

安全理事会敦促几内亚比绍有关各方严格尊重和遵守《科纳克里协定》和西非国家经济共同体路线图，不要采取可能加剧紧张局势和煽动暴力的行动，也不要发表此类言论。

2 月初，秘书长提交了关于几内亚比绍和联几建和办活动的报告(S/2019/115)。安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会于 2 月 7 日举行会议，听取了联合国西非和中部非洲毒品和犯罪问题区域办事处代表皮埃尔·拉帕克关于几内亚比绍和该区域贩毒和跨国有组织犯罪的情况介绍。

赴科特迪瓦和几内亚比绍的访问团

2 月 11 日，安全理事会在磋商室举行会议，讨论科特迪瓦和赤道几内亚提议的前往科特迪瓦和几内亚比绍访问问题。安理会成员核准了该提议。2 月 14 日至 16 日，安理会成员前往这两国访问，此行由安全理事会主席、科特迪瓦和赤道几内亚共同主持。

在科特迪瓦阿比让，安全理事会成员会见了外交部长马塞尔·阿蒙-塔诺和副总统达尼埃尔·卡布兰·敦坎，评估自联合国科特迪瓦行动 2017 年撤离以来，科特迪瓦正在从安全理事会议程项目过渡到和平建设委员会内的国家组合的情况。随后与联合国象牙海岸和利比里亚的联合国国家工作队驻地协调员举行圆桌会议，审议从联合国维持和平行动向巩固环境过渡的经验和最佳做法。

在几内亚比绍，安全理事会成员鼓励包括若泽·马里奥·瓦兹总统在内的政治行为方将议会选举日期定在 3 月 10 日，议会选举 2018 年两次被推迟，并表示总统选举也应在 2019 年举行。成员们还强调议会选举对开始体制改革的重要性，几内亚比绍各政党在安理会访问团抵达前一天签署的《稳定协议》中承诺进行体制改革。成员们利用这次访问实地评估秘书长提出的在 2020 年 12 月底联几建和办重组然后撤离的计划。

中东

中东局势：阿拉伯叙利亚共和国化学武器问题

2 月 6 日，安全理事会在磋商室开会，讨论在阿拉伯叙利亚共和国使用化学武器的问题。裁军事务高级代表中满泉向安理会成员指出，禁止化学武器组织(禁化武组织)对阿拉伯叙利亚共和国西北部伊德利卜省发生的化学武器袭击事件进行的分析工作缺乏进展。安理会成员就以下问题达成一致：谴责任何人在任何地方使用化学武器，对延迟产生结果表示遗憾，以及支持禁化武组织的工作。他们还坚信应查明伊德利卜袭击事件的犯罪人并追究其责任。他们表示，需要最后完成禁化武组织正在进行的工作，并提交一份实事求是的最后报告。

中东局势——阿拉伯叙利亚共和国人道主义状况

2 月 26 日，人道主义事务协调厅行动和倡导司司长蕾娜·盖拉尼就秘书长关于安全理事会第 [2139\(2014\)](#)、[2165\(2014\)](#)、[2191\(2014\)](#)、[2258\(2015\)](#)、[2332\(2016\)](#)、[2393\(2017\)](#)、[2401\(2018\)](#)和 [2449\(2018\)](#)号决议执行情况的报告(S/2019/157)在安理会发言。

行动和倡导司司长举了几个说明了惊人需求水平的例子。数千名逃离战争的人正在抵达鲁克班和 Hawl 营地。在阿拉伯叙利亚共和国西北部，40%的儿童失学，200 万依靠卡车送水，170 万人通过土耳其境外的跨国界行动获得至关重要的援助。

与此同时，行动和倡导司司长说，联合国和合作伙伴每月继续向数百万人提供生存援助，并得到对人道主义应急计划 50 多亿美元的捐助支持。她敦促会员国确保及时提供资金，同时指出，3 月 12 日至 14 日在布鲁塞尔举行的捐助方会议将是这方面的一项关键活动。

行动和倡导司司长强调，维持并全面执行 2018 年 9 月俄罗斯和土耳其达成的在北部建立非军事区的协议至关重要，并指出人道主义需求巨大且持续不断。尽管最近向鲁克班营地派出了一个为期 10 天的任务团，用 133 辆卡车运

