



## 安全理事会

Distr.: General  
30 October 2018  
Chinese  
Original: English

## 阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议和之后各项决议提交，是向安理会及其附属的儿童与武装冲突问题工作组提交的关于阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题的第二次报告。报告的依据是关于 2013 年 11 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日期间阿拉伯叙利亚共和国冲突各方严重侵害儿童行为的经核实资料。

七年多来，阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突依然有增无减。众多的战斗当事方、不断变化的控制线以及千丝万缕的政治利益使局势更加复杂。联合国核对了 12 537 起严重侵害儿童事件，杀害和致残行为最为普遍；10%的儿童是被受禁或具有滥杀滥伤或过度武力性质的武器杀伤的；三分之一的被招募、征用或使用来积极参加敌对行动的儿童不满 15 岁；学校和医院继续遭到不分青红皂白的袭击，影响到整个教育和医疗系统；医务人员和人道主义工作人员不断遇害、受伤或遭到绑架；被困在围困区的儿童遭受多重侵害行为和极度贫乏的综合影响。上述侵害行为的规模、严重程度和复发频率表明，冲突各方越来越不遵守国际法规定的儿童保护义务。

本报告指出，监测和报告阿拉伯叙利亚共和国境内武装冲突局势中严重侵害儿童行为的机制仍然受到安全和准入限制的严重制约，有效和及时监测、核查和确定本报告所述期间阿拉伯叙利亚共和国境内严重侵害儿童行为面临重大挑战。



## 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议及其后关于儿童与武装冲突问题的各项决议提交，所述期间为 2013 年 11 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日，提供了关于阿拉伯叙利亚共和国冲突各方严重侵害儿童行为的详细资料。报告所载资料是安理会授权的监测和报告阿拉伯叙利亚共和国境内武装冲突局势中严重侵害儿童行为的机制记录和核实的，同时辅之以在邻国难民环境中采取次区域数据收集办法。本报告所述期间开始之前，在 2013 年最后一个季度成立了联合国国家监测和报告任务组。

2. 旷日持久和战火纷飞的当前冲突以及严重的准入限制继续对联合国在阿拉伯叙利亚共和国境内核查严重侵害儿童行为构成严峻挑战。此外，在本报告所述期间，发生了使难民流动大为减少或完全停止的边境关闭事件，并进一步阻碍在阿拉伯叙利亚共和国境外的难民环境中及时收集信息。因此，本报告提供的数字并未表明所有的严重侵害儿童行为，而是记载联合国能够记录和核实的案件。女童遭遇的经历仍然最难掌握，因为她们害怕在自己的社区内背负污名和再次遭受伤害。

## 二. 政治和安全事态发展概述

3. 七年多来，阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突依然有增无减，并在此期间演变成国际化武装冲突。众多的战斗当事方以及不断变化的控制线使局势更加复杂。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的崛起使冲突增加了另一个层面。2014 年，伊黎伊斯兰国占领了大片领土，并宣布拉卡市为其“哈里发国”首都。伊黎伊斯兰国战斗人员与敌对武装团体以及政府和亲政府部队作战。2014 年 9 月，由 70 多个会员国组成的全球打击伊黎伊斯兰国联盟开始对阿拉伯叙利亚共和国境内发动空袭，以期击败伊黎伊斯兰国。

4. 阿拉伯叙利亚共和国政府的国际盟友的军事和政治支持增强了政府的军事优势，特别是在俄罗斯联邦 2015 年 9 月在叙利亚领土部署航空资产之后。一年后，政府部队收复了霍姆斯市。一个重大转折点出现在 2016 年 12 月，政府部队在亲政府部队的支援下展开了激烈的军事行动，围困并收复了阿勒颇东部。这使政府完全控制了该国最大城市阿勒颇，并使武装团体失去了最重要的城市据点。自 2016 年 12 月底以来，政府部队及其盟友收复了更多的领土。

5. 这场冲突的一贯特点是一方或多方(主要是政府部队)广泛使用围困战术，即在军事上包围一个地区，切断或严格限制出入和行动自由。此类围困使平民无法得到生存所必需的食物和其他商品以及医疗等救生援助。围困战之外还有迫使敌对方投降的攻击，导致民众被迫流离失所以及学校、医院和包括泵站在内的其他重要基础设施被毁。围困还破坏了市场和生计机会，催生童工、童婚和招募儿童等消极应对机制，给照顾者和儿童造成了严重的心理社会压力。

6. 2016 年 8 月，土耳其发起了“幼发拉底之盾”行动，向打着叙利亚自由军旗号开展行动的团体提供空中和地面支援，目标是将伊黎伊斯兰国战斗人员逐

离边界并遏制人民保护部队和妇女保护部队领导的叙利亚民主力量的推进。在行动期间，土耳其控制了阿勒颇北部长达 60 英里的边境地区。2017 年 6 月，在全球打击伊黎伊斯兰国联盟的空中和地面支援下，叙利亚民主力量宣布发动攻势，从伊黎伊斯兰国手中夺取拉卡市的控制权。2017 年 10 月，叙利亚民主力量控制了拉卡市，此时伊黎伊斯兰国已经失去了曾在阿拉伯叙利亚共和国境内所控制领土的 85%。

7. 冲突各方公然违反了国际人道主义法和人权法规定的保护儿童义务。不分青红皂白的袭击，包括政府部队的空袭和使用桶装炸弹以及武装团体滥杀滥伤的炮击和简易爆炸装置袭击，是杀害和致残儿童的主要原因。禁止化学武器组织-联合国联合调查机制以及阿拉伯叙利亚共和国问题国际独立调查委员会确认冲突各方使用了包括神经毒剂在内的化学武器。

8. 面对日益加剧和国际化的冲突，推动各方谈判并确保持久和平的努力仍在继续。2014 年 1 月举行了联合国领导的日内瓦会谈，旨在让阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派一起讨论过渡政府。然而，没有达成协议。2015 年 11 月，维也纳和平会谈产生了经安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议核可的阿拉伯叙利亚共和国和平计划，安理会在决议中重申需要根据 2012 年 6 月 30 日《叙利亚行动小组的最后公报》，实现叙利亚人领导和主导的政治过渡。安理会在其第 [2268\(2016\)](#) 号决议中概述了停止敌对行动的条件，但局势很快逆转。2016 和 2017 年，在日内瓦继续进行了几轮联合国领导的会谈。

9. 2017 年 1 月，伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其在阿斯塔纳启动了单独的停火谈判。2017 年 5 月的第四轮阿斯塔纳会谈产生了一项“冲突降级区”声明。然而，更激烈的军事行动仍在继续，包括在属于冲突降级区的霍姆斯北部农村地区、伊德利卜省和东姑塔。

