

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 August 2018
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 24 августа 2018 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в пункте 61 его резолюции [2409 \(2018\)](#), имею честь представить обновленную информацию за 30-дневный период — с 26 июля по 24 августа 2018 года — о прогрессе в политической и технической сферах в связи с проведением выборов в Демократической Республике Конго, намеченных на 23 декабря 2018 года, и о препятствиях в деле осуществления политического соглашения от 31 декабря 2016 года (см. приложение).

Буду признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение

Представляемая Генеральным секретарем обновленная информация о ходе избирательного процесса и осуществлении политического соглашения от 31 декабря 2016 года в Демократической Республике Конго, 24 августа 2018 года

1. Настоящая обновленная информация, представляющая собой описание событий в Демократической Республике Конго за период с 26 июля по 24 августа 2018 года, представляется в соответствии с резолюцией 2409 (2018), в которой Совет Безопасности просил Генерального секретаря каждые 30 дней информировать его в письменной форме о прогрессе в политической и технической сферах в связи проведением в Демократической Республике Конго выборов, намеченных на 23 декабря 2018 года, и о препятствиях в деле осуществления политического соглашения от 31 декабря 2016 года.

I. Основные политические события, связанные с избирательным процессом и осуществлением политического соглашения

2. Независимая национальная избирательная комиссия продолжала предпринимать принципиально важные шаги в связи с проведением 23 декабря президентских выборов и выборов в законодательные органы на национальном уровне и уровне провинций. 27 июля Комиссия опубликовала предварительный список кандидатов для участия в выборах на уровне провинций, в который вошли 19 788 кандидатов, 88,2 процента из которых составили мужчины, а 11,8 процента — женщины. По состоянию на 9 августа для участия в выборах в законодательные органы на национальном уровне зарегистрировались 3179 кандидатов, 89,6 процента из которых составили мужчины, а 10,4 процента — женщины. 24 августа Комиссия опубликовала предварительный список кандидатов на пост президента, объявив 6 из 25 кандидатур неприемлемыми в силу таких причин, как наличие судимости по обвинению в коррупции, двойное гражданство, конфликт интересов, совершение процедурных ошибок при регистрации и отсутствие подтверждения уплаты регистрационных взносов. Кандидатура руководителя оппозиционной партии «Движение за освобождение Конго» Жан-Пьера Бемба была признана неприемлемой в связи с тем, что в марте 2017 года он был приговорен Международным уголовным судом к одному году лишения свободы и выплате штрафа в размере 300 000 евро за оказание давления на свидетеля. Кандидатуры бывших премьер-министров Адольфа Музито, Антуана Гизенга и Сами Бадибанга были также признаны неприемлемыми ввиду наличия конфликта интересов, совершения процедурных ошибок и наличия двойного гражданства соответственно. Оппозиционные партии не согласились с этим решением, заявив, что оно является политически мотивированным, и сообщили, что они будут обжаловать его в Конституционном суде. Министр связи и пресс-секретарь правительства Ламбер Менде отверг обвинения оппозиции и отметил, что все политические субъекты должны удовлетворять правовым требованиям приемлемости. В тот же день Комиссия опубликовала предварительный список из 15 222 приемлемых кандидатов, отобранных из в общей сложности 15 505 кандидатов, подавших заявки на участие в выборах в законодательные органы на национальном уровне.

3. 1 августа 25 губернаторов и 1 исполняющий обязанности губернатора подписали устав Единого фронта Конго — платформы, «моральным авторитетом»

для которой служит президент Демократической Республики Конго Жозеф Кабила. В церемонии подписания участвовало также большое число лидеров из политических и религиозных кругов и гражданского общества Демократической Республики Конго.

4. Также 1 августа Жан-Пьер Бемба вернулся в Демократическую Республику Конго и был встречен тысячами сторонников в Киншасе. 2 августа в штабе Независимой национальной избирательной комиссии в Киншасе он представил свою кандидатуру для участия в президентских выборах. На пресс-конференции 3 августа г-н Бемба призвал к проведению инклюзивных, транспарентных и демократических выборов. Он также призвал власти Демократической Республики Конго найти решение, которое позволило бы руководителю оппозиционной платформы «Вместе за перемены» Моизу Катумби принять участие в президентских выборах. 5 августа, посетив расположенный в Южном Убанги город Гемена, жители которого поддерживают преимущественно именно его, г-н Бемба уехал из Демократической Республики Конго в Брюссель. Безопасность г-на Бемба и членов его семьи обеспечивала национальная полиция. Никаких инцидентов в период его пребывания в стране не происходило.