来了必需援助品，但食品供应预计最多维持 30 天，居住在那里约 95% 的人表示希望离开。

随后的辩论体现了安全理事会成员的分歧。根据安理会暂行议事规则第 37 条，阿拉伯叙利亚共和国代表参加了本次会议。

中东局势——阿拉伯叙利亚共和国政治局势

2 月 28 日，安全理事会开会讨论阿拉伯叙利亚共和国政治局势。秘书长叙利亚问题特使裴凯儒告知安理会，他对自己新角色持乐观态度，并提到他最近与各方的初步会晤无一例外地十分积极并具有前瞻性。裴凯儒特使分享了在目前动荡实地局势中向和平迈进的计划，指出他的团队将专注于与政府和利益攸关方保持直接和有效沟通，加强国际支持，并努力减轻叙利亚人民的痛苦。他表示，在最近的讨论之后，他感到各方普遍接受尽快组建一个可信和平衡的宪法委员会，这可为“更深入的对话和真正的谈判打开大门”。

尽管人们都认为战情可能会放缓，但特使说，冲突远未结束，赢得和平面临的挑战异常艰巨，极为复杂。大片领土仍然不受政府控制，一半的人口流离失所，1 170 万人需要人道主义援助。他对人道主义车队为鲁克班 4 万名境内流离失所者提供援助和在押人员获释感到欣慰，但表示必须紧急应对若干挑战，以避免暴力升级，溢出边境。

虽然正在开展密集外交，但特使指出，必须对阿拉伯叙利亚共和国东北部局势采取更多行动。他指出，需要找到一条确保叙利亚统一和领土完整的前进道路。他欢迎俄罗斯联邦和土耳其最近的峰会为全面执行伊德利卜备忘录带来了新的动力，敦促利益攸关方在下次阿斯塔纳会议之前继续重点执行《关于稳定伊德利卜冲突降级区局势的备忘录》。对国际社会而言，必须确保反对使用化学武器的国际准则得到尊重。此外，伊朗伊斯兰共和国和以色列在叙利亚阿拉伯共和国发生进一步对抗的风险越来越大，不容忽视。

安理会成员对新任特使表示欢迎，提出了若干关切，其中包括需要应对人道主义局势、释放被拘留者、维护俄罗斯和土耳其在伊德利卜的停火协议，以及在彼此之间找到一条共同道路。代表们支持及时成立宪法委员会，作为进一步推进和平谈判的手段。发言者还强调需要齐心协力实现共同目标，指出在执行决议方面缺乏进展。

根据安理会暂行议事规则第 37 条，阿拉伯叙利亚共和国代表应邀参加会议，他祝贺特使并表示他将给予支持。

关于希伯伦局势的磋商

2 月 6 日，安理会应科威特和印度尼西亚的要求在磋商室举行闭门会议，讨论以色列关于延长希伯伦临时国际驻留人员任务期限的决定。主管政治和建设和平事务副秘书长在安全理事会发言，对以色列拒绝延长自 1997 年以来部署的希伯伦临时国际驻留人员的任务期限表示失望。

安理会成员一致认为，以色列拒绝延长任务期限是不利消息，因为这可能导致当地紧张局势加剧。安理会成员还认为希伯伦临时国际驻留人员是有必要的，因为当地局势仍然岌岌可危。安理会成员建议安理会主席会见各方(以色列和巴勒斯坦国大使)，并对该地区进行实地访问。

有关伊拉克的局势

2月13日，安理会在议程项目“伊拉克局势”下举行了第8462次会议。秘书长伊拉克问题特使和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·安托瓦妮特·亨尼斯-普拉斯哈特向安理会通报了秘书长的最新报告和伊拉克最近发生的事件。她对新政府组建过程的完成步伐缓慢表示关切，并呼吁伊拉克人着重解决国家的迫切需要，不要采取分裂政策。安全理事会成员对联伊援助团的工作表示赞赏，但也对恐怖主义分子潜伏小组的持续存在表示关切，并要求追究犯罪者的责任。他们还鼓励组建新政府，敦促各方为了伊拉克人民的利益表现出政治承诺，组建民族团结政府，支持国家打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的努力。

根据安理会暂行议事规则第37条，伊拉克代表应邀参加会议。他说，伊拉克政府正在取得进展，比如举行透明的选举，组建民族团结政府，以及批准2018-2030年发展计划，该计划寻求将女性纳入该国所有打击恐怖主义的战略。会议之后进行了非正式磋商并做了新闻发布。

