

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 October 2018
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции при Организации Объединенных Наций от 28 сентября 2018 года на имя Генерального секретаря

Перу и Швеция, выступая в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности и действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, настоящим представляют резюме проведенного 13 апреля 2018 года совещания Неофициальной группы экспертов по вопросу о положении в Ливии (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Густаво Меса-Куадра
Постоянный представитель Перу
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Карен Пирс
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Улоф Ског
Постоянный представитель Швеции
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции при Организации Объединенных Наций от 28 сентября 2018 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности

Резюме совещания по вопросу о положении в Ливии, 13 апреля 2018 года

13 апреля 2018 года Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности провела совещание по вопросу о положении в Ливии. Члены Совета Безопасности заслушали брифинг заместителя Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и заместителя главы Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) Марию до Валле Рибейро, экспертов из МООНПЛ и представителей страновой группы.

Государства-члены задали вопросы, касающиеся участия женщин в политической жизни, в том числе в осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций в отношении Ливии, Конституционной ассамблеи, национальной конференции и выборах; их участия в работе государственных учреждений, занимающихся вопросами мира и безопасности; последних тенденций в области сексуального и гендерного насилия, в том числе в отношении женщин-мигрантов, и торговли людьми, принудительного труда и современного рабства; и взаимодействия Организации Объединенных Наций с женскими организациями гражданского общества, лидерами и правозащитниками.

Ниже приведены основные вопросы, заданные на брифинге.

- Заместитель Специального представителя отметил, что МООНПЛ поручено в полной мере учитывать гендерные аспекты в рамках всего своего мандата и оказывать помощь правительству национального согласия в обеспечении всестороннего и эффективного участия женщин в процессе демократического перехода, усилиях по примирению, секторе безопасности и национальных институтах. В этой связи она подчеркнула, что женщины должны быть включены в процесс определения нового пути развития Ливии и принимать всестороннее участие в общественной жизни, особенно в организации выборов в 2018 году, что является особо важным аспектом Плана действий Организации Объединенных Наций в отношении Ливии.
- Несмотря на обнадеживающие события, включая позитивную тенденцию участия женщин в различных политических и социальных процессах, для женщин Ливии сохраняются общие проблемы, касающиеся политического и экономического положения и положения в области безопасности. МНООНЛ продолжает активно участие в информационно-просветительской деятельности и поддержке участия женщин в ливийском обществе.
- Представленность женщин в правительстве национального согласия в настоящее время составляет 16 процентов, причем три женщины занимают руководящие должности, включая государственного министра по делам женщин и социального обеспечения, министра социальных дел и министра по институциональной реформе. В настоящее время женщины не имеют квот в государственных органах. Организация Объединенных Наций и женские организации продолжают выступать за минимальную представленность женщин на уровне 30 процентов.