10. 2018 年 1 月，土耳其宣布对阿勒颇省阿夫林的人民保护部队和妇女保护部队发动“橄榄枝”军事行动。经过激烈战斗，到 3 月中旬，土耳其武装部队以及与叙利亚自由军有关联的团体完全控制了阿夫林市和周边地区。2 月中旬，随着政府和亲政府部队发起夺回东姑塔的军事行动，这一围困区的局势升级，造成数百名平民伤亡，本已稀缺的跨线人道主义援助中断，平民苟活在地下避难所。经过长达五年的围困，政府和亲政府部队最终在 4 月中旬重新控制了东姑塔的所有城镇和村庄。到本报告所述期间结束时，德拉省东南部的亲政府行动有所升级，造成多达 270 000 名平民流离失所以及平民伤亡。

11. 在整个报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国整体受到了民众大规模流离失所的影响。据联合国难民事务高级专员公署称，在编写本报告时，埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其登记了 560 多万叙利亚难民，其中 48% 是儿童，620 多万人在境内流离失所，其中 250 万是儿童。截至 2018 年 6 月，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处报告说，在原来住在阿拉伯叙利亚共和国境内的 560 000 名巴勒斯坦难民中，120 000 人逃离该国，254 000 人在境内流离失所，34 000 人被困在难以抵达地区。

### 三. 严重侵害儿童行为

12. 总体而言，在本报告所述期间，联合国核对了阿拉伯叙利亚共和国境内的 12 537 起严重侵害儿童事件和 706 起涉及影响儿童的其他关切问题的案件，如剥夺自由以及将学校和医院用于军事目的。经核实的严重侵害行为数量基本逐年增加：2014 年 2 285 起，2015 年 2 740 起，2016 年 3 151 起，2017 年 3 009 起。到本报告所述期间结束时，联合国核对了 2018 年上半年发生的 1 291 起严重侵害儿童事件。

13. 此外，联合国收集了 4 631 份关于本报告所述期间严重侵害儿童行为的报告，但仍有待核实。核实严重侵害行为是一个持续过程，因此，本报告所述年度数据高于自 2014 年以来发表的年度报告所列数据。

#### A. 招募和使用儿童

14. 在本报告所述期间，发生了大规模招募和使用儿童行为，核对了 3 377 起案件(3 150 名男童和 227 名女童)。在上述儿童中，2 753 名儿童(82%)执行作战任务——持有武装、身穿制服且有时受过军事训练。此外，1 026 名儿童(30%)在与武装部队和武装团体发生关联时不满 15 岁。在本报告所述期间，经核实的招募和使用儿童案件继续稳步增加：2014 年 351 人，2015 年 538 人，2016 年 1 034 人，2017 年 1 142 人，总体而言，儿童越来越小且越来越多地执行作战任务。联合国还核实 2018 年上半年招募和使用 310 名儿童。在本报告所述期间，14 个叙利亚省份中的 13 个省发生了经核实的招募和使用儿童行为，此类行为最猖獗的地点包括阿勒颇省(1 140 起)、德尔祖尔省(550 起)、拉卡省(302 起)、大马士革农村省(271 起)、德拉省(247 起)和哈塞克省(234 起)。

15. 经核实的案件实施方包括：自称附属叙利亚自由军的团体(1 112 起)；伊黎伊斯兰国(1 068 起)；库尔德武装团体(人民保护部队和妇女保护部队以及库尔德安全部队)，包括叙利亚民主力量框架下的团体(415 起)；政府部队(155 起)；亲政府民兵(101 起)；努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织(前称努斯拉阵线)(213 起)；伊斯兰军(103 起)；自由沙姆人运动(97 起)；阿克萨战士(17 起)；努尔丁·赞吉营(14 起)；身份不明的武装团体(51 起)；不再活动的武装团体和联盟(31 起)。经核实案件的实施方包括阿拉伯叙利亚共和国各地至少 90 个不同的武装部队分支和武装团体派别。在经核实的案件中，76 名儿童为外籍，来自 17 个国籍，突出表明伊黎伊斯兰国和外国亲政府民兵贩运以及跨界招募和使用儿童问题。

16. 在本报告所述期间，经核实案件总数的 33%是自称附属叙利亚自由军的团体所为，其中包括至少 58 个不同派别，案件完全涉及男童。<sup>1</sup> 在上述案件中，72%发生在阿拉伯叙利亚共和国的西北部，15%发生在西南部，13%发生在中部和东部。上述男童中有 91%(1 012 人)被用于战斗任务，最小的新兵年仅 9 岁。

<sup>1</sup> 包括哈姆扎·穆塔兹·比拉旅、拉赫曼军团、沙塔特部落的亲反对派成员、贾伊什·耶尔穆克、贾伊什·伊扎、马达法亚团、伊斯兰黎明、费卢杰·胡然师、马格哈维尔·巴布奥马尔、奥马里旅、沙伊夫·沙姆、黎凡特阵线、苏丹·穆拉德旅和圣徒雄狮。

仅根据经核实的案件数量，在本报告所述期间，自称附属叙利亚自由军的团体平均每月招募了 20 名儿童。

17. 32%的经核实案件是伊黎伊斯兰国，包括其附属组织所为。<sup>2</sup> 最小的新兵年仅四岁。这名外籍男童身穿军装，携带武器，并在伊黎伊斯兰国宣传视频中被描述为所谓“哈里发小熊”。在伊黎伊斯兰国招募的上述男童(982 人)中，92%被用于战斗任务，如守卫检查站、参与巡逻和前线行动以及进行自杀式袭击；而其余 8%被用于支助任务，如侍卫官、送信员、间谍或狱警。儿童还被用来实施包括处决在内的各种暴行。68 名最小年仅 8 岁的女童也因逼婚与伊黎伊斯兰国产生关联，逼婚者多为外国战斗人员，下文关于性暴力的章节进一步详述了这种做法。

