

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
25 September 2018  
Russian  
Original: English

**Ситуация в Мали****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции [2423 \(2018\)](#) Совет Безопасности постановил продлить срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2019 года и просил меня ежеквартально представлять доклад о его осуществлении, уделяя особое внимание ходу осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали (см. [S/2015/364](#) и [S/2015/364/Add.1](#)) и усилиям МИНУСМА в поддержку его выполнения. В настоящем докладе представлена обновленная информация об основных событиях, произошедших в Мали со времени издания моего предыдущего доклада ([S/2018/541](#)).

**II. Основные политические события**

2. Основным событием за отчетный период стали президентские выборы, которые завершились переизбранием президента Ибрагима Бубакара Кейта. Подписавшие Соглашение стороны добились определенного прогресса в его осуществлении, включая назначение временных органов власти на уровне округов, создание муниципалитетов для областей Менака и Таудени и принятие национальной стратегии реформирования сектора безопасности.

**A. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали**

3. 25 июня 2018 года Комитет по наблюдению за осуществлением Соглашения провел свое 26-е заседание для оценки, в частности, прогресса, достигнутого в осуществлении «дорожной карты», принятой 22 марта. Участники выразили обеспокоенность в связи с отсутствием прогресса в создании временных органов власти на уровне округов и приведении в действие смешанных подразделений Оперативного координационного механизма в Кидале и Томбукту в преддверии президентских выборов 29 июля и призвали стороны создать благоприятные условия для осуществления заслуживающего доверия избирательного процесса.



4. 5 июля Миссия завершила трехдневное мероприятие, посвященное осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в ходе которого женщины из всех регионов страны встретились с высокопоставленными правительственными чиновниками и должностными лицами Организации Объединенных Наций. Участники определили приоритетные задачи, заключающиеся, в частности, в обеспечении безопасности населения, включая женщин и детей, и содействии участию женщин в процессах миростроительства. Кроме того, в июле 45 женщин, представлявших подписавшие Соглашение стороны и организации гражданского общества, приняли участие в семинаре, организованном Высоким представителем президента по мирному процессу, МИНУСМА и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), на котором был создан независимый консультативный форум для наблюдения за ходом осуществления Соглашения, действующий под руководством женщин.

#### **Политические и институциональные меры**

5. В соответствии с просьбой, высказанной Советом Безопасности в его резолюции 2423 (2018), заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Жан-Пьер Лакруа посетил Мали в период с 31 августа по 5 сентября и обсудил со старшим руководством Миссии проект основных положений «Пакта о мире», который был разработан по итогам консультаций с правительством и движениями, подписавшими Соглашение. «Пакт мира» опирается на «дорожную карту», принятую 22 марта, и контрольные показатели для наблюдения за осуществлением Соглашения. Этот пакт предназначен для того, чтобы подтвердить приверженность сторон, подписавших Соглашение, его ускоренному осуществлению, а также дополнить осуществляемые в настоящее время мирные усилия и принять цели более долгосрочного характера.

6. 27 июня по итогам консультаций с местными общинами правительство приняло законодательство о создании 63 территориальных образований в областях Менака и Таудени, что должно способствовать укреплению системы децентрализованного управления и предоставлению основных административных услуг на местном уровне.

7. 26 июля и 8 августа, после продолжительных переговоров между подписавшими Соглашение сторонами и при поддержке со стороны Миссии, предоставившей добрые услуги, правительство назначило должностных лиц для работы в качестве членов временных администраций в 21 из 24 округов в северных областях.

8. 20 июня Совет министров назначил 72 административных работника, в том числе 5 женщин. По состоянию на 31 августа в местах своей службы в северных областях и в области Мопти находился лишь 31 процент должностных лиц гражданских администраций. В период проведения выборов было отмечено временное увеличение доли должностных лиц, вновь развернутых в гражданских администрациях в северных и центральных областях, до 42 процентов. Пять из шести губернаторов и 16 из 32 префектов находились в их соответствующих местах службы. В ходе подготовки к выборам правительство разместило пять префектов в Кидале, один из которых остается там после выборов. По сравнению с предыдущим отчетным периодом отмечается незначительное увеличение процентной доли назначенных сотрудников судебных органов и пенитенциарных учреждений, которые были развернуты в северной и центральной частях Мали. По состоянию на 5 сентября в северной части страны в местах службы находились 67,5 процента назначенных сотрудников судебных органов и 78 процентов

назначенных сотрудников пенитенциарных учреждений, а для области Мопти эти показатели составили 94,5 и 95,5 процента, соответственно, однако при этом отсутствие безопасности приводило к невыходу на работу некоторых сотрудников и к их непрерывному перераспределению.

9. При финансировании со стороны правительства во всех пяти северных областях временные администрации областей осуществляли ряд проектов, направленных на укрепление основных услуг, социального единства и экономического восстановления. Эти проекты включали восстановление системы водоснабжения и строительство двух рынков в области Кидаль, а также строительство шести молочных ферм и фабрики по производству аравийской камеди в Таудени. В июне временная администрация Томбукту приступила к осуществлению проекта по восстановлению озера Хоро в объеме 250 000 долл. США в целях укрепления продовольственной безопасности в регионе и предотвращения конфликтов между земледельцами и скотоводами на основе демаркации животноводческих территорий.

10. 31 мая Совет министров принял закон о национальном взаимопонимании, создающий условия для реинтеграции лиц, ответственных за преступления, которые были совершены в контексте событий, связанных с начавшимся в 2012 году кризисом, но при этом подлинно раскаявшихся. Этот закон не применяется к тем, кто несет ответственность за военные преступления, преступления против человечности, изнасилования и любые другие преступления, которые не имеют срока давности. В нем предлагается компенсация и государственная помощь жертвам.

11. 28 августа Совет министров принял постановление о созыве коллегии выборщиков и объявил, что парламентские выборы состоятся 28 октября и 18 ноября. 14 сентября правительство Мали объявило, что эти выборы будут отложены до 25 ноября и 16 декабря, соответственно.

### **Меры в сферах обороны и безопасности**

12. 6 июля Национальный совет по реформе сектора безопасности принял национальную стратегию реформирования сектора безопасности, в которой излагается национальная концепция, основанная на принципах всеохватности и представительности сектора безопасности в соответствии с Соглашением. Миссия продолжала сотрудничать с подписавшими Соглашение сторонами в целях разработки плана действий по реформированию сектора безопасности, национальной концепции восстановления и передислокации сил обороны и безопасности Мали и концептуальных основ деятельности территориальной полиции. МИНУСМА поддержала укрепление навыков сотрудников национальной полиции в областях Гао, Мопти и Томбукту по охране правопорядка на уровне общин.

13. В рамках оказания добрых услуг МИНУСМА продолжала предоставлять поддержку в осуществлении приоритетных мер в областях обороны и безопасности, изложенных в «дорожной карте», принятой 22 марта. В Кидале и Томбукту создаются первые роты в составе смешанных подразделений механизмов оперативной координации, и в настоящее время их численность составляет половину от ожидаемого показателя. Смешанные подразделения в Гао, которые продолжали сталкиваться с проблемами, включая отсутствие тяжелых вооружений, не смогли обеспечить безопасность в период выборов. По состоянию на 1 сентября 346 человек, представляющих подписавшие Соглашение стороны, вошли в состав вновь созданных смешанных подразделений в Кидале и Томбукту.

14. В январе 2018 года подписавшие Соглашение стороны согласовали критерии и квоты интеграции для службы внутренней безопасности и гражданской службы; однако им все еще предстоит согласовать квоты интеграции для восстановленных вооруженных сил и других сформированных служб. Неспособность подписавших Соглашение сторон прийти к договоренности по этому вопросу по-прежнему приводила к задержкам в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции.

15. В конце мая Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции при поддержке МИНУСМА завершила кампанию предварительной регистрации комбатантов. Комиссия приступила также к регистрации не подписавших Соглашение вооруженных групп в области Мопти. 15 августа было завершено осуществление мер по укреплению безопасности в семи из восьми пунктов расквартирования. Начиная с 2016 года пункты расквартирования готовы к приему комбатантов.

16. 26 июля Миссия завершила восстановительный ремонт зданий инспекции служб обороны и безопасности в Бамако, а также в Кати и Сену, область Куликоро, в целях содействия укреплению демократического надзора за малийскими силами. Кроме того, МИНУСМА предоставила офисное оборудование и провела учебную подготовку по вопросам архивирования для пяти инспекторов вооруженных сил и органов внутренней безопасности, а также подготовила 100 представителей гражданского общества по вопросам реформирования сектора безопасности.