伊拉克与科威特之间的局势

2月19日，安理会通过了一项主席声明，欢迎伊拉克和科威特在科威特失踪国民问题上进行合作，并归还包括国家档案在内的科威特失踪财产。

中东局势：也门

2019年2月19日，安理会开会评估也门局势。秘书长也门问题特使马丁·格里菲思在安曼以视频会议的形式向安理会发言。他认为，也门有政治意愿，这表明各方可以履行对实施《斯德哥尔摩协议》的承诺。主管人道主义事务副秘书长和紧急救济协调员马克·洛科克介绍了也门人民面临的严峻形势，并指出人道主义方面的数据比2018年更糟，由于违反国际人道主义法的行为阻碍为需要的人提供帮助，饥饿和缺乏药品的程度令人震惊。

根据安理会暂行议事规则第37条，也门代表应邀参加本次会议，他感谢联合国的努力，并表示也门政府正在努力结束冲突，尽管“政变策划者”不想尊重《斯德哥尔摩协议》。他请安理会向民兵施压，要求他们遵守所签署的协议，并追究他们袭击平民的责任。会后进行了非正式磋商。

2月26日，安理会举行会议，延长对也门的制裁制度。联合王国提交的决议草案获得全体通过，成为第2456(2019)号决议。

中东局势：巴勒斯坦问题

2月20日，安理会就中东(以色列-巴勒斯坦国)问题举行了会议，随后进行了磋商。中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力

机构个人代表尼科莱·姆拉德诺夫通过视频会议向安理会通报了情况。他回顾了当地的事态发展，并表示单边措施、残酷暴力和财政压力正在使巴勒斯坦社会付出高昂代价。

主管人道主义事务助理秘书长和紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒也在安理会作了发言。她敦促推进达成政治解决方案，并敦促成员国增加对 2019 年人道主义救援计划的支持。在随后的讨论中，安理会成员表达了他们对叙利亚冲突总体局势的国家立场，这也反映了阻碍安理会对这一问题采取任何果断行动的分歧。

美洲

关于海地局势的非正式磋商

2 月 21 日，安理会应法国、德国和美国的要求，就海地局势举行了非正式磋商。安理会成员听取了秘书长驻海地特别代表和联合国海地综合办事处主任海伦·拉利姆的简报。她对海地反政府抗议期间记录的持续暴力和死亡表示关切，反对派指责政府造成了席卷全国的严重经济危机。会议结束时，安理会成员就一份声明达成一致，以表达他们对局势的关切。安理会还重申致力于与海地人民和政府一道努力，以实现该国更安全和更繁荣的未来，并呼吁海地人民和平抗议政府。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势

2 月 26 日，安理会在议程项目“委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势”下举行了第 8472 次会议。主管政治事务和建设和平事务副秘书长向安理会通报了委内瑞拉局势。根据安理会暂行议事规则第 37 条，委内瑞拉玻利瓦尔共和国、安提瓜和巴布达、阿根廷、伯利兹、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、多民族玻利维亚国、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南和乌拉圭的代表参加了会议。

对美国和俄罗斯联邦就委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势提交的两项决议草案进行表决

2 月 28 日，安理会开会就美国和俄罗斯联邦就委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势提交的两项相互冲突的决议草案进行表决。根据安理会暂行议事规则第 37 条，邀请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表参加会议。

美国提出的决议草案要求委内瑞拉举行总统选举，并要求允许人道主义援助进入委内瑞拉玻利瓦尔共和国。结果是 9 票赞成(比利时、多米尼加共和国、法国、德国、科威特、秘鲁、波兰、英国和美国)，3 票反对(中国、俄罗斯联邦和南非)，3 票弃权(科特迪瓦、赤道几内亚和印度尼西亚)。

俄罗斯提出的决议草案支持以政治手段和平解决危机，坚称委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府是唯一有权请求援助并协调其进入和分配政府，并对在委内瑞拉威胁使用武力和企图干涉其内政表示关切。投票结果是 4 票赞成(中国、赤道几内

亚、俄罗斯联邦和南非), 10 票反对(比利时、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、英国和美国), 1 票弃权(科特迪瓦)。