18. 在本报告所述期间，库尔德武装团体招募和使用男童(263 人)和女童(152 人)的情况也很普遍(占经核实案件的 12%)，并在 2017 年和 2018 年第一季度急剧增加。这些儿童中最小的年仅 10 岁，分别与人民保卫部队(249 人)、妇女保卫部队(137 人)、库尔德安全部队男队(14 人)和女队(15 人)有关联。如下文进一步详述，与人民保卫部队和妇女保卫部队宣称的政策相反，224 起经核实的案件(54%)涉及 15 岁及以下的儿童，共 398 起经核实的案件(96%)涉及参与作战、携带武装和身着军服的儿童，其中包括 133 名女童。例如，2016 年 7 月，2 名身着军服的 16 至 17 岁的武装女童被派驻阿勒颇阿夫林区 Kafr Jannah 的一个检查站。作为 2017 年确定的一个新趋势，49 起案件(12%)涉及库尔德武装团体在叙利亚民主力量向阿勒颇省、拉卡省和德尔祖尔省领地扩张的情况下招募阿拉伯儿童。总体而言，在至少 51 起案件(12%)中，招募儿童行为含有胁迫因素。例如，2017 年 6 月在阿勒颇省，至少 3 名 15 至 16 岁的阿拉伯男童在伊萨斯区的 Ayn Daqnah 检查站被带走，接受人民保卫部队的招募并被送至阿夫林区军事训练中心。

19. 在政府部队<sup>3</sup> (155 起)和亲政府民兵(101 起)所为的 256 起经核实案件中，197 名男童，包括一名 9 岁男童，执行作战任务(77%)。有些儿童持有叙利亚军事情报部门的“217 处安全卡”，有些儿童在大马士革和大马士革农村省接受过军事训练，有些儿童每月领取约 80-100 美元津贴。例如，2015 年 8 月，有人看到 4 名 16 岁儿童值守大马士革农村省的政府部队检查站。在亲政府民兵所为的经核实案件中，76 起案件涉及与国内亲政府民兵<sup>4</sup> 有关联的儿童，25 起案件涉及与外国亲政府民兵<sup>5</sup> 有关联的儿童，包括当地和跨境招募儿童。在 2017 年的一个例子中，一名 15 岁的阿富汗哈扎拉男童与法特米扬师(主要由阿富汗人组成的亲政府民兵组织)有关联，他无证滞留伊朗伊斯兰国并参与了阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗。该男童在被部署到阿勒颇的前线之前，接受了该团体提供的军事训练。

<sup>2</sup> 包括“护法警察”宗教执法股、耶尔穆克烈士旅、阿什巴尔·达瓦拉和哈立德·本·瓦利德军。

<sup>3</sup> 包括空军情报机构、军事安全机构、宪兵和国民警卫队。

<sup>4</sup> 包括 Qadisiyah、Salimiyah、Bludan、Dariyah 和 Tallkalakh 的人民委员会或国防军，以及所谓“沙比哈”和叙利亚社会民族党的武装机构。

<sup>5</sup> 包括法特米扬师、真主党、圣城旅和“圣地捍卫者”。

20. 在其他武装团体所为的其余案件中，414 名男童(79%)被用于战斗任务，最小的新兵年仅 8 岁。在 2014 年的一个例子中，一名 14 岁男童在父母去世后加入了努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织，武装值守该组织在伊德利卜 Senjar 的检查站。2017 年 5 月，在被围困的大马士革农村省杜马，5 名与伊斯兰军有关联的男童身着军装，领取每月津贴并接受了为期 40 天的武器训练。虽然到本报告所述期间结束时，伊黎伊斯兰国、伊斯兰军和自称附属叙利亚自由军的团体招募和使用儿童的经核实案件显著减少(主要是因为它们控制的领地减少)，但在 2018 年上半年，努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织在伊德利卜省和哈马省招募和使用儿童的案件急剧增加。

21. 根据现有资料可以确认，导致儿童与阿拉伯叙利亚共和国冲突各方产生关联的推拉因素包括支付津贴、物质激励和家庭与社区影响以及需要保护、生存、报复欲望、地位和身份及恐吓。在若干案件中，冲突各方开展了专门针对儿童的军事训练，再次发生这种情况突显了指挥官和军事机构在利用儿童中扮演的角色。在本报告所述期间，尽管安全环境如此复杂，950 多名曾与多个冲突当事方有关联的儿童非正式脱离了接触，得到儿童保护行为体为恢复正常生活提供的支助，并重返平民生活。

#### 以指控与武装部队或武装团体有关联为由剥夺儿童自由

22. 联合国核对了 293 起以指控与武装部队和武装团体有关联为由剥夺儿童自由的案件。在本报告所述期间，经核实至少有 264 名男童和 29 名女童(最小的年仅 10 岁)被阿拉伯叙利亚共和国境内七个冲突当事方剥夺自由，其中包括国家和非国家行为体。大多数经核实事件发生在哈塞克省(87 起)、大马士革省(64 起)、大马士革农村省(31 起)和阿勒颇省(27 起)。在上述事件中，134 起是政府部队所为、1 起是亲政府武装力量所为、92 起是叙利亚民主力量框架下的库尔德行为体所为、39 起是伊黎伊斯兰国所为、22 起是自称附属叙利亚自由军的团体所为、3 起是伊拉克安全部队所为、1 起是努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织所为、1 起是努尔丁·赞吉营所为。

23. 被控与对立方有关联的儿童在检查站和入室搜查时被捕，或在军事行动期间被抓。例如，2018 年 6 月，80 名男童因被指控参与伊黎伊斯兰国而被库尔德行为体关押。在另一起案件中，3 名 11 至 17 岁的叙利亚儿童在阿拉伯叙利亚共和国被招募并被贩运至伊拉克，后因被控与伊黎伊斯兰国有关联而被伊拉克安全部队拘留。2016 年 2 月，3 名 15 至 17 岁的儿童被伊黎伊斯兰国在其社区面前公开斩首，此前他们被逮捕、审讯并被控对该团体进行“间谍活动”。2015 年 9 月，一名涉嫌参与武装团体活动的 17 岁男童在自家商店被政府部队逮捕，并被带到大马士革农村省的附近军事情报基地。一周后，男童父母得知该男童在拘留期间死于心脏病。儿童经常报告说在被剥夺自由期间遭受或目睹虐待和酷刑。

24. 随着叙利亚民主力量军队在 2017 年下半年挺进伊黎伊斯兰国控制的地区，库尔德行为体在阿拉伯叙利亚共和国东北部剥夺了另外 116 名外籍儿童的自由，

原因是怀疑其家庭与伊黎伊斯兰国战斗人员有关联。<sup>6</sup> 另据报告,截至2018年6月,在阿拉伯叙利亚共和国东北部各地,库尔德当局管理并由库尔德安全部队警察守卫的三个不同地点至少有1 175名儿童和435名妇女被剥夺自由。这些家庭来自43个国籍,据报无法获得领事援助。

