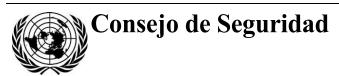
Naciones Unidas S/2018/581



Distr. general 9 de agosto de 2018 Español Original: inglés

Carta de fecha 8 de agosto de 2018 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por el Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí

En mi calidad de Coordinador del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí y tras las deliberaciones mantenidas con el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí el 7 de agosto de 2018, tengo el honor de presentar el informe final del Grupo de Expertos, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 11 c) de la resolución 2374 (2017) del Consejo.

Le agradecería que tuviera a bien señalar la presente carta y el informe a la atención de los miembros del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Ruben de Koning

Coordinador del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad relativa a Malí

(Firmado) Marc-André **Boisvert** Experto

> (Firmado) Aurélien **Llorca** Experto

(Firmado) Holo **Makwaia** Experta



Informe final del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad relativa a Malí

Resumen ejecutivo

Antes de las elecciones presidenciales del 29 de julio de 2018, las partes signatarias del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí han dado muestras de un renovado compromiso para avanzar en varias actividades prioritarias acordadas en enero y marzo. El Gobierno y las coaliciones de grupos armados signatarios (la Plataforma de los Movimientos del 14 de Junio de 2014 de Argel y la Coordinadora de Movimientos de Azawad (CMA)) llegaron a un acuerdo sobre el nombramiento de autoridades provisionales en el plano subregional, y establecieron conjuntamente unidades mixtas del Mecanismo Operacional de Coordinación en Kidal y Tombuctú.

El avance en las medidas provisionales puede fomentar la confianza necesaria entre las partes para avanzar con respecto a las disposiciones institucionales más fundamentales y de seguridad del Acuerdo o ultimarlas después de las elecciones presidenciales. El Grupo de Expertos observa que la limitada participación de representantes de los grupos armados signatarios en el proceso legislativo en relación con la descentralización generó un clima de desconfianza y una tendencia a no dar garantías sobre compromisos respecto de la seguridad por parte de los grupos armados signatarios.

La planificación optimista, junto con las estrategias de negociación y la insuficiente coordinación entre las partes signatarias explican en parte las demoras ya ocurridas en cuanto a las medidas prioritarias, tanto por parte del Gobierno como de los grupos armados. Además, las demandas de los grupos escindidos de ser incluidos en la puesta en marcha de las disposiciones del Acuerdo complican la aplicación de las medidas prioritarias, en particular el tan demorado proceso de desarme, desmovilización y reintegración que comenzó en marzo.

Si bien el Grupo ha observado diversas demoras, no ha detectado que las personas o entidades encargadas de la ejecución estén obstruyendo deliberadamente la aplicación del Acuerdo. Más que obstáculos directos, el Grupo ha identificado a miembros individuales de los grupos armados signatarios y los grupos escindidos implicados en ataques contra las fuerzas armadas y de seguridad de Malí y en la delincuencia organizada, y la amenaza del uso de la violencia, para conseguir que se los incluya en el Acuerdo, lo que indirectamente amenaza su aplicación.

En particular, los grupos escindidos unidos en la Coordination des Mouvements de l'Entente (CME) han amenazado con usar la violencia y boicotear las elecciones presidenciales, a fin de que se los incluya en el Acuerdo y sus diferentes mecanismos.

El terrorismo y la delincuencia organizada son las causas de la inseguridad en el norte y el centro de Malí en la actualidad, lo que ha llevado a una situación humanitaria sumamente grave. La violencia entre comunidades en las regiones de Mopti y Menaka agravó aún más la situación, generando una nueva ola de refugiados y desplazados internos. El regreso o la repatriación no han sido posibles en 2018, debido a las constantes amenazas de secuestros, extorsiones, homicidios y ejecuciones sumarias por parte de los grupos armados y terroristas, así como la sequía, la hambruna y la falta de servicios básicos en las zonas de regreso.

2/72

Al mismo tiempo, las operaciones antiterroristas llevadas a cabo por el ejército de Malí en el norte y el centro de Malí, así como por grupos armados "conformes" (los que son parte de la Plataforma o de la CMA o han declarado su intención de respetar el Acuerdo) han dado lugar a matanzas de civiles y el aumento de la violencia entre las comunidades. Las operaciones en el norte fueron interpretadas por la CMA como un pretexto para redesplegar el ejército de Malí en violación del Acuerdo. En la región central de Mopti, el ejército de Malí enfrenta graves acusaciones, y el Gobierno ha reconocido que los soldados estaban implicados en violaciones de los derechos humanos en Nantaka y Kobaka. En la región de Menaka, gran número de civiles resultaron muertos en atentados terroristas desde febrero de 2018, y algunos también en contraataques de represalia por el Grupo de Autodefensa de los Tuareg Imghad y sus Aliados y el Movimiento para la Salvación de Azawad de las comunidades dausakas.

18-12105

Índice

I.	Ant	ecedentes	
II.	Cor	Contexto político del conflicto	
	A.	Sinopsis del conflicto	
	B.	Negociaciones de paz para llegar al Acuerdo sobre la Paz y la Reconciliación en Mali	
III.	Αcι	Acuerdo sobre la Paz y la Reconciliación en Malí: violaciones, demoras y progresos	
	A.	Violaciones del alto el fuego antes y después de la aprobación de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad	
	B.	Observaciones generales sobre la aplicación	
	C.	Cuestiones de procedimiento y aplicación del componente político e institucional	
	D.	Componente de seguridad y defensa	
	E.	Financiación del Acuerdo sobre la Paz y la Reconciliación en Malí y su componente de desarrollo económico, social y cultural	
	F.	Componente de reconciliación, justicia y asuntos humanitarios	
IV.	Grupos armados y ataques contra el Ejército de Malí		
	A.	Región de Menaka y sector oriental de la provincia de Ansongo de la región de Gao	
	B.	Regiones de Tombuctú y Taudenit	
V.	La	La delincuencia organizada	
	A.	Tráfico de estupefacientes	
	B.	Trata de personas y tráfico ilícito de migrantes	
	C.	Armas	
	D.	Otras fuentes de financiación	
VI.	Vio	Violaciones del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos	
	A.	Asesinato de civiles	
	B.	Violaciones de los derechos del niño y violencia sexual	
	C.	Obstrucción de la asistencia humanitaria	
VII.	Acc	Acontecimientos políticos y de seguridad regionales	
	A.	Cooperación regional y el Grupo de los Cinco para el Sahel	
	B.	Níger	
	C.	Burkina Faso	
	D.	Mauritania	
	E.	Argelia	
VIII.	Rec	omendaciones	
xos*			

^{*} Los anexos se distribuyen únicamente en el idioma en que fueron presentados y sin revisión editorial.

I. Antecedentes

Mandato y viajes

- 1. En la resolución 2374 (2017), el Consejo de Seguridad estableció un régimen de sanciones, que consistían en la prohibición de viajar y la congelación de activos aplicables a las personas físicas o entidades designadas por el Comité establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí, que fueran responsables o cómplices de actos o políticas que supusieran una amenaza para la paz, la seguridad o la estabilidad de Malí, o que hubieran participado directamente en dichos actos o políticas. Hasta la fecha, el Comité no ha designado a ninguna persona o entidad.
- 2. En la resolución 2374 (2017), se solicitó al Secretario General que estableciera un grupo de hasta cinco expertos para proporcionar al Comité información pertinente para la posible designación de personas y entidades. Esto incluye información sobre: a) violaciones y obstáculos y amenazas a la aplicación del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí por las partes signatarias; b) ataques contra entidades mencionadas en el Acuerdo, incluidas las fuerzas de defensa y de seguridad de Malí, así como el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y otras presencias internacionales de seguridad; c) financiación de particulares y entidades que socaven el Acuerdo, incluso a través de la delincuencia organizada, y d) violaciones de las normas internacionales de derechos humanos y el derecho humanitario. Aunque los criterios sobre las sanciones contenidas en la resolución 2374 (2017) relativos a los derechos humanos y el derecho humanitario (párr. 8 e) a g)) no hacen referencia al Acuerdo, las violaciones perpetradas por las entidades mencionadas en el Acuerdo y las que desean ser incluidas podrían dañar su credibilidad como asociadas en la ejecución.
- 3. El 12 de diciembre de 2017, el Secretario General, en consulta con el Comité, designó a cuatro miembros del Grupo de Expertos (véase \$\frac{\scrt{2017}/1047}{\choose}\$). No se nombró al quinto experto.
- 4. El Grupo de Expertos inició su labor el 1 de febrero de 2018. Durante el período sobre el que se informa (febrero a junio de 2018) el Grupo visitó Malí en cuatro ocasiones y viajó a las regiones septentrionales de Gao, Kidal, Tombuctú y Menaka y la región central de Mopti. Durante sus visitas a Malí, el Grupo de Expertos estuvo en contacto con una amplia gama de interesados, incluidos funcionarios del Gobierno, las fuerzas de defensa y seguridad, representantes de los grupos armados signatarios y no signatarios, las poblaciones desplazadas, la sociedad civil y representantes de la comunidad, organizaciones regionales, delegaciones diplomáticas en Bamako, diversas secciones y contingentes de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), así como otras presencias internacionales de seguridad y órganos de las Naciones Unidas.
- 5. Además de sus visitas a Malí, el Grupo de Expertos también visitó Bélgica, Burkina Faso, Francia, Mauritania, el Níger y los Países Bajos. Argelia no accedió a las visitas propuestas por el Grupo en abril y junio.
- 6. Los días 26 y 27 de marzo de 2018, el Grupo de Expertos acompañó en una visita a Malí al Presidente del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017). El Presidente y varios miembros del Comité se reunieron con homólogos clave en Malí para obtener información de primera mano e interactuar con todas las partes malienses sobre la manera en que el régimen de sanciones establecido en la resolución 2374 (2017) podía apoyar la paz y la estabilidad, en particular mediante la aplicación del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación.

18-12105 5/72

Cooperación

- 7. El Grupo de Expertos desea expresar su sincero agradecimiento a los Gobiernos de Bélgica, Burkina Faso, Francia, Malí, Mauritania, el Níger y los Países Bajos por acceder a sus visitas y destaca, en particular, los esfuerzos de sus centros de coordinación en los respectivos Ministerios de Relaciones Exteriores y de Defensa (en el caso del Níger) para organizar reuniones con los ministerios competentes y los servicios gubernamentales especializados durante sus visitas.
- 8. El Grupo de Expertos también está agradecido por el apoyo del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas para sus arreglos de seguridad y la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) por su apoyo logístico y el intercambio de información, observando con especial reconocimiento los esfuerzos del personal de la Célula Mixta de Análisis de la Misión como coordinadora del Grupo de Expertos en el marco de la MINUSMA.
- 9. Conforme a lo solicitado y encomendado en la resolución 2374 (2017) el Grupo de Expertos cooperó con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), por conducto de su oficina en Dakar y un representante en Bamako. El Grupo también intercambió información con el Grupo de Expertos sobre Libia en relación con posibles exportaciones de armas, y el Equipo de Apoyo Analítico y Vigilancia de las Sanciones dimanante de las resoluciones 1526 (2004) y 2253 (2015) relativas al EIIL (Dáesh), Al-Qaida y los talibanes y personas y entidades asociadas (Equipo de Vigilancia), en relación con los actos violentos de los grupos que operan en Malí.
- 10. El Grupo de Expertos evita las superposiciones entre su mandato y el del Equipo de Vigilancia, centrándose en las relaciones colusorias entre grupos armados signatarios y no signatarios y grupos terroristas armados en Malí, así como en las espirales de violencia durante las operaciones antiterroristas, con la participación de grupos armados signatarios y grupos escindidos a los que se hace referencia colectivamente como grupos armados "conformes" que buscan la inclusión en el Acuerdo.
- 11. Durante su mandato, el Grupo de Expertos dirigió 23 comunicaciones oficiales a Estados Miembros, organizaciones internacionales y entidades privadas, y recibió distintos grados de respuesta a sus solicitudes ¹. Diez de las comunicaciones se refieren a las solicitudes de localización enviadas a productores/exportadores e importadores conocidos de armas, municiones y otros equipos militares que se encontraron en posesión ilegal en Malí. Esas solicitudes tienen por objeto identificar posibles redes de tráfico activas en eslabones inferiores de la cadena de suministro. El Grupo de Expertos agradece las respuestas recibidas hasta el momento de Alemania, Bélgica, Bulgaria, los Estados Unidos de América, Francia, Marruecos, los Países Bajos y Rumania.

Metodología

- 12. El Grupo de Expertos se propone garantizar el cumplimiento de las normas recomendadas por el Grupo de Trabajo Oficioso del Consejo de Seguridad sobre Cuestiones Generales relativas a las Sanciones en su informe de diciembre de 2006 (véase S/2006/997, anexo). Si bien tiene la intención de ser lo más transparente posible, no publicará la información identificativa en caso de que revelar las fuentes las exponga, a ellas o a otras personas, a riesgos inaceptables para su seguridad.
- 13. El Grupo de Expertos está igualmente comprometido a actuar con el más alto nivel de imparcialidad y se esforzará por poner a disposición de las partes, cuando corresponda y sea posible, toda la información que figure en el informe en que se las

Véase el anexo I.

mencione para que la examinen, formulen observaciones al respecto y presenten una respuesta en un plazo especificado.

14. El Grupo de Expertos protege la independencia de su labor frente a cualquier intento de socavar su imparcialidad o de crear una percepción de sesgo. El Grupo aprobó por consenso el texto, las conclusiones y las recomendaciones que figuran en el presente informe antes de su transmisión al Presidente del Consejo de Seguridad.

II. Contexto político del conflicto

A. Sinopsis del conflicto

- 15. El actual conflicto de Malí comenzó en enero de 2012 cuando los rebeldes del Movimiento Nacional para la Liberación de Azawad (MNLA) iniciaron combates en el norte de Malí en un intento de independizarse del Gobierno central en Bamako. Tras varios reveses militares, y algunas semanas antes de las elecciones presidenciales previstas para abril de ese año, algunos miembros de las fuerzas armadas orquestaron un golpe de Estado. Después de la condena internacional del golpe de Estado y el establecimiento de sanciones regionales, la junta se echó atrás, dejando el poder a un Gobierno provisional.
- 16. Mientras tanto, todas las grandes ciudades del norte habían caído bajo el control de los rebeldes que en un principio fueron ayudados pero luego parcialmente sustituidos por tres grupos terroristas armados: Ansar Eddine, Movimiento para la Unificación y la Yihad en África Occidental (MUYAO), y Al-Qaida en el Magreb Islámico (AQMI)².
- 17. Para impedir que los militantes islámicos siguieran avanzando hacia el sur, Francia puso en marcha la Operación Serval en enero de 2013. La Operación expulsó a los grupos terroristas de los principales centros urbanos y allanó el camino para el despliegue de la MINUSMA con arreglo a la resolución 2100 (2013). Los despliegues de las fuerzas de mantenimiento de la paz permitieron que se celebrasen elecciones presidenciales en julio de 2013. El nuevo Gobierno siguió enfrentando problemas para restablecer su autoridad en el norte, dar cabida a los grupos rebeldes y contener la militancia islamista.