17. За отчетный период МИНУСМА не зафиксировала случаев нарушения режима прекращения огня или перемещения тяжелых вооружений подписавшими Соглашение вооруженными группами.

## **В. Президентские выборы**

18. Период перед проведением президентских выборов, состоявшихся 29 июля, был отмечен политической напряженностью и рядом инцидентов. 2 июня ряд лидеров политической оппозиции, несмотря на запрет властей, организовали демонстрацию в Бамако, с тем чтобы потребовать транспарентных президентских выборов и равного доступа к государственным средствам массовой информации. В ходе разгона демонстрации национальной полицией были ранены 16 демонстрантов и один сотрудник полиции. Я незамедлительно осудил это печальное событие, призвав всех к спокойствию и рекомендовав правительству обеспечить защиту основных прав человека. В целях разрядки политической напряженности и содействия конструктивному диалогу мой Специальный представитель, в сотрудничестве с главой Миссии Африканского союза по Мали и Сахелю и Постоянным представителем Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Мали, провел встречи с представителями оппозиционных политических партий и высокопоставленными правительственными чиновниками. По итогам этой встречи и с разрешения правительства оппозиционные политические партии запланировали еще один марш, который был мирно проведен 8 июня.

19. Конституционный суд утвердил 24 кандидата для участия в президентских выборах. Избирательная кампания, которая продолжалась с 7 по 27 июля, прошла в целом мирно, несмотря на ряд инцидентов в области безопасности. Четверо из 24 кандидатов, включая президента Кейта, провели кампанию в городе Кидаль. В последнюю неделю избирательной кампании несколько кандидатов заявили о нарушениях процесса выборов, включая появление альтернативных избирательных списков с вымышленными именами избирателей и фиктивных

избирательных участков, а также преждевременное голосование в пользу действующего президента. В ответ на призывы к диалогу со стороны моего Специального представителя и международного сообщества 28 июля премьер-министр Мали Сумейлу Бубейе Майга встретился с кандидатами в целях разрядки напряженности, и впоследствии он отменил постановление о голосовании по доверенности. Он согласился разрешить присутствие наблюдателей из десяти национальных неправительственных организаций наряду с сотрудниками международных миссий по наблюдению в центрах подведения итогов голосования. Премьер-министр призвал всех кандидатов назначить двух членов своей команды для подтверждения неизменности национальных списков избирателей.

20. 29 июля состоялся первый тур президентских выборов, прошедший в целом в мирной обстановке, несмотря на то, что 3,8 процента избирательных участков (871 из 23 041 участка), включая участки в области Мопти (444 участка), не было открыто из-за отсутствия безопасности или по причине невозможности доступа к ним. 31 июля несколько кандидатов подписали заявление с осуждением нарушений в процессе выборов и заявили о своем намерении отказаться от мошеннических результатов выборов. 2 августа правительство опубликовало предварительные результаты первого тура голосования, заявив, что президент Кейта и Сумайла Сиссе получили большинство голосов при явке избирателей в 43,06 процента. Десять кандидатов в президенты подали 23 ходатайства в Конституционный суд, с тем чтобы оспорить результаты и потребовать отставки шести судей этого суда в связи с их предполагаемой предвзятостью. 6 августа 18 кандидатов обвинили правительство в фальсификации выборов, и на следующий день они организовали совещание, на котором потребовали провести пересчет голосов и обнародовать результаты на избирательных участках. 8 августа Конституционный суд отклонил все ходатайства и объявил окончательные результаты, согласно которым президент Кейта получил 41,70 процента голосов, а Сумайла Сиссе — 17,78 процента. Суд подтвердил, что окончательный показатель явки избирателей составил 42,7 процента.

21. Поскольку ни один из кандидатов не получил абсолютного большинства голосов, 12 августа состоялся второй тур выборов. По сравнению с первым туром ситуация улучшилась: не было открыто 2,1 процента избирательных участков (493 участка из 23 041), — хотя и сообщалось о некоторых инцидентах в области безопасности (см. ниже). Это улучшение ситуации частично объясняется изменением порядка развертывания примерно 6000 военнослужащих малийских сил обороны и безопасности, при поддержке МИНУСМА. 16 августа правительство опубликовало предварительные результаты, в соответствии с которыми было объявлено о победе президента Кейта. На следующий день г-н Сиссе публично отверг предварительные результаты. После призывов к спокойствию и уважению верховенства права со стороны международного сообщества г-н Сиссе согласился полагаться исключительно на имеющиеся политические и правовые механизмы для оспаривания результатов выборов. 20 августа Конституционный суд подтвердил, что президент Кейта получил 67,16 процента голосов против 32,84 процента голосов, полученных г-ном Сиссе, при явке избирателей на уровне 34,42 процента. Суд отклонил также 16 юридических жалоб.

22. Несмотря на то, что национальные и международные наблюдатели, включая Африканский союз, ЭКОВАС, Европейский союз и Международную организацию франкоязычных стран, отметили некоторые нарушения, они пришли к выводу, что выборы были проведены в удовлетворительных условиях, и просили правительство принимать меры по исправлению положения в целях повышения прозрачности выборов и укрепления доверия к ним.

23. МИНУСМА поддерживала избирательный процесс на основе оказания избирательным органам и другим заинтересованным сторонам материально-технической поддержки и технической помощи. Эта поддержка включала доставку 182 тонн избирательных материалов в Мопти и пять северных областей и наём 64 национальных помощников по проведению выборов. В связи с выборами Миссия обеспечила перевозку 1840 человек, включая заинтересованных кандидатов в президенты, в Мопти и пять северных областей. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), действуя через свой фонд пакетного финансирования в объеме 5 млн долл. США, финансировала избирательные мероприятия, такие как учебная подготовка работников избирательных участков и информационно-пропагандистская и просветительская деятельность. Организация Объединенных Наций поддержала усилия, направленные на расширение участия женщин в избирательном процессе, в том числе на основе просветительских общественных кампаний в средствах массовой информации, а также в мэриях, и на основе оказания женским группам технической помощи в подготовке проекта информационно-пропагандистского документа, который был представлен кандидатам в президенты.

24. Правительство обеспечило укрепление безопасности избирательного процесса за счет развертывания около 25 000 сотрудников малийских сил обороны и безопасности. После продолжительных переговоров вооруженные группы, подписавшие Соглашение, и отколовшиеся группы также развернули своих комбатантов вокруг избирательных участков в основных центрах пяти северных областей. МИНУСМА помогала малийским силам обороны и безопасности предоставлять технические консультации и обеспечивать безопасность, в том числе за счет усиленного патрулирования в городах Агельхок, Кидаль, Менака и Тесалит, и разместила в стратегических пунктах 820 миротворцев в качестве резервных сил на период в пять недель. МИНУСМА провела 16 учебных занятий по вопросам обеспечения безопасности в ходе выборов для 465 военнослужащих малийских сил обороны и безопасности, включая 44 женщин, в Бамако и в центральной и северной частях Мали.

25. 4 сентября президент Кейта был приведен к присяге для вступления в должность. Он вновь назначил премьер-министром Сумейлу Бубейе Майгу. 9 сентября был сформирован новый кабинет в составе 32 министров, включая 11 женщин, что соответствует 30-процентной квоте, установленной для назначения женщин на невыборные должности.

### **С. Распространение государственной власти и поддержка малийских органов обороны и безопасности**

26. 23 августа в соответствии со своим мандатом, предусматривающим оказание поддержки в восстановлении и распространении государственной власти в северной и центральной частях страны, на основе финансирования по линии целевого фонда для мира и безопасности в Мали МИНУСМА завершила строительство базы для малийских сил обороны и безопасности в области Мопти. На следующий день лагерь Миссии в Госси, область Томбукту, был передан в ведение малийских вооруженных сил в целях поддержки их усилий в регионе. Миссия провела также миссию по оценке в Бони, область Мопти, и Гао, область Тессит, в целях оценки работы, необходимой для усиления защиты лагерей малийских вооруженных сил в этих местах. В рамках меморандума о взаимопонимании между МИНУСМА и правительством по вопросу о взаимной поддержке между МИНУСМА и малийскими вооруженными силами Миссия провела также четыре медицинских эвакуации раненых, обменялась информацией и обеспечила проведение патрулирования с малийскими силами обороны.