5. 6-8 августа еще несколько лидеров оппозиции зарегистрировались в качестве кандидатов на пост президента. Особого внимания заслуживают следующие кандидаты: Феликс Чисекеди, председатель Союза за демократию и социальный прогресс; Фредди Матенгулу, «Конго на бисо»; Мартин Фаюлу, Движение за гражданственность и развитие; Трифон Кин-Къей Мулумба, бывший член Альянса за президентское большинство; и Витал Камерхе, руководитель Союза за конголезскую нацию. Бывшие премьер-министры Адольф Музито из движения «Новый импульс», Антуан Гизенга из Объединенной партии лумумбистов, вступившей в союз с Альянсом за президентское большинство, и Сами Бадибанга из «Прогрессистов» также выдвинули свои кандидатуры.

6. Попытки Моиза Катумби вернуться в Демократическую Республику Конго через Лубумбаши, Верхняя Катанга, 3 и 4 августа не увенчались успехом. На фоне сообщений средств массовой информации о том, что правительственные власти отказали самолету г-на Катумби в праве на посадку в аэропорту Лубумбаши, ему, как утверждается, не позволили пересечь границу Демократической Республики Конго из Замбии через пограничный пункт Касумбалеса. Правительство Демократической Республики Конго заявило, что г-н Катумби не появлялся на этом пункте пересечения границы, и опровергло утверждения о его попытках совершить посадку в Лубумбаши. После этого 3-6 августа в Касумбалесе и Лубумбаши прошли демонстрации, в ходе которых, по сообщениям, одна женщина и два мальчика — 15 и 10 лет — погибли, попав под огонь, открытый сотрудниками национальной полиции, и еще три человека получили ранения от боевых патронов. Было арестовано в общей сложности 89 человек, 55 из которых, в том числе 1 несовершеннолетний, были арестованы в ходе полицейской операции в Касумбалесе 5 августа, а 34 человека, включая 2 несовершеннолетних, — во время демонстраций в Лубумбаши 6 августа. На момент подготовки настоящего доклада был освобожден 21 человек, в том числе 3 несовершеннолетних, дела которых были переданы в ювенальный суд. Остальные 68 человек предстали перед судом высокой инстанции Лубумбаши и содержатся в тюрьме Касапы по обвинениям, которые включают уничтожение имущества, ограбление, неуважение к власти и антигосударственный мятеж.

7. 6 августа Национальная епископальная конференция Конго опубликовала коммюнике, в котором призвала правительство позволить Моизу Катумби вернуться и выдвинуть свою кандидатуру. 10 августа генеральный секретарь поли-

тической платформы «Вместе за перемены» Делли Сесанга объявил, что платформа направила в Государственный совет просьбы позволить г-ну Катумби вернуться в Демократическую Республику Конго и свободно перемещаться по ее территории, а также принять меры, чтобы позволить ему зарегистрироваться в качестве кандидата на пост президента.

8. 8 августа Единый фронт для Конго выдвинул в качестве своего кандидата в президенты постоянного секретаря правящей Народной партии за реконструкцию и демократию и бывшего заместителя премьер-министра и министра внутренних дел Эммануэля Рамазани Шадари. Выдвижение кандидатуры г-на Рамазани Шадари получило широкое одобрение политических сил как позитивное событие, которое положит конец домыслам и неопределенности в отношении обязательства президента Кабилы уважать Конституцию. 9 августа в совместном заявлении Канада, Соединенные Штаты Америки, Швейцария, Африканский союз, Европейский союз и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) с удовлетворением отметили решение президента уважать Конституцию и заявили, что оно является важной вехой на пути к первой за всю историю страны мирной передаче власти. В тот же день Координационный светский комитет опубликовал заявление, в котором объявил об отмене маршей протеста, запланированных им на 12–14 августа на случай, если президент Кабила решит баллотироваться вновь.