B. Negociaciones de paz para llegar al Acuerdo sobre la Paz y la Reconciliación en Malí

- 18. En 2012, bajo los auspicios del Gobierno de Burkina Faso, se llevaron a cabo actividades de mediación entre el Gobierno de transición de Malí y el Movimiento Nacional para la Liberación de Azawad. El Acuerdo Preliminar a la elección Presidencial y las Conversaciones de Paz Inclusivas, firmado en Uagadugú el 18 de junio de 2013, sentó las bases para el Acuerdo sobre la Paz y la Reconciliación en Malí de 2015 en lo que respecta a la adhesión de los grupos armados, el acantonamiento y la supervisión del alto el fuego³.
- 19. En enero de 2014, se inició en Argel una nueva serie de rondas de negociaciones entre el Gobierno de Malí y los grupos armados del norte de Malí. El 1 de marzo de 2014, el Gobierno y los grupos armados acordaron un plan de mediación bajo los

² Incluidos respectivamente, como QDe. 135, 134 y 014 en la Lista de Sanciones contra Al-Qaida y el EIIL (Dáesh) establecida y mantenida con arreglo a las resoluciones 1267 (1999), 1989 (2011) y 2253 (2015) del Consejo de Seguridad.

18-12105

-

³ Información confidencial, 27 de enero de 2018.

auspicios del Gobierno de Argelia. El 17 de mayo de 2014 se produjo un estallido de violencia en la región de Kidal entre fuerzas gubernamentales y grupos armados pro-independencia de Azawad (MNLA, el Consejo Superior para la Unidad de Azawad (CSUA) y la facción del Movimiento Árabe de Azawad de la Coordinación de Movimientos de Azawad (MAA-CMA), tras una visita del entonces Primer Ministro de Malí, Moussa Mara.

20. A pesar de los violentos combates, el Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí fue negociado en Argel en 2015. El Acuerdo se firmó en dos etapas. La primera fue la firma el 15 de mayo entre el Gobierno de Malí y el grupo armado de convergencia que apoyaba al Gobierno, conocido como la Plataforma de los Movimientos del 14 de Junio de 2014 de Argel, y la segunda firma se hizo en una ceremonia con el dirigente de la MAA-CMA, Sidi Ibrahim Ould Sidatti, en nombre de la Coordinación de Movimientos de Azawad, celebrada el 20 de junio de 2014 y se determinó que las medidas provisionales se aplicarían por un período de 18 a 24 meses. A diferencia del Acuerdo Preliminar de Uagadugú, el Acuerdo sobre la Paz y la Reconciliación en Malí consagra un compromiso común de luchar contra el terrorismo y sus vínculos con la delincuencia organizada.

III. Acuerdo sobre la Paz y la Reconciliación en Malí: violaciones, demoras y progresos

A. Violaciones del alto el fuego antes y después de la aprobación de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad

- 21. En la región de Kidal se produjeron violaciones importantes del alto el fuego durante junio y julio de 2017. La CMA tuvo violentos enfrentamientos con el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imghad y sus Aliados (GATIA), el principal componente de la Plataforma, cerca de Aguelhoc y Anefif. Los equipos mixtos de observación y verificación, previstos en el Acuerdo Preliminar de Uagadugú, realizaron misiones coordinadas con los observadores militares de la MINUSMA en la región de Kidal, pero no llegaron a pruebas concluyentes⁴. Esas violaciones dieron lugar a la carta enviada por el Gobierno de Malí al Presidente del Consejo de Seguridad el 9 de agosto de 2017, en la que se pedía el establecimiento, sin demoras, de un régimen de sanciones contra quienes obstruían la aplicación del Acuerdo.
- 22. Si bien la información proporcionada por la MINUSMA u otros órganos no mencionaba violaciones del alto el fuego desde septiembre de 2017, el Grupo obtuvo información sobre un enfrentamiento entre el GATIA y la CMA, cerca de Amassine en la región de Kidal, el 13 de abril de 2018, relacionado con un convoy que supuestamente transportaba drogas (véase la sección V del presente informe).

B. Observaciones generales sobre la aplicación

23. En junio de 2017, el período de transición de un máximo de dos años establecido por el Acuerdo ya había expirado. Durante una reunión del Comité de Seguimiento del Acuerdo el 20 de mayo de 2017, el Gobierno anunció la prórroga del mandato de las autoridades provisionales, y, por lo tanto, del período de transición más allá del 20 de junio de 2017, a fin de respetar el plazo mínimo de seis meses por el cual se establecería las autoridades provisionales⁵. Se organizaron las elecciones regionales

⁴ S/2017/1105, párr. 8.

⁵ Véase Malí, "Loi N° 2017-051 du 02 Octobre 2017 portant code des collectivités territoriales", 2 de octubre de 2017, artículo 5.

y locales que deberían haber sustituido a las autoridades provisionales, para diciembre de 2017 y abril de 2018, pero ambas se aplazaron. En la versión revisada de la hoja de ruta de las acciones aprobada por las partes signatarias el 22 de marzo de 2018 no se menciona ninguna fecha para las elecciones, sino que estas se prevén después de una revisión de la legislación de descentralización, que tendrá lugar en 2019⁶.

- 24. Mientras que han confirmado la prórroga del período de transición hasta algún momento de 2019, o incluso más adelante, los miembros del equipo de mediación internacional en general han acogido con beneplácito la hoja de ruta del 22 de marzo. Varios de ellos señalaron al Grupo de Expertos que la actitud comprometida del Primer Ministro Soumeylou Boubèye Maïga, así como el inicio de los trabajos del observador independiente y el régimen de sanciones de Malí, mecanismos previstos, respectivamente, en los párrafos 63 y 64 y el artículo 54 del Acuerdo, han dado un nuevo impulso a este⁷.
- 25. En el período que se examina, el Grupo de Expertos observó progresos en materia de seguridad y defensa en lo que respecta al registro de desarme, desmovilización y reintegración y los despliegues del Mecanismo Operacional de Coordinación en Kidal y Tombuctú⁸. Sin embargo, las principales cuestiones relacionadas con la integración y reintegración en el ejército, por ejemplo, las cuotas y los grados, siguen sin resolverse, como así también la cuestión de las contribuciones de armas pesadas de los grupos armados signatarios (véase el párr. 44). A la espera de la reforma del ejército y el despliegue del ejército reconstituido en el norte, con frecuencia los grupos armados signatarios se culpan unos a otros o a las fuerzas armadas malienses de inmiscuirse en las respectivas zonas de control (véase el párr. 181).
- 26. Además, las solicitudes de inclusión en el Acuerdo de los grupos escindidos plantean dificultades para su aplicación. Unidos en la Coordinación de Movimientos de la Entente (CME), en su discurso público los grupos escindidos han hecho alusión a la posibilidad de recurrir a la violencia si no se satisfacen sus demandas⁹. Tras aceptar a los grupos escindidos en el Mecanismo Operacional de Coordinación de Gao en enero de 2017, a raíz de la presión militar por elementos armados de la CME, el Gobierno también inició el registro de las actividades de desarme, desmovilización y reintegración para ellos en abril, aumentando el número de combatientes más allá de las expectativas (véase el párr. 49). El Gobierno también cedió extraoficialmente la presidencia de las autoridades provisionales a nivel provincial a la CME (véanse los párrs. 36 y 37). Sin embargo, uno de los miembros de la CME ha hecho un llamamiento público a un boicot de las elecciones a fin de aumentar la presión sobre el Gobierno 10.
- 27. Entretanto, la CMA ha condicionado su compromiso de asegurar la celebración de las elecciones cuando se instalen efectivamente las autoridades provisionales en el plano regional, incluso antes de que venza el plazo de diciembre de 2018 que figura en la hoja de ruta de marzo. Tras la oposición inicial de la Plataforma durante el

18-12105 **9/72**

⁶ Véase la hoja de ruta en el anexo 2.

⁷ El Comité de Supervisión del Acuerdo designó al Centro Carter como observador independiente. Comenzó su labor durante el 23° período de sesiones del Comité de Supervisión del Acuerdo, celebrado los días 15 y 16 de enero de 2018.

⁸ El Mecanismo Operacional de Coordinación es una estructura de mando y control unificado que combina a los grupos armados signatarios y a las fuerzas militares gubernamentales encaminada a garantizar la seguridad de las regiones de Gao, Tombuctú, Kidal y Menaka, en particular mediante la planificación y realización de patrullas mixtas, con la asistencia de la MINUSMA y las fuerzas internacionales, de ser posible y necesario.

⁹ Niarela "CME: plaidoyer musclé pour une inclusion dans l'Accord", 21 de mayo de 2018, puede consultarse en https://niarela.net/nord-mali/cme-plaidoyer-muscle-pour-une-inclusion-dans-laccord.

Véanse los mensajes de la CPA en los medios sociales en el anexo III.

- 26° período de sesiones del Comité de Supervisión del Acuerdo, celebrado en junio, el 2 de julio las partes llegaron a un acuerdo sobre la distribución de las autoridades provisionales a nivel provincial.
- 28. El acuerdo sobre las autoridades provisionales a nivel provincial representa un progreso en el aspecto técnico institucional del Acuerdo, pero la reforma institucional más fundamental sobre la descentralización todavía no ha terminado de prepararse. Los retrasos en los aspectos institucionales brindaron a los grupos armados un argumento para aplazar sus propios compromisos en materia de seguridad ¹¹.
- 29. El tema del desarrollo social, económico y cultural, así como las cuestiones relacionadas con la justicia, la reconciliación y los asuntos humanitarios del Acuerdo se mencionan muy pocas veces en la hoja de ruta y el calendario; sin embargo, se han elaborado o aprobado textos jurídicos importantes. En las siguientes secciones se ofrece un análisis más detallado de las medidas adoptadas en relación con los cuatro componentes del Acuerdo.

C. Cuestiones de procedimiento y aplicación del componente político e institucional

Cuestiones de procedimiento

- 30. Los cuatro subcomités del Comité de Supervisión del Acuerdo y la Comisión Técnica de Seguridad son los principales mecanismos de supervisión para garantizar la aplicación del Acuerdo 12. Los cuatro subcomités tienen el mandato de supervisar las cuestiones políticas e institucionales; la defensa y seguridad; el desarrollo económico, social y cultural y la reconciliación, justicia y asuntos humanitarios. La Comisión Técnica de Seguridad es una comisión creada por el Acuerdo que depende del Subcomité de Defensa y Seguridad, y tiene el mandato de abordar las cuestiones de seguridad, supervisar el alto el fuego y aplicar medidas de fomento de la confianza entre los signatarios. Los grupos escindidos se han incluido como observadores en la Comisión Técnica de Seguridad, pero no en otros órganos del Comité de Supervisión del Acuerdo.
- 31. Desde la aprobación de la resolución 2374 (2017), el Comité de Supervisión del Acuerdo ha celebrado siete períodos de sesiones. Las preocupaciones de los grupos armados signatarios acerca de su remuneración paralizaron dos reuniones ¹³. Durante el 23° período del Comité de Supervisión del Acuerdo, celebrado los días 15 y 16 de enero de 2018, las partes signatarias acordaron un nuevo calendario para el establecimiento de medidas prioritarias ¹⁴. El calendario se reformuló en una hoja de ruta más amplia, firmada en marzo de 22 y aprobada en el 24° período de sesiones del Comité ¹⁵. El calendario se definió más precisamente el 5 de abril en un documento

¹¹ Reunión con los grupos armados signatarios, Bamako, 16 de febrero de 2018.

¹² El mandato del Comité de Supervisión del Acuerdo se define en el capítulo 18, artículo 60 del Acuerdo.

¹³ Esto se trató en el 20° período de sesiones (11 de septiembre de 2017) y el 21° período de sesiones (25 de octubre de 2017) del Comité de Supervisión del Acuerdo. Los grupos armados signatarios pidieron una aclaración sobre su condición como funcionarios o empleados, en particular sobre las posibles prestaciones de salud, y pidieron que se les pagaran los sueldos atrasados. La cuestión se resolvió durante el 22° período de sesiones del Comité, celebrado el 5 de diciembre de 2017, cuando el Gobierno ofreció pagar la segunda mitad de su asignación general (1.050.000 francos CFA, o 2.100 dólares), mientras que la comunidad internacional pagó la primera mitad (525.000 francos CFA o 1.050 dólares). Reunión con los participantes del Comité, Bamako, 15 de junio de 2018.

^{14 &}quot;Chronogramme d'actions prioritaires convenu par les parties Maliennes et endossé par la 23ème session du Comité de suivi de l'Accord", 16 de enero de 2018, archivado en la Secretaría.

^{15 &}quot;Feuille de route pour la mise en oeuvre du chronogramme d'actions prioritaires et endossé par la 23ème session du Comité de suivi de l'Accord", 22 de marzo de 2018, véase el anexo II.

en el que se describían las tareas indicadas por la hoja de ruta ¹⁶. La hoja de ruta añadió medidas importantes, definió más claramente los resultados, y también adelantó los plazos para aplicar las medidas ya existentes ¹⁷. El Grupo de Expertos tomó nota de los retrasos en los sectores de la seguridad y la defensa y el ámbito institucional, en particular el registro de desarme, desmovilización y reintegración, las contribuciones de armas pesadas al Mecanismo Operacional de Coordinación y la conclusión de los debates sobre la descentralización.

