



安全理事会

Distr.: General
1 October 2018
Chinese
Original: English

2018 年 9 月 28 日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

秘鲁和瑞典作为妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席，与大不列颠及北爱尔兰联合王国密切合作，谨此转递非正式专家组 2018 年 4 月 13 日关于利比亚局势的会议的摘要(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

秘鲁常驻联合国代表

古斯塔沃·梅萨-夸德拉(签名)

瑞典常驻联合国代表

奥洛夫·斯科格(签名)

联合王国常驻联合国代表

卡伦·皮尔斯(签名)



2018 年 9 月 28 日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女与和平与安全问题非正式专家组

2018 年 4 月 13 日关于利比亚局势的会议的摘要

2018 年 4 月 13 日，妇女与和平与安全问题非正式专家组举行了一次关于利比亚局势的会议。联合国秘书长副特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)副团长玛丽亚·瓦莱·里贝罗在联利支助团和国家工作队专家陪同下，向安全理事会成员作了通报。

安理会成员提出了与妇女政治参与有关的问题，包括她们在执行联合国利比亚行动计划、宪法起草大会、全国会议和选举中的参与；她们在处理和平与安全问题公共机构的参与；性暴力和性别暴力包括针对女性移民的暴力的最近趋势，以及贩运、强迫劳动和现代奴役的最近趋势；联合国与妇女民间社会组织、领导人和人权维护者的接触和协作。

以下是简报中提出的要点：

- 副特别代表指出，联利支助团的任务是在其整个任务期间充分考虑到性别视角，并协助民族团结政府确保妇女充分有效地参与民主过渡、和解努力、安全部门和国家机构。在这方面，她强调，必须让妇女参与为利比亚编写新的国别陈述，并充分参与公共领域，特别是参与组织 2018 年选举。该选举是联合国利比亚行动计划的一个关键方面。
- 尽管出现了令人鼓舞的发展，包括妇女参与各种政治和社会进程的积极趋势，但对利比亚境内妇女政治、经济和安全状况的总体关切依然存在。联利支助团继续积极倡导和支持妇女参与利比亚社会。
- 妇女在民族团结政府中的比例目前为 16%，有三名妇女担任决策角色，包括一名妇女事务和社区发展国务部长、社会事务部长和机构改革部长。目前，妇女在公共部门中的任职人数没有配额。联合国和妇女组织继续主张任职人数至少达 30%。
- 由九人组成的总理委员会中没有女性成员。总理委员会设立了一个妇女支持和赋权股，向总理负责。教育部、劳工部和经济部也设立了类似的单位。这些单位将帮助把性别视角纳入利比亚所有各机构的主流。
- 女性代表参加了利比亚政治协议修订进程联合起草委员会的工作，并审查了宪法提案草案。她们将向国民代表大会和国家最高委员会提出她们的建议。宪法草案体现着妇女权利和性别平等方面的进步。然而，从规范角度来看，其他歧视性因素依然存在，例如妇女赋予其子女公民身份的能力。

- 安全局势对妇女的流动性有负面影响，可能会影响到妇女作为选民和候选人参加选举。妇女约占新登记选民的 45%。然而，一项全国性调查发现，只有 55% 的妇女可能投票。
- 作为民族和解项目的一部分，联利支助团协助开展了四次地方对话，导致以前有过冲突的部落和社群之间签署了地方和解协议。另外，联利支助团举行了一次会议，讨论部落和保护地环境中的强奸问题。
- 妇女团体于 2018 年国际妇女节在全国启动了 2015 年由利比亚所有地区妇女拟订的妇女和平议程。参与起草该议程的班加西妇女专家和学者目前正在与国家最高委员会的立法委员会举行会议，分享与性别平等有关的立法提案。
- 联利支助团正在与伙伴协作，包括通过人道主义对话，实施一个包容各方的协商进程，为全国会议奠定基础。利比亚妇女参加全国会议至关重要。
- 利比亚年轻女性对政治参与越来越感兴趣。针对青年人的各种活动都以大幅扩展妇女的参与为特点，使妇女能够做出实质性贡献。
- 利比亚尚未颁布具体立法，将家庭暴力定为刑事犯罪。《刑法》针对一些形式的性别暴力作出了规定。然而，如果强奸犯与受害者结婚，法律目前免除其罪责。最近成立了一个包括民间社会和非政府组织在内的伙伴分组小组的性别暴力问题。
- 在移民过程中，许多不同行为者，包括犯罪网络、贩运者、警察和海岸警卫队成员以及拘留中心，对妇女和女童实施了广泛的性暴力。除此之外还存在着有罪不罚的普遍气氛以及无法获得保健服务、心理支持和安全空间的情况。
- 国际刑事法院继续收集有关据称针对行经利比亚的移民所犯罪行的信息，但进展缓慢。联利支助团就这些问题与检察长进行了接触。联利支助团感到关切的是，针对移民而不是针对从偷运和贩运人口中获利的有组织犯罪网络成员发出了逮捕令。联利支助团的监测显示，行经利比亚的移民被有系统地强迫劳动。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室强调有必要追究利比亚境内各种性暴力行为者的责任。在这方面，该办公室呼吁提供专门知识，以妇女保护顾问的形式为支助团提供支持。该办公室回顾了部长会议 2014 年第 119 号法令，根据该法令，性暴力受害者被确认是战争受害者，这对幸存者的赔偿和法律支持至关重要。此外，需要面向从伊拉克和黎凡特伊斯兰国囚禁中逃脱的妇女和女孩开展宣传，以确保她们不被视为附属物或情报资产，并获得她们所需的照顾、赔偿和支持。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)作为非正式专家组的秘书处，指出有必要进行性别分析，包括分析妇女和年轻女性在建设和平进程中的作用以及了解参与、冲突及和平机会的驱动因素。妇女署还指出，必须确保民间社会参与

