

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 February 2018
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Кувейта при
Организации Объединенных Наций от 1 февраля 2018 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в среду, 21 февраля 2018 года, Совет Безопасности под председательством Государства Кувейт планирует провести брифинг на уровне министров по теме «Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности».

В этой связи Кувейт подготовил прилагаемую концептуальную записку (см. приложение). Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Мансур аль-Отейби

Посол

Постоянный представитель Государства Кувейт
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Постоянного представителя Кувейта
при Организации Объединенных Наций от 1 февраля
2018 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для брифинга Совета Безопасности
по теме «Цели и принципы Устава Организации
Объединенных Наций в поддержании международного мира
и безопасности», который состоится 21 февраля 2018 года**

Введение

Прошло более семи десятилетий с момента основания Организации Объединенных Наций, а мир продолжает сталкиваться с многочисленными проблемами в области обеспечения мира и безопасности, такими как извечные межгосударственные проблемы, связанные с угрозами, нарушением мира и актами агрессии. В последнее время эти проблемы становятся все более сложными и масштабными и включают угрозы и нападения со стороны террористов и других негосударственных субъектов и деструктивных сил, а также распространение оружия массового уничтожения, гражданские беспорядки, нарушения прав человека, изменение климата и трудности построения и поддержания мира; и это лишь несколько примеров. Со времени своего основания Организация Объединенных Наций, пытаясь решить многие из этих проблем, прошла через многочисленные трудности и испытания.

В Уставе Организации Объединенных Наций закреплён свод целей и принципов, все из которых являются важнейшими компонентами международного порядка и составляют основу современных международных отношений и международного права и которые, если им следовать, в значительной мере способствуют мирному сосуществованию между государствами — членами Организации. Кроме того, Устав предоставляет важный инструментарий для решения вышеупомянутых извечных и современных проблем, с тем чтобы Совет Безопасности мог выполнять свою главную обязанность — поддержание международного мира и безопасности. Существует целый ряд примеров успешной деятельности Совета в этой области. Освобождение Государства Кувейт в феврале 1991 года является одним из ярких примеров способности Совета использовать предусмотренные Уставом инструменты и действовать коллективно и слаженно, с тем чтобы выполнять обязанность, возложенную на него статьей 24 Устава, в соответствии с целями и принципами Устава.

21 февраля 2018 года, 27 лет спустя после своего освобождения, Государство Кувейт в качестве Председателя Совета Безопасности в феврале 2018 года проведет брифинг на уровне министров по теме «Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности». Этот брифинг позволит Совету подтвердить свою приверженность целям и принципам Устава и их уважение. Он также предоставит Совету своевременную возможность — в свете современных проблем в области обеспечения мира и безопасности, с которыми сталкивается международное сообщество, — обсудить вопрос о наиболее эффективном использовании предусмотренных Уставом инструментов по поддержанию международного мира и безопасности.

Сущность вопроса: использование инструментов, имеющих в распоряжении Совета Безопасности

С момента основания Организации Объединенных Наций в 1945 году Устав Организации Объединенных Наций служит основным международно-правовым документом, определяющим механизм международных межгосударственных отношений на основе набора целей, включающих, в частности, высокие устремления: поддержание международного мира и безопасности, устранение угрозы миру посредством принятия эффективных коллективных мер, подавление актов агрессии и других нарушений, развитие дружественных отношений между нациями, уважение принципа равноправия и самоопределения народов, а также поощрение и развитие уважения к правам человека. Дополняет эти цели свод принципов, которые не менее важны в определении рамок международных отношений и являются движущей силой, регулирующей отношения между государствами. Эти принципы предусматривают, в частности, суверенное равенство всех государств-членов, мирное разрешение споров, воздержание от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства-члена и невмешательство.

Тем не менее, международное сообщество не раз становилось свидетелем того, как быстро ситуации или споры — в случае несоблюдения и неуважения целей и принципов — перерастают в угрозу региональному и международному миру. В таких случаях Устав служит гарантом и основным инструментом обеспечения мирного и безопасного международного порядка и предоставляет Совету Безопасности набор инструментов для выполнения им своих функций и обязанностей. К сожалению, во многих случаях некоторые из этих инструментов остаются вне поля зрения Совета Безопасности или же не используются комплексно для урегулирования того или иного конфликта или устранения угрозы миру. Временами нарушения являются столь вопиющими, что они не только нарушают резолюции Совета Безопасности, но и бросают вызов Уставу, и в таких случаях для сохранения международного порядка Совету необходимо применять коллективный подход.