32. Las demoras se deben en parte a los plazos breves, pero también hay cuestiones subyacentes más fundamentales. El Gobierno, a través de sus diversos ministerios, es responsable de aplicar las medidas prioritarias definidas en el calendario de enero y la hoja de ruta de marzo. El observador independiente ya señaló que en general los grupos armados signatarios aguardan y examinan las propuestas del Gobierno, mostrando poca implicación directa en el proceso 18. A partir de las conversaciones celebradas con los miembros del Comité de Supervisión del Acuerdo, el Grupo señaló además que las funciones que se habían encomendado a los participantes de todas las partes en las reuniones de la Comisión Técnica de Seguridad y los subcomités a menudo no les permitían negociar y asumir compromisos 19. Como resultado de ello, el papel del Comité de Supervisión del Acuerdo en la conducción de las negociaciones mediante la solución de diferencias ha sido limitado.

Componente político e institucional

- 33. Una ley que establecía las condiciones para la administración autónoma de los territorios y la ley de aplicación de un nuevo código de las colectividades territoriales fueron aprobadas el 14 de septiembre de 2017 por la Asamblea Nacional²⁰. El 20 de septiembre de 2017, la CMA expresó su desacuerdo²¹. El 27 de septiembre, los representantes de los grupos armados se reunieron con los ministros responsables y entendieron a partir de la reunión que las leyes aún podrían enmendarse después de los debates sobre los elementos difíciles²². Sin embargo, el Presidente de Malí las promulgó varios días más tarde, el 2 de octubre de 2017.
- 34. Si bien las dos leyes se promulgaron, en última instancia el Gobierno decidió suspender su aplicación. La aprobación de las leyes contradecía por lo menos dos disposiciones del Acuerdo: el orden de precedencia entre los representantes del Estado y los presidentes de los órganos ejecutivos de las administraciones regionales²³ y la creación de la fuerza de policía regional²⁴. Las preocupaciones acerca de la ley dieron lugar a una reunión que se celebró en Kati, del 15 al 17 de diciembre de 2017, durante la cual el Gobierno explicó las nuevas leyes y convino en reabrir los textos legislativos al debate sobre las dos cuestiones contenciosas. La cuestión se incluyó

11/72

^{16 &}quot;Taches induites par la feuille de route pour la mise en oeuvre du chronogramme d'actions prioritaires et endossé par la 23ème session du Comité de suivi de l'Accord," 5 de abril de 2018, archivado en la Secretaría.

¹⁷ En particular el acuartelamiento de las tropas y el establecimiento de autoridades provisionales a nivel provincial.

¹⁸ Centro Carter "Report of the Independent Observer: observations on the implementation of the agreement on peace and reconciliation in Mali, emanating from the Algiers Process observation period: 15 January to 30 April 2018", 28 de mayo de 2018.

¹⁹ Reuniones con los participantes del Comité de Supervisión del Acuerdo, Bamako, 14 y 16 de febrero de 2018.

Mali, Loi n°2017-051 du 2 octobre 2017 portant Code des Collectivités territoriales, y Loi n°2017-052 du 2 octobre 2017 déterminant les conditions de la libre administration des Collectivités territoriales, 2 de octubre de 2017.

²¹ Véase la carta de la CMA al Presidente del Comité de Supervisión del Acuerdo en el anexo IV.

²² Correspondencia con fuentes diplomáticas, 12 de junio de 2018.

²³ Véase el Acuerdo, capítulo 3, artículo 6.

²⁴ Véase el Acuerdo, capítulo 10, artículo 27.

en la hoja de ruta de marzo de 2018 y se prevé que se examinará en reuniones que tendrán lugar en 2019²⁵.

35. Varios observadores dijeron al Grupo de Expertos que las acciones precipitadas del Gobierno habían dado lugar a la desconfianza y la confusión, llevando a los grupos armados signatarios a aferrarse a su posición y a insistir en la rápida aplicación de otras cuestiones políticas e institucionales, como se indica a continuación²⁶.

Autoridades de transición

- 36. En las tareas indicadas en la hoja de ruta del 5 de abril, el Gobierno anunció que fijaría una fecha para las elecciones regionales, poniendo fin a los mandatos de las autoridades regionales provisionales. En el momento de redactarse el presente informe no se habían propuesto las fechas y es probable que el período de transición se vuelva a prorrogar, ya que el mandato vence en agosto ²⁷. Hasta la fecha, las autoridades de transición siguen muy limitadas en su capacidad para cumplir su tarea debido a problemas de capacidad y presupuestarios (véase también el párr. 60) ²⁸.
- 37. Ha sido engorroso encontrar un equilibrio entre los grupos armados signatarios, lo que pone de relieve las tensiones actuales, en particular en Kidal. Durante el 26° período de sesiones del Comité de Supervisión del Acuerdo, celebrado los días 25 y 26 de junio, la Plataforma se opuso a una propuesta de plan para la distribución de las autoridades provisionales a nivel provincial. Esto se basó en parte en la percepción de un sesgo en favor de la CMA en el nombramiento de los prefectos y subprefectos en la región de Kidal. Se llegó a una solución después de una reunión del Comité de Supervisión del Acuerdo, el 2 de julio²⁹. La oposición de la Plataforma al acuerdo seguía al descontento expresado por la Plataforma y otros de los grupos armados conformes por lo que se percibía como el control exclusivo de Kidal por los tuaregs de la tribu ifoga, representados por el CSUA. El 23 de abril, los grupos armados emitieron un comunicado y dirigieron una carta al Presidente del Comité de Supervisión del Acuerdo a tal efecto³⁰.

Nuevas regiones de Taudeni y Menaka

38. El 28 de febrero de 2018, el Gobierno aprobó un proyecto de ley para la oficialización de las regiones de Menaka y Taudeni, pero la ley no ha sido enviada a la Asamblea Nacional. En el momento de redactarse el presente informe, el Ministerio de la Administración Territorial seguía trabajando sobre la delimitación de las dos regiones y sus respectivas provincias y municipios. Sin embargo, los líderes comunitarios de Menaka ya estaban expresando su descontento porque las comunidades existentes no serían debidamente reconocidas en las divisiones municipales sugeridas³¹.

²⁵ Ministerio de Descentralización "Concertation inter-malienne sur les textes de base de la décentralisation au regard des observations formulées par les mouvements signataires de l'Accord", 17 de diciembre de 2017, archivado en la Secretaría.

²⁶ Reunión con los participantes del Comité de Supervisión del Acuerdo, Bamako, 23 de junio de 2018.

Las autoridades provisionales fueron nombradas por un período de 6 meses, con la posibilidad de una prórroga de 12 meses. Décret N° 2016-0781 à 0790/P-RM, de 14 de octubre de 2016, 14 de octubre de 2018, archivado en la Secretaría.

²⁸ Reunión con un representante del Gobierno, Bamako, 16 de junio de 2018.

²⁹ Información confidencial, 25 de junio de 2018; reunión con los participantes del Comité de Supervisión del Acuerdo, Bamako, 22 de junio de 2018. El Grupo observa que esas candidaturas no figuran en el Acuerdo y siguen siendo una prerrogativa del Gobierno.

³⁰ Centro Carter, "Report of the independent observer", informe confidencial, 25 de abril de 2018.

³¹ Véase la carta de los líderes comunitarios al Gobernador de la región de Menaka en el anexo V.

D. Componente de seguridad y defensa

39. En lo que respecta a la defensa y la seguridad, el Grupo de Expertos ha examinado el progreso del Mecanismo Operacional de Coordinación, el proceso de desarme, desmovilización y reintegración y la reforma del sector de la seguridad, incluidos en el calendario de enero y la hoja de ruta de marzo, así como la observancia de las normas decididas por la Comisión Técnica de Seguridad. La disposición del Acuerdo sobre la creación de las unidades especiales para luchar contra el terrorismo y la delincuencia organizada transnacional no ha sido una actividad prioritaria ³².

Medidas de fomento de la confianza: equipos mixtos de observación v verificación y el Mecanismo Operacional de Coordinación

- 40. Los equipos mixtos de observación y verificación³³ tienen por objeto observar e investigar las presuntas violaciones del alto el fuego una vez notificados por la Comisión Técnica de Seguridad. Desde la misión para verificar las violaciones del alto el fuego en Kidal en septiembre de 2017 (véase el párr. 21), no se han realizado ese tipo de misiones³⁴.
- 41. Integrado por combatientes de las tres partes signatarias, el objetivo del Mecanismo Operacional de Coordinación es realizar patrullas conjuntas bajo un mando único. Se había previsto desplegar tres unidades de 600 soldados en Gao, Tombuctú y Kidal como medida temporal para el acuartelamiento de los grupos armados. En enero de 2017 los grupos escindidos se incluyeron en el Mecanismo en Gao, pero aún exigen una mejor representación, como así también en Tombuctú³⁵.
- 42. El Mecanismo Operacional de Coordinación de Gao, establecido en diciembre de 2016, enfrentó varios problemas. Los miembros del Mecanismo, así como de los equipos mixtos de observación y verificación, iniciaron una huelga de dos meses en enero de 2018, cuando el déficit en el presupuesto llevó a reducir la asignación mensual para los oficiales del Mecanismo y los miembros de los equipos mixtos de observación y verificación de 1.050.000 francos CFA (2.100 dólares) a 525.000 francos CFA (1.050 dólares) por mes, ya que sus asignaciones excedían los compromisos presupuestarios de los donantes internacionales³⁶. Los actuales arreglos presupuestarios terminarán en junio de 2018, y su futuro sigue siendo incierto.
- 43. Después de tres años de retrasos, los Mecanismos Operacionales de Coordinación de Tombuctú y Kidal se establecieron el 4 de mayo de 2018. Esos Mecanismos no son plenamente operacionales ³⁷, ya que los grupos armados conformes aún no han presentado listas completas de los combatientes, a pesar de un plazo fijado en abril de 2018 ³⁸. En el momento de redactarse el presente informe, la CMA había rechazado las tarjetas de identificación biométrica porque en ellas no se mencionaba el rango, de conformidad con lo acordado en la Comisión Técnica de Seguridad ³⁹.
- 44. Además, los grupos armados no han proporcionado armas pesadas y vehículos al Mecanismo Operacional de Coordinación, como se había acordado durante una

18-12105 **13/72**

³² Véase el Acuerdo, capítulo 11, artículo 30.

³³ Se han desplegado tres equipos de 9 miembros en Gao, Kidal y Tombuctú.

³⁴ Información confidencial, 18 de octubre de 2018.

^{35 &}quot;Déclaration du 1er Congrès ordinaire de la CME. Tin-Aouker", 30 de abril de 2018. Archivado en la Secretaría.

³⁶ Reunión con funcionarios de las Naciones Unidas, Bamako, 15 de junio de 2018.

³⁷ Al 22 de junio de 2018 había 160 miembros registrados en Kidal y 47 en Tombuctú.

³⁸ Reunión con la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración, Bamako, 7 de junio de 2018.

³⁹ Reunión con los participantes de la Comisión Técnica de Seguridad, Bamako, 15 de junio de 2018.

reunión de la Comisión Técnica de Seguridad celebrada el 11 de abril de 2018. Hasta la fecha, el Gobierno ha suministrado cuatro armas pesadas al Mecanismo de Gao⁴⁰. Los representantes de la CMA justifican su incumplimiento diciendo que las armas pesadas y los vehículos son propiedad personal de los miembros y por ello la CMA no puede donarlos al Mecanismo Operacional de Coordinación⁴¹.

45. Además, la falta de recursos, como alimentos y suministros de oficina, que son responsabilidad del Gobierno, retrasó la ejecución en varias ocasiones. Entretanto, se ha robado material destinado al Mecanismo Operacional de Coordinación, incluidos 400 uniformes y varias tiendas de campaña. También se informó al Grupo de que varios vehículos han sido robados al Mecanismo, en algunos casos presuntamente por miembros de los grupos armados signatarios, aunque no se ha identificado a los responsables⁴². El Mecanismo debe aplicarse plenamente antes de iniciar el proceso de desarme, desmovilización y reintegración, ya que sus miembros, junto con la Comisión Técnica de Seguridad, se encargarán de garantizar el acantonamiento⁴³.

Medidas de control de armas

- 46. Durante las reuniones de la Comisión Técnica de Seguridad celebradas los días 17 y 30 de agosto de 2017, la CMA y la Plataforma convinieron en dejar de realizar patrullas con armas pesadas y no circular en convoyes de más de cinco vehículos sin notificar a la MINUSMA. Además, convinieron en que todos los vehículos que transportaban armas debían tener una clara identificación y los miembros debían llevar una orden de misión firmada por sus jefes, y que notificaría a la Comisión Técnica de Seguridad antes de cualquier desplazamiento⁴⁴.
- 47. Los grupos armados de ambas coaliciones, al menos en una ocasión cada uno, movilizaron convoyes fuertemente armados sin notificar a la Comisión Técnica de Seguridad (véase el párr. 85)⁴⁵. La Comisión no considera esos incidentes como una violación del Acuerdo, sino como una infracción de las medidas de confianza ⁴⁶.
- 48. A su vez, los grupos armados signatarios de Gao han argumentado que la incautación de armas en diciembre de 2017 por las Fuerzas Armadas malienses de miembros individuales de los grupos armados, a raíz de una decisión del Gobernador de la región⁴⁷, va en contra del espíritu del Acuerdo porque la incautación precedió al proceso de desarme, desmovilización y reintegración⁴⁸.

Proceso de desarme, desmovilización y reintegración y reforma del sector de la seguridad

49. El proceso de registro para el desarme, la desmovilización y la reintegración comenzó en marzo de 2018 y se había previsto inicialmente que debería concluir a más tardar a finales de abril. Los registros se distribuyeron a los grupos armados signatarios y otros grupos armados conformes. Los grupos armados pidieron una prórroga del plazo hasta finales de mayo. En junio, la mayoría no habían entregado los registros⁴⁹. En un primer momento se preveía que el registro abarcaría hasta

⁴⁰ Reunión con funcionarios de las Naciones Unidas, Bamako, 15 de junio de 2018.

⁴¹ Reunión con los participantes de la Comisión Técnica de Seguridad, Bamako, 15 de junio de 2018.

⁴² Reunión con representantes del Gobierno de Malí, Bamako, 16 de junio de 2018.

⁴³ Véase el anexo II del Acuerdo.

⁴⁴ Información confidencial, 17 de agosto de 2017.

⁴⁵ Información confidencial, 13 de enero, 9 de febrero y 12 de febrero de 2018.

⁴⁶ Reunión con los participantes de la Comisión Técnica de Seguridad, Bamako, 22 de junio de 2018.

⁴⁷ Décision N 0649-2017-CAB-GRG portant règlement de la circulation. Gao, 27 de noviembre de 2017, archivada en la Secretaría.