27. Малийским вооруженным силам по-прежнему предоставлялась поддержка и учебная подготовка по линии Миссии Европейского союза по подготовке личного состава в Мали и в рамках операции «Бархан». В рамках этой операции началось осуществление новой программы партнерства, что позволит включить отдельных командиров взводов вооруженных сил Мали в состав подразделений операции «Бархан».

28. В сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими международными партнерами МИНУСМА продолжала оказывать техническую помощь малийскому специализированному судебному подразделению, уполномоченному вести борьбу с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. В частности, в дополнение к наставничеству и наращиванию потенциала бригады по проведению специальных расследований в составе этой Группы Миссия по просьбе национальных властей предоставила техническую помощь в 22 местах совершения преступлений посредством сбора и изучения доказательств в лаборатории Миссии по борьбе с терроризмом и проведению судебной экспертизы второго уровня, а также анализа данных мобильной связи. В течение отчетного периода специализированное судебное подразделение передало в суд шесть дел, связанных с терроризмом, и по всем этим делам были вынесены обвинительные приговоры с длительными сроками тюремного заключения.

29. Миссия оказала поддержку правительству в разработке межведомственных планов обеспечения безопасности для центральной тюрьмы в Бамако и в проведении учений, в ходе которых отработывались действия при возникновении чрезвычайных ситуаций в тюрьмах, в целях улучшения координации между службами безопасности и обороны в рамках принятия мер реагирования в связи с внутренними беспорядками в тюрьмах и нападениями на них извне. В период с 31 мая по 18 августа Миссия, в сотрудничестве с международными партнерами, провела учебную подготовку 497 сотрудников малийских сил безопасности, включая 40 женщин, из Бамако, Гао и Томбукту по различным модулям поддержания правопорядка и вопросам прав человека.

30. 10 июля при поддержке Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций началось осуществление национальной политики по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма и терроризма в Мали и соответствующего плана действий на 2018–2020 годы. Национальная политика включает следующие пять основных направлений деятельности: предупреждение, защита, судебное преследование, принятие мер реагирования и обеспечение социальной сплоченности. В рамках девяти учебных сессий, проведенных в период с 31 мая по 17 сентября, в общей сложности 179 сотрудников малийских сил безопасности, включая 23 женщины, прошли подготовку в различных областях в целях создания и наращивания их потенциала по предотвращению насильственного экстремизма.

## **Е. События на региональном уровне**

31. 29 июня на штаб Объединенных сил Сахельской группы пяти в Севаре, область Мопти, было совершено комбинированное нападение смертников с подрывом установленных на автомобиле самодельных взрывных устройств. В результате этого нападения были убиты 2 малийских военнослужащих и ранены 11 сотрудников Объединенных сил, включая 5 граждан Чада, 4 граждан Нигера и 2 граждан Мали. Это было первое комбинированное нападение в области Мопти. На момент подготовки настоящего доклада были развернуты все семь батальонов Объединенных сил. С момента создания Объединенные силы

провели в общей сложности шесть военных операций во взаимодействии с другими армейскими подразделениями. 12 июля командующим Объединенных сил был назначен заместитель командующего армии Мавритании генерал Ханена Ульд Сиди, заменивший на этом посту генерала Дидье Дакко, а 7 августа полицейским советником Объединенных сил был назначен Абдаллахи Сиди Али.

32. В соответствии с резолюцией 2391 (2017) Совета Безопасности МИНУСМА продолжала предоставлять поддержку Объединенным силам. 6 июля МИНУСМА провела обзор своего плана поддержки Объединенных сил, сосредоточив внимание на инженерном компоненте. После нападения, совершенного 29 июня, Миссия выразила готовность оказать помощь в строительстве нового здания штаба; это предложение находится на рассмотрении Объединенных сил. Трехсторонний механизм в составе Объединенных сил, Организации Объединенных Наций и Европейского союза определил в качестве одной из приоритетных задач эффективное развертывание полицейского компонента в целях содействия укреплению подотчетности, верховенства права, предотвращения нарушений прав человека и реагирования на них. В ходе своего посещения Мали заместитель Генерального секретаря, совместно с моим Специальным представителем, постоянным секретарем Группы пяти по Сахелю, бывшим командующим Объединенными силами и его преемником, провел оценку проблем и неотложных потребностей, с которыми сталкиваются Объединенные силы. Они определили ряд инициатив, направленных на обеспечение эффективного, устойчивого и предсказуемого финансирования Объединенных сил.

### **III. Основные изменения в плане безопасности**

33. В отчетный период положение в плане безопасности на местах по-прежнему вызывало серьезную озабоченность. Группа по поддержке ислама и мусульман совершала нападения на МИНУСМА, малийские силы обороны и безопасности и международные силы на всей территории центрального и северного районов Мали, особенно в областях Гао и Мопти. Кроме того, увеличилось число случаев запугивания, похищения и целенаправленного убийства гражданских лиц и членов подписавших Соглашение вооруженных групп, а также число предполагаемых случаев сексуального и гендерного насилия, особенно в центральной части страны.

#### **A. Асимметричные и другие нападения**

34. Группа по поддержке ислама и мусульман и организация «Исламское государство в Большой Сахаре» активизировали свое сотрудничество в районе границы между тремя странами — Буркина-Фасо, Мали и Нигером, — и в результате этого были совершены нападения на малийские силы обороны и безопасности и международные силы. Были совершены также целенаправленные нападения на гражданских лиц, сотрудничающих с малийским государственными органами и такими группами, как Группа самообороны туарегов племени имгад и Движение за спасение Азавада.

35. Накануне президентских выборов отдельные члены Группы по поддержке ислама и мусульман угрожали сорвать выборы и совершили поджог и разграбление избирательных участков. 23 июля в помещениях аэропорта Севаре в результате нецеленаправленного нападения попали две ракеты, а затем они подверглись обстрелу из стрелкового оружия, но пострадавших при этом не было. 29 июля террористические группы уничтожили или разграбили по меньшей мере 50 избирательных участков в областях Мопти, Сегу и Томбукту. Кроме

того, во время проведения первого тура выборов неподалеку от избирательного участка в Агельхоке, область Кидадь, упала ракета, что привело к временному приостановлению голосования.

36. В день проведения второго тура выборов в области Томбукту неизвестные вооруженные лица застрелили главу избирательного участка в Аркодии и ограбили сотрудников по проведению выборов. В областях Мопти и Сегу три избирательных участка подверглись нападению со стороны неизвестных вооруженных лиц. В результате нападений, совершенных в ходе избирательного процесса в областях Мопти, Сегу и Томбукту, в общей сложности погибли три гражданских лица и шесть военнослужащих малийских вооруженных сил.

37. 4 сентября лагерь МИНУСМА в Менаке подвергся нецеленаправленному нападению неизвестных лиц, в результате чего был ранен международный гражданский сотрудник. Это было первое нападение на данный лагерь.

38. В течение отчетного периода было зарегистрировано 42 инцидента с применением самодельных взрывных устройств, причем 38 процентов этих инцидентов приходилось на центральные области. С января 2018 года число инцидентов с применением самодельных взрывных устройств значительно возросло и составило 133 инцидента, по сравнению с 78 инцидентами за тот же период в 2017 году. Однако число жертв сократилось на 5 процентов по сравнению с тем же периодом 2017 года.

39. В течение отчетного периода вооруженные группы совершили 58 нападений, включая 21 нападение на малийские силы обороны и безопасности; 16 нападений на МИНУСМА и 1 на учреждение Организации Объединенных Наций; 17 нападений на подписавшие Соглашение вооруженные группы; 1 нападение на силы операции «Бархан»; 1 нападение на Объединенные силы Сахельской группы пяти; а также 1 нападение на совместную автоколонну Объединенных сил, малийских сил обороны и безопасности, Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников и Движения за спасение Азавада. Наибольшее число нападений было совершено в областях Мопти (16) и Гао (15), за которыми следуют области Кидадь (10), Томбукту (10), Менака (5) и Сегу (2).

40. Малийские силы обороны и безопасности подвергались частым нападениям, и в результате возросло число жертв: 19 военнослужащих были убиты и 24 получили ранения, по сравнению с шестью убитыми и 21 раненым за предыдущий отчетный период. Нападения на малийские силы обороны и безопасности (21 нападение) в основном совершались в Мопти (13 нападений), а также в Гао (4 нападения), Сегу (2 нападения) и Томбукту (2 нападения). Кроме того, в результате ряда столкновений между подписавшими Соглашение вооруженными группами и организацией «Исламское государство в Большой Сахаре» в области Менака погибли 40 членов подписавших Соглашение вооруженных групп и 4 получили ранения, в то время как за предыдущий отчетный период в результате нападений погибли 26 членов этих групп и 17 получили ранения.