9. Ряд ключевых политических субъектов, в том числе Адольф Музито, Феликс Чисекеди, Фредди Матунгулу, Жан-Пьер Бемба и Витал Камерхе выступали за выдвижение единого кандидата в президенты от оппозиции. В этой связи 9 августа в Киншасе г-н Чисекеди, генеральный секретарь Движения за освобождение Конго, Ева Базаибя и г-н Камерхе провели встречу для обмена мнениями по вопросу о едином кандидате в президенты от оппозиции.

10. 13 августа лидеры оппозиции Феликс Чисекеди, Фредди Матунгулу, Жан-Пьер Бемба, Мартин Фаюлу, Моиз Катумби и Витал Камерхе опубликовали совместное коммюнике, в котором отметили, что решение президента Кабилы соблюдать положения Конституции не должно отвлекать внимание народа Демократической Республики Конго и международного сообщества от обеспечения того, чтобы при проведении выборов, намеченных на 23 декабря, были соблюдены основные демократические нормы. Они осудили действия правительства, подрывающие усилия г-на Катумби вернуться в страну и зарегистрироваться в качестве кандидата на пост президента; призвали правительство в полной мере осуществить меры укрепления доверия, предусмотренные в политическом соглашении от 31 декабря 2016 года, и в этой связи освободить политических заключенных и задержанных; и настоятельно призвали Независимую национальную избирательную комиссию прекратить использование машин для голосования и удалить порядка 10 миллионов предположительно фиктивных имен из списков избирателей. Они также заявили, что были проведены консультации для согласования общей политической повестки дня и выдвижения единого кандидата от оппозиции.

11. 14 августа пресс-секретарь Альянса за президентское большинство Андре-Ален Атунду провел пресс-конференцию, на которой приветствовал выдвижение кандидатуры Эммануэля Рамазани Шадари на пост президента от Единого фронта для Конго, отметив при этом, что оно свидетельствует о начале долгого и необходимого пути к демократическому завоеванию власти в соответствии со стратегическим планом морального авторитета Единого фронта. 16 августа Стратегический комитет Единого фронта для Конго провел также пресс-конференцию, на которой руководитель аппарата президента Кабилы Неэми Мвеланья

подтвердил решение правительства взять на себя ответственность за логистическое обеспечение и материалы, необходимые для проведения предстоящих выборов. Обратив особое внимание на принцип уважения национального суверенитета, он отметил, что Демократическая Республика Конго ожидает со стороны международного сообщества лишь политической и дипломатической поддержки. На том же мероприятии министр юстиции Алекси Тамбве-Мвамба заявил, что Моиз Катумби является «лицом, скрывающимся от правосудия, и должен быть арестован», и добавил, что на это был выдан международный ордер. Он отметил, что, вопреки сообщениям средств массовой информации, г-н Катумби не предпринимал попыток на пункте пересечения границы Касумбалеса войти в контакт с национальными силами безопасности, которые были готовы произвести его арест. 2 августа адвокат обвинения Жозеф Нсабуа опубликовал коммюнике, в котором сообщил, что по возвращении на территорию Демократической Республики Конго г-н Катумби будет незамедлительно арестован, поскольку после истечения срока действия его временного разрешения на лечение за рубежом он не явился в мировой суд, где ему должны были быть предъявлены обвинения в покушении на безопасность государства.

12. Что касается регионального уровня, то 30 июля в Ломе главы государств и правительств стран — участниц Экономического сообщества западноафриканских государств и Экономического сообщества центральноафриканских государств провели совместный саммит по вопросам мира, безопасности, стабильности и противодействия терроризму и насильственному экстремизму. В коммюнике они призвали заинтересованные стороны в Демократической Республике Конго уважать политическое соглашение от 31 декабря 2016 года, поскольку оно остается единственным жизнеспособным механизмом для проведения в стране заслуживающих доверия выборов. Они также высоко оценили усилия правительства по осуществлению избирательного процесса в соответствии с графиком, подготовленным Независимой национальной избирательной комиссией.