⁴⁸ Reunión con representantes de los grupos armados signatarios, Gao, 21 de marzo de 2018.

⁴⁹ *Ibid*.

15.000 combatientes ⁵⁰. Un representante de la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración espera por lo menos el doble de esa cifra ⁵¹.

50. El registro para el desarme, la desmovilización y la reintegración siguió adelante antes de llegar a un acuerdo sobre las cuotas de los grupos armados para la integración en las fuerzas de defensa y seguridad. La integración debe ser gradual, siguiendo criterios establecidos, y llevarse a cabo una vez que se elabora una visión común sobre el ejército y la policía territorial reconstituidos ⁵². Con este fin, se celebró un taller de alto nivel sobre la reforma del sector de la seguridad del 27 al 29 de marzo, pero, según el observador independiente, no se adoptaron medidas concretas y las decisiones fundamentales se aplazaron para una fecha futura ⁵³. En ausencia de una visión común, no se han logrado progresos en lo que respecta a la identificación y el redespliegue de los antiguos miembros de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses ⁵⁴. Se estima que unos 900 combatientes entran en esta categoría ⁵⁵. Otro obstáculo es que los representantes de los grupos armados exigen que se tengan en cuenta los ascensos y privilegios durante la deserción ⁵⁶.

E. Financiación del Acuerdo sobre la Paz y la Reconciliación en Malí y su componente de desarrollo económico, social y cultural

- 51. El Gobierno declara que ha movilizado y gastado un total de 143 mil millones de francos CFA (286 millones de dólares) en relación con la aplicación del Acuerdo desde 2015 hasta junio de 2018⁵⁷. Esta suma se ha destinado a fines mencionados en el Acuerdo en la esfera del desarrollo económico, tales como planes de emergencia para el norte, así como a fines incluidos en otras esferas, como la creación de las nuevas regiones de Taudeni y Menaka y la financiación del Mecanismo Operacional de Coordinación.
- 52. El presupuesto previsto para 2018 es superior en un 50% al de 2017, pero cabe observar que el gasto real representa el 74% de lo que se había presupuestado para 2015-2017⁵⁸. Los gastos previstos en relación con el Fonds pour le développement durable (fondo de desarrollo sostenible) son principalmente responsables del aumento proyectado.

18-12105 **15/72**

⁵⁰ Reunión con la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración, Bamako, 30 de marzo de 2018.

⁵¹ Reunión con la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración. Bamako, 7 de junio de 2018.

⁵² Vencimiento del plazo: septiembre de 2018.

⁵³ Centro Carter: "Report of the independent observer".

⁵⁴ Vencimiento del plazo: abril de 2018. Reunión con la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración, Bamako, 7 de junio de 2018.

⁵⁵ Reunión con la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración. Bamako, 30 de marzo de 2018.

Reunión con los grupos armados signatarios. Gao, 20 de junio de 2018; reuniones con la MINUSMA, Gao y Bamako, 20 y 22 de junio de 2018.

⁵⁷ Ministerio de Economía y Finanzas de Malí, "Note technique relative au point sur la mise en oeuvre de l'Agreement pour la paix et la réconciliation", 6 de julio de 2018, archivada en la Secretaría.

⁵⁸ Calculado a partir de Ministerio de Economía y Finanzas de Malí, "Note technique relative au point sur la mise en oeuvre de l'accord pour la paix et la réconciliation", 23 de octubre de 2017, archivada en la Secretaría.

Zona de desarrollo para las regiones del norte

- 53. La única medida prioritaria en el marco del componente de desarrollo económico del Acuerdo se refiere a la creación de una zona de desarrollo para las regiones del norte. Según el Acuerdo, la zona de desarrollo se basa en una estrategia de desarrollo y se financia con cargo al fondo de desarrollo sostenible⁵⁹. El Gobierno ha redactado una nota conceptual para la zona de desarrollo y la ha transmitido a los grupos armados signatarios, pero en el momento de la reunión de un subcomité del Comité de Supervisión del Acuerdo, el 21 de junio, aún no se había recibido una respuesta oficial⁶⁰. Se prevé que se contará con un texto legislativo para noviembre de 2018, como se indica en la hoja de ruta de marzo.
- 54. Si bien la zona de desarrollo aún no se ha creado, el texto legislativo por el que se establece el fondo de desarrollo sostenible fue aprobado en el Parlamento y promulgado por el Presidente el 12 de febrero de 2018⁶¹. El Consejo de Ministros también firmó el decreto por el que se establecen las modalidades de la organización y gestión del fondo. No obstante, estas modalidades aún no se han elaborado. Por lo tanto, en el momento de redactarse el presente informe, el decreto no se había publicado en el Boletín Oficial.
- 55. El fondo de desarrollo sostenible inicialmente estaba previsto para ayudar a financiar los proyectos de desarrollo regionales en el norte, pero la concentración del fondo se modificó en el Parlamento para que hubiese igualdad en el desarrollo de todas las regiones de Malí⁶². El fondo ha de financiarse en parte mediante subsidios gubernamentales y en parte mediante los ingresos generados por los impuestos y gravámenes obligatorios sobre los pasajes aéreos, las exportaciones de algodón y la venta de tabaco.
- 56. En julio de 2017, el Fondo Monetario Internacional había aconsejado no introducir nuevos impuestos y gravámenes a la exportación dirigidos a sectores específicos ⁶³ como el algodón. Aunque el presupuesto para el fondo de desarrollo sostenible se fijó inicialmente en 100 mil millones de francos CFA (200 millones de dólares) ⁶⁴, en el presupuesto de 2018 la suma se redujo a 40 mil millones de francos CFA ⁶⁵.
- 57. Si bien el mecanismo de financiación solo se estableció a principios de 2018, durante el período 2015-2017, el Gobierno ya había incluido en el presupuesto 73 mil millones de francos CFA (146 millones de dólares) señalados para el fondo de desarrollo sostenible, lo que representa el 43% del presupuesto del Estado dedicado

⁵⁹ Véase S/2015/364, anexo, cap. 2, art. 5 (Acuerdo para la Paz y la Reconciliación dimanante del Proceso de Argel).

^{60 &}quot;Compte-rendu du Sous-comité pour le développement économique, social et culturel (SC-DESC)," 21 de junio de 2018, archivado en la Secretaría.

⁶¹ Malí, Loi No 2018-008 du 12 Février 2018 portant création du Fonds pour le développement durable, Boletín oficial,12 de febrero de 2018.

⁶² Reunión con parlamentarios, Bamako, 18 de marzo de 2018.

⁶³ Fondo Monetario Internacional (FMI), Malí, informe del FMI, Núm.17/209 (Washington D.C., 2017).

Malí, Ministerio de Economía y Finanzas, "Création du fonds de développement durable créer une dynamique de développement équilibré du Mali", enero de 2018. Puede consultarse en www.finances.gouv.ml/revues-de-presse/création-du-fonds-de-développement-durable-créer-unedynamique-de-développement.

Malí, Ministerio de Economía y Finanzas, Projet de loi de finance 2018: document de programmation pluriannuelle des dépenses et projet annuel de performance (DPPD-PAP) 2018-2020 (2017). El 60%, o 24 mil millones de francos CFA, se generaría mediante impuestos y gravámenes y el 40%, o 16 mil millones de francos CFA, mediante subsidios del Gobierno. Véase Maliactu, "Malí: Création du Fonds de Développement Durable: Le Ministre Dr Boubou Cissé convainc les députés!, 30 de enero de 2018. Puede consultarse en http://maliactu.net/malicreation-du-fonds-de-developpement-durable-le-ministre-dr-boubou-cisse-convainc-les-deputes/.

a la aplicación del Acuerdo ⁶⁶. Sin embargo, 13.400 millones de francos CFA (28,8 millones de dólares) se destinaron a la construcción de represas, electricidad y a proyectos de abastecimiento de agua potable ⁶⁷. Estos proyectos fueron considerados como un anticipo del fondo hasta que se promulgara la legislación para crearlo ⁶⁸. El Fondo, que cuenta con un presupuesto pero no se ha puesto en funcionamiento, es principalmente responsable de la diferencia entre el presupuesto previsto y el presupuesto total utilizado para la aplicación del Acuerdo durante el período comprendido entre 2015 y 2017.

58. La CMA ha expresado su descontento con los dividendos de la paz para el Norte dimanantes del Acuerdo, refiriéndose a las sumas presupuestadas para el fondo de desarrollo sostenible que nunca se movilizaron⁶⁹. El Gobierno destinó grandes sumas al fondo en teoría, pero antes de que este se estableciera, generando así expectativas que no se podían atender. Considerando que las modalidades de aplicación del fondo no se han elaborado existe un riesgo real de que la mayor parte de los 40 mil millones de francos CFA presupuestados para 2018 una vez más no puedan movilizarse.

Financiación de las autoridades de transición

- 59. Asegurar el funcionamiento eficaz de las autoridades provisionales para las dos regiones que se están creando, (concretamente Taudeni y Menaka), ha sido una prioridad en el marco del calendario de enero y la hoja de ruta de marzo bajo el componente institucional del Acuerdo. En 2018, cerca de 9 mil millones de francos CFA (18 millones de dólares) se reservan para las autoridades provisionales de Tombuctú, Gao, Kidal, Taudeni y Menaka como parte de un fondo nacional de apoyo a las administraciones territoriales. La puesta en marcha de las nuevas regiones de Taudeni y Menaka, con un presupuesto de 3.600 millones de francos CFA (7,2 millones de dólares) se financió en gran parte con cargo al fondo⁷⁰. Se asignaron más de 1.000 millones de francos CFA, principalmente para financiar proyectos en las cinco regiones, con cargo al fondo nacional pero no se movilizaron⁷¹.
- 60. Parte de la dificultad para movilizar los recursos financieros dedicados a prestar apoyo a las autoridades provisionales es la falta de contadores públicos asignados por la tesorería central a nivel de las administraciones regionales. El Presidente de la autoridad provisional en Gao informó al Grupo de que en marzo de 2018 no había ningún oficial de contabilidad designado para retirar fondos y que no se habían asignado donaciones a la autoridad provisional ⁷². Según el Ministerio de Administración Territorial, Gao no presentó una solicitud de financiación de

66 Malí, Ministerio de Economía y Finanzas, "Note technique relative au point sur la mise en oeuvre de l'Accord". Calculado para las distintas categorías de gastos y la totalidad del período 2015-2017, el 74% de la suma presupuestada para la aplicación del Acuerdo se gastó efectivamente.

17/72

⁶⁷ Malí, Ministerio de Economía y Finanzas, "Note technique relative au point sur la mise en oeuvre de l'Accord".

⁶⁸ Reunión con el Director General de Presupuesto del Ministerio de Economía y Finanzas, Bamako, 22 de junio de 2018.

⁶⁹ Reunión con representantes de la CMA, Bamako, 15 de febrero de 2018.

Ne destinaron más de 2.000 millones de francos CFA a Menaka y Taudeni con cargo al fondo, véase Ministerio de Descentralización de Malí, "Agence Nationale d'Investissement des Collectivités Territoriales, Décision No. 2017-0057/DG", 3 de agosto de 2017. Puede consultarse en www.anict.gouv.ml/DROITS_DE_TIRAGE/DT-2017-DECISION-N2017-0057-DG-ANICT-DU-3-AOUT-2017-vf.pdf.

Malí, Ministerio de Administración Territorial, "Synthèse de la Rencontre du Ministre des Collectivités territoriales avec les autorités intérimaires sur le point de la mobilisation des ressources financières mises à disposition", archivado en la Secretaría.

⁷² Reunión con las autoridades provisionales de Gao, 20 de marzo de 2018.

proyectos con cargo al fondo⁷³. Otras regiones habían solicitado fondos para los proyectos, que se asignaron pero no se han movilizado. Sólo se movilizaron los fondos asignados para proyectos en Tombuctú⁷⁴.

F. Componente de reconciliación, justicia y asuntos humanitarios

Proyecto de ley de reconciliación nacional

61. De conformidad con el Acuerdo ⁷⁵ y las recomendaciones derivadas de la Conferencia de Entendimiento Nacional ⁷⁶, posteriormente descritas en la Carta para la Paz, la Unidad y la Reconciliación Nacional ⁷⁷, el Gobierno ha presentado un proyecto de ley sobre la reconciliación nacional ⁷⁸. El proyecto de ley ha suscitado las críticas y preocupaciones de las organizaciones de derechos humanos en el país, que en general opinan que el Gobierno está allanando el camino hacia la exoneración de los presuntos responsables de delitos graves ⁷⁹. Se informó al Grupo de Expertos de que el Gobierno escucharía las preocupaciones sobre el proyecto antes de que sea promulgado como ley ⁸⁰. El Acuerdo es categórico en el sentido de que no contempla la amnistía para los responsables de crímenes de guerra, crímenes de lesa humanidad y violaciones graves de los derechos humanos. En ese sentido, el artículo 4 del proyecto de ley es igualmente claro en que se excluye de toda amnistía a los presuntos responsables de esos delitos.

IV. Grupos armados y ataques contra el Ejército de Malí

- 62. Como se señaló el 9 de febrero de 2018 durante la presentación de su programa de trabajo al Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí, el Grupo de Expertos investigó las supuestas conexiones entre los grupos armados conformes con el acuerdo preliminar con grupos armados terroristas incluidos en la Lista de Sanciones contra el EIIL (Dáesh) y Al-Qaida, de conformidad con el mandato del Grupo de Expertos.
- 63. El Grupo de Expertos investigó varios incidentes y recabó información que indicaba que algunos miembros individuales de los grupos armados conformes han participado en actividades terroristas, en particular en un ataque contra las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, reivindicado más tarde por Jama'at Nusrat al-Islam wal-Muslimin (JNIM). Esos estudios de casos se presentan a continuación en el contexto de la dinámica de los grupos armados y la geopolítica, en los planos regional y local.

⁷³ Malí, Ministerio de Administración Territorial. "Synthèse de la rencontre du Ministre des collectivités territoriales avec les autorités.

⁷⁴ *Ibid*.

⁷⁵ El Acuerdo, artículo 47.

⁷⁶ Nueva York, 27 de marzo a 7 de abril de 2017.

⁷⁷ De 20 de junio de 2017.

⁷⁸ Malí, "Loi d'Entente Nationale".

⁷⁹ Reunión y correspondencia con organizaciones de derechos humanos, Bamako, 12 y 19 de junio de 2018.

⁸⁰ Reunión en el Ministerio de Justicia, Bamako, 22 de junio de 2018.