## **В. Защита гражданского населения**

41. В центральной части Мали продолжалось существенное ухудшение обстановки в плане безопасности, что объясняется главным образом целенаправленными нападениями и межобщинными столкновениями между вооруженными группами самообороны или воинствующими экстремистскими группами. За отчетный период было зарегистрировано наибольшее число жертв среди гражданского населения со времени развертывания МИНУСМА: погибли 287 мирных жителей, включая 14 женщин и 10 детей, 38 человек были ранены и 67 человек

похищены. Несколько общин в округах Дженне и Коро, область Мопти, оказались втянутыми в порочный круг насилия и мести, что привело к убийствам и перемещению более 5000 гражданских лиц.

42. Основными виновниками недавнего насилия являются самопровозглашенные группы самообороны, а именно «Дэн нан амбассагу» и «Догон амбассагу». Обе эти группы ассоциированы с общиной дозо (традиционные охотники), члены которой заявляют о том, что они стоят на защите общины догон, и Альянс за спасение Сахеля, который утверждает, что защищает общину фулани. Одни из самых смертоносных инцидентов имели место 23 июня, когда произошли столкновения между группами самообороны в округе Дженне и в результате были убиты 24 гражданских лица, включая 5 детей, и 1 июля, когда в деревне Бомбу, округ Коро, были убиты 16 человек, включая 5 женщин и одного мальчика, и в результате произошло массовое перемещение населения. 8 июля в колдце в деревне Тагари, округ Коро, были обнаружены 14 трупов, принадлежащих, как сообщается, членам общины фулани. В тот же день члены Альянса за спасение Сахеля, по сообщениям, напали на членов общины догон в Диунгани, округ Коро, в результате чего погибли четыре гражданских лица. 25 июля в деревне Сомена, округ Дженне, были убиты около 17 гражданских лиц из общины фулани.

43. В течение отчетного периода было зарегистрировано 10 инцидентов, связанных с применением самодельных взрывных устройств, включая 3 инцидента в области Кидадь, 5 инцидентов в области Мопти, 1 инцидент в области Томбукту и 1 инцидент в области Сегу, в результате которых было убито 21 гражданское лицо и еще 21 гражданское лицо было ранено. Во всех этих инцидентах были применены самодельные взрывные устройства, которые сдетонировали, когда в них въехали автомобили, принадлежащие частным лицам.

44. В рамках усилий по стабилизации положения в области Мопти в городах Куакуру и Коро были развернуты малийские силы обороны и безопасности, что привело к сокращению числа инцидентов с применением насилия в этих населенных пунктах. Миссия продолжала использовать свои добрые услуги и поощрять правительство к изысканию долгосрочных решений, позволяющих предотвратить ухудшение ситуации. В то же время ограниченное присутствие органов государственной власти и государственных служащих в сельских районах центральной части Мали привело к возникновению вакуума в сфере безопасности, и в результате этого воинствующие экстремистские группы расширили свое влияние.

45. 6 и 7 июня МИНУСМА предоставила материально-техническую поддержку в рамках осуществления инициативы правительства, направленной на разрешение местных конфликтов, на основе обеспечения функционирования региональной группы поддержки примирения в Мопти. В период с 11 по 24 июня МИНУСМА провела операцию «Фураджи-II» на оси Дуэнца-Хомбори, область Мопти, что позволило сократить число нападений на гражданских лиц. 9 июля МИНУСМА приступила к осуществлению комплексного проекта по обеспечению правосудия и примирения в трех деревнях в округе Коро, область Мопти. Этот проект был направлен на предотвращение новых конфликтов между общинами догон и фулани.

46. 28 августа, после трехмесячного процесса посредничества под руководством Центра по гуманитарному диалогу, 34 сельских старосты из общин догон и фулани подписали мирное соглашение между общинами в целях прекращения насилия в округе Коро, область Мопти. Это мирное соглашение включает обязательства по обеспечению мирного доступа к природным ресурсам и использованию традиционных механизмов посредничества в целях предотвращения и

урегулирования споров на приоритетной основе. Группа «Дан нан амбассагу» отвергла это соглашение, заявив, что она не участвует в этом процессе.

### **С. Разминирование, вооружения и стрелковое оружие**

47. 7 сентября группа малийских инструкторов, подготовленных МИНУСМА, впервые провела курс учебной подготовки по обезвреживанию боеприпасов для 30 военнослужащих малийских вооруженных сил. Малийские силы обороны, при технической поддержке со стороны МИНУСМА и Миссии Европейского союза по подготовке личного состава в Мали, приняли свои первые стандартные оперативные процедуры по обезвреживанию самодельных взрывных устройств.

48. Миссия провела учебную подготовку по вопросам сокращения угрозы, исходящей от взрывных устройств, для 65 военнослужащих малийских сил обороны и безопасности, включая членов подразделения малийских вооруженных сил и сотрудников двух мобильных групп жандармерии, специализирующихся на обезвреживании самодельных взрывных устройств.

49. Продолжалось осуществление усилий в целях укрепления потенциала малийских сил обороны и безопасности по управлению запасами оружия и боеприпасов на основе учебной подготовки 14 сотрудников по практическим вопросам обеспечения защиты и безопасности при хранении запасов в Томбукту. С 2014 года МИНУСМА обеспечила учебную подготовку более 300 сотрудников, начиная от начальников складов и кладовщиков и заканчивая национальными инструкторами по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов, в целях борьбы с незаконной передачей стрелкового оружия и легких вооружений, их избыточным накоплением, приводящим к дестабилизации обстановки, и их неправомерным использованием.

## **IV. Положение в области прав человека**

50. Положение в области прав человека по-прежнему вызывало озабоченность. В отчетном периоде МИНУСМА документально зарегистрировала 129 случаев нарушения и ущемления прав человека, жертвами которых стали не менее 518 человек, в том числе 68 женщин и 32 ребенка, против 344 случаев и 475 пострадавших в предыдущий отчетный период. Были зафиксированы 54 случая внесудебных казней или произвольных убийств, 15 случаев похищений или насильственных исчезновений, 18 случаев пыток или жестокого обращения и 8 случаев незаконного содержания под стражей. Из общего количества зарегистрированных случаев военнослужащие Малийских сил обороны и безопасности были причастны к совершению 18 нарушений прав человека, включая 4 случая внесудебных казней. Группа по поддержке ислама и мусульман и другие аналогичные группы несут ответственность за 47 случаев нарушений прав человека, в то время как общинные группы самообороны — за 49 случаев и другие подписавшие и не подписавшие Соглашение группы или отколовшиеся группы — за 15 случаев. В общей сложности 64 процента случаев нарушения и ущемления прав человека имели место в областях Мопти и Сегу, 13 процентов — в области Томбукту, 7 процентов — в области Бамако, 6 процентов — в области Гао, 5 процентов — в области Кидаль и 4 процента — в области Менака.

51. МИНУСМА провела расследование серьезных утверждений о нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенных элементами Малийских вооруженных сил в контексте контртеррористических операций в центральной части Мали, включая обвинения в суммарной казни

25 мирных жителей деревни Нантака, область Мопти, совершенной 13 июня. 19 июня Министерство обороны опубликовало пресс-релиз, в котором подтверждалось существование массового захоронения вблизи деревни Нантака и участие членов Малийских вооруженных сил в этом убийстве. 7 июля Министерство объявило об открытии уголовного расследования убийства 12 гражданских лиц военнослужащими Малийских вооруженных сил, действующих в составе Объединенных сил Сахельской группы пяти, совершенного 19 мая в деревне Булкеси, область Мопти. 5 сентября прокурор области Мопти попросил Миссию оказать помощь в проведении расследования в Булкеси, поскольку на сегодняшний день никакого прогресса достигнуто не было.

52. В отчетном периоде воинствующие экстремистские группы были ответственны за произвольные убийства по меньшей мере 32 гражданских лиц в областях Гао, Менака и Томбукту. «Исламское государство в Большой Сахаре» продолжало совершать нападения на гражданских лиц в приграничных с Нигером областях Гао и Менака, в результате которых в отчетном периоде в этом районе погибли, по сообщениям, по меньшей мере 22 мирных жителя. Члены Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников и Движения за спасение Азавада были причастны к произвольным убийствам по меньшей мере пяти мирных жителей в областях Гао, Менака и Томбукту.