欧洲

塞浦路斯

2 月 27 日, 安理会成员向新闻界发表声明, 欢迎塞浦路斯领导人 2 月 26 日会晤并在建立信任措施方面取得进展。

关于乌克兰局势的通报

2 月 12 日, 安理会就乌克兰局势举行会议。俄罗斯联邦要求此次会议纪念 2015 年 2 月 12 日通过的《执行明斯克协议一揽子措施》周年纪念日。

安理会听取了下列人士的发言: 主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰; 主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒; 欧洲安全与合作组织(欧安组织)驻乌克兰特别监察团团长埃尔图鲁尔·阿帕坎; 以及欧安组织驻乌克兰现任主席和三方联络小组特别代表马丁·萨迪克。这次讨论体现了安理会常任理事国之间在这个问题上长期存在的分歧。俄罗斯联邦指责乌克兰没有遵守明斯克协议, 并加剧乌克兰东部的紧张局势。另一方面, 美国和安理会的欧洲成员强调了俄罗斯联邦在冲突中的角色及其违反国际法的行为。成员们一致认为, 维护明斯克协议有重要意义, 需要执行该协议所有条款。

塞尔维亚和科索沃¹ 之间的局势(联合国科索沃临时行政当局特派团)

2 月 7 日, 秘书长特别代表兼联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)团长查希尔·塔宁向安理会通报了秘书长的最近一份报告和科索沃最近发生的事件。与往常一样, 在会议期间, 人们对是否应利用安理会的时间处理这一问题持不同意见。事实上, 由于成员国对科索沃会议的频率存在分歧, 使安理会难以就 2 月份的工作方案达成一致, 尽管最终还是达成了协议。

特别代表在通报中指出, 敌对姿态和指责占了上风, 妨碍为恢复普里什蒂纳和贝尔格莱德之间的政治对话做出真正努力, 呼吁双方稳定氛围而不是煽动氛围, 将这作为最低要求。

特别代表接着说, 普里什蒂纳在恢复谈判的条件上缺乏统一立场, 这使人们对政府联盟的可行性感到担忧。此外, 普里什蒂纳对来自波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚的货物征收 100%关税的问题受到了关注, 这一措施受到许多方面的质疑, 贝尔格莱德将取消该措施作为对话的前提条件。普里什蒂纳为取消税收设置了若干条件, 强调前瞻性的办法对于消除障碍至关重要。

科索沃特派团致力于促进各族群之间的相互信任, 促进人与人之间的接触, 但必须做更多工作来保障非多数族群的权利, 包括阿什卡利人、埃及人、罗姆人

¹ 应根据安全理事会第 1244(1999)号决议理解提及科索沃的情况。

以及回返者和境内流离失所者的权利。特别代表敦促安理会支持贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的接触，因为消除对话障碍对地区稳定至关重要。

亚洲

朝鲜民主主义人民共和国

安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会于 2 月 13 日和 21 日举行了两次会议，讨论第 1874(2009)号决议所设专家小组的最后报告。2 月 25 日，1718 委员会主席克里斯托夫·霍伊斯根大使(德国)在磋商中向安理会通报了该委员会过去 3 个月的工作情况。

非正式磋商：安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会的工作

2 月 25 日，安理会举行磋商，审议 1718 委员会的工作。主席克里斯托夫·霍伊斯根指出，安理会必须继续对朝鲜政权采取行动，制裁必须持续进行，直到实现朝鲜半岛完全、可核查和不可逆转的无核化。

安理会一致认为，所有国家都必须提交关于实施制裁的报告，但这些制裁本身并不是目的，安全理事会必须确保这些制裁不会对朝鲜民主主义人民共和国的人民造成伤害。

赤道几内亚利用这一机会澄清了该国政府根据 1718 制裁制度对朝鲜民主主义人民共和国所实施制裁的遵守和执行情况。

缅甸局势

2 月 28 日，安全理事会举行会议，讨论缅甸局势。刚刚从该地区访问归来的秘书长缅甸问题特使克里斯蒂娜·施拉纳·布尔根纳向安理会成员通报了当地的最新事态发展。

特使呼吁结束暴力，提供不受限制的人道主义准入，努力解决紧张局势的根源，实现包容性的可持续发展。她还强调，最近启动的旨在支持难民和收容社区的罗兴亚人道主义危机联合应急计划需要得到紧急供资。缅甸的脆弱、紧张局势和暴力，包括但不限于若开邦最近的危机，有可能危及该国和平进程所取得的重要进展。她继续指出，缅甸独立调查委员会对她提出的与联合国人权实体接触的建议作出了积极回应。在这方面，她敦促国际社会继续努力与缅甸政府建立信任。