- В Президентском совете, членами которого являются девять человек, женщины не представлены. Президентский совет создал Группу поддержки и расширения прав и возможностей женщин, которая подотчетна премьер-министру. Министерства образования, труда и экономики также создали подобные группы. Они будут содействовать учету гендерной проблематики во всех ливийских учреждениях.
- Представители женщин вошли в состав совместного редакционного комитета для внесения поправок в Ливийское политическое соглашение и участвовали в рассмотрении предложения о проекте конституции. Они представляют свои рекомендации Палате представителей и Высшему государственному совету. В проекте конституции предусматривается расширение прав женщин и усиление гендерного равенства. Однако с нормативной точки зрения сохраняются другие дискриминационные элементы, такие как право женщин передавать гражданство своим детям.
- Положение в области безопасности негативно сказывается на мобильности женщин, что может повлиять на участие женщин в выборах в качестве избирателей и кандидатов. Женщины составляют примерно 45 процентов новых зарегистрированных избирателей. Однако результаты национального обследования показали, что наиболее вероятная доля женщин, которые проголосуют, составит только 55 процентов.
- В рамках проекта национального примирения МООНПЛ содействовала проведению четырех диалогов на местах, результатом которых стало подписание соглашений о примирении на местах между находившимися в конфликте племенами и общинами. Кроме того, МООНПЛ провела совещание для обсуждения проблемы изнасилований в племенах и консервативной среде.
- Осуществление программы мира ливийских женщин, разработанной женщинами из всех регионов Ливии в 2015 году, было начато на национальном уровне женскими группами в Международный женский день в 2018 году. Женщины-эксперты и ученые из Бенгази, которые принимали участие в разработке программы, провели встречи с членами комитета по законодательству Высшего государственного совета для обмена мнениями по предлагаемому закону о гендерном равенстве.
- МООНПЛ поддерживает взаимодействие с партнерами, в том числе в рамках гуманитарного диалога для начала всеобъемлющего консультативного процесса, который заложил бы основу для проведения национальной конференции. Участие ливийских женщин в национальной конференции имеет важнейшее значение.
- Молодые ливийские женщины проявляют повышенный интерес к участию в политической жизни. Мероприятия, ориентированные на молодежь, демонстрируют значительно более широкое участие женщин, вносящих существенный вклад.
- Ливия еще не приняла специальный закон об уголовной ответственности за бытовое насилие. Уголовным кодексом охвачены некоторые виды гендерного насилия. Однако в настоящее время законом от уголовной ответственности освобождаются насильники, если они вступают в брак со своими жертвами. В целях решения проблемы гендерного насилия недавно была создана подгруппа для партнеров, в состав которой вошли представители гражданского общества и неправительственных организаций.

- В условиях миграции широкое распространение имеет сексуальное насилие в отношении женщин и девочек со стороны самых разных субъектов, включая преступные сети, торговцев людьми, сотрудников полиции и береговой охраны и центров содержания под стражей. Такое положение дел усугубляется преобладающей обстановкой безнаказанности и отсутствием доступа к медицинским услугам, психосоциальной поддержке и безопасным местам.
- Международный уголовный суд продолжает собирать информацию о преступлениях, предположительно совершенных против мигрантов, следующих транзитом через Ливию, однако работа идет медленно. МООНПЛ сотрудничает с Генеральным прокурором в решении этих вопросов. МООНПЛ обеспокоена тем, что ордера на арест выписываются на мигрантов, а не членов организованных преступных сетей, которые получают прибыль от контрабанды и торговли людьми. Осуществляемый МООНПЛ мониторинг показывает, что мигранты, которые пересекают Ливию, систематически подвергаются принудительному труду.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подчеркнула необходимость привлечения к ответственности широкого круга лиц, виновных в сексуальном насилии в Ливии. В этой связи Канцелярия призвала оказать специальную экспертную поддержку миссии путем направления советников по вопросам защиты женщин. Канцелярия напомнила об Указе 199 Совета министров 2014 года, в котором жертвы сексуального насилия признаются жертвами войны, что имеет исключительно важное значение для выплаты компенсаций и юридической поддержки оставшихся в живых. Кроме того, необходима защита женщин и девочек, которые бежали из плена Исламского государства Ирака и Леванта для обеспечения того, чтобы они не считались сообщниками террористов или их агентами и получали помощь, компенсацию и поддержку, которые им необходимы.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов отметила важность гендерного анализа, в том числе в отношении роли женщин и молодых женщин в процессах миростроительства и понимания факторов, влияющих на участие, конфликты и возможности установления мира. Структура «ООН-женщины» также отметила важность обеспечения того, чтобы Миссия, страновая группа и политические субъекты на местах могли привлекать представителей гражданского общества и экспертов по гендерной проблематике и проведению выборов и конституционной реформы. Секретариат Неофициальной группы экспертов поделился с группой следующими письменными рекомендациями:

- Совету Безопасности следует использовать любую возможность для того, чтобы задать вопросы об осуществлении Плана действий МООНПЛ и резолюции [2376 \(2017\)](#), в частности о: а) мерах, принятых для оказания основным субъектам и институтам содействия в обеспечении полного и эффективного участия женщин в процессе демократических преобразований, усилиях по примирению и деятельности по обеспечению безопасности, как это предусмотрено в резолюции [2376 \(2017\)](#); b) усилиях по обеспечению учета гендерного анализа и гендерной проблематики в процессе осуществления и контроля за осуществлением Плана действий; c) уделении особого внимания участию женщин во всех подготовительных мероприятиях и совещаниях национальной конференции; и d) наличии финансовых ресурсов и экспертной базы для осуществления этих усилий.