53. МИНУСМА отслеживала ситуацию с правами человека в контексте президентских выборов и активировала работу телефонного информационно-справочного центра по правам человека, чтобы содействовать приему сообщений о нарушениях. Все связанные с выборами нарушения прав человека, документально зарегистрированные МИНУСМА, включая запугивание и прямые нападения на избирательные участки и на лиц, которые, как считалось, оказывали поддержку проведению выборов, были совершены воинствующими экстремистскими группами. Не менее восьми из 55 зарегистрированных инцидентов, связанных с безопасностью, могут представлять собой серьезные посягательства на права человека, включая убийство трех членов и похищение председателя избирательной комиссии в области Мопти, а также четыре нападения на сотрудников по организации выборов в областях Мопти и Томбукту. МИНУСМА провела 33 информационных и учебных курсов по вопросам прав человека и выборов для 914 человек, включая 220 женщин.

54. Миссия организовала учебные курсы по вопросам прав человека для 250 сотрудников Малийских сил обороны и безопасности, 526 представителей гражданского общества и 61 сотрудника Оперативного координационного механизма. В период с 21 по 24 июня Миссия и местные партнеры провели кампанию по повышению уровня осведомленности о ВИЧ и сексуальном насилии в связи с конфликтом среди 404 женщин и девочек, включая внутренне перемещенных лиц, в области Гао, 263 из которых прошли тестирование на ВИЧ и были направлены в медицинские учреждения.

55. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями прав детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила 58 серьезных нарушений прав детей. В областях Кидаль, Мопти и Томбукту были убиты 17 и получили увечья 14 детей; 12 детей были выведены из состава вооруженных групп в областях Гао, Мопти и Томбукту, и в настоящее время они охвачены программой по реинтеграции в Бамако и Гао; имели место семь случаев нападения на школы и больницы и девять случаев отказа в гуманитарном доступе. МИНУСМА оказывала техническую и финансовую поддержку Объединенной молодежной сети по правам детей, в состав которой входят более 60 молодежных и детских ассоциаций, в разработке онлайн-платформы в социальных сетях, используемой для обсуждения и распространения

информации о резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах.

56. В отчетном периоде МИНУСМА зафиксировала девять случаев сексуального насилия в условиях конфликта, жертвами которого стали девять человек, включая трех несовершеннолетних. Эти случаи включали четыре изнасилования и пять групповых изнасилований, совершенных по меньшей мере 14 неустановленными вооруженными элементами в областях Гао, Мопти и Томбукту. В период с января по июнь 2018 года было зарегистрировано 1115 случаев гендерного насилия, в том числе 758 случаев сексуального насилия. Шестьдесят восемь процентов жертв были младше 18 лет. Пострадавшим были предоставлены 150 медицинских комплектов для оказания помощи в области репродуктивного здоровья, включая комплекты материалов для жертв изнасилования.

57. В отчетном периоде свыше 1087 лиц предстали перед Комиссией по установлению истины, правосудию и примирению. По состоянию на 31 августа Комиссия сообщила о том, что с 3 января 2017 года она получила в общей сложности 9360 свидетельских показаний. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать техническую поддержку Комиссии в деле учета гендерных аспектов в ее работе.

## V. Гуманитарная обстановка

58. Гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться в основном по причине отсутствия безопасности в северных и центральных районах и последствий низкого уровня осадков в сезон дождей в 2017 году. Кроме того, в ряде регионов наблюдались сильные наводнения, от которых пострадали почти 25 000 человек. Межобщинные столкновения также привели к резкому росту числа внутренне перемещенных лиц, численность которых в период с января по июль увеличилась практически вдвое. Сегодня в общей сложности 5,2 миллиона человек нуждаются в жизненно необходимой помощи и защите против 3,8 миллиона человек в 2017 году. Поэтому в июле план гуманитарного реагирования на 2018 год был пересмотрен, с тем чтобы отразить увеличение потребностей и численности охваченных планом людей с 1,56 до 2,9 миллиона человек. Потребности в финансовых средствах возросли с 263 до 330 млн долл. США, но по состоянию на 6 сентября было получено только 32 процента от этой суммы (106 млн долл. США).

59. 12 июня Всемирная продовольственная программа ввела до 29 ноября внутреннюю чрезвычайную ситуацию уровня 3 в связи с наступлением в Сахеле периода нехватки продовольствия. В результате этого в период с июля по сентябрь Всемирная продовольственная программа и ее партнеры увеличили число бенефициаров чрезвычайной продовольственной помощи на 100 000 человек и теперь ее получают 604 000 человек, включая 308 000 женщин, а ее охват составляет 65 процентов тех, кто в ней остро нуждается. Всемирная продовольственная программа также оказала чрезвычайную алиментарную помощь 228 000 человек в рамках комплексных программ дополнительного питания.

60. В начале августа гуманитарная страновая группа и правительство при материально-технической поддержке МИНУСМА оказали медицинскую, алиментарную и продовольственную помощь населению нескольких деревень в коммуне Мондоро, область Мопти, после поступления сообщений о 224 случаях недоедания, в том числе о 29 случаях смерти, наступившей вследствие неоказания медицинской помощи. 11 августа власти Мали, партнеры по гуманитарной деятельности и МИНУСМА оказали чрезвычайную помощь, включая доставку воды, продовольствия и непродовольственных товаров, более чем 360 уязвимым

домохозяйствам в Акелхоке, область Кидаль, которые пострадали в результате сильных наводнений.

61. В период с 31 мая по 6 сентября произошло 55 связанных с нарушением безопасности инцидентов, в результате которых пострадали сотрудники гуманитарных организаций; в основном имели место незаконное вторжение и хищение транспортных средств. В предыдущий отчетный период число таких инцидентов составляло 50. 18 июня шесть международных неправительственных организаций приостановили свою деятельность в области Менака в связи с небезопасной ситуацией; пять из них возобновили свою деятельность 30 июня. 11 и 26 июля бронированные автомобили Организации Объединенных Наций были обстреляны из стрелкового оружия в Томбукту, при этом никто не пострадал.

62. По состоянию на 31 июля правительство при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции зарегистрировало 75 351 внутренне перемещенное лицо, 526 505 вернувшихся внутренне перемещенных лиц, 67 420 малийских возвращенцев из стран убежища и 601 просителя убежища. В Мали находятся 24 368 беженцев из различных стран, и в соседних странах остается более 139 573 малийских беженцев.

63. В связи с отсутствием безопасности, включая угрозы и нападения со стороны воинствующих экстремистских групп, в конце учебного года 735 школ были закрыты в областях Мопти (464), Томбукту (88), Гао (67), Менаке (60), Кидале (42) и Сегу (14). В июне национальная гуманитарная группа по вопросам образования в сотрудничестве с региональными органами образования представила данные о том, что в 2017–2018 учебном году по крайней мере один раз (в течение 20 учебных дней) были закрыты 1108 школ, что коснулось 332 400 детей. С тем чтобы смягчить последствия принудительного закрытия школ и обеспечить доступ к инклюзивному и качественному образованию в соответствии с целью 4 в области устойчивого развития и ее целевыми показателями гуманитарные организации оказывали правительству и общинам поддержку посредством альтернативных форм образования в затронутых областях.

## VI. Экономическое развитие

64. По данным Международного валютного фонда, реальный рост валового внутреннего продукта в 2018 году, как ожидается, будет оставаться высоким — на уровне примерно 5 процентов. 6 и 7 июня по итогам совместного обзора национального бюджета, проведенного правительством и техническими и финансовыми партнерами, было рекомендовано расширить налоговую базу и ускорить перевод бюджетных средств местным властям.

65. 16 июля на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в Нью-Йорке правительство Мали представило свой добровольный национальный доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития. В нем был описан прогресс, достигнутый в процессе преобразования общества и обеспечения потенциала противодействия, и изложены озабоченности по поводу усиления зависимости от международной помощи в целях развития. В тот же день правительство приступило к разработке новой стратегии экономического оздоровления и устойчивого развития, основанной на целях в области устойчивого развития и будущей концепции развития Мали до 2040 года.

66. МИНУСМА и ПРООН поддержали осуществление различных аспектов национальной стратегии предотвращения и противодействия насильственному экстремизму и терроризму в Мали и ее плана действий, в том числе путем создания отделений национального директората и национального наблюдательного центра по предотвращению и противодействию насильственному экстремизму в Бамако, а также экспериментальный проект по предотвращению насильственного экстремизма в Мопти, рассчитанный на 200 молодых людей и учителей.