该进程，而且支助团、国家工作队和当地政治利益攸关方能够获得选举及宪法改革方面的性别平等专门知识。非正式专家组秘书处与专家组书面交流了以下建议：

- 安全理事会应当抓住一切机会就联利支助团行动计划和第 2376(2017)号决议的执行情况提出问题，特别是：(a) 是否已采取措施，根据第 2376(2017)号决议的规定采取的协助重要行为体和机构确保妇女充分有效参与民主过渡、和解努力和安全部门；(b) 是否已采取努力，将性别分析和性别视角纳入行动计划的总体执行与监测；(c) 是否特别重视妇女参与全国会议的所有筹备工作和会议；(d) 是否有财政资源和专门知识来开展这些努力。
- 安全理事会应要求秘书长特别代表定期向安全理事会报告他与由妇女主导的民间社会组织以及与妇女和平活动家和妇女人权维护者接触的情况，并提议建立一个机制，就与解决冲突、建设和平、裁军、反恐、安全计划、人权和提供人道主义援助有关的活动，与不同的妇女团体代表定期协商。
- 安全理事会应敦促政府采取配额制，以确保妇女在所有治理机构，包括在政治过渡后所设治理机构中至少占 30%，并表示总理委员会支持承认性暴力受害者为战争受害者。
- 安全理事会应要求部署专职的专家人员，如妇女保护顾问，以加快落实对与冲突有关性暴力的监测、分析和报告安排。
- 安全理事会应要求联合国编写更多关于性暴力和性别暴力包括与冲突有关性暴力的文件和报告，并考虑将参与严重侵犯人权的个人和实体列入联合国为利比亚设立的制裁制度名单。
- 联合国和政府应优先制定和实施一项包含性别视角和妇女参与的全面解除武装战略。
- 政府应确保有效保护妇女和女童，包括可能成为特别目标的贩运受害者、移民、难民、寻求庇护者和被拘留者以及妇女和平活动人士和妇女人权维护者。这必须包括采取紧急措施改善被拘留妇女的条件和权利，从适当的设施和女性工作人员到更广泛的对性别问题敏感的安全部门改革、人道主义准入和司法审查。针对包括性暴力和性别暴力在内各种侵犯人权行为的监测和调查，应当在民间社会组织的支持和协商下进行，并考虑幸存者及其家人的安全、尊严和长期需求。这些努力应包括起诉与冲突有关性暴力的肇事者以及与国际刑事法院充分合作。
- 政府及其国际伙伴应加倍努力，实施大规模方案，包括通过赔偿，帮助受冲突影响的妇女和女童，如性暴力幸存者、因战争和持续不安全状态而致残的妇女和女童，或受流离失所、任意拘留或失去家庭成员影响的妇女和女童，实现社会心理和经济康复。

- 政府应向总理委员会妇女支助和增强权能股以及其他部委设立的类似单位提供充足的资源和工作人员。
- 联合国和其他国际伙伴应协助利比亚政府和民间社会行为体收集和传播按性别分列的数据和性别分析结果，包括激进化和暴力极端主义的驱动因素以及反恐的影响。

联合主席宣布会议闭幕，同时感谢副特别代表、联利支助团和国家工作队的参与，并表示打算在年底前召开一次妇女与和平与安全问题非正式专家组后续会议，讨论利比亚境内的局势。