- Совету Безопасности предлагается призвать Специального представителя Генерального секретаря представлять Совету Безопасности регулярный доклад о его взаимодействии с организациями гражданского общества, возглавляемыми женщинами, и женщинами-борцами за мир и правозащитниками, а также предложить создать механизм проведения с разными женскими группами периодических консультаций о деятельности, касающейся урегулирования конфликтов, миростроительства, разоружения, борьбы с терроризмом, планов в области безопасности, прав человека и оказания гуманитарной помощи.
- Совету Безопасности предлагается настоятельно призвать правительство утвердить квоты для обеспечения как минимум 30-процентой представленности женщин во всех руководящих органах, в том числе тех, которые созданы в результате политических преобразований, и выразить его поддержку в отношении признания жертв сексуального насилия жертвами войны.
- Совету Безопасности предлагается призвать направить обладающих специальными знаниями экспертов, как например советников по вопросам защиты женщин, для ускорения внедрения механизмов мониторинга, анализа и отчетности о сексуальном насилии, связанном с конфликтами.
- Совету Безопасности предлагается призвать повышать объем документации и отчетность Организации Объединенных Наций о сексуальном и гендерном насилии, включая сексуальное насилие, связанное с конфликтами, и рассмотреть возможность включения в списки физических и юридических лиц, участвовавших в серьезных нарушениях прав человека, в рамках режима санкций Организации Объединенных Наций в отношении Ливии.
- Организации Объединенных Наций и правительству следует уделять первоочередное внимание разработке и осуществлению всеобъемлющей стратегии в области разоружения, которая включает гендерную проблематику и предусматривает участие женщин.
- Правительству следует обеспечить эффективную защиту женщин и девочек, включая жертв торговли людьми, мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, и задержанных, а также женщин-борцов за мир и женщин-правозащитников, которые в особой степени подвержены риску воздействия. Это должно включать срочные меры по улучшению положения и прав женщин, содержащихся под стражей, начиная от надлежащих условий и женского персонала до более широкой реформы сектора безопасности с учетом гендерных аспектов, гуманитарного доступа и судебного надзора. Мониторинг и расследования нарушений прав человека, в том числе сексуального и гендерного насилия, должны проводиться при поддержке и в консультации с организациями гражданского общества и с учетом безопасности, достоинства и долгосрочных потребностей оставшихся в живых и их семей. Эти усилия должны предполагать преследование лиц, совершивших сексуальное насилие, связанное с конфликтом, и полное сотрудничество с Международным уголовным судом.
- Правительству и его международным партнерам следует удвоить усилия по осуществлению широкомасштабных программ, включая возмещение ущерба, для психосоциальной и экономической реабилитации женщин и девочек, затронутых конфликтом, в частности тех, кто пережил сексуальное насилие, женщин и девочек, ставших инвалидами в результате войны и постоянного отсутствия безопасности, или пострадавших от перемещения, произвольного задержания или потери членов семьи.

- Правительству следует предоставить Группе поддержки и расширения прав и возможностей женщин Президентского Совета и аналогичным группам, созданным в других министерствах, достаточные ресурсы и персонал.
- Организации Объединенных Наций и другим международным партнерам следует оказывать правительству Ливии и представителям гражданского общества помощь в сборе и распространении дезаггегированных по признаку пола данных и результатов гендерного анализа, в том числе о факторах, подпитывающих радикализацию и насильственный экстремизм, и о результатах борьбы с терроризмом.

Сопредседатели закрыли совещание, поблагодарив заместителя Специального представителя, МООНПЛ и страновую группу за их участие и выразили намерение созвать до конца года очередное совещание Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности для обсуждения ситуации в Ливии.