67. В июле ПРООН приступила к осуществлению подготовительных мероприятий по организации субрегиональной конференции по экономическим последствиям насильственного экстремизма в странах региона Сахеля. Фонд миростроительства поддержал проведение для молодежных организаций в Бамако, Томбукту, Мопти и Сегу семинаров по вопросам радикализма, насильственного экстремизма и той роли, которую в их предотвращении играют общины. Эти обсуждения, организованные совместно одной из неправительственных организаций, Африканским центром по вопросам конструктивного разрешения споров и Национальным советом по делам молодежи, были сосредоточены на национальной стратегии предотвращения насильственного экстремизма, а также на причинах и стратегиях ликвидации насильственного экстремизма в Мали; они транслировались местными радиостанциями.

## **VII. Стратегические рамочные программы и планы интеграции Организации Объединенных Наций**

68. В соответствии с резолюцией [2423 \(2018\)](#) МИНУСМА проводит пересмотр приоритетов своих усилий и ресурсов в целях выполнения основных политических задач и приступила к проведению внутреннего обзора своих ключевых стратегических документов и планов, в том числе концепции деятельности Миссии. Она разработала критерии для пересмотра своего присутствия в северной и центральной частях Мали в целях его оптимизации и реконфигурации при одновременном укреплении механизмов координации и планирования в рамках как Миссии, так и страновой группы Организации Объединенных Наций.

69. 3 сентября заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и мой Специальный представитель провели выездное совещание со страновой группой Организации Объединенных Наций и МИНУСМА в Бамако. В ходе этого совещания были намечены конкретные меры, направленные на укрепление интеграции, в том числе через присутствие страновой группы в центральной и северной частях страны, и на содействие восстановлению стабильности в центральной части на основе более комплексного и многостороннего подхода. Участники совещания признали важность расширения национальной ответственности Мали за мирный процесс и всеобщего участия в его осуществлении, в частности через предлагаемый пакт о мире. Они также определили стратегические направления будущей комплексной стратегической рамочной программы, которая в настоящее время находится на этапе разработки.

## **VIII. Потенциал Миссии**

### **A. Военный компонент**

70. При утвержденной численности военнослужащих на уровне 13 289, включая 39 военных наблюдателей, 437 штабных офицеров и 11 755 военнослужащих в составе контингентов, по состоянию на 15 сентября был развернут военный контингент численностью 12 231 военнослужащий. Доля женщин среди военнослужащих составляла 2,64 процента.

71. Продолжалось осуществление рекомендаций по итогам проведенного в июле 2017 года технического обзора, включая направление штабных офицеров на передовой командный пункт в Мопти, создание группы информационных операций и развертывание сотрудников, специализирующихся в области защиты сил в Бамако. Рассмотрев заявление с указанием потребностей подразделений, Департамент операций по поддержанию мира утвердил увеличение количества механизированных рот в составе пехотного батальона с двух до трех, включая предложение о том, что в одной из рот должны быть оборудованные противоминной защитой бронированные автотранспортные средства. С соответствующими странами, предоставляющими войска, продолжались обсуждения вопроса о корректировке действующих меморандумов о взаимопонимании и развертывании.

72. Отсутствие средних вертолетов общего назначения в областях Мопти и Томбукту, а также отсутствие бронетранспортеров, принадлежащих контингентам, включая транспортные средства с противоминной защитой, оставались наиболее серьезными техническими недостатками. Эти недостатки ограничивают оперативные возможности МИНУСМА при выполнении некоторых задач, таких как патрулирование и сопровождение, в первую очередь в сельских районах, и тем самым мешают выполнению мандата.

73. Развертывание моторизованных подразделений сил быстрого реагирования в Мопти было завершено в июле. Подразделение средних вертолетов общего назначения, предоставленное Канадой, было развернуто в Гао в июле, а подразделения аэродромного обслуживания, предоставленные Сальвадором и Иорданией, были развернуты в Томбукту и Гао в июне и июле, соответственно.

### **B. Полицейский компонент**

74. По состоянию на 6 сентября был развернут полицейский контингент численностью 1728 человек, или 90 процентов от утвержденной численности, включая 311 (90,14 процента) полицейских, набираемых на индивидуальной основе, из которых женщины составляли 18,65 процента, и 1417 (89,97 процента) полицейских в составе сформированных полицейских подразделений, из которых женщины составляли 4,73 процента.

75. Полицейскому компоненту МИНУСМА по-прежнему требовалось еще одно сформированное полицейское подразделение и пять бронетранспортеров для развернутых сформированных полицейских подразделений, а также шесть бронированных автомобилей для полицейских, набранных на индивидуальной основе. Миссии также требуется поддержка государств-членов, с тем чтобы набрать на индивидуальной основе 25 сотрудников полиции, обладающих специализированными знаниями, в том числе в области судебной медицины, проведения расследований, речного патрулирования, реформирования сектора

безопасности и борьбы с терроризмом, серьезной организованной преступностью и оборотом наркотиков.

### **C. Гражданский персонал**

76. По состоянию на 19 сентября МИНУСМА развернула 1584 гражданских сотрудника, или 83 процента от общей утвержденной численности гражданского персонала в 1901 человек (814 международных сотрудников, 898 национальных сотрудников и 189 добровольцев Организации Объединенных Наций). Женщины занимали в общей сложности 23 процента должностей гражданских сотрудников, включая 26 процентов международных сотрудников, 19 процентов должностей национальных сотрудников и 31 процент должностей добровольцев Организации Объединенных Наций.

### **D. Строительство военных лагерей и обеспечение функционирования маршрутов снабжения**

77. В отчетном периоде в соответствии с планом оптимизации маршрутов снабжения Миссии был завершен процесс перевода 14 должностей международных гражданских сотрудников из Бамако в Гао, Мопти и Томбукту и их последующего перепрофилирования. Маршрут снабжения Котону-Ниамей-Гао был открыт в апреле 2017 года, поэтому более 1400 контейнеров были перевезены в Гао по этому маршруту без военного сопровождения.

78. Восстановление взлетно-посадочной полосы в Гао было завершено 31 августа, что позволило возобновить ночные операции в середине сентября.

### **E. Окружающая среда**

79. В рамках реализации промежуточного плана уменьшения рисков и в целях сведения к минимуму рисков загрязнения Миссия разработала протокол проверки и 30 июня во всех 14 местах дислокации МИНУСМА, в основном там, где очистные сооружения пока еще не установлены, провела учебные мероприятия. В июне Миссия завершила экспериментальный проект по установке «интеллектуальных» счетчиков и оценку потребления электроэнергии в Бамако и Гао, итоги которой будут использованы для подготовки плана энергосбережения Миссии.

## **IX. Обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций**

80. МИНУСМА продолжала осуществлять свой план действий по сокращению смертности и травматизма миротворцев, в соответствии с которым в июне системы наблюдения и защиты лагеря в Гао были оборудованы оптико-электронным комплексом дальнего обнаружения перемещений на периферии лагеря. В региональных штабах Миссии и в сверхкрупных лагерях в Гао и Томбукту были установлены системы публичного оповещения для улучшения передачи сообщений в случае нападения. Миссия также улучшила защиту сил по периметру лагеря и защитные сооружения, а также работу оперативных координационных центров и координацию воздушной поддержки в Томбукту. МИНУСМА создала специальные разведывательные структуры и разработала учебные модули по вопросам составления аналитических отчетов.

81. Что касается инцидентов в области безопасности, о которых говорилось в пункте 39 выше, то восемь миротворцев и один гражданский сотрудник получили ранения, хотя в отчетном периоде в ходе враждебных действий, которые имели место, никто из персонала МИНУСМА, включая ее подрядчиков, не пострадал. Среди участников операции «Бархан» погибших или раненых не было. Хотя количество враждебных актов против МИНУСМА оставалось в целом на том же уровне, в последние шесть месяцев наблюдалась позитивная тенденция уменьшения на 30 процентов смертельных случаев и на 40 процентов случаев получения ранений по сравнению со второй половиной 2017 года.

82. Проводимая с 2015 года учебная подготовка по поиску и обнаружению самодельных взрывных устройств для военнослужащих МИНУСМА дала положительные результаты, поскольку показатель обнаружения и обезвреживания самодельных взрывных устройств при обеспечении войсками МИНУСМА сопровождения автоколонн Организации Объединенных Наций с грузами материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций вырос до 46 процентов в 2018 году против 31 процента в 2017 году и 27 процентов в 2016 году.