13. 6 августа Председатель Комиссии Африканского союза Муса Факи Махамет подчеркнул необходимость того, чтобы все заинтересованные стороны обеспечивали проведение мирных, транспарентных и всеобъемлющих выборов, а также осуществление надлежащих мер укрепления доверия для создания условий, способствующих созданию равных возможностей для всех. В тот же день Европейский союз принял декларацию, аналогичную коммюнике Африканского союза об избирательном процессе, в которой напоминает о важности взятых на себя всеми сторонами обязательств относительно соблюдения политического соглашения от 31 декабря 2016 года, включая осуществление мер укрепления доверия.

14. 14 августа президент Анголы Жоау Мануэл Гонсалвиш Лоуренсу, выступающий в качестве Председателя Органа по вопросам политики, обороны и сотрудничества в сфере безопасности в составе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) созвал саммит в Луанде для проведения обзора политической обстановки и ситуации в области безопасности в регионах Центральной Африки, Великих озер и южной части Африки. В заключительном коммюнике саммита главы государств выразили признательность президенту Кабиле за его приверженность всестороннему соблюдению Конституции, которая явно свидетельствует о его решимости ставить интересы народа Демократической Республики Конго выше любых других соображений. Они заявили также о своей готовности оказывать поддержку Демократической Республике Конго на критически важном этапе консолидации ее демократического процесса.

15. 17 и 18 августа президент Кабила принял участие в работе тридцать девятого саммита САДК в Виндхуке. В заключительном коммюнике саммита САДК выразило признательность президенту и правительству Демократической Республики Конго за соблюдение Конституции и приняло к сведению решение правительства предоставить необходимые финансовые ресурсы и средства материально-технического обеспечения для проведения мирных и заслуживающих доверия выборов.

16. Что касается отношений между Демократической Республикой Конго и региональными субъектами, то 29 июля в Кигали заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Демократической Республики Конго Леонард Ше Окитунду передал президенту Руанды Полю Кагаме послание президента Кабилы по политическим вопросам и вопросам безопасности. 2 августа президент Кабила встретился в Луанде с президентом Лоуренсу для обсуждения вопросов двустороннего сотрудничества между Анголой и Демократической Республикой Конго и положения в Центральной Африке и районе Великих озер. В коммюнике, опубликованном по итогам саммита, президенты, в частности, подтвердили свою приверженность принципам невмешательства во внутренние дела государств и уважения национального суверенитета и с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в подготовке к проведению выборов 23 декабря. 10 августа президент Южной Африки Матамела Сирил Рамапоса прибыл в Киншасу, где он встретился с президентом Кабиллой, с тем чтобы обсудить политическую обстановку, ситуацию с проведением выборов и положение в области безопасности в Демократической Республике Конго, вопросы, представляющие общий интерес для региона, и двустороннее сотрудничество между двумя странами. В коммюнике, опубликованном по итогам этой встречи, был, среди прочего, отмечен заметный прогресс, достигнутый национальными властями в подготовке к выборам, намеченным на 23 декабря, и в финансировании избирательного процесса со стороны правительства.

II. Основные события в сфере проведения выборов, связанные с осуществлением политического соглашения

A. Ход избирательного процесса

17. 28 июля МООНСДРК, Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Проект поддержки избирательного цикла в Конго, осуществляемый под руководством Программы развития Организации Объединённых Наций, организовали в Лубумбаши двухдневный учебный семинар для женщин-кандидатов, на котором участники были ознакомлены с конкретными механизмами проведения выборов, такими как механизмы наблюдения за выборами. 31 июля МООНСДРК организовала учебное мероприятие по повышению осведомленности о выборах с участием 50 человек (32 мужчины и 18 женщин), включая учащихся и членов организаций гражданского общества.

18. 8 августа в соответствии с графиком проведения выборов Независимая национальная избирательная комиссия официально закрыла 172 отделения регистрации кандидатов, которые занимались обработкой данных о кандидатах на президентских выборах и выборах в национальный парламент. В то же время до 13 августа продолжалась обработка данных, касающихся дополнительной информации о кандидатах, изменений сведений о них и отзыва кандидатур, а также представленной ими документации. После закрытия 8 августа регистрационных

отделений кандидатам, у которых имелись на руках полностью подготовленные документы, было предоставлено 48 часов для завершения процесса регистрации.