A. Región de Menaka y sector oriental de la provincia de Ansongo de la región de Gao

- 64. La situación en la región de Menaka y las zonas orientales de la provincia de Ansongo en la región de Gao sigue siendo muy tensa. Los conflictos se centran en la afiliación por tribu o fracción (infratribu) y la geopolítica local, como el control de los cargos políticos (grupos armados, instituciones oficiales, liderazgo comunitario, etc.) y la geografía (comercio y rutas de contrabando, las vías de la trashumancia, los puestos de control, las tierras de pastoreo, los pozos, etc.)⁸¹. Estos conflictos están cada vez más polarizados entre las dos partes de la actual ofensiva contra el Estado Islámico en el Gran Sáhara (EIGS), sección local del Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIIL), encabezada por fuerzas internacionales (Operación Barkhane y Operación Sabre).
- 65. La tribu dominante en la región de Menaka es la dausaka y los principales grupos minoritarios son los tuaregs imgad, chamanamas e ichadinharen y la fracción iskakna de los árabes tilemsis. Los bellas, entre los que los iboguilitanos representan un gran grupo, los fulanis y los sedentarios (principalmente hausas y unos pocos songhais) componen la mayoría de la población negra y mestiza (negros/tuareg). Los conflictos entre las comunidades dausaka y tuareg, dausaka e iboguilitana y las tribus tuareg/dausaka y fulani han sido frecuentes en la región de Menaka durante los últimos treinta años.
- 66. La proliferación de armas pequeñas y armas ligeras desde la segunda rebelión tuareg, que comenzó en 1990 en Menaka, ha agravado progresivamente la intensidad de esos conflictos y el número de víctimas ha aumentado en los últimos años, por consiguiente, paralelamente a la explotación de los conflictos étnicos en los grupos armados.
- 67. La tribu dausaka está rígidamente dividida entre las líneas definidas por las fracciones y la afiliación a grupos armados⁸². Si bien algunas fracciones significativas siguen prestando apoyo al Movimiento para la Salvación del Azawad de los Dausaka (MSA-D), dirigido por el ex portavoz del MNLA Moussa Ag Acharatoumane desde su creación como un grupo escindido del MNLA el 2 de septiembre de 2016, otras fracciones permanecieron en el MNLA —especialmente en la zona de Talataye (los dausakos de Ansongo)—, o más recientemente se sumaron al CSUA, en un contexto de aumento de la presión por parte del EIGS y tras la visita de Algahbass Ag Intallah a la región de Menaka en diciembre de 2017, por ejemplo, en el caso de la fracción idoguiritana dirigida por Siguidi Ag Madit y de Ag Almahmoud Hamataha, alcalde de Inekar, de la fracción agokana⁸³.
- 68. También se sabe que muchos dausakos tienen posiciones militares clave dentro de los dirigentes del EIGS, como su líder adjunto, Al-Mahmoud Ag Baye, también

81 Menaka ha sido históricamente un centro estratégico para las caravanas de comercio. La ciudad está situada a 400 km por carretera de Niamey (Níger), a 315 km de Gao y 300 km de Kidal.

18-12105 19/**72**

⁸² La cohesión de las comunidades dausakas siempre se ha visto en peligro en los períodos de conflicto, debido a su origen mixto y lengua específica, una combinación de songhai y tamasheq.

La lista de los dirigentes tradicionales de Menaka, que se incorporaron al CSUA el 11 de octubre de 2017 incluye, además de Siguidi Ag Madit y Almahmoud Ag Hamataha, Mohamed Ehia Ag Alwafi, consejero comunal y cadí de los idoguiritanos en Menaka. Otros nombres se mencionaron en el comunicado del CSUA publicado en Facebook, incluidos Alhassane Ag Afoy, Ghissa Ag Mahmoud, jefe de la fracción tabahaw de las comunidades dausakas y consejero comunal en Anderamboukane, pero esas personas publicaron otro comunicado firmado, archivado en la Secretaría, en el que niegan haberse sumado al CSUA. No obstante, cabe señalar que varios interlocutores mencionaron que los dirigentes tradicionales están constantemente bajo la presión de la parte contraria en cuanto asumen una posición.

conocido como Ikaray⁸⁴, Mohamed Ag Almouner, también conocido como Tinka, o Akawkaw Ag Almahmoud, también conocido como Royal, o han sido simplemente reclutados como soldados rasos⁸⁵. Los árabes de la comunidad tilemsi también están presentes en la katiba Salah Eddine del EIGS, de Ahmed Ould Badi, también conocido como Sultan Ould Badi⁸⁶, que opera en la zona oriental de Gao (comunas rurales de Djebok y Anchawadj) y la zona de Indeliman y su adjunto Boubacar Ould Abidine⁸⁷, también conocido como Bouba, más activo en la zona de Talataye.

69. Los principales interlocutores políticos en la región de Menaka, recientemente creada, son: el *amenokal* (dirigente tradicional) de los ulemidenes (Iwllemmeden) y miembro del Parlamento, Bajan Ag Hamatou, tradicionalmente cercano a la fracción idoguiritana de los dausakos; el Gobernador, Daouda Maïga, quien procede de Tidermene y desempeñó un papel decisivo en la constitución de la alianza del GATIA/MSA-D y el regreso del GATIA a Menaka el 27 de octubre de 2017 (Daouda Maïga al parecer está cerca del General Gamou del GATIA, también nacido en Tidermene); y Abdoul Wahab Ag Ahmed Mohamed, presidente de las autoridades provisionales, cercano a Moussa Ag Acharatoumane del MSA-D⁸⁸.

Conflicto entre el Consejo Superior para la Unidad de Azawad y el Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imghad y sus Aliados/Movimiento para la Salvación del Azawad de los Dausakos en Tidermene

- 70. En la nueva provincia de Tidermene (al norte de la región de Menaka), las fuerzas internacionales informaron al Grupo de la presencia de alta densidad de ganado y población nómada, con numerosos campamentos tuaregs concentrados en la cercanía de los pozos para el fin del *période de soudure* (época de hambruna), y de intenso tráfico comercial de camionetas y camiones volquetes que transportaban pasajeros y mercancías del Níger y la región de Menaka a la región de Kidal⁸⁹.
- 71. Tidermene, un centro estratégico en el camino del Níger a Argelia, entre Menaka y la región de Kidal, fue la primera escala del líder del CSUA, Alghabass Ag Intallah, en su misión a la zona de Menaka en diciembre de 2017. La mayoría de la población procede de la tribu tuareg Ichadinharen, dirigida por el jefe de fracción Hamma Ag Mahaha, con algunos chamanamos, dausakos e imgades, entre otros. El alcalde, Midoua Ag Houda, y el representante local del CSUA desde el 10 de abril de 2016, Mohamed Lamine Ag Tambaraye, también pertenecen a la comunidad ichadinharena.
- 72. Las fuerzas internacionales observaron una intensa actividad en la zona de los grupos armados conformes (principalmente el MSA-D y el MNLA), incluidos numerosos puntos de control y los frecuentes desplazamientos de tres convoyes de vehículos, en una región que ha experimentado encarnizados combates entre el

84 Conocido también como Akorey (diferentes grafías posibles).

⁸⁵ Ag Akawkaw fue detenido el 4 de junio de 2018 en Indiatafen (municipio de Akabar, en la frontera con el Níger) durante la Operación Kouffra 4 (formada con unidades del MSA-D, el GATIA, las Fuerzas Armadas Malienses, las Fuerzas Armadas del Níger y Barkhane/Sabre); tanto Ikaray como Royal proceden de la fracción idoguiritana.

⁸⁶ Sus hermanos Aman y Baye serán también miembros de la katiba; la familia es una combinación de ahel taleb árabe y tuareg taghat mellet.

⁸⁷ También conocido como Ould Awebidine, Abwidine, Ould Waididine o Abouba Ag Amidine, de la fracción ahel taleb.

⁸⁸ En una reunión celebrada en Kidal con el Grupo el 12 de mayo de 2018, Bilal Ag Chérif afirmó que la CMA no tienen fuerzas en Menaka.

⁸⁹ La etapa de hambruna (période de soudure) define el final de la estación seca, cuando los suministros de la cosecha anterior se agotan, pero antes de la próxima cosecha.

GATIA/MSA-D y el CSUA a principios de 2017⁹⁰. La población también informó de la presencia de un grupo terrorista armado (EIGS)⁹¹.

73. Tras el acuerdo firmado el 1 de julio de 2018 en Bamako, la presidencia de las autoridades provisionales de la provincia se confirió a la CMA. No obstante, el asesinato en Ikadeuan (25 km al sudoeste de Tidermene) de Mohamed Ag Baka, un oficial del MSA-D, conocido como Intawdoute, el 15 de abril de 2018, indica que sigue habiendo mucha tensión en la zona.

Presunta participación de una persona afiliada al Consejo Superior para la Unidad de Azawad en el asesinato de miembros del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imghad y sus Aliados y el Movimiento para la Salvación del Azawad de los Dausakos en Menaka y Anderambukán

74. El 15 de octubre de 2017, el comandante Adim Ag Albachar del MSA-D fue asesinado en su casa en la ciudad de Menaka junto con otros dos combatientes, presuntamente por un comando del EIGS dirigido por Ikaray⁹². El 18 de diciembre de 2017, la Operación Barkhane detuvo a Amyata Ag Iddine e Hima Ag Seydaha por sospecha de participación en actividades terroristas. El mismo día la CMA emitió un comunicado en el que afirmó que los dos jóvenes eran parientes del coordinador de la CMA Siguidi Ag Madit y que su detención era el resultado de una manipulación por "personas necesitadas de popularidad"⁹³.

75. El 6 de enero de 2018, una posición del GATIA en Anderambukán fue atacada alrededor de las 05.00 horas por agresores en tres vehículos y varias motocicletas, que mataron a cuatro miembros del GATIA y se apoderaron de sus armas. Antes del ataque, los atacantes habían destruido la antena de la red móvil, interrumpiendo las comunicaciones móviles⁹⁴. Los testigos acusaron a Mohamed Ag Siguidi de ser el comandante que dirigió el ataque⁹⁵.

76. Mohamed Ag Siguidi es hijo de Siguidi Ag Madit, Coordinador de la CMA de Menaka, representante del CSUA, jefe de fracción de los tdoguiritanos de las

18-12105 **21/72**

__

⁹⁰ Un informe de las Naciones Unidas de 10 de febrero de 2017 indica que el comandante Alhamdi Ag Lengach del GATIA hizo varias incursiones en Tidermene, con el fin de obligar a la comunidad ichadinharen a retirar su apoyo al CSUA. La CMA también denunció en un comunicado las operaciones del MSA en la región. A pesar de la entrega por el propio general Gamou a Hamma Ag Mahaha, durante una ceremonia filmada, de los ocho vehículos robados por Ag Lengach (puede consultarse en www.youtube.com/watch?v=GTV1_YKvPS8&index=2&list=PLPFvqgGojmbTmXbBImavT6Ljklt-UrshD&t=101s n), este fue posteriormente asesinado en la ciudad de Menaka, el 17 de marzo de 2017.

Para Reunión con el comandante de las fuerzas internacionales, Kidal, 13 de mayo de 2018, al regreso de una patrulla de largo alcance en la zona en abril y mayo de 2018.

⁹² Reunión con las fuerzas internacionales, Menaka, 21 de marzo de 2018; reunión con una fuente confidencial, Bamako, 25 de abril de 2018; conversación telefónica con un comandante del GATIA, 8 de julio de 2018. Según esas fuentes, Mohamed Ag Siguidi prestó asistencia al comando del EIGS y participó en la operación.

⁹³ La CMA acusa implícitamente a Moussa Ag Acharatoumane, líder del MSA-D, de manipular a la Operación Barkhane en provecho de sus propios intereses y planes; en el anexo VI puede consultarse una copia del comunicado. Los comunicados contradictorios entre la CMA y el MSA son comunes, por ejemplo, el presunto secuestro de Siguidi Ag Madit por el MSA, negado por este, que presentó el caso como un asunto de familia; sobre este tema véase Niarela, "CMA et MSA-GATIA: la guerre des mots", en https://niarela.net/nord-mali/cma-et-msa-gatia-la-guerre-des-mots.

⁹⁴ Información confidencial de fecha 10 de enero de 2018; un artículo de prensa consultado en http://bamada.net/premiere-attaque-2 enumera a tres de las víctimas como Alhassane Ag Issidaye, Adim Ag Hamzata y Almoktar Ag Khammidi; un comunicado de prensa del GATIA en Twitter y consultado en https://twitter.com/maboulmaaly/status/950086566818582528 señala que el ataque ocurrió en la noche del 4 al 5 de enero de 2018.

⁹⁵ Reunión con una fuente confidencial, Bamako, 7 de junio de 2018.

comunidades dausakas, consejero comunal de Menaka e históricamente cercano a Bajan Ag Hamatou.

77. El 11 de enero de 2018, a las 03.00 horas, la Operación Barkhane detuvo a Mohamed Ag Siguidi en la propiedad de su padre en Menaka, en posesión de dos fusiles de asalto de tipo AK ⁹⁶. Fue detenido junto a un guardia nacional llamado Hadacheq Ag Hadalhassane Garde, que más tarde fue puesto en libertad. Mohamed Ag Siguidi es sospechoso de haber tomado parte en el ataque contra el GATIA en Anderambukán, y de cooperar activamente con el EIGS ⁹⁷. Según una declaración de la Operación Barkhane, también fueron incautados y trasladados a Bamako equipos y documentos. Los miembros de su familia han negado públicamente que pudiera estar involucrado en actividades terroristas ⁹⁸.

78. A principios de julio, Mohamed Ag Siguidi seguía encarcelado en Bamako. El expediente de la causa, investigada por los servicios de fiscalía de la dependencia judicial especializada encargada de la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada transnacional, todavía no estaba finalizado.

Conflicto en Talataye

79. El municipio rural de Talataye (región de Gao, provincia de Ansongo), habitado mayoritariamente por dausakos, es conocido también como un importante centro comercial para los nómadas, conocido por sus días de mercado semanales ("foire") y un bastión de los grupos armados terroristas. El alcalde, un dausako llamado Salah Ag Ahmed, fue presentado al Grupo de Expertos por varias fuentes independientes como miembro destacado del CSUA, cercano a Iyad Ag Ghali, que figura como QDe.316 en la Lista de Sanciones contra el EIIL (Dáesh) y Al-Qaida y un oficial de enlace con Ansar Eddine y el EIGS. Al parecer se encuentra en Kidal⁹⁹.