## B. 杀害和致残行为

25. 在本报告所述期间,经联合国核实,3 891名儿童被杀害(据知其中1 800人是男童,865人是女童),3 448名儿童致残(据知其中1 294人是男童,626人是女童)。经核实的被杀害儿童人数逐年大幅增加,2014年499人、2015年872人、2016年935人、2017年1 118人。自2018年年初以来,462名儿童被杀害。在所有7 339起儿童伤亡中,大多数发生在大马士革农村省(1 396起)、伊德利卜省(1 359起)、阿勒颇省(1 358起)、德尔祖尔省(765起)、德拉省(760起)、霍姆斯省(629起)、大马士革省(336起)和拉卡省(327起)。经核实案件的实施方包括政府或亲政府空军(2 429起)、政府部队(1 809起)、亲政府武装部队(191起)和亲政府民兵(9起)、<sup>7</sup> 伊黎伊斯兰国(688起);全球打击伊黎伊斯兰国联盟(102起)、人民保卫部队和妇女保卫部队(43起)、努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织(39起)、自称附属叙利亚自由军的团体和“橄榄枝行动”(30起)、伊斯兰军(5起)、自由沙姆人伊斯兰运动(3起)、阿克萨战士(3起)和身份不明的施害者(1 988起)。

26. 冲突所致儿童伤亡的实际规模被认为远高于联合国能够核实的案件数量,原因是冲突强度大,准入受限并且人力资源有限。

27. 在整个报告所述期间,经核实案件数量每年居高不下,表明了一个令人警醒的趋势,即冲突各方越来越不尊重包括儿童在内的平民生命。至少717起经核实的儿童伤亡(10%)涉及使用滥杀滥伤或过度武力性质武器或非法武器,如桶式炸弹、集束弹药和有毒化学制剂。出现大量儿童伤亡主要是由于冲突各方不遵守国际人道主义法规定的基本义务,例如区分平民和战斗人员原则;有义务采取一切可行的预防措施,包括选择武器和使用武器方式,避免和防止平民意外伤亡,特别是在人口稠密地区;相称性基本要求。在高度城市化的地区,包括儿童在内的平民几乎不可能摆脱高强度军事行动的破坏性影响。

28. 在经核实的儿童伤亡中,4 463人(61%)是空袭造成的。例如,2017年4月,伊德利卜省汉谢洪以北的一个居民区遭到空袭,造成至少20名男童和15名女童死亡,另有23名儿童致残。禁止化学武器组织得出的结论是受害人接触了化学制剂沙林。<sup>8</sup> 在2017年5月的另一起事件中,全球打击伊黎伊斯兰国联盟的空袭击中德尔祖尔省 Albu Kamal 的一栋住宅楼,造成9名儿童死亡,1名男童致残。经核实,不分青红皂白地炮击集市、清真寺、境内流离失所者收容所、学校

<sup>6</sup> 在两起单独的案件中,被控附属伊黎伊斯兰国并被库尔德人拘留的几组妇女和儿童被移交给一个俄罗斯联邦代表团。

<sup>7</sup> “亲政府民兵”是指支持阿拉伯叙利亚共和国政府的非国家武装团体。就本案的侵害行为而言,它们包括苏韦达和 Asaliyah 的人民委员会或国防军、所谓“沙比哈”和真主党。

<sup>8</sup> 见 S/2017/904

和住宅楼等平民区以及在公共场所利用车载和随身携带的简易爆炸装置滥杀滥伤地袭击平民分别导致 1 259 名儿童(17%)和 579 名儿童(8%)伤亡。例如, 2016 年 11 月, 武装团体发射的火箭弹和迫击炮弹击中政府控制的阿勒颇西部, 造成 8 名儿童死亡, 另有 30 名儿童致残。2017 年 4 月, 75 辆客车运送约 5 000 名疏散人员撤离被围困的伊德利卜省城镇富瓦和科夫拉亚, 客车在阿勒颇省 Rashidin 检查站等待时遭遇车载简易爆炸装置爆炸, 68 名儿童被炸死, 另有 28 名儿童受伤。导致儿童伤亡的原因还有包括狙击手射杀在内的枪击(262 起)、战争遗留爆炸物和受害者引爆的简易爆炸装置(174 起)和不明爆炸(175 起)。在本报告所述期间, 联合国核对了 9 起将与伊黎伊斯兰国有关联的儿童用作自杀炸弹手的案件。

29. 联合国还核对了 152 名儿童因酷刑或即决处决身亡(多在遭到绑架或被剥夺自由期间), 杀害方式包括枪支、刀、钉在十字架、投掷石块、剑或扔出高层建筑。上述案件的实施方包括伊黎伊斯兰国(123 起)、政府部队(9 起)、附属叙利亚自由军的团体(2 起)和身份不明的施害者(18 起)。例如, 2016 年 3 月, 伊黎伊斯兰国在拉卡省 Tabaqah 强行带走 3 名 8 岁至 12 岁的男童, 并因涉嫌同性恋行为将他们从一座高塔扔下, 公开处决。在类似的情况下, 99 名儿童因酷刑或强迫截肢而遭受长期伤害。另外, 在与武装部队或武装团体有关联的 3 377 名儿童中, 经核实有 361 名男童因与冲突各方有关联而被杀害或致残。例如, 2016 年 12 月, 在阿勒颇省北部 Ra'i 附近, 亲政府空袭炸死了 3 名 14 至 17 岁男童, 当时他们正在为自称附属叙利亚自由军的团体 Jaysh al-Shamal 运送货物和武器。

### C. 强奸和其他形式的性暴力

30. 交战方犯下的针对儿童的性暴力事件仍然严重低报, 原因是与此类侵害行为相伴随的社会污名化。经核实的 98 起事件涉及 95 名女童(最小的年仅 8 岁)和 3 名男童(年龄在 12 至 16 岁之间), 其中包括强奸、轮奸、被迫嫁给武装团体作战人员、贩运和性奴役、在被剥夺自由时遭受性攻击和性暴力威胁。经核实的事件发生在 14 个省份中的 9 个省, 其中大多数事件发生在拉卡省(44 起)、阿勒颇省(15 起)和德尔祖尔省(14 起)。在经核实的案件中, 80 起是伊黎伊斯兰国所为、6 起是政府部队所为、6 起是努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织所为、2 起是亲政府民兵所为、<sup>9</sup> 2 起是一个自称附属叙利亚自由军的团体所为、<sup>10</sup> 1 起是人民保卫部队和妇女保卫部队所为、1 起是一个身份不明的武装团体所为。