83. Поддержка Миссии в обеспечении функционирования специализированного судебного подразделения по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью содействовала мониторингу дел, связанных с нападениями на миротворцев, и способствовала улучшению сотрудничества Миссии и этого подразделения в связи с такими расследованиями. В результате в июне специальный прокурор подразделения представил две просьбы об оказании помощи в связи с гибелью миротворцев.

## **X. Вопросы поведения и дисциплины**

84. В отчетном периоде случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств зарегистрировано не было. Миссия продолжала осуществлять триедельную стратегию по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и обеспечила подготовку в общей сложности 1727 сотрудников, в том числе 1452 военнослужащих и полицейских и 275 гражданских сотрудников, в рамках проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

## **XI. Замечания**

85. Я хотел бы воздать должное народу Мали за мирное и успешное проведение президентских выборов. Кандидаты в президенты и их политические силы продемонстрировали значительную политическую зрелость на протяжении всего избирательного процесса, и правительство предприняло достойные похвалы усилия по организации выборов в предусмотренные Конституцией сроки, несмотря на несколько отклонений и инцидентов в области безопасности, имевших место в северной и центральной частях Мали. В частности, я хотел бы отметить важные меры, принятые премьер-министром Сумейлу Бубейе Маигой с тем, чтобы наладить конструктивный диалог и устранить опасения, связанные с недоверием в ходе избирательного процесса, а также вклад Малийских сил обороны и безопасности, вооруженных групп, подписавших Соглашение, и других вооруженных групп в усилия по обеспечению безопасности избирательного процесса.

86. Я с удовлетворением отмечаю усилия, которые Организация Объединенных Наций предпринимала на протяжении всего избирательного процесса. Я высоко оцениваю активные добрые услуги и политическую поддержку со стороны моего Специального представителя, в том числе координацию действий международного сообщества и наблюдательных миссий Африканского союза, ЭКОВАС, Европейского союза и Международной организации франкоязычных стран.

87. Я хотел бы поздравить президента Ибрагима Бубакара Кейта в связи с его переизбранием. Теперь ему и его правительству необходимо удвоить усилия по выполнению остальных ключевых положений Соглашения и продвигать вперед процесс институциональных реформ. В этой связи я высоко оцениваю то, что он сделал реализацию Соглашения одним из своих приоритетов на церемонии инаугурации, состоявшейся 4 сентября. Народ и правительство Мали должны вместе воспользоваться предоставившейся возможностью и заложить основу для прочного мира и стабильности в соответствии с Соглашением. В этом контексте пакт мира, как того требовала резолюция 2423 (2018), дает возможность для активизации мирного процесса. Очевидно, что пакт не должен дублировать структуры или заменить Соглашение, но я искренне верю в то, что он представляет собой возможность для активизации осуществления Соглашения. Пакт должен предусматривать проведение политических реформ, таких как децентрализация, реформирование сектора безопасности и обеспечение верховенства права, а также социально-экономическое развитие на основе обеспечения большей инклюзивности и согласованных показателей при последовательной поддержке со стороны международных и региональных партнеров. Я призываю малийские заинтересованные стороны и партнеров принять участие в его реализации под руководством правительства и при поддержке моего Специального представителя.

88. Я приветствую прогресс, достигнутый в последнее время в осуществлении Соглашения, включая назначение временных органов власти в 21 округе в пяти северных областях, постепенное обеспечение полного функционирования смешанных подразделений Оперативного координационного механизма в областях Кидаль и Томбукту, а также принятие национальной стратегии реформы сектора безопасности. Хотя некоторые женщины были назначены членами временных органов власти, я настоятельно призываю стороны рассмотреть вопрос о более конструктивном участии женщин в мирном процессе, который имеет большое значение для достижения успешных результатов. Предстоящие выборы откроют возможности для достижения 30 процентной квоты для женщин на выборных должностях в соответствии с малийским законодательством.

89. Кроме того, я настоятельно призываю стороны завершить разработку национальной стратегии восстановления и развертывания Малийских сил обороны и безопасности и территориальной полиции, которые обеспечат долгосрочную стабильность и защиту населения. Я призываю стороны сохранить позитивную динамику и восстановить атмосферу доверия к мирному процессу, которые я наблюдал во время моей поездки в Мали в мае. Малийские стороны должны выполнять свои обязательства и обещания, в том числе в части соблюдения сроков, предусмотренных в «дорожной карте» от 22 марта, о ходе выполнения которой я представлю доклад в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2423 (2018).

90. Неоднократные инциденты в области безопасности, которые имели место в центральной части Мали, в том числе во время президентских выборов, свидетельствуют о глубине кризиса в регионе. Межобщинные конфликты, усугубляемые действиями воинствующих экстремистских групп, рвут и без того хрупкую социальную ткань, и это вызывает глубокую обеспокоенность. Продолжающаяся эскалация насилия уносит все больше человеческих жизней. Я хотел бы выразить мои соболезнования членам семей тех, кто погиб в результате обострения ситуации в

связи с отсутствием безопасности. Комплексный план обеспечения безопасности в центральных областях, подготовленный правительством, имеет большое значение, но эти усилия необходимо активизировать и обеспечить одновременный прогресс не только в области безопасности, но и в области государственного управления, процесса развития и примирения. Я обращаюсь к правительству с призывом разоружить противоборствующие стороны, оказать содействие примирению и выйти на долгосрочные решения, направленные на защиту гражданских лиц.

91. Ситуация в области прав человека вызывает тревогу. Абсолютно необходимо, чтобы правительство предотвращало нарушения и ущемления прав человека, в том числе со стороны Малийских вооруженных сил при проведении контртеррористических операций. Полное и своевременное расследование всех обвинений крайне важно, равно как и меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении этих преступлений. Организация Объединенных Наций готова оказать правительству помощь в этих вопросах, по запросу. Я также хотел бы вновь подтвердить обязанность малийских властей принять все необходимые меры для оперативного расследования, привлечения к ответственности и судебного преследования лиц, виновных в совершении преступлений и серьезных нарушений прав человека в отношении гражданских лиц, а также в совершении нападений на работников гуманитарных организаций, МИНУСМА, международные силы и сотрудников Малийских сил обороны и безопасности.

92. Я еще раз осуждаю террористическое нападение на штаб Объединенных сил Сахельской группы пяти в Севаре, совершенное 29 июня. Я неизменно поддерживал усилия стран Сахельской группы пяти по достижению оперативной готовности Объединенных сил, и это нападение никак не отразится на моей решимости пресечь распространение воинствующего экстремизма. Я приветствую усилия по достижению оперативной готовности Объединенных сил, в том числе полицейского компонента, который обеспечит взаимную увязку операций Объединенных сил и деятельности судебных систем в соответствии с принципами верховенства права и стандартами в области прав человека. Я принимаю к сведению назначение и вступление в должность нового Командующего Объединенными силами из Мавритании. Объединенные силы успешно осуществляют свои операции, но предсказуемое и устойчивое финансирование, в том числе со стороны государств-членов, будет способствовать достижению их полной оперативной готовности.

93. Инвестирование в устойчивое развитие и стабильность в Мали принесет ощутимые дивиденды в плане построения инклюзивных и мирных обществ и предотвращения распространения конфликтов, экстремизма и угроз международному миру и безопасности в Сахеле и во всем регионе Западной Африки. Продолжающиеся нападения имеют негативные последствия для возможностей развития, особенно в пограничных районах Буркина-Фасо, Мали и Нигера. Странам региона Сахеля необходимо укреплять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в целях дальнейшего содействия осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля на основе Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. Крайне важно сосредоточиться на предотвращении насильственного экстремизма и конфликтов, в том числе посредством реализации возможностей в области образования и экономики, особенно для молодежи. Я по-прежнему глубоко обеспокоен закрытием школ в центральных районах Мали, а это будет иметь долгосрочные последствия для будущих поколений молодых людей.

94. За последний год гуманитарная ситуация в Мали существенно ухудшилась из-за роста количества столкновений и низкого уровня осадков в сезон дождей в 2017 году. Объем потребностей превышает любые показатели с начала кризиса в 2012 году; каждый четвертый малиец нуждается в гуманитарной помощи.

Гуманитарные потребности продолжают расти, а объем финансирования гуманитарной деятельности сокращается, что не позволяет своевременно принимать надлежащие меры реагирования. Наши коллективные усилия, в том числе посредством чрезвычайного финансирования плана гуманитарного реагирования на 2018 год для Мали, сегодня имеют еще более важное значение. Я также призвал подтвердить обязательство обновить Комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, с тем чтобы добиться позитивных и долговременных изменений во всем Сахельском регионе.

