



2018年10月2日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

秘鲁和瑞典以妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席身份，与大不列颠及北爱尔兰联合王国密切合作，谨随函转递非正式专家组2018年9月4日举行的关于刚果民主共和国局势的会议的摘要说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

秘鲁常驻联合国代表

古斯塔沃·梅萨-夸德拉(签名)

瑞典常驻联合国代表

奥洛夫·斯科格(签名)

联合王国常驻联合国代表

卡伦·皮尔斯(签名)



2018年10月2日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女与和平与安全问题非正式专家组

2018年9月4日关于刚果民主共和国局势的会议摘要

2018年9月4日，妇女与和平与安全问题非正式专家组在安全理事会2018年10月访问前，就刚果民主共和国局势举行了一次会议。小组成员听取了秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长莱拉·泽鲁居伊、稳定团专家和国家工作队代表的通报。特别代表全面概述了上次会议以来的主要事态发展以及在执行有关妇女与和平与安全承诺方面取得的进展。她重申稳定团承诺与刚果伙伴和国家工作队协作推进妇女与和平与安全议程。

小组成员就2018年12月选举候选人名单上妇女人数偏低、民间组织和人权维护者面临持续威胁和活动空间缩小以及通过制裁制度等途径追究性暴力和性别暴力行为人的责任等事项提出了一些问题。会员国还询问目前在提高联刚稳定团性别平等响应度方面开展了哪些努力，要求在2018年10月安全理事会访问刚果民主共和国之前就关键信息和关切问题发表意见。以下是针对这些问题时提出的主要观点。

- 妇女参政及妇女在政府决策机构中人数仍是一个挑战。虽然在2018年12月大选的登记选民中有一半人是妇女，但只有一名女性总统候选人，妇女在国家和省级候选人名单上仅占12%。百分比虽然与以往选举持平，但没有取得任何进展，令积极参与公共生活的许多刚果妇女都备感失望。选举法中没有规定妇女代表定额，妇女往往在政党中受排挤，不大可能获得政治和财务赞助方的鼎力相助。
- 在没有定额的情况下，联合国主张采纳自愿承诺办法，即各方对全国独立选举委员会发布的行为守则作出自愿承诺。近半数政党签署了这个行为守则，强调将妇女纳入其选举人名单，但主要政党不在此列。
- 在筹备2018年12月大选期间，稳定团和国家工作队优先为女候选人和女选民提供支持。这包括计划建立妇女状况室以增强分析人员监测选举的能力，并增强记者从性别平等视角无歧视报道选举的能力。联合国已在进行准备，让更多的妇女参加下一轮选举。
- 妇女继续受到武装冲突的过于严重的影响，例如，强迫流离失所、失去生计和男性家庭成员，还承担了更多的照顾武装冲突受害者的责任。最近上述情况变得更为复杂，鉴于妇女承担了照顾他人的主要角色，她们有可能在埃博拉疫情中被感染。在北基伍被感染埃博拉病毒的人群中，有三分之二是妇女。

- 与 2017 年相比，2018 年冲突中性暴力案件数目有所增加。冲突中性暴力行为方主要是刚果民主共和国的武装团体、民兵和安全部队，其次是国家警察。
- 稳定团一直支持政府与伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)开展讨论，并明确指出，它们只有承诺结束性暴力，承诺不赦免性暴力行为人才能支持复员工作。联刚稳定团还为八场流动法院审判提供了支持，其中涉及 65 名受害者，对 59 名性暴力行为人作出有罪判决，还使更多妇女参与地方保护机制，包括社区警报网络。在一些地区，60% 的准确警报都来自妇女。性别平等问题顾问还与社区联络助理和地方社区合作，以查明妇女和女童受害高危地区。将性别问题纳入风险排查提高了联合国巡逻在保护妇女和女童方面的实效和关联性。如果有妇女参与巡逻，那么受冲突影响的妇女或偏远社区的妇女就更容易与联合国巡逻队互动协作。
- 由于性暴力和性别暴力被纳入制裁制度的指认标准，政府应对性暴力和性别暴力的施压力度得到加强。
- 联刚稳定团继续使用性别平等标志计量性别平等响应程度，并与稳定团 25 个不同办事处性别问题协调人进行协调。稳定团力求到 2018 年底达标，使妇女人数达到国际工作人员 34%(目前为 29%)。然而进展仍十分缓慢，妇女在维持和平行动部，以及在联刚稳定团接收文职雇员最多的缩编中特派团的名册上属于少数群体。妇女在稳定团着装军事部门中仅占 3.5%。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)作为非正式专家组的秘书处，在发给与会者的背景情况简报中着重对若干建议进行了说明，并得到负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的补充。这些建议包括：

- 鼓励安全理事会在访问刚果民主共和国期间，与首都和受冲突影响省份的妇女组织见面，强调指出和平和包容选举符合各方利益，并探讨妇女参政和参与政治进程的机遇和障碍，包括为目前选举名单上的妇女候选人提供支持。
- 支持区域妇女网络，如和平安全与合作框架妇女平台、大湖区问题国际会议区域妇女论坛、非洲妇女预防和调解冲突网络(西非妇女网络)和非洲妇女领袖网络，从而为刚果民主共和国境内致力于解决妇女与和平与安全问题的国家行动计划提供支持。
- 促请刚果民主共和国政府大力解决冲突中性暴力问题，包括在负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表与刚果民主共和国政府 2013 年联合公报基础上提供充分支助，继续打击有罪不罚现象，进一步为幸存者提供服务。在这方面，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室指出，就犯罪的规模和地理范围而言，冲突中性暴力行为的急剧增多，使一些新的实体被列入秘书长关于冲突中性暴力问题的报告(S/2018/250)。在

2018年上半年核实的案件中，30%由安全部门成员所为，70%由非国家行为体所为。安全理事会可以帮助打击有罪不罚现象，包括剥夺被起诉的性暴力和性别暴力行为体的政治合法性。安理会即将进行的访问就是一个机会，可以坚持要求禁止施暴者担任民选职位和任命职位。

共同主席感谢秘书长特别代表、联刚稳定团和国家工作队参加会议，承诺对各项建议采取后续行动，最后宣布会议闭幕。