31. 自 2014 年年初以来, 女童被迫嫁给伊黎伊斯兰国作战人员以及由此产生的性暴力在伊黎伊斯兰国控制地区成为普遍现象, 父母往往被迫同意。例如, 2016 年 3 月, 一名 14 岁的女童在家中被 6 名伊黎伊斯兰国作战人员(其中包括 5 名未成年男童)绑架, 并在一周内被多次强奸。这一事件发生之前, 女童家人在头天晚上曾拒绝将女童嫁给其中一名男童。在某些情况下, 伊黎伊斯兰国妇女代表团通过家访或经济奖励来说服女童或其家人。被迫嫁给伊黎伊斯兰国作战人员的女童很少知道丈夫的真实姓名, 在作战人员被调派到其他地区或返回原籍国时经常被

<sup>9</sup> 包括苏韦达省的人民委员会或国防军和德尔祖尔省舒阿伊塔部族的亲政府成员。

<sup>10</sup> 沙姆军团。

休或被遗弃。在 2017 年 8 月的一起事件中，拉卡市一名 15 岁女童在两年内被迫结婚四次，其中包括被迫嫁给 3 名外国伊黎伊斯兰国作战人员。据悉，已核实的伊黎伊斯兰国所犯案件中至少有 15 起据知强迫女童多次成婚，不是临时成婚就是在“丈夫”在战斗中丧生之后被迫再婚。在伊黎伊斯兰国丧失领土的情况下，许多女童与伊黎伊斯兰国“丈夫”一起流动，面临更大的风险。据报，至少在 6 起案件中，嫁给伊黎伊斯兰国作战人员的女童据报因此在空袭中丧生，至少在 3 起案件中，女童据报被用作自杀炸弹手。

32. 出现了保护女童以免被迫嫁给伊黎伊斯兰国作战人员的消极应对机制，包括限制离家外出和早婚。2014 年 9 月，来自科巴尼的库尔德难民报告称，伊黎伊斯兰国作战人员出于性剥削目的抓捕女童是造成流离失所的一个主要因素。临近 2014 年底，伊黎伊斯兰国将在伊拉克辛贾尔抓捕的雅兹迪女童贩运到阿拉伯叙利亚共和国，并作为性奴隶公开出售，这是伊黎伊斯兰国对宗教少数群体持续实施暴行的一部分。伊黎伊斯兰国强迫被奴役的女童解下头巾、自我确定身份。大约在同一期间，伊黎伊斯兰国还发布正式指导意见，为抓捕包括儿童在内的人员用作性奴隶进行辩解并说明应如何处理这些性奴隶。还核实的努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织、一个自称附属叙利亚自由军的团体和一个身份不明的武装团体的成员在强迫婚姻中对女童实施性暴力的一些案件。

33. 在本报告所述期间，政府部队和亲政府民兵继续对女童和男童实施性暴力行为。例如，2014 年 1 月，政府部队将一名 14 岁女童从德拉省的一所学校带走，在附近的一个军事基地关押四天，并将其多次强奸。2014 年 2 月，一名 13 岁男童在苏韦达省的一个检查站被亲政府民兵逮捕，之后被关押了几天，遭受酷刑和性虐待。一些女童和男童在遭受性暴力之后被放回他们的社区，蓄意将其作为强奸受害者曝光，并鼓励家人嫌弃他们。

#### D. 袭击学校和医院

34. 经核实的袭击学校和医院事件也在持续增加，<sup>11</sup> 从 2014 年的 92 起增加到 2015 年的 115 起和 2016 年的 180 起，2017 年依然高达 166 起。2018 年上半年，联合国核实的 56 起袭击学校和教育人员事件和 92 起袭击医院事件。联合国还收集了一些未经核实的报告，称在本报告所述期间又发生了 293 起袭击学校事件和 188 起袭击医院事件，这意味着对阿拉伯叙利亚共和国境内教育和医疗设施的袭击范围大幅扩大。至少有 47 起袭击学校事件(13%)和 26 起袭击医院事件(8%)涉及据报使用受禁或具有滥杀滥伤或过度武力性质的武器，如桶装炸弹、集束弹药和掩体摧毁炸弹。

##### 1. 袭击学校

35. 联合国核实的 358 起袭击学校事件，实施方包括政府或亲政府空军(130 起)、政府部队(120 起)、亲政府部队(7 起)、伊黎伊斯兰国(26 起)、全球打击伊黎伊斯

<sup>11</sup> 袭击学校：2014 年 65 起、2015 年 69 起、2016 年 90 起、2017 年 78 起。袭击医院：2014 年 27 起、2015 年 46 起、2016 年 90 起、2017 年 88 起。

兰国联盟(4起)、自称附属叙利亚自由军的团体(3起)、努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织(2起)、人民保卫部队和妇女保卫部队(1起)、身份不明的袭击者(65起)。有些学校受到多次袭击。上述袭击还导致 112 名教育人员伤亡。对学校的袭击主要发生在伊德利卜省(109起)、阿勒颇省(81起)、大马士革农村省(57起)、德拉省(38起)、德尔祖尔省(22起)。

36. 上述袭击包括 241 起空袭(67%)、76 起炮击、14 起不明爆炸、13 起偷袭、5 起简易爆炸装置袭击、4 起未爆弹药事件、3 起肆意毁坏、1 起枪击、1 起攻击威胁。例如，2015 年 10 月，伊德利卜省 Has 村的 Kamal Qal'aji 学校建筑群因亲政府空袭而遭到严重破坏，这些空袭还造成 3 名教师和 19 名学童死亡，另有 61 人致残。此外，在 9 起袭击教育人员事件中，有 3 名教育人员被枪杀，数百名教师集体遭到威胁和恐吓。例如，2015 年 3 月，努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织(时称“努斯拉阵线”)在袭击哈马省 Kafanez 镇时射杀了 1 名教师和 2 名儿童，并绑架了一名 10 岁女童及其母亲。在学校或学校附近至少有 415 名儿童被杀，615 名儿童受伤。

37. 此外，伊黎伊斯兰国强行关闭其在阿拉伯叙利亚共和国境内控制区的学校，从而剥夺儿童受教育的机会，严重影响了这些儿童。在一些学校，伊黎伊斯兰国用往往包括军事训练在内的伊黎伊斯兰国学校课程取代叙利亚正式教育方案。