19. С учетом того, что МООНСДРК получила от Независимой национальной избирательной комиссии первоначальный запрос на предоставление материально-технической поддержки, на основе которого 30 ноября 2017 года Миссия представила свой предлагаемый план, в недавних публичных заявлениях должностных лиц правительства и Комиссии сообщалось о том, что Комиссия намеревается провести выборы без поддержки со стороны внешних партнеров. Усилия МООНСДРК были в первую очередь направлены на создание потенциала, который можно было бы использовать в случае необходимости. Для обеспечения своей готовности Миссия зафрахтовала 24 воздушных средства в целях оказания поддержки на первом этапе избирательного процесса. В то же время МООНСДРК намерена использовать эти средства в поддержку своих внутренних операций, а также операций Министерства здравоохранения, Всемирной организации здравоохранения и других партнеров в рамках принятия мер реагирования на вспышку Эболы в районе Бени в Северном Киву.

20. 14 августа на пресс-конференции в Киншасе Председатель Независимой национальной избирательной комиссии Корнель Нангаа заявил, что в целях обеспечения материально-технической поддержки выборов Комиссия приобретает 7 вертолетов, 7 самолетов, 130 грузовиков и 191 пикап. Он отметил, что будут предприняты все усилия для обеспечения того, чтобы выборы состоялись 23 декабря.

В. Ограничения политических свобод и применение насилия в связи с осуществлением политического соглашения в контексте выборов

21. 26 июля в Киншасе лидеру прогрессивной партии лумумбистского движения Франку Дионго, который в настоящее время содержится в тюрьме Макала, было отказано в разрешении прибыть в регистрационное отделение Независимой национальной избирательной комиссии, чтобы представить свою кандидатуру для участия в выборах в национальные законодательные органы. Генеральный прокурор заявил, что он не отвечает за принятие решений относительно задержания г-на Дионго и поэтому не мог дать указание тюремной администрации доставить его в Комиссию. Следует напомнить, что в адресованном Комиссии письме от 31 октября 2017 года министр юстиции заявил, что преступление, за которое был осужден г-н Дионго, не влечет за собой лишения политических прав. Однако для защиты его прав не было принято надлежащих мер.

22. 30 июля в Киншасе 40 человек, включая 5 женщин, были арестованы сотрудниками национальной полиции во время мирного марша, организованного гражданским движением «Участие граждан во имя перемен» с тем, чтобы представить канцелярии личного представителя президента по вопросам сексуального насилия и вербовки детей письмо с осуждением сексуального насилия в отношении несовершеннолетних, имевшего место в нескольких провинциях. Все они были отпущены на следующий день.

С. Меры укрепления доверия

23. 27 июля на встрече с директором Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека министр юстиции подтвердил, что он

не готов принять решение по делам политических заключенных, осужденных за гражданские правонарушения, таких как Жан-Клод Муямбо (осужден за мошенничество с недвижимостью), Эжен Диоми Ндонгала (осужден за изнасилование) и Франк Дионго (осужден за секвестр), хотя двое из них (Муямбо и Диоми Ндонгала) были непосредственно упомянуты в политическом соглашении от 31 декабря 2016 года. Тем не менее министр согласился изыскать возможности для условного освобождения или президентского помилования по резонансным делам, включая дела Жерара Мулумбы, состояние здоровья которого, согласно сообщениям, ухудшается, а также Фирмина Янгамби и Эрика Кикунды, которые уже провели девять лет в тюрьме и на которых не распространилось президентское помилование 2014 года.

III. Оказание добрых услуг в целях осуществления политического соглашения

24. В рамках своих усилий, направленных на налаживание внушающего доверие и всеохватного избирательного процесса, 3 и 15 августа мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго встретила с заместителем премьер-министра и министром иностранных дел и, в частности, подняла вопрос о делах Жан-Пьера Бембы и Моиза Катумби. Она встретила также с генеральным секретарем Движения за освобождение Конго, генеральным секретарем платформы «Объединение за перемены» и группой адвокатов, представляющих г-на Катумби (2 августа), а также группой адвокатов, представляющих Витала Камерхе (14 августа), для обсуждения избирательного процесса.