95. Количество нападений остается на прежнем уровне, но я с удовлетворением отмечаю сокращение числа погибших и раненых сотрудников МИНУСМА. Это говорит о том, что наши усилия и, в частности усилия Миссии, приносят свои результаты. В то же время требование в отношении мобильности и усиления защиты сил по-прежнему негативно влияет на выполнение мандата Миссии. В соответствии с просьбой, высказанной Советом Безопасности в его резолюции [2423 \(2018\)](#), МИНУСМА приняла ряд мер для того, чтобы пересмотреть приоритеты своих усилий и ресурсов в целях выполнения основных политических задач и задач в области безопасности. Кроме того, принимаются меры по расширению присутствия и деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций в центральных и северных районах Мали, чтобы комплексно подходить к решению проблемы нестабильности.

96. Я хотел бы выразить глубокую признательность моему Специальному представителю по Мали Махамату Салеху Аннадифу за его умелое руководство, а также мою искреннюю признательность всему гражданскому и военному персоналу Организации Объединенных Наций за его неустанную работу в сложных и в стрессовых условиях, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, Алжиру в качестве одного из ведущих посредников, Африканскому союзу, ЭКОВАС, Европейскому союзу и другим региональным организациям, многосторонним и двусторонним партнерам, фондам и программам Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и всем другим партнерам за их бесценную поддержку мира в Мали.

## Приложение

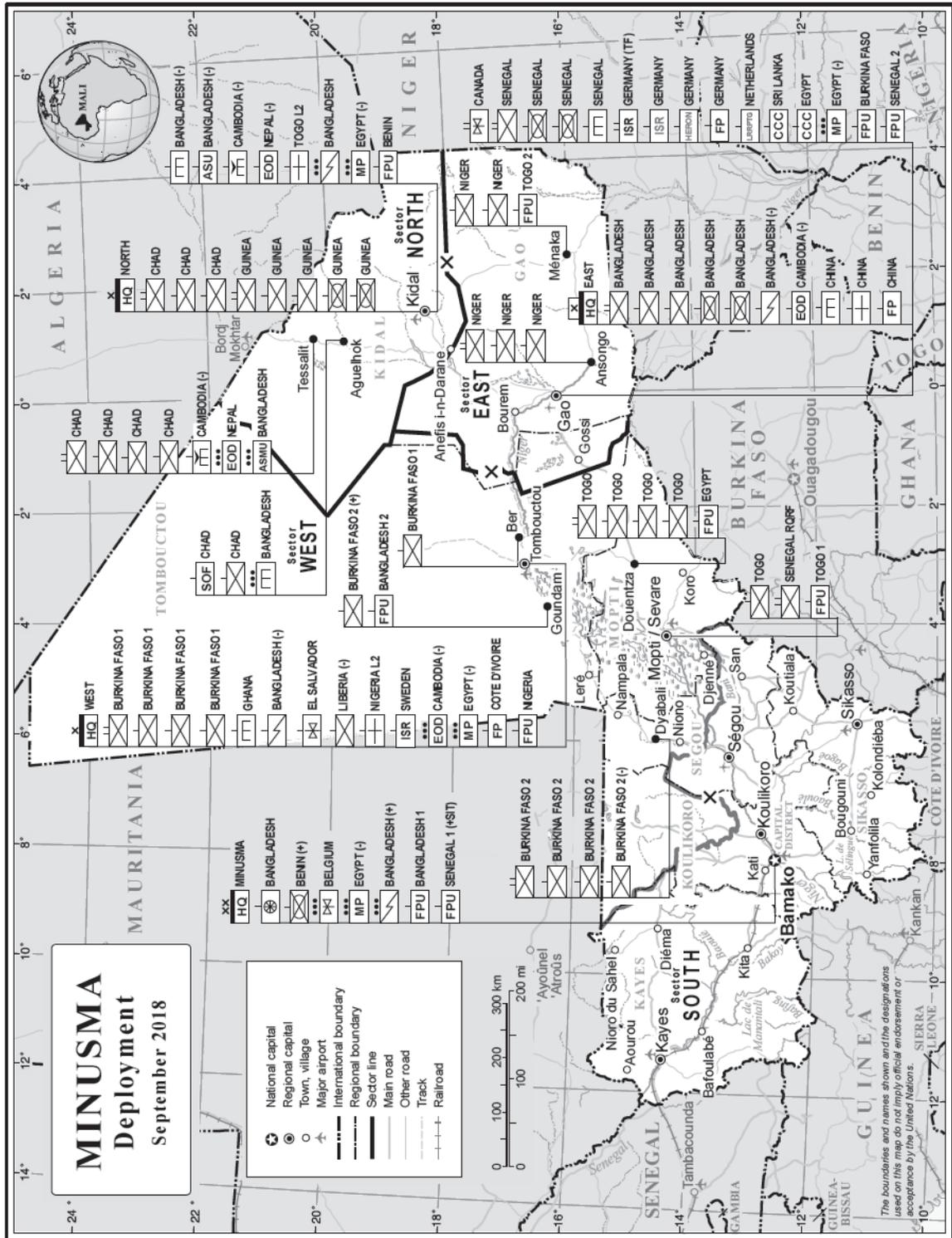
### Численность военного и полицейского компонентов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность личного состава военного и полицейского компонентов по состоянию на 14 сентября 2018 года

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент										
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военно- служащие подразделений			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Сформированные полицей- ские подразделения			Итого, полицейский компонент				
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого		
Армения		1	1											
Австрия		2		1		3								
Бангладеш	1 409		9			1 418			278		278	278	278	
Бельгия	121		12			133								
Бенин	254		3	22	2	24	139	1	140	161	3	154		
Бутан	4					4								
Босния и Герцеговина	2					2								
Буркина-Фасо	1 636		68	22	5	1 704	27		133	5	138	155	10	165
Бурунди	1		1			2								
Камбоджа	278		25			303								
Камерун	2			16	4	20				16	4	20		
Канада	126		12			138								
Чад	1 413		37	17	4	1 450	21			17	4	21		
Китай	387		16			403								
Кот-д'Ивуар	159		4	19	5	163	24			19	5	24		
Чехия	5					5								
Дания	1					1								
Египет	335			6		335	6		134		134	140		140
Сальвадор	141		15			156								
Эстония	3					3								
Эфиопия	1					1								
Финляндия	3		1	5	1	4	6			5	1	6		
Франция	22			11	2	22	13			11	2	13		
Гамбия	4					4								
Германия	411		9	7	1	420	8			7	1	8		
Гана	165					165								
Гватемала	2					2								
Гвинея	858		10	11	10	868	21			11	10	21		
Венгрия				1			1			1				1
Индонезия	10					10								
Италия	1		1	4		2	4			4		4		4
Иордания	64			7		64	7			7		7		7
Кения	10		1			11								

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений			Полицейские, набранные на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Итого, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Латвия	8	1	9									
Либерия	80	6	86									
Литва	36	3	39									
Мадагаскар				1		1				1		1
Мавритания	8		8									
Мексика	2		2									
Непал	151	3	154									
Нидерланды	338	8	346	3	4	7				3	4	7
Новая Зеландия		1	1									
Нигер	854	9	863	16	01	17				16	01	17
Нигерия	72	15	87	2	5	7	125	14	139	127	19	146
Норвегия	13	2	15									
Пакистан	3		3									
Португалия	3		3	1		1				1		1
Румыния	2	1	3	2		2				2		2
Сенегал	1078	14	1092	28	1	29	282	28	310	310	29	339
Сьерра-Леоне	11	2	13									
Испания	1		1	2		2				2		2
Шри-Ланка	207		207									
Швеция	227	25	252	5	2	7				5	2	7
Швейцария	5	1	6	4		4				4		4
Того	898	38	936	13		13	259	19	278	272	19	291
Тунис	2	2	4	20	2	22				20	2	22
Турция				2		2				2		2
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2		2									
Соединенные Штаты Америки	18	7	25									
<b>Итого</b>	<b>11 850</b>	<b>363</b>	<b>1221 3</b>	<b>247</b>	<b>49</b>	<b>296</b>	<b>1350</b>	<b>67</b>	<b>1417</b>	<b>1597</b>	<b>116</b>	<b>1713</b>

# Приложение II

## Карта



Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)