## 2. 将学校用于军事目的

38. 学校经常被用于军事目的，在报告所述期间核实的 72 起将学校用于军事目的的案件，其中大多数发生在阿勒颇省(23 起)、拉卡省(14 起)和伊德利卜省(12 起)。这些经核实的案件的实施方包括伊黎伊斯兰国(34 起)、政府部队(13 起)、自称附属叙利亚自由军的团体(10 起)、努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织(8 起)、人民保卫部队和妇女保卫部队(7 起)。学校主要被用作训练场、弹药库、拘留设施、住宿地和军事基地。在上述学校中，至少有 29 所后来成为袭击目标。换言之，遭到袭击的学校中有 8% 被用于军事目的。

## 3. 袭击医院

39. 联合国核实的 343 起袭击医院和保健诊所事件，实施方包括政府或亲政府空军(190 起)、政府部队(85 起)、亲政府部队(6 起)、伊黎伊斯兰国(12 起)、全球打击伊黎伊斯兰国联盟(4 起)、自称附属叙利亚自由军的团体(3 起)、<sup>12</sup> 自由沙姆人运动(1 起)、人民保卫部队/妇女保卫部队(1 起)、身份不明的袭击者(41 起)。有些医院遭到多次袭击。上述袭击造成 188 名医务人员伤亡。对学校的袭击主要发生在伊德利卜省(120 起)、阿勒颇省(70 起)、大马士革农村省(57 起)、德拉省(30 起)、拉卡省(15 起)。

40. 上述袭击中 267 起为空袭、28 起为炮击、25 起为不明爆炸、12 起涉及简易爆炸装置、7 起为枪击、3 起为偷袭、1 起为抢掠。例如，2016 年 4 月，亲政府空袭击中阿勒颇市 Sukkari 居民区的 Al-Quds 医院，造成 13 名儿童和 4 名医务人员

<sup>12</sup> 包括沙姆军团和沿海第一师。

员死亡。此外，12起袭击保健人员的事件导致10名保健人员遭到绑架，3人遭到威胁和恐吓，1人在空袭中丧生。在2017年5月发生的一起事件中，附属叙利亚自由军的沙姆军团从大马士革农村省马勒哈的Yeman医疗大楼绑架了3名医生。在医院或医疗机构内部或附近至少有95名儿童被杀，92名儿童受伤。

#### 4. 将医院用于军事目的

41. 经联合国核实，有24所医院被用于军事目的：拉卡省(12所)、阿勒颇省(6所)、德尔祖尔省(5所)、伊德利卜省(1所)。在上述案件中，22起是伊黎伊斯兰国所为，1起是努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织所为，1起是一个身份不明的武装团体所为。医院被用作弹药库、基地或狙击哨所，往往只供伊黎伊斯兰国作战人员及其家属使用。其中，13所上述医院后来成为袭击目标。因此，遭到袭击的医院中有7%被用于军事目的。例如，2017年8月，拉卡市的国家医院遭到全球打击伊黎伊斯兰国联盟的空袭，当时该医院被伊黎伊斯兰国作战人员用于军事目的。

#### E. 绑架

42. 经联合国核实，在本报告所述期间，有693名儿童(据知其中580人是男童，77人是女童)被绑架。2014至2017年被绑架儿童数量从416人逐年减少到89人，主要原因是伊黎伊斯兰国控制区减少。这些绑架事件大多发生在阿勒颇省(261起)、拉卡省(133起)、大马士革农村省(61起)、德尔祖尔省(51起)和霍姆斯省(43起)。经核实的绑架案件大多数(即65%)是伊黎伊斯兰国所为(450起)。其余案件的实施方包括政府部队(155起)、亲政府民兵(18起)、<sup>13</sup> 亲政府部队(1起)、人民保卫部队和妇女保卫部队(30起)、自称附属叙利亚自由军的团体(10起)、<sup>14</sup> 努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织(2起)、阿克萨战士(1起)、身份不明的武装团体(26起)。

43. 在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国绑架男童和女童的事件屡屡发生。虽然绑架通常针对个人和小群体，但也发生了大规模绑架事件，有时随后出现酷刑和处决。例如，2014年5月，伊黎伊斯兰国绑架了153名年龄在13至17岁之间的库尔德男学童，据称是为了与人民保卫部队和妇女保卫部队进行囚犯交换。这些男童在完成学校考试后前往Kobane的回家途中在Manbij区被绑架。他们被关押在一所学校，每天都要学习伊黎伊斯兰国意识形态课程，并被迫观看伊黎伊斯兰国宣传视频。伊黎伊斯兰国将未能完成课程、试图逃跑或被认为支持人民保卫部队和妇女保卫部队的男童另行关押在伊黎伊斯兰国运营的Manbij监狱。据报，孩子们被吊手或用轮胎吊头，遭到棍棒、水管和电缆殴打。到同年10月底，所有儿童都已获释或逃脱。

44. 伊黎伊斯兰国还强行将儿童转出和转入当时其在伊拉克境内的控制区。例如，2015年6月，伊黎伊斯兰国越过叙利亚边境将一名15岁的男童和其他50名伊黎伊斯兰国囚犯一起转移到摩苏尔。在伊拉克，这名男童在被伊黎伊斯兰国囚禁期间多次遭受审讯和酷刑，包括“压力姿势”悬吊和电击，后被认定“有罪”(所

<sup>13</sup> 包括苏韦达省布卢丹的人民委员会或国防军和德鲁兹教派以及所谓“沙比哈”。

<sup>14</sup> 包括尊严旅和第一军(亦称Jaysh al-Awal)。

谓支持叙利亚自由军)并判处死刑。鉴于其年龄,最终将该男童的判决改为截肢。伊黎伊斯兰国进一步确立了非正式收养在战斗中丧生的外国作战人员子女的做法。上述儿童被称为“哈里发小熊”和伊黎伊斯兰国未来作战人员,这表明照料他们的主要目的是招募和训练。在 2015 年 10 月发生的一起事件中,2 名欧洲男童(分别为 7 岁和 8 岁)在父母加入伊黎伊斯兰国并在阿拉伯叙利亚共和国境内被杀后被一名非叙利亚伊黎伊斯兰国作战人员出于这一明确目的非正式收养。

45. 在本报告所述期间,政府部队和亲政府民兵绑架了 174 名最小年仅三个月的儿童,据知其中 117 人是男童,24 人是女童。这些儿童因各种原因且通常与成人或家庭成员一起被强行带离家园、街道和检查站,包括亲属涉嫌与反对派发生关联或正在企图逃往邻国,以及与武装反对派团体交换囚犯,获得释放赎金或其他未明动机。家人通常得不到关于亲属下落以及处理此类强迫失踪的司法程序的任何信息。例如,2013 年 12 月,苏韦达省人民委员会绑架了乘坐一辆卡车前往约旦边界寻求避难的约 50 人,这群人中包括一名四岁男童,他的头部遭到步枪击打,一名怀孕的妇女在腹部被击打后流产,还有一名 15 岁女童据称被轮奸。