80. Del 23 de enero al 11 de febrero de 2018, el alcalde de Tarkint, Baba Ould Cheikh, de la comunidad árabe del valle de Tilemsi, estuvo detenido en la región de Talataye por el EIGS¹⁰⁰ y Boubacar Ould Abidine, también conocido como Bouba, habría sido el carcelero¹⁰¹. La filial del EIGS en Talataye está integrada por árabes de la región de Tilemsi, fulanis y algunos saharauis, incluido el hermano de Lehbib Ould Ali Ould Ali Ould Saïd Ould Joumani, conocido como Adnan Abu Walid Al Sahrawi¹⁰².

⁹⁷ Informe de una fuente confidencial, de enero de 2018; reunión con una fuente confidencial, Bamako, 25 de abril de 2018; reunión con un diplomático occidental, Niamey, 11 de mayo de 2018.

⁹⁶ La primera arma es un rifle de asalto T-56 matrícula 3767600, y procede de los arsenales de las Fuerzas de Seguridad y de Defensa Malienses. La segunda arma es un rifle de asalto AKMS, número de registro H9 9877 posiblemente también procedente de los arsenales de Malí.

⁹⁸ Un artículo de prensa cita al primo de Ag Siguidi, Moustapha Ag Mohamed, quien afirmó que su primo no era un terrorista; véase "Mali: Barkhane capture des membres présumés de groupes armés", Le Figaro, 11 de enero de 2018; puede consultarse en http://www.lefigaro.fr/flash-actu/2018/01/11/97001-20180111FILWWW00333 -mali-barkhane-capture-des-membres-presumes-de-groupes-armes.php.

⁹⁹ Reunión con una fuente confidencial, Bamako, 7 de marzo de 2018. reunión con las autoridades regionales, Menaka, 21 de marzo de 2018; reunión con una fuente confidencial, Bamako, 25 de abril de 2018; en un vídeo publicado en Facebook de un informe de la Oficina de Radiodifusión y Televisión de Malí en Talataye el 6 de mayo de 2017 se entrevista al primer adjunto del alcalde, Farok Ag Fakana, a quien se presenta como el alcalde.

Reunión con una fuente confidencial, que participó personalmente en el caso de secuestro, Gao, 9 de mayo de 2018; véase también Radio France Internationale Afrique, "Mali: Baba Ould Cheikh, le maire de Tarkint, a été libéré", 12 de febrero de 2018, puede consultarse en http://www.rfi. afrique/20180212-baba-ould-cheilh-maire-tarkint-mali-liberation.

¹⁰¹ Reunión con una fuente confidencial, 7 de marzo de 2018.

Reunión con una fuente confidencial, que participó personalmente en el caso de secuestro; según Mohamed Lamin El Bouhali, ex Ministro de Defensa de la autoproclamada República Saharaui (RASD), en una declaración al periódico español ABC del 11 de agosto de 2012, unos 25

- 81. Un informe confidencial también indica que Salah Ag Ahmed se habría reunido los días 17 y 18 de noviembre de 2017 con Abdallah Ag Albakaye, un comandante de alto rango de Ansar Eddine con base en la provincia de Tessalit, a cargo del enlace y la coordinación entre JNIM y el EIGS ¹⁰³. Los mismos informes indican que la mezquita de Talataye predica una visión muy rigurosa del islam, influyendo en los comportamientos sociales de todo el municipio, como observan las fuerzas internacionales ¹⁰⁴.
- 82. El 1 de marzo de 2018, Alhader Ag Aguidid, un oficial del MSA-D fue asesinado en el mercado de Talataye por Ikaray. El MSA-D emitió un comunicado denunciando el asesinato, y la CMA emitió un comunicado pocas horas después, en el que afirmaba que Aguidid había sido asesinado por elementos de la CMA mientras atacaban sus posiciones en el mercado de Talataye, dando crédito al MSA-D que señalaba en un segundo comunicado que la CMA era responsable del asesinato ¹⁰⁵.
- 83. El 2 de febrero de 2018, en Inuelane, 20 km al este de Talataye, la aldea fue atacada por dos vehículos y varias motocicletas, supuestamente dirigidos por Bouba, del EIGS. Cinco civiles resultaron muertos, entre ellos un conocido morabito dausako llamado Tidjit. Sin embargo, Salah Ag Ahmed, en una entrevista concedida a los medios de comunicación locales, declaró, que se trataba de un asesinato por venganza tras el asesinato de un fulani por dausakos de Inuelane, y no de un acto terrorista 106.
- 84. La zona de Talataye también es conocida por incidentes relacionados con el uso de artefactos explosivos improvisados en ataques contra vehículos de los grupos armados conformes, una técnica militar asimétrica que normalmente solo se utiliza contra las fuerzas internacionales ¹⁰⁷. El 8 de mayo de 2018, un comandante del GATIA

saharauis habrían ingresado a Malí, 10 de ellos con AQMI y 14 con MUYAO, entre ellos Abu Walid; véase Luis De Vega, "El Polisario reconoce que hay saharauis alistados en Al-Qaida del Magreb", *ABC España*, 11 de agosto de 2018, puede consultarse en https://www.abc.es/20120811/espana/abci-polisario-alqaida-201208111729.html.

18-12105 **23/72**

Informes confidenciales de fechas 24 de noviembre de 2017 y 22 de diciembre de 2017, se indica que el coronel desertor de las Fuerzas Armadas malienses, Malick Ag Wanasnate, líder de la katiba de Ansar Eddine en Menaka, también conocido como Abou Tayib Ménaka, también se encargaba de mantener el enlace con el EIGS, en particular con Sultan Ould Badi, en la zona de Indelimane, y se reunió por última vez con Salah Ag Ahmed en diciembre de 2017 durante la visita de Alghabass a Talataye y Menaka. Ag Wanasnat murió el 14 de febrero de 2018 durante la operación Sabre Tinzauatene, la cual fueron neutralizados unos 20 presuntos miembros deJNIM; Francia, Ministerio de Defensa, "Barkhane: mise hors de combat d'une vingtaine de terroristes au Nord Mali", comunicado de prensa, 14 de febrero de 2018 puede consultarse en www.defense.gouv.fr/operations/operations/sahel/actualites/barkhane-mise-hors-de-combat-d-unevingtaine-de-terroristes-au-nord-mali4; según el comunicado publicado por JNIM, tras un ataque complejo en Uagadugú el 2 de marzo de 2018, otros comandantes militares del Grupo muertos durante la operación francesa incluían a Mohamed Ould Nouini, también conocido como Hassan al-Ansari, dirigente de Al Murabitún, Abdallah Ag Oufata, también conocido como Abu Oumar, ex alcalde de Boughessa, Sidi Mohamed Ag Ougana, también conocido como Abu Habib, Cheikh Abou Ahmadal- Fullani, comandante de la katiba de Macina, y Tariq al-Soufi, ciudadano argelino según Menastream (véase https://twitter.com/menastream/status/970255650138869761?lang=fr).

¹⁰⁴ Reunión con las fuerzas internacionales. Kidal, 13 de mayo de 2018.

¹⁰⁵ Véase en el anexo VII (las o para ¿?) copias de los tres comunicados.

Journal du Mali, "Talataye: Vivre dans la peur", 15 de febrero de 2018, puede consultarse en https://www.journaldumali.com/2018/02/15/talataye-vivre-peur/.

Solo se informó de un caso de utilización de esa táctica, técnica y procedimiento en conflictos recientes entre los grupos armados terroristas y los grupos armados conformes: el 10 de enero de 2018, en Kidal, donde un artefacto explosivo improvisado fue dirigido contra el vehículo de Asseda Ag Almostapha, un alto mando de la Coordinación de la Seguridad de los Movimientos del Azawak en Kidal [véase link] y miembro de la fuerza de tareas de lucha contra el terrorismo del MNLA, cuyo nombre figura junto a otros 11 miembros del MNLA en una lista con los nombres de quienes iban a ser asesinados exhibida en la localidad de Kidal el 10 de diciembre de 2017 p or

fue asesinado en su vehículo por la explosión de un artefacto explosivo improvisado en Ahina, municipio de Anchawadj. El 1 de julio de 2018, un vehículo del MSA-D chocó con un artefacto explosivo improvisado en el centro de la aldea Talataye, matando a cuatro combatientes e hiriendo a otros tres. La aldea de Ahina, situada 40 km al este de Djebok, bastión del GATIA bajo el mando de Habib Ag Talahit, fue atacada dos veces en diciembre de 2017 ¹⁰⁸. El 29 de enero de 2018, las fuerzas internacionales en Djebok observaron que el GATIA preparaba unas 20 camionetas armadas para llevar a cabo una contraofensiva ¹⁰⁹.

Visita del líder del Consejo Superior para la Unidad de Azawad a Tidermene, Talataye y Menaka en diciembre de 2017

- 85. Según informes confidenciales detallados ¹¹⁰, Alghabass Ag Intalla salió de Kidal el 5 de diciembre de 2017 en un convoy de 23 vehículos, con algunas camionetas equipadas con ametralladoras pesadas. Este convoy no se anunció a las fuerzas internacionales en Kidal, como lo exige el reglamento sobre armas pesadas y convoyes de la Comisión Técnica de Seguridad (véase el párr. 47).
- 86. El secretario general del CSUA se detuvo por primera vez el 6 de diciembre en Tidermene y luego en Talataye el 7 de diciembre, para reunirse en ambos lugares con las autoridades locales, representantes de grupos armados y miembros de grupos armados terroristas, según los mismos informes.
- 87. El 8 de diciembre de 2017, el convoy llegó finalmente a los alrededores de la ciudad de Menaka, con un total de aproximadamente 65 vehículos. Los vehículos adicionales, presumiblemente dausakos de diferentes grupos opuestos al MSA-D, posiblemente se sumaron al convoy en Talataye y Tidermene.
- 88. Alghabass entró en la ciudad de Menaka con un convoy de 23 vehículos, dejando alrededor de 40 vehículos en las afueras de la ciudad, lo que el GATIA y el MSA-D percibieron como un intento de intimidar a sus respectivos partidarios ¹¹¹. En respuesta, ni el General Gamou ni Moussa Ag Acharatoumane asistieron a la reunión de las autoridades locales convocadas, que incluían al Gobernador, el representante de Menaka en el Parlamento y el Presidente de la autoridad provisional. En su camino de regreso a Kidal, el convoy se detuvo de nuevo en Talataye. Llegó a Kidal el 12 de diciembre con 38 vehículos, incluidos algunos equipados con ametralladoras de 12,7 mm de calibre, sin informar a la MINUSMA del movimiento.
- 89. A pesar de las denuncias de que se está aplicando una estrategia compartida tras la visita de Alghabass a la región de Menaka, en diciembre de 2017, y los informes sobre reuniones con miembros de grupos armados terroristas, el Grupo de Expertos no encontró pruebas para documentar una relación estructural entre la CMA y grupos armados terroristas en las regiones de Menaka y Gao.

Ansar Eddine (una primera lista ya había sido exhibida el 22 de octubre de 2017); una copia de la lista está archivada en la Secretaría.

Según dos vídeos publicados en las redes sociales de la katiba de Salah Eddine del EIGS los días 23 y 24 de junio de 2018, los ataques perpetrados los días 10 y 22 de diciembre de 2017 contra el GATIA en Ahina se habrían realizado en respuesta a las operaciones de lucha contra el terrorismo del GATIA/MSA; véase el mensaje en Menastream, http://menastream.com/katiba-salaheddine-response-to-aggression/.

¹⁰⁹ Informe confidencial, sin fecha.

¹¹⁰ Información confidencial de fechas 11 de diciembre de 2017 y 13 de enero de 2018.

¹¹¹ Reuniones con los representantes del MSA y el GATIA, Bamako, 15 de junio de 2018.

B. Regiones de Tombuctú y Taudenit

90. Las regiones de Tombuctú y Taudenit están habitadas por tribus tuaregs kel antessar (además de imgados e imuchagos en Gourma y Ber), árabes de la comunidad berabiche, más una minoría de árabes kuntas: bellas, fulanis y *sédentaires*, principalmente de la comunidad songhai. Estos últimos viven sobre todo a orillas del río Níger y en los principales centros urbanos.

Taudeni

- 91. La región de Taudeni es tierra de árabes, con la presencia de algunas tribus tuaregs en el sur, y la presencia estacional de songhais, que se dedican a la extracción de sal en Taudeni ¹¹². La geopolítica de la región de Taudenit guarda relación principalmente con el control de las rutas comerciales con Marruecos, Mauritania y Argelia, tradicionalmente controladas por los berabiches ¹¹³. También se ha informado de la presencia de comerciantes saharauis en el norte de Taudeni, en particular durante la temporada de extracción de sal.
- 92. En lo que respecta a la influencia de los grupos armados conformes, la región se divide principalmente en tres grupos:
 - El MAA-Plataforma de Mohamed Taher Ould Elhadj, un árabe de la fracción de Oulad Bouhanda conocido como Tahar, alcalde del municipio rural de Salam y Vicepresidente segundo de las autoridades provisionales de Taudenit, está basado en la aldea de Atila (13 km al norte de Tombuctú);
 - •El MAA-Plataforma de Ahmed Ould Sidi Ahmed, conocido como Boda o Bouda, tiene su base en Likrakar (20 km al norte de Tombuctú);
 - El MAA-CMA de Hussein Ould Al-Moctar, desertor del ejército de Malí, conocido como coronel Goulam con base en Ber, ocupa el puesto administrativo del municipio de Salam, en Agouni.
- 93. El MNLA está representado oficialmente en Taudeni por Ahmad Ag Gheria (de la tribu imgad) y Mohamed Abdurahmane, tuareg sherifen.

Tombuctú

- 94. La dinámica de los grupos armados en Tombuctú tiene una historia muy compleja, caracterizada por la división, los cambios en las alianzas y la fragmentación. El panorama actual es el siguiente:
 - El MAA-CMA: basado en Ber, bajo el liderazgo político de Ould Sidatti y el mando militar de Goulam;
 - El MAA-Plataforma: presencia limitada en Lerneb bajo el mando del Coronel Mahmoud Ould Jeyid, Leré y Hassi-Labia (frontera con Mauritania), y en el norte de Gourma;
 - CSUA-CMA: basado en Koyguma, bajo el liderazgo de Ahmedou Ag Abdallah, que actuó como cadí (juez islámico) de Gudam durante el gobierno de los yihadistas en Tombuctú, ahora miembro de las autoridades provisionales de

18-12105 **25/72**

. -

Las minas de sal de Taudenit están situadas 650 km al norte de Tombuctú, y han sido explotadas desde 1585, según J. Clauzel, "L'exploitation des salines de Taoudenni", Argel, Institut de recherches sahariennes, 1960.