IV. Замечания

25. Я приветствую обнадеживающие события в рамках нынешнего политического и избирательного процесса в Демократической Республике Конго. Политические события, свидетелями которых мы стали в последние недели, демонстрируют решимость сторон, разделенных политическими разногласиями, обеспечить укрепление демократических методов в стране. В частности, я хотел бы отметить неизменную публичную приверженность президента Кабилы организации выборов в конце 2018 года в соответствии с Конституцией, что приведет к первой демократической передаче власти в стране. Неуклонное достижение прогресса Независимой национальной избирательной комиссией в соблюдении имеющих важное значение сроков проведения выборов является еще одним обнадеживающим шагом в верном направлении. Я также принимаю к сведению усилия Комиссии по сохранению непрерывного диалога с политическими силами по различным спорным вопросам в рамках избирательного процесса.

26. Я призываю правительство, оппозиционные партии и гражданское общество использовать этот импульс для обеспечения того, чтобы намеченные на 23 декабря выборы прошли в мирной обстановке и были транспарентными. Крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны в Демократической Республике Конго придерживались конструктивного подхода при решении остающихся спорных вопросов, касающихся выборов, включая вопросы об использовании машин для голосования и избирательных списках. Конституция и политическое соглашение от 31 декабря 2016 года остаются главными рамочными основами для изыскания мирных и демократических долговременных решений проблем, возникающих в процессе выборов.

27. Что касается поддержки избирательного процесса со стороны МООНСДРК, то важно обеспечить, чтобы Независимая национальная избирательная комиссия предоставляла необходимую подробную информацию в целях

обеспечения возможности для Миссии своевременно оказывать эффективную помощь. Я хотел бы отметить, что Организация Объединенных Наций уважает решение правительства обеспечить в полном объеме финансирование избирательного процесса, но в то же время готова оказать материально-техническую помощь, предоставление которой предусмотрено в мандате МООНСДРК. Кроме того, я призываю правительство продолжать предоставление Комиссии финансовых средств на регулярной основе и в достаточном объеме для своевременного обеспечения беспрепятственной подготовки к выборам.

28. Я с удовлетворением отмечаю также активное участие региональных субъектов в поддержке политического и избирательного процесса. Роль региональных субъектов в закреплении прогресса, достигнутого в стабилизации обстановки в Демократической Республике Конго за последние десять лет, невозможно переоценить. Я призываю региональные субъекты, действуя в сотрудничестве с международными партнерами, продолжать осуществлять инициативы, направленные на создание условий для проведения мирных, заслуживающих доверия и транспарентных выборов, и продолжать участвовать в работе в период после выборов. Кроме того, я отмечаю непрерывные дипломатические усилия правительства Демократической Республики Конго в целях укрепления двустороннего сотрудничества с основными региональными субъектами. Мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго и мой Специальный посланник по району Великих озер будут продолжать оказывать свои добрые услуги и поддерживать национальные, региональные и международные инициативы, направленные на поощрение мирного решения проблем в рамках политического и избирательного процесса.

29. Тем не менее я по-прежнему обеспокоен непрерывными сообщениями о случаях репрессий и запугивания в отношении политических активистов и правозащитников и других ограничениях политических свобод. Я призываю национальные власти отменить общий запрет на публичные демонстрации и обеспечить соблюдение прав граждан на свободу выражения мнений и мирные собрания. Столь же важно обеспечить прогресс в осуществлении мер укрепления доверия, закрепленных в политическом соглашении от 31 декабря 2016 года. Я настоятельно призываю правительство изучить различные возможности, использование которых могло бы привести к эффективному и быстрому осуществлению мер укрепления доверия. В интересах диалога и мира можно было бы предусмотреть действенные политические жесты вместо применения нормативных подходов. Освобождение всех политических заключенных и узников совести могло бы стать позитивным шагом в этом направлении. Обеспечение соблюдения основных прав и свобод всех граждан и полное и быстрое осуществление мер укрепления доверия поможет разрядить политическую напряженность и создать равные условия для участия в выборах накануне их проведения.