46. 除了上述绑架案件,联合国核对了 210 起案件,在这些案件中,包括护法警察部队在内的伊黎伊斯兰国以涉嫌违反向控制区平民施加的规定和限制为由强行将男童们带离家园和公共场所。伊黎伊斯兰国在没有符合国际规范和标准的任何司法程序的情况下,以被伊黎伊斯兰国列为犯罪的各种行为(包括走私、不祈祷、吸烟、拥有手机、着装不礼貌、亵渎、批评伊黎伊斯兰国、同性恋关系和企图逃离伊黎伊斯兰国控制区)为由,将男童(最小的年仅八岁)关押在伊黎伊斯兰国的监狱中。例如,2016 年 8 月,在拉卡省的塔巴卡,一名 16 岁的男童因拥有手机被伊黎伊斯兰国强行从家中带走,在一个未知地点关了一夜,第二天被公开枪决。

## F. 拒绝人道主义援助准入

47. 在本报告所述期间,阿拉伯叙利亚共和国每时每刻都有 8 100 至 974 000 名平民生活在围困之中。围困战是整个报告所述期间叙利亚冲突的一个显著特征,主要是政府部队和非国家反政府武装团体在富瓦和科夫拉亚两镇以及伊黎伊斯兰国重点在德尔祖尔省使用这一战术。有些人在几乎整个报告所述期间一直受到政府围困,例如生活在东古塔飞地地区的居民。包括儿童在内的平民被剥夺行动自由以及获得适足食物、水、住所、保健和其他生存必需品等基本权利。空袭和炮击等激烈敌对行动威胁平民生命,造成严重的压力、创伤和心理损害,使被围困地区的保护需求也大幅上升。总体而言,本报告所述期间出现的 2 000 多起经核实侵害行为发生在被围困地区,表明围困与严重侵害儿童行为之间存在关联。截至 2018 年 6 月底,估计仍有 8 100 人生活在阿拉伯叙利亚共和国的两个被围困地区(富瓦和科夫拉亚)。上述社区于 7 月中旬撤离,从而终结了作为叙利亚冲突显著特征的围困战。

48. 自 2014 年以来,来自被围困地区的家庭报告说,食品和燃料价格急剧上涨,儿童往往每天只吃一顿饭,有时就是混有香料和橄榄的杂草。援助虽可运抵某些地区,但物资交付支离破碎、参差不齐。例如,自 2014 年 4 月至本报告所述期间即将结束时,大马士革的耶尔穆克巴勒斯坦难民营居民(有 3 500 名儿童居住)

尚未获得人道主义援助或仅得到最低限度的援助。2016 年年末和 2017 年年初，由于政府部队、真主党和非国家反政府武装团体之间的敌对行动使瓦迪巴拉达泉和 Ayn al-Fijah 泉遭到毁坏，大马士革及周边地区有 500 多万人无法正常获得清洁安全的饮用水。自 2016 年 6 月以来，阿拉伯叙利亚共和国东南部有多达 10 万人一度滞留阿拉伯叙利亚共和国和约旦边境沿线的鲁克班营地，仅得到最低限度的人道主义援助。在编写本报告时，约有 5 万人仍滞留在该营地，估计其中至少三分之一是儿童。

49. 总体而言，联合国核对了 308 起拒绝人道主义准入事件，其中 174 起涉及拒绝人道主义援助，134 起涉及攻击人道主义设施、人员和运输工具。2016 年和 2017 年，拒绝人道主义准入的情况急剧增加，主要是由军事围困战术造成的。经核实事件是实施方包括政府部队(132 起)、政府或亲政府空军(42 起)、亲政府部队和民兵(9 起)、<sup>15</sup> 伊黎伊斯兰国(39 起)、努斯拉阵线领导的黎凡特解放组织(6 起)、人民保卫部队和妇女保卫部队及库尔德安全部队(5 起)、自称附属叙利亚自由军的团体(5 起)、<sup>16</sup> 伊斯兰军(2 起)、自由沙姆人运动(2 起)、努尔丁·赞吉营(1 起)、身份不明的肇事者(61 起)和不再活动的武装团体和联盟(4 起)。大多数事件发生在大马士革农村省(87 起)、阿勒颇省(60 起)、伊德利卜省(47 起)、霍姆斯省(33 起)和拉卡省(21 起)。在对人道主义设施、人员和运输工具的攻击中，有 61 次空袭、25 次炮击、10 次威胁、9 次射击、10 次简易爆炸装置袭击、8 次绑架、5 次抢劫、2 次未爆弹药事件和 4 次身份不明的爆炸。

50. 上述事件造成 154 名人道主义工作人员死亡、受伤或被绑架。例如，2016 年 9 月，一个由 31 辆卡车组成的有明确标识的联合国和叙利亚阿拉伯红新月会人道主义车队在阿勒颇省西部农村地区的乌鲁姆库布拉发放救生援助时遭到攻击，造成至少 12 名志愿者、5 名司机和叙利亚阿拉伯红新月会当地分支机构负责人死亡。至少在 9 起事件中，向平民提供救生援助的人道主义工作人员受到攻击。

#### 四. 宣传和与冲突各方对话

51. 联合国一直与阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方及间接卷入冲突的其他会员国接触，协助制定旨在防止和杜绝冲突各方严重侵害儿童行为的措施。本报告所述期间讨论的优先事项之一是杜绝包括政府部队在内的所有交战方招募和使用儿童。

52. 2017 年 2 月，阿拉伯叙利亚共和国政府公布了防止和应对招募未成年人问题国家工作计划。为支持执行该计划，叙利亚家庭事务委员会在 2017 年下半年为政府官员、叙利亚民间社会组织和媒体举办了一系列防止和应对招募儿童问题国际框架讲习班。联合国支持该委员会编写了专门的培训手册。与国家民族和解部讨论的重点是，需要制定一项推动被武装团体招募的儿童恢复正常生活和重返社会的国家战略，并在地方一级执行该战略。2018 年 3 月，阿拉伯叙利亚共和国