安理会成员的发言体现了不同的立场。一些人强调，缅甸政府没有采取充分行动来改善若开邦的局势，使难民能够安全、自愿和有尊严地返回。几人呼吁迅速充分执行若开邦问题咨询委员会最后报告中的建议，即所谓的“安南报告”，以及政府与几个联合国实体之间达成的谅解备忘录。与此同时，其他人告诫，如果无法为严重罪行的受害者伸张正义，安理会有权将该情况提交国际刑事法院处理。

专题问题

妇女、和平与安全

2月8日，在托管理事会会议厅举行了阿里亚办法公开会议，讨论与冲突有关的性暴力和性别暴力刑事责任的预防性影响。这次会议由德国与比利时、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、科威特、秘鲁、波兰、南非和联合王国联合举办。会议由德国司法和保护消费者部部长卡塔琳娜·巴雷主持。

军事参谋团

2月8日，军事参谋团委员会讨论了联合国维持和平行动的情报政策框架和联合国海地司法支助团的工作。2月22日，委员会讨论了联合国西撒哈拉全民投票特派团和联合国阿卜耶伊临时安全部队的工作。

关于恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁的情况通报和磋商

2月11日，安理会开会讨论了恐怖主义行为对世界和平与安全造成的威胁问题。主管反恐办公室副秘书长弗拉基米尔·沃伦科夫和反恐执行局执行主任米歇尔·科宁斯就秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第八次报告(S/2019/103)向安理会通报了情况。

第一位发言者指出，尽管2018年观察到的国际袭击和阴谋减少，但伊黎伊斯兰国仍对世界和平与安全构成威胁。反恐执行局执行主任告诫，鉴于伊黎伊斯兰国已经从伊拉克和叙利亚阿拉伯共和国的一个当地组织转变为全球网络，并在这两个国家仍然有战斗力，愿意及时发动袭击，应对该组织面临各种复杂问题。

安全理事会成员同意继续支持反恐办公室打击恐怖主义，赞扬该办公室在打击伊黎伊斯兰国方面发挥重要作用。尽管该组织在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国遭受了挫败，但要彻底将其摧毁还任重而道远。由于恐怖主义威胁不分国界，必须建立更大程度的国际共识。为此提出了三项建议：(a) 中断制裁名单上个人和实体的资金募集并冻结其资产，(b) 特别关注与伊黎伊斯兰国有关联的妇女和儿童，(c) 确保问责并制定防止激进化的措施。

武装冲突中的儿童

儿童与武装冲突问题工作组于2月4日、5日和8日举行会议，就秘书长关于叙利亚阿拉伯共和国儿童与武装冲突的报告拟定结论(S/2018/969)。

2月12日，举行了一次关于在人道主义空间缩小的情况下保护受武装冲突影响儿童的“阿里亚办法”会议，特别关注中非共和国的情况。这次会议由比利时、中非共和国、象牙海岸、赤道几内亚和法国与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴合作举办。

特别代表在她的评论中强调了最近在中非共和国签署的和平与和解政治协议中包含的儿童保护条款，并提供了最近针对人道主义人员及其基础设施的袭击

数据。下列人员参加了小组讨论：中非共和国常驻联合国代表安布鲁瓦西恩·克蓬戈，他谈到了中非共和国政府为保护受冲突影响的儿童所采取的步骤；中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)高级儿童保护顾问 Natalie Ben Zakour Man；以及日内瓦呼吁行动主任 Hichem Khadhraoui。马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使(比利时)担任主持人。

恐怖主义

安理会成员 2 月 14 日发布新闻稿，谴责 2 月 13 日在伊朗伊斯兰共和国锡斯坦-俾路支斯坦省发生的造成 27 人死亡、13 人受伤的恐怖主义袭击事件。

2 月 21 日，安理会成员发表新闻稿谴责 2 月 14 日在查谟和克什米尔发生的自杀式袭击事件，指出 40 多名印度准军事部队人员在袭击中死亡，数十人受伤。穆罕默德大军对此次袭击负责。