В распоряжении Совета имеется множество инструментов, начиная от классической дипломатии, направленной на мирное разрешение споров, как это предусмотрено в главе VI Устава, до ориентированного на более конкретные действия подхода в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии, о котором говорится в главе VII. Кроме того, глава VIII предусматривает возможность использования региональных соглашений для разрешения вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности. Эти главы охватывают широкий спектр инструментов, имеющих в распоряжении Совета Безопасности, и когда эти инструменты применяются, они зачастую оказываются эффективным средством восстановления мира и верховенства права.

В этой связи уместно рассмотреть нынешнее положение дел в мире. В начале 2018 года Генеральный секретарь в своем послании сделал «предупреждение», объявил «красную тревогу» для нашего мира. Конфликты не прекращаются, а человеческие страдания, вызванные этими конфликтами, достигли непостижимых масштабов. В случае возникновения таких угроз миру и безопасности Совет Безопасности обязан продемонстрировать более твердую и повышенную приверженность инструментам, предусмотренным Уставом для их устранения.

Цели брифинга и основные рассматриваемые вопросы

В ходе брифинга члены Совета, возможно, пожелают в своих выступлениях уделить особое внимание следующим вопросам:

- важности осуществления целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, с уделением внимания факторам, препятствующим их осуществлению;
- способам наиболее эффективного использования в соответствии с целями и принципами Устава имеющихся в распоряжении Совета Безопасности инструментов, которые предусмотрены в главах VI, VII и VIII, с тем чтобы Совет мог выполнять возложенную на него статьей 24 главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Членам Совета рекомендуется рассмотреть возможности:
 - ο подтверждения приверженности главе VI Устава о мирном урегулировании споров путем «переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства» или иными мирными средствами;
 - ο повышения эффективности мер по предотвращению конфликтов с тем, чтобы не допустить конфликт на начальном этапе с учетом того, что Устав содержит жесткие формулировки по этому вопросу;
 - ο более эффективного использования санкций в качестве рычага оказания давления на деструктивные силы в целях поддержки политического процесса;
 - ο определения того, когда лучше всего использовать концепцию коллективной безопасности и вооруженные силы для восстановления международного мира и безопасности в соответствии с главой VII;
 - ο укрепления верховенства права в контексте ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности, в частности посредством создания уголовных трибуналов;
 - ο проведения обзора региональных и субрегиональных соглашений в соответствии с главой VIII в качестве инструмента, который будет использоваться более эффективно;
- выделению роли Генерального секретаря в связи с поддержанием международного мира и безопасности с учетом следующего:
 - ο статья 99 Устава Организации Объединенных Наций гласит: «Генеральный секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности»;
 - ο в начале своего срока полномочий Генеральный секретарь призвал к «активизации дипломатических усилий в интересах мира» и, находясь на этой должности, обозначил предотвращение в качестве одной из приоритетных задач. Этот брифинг, который проводится всего через год после этого призыва, предоставляет членам Совета возможность поддержать позицию Генерального секретаря по этому вопросу;
 - ο Генеральный секретарь занимается реформированием архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы, как он ранее заявил, «обеспечить усиление мер по предупреждению, повышение оперативности оказания посреднических услуг

и повышение результативности и эффективности операций по поддержанию мира». Этот брифинг предоставляет своевременную возможность заслушать его мнение по этому вопросу;

- рассмотрению примеров наиболее эффективного использования Советом Безопасности имеющихся в его распоряжении инструментов для восстановления международного мира и безопасности, а также извлеченных уроков. Освобождение Кувейта от иракской оккупации в 1991 году стало по истине историческим и беспрецедентным успехом Совета Безопасности. Существование Кувейта является свидетельством способности международного сообщества выполнять положения Устава Организации Объединенных Наций и сохранять приверженность им, реализуя тем самым концепцию коллективной безопасности, а также поддержания международного мира и безопасности.

Эта встреча предоставит членам Совета Безопасности возможность заслушать Генерального секретаря по этому вопросу и обменяться мнениями о том, как эффективно решать извечные и современные проблемы нашего времени в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Выступающий

Генеральный секретарь.

Итоговый документ

Принятие Советом Безопасности какого-либо итогового документа не предусматривается. Кувейт, выступая в своем национальном качестве, в надлежащий срок представит отчет о ходе проведения брифинга на уровне министров.