<sup>15</sup> 包括真主党和所谓“沙比哈”。

<sup>16</sup> 包括纳赛尔旅和伊斯兰军。

政府在大马士革设立了一个由劳动和社会事务部长担任主席的全国委员会，负责执行防止招募儿童问题国家工作计划，以重振政府承诺。

53. 与负责在人道主义界与全球打击伊黎伊斯兰国联盟之间进行军民联络的约旦人道主义军民协调小组开展了协作，内容包括关于儿童保护的循证问题概述以及阿拉伯叙利亚共和国境内合作伙伴提出的补救行动建议。这包括就叙利亚民主力量招募和使用儿童以及阿拉伯叙利亚共和国东北部当局剥夺被控与伊黎伊斯兰国有关联的儿童的自由进行对话。

54. 2017 年，7 个自称附属叙利亚自由军的团体<sup>17</sup> 签署了“日内瓦呼吁”提出的武装冲突中保护儿童“承诺书”，其中除其他外禁止在敌对行动中招募和使用不满 18 岁的儿童。2014 年，人民保卫部队和妇女保卫部队签署了类似“承诺书”，并据报从其队伍中释放了 149 名男童和女童。然而，与阿拉伯叙利亚共和国政府 2003 年加入的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的规定相反，承诺书的一项保留意见称，将允许 16 岁和 16 岁以上的儿童自愿加入人民保卫部队和妇女保卫部队，从事非军事活动，但不能直接或间接参与敌对行动。虽然承诺书可喜地表达了武装团体遵守人道主义规范的意愿，但不能凌驾于武装团体的法律义务之上，例如全面禁止招募和使用不满 18 岁的人执行任何任务。此外，承诺书也不能取代与联合国制定的杜绝和防止严重侵害行为的行动计划。

55. 2017 年 8 月，在比利时和加拿大的倡议下，在约旦成立了阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题“之友小组”。同年 11 月，小组与联合国举行了一次对话，并促成 2018 年 2 月在全球打击伊黎伊斯兰国联盟军事机构内任命高级别协调人，负责推动与叙利亚民主力量就儿童保护工作开展讨论。

## 五. 意见和建议

56. 阿拉伯叙利亚共和国境内儿童遭受严重侵害的规模、程度和复发频率以及继续受到长达 8 年冲突的严重影响令我感到忧虑。我感到震惊的是，在这些年里，冲突各方实际上持续无情地侵害儿童，表明对阿拉伯叙利亚共和国境内儿童生命和基本权利的公然漠视。我再次强烈敦促各方遵守国际人道主义法和人权法规定的义务，并促请他们和能对他们施加影响的各方立即采取一切必要行动，更好地有效保护阿拉伯叙利亚共和国境内所有儿童的权利。

57. 我深感震惊的是，没有任何冲突方采取了任何切实有效的措施，确保根据国际法追究施害者的责任。消除这种普遍有罪不罚现象对于为阿拉伯叙利亚共和国实现公正和持久和平铺平道路至关重要。

58. 我敦促冲突各方采取切实有效的措施，避免和防止在敌对行动中造成儿童伤亡，包括立即停止使用具有滥杀滥伤或过度武力性质的战争手段和方法，并停止对学校、医院和人道主义行为体的非法攻击。我还敦促他们不要将学校用于军事目的，并遵守国际人道主义法规定的尊重和保护医院和其他医疗设施的义务。

<sup>17</sup> 第 23 师、第 21 部队联盟、中央师、海岸第 1 师、Mu'tasim 旅，第 51 旅和 Al-Watan 解放运动。

59. 我促请所有各方按照《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和阿拉伯叙利亚共和国在 2003 年加入上述议定书时发表的声明，停止和防止在武装冲突中招募和使用不满 18 岁的男童和女童执行任何任务，包括为此制定和颁布禁止这种做法的军事命令，建立甄别和年龄评估制度，并立即和有序地将儿童从其队伍释放，让他们恢复平民生活。

60. 联合国欢迎阿拉伯叙利亚共和国政府努力制定防止和应对招募儿童问题国家工作计划，同时通过监测和报告武装冲突局势中严重侵害儿童行为机制继续核实政府部队 2017 年全年招募和使用儿童的情况。我敦促阿拉伯叙利亚共和国政府以这一工作计划为基础，与联合国一道制定一项行动计划，杜绝和防止其部队招募和使用儿童，并全面执行关于禁止招募儿童和将儿童卷入敌对行动的 2013 年第 11 号法律。

61. 我还敦促我的关于儿童与武装冲突问题的报告所列其他冲突各方<sup>18</sup> 与联合国对话，以便制定和执行可核查的行动计划，杜绝和防止一切严重侵害儿童的行为。

62. 对于所有被控与敌对武装部队或武装团体有关联并在军事行动中被俘的儿童，应将其主要视为招募和使用行为受害者，冲突各方应制定和执行将儿童移交文职儿童保护行为体的标准作业程序。

63. 在这方面，我深感不安的是，越来越多的儿童因被控与冲突各方有关联或有附属关系而被任意剥夺自由，我敦促所有相关行为体释放所有上述儿童，并通过旨在提供所需支助的专门儿童保护方案，确保他们完全重返社会。

64. 我敦促各方允许并协助人道主义援助持续、迅速和不受阻碍地送达有需要的民众，特别是在难以抵达地区和阿拉伯叙利亚共和国政府收复的地区，包括不加歧视地消除可能拖延、减少或阻碍人道主义援助运送的任何障碍。我还敦促他们确保流离失所者能够安全、体面、持续和自愿地回返。

65. 我对被剥夺自由的外国妇女和儿童(往往是逼婚、早婚、性暴力和武装团体绑架的幸存者)的命运以及强奸所生儿童的状况也感到极为关切。我促请所有各方和相关政府、包括原籍国政府，为出于人道主义目的与该群体接触提供便利，确保他们获得所需服务，特别是领事服务，并与联合国合作寻求以权利为基础的持久解决办法，确保家庭团聚。

66. 我还促请：

(a) 所有相关各方确保根据安全理事会第 2427(2018)号决议将儿童保护工作纳入和平谈判和稳定工作的所有方面；

(b) 所有会员国和捐助界确保为实施儿童保护方案提供长期财政支助，包括心理社会支助，这些方案对受阿拉伯叙利亚共和国境内冲突影响的儿童恢复正常生活和重返社会必不可少；

<sup>18</sup> 见 A/72/865-S/2018/465，附件一和二。

(c) 所有会员国提供持续资源，支持监测和报告阿拉伯叙利亚共和国境内武装冲突局势中严重侵害儿童行为机制继续开展工作；

(d) 安全理事会儿童与武装冲突问题工作组要求我的特别代表在本报告发布一年后提供最新资料，说明在与阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方开展儿童保护问题对话的挑战与进展，以便及时向安全理事会和会员国通报行动情况。

---