

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
2 October 2018  
Russian  
Original: English

---

**Письмо постоянных представителей Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции при Организации Объединенных Наций от 2 октября 2018 года на имя Генерального секретаря**

Перу и Швеция, выступая в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности и действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, настоящим препровождают резюме совещания Неофициальной группы экспертов по положению в Демократической Республике Конго, состоявшегося 4 сентября 2018 года (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Густаво Меса-Куадра  
Постоянный представитель Перу  
при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Карен Пирс  
Постоянный представитель  
Соединенного Королевства при  
Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Улоф Ског  
Постоянный представитель Швеции  
при Организации Объединенных Наций



## **Приложение к письму постоянных представителей Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции при Организации Объединенных Наций от 2 октября 2018 года на имя Генерального секретаря**

### **Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности**

#### **Резюме совещания по положению в Демократической Республике Конго, состоявшегося 4 сентября 2018 года**

4 сентября 2018 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела совещание по положению в Демократической Республике Конго в преддверии запланированного на октябрь 2018 года визита Совета Безопасности. Члены Неофициальной группы экспертов заслушали информационное сообщение Специального представителя Генерального секретаря и главы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) Лейлы Зерруги, экспертов из Миссии и представителей страновой группы. Специальный представитель провела всеобъемлющий обзор основных событий, которые произошли за период, прошедший после предыдущего совещания, а также прогресса и проблем в процессе выполнения обязательств в отношении женщин и мира и безопасности. Она подтвердила приверженность Миссии дальнейшему осуществлению повестки дня по женщинам и миру и безопасности в сотрудничестве с конголезскими партнерами и страновой группой.

Члены Неофициальной группы экспертов задали вопросы по поводу небольшого числа женщин в списках кандидатов на выборах, запланированных на декабрь 2018 года, сохранения угроз, с которыми сталкиваются организации гражданского общества и правозащитники, и ограничения возможностей для осуществления их деятельности, а также по поводу привлечения к ответственности за сексуальное и гендерное насилие, в том числе в рамках режима санкций. Кроме того, они спросили, какие меры принимает МООНСДРК для повышения степени учета гендерного фактора и какие основные выводы и проблемы следует принять во внимание в преддверии запланированного на октябрь 2018 года визита Совета Безопасности в Демократическую Республику Конго. При ответе на эти вопросы были затронуты следующие основные моменты:

- сохраняются трудности с обеспечением участия и представительства женщин в правительственных и директивных органах. Хотя женщины составляют половину от общего числа зарегистрированных избирателей на запланированных на декабрь 2018 года всеобщих выборах, среди кандидатов в президенты женщина только одна, а среди кандидатов в национальные и провинциальные органы власти доля женщин составляет лишь около 12 процентов. Эти показатели не изменились со времени проведения предыдущих выборов, но отсутствие прогресса лишает стимулов многих конголезских женщин, принимающих активное участие в общественной жизни. В избирательном законодательстве не предусмотрены квоты для представительства женщин, и женщинам зачастую приходится довольствоваться второстепенными ролями в политических партиях и реже удается заручиться поддержкой политических и финансовых спонсоров;
- в отсутствие квоты Организация Объединенных Наций призвала включить в кодекс поведения, опубликованный Независимой национальной избирательной комиссией, положение о добровольном принятии партиями на себя соответствующего обязательства. Этот кодекс поведения подписала почти половина политических партий, которые подчеркнули свою готовность

включать женщин в свои избирательные списки, но в число подписавших не вошли крупнейшие партии;