¹¹³ Además del comercio de sal de Taudenit, por lo cual, los kuntas, aliados con los tormozos, y los berabiches han estado luchando desde el siglo XVIII, una de las actividades más lucrativas era el comercio del tabaco de Marruecos; Rita Aouad-Badoual "Réseaux d'échange des maures bérabishs de l'Azaouad à l'époque coloniale", en *Tuaregs et autres sahariens entre plusieurs mondes*, Institut de recherches et d'études sur le monde arabe et musulman (Aix-en-Provence, 1996).

Tombuctú; comandados por Abdallah Ag Ahmedou, conocido como Amma, con otra base en Fatakara y Eban Malane, según se ha informado;

- El Congreso para la Justicia en Azawad (CJA)-CMA: basado en Gargando, con presencia en Farach y Raz el Ma, bajo el mando de Alghabass Ag Mohamed Ahmed, de la tribu Kel Antessar, conocido como Coronel Abass; el CJA originalmente es un grupo escindido del CSUA, que reconstituyó la CMA el 31 de marzo de 2018 tras una reunión de la comunidad en Zahro dirigida por el amenokal de los kel antessar, Abdoul Majid Ag Mohamed Ahmed, conocido como Nasser¹¹⁴;
- CJA-CME: grupo escindido del CJA dirigido desde Mauritania por el ex Ministro Hama Ag Mahmoud¹¹⁵, con algunos elementos en Er Enteguef (70 km al este de Tombuctú);
- La Coalición del Pueblo para Azawad (CPA)-CME: grupo escindido del MNLA, dirigido por Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune, bajo el mando militar de Alkassoum Ag Abdoulaye, oficialmente, con sede oficial en Sumpi, pero con una base considerable en Echel y con presencia en Acharan y Zuera;
- GATIA-Plataforma: era el principal grupo armado de Gourma, bajo el liderazgo de Mohamed Issouf Ag Gallesse, presidente del consejo provincial de Gourma-Rharous;
- La Coordinación de Movimientos y Frente Patriótico de Resistencia II: elementos armados afiliados a este grupo escindido de la Plataforma, compuesto principalmente por sédentaires y fulanis, están a cargo de puestos de control en las aldeas situadas en las riberas del río Níger; también tienen una base en Mbouna (a 25 km al oeste de Bintagungu) y Leré; bajo el mando general del ex dirigente de la milicia Ganda Izo Mohamed Atayoub Sidibé; en gran medida están aliados con los kel razzaf del CPA y el CSUA de Koyguma.
- 95. El principal grupo terrorista armado que funciona en las regiones de Tombuctú y Taudenit es la katiba Al-Furqan de AQMI. Al parecer, está basada principalmente en la zona de Alwasra, al norte del lago Fagibina¹¹⁶. La fracción árabe de Alwasra ha estado conectada desde los años noventa a yihadistas argelinos, aunque Oulad Idriss también recibió a algunos destacados miembros de Al-Qaida como Mokhtar Belmokhtar, que contrajo matrimonio con una mujer de Lerneb. Sus unidades son muy móviles, y es muy temida e influyente en las regiones de Tombuctú y Taudeni.
- 96. En Gourma, el grupo armado terrorista de Almansour Ag Alkassoum, conocido como katiba AAA, está integrado principalmente por antiguos miembros del MUYAO árabes, fulanis y tuaregs imuchagos e imgados, como él. Se cree que es oriundo de Mandiakoy (situado 40 km al oeste de Rarhous en el municipio rural Sereré)¹¹⁷. Este

Designado en 2015 tras la muerte de su tío Mohamed El-Mehdi Ag Attaher El-Ansari, el nuevo amenokal de los kel antessar ha tratado desde su nombramiento de reforzar su autoridad sobre las diferentes comunidades en la región de Tombuctú. Nasser es también el hermano del Coronel Abass del CJA.

El Grupo se reunió con Hama Ag Mahmoud en Nuakchot el 26 de junio de 2018, quien confirmó que no había participado en el congreso fundacional del CME. También confirmó que no reconoce la autoridad del amenokal designado, Nasser, sobrino del amenokal anterior, que falleció el 28 de diciembre de 2014. Por el contrario, el CME organizó la elección de un amenokal disidente, llamado Mohamed Attaher Ag Mohamed El Mehdi Al Ansari, hijo mayor del antiguo amenokal, con base en Mauritania. Este último también es miembro desde febrero de 2015 del Movimiento Popular para la Salvación de Azawad, un pequeño grupo armado parte del CME que tenía una base en Nebkit (20 km al oeste de Tombuctú).

¹¹⁶ Reunión con las fuerzas internacionales, Tombuctú, 1 de abril de 2018.

¹¹⁷ Según se informa, muchos miembros de la familia de Almansour son funcionarios elegidos y dirigentes tribales en los municipios de Hamzakoma y Séréré y en la aldea de Mandiakoy; reunión

grupo podría ser fundamental en el establecimiento de vínculos entre los distintos componentes de JNIM en la región central de Malí, la región de Tombuctú, Gao, Kidal y Menaka¹¹⁸.

Surgimiento de la Coalición del Pueblo de Azawad-Coordinación de Movimientos de la Entente

- 97. Tras firmar el Acuerdo el 15 de mayo de 2015, Mohamed Ousmane Ag Mohamedoune, tuareg kel razzaf, asumió el liderazgo de la CPA, un grupo escindido del MNLA en Ber¹¹⁹. Basada en un principio en Acharane, la CPA luego estableció su base oficial principal en Soumpi, ocupando edificios situados junto a la oficina del subprefecto en la entrada oriental de la aldea, y controlando los puntos de acceso.
- 98. Mohamed Ousmane, quien también participa en la política como representante de la Convergencia para el Desarrollo de Malí (CODEM), partido político de Tombuctú¹²⁰, ha trabajado muy activamente para retrasar la aplicación del Acuerdo de Paz y Reconciliación en las regiones de Tombuctú y Gao, donde forjó una alianza con el Movimiento para la Salvación de Azawad de la tribu chamanama (MSA-C). Consiguió imponer a la CME en los diferentes mecanismos establecidos por el Acuerdo, en particular el Mecanismo Operacional de Coordinación de Gao y el proceso de desarme, desmovilización y reintegración (véase el párr. 26). Representantes de la CMA denunciaron al Grupo esta situación como una maniobra para introducir una cuarta parte en el Acuerdo y debilitar aún más la pertinencia de la CMA¹²¹.
- 99. En Tombuctú, Mohamed Ousmane facilitó la rehabilitación de Houka Ag Alhousseini, conocido como Houka, ex cadí de Tombuctú durante el reinado de los yihadistas de la fracción kel tet. Houka se encuentra en Zuara, oficialmente como profesor. Zuara es conocido en la región de Tombuctú por sus días de mercado semanales ("foire"), frecuentemente utilizados por AQMI como plataforma para intimidar a la población exhibiendo cabezas cortadas y distribuyendo folletos amenazantes 122, principalmente contra los dirigentes del CJA-CMA de las localidades

con una fuente confidencial, Bamako, 17 de marzo de 2018; reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 1 de abril de 2018; reunión con una fuente confidencial, Bamako, 7 de junio de 2018; reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 19 de junio de 2018.

18-12105 27/72

¹¹⁸ Dos katibas más pequeñas, una integrada principalmente por fulanis, presuntamente un grupo escindido de la katiba AAA, y otra dirigida por Abdelhakim, también conocido como Abdoul Hakim Al Sahrawi, probablemente también tenga una presencia activa en Gourma, la frontera con el Níger y la zona de Bulekessi (provincia de Duenza); informe confidencial de fecha 22 de marzo de 2018.

¹¹⁹ Reunión con Mohamed Ousmane, Bamako, 19 de febrero de 2018.

Maliweb, "Soutien à la candidature d'IBK: uUn proche encombrant du ministre Poulo", 12 de abril de 2018, puede consultarse en https://www.maliweb.net/politique/soutien-a-la-candidature-dibk-un-proche-encombrant-du-ministre-poulo-2750261.html.

Varios interlocutoes de la CMA acusaron a Mohamed Ousmane de ser manipulados por las fuerzas de seguridad del Estado; reuniones con un oficial de alto rango de la CMA, Bamako, 12 de febrero y 4 de mayo de 2018; reunión con las autoridades locales, Tombuctú, 2 de abril de 2018. reuniones con los dirigentes de la CMA, Kidal, 12 y 13 de junio de 2018;

¹²² Información confidencial, 4 de marzo de 2018.

vecinas de Gargando y Farach¹²³. Houka también participó en el congreso fundacional de la CME en Tinauker del 28 al 30 de abril de 2018, al que dio su aprobación¹²⁴.

100. Del 27 de mayo al 10 de junio de 2018, la CPA posicionó a unos 50 combatientes y ocho vehículos en la base del antiguo Movimiento Popular para la Salvación de Azawad en Nebkit, 20 km al sudoeste de Tombuctú en la carretera principal a Gundam, para obligarlo a integrarse en el Mecanismo Operacional de Coordinación de Tombuctú, recientemente creado 125. En el momento de redactarse el presente informe, no se había cumplido con esa demanda 126.

Asesinato y amenazas de muerte de miembros del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imghad y sus Aliados

101. Varios dirigentes locales y representantes del Gobierno de Malí o miembros de las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Malí han sido asesinados a lo largo de todo el mandato del Grupo de Expertos:

- Asesinato de cinco miembros de la Guardia Nacional de Malí, cuatro de ellos en Gossi (una persona llamada Ziyad Ag Ibrahim, al parecer, cercana al GATIA, el 16 de septiembre de 2017, una el 6 de noviembre de 2017, y otras dos en el mercado de Gossi el 4 de febrero de 2018); una quinta persona, Mama Ould Moulay Gouba, en Inadiatafane el 8 de noviembre de 2017;
- Hamada Ag Mohamed, miembro de la comunidad Imouchagh, el 16 de mayo de 2018 en su casa de Tinhabu (50 km al noreste de Duenza);
- Youssouf Ag Noh, un comandante del GATIA conocido como Akhalchoch, muerto el 15 de abril de 2018 en un garaje mecánico en Gossi;
- Alhassane Ag Ibrahim, subprefecto de Uinerden, asesinado en su casa en Gossi el 29 de abril de 2018.

102. Esas matanzas tuvieron lugar en un contexto muy específico de retirada, a principios de 2018, de todos los puestos de control vigilados por el MAA-Plataforma y el GATIA en el norte de Gourma, ubicados principalmente en la carretera de Aglal a Rharous e Inadiatafane¹²⁷. Aunque un comunicado manuscrito que circuló en las redes sociales afirmaba que el EIGS era responsable de algunos de los asesinatos ¹²⁸, la mayor parte de la presión militar sobre los grupos armados conformes en el norte de Gourma se atribuye a la katiba AAA.

El 10 de diciembre de 2017, Abou Ag Oubeïdata, también conocido como Aba Houbaydata Ag Amalou, chef de poste del CJA en Farach, fue asesinado junto con otros tres combatientes del CJA y cuatro civiles (forrains) durante un ataque reivindicado por JNIM. El grupo armado terrorista afirmó en su comunicado que Oubeïdata cooperaba estrechamente con las fuerzas internacionales (al parecer AQMI utilizaba las montañas al este de Farach como escondite). Los dirigentes del CJA en Farach y Gargando han sido atacados por AQMI al menos desde el 11 de mayo de 2016, culminando el 23 de agosto de 2016 cuando AQMI se apoderó de Farach por una noche, y el 8 de abril de 2017, cuando AQMI atacó la base principal del CJA en Gargando, matando al jefe de aldea y a cinco combatientes del CJA.

¹²⁴ Reunión con representantes de la CME, Gao, 20 de junio de 2018.

 $^{^{125}}$ En el anexo VIII pueden verse fotografías de las fuerzas de la CPA.

¹²⁶ Comunicación por correo electrónico con un funcionario de la MINUSMA, 10 de julio de 2018.

También se informó de que los elementos armados del GATIA que dejaron Gourma fueron redesplegados antes en la región de Menaka. Sin embargo, no participan oficialmente en las operaciones "Bani Fonda" que han estado llevando a cabo en Gourma las Fuerzas Armadas Malienses y la Operación Barkhane desde junio de 2018; reunión con un representante de Barkhane en Malí, Bamako, 13 de junio de 2018.

¹²⁸ Comunicado publicado en Menastream el 23 de mayo de 2018, puede consultarse en https://twitter.com/MENASTREAM/status/999463727287107585.

103. Los dos hijos del líder del GATIA Mohamed Issouf Ag Gallesse, Attaka y Alnasser, salieron de Gossi en los últimos meses presuntamente para evitar que los asesinaran 129. Los dirigentes del GATIA en Gourma reciben periódicamente amenazas de muerte dirigidas a las personas que colaboran con las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Malí y las fuerzas internacionales. Muchas de ellas son difundidas mediante aplicaciones de mensajería por un predicador de origen tuareg (ifogas/kel ireyakkan), Hamala Ag Azbay, quien se encuentra en Timeiauin (Argelia)^{130.}

104. El Grupo de Expertos también obtuvo imágenes de vídeo que muestran cómo un miembro de una tribu afiliado a un alto representante del GATIA en Gourma es amenazado físicamente por tres hombres armados, presentados al Grupo como miembros de la katiba AAA, cuyos rostros están ocultos por un *tagelmust* (prenda tradicional usada por los hombres tuaregs como turbante o velo). Unas semanas más tarde, el funcionario habría anunciado públicamente que había dejado el GATIA para incorporarse al CSUA¹³¹.

Deserciones del Grupo de Autodefensa de los Tuaregs Imgad y sus Aliados al Consejo Superior para la Unidad de Azawad en Gourma

105. Además de las deserciones en Menaka, mencionadas en el párrafo 67, el CSUA informó con orgullo acerca de nuevas deserciones en la región de Gourma en abril y mayo de 2018, principalmente del GATIA, además de la que se indica en el párrafo 104 132.