- в преддверии всеобщих выборов, запланированных на декабрь 2018 года, Миссия и страновая группа уделяют первостепенное внимание оказанию поддержки женщинам, которые примут в них участие в качестве кандидатов и избирателей. В частности, планируется обеспечить работу «женских ситуационных центров» в целях создания условий для того, чтобы аналитики наблюдали за проведением выборов, а журналисты освещали их с учетом гендерного фактора и на недискриминационной основе. Организация Объединенных Наций уже принимает подготовительные меры с целью расширить участие женщин в следующем избирательном цикле;
- женщины по-прежнему в несоразмерно высокой степени страдают от последствий вооруженного конфликта, которые проявляются, в частности, в виде насильственного перемещения, потери домохозяйств и членов семьи мужского пола и увеличения обязанностей по уходу за жертвами. В последнее время ситуация усугубляется в связи с подверженностью женщин риску заражения вирусом Эбола вследствие возложения на них основного объема обязанностей по уходу. На долю женщин приходится две трети от общего числа заразившихся вирусом Эбола лиц в Северном Киву;
- по сравнению с показателем за 2017 год в 2018 году увеличилось число случаев сексуального насилия в связи с конфликтом. К сексуальному насилию в связи с конфликтом в основном прибегают вооруженные группы, ополченцы и силы безопасности Демократической Республики Конго и в меньшей степени — национальная полиция;
- Миссия оказывает поддержку в осуществлении диалога между правительством и Патриотическим фронтом сопротивления Итури (ПФСИ), ясно давая понять, что содействие демобилизации возможно только в случае принятия обязательства положить конец сексуальному насилию и отказа от применения амнистии в отношении лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия. Кроме того, МООНСДРК оказала помощь в проведении восьми выездных судебных разбирательств, затронувших 65 пострадавших и завершившихся вынесением 59 обвинительных приговоров за сексуальное насилие, и расширила участие женщин в местных механизмах защиты, включая сети экстренного оповещения населения. В ряде районов от женщин поступает 60 процентов достоверных сообщений об инцидентах. Кроме того, советниками по гендерным вопросам во взаимодействии с помощниками по связи с местным населением и непосредственно самим местным населением ведется работа по выявлению зон с высокой степенью опасности для женщин и девочек. Обеспечение учета гендерного фактора при выявлении зон риска позволило повысить эффективность и актуальность организованного Организацией Объединенных Наций патрулирования в интересах обеспечения безопасности женщин и девочек. Женщины, проживающие в затронутых конфликтом или удаленных районах, охотнее взаимодействуют с патрулями Организации Объединенных Наций, если в их состав входят женщины;
- включение сексуального и гендерного насилия в число критериев для введения санкций побудило правительство уделять больше внимания борьбе с ним;
- МООНСДРК продолжает использовать гендерные маркеры для оценки учета гендерного фактора в своей деятельности и обеспечивает согласованность действий с координаторами по гендерным вопросам в

25 различных отделениях Миссии. Миссия поставила перед собой цель добиться того, чтобы к концу 2018 года на долю женщин приходилось 34 процента ее международного персонала (в настоящее время этот показатель составляет 29 процентов). Однако прогресс идет медленно и женщины составляют меньшинство в реестрах Департамента по политическим вопросам и сокращаемых миссий, из которых МООНСДРК в основном набирает своих гражданских сотрудников. Что касается военного компонента Миссии, то на долю женщин приходится лишь 3,5 процента его состава.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), выполняющая функции секретариата Неофициальной группы экспертов, представила некоторые из рекомендаций, включенных в краткую справку, которая была распространена среди участников, а Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта дополнила их. В частности, было рекомендовано следующее:

- призвать Совет Безопасности в ходе его визита в Демократическую Республику Конго провести встречи с женскими организациями из столицы и затронутых конфликтом провинций, подчеркнуть, что организация мирных и всеохватных выборов отвечает интересам всех, и изучить возможности и препятствия для участия женщин в управленческих и политических процессах, уделив внимание вопросу об оказании поддержки женщинам, фигурирующим в списках кандидатов на предстоящих выборах;
- оказывать поддержку региональным женским объединениям, таким как Женская платформа для Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, Региональный женский форум Международной конференции по району Великих озер, Сеть африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («Фемвайз-Африка»), и Африканская сеть женщин-руководителей, в целях содействия деятельности организаций Демократической Республики Конго, которые занимаются вопросами, касающимися женщин и мира и безопасности, включая вопросы о политическом участии женщин и реализации национального плана действий по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности;
- призвать правительство Демократической Республики Конго активизировать усилия по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, в том числе посредством оказания достаточной поддержки в осуществлении планов действий, разработанных в соответствии с совместным коммюнике Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и правительства Демократической Республики Конго от 2013 года, продолжения борьбы с безнаказанностью и расширения помощи пострадавшим. В этой связи Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта отметила, что резкая эскалация сексуального насилия в связи с конфликтом проявляется как в масштабе, так и в географии преступлений и повлекла за собой включение новых структур в перечень, приведенный в докладе Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии, связанном с конфликтом ([S/2018/250](#)). Из общего числа нарушений, подтвержденных в первой половине 2018 года, 30 процентов были совершены представителями сектора безопасности и 70 процентов — негосударственными субъектами. Совет Безопасности может помочь в борьбе с безнаказанностью, в том числе посредством лишения политической легитимности тех, кто был привлечен к уголовной ответственности за сексуальное и гендерное насилие. В ходе предстоящего визита

Совета в страну ему будет предоставлена возможность настоятельно призвать к тому, чтобы нарушителям не позволялось занимать выборные и назначаемые должности.

Сопредседатели закрыли совещание, поблагодарив Специального представителя Генерального секретаря, МООНСДРК и страновую группу за участие, и обещали следить за ходом выполнения вынесенных рекомендаций.

---