106. El Grupo de Expertos recibió documentos firmados anunciando un total de 22 deserciones del GATIA al CSUA, como se indica a continuación:

- 13 en el municipio rural de Sereré el 24 de abril de 2018, incluido el alcalde de Sereré, Mohamed Ahmed Alhousseini, y el jefe de la aldea donde presuntamente nació Almansour, Madiakoye;
- dos dirigentes del GATIA en Aglal el 15 de mayo de 2018, entre ellos Abdoul Malick Ag Rhima, conocido como Ababa segundo adjunto del alcalde de Lafia, y Mohamed Alher Ag Mohamedine;
- otras siete personas el mismo día, incluidos los alcaldes de Gossi, Mossa Ag Almouner, y Haribomo, Mohamed Elmedi Ag Rhissa, conocido como Infonia 133.

107. Esas deserciones podrían conectarse a los bloqueos en el Comité de Supervisión del Acuerdo relacionados con el nombramiento de las autoridades provisionales en la región de Gourma.

Participación del jefe de estado mayor de la Coalición del Pueblo de Azawad en ataques terroristas contra las Fuerzas Armadas Malienses en Sumpi

108. El 24 de octubre de 2017, alrededor de las 23.30 horas, el campamento militar temporal de las Fuerzas Armadas Malienses conocido como "la cantera" (*la carrière*) y situado a 220 km al norte de Sumpi para proteger la construcción del tramo núm. 2 de la carretera que conecta Tombuctú y Niono, fue atacado por un pequeño grupo de

18-12105 **29/72**

Reunión con una fuente confidencial, Bamako, 7 de junio de 2018.

El Grupo de Expertos tuvo la intención de desplazarse a Argelia en dos ocasiones para examinar, entre otros temas, este caso; véase el párr. 5. Los mensajes de audio de Hamala están archivados en la Secretaría.

El Grupo de Expertos considera que más detalles sobre este caso podrían poner en peligro su fuente confidencial; reunión con una fuente confidencial, Bamako, 7 de junio de 2018. Las imágenes de vídeo y el acta de la reunión están archivadas en la Secretaría.

Las deserciones fueron cubiertas en gran medida por los medios de comunicación nacionales, y también difundidas en las páginas oficiales de Facebook del grupo; puede consultarse en https://www.facebook.com/almou.agmohamed/posts/1697686780285889.

¹³³ Infonia también firmó la declaración en nombre del Alcalde de Rharous, Atta Ag Houd.

asaltantes procedentes del sur del campamento (de Soumpi)¹³⁴. Dos soldados de los Groupements tactiques interarmes de las Fuerzas Armadas Malienses 6, "Al-Farouk"¹³⁵, con base en Tombuctú, resultaron muertos, uno fue gravemente herido y 21 camiones contratados por la empresa constructora Sogea/Satom a un contratista local fueron destruidos ¹³⁶. Este incidente causó la interrupción de la construcción de la carretera, uno de los principales proyectos de infraestructura financiados por la Unión Europea para mejorar el acceso al norte de Malí ¹³⁷, que aún no se había reanudado en el momento de redactarse el presente informe, y el despido de los empleados locales ¹³⁸.

109. El 27 de enero de 2018, durante la plegaria matutina, aproximadamente a las 05.30 horas, el mismo campamento fue atacado de nuevo por un grupo más numeroso de agresores, evaluado en unos 30, provenientes de dos direcciones (norte y sur). Rápidamente tomaron las posiciones defensivas que rodeaban el campamento, en particular las torres de vigilancia montadas con ametralladoras de 12,7 mm protegidas con sacos de arena. Unos 17 soldados de las Fuerzas Armadas Malienses, de los aproximadamente 70 que en teoría estaban de servicio, resultaron muertos y 20 heridos¹³⁹. Fueron incautados una gran cantidad de armas, equipo militar y vehículos, incluidos seis camiones de las Fuerzas Armadas Malienses. Los asaltantes huyeron hacia la zona de Attara, 20 km al sur de Sumpi, después de ser atacados por helicópteros de la Operación Barkhane.

110. Ambos atentados fueron reivindicados por JNIM¹⁴⁰. También sostuvo que cuatro de sus soldados resultaron muertos durante el segundo ataque¹⁴¹, y publicó un vídeo

134 Reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 19 de junio de 2018. véase en el anexo IX un mapa de Sumpi e imágenes de satélite del campamento de las Fuerzas Armadas Malienses obtenidas el 27 de octubre de 2017, tres días después del primer ataque.

Actualmente hay ocho Groupements Tactiques InterArmes desplegados tras la capacitación por la Misión de Capacitación de la Unión Europea.

¹³⁶ Una fuente confidencial informó al Grupo de Expertos de que la mayoría de los soldados de las Fuerzas Armadas Malienses pudieron huir del campamento a tiempo, y que lo más probable es que los camiones hayan sido destruidos por un incendio causado por el ataque, mientras que el equipo especializado más costoso de construcción de carreteras no sufrió daños, lo que indica que probablemente los atacantes no tuvieran intención de interrumpir la construcción de la carretera, que ni siquiera se menciona en los comunicados de JNIM; reunión con una fuente confidencial, Bamako, 21 de junio de 2018. Véanse las fotografías de los camiones quemados publicadas en la página de Facebook de la CPA, https://www.facebook.com/azawad.cpa/posts/1953465368228269.

La tercera parte de la carretera (tramo 3), de Gundam a Tombuctú, así como la sección de Gundam a Diré, se inauguró el 17 de enero de 2017; véase Unión Europea, "Construction de la route de Niono-Tombouctou: réception provisoire des travaux du tronçon Niafunké-Tombouctou et de la bretelle Goundam-Diré", 26 de enero de 2017, puede consultarse en https://eeas.europa.eu/delegations/mali/19307/construction-de-la-route-de-niono-tombouctou-reception-provisoire-des-travaux-du-troncon fr.

Maliweb, "Axe Niono-Gomacoura-Tombouctou: La Sogea-Satom licencie plus de 306 agentes", 21 de noviembre de 2017, puede consultarse en https://www.maliweb.net/societe/axe-niono-gomacoura-tombouctou-sogea-satom-licencie-plus-de-306-agents-2675162.html.

Operación Barkhane a Gao; véase Francia, Ministerio de Defensa, "Barkhane: évacuation sanitaire au profit des forces armées maliennes", 6 de febrero de 2018, puede consultarse en https://www.defense.gouv.fr/operations/operations/actualites/barkhane-evacuation-sanitaire-au-profit-des-forces-armees-maliennes.

JNIM emitió un comunicado el 26 de octubre de 2017, en el que reivindicaba el ataque contra el campamento de Sumpi el 24 de octubre, entre otros; la Fundación al-Zallaqa Media, del Grupo, publicó el 29 de enero de 2018 seis comunicados en Telegram reivindicando el ataque perpetrado el 27 de enero en Sumpi y exhibiendo fotografías de las armas, el equipo y los vehículos incautados.

¹⁴¹ Dos de origen árabe, uno tuareg y otro fulani. Una fuente confidencial informó de que otros cuatro atacantes resultaron muertos por la Operación Barkhane cuando se retiraban a su escondite al norte de Sumpi, hacia Echel; reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 19 de junio de 2018.

de propaganda que incluye imágenes del ataque en Sumpi ¹⁴² en las que aparece Said Degded, excomandante militar de AQMI conocido como Haydara Al Maghribi, muerto por la Operación Sabre el 31 de marzo de 2018 en la zona de Alwasra ¹⁴³. La operación al parecer fue planificada por un comandante militar de Ansar Eddine y auxiliar cercano de Iyad Ag Ghali, el coronel desertor de las Fuerzas Armadas Malienses Ba Ag Moussa ¹⁴⁴. Al parecer, fue muy activo a finales de 2017 y en enero de 2018, en las zonas del bosque de Uagadu y en Nampala, en la frontera con Mauritania, y en Niafunké ¹⁴⁵.

- 111. El Grupo de Expertos recabó información fidedigna de varias fuentes independientes que indican que el comandante militar de la CPA, Alkassoum Ag Abdoulaye, también participó personalmente en los dos ataques contra el campamento de las Fuerzas Armadas Malienses, el 24 de octubre de 2017 y el 27 de enero de 2018¹⁴⁶.
- 112. Alkassoum Ag Abdoulaye es un desertor de las Fuerzas Armadas Malienses con rango de cabo, de la aldea de Kassum, situada 8 km al este de Sumpi ¹⁴⁷. Fue nombrado nuevamente el 22 de septiembre de 2016 Jefe de Estado Mayor de la CPA y también fue designado segundo adjunto del Jefe de Estado Mayor Militar de la CME, Intalla Ag Assayid (MSA-C), durante el congreso fundacional organizado en Tinauker del 28 al 30 de abril de 2018 ¹⁴⁸. Al parecer es cercano al comandante militar Tanto Ag Hattaye, también conocido como Haman Taye, comandante militar de la CPA en el municipio de Adermalane ¹⁴⁹.
- 113. Alkassoum habría sido fundamental en la coordinación con las katibas en la región de Mopti, en particular las de Hamed Ahmed Ag Abdoulaye, con base en Nampala, y de Hassan Diallo, que tienen una presencia activa en la zona de Attara (20 km al sur de Sumpi y 30 km al norte de Yuwaru, en la orilla del río Níger), donde

Uno de los cuatro atacantes adicionales procede de Soumpi; reunión con una fuente confidencial, Bamako, 21 de junio de 2018 (citada en la nota 136).

18-12105 31/72

¹⁴² En el anexo X pueden verse capturas de pantalla extraídas de las imágenes de vídeo del ataque en Sumpi.

¹⁴³ Qutayba al-Ansari y el jeque Abu Abdullah Ahmed al-Shinqiti también resultaron muertos durante la misma operación francesa, según un comunicado de JNIM publicado el 20 de abril de 2018, en el que reivindicaba el complejo ataque contra el macrocampamento de la MINUSMA el 14 de abril de 2018.

Reunión con una fuente confidencial, Mopti, 29 de marzo de 2018; informe confidencial de fecha 12 de marzo de 2017; reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 30 de marzo de 2018; reunión con un excomandante rebelde, Tombuctú, 30 de marzo de 2018; reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 19 de junio de 2018. Ba Ag Moussa, quien es de origen mixto (fulani y tuareg ifoga), al parecer actuaba como enlace entre Ansar Eddine y la katiba fulani, que operaba en la región de Mopti y el bosque de Uagadu (norte de la región de Segú), reclutando a fulanis y transmitiendo instrucciones de Iyad Ag Ghali. Ambos al parecer habían participado también en el segundo ataque contra Sumpi, después de un ataque frustrado contra el campamento de las Fuerzas Armadas Malienses en Yuwaru (región de Mopti, 50 km al sur de Sumpi) el 25 de enero de 2018.

⁴⁵ Ba Ag Moussa resultó herido durante la operación Sabre en Tinzauatene el 14 de febrero de 2018 y desde entonces no se ha informado de su presencia en la zona de Tombuctú; reunión con una fuente confidencial, Kidal, 12 de mayo de 2018.

¹⁴⁶ Reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 30 de marzo de 2018; reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 1 de abril de 2018; reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 19 de junio de 2018; reunión con una fuente confidencial, Bamako, 21 de junio de 2018; informe confidencial, sin fecha; informe confidencial, 19 de julio de 2018.

¹⁴⁷ Conocido también como Alkasim o Alkasoum Ag Abdallah o Ag Abdallahi.

Alkassoum fue presentado por la CPA en 2015 como su coordinador de operaciones en Foita (en la frontera con Mauritania, 60 km al sudoeste de Leré) y luego como Jefe de Estado Mayor. En el anexo VIII pueden verse las fotografías de un desfile militar organizado por la CPA en Sumpi en esa ocasión, con unos 60 combatientes y una docena de vehículos, incluidos algunos montados con ametralladoras.

¹⁴⁹ Reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 19 de junio de 2018.

los atacantes se retiraron después de los dos ataques contra el campamento de las Fuerzas Armadas Malienses en Sumpi. La katiba de Diallo al parecer protegía el ganado de propiedad de la fracción kel razzaf, que pastaba en las *bourgoutières* (planicies aluviales) ubicadas principalmente en la región de Mopti de propiedad de la familia de Ag Abdallah (CSUA de Koyguma)¹⁵⁰. La mayor parte de la trashumancia estuvo controlada en 2017 por las distintas katibas activas en la región septentrional de Mopti, a un costo casi dos veces menor del precio pagado anteriormente a los funcionarios del Gobierno y *dioros* (propietarios o administradores), que tradicionalmente gestionan las tierras de pastoreo en la sociedad fulani ¹⁵¹.

114. En la zona de Sumpi también se produjeron tres incidentes con artefactos explosivos improvisados contra las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Malí y las fuerzas internacionales. El 6 de noviembre de 2017, a las 09.30 horas, un vehículo de las Fuerzas Armadas Malienses que formaba parte de la escolta del Primer Ministro de Malí hizo impacto en un artefacto explosivo improvisado en la carretera entre Sumpi y el campamento de las Fuerzas Armadas Malienses en la ruta prevista de la visita oficial. Más tarde se descubrió en las cercanías un segundo artefacto que fue neutralizado, lo que retrasó por un día la visita del Primer Ministro a la zona. El 26 de febrero de 2018, un artefacto explosivo improvisado 152 detonó en un vehículo de la MINUSMA en las afueras de Sumpi, a una distancia visible de 1.150 m del puesto de control principal y la base de la CPA 153.

115. Esos incidentes coincidieron con la presunta presencia de un experto en artefactos explosivos improvisados en la zona de Niafunké, llamado Moktar, de origen saharaui¹⁵⁴. Este último ha sido identificado como miembro del MAA-CMA de Ber, asociado con Salem Becki o Beki, comandante del Mecanismo Operacional de Coordinación de Tombuctú.

116. La información obtenida no indica que Alkassoum habría actuado sobre la base de la ideología; más bien, se considera que la principal motivación de Alkassoum habría sido el saqueo oportunista de armas, municiones y equipo militar de las Fuerzas Armadas Malienses, a cambio de facilitar el paso seguro y el apoyo a ambos ataques. Dicha estrategia también explicaría la recurrencia de los ataques en la zona de Sumpi, a pesar de la fuerte presencia de la CPA, incluidos tres incidentes con artefactos explosivos improvisados y dos ataques contra el campamento de las Fuerzas Armadas Malienses en un período de cuatro meses 155.

152 Según un informe confidencial de fecha 26 de febrero de 2018, archivado en la Secretaría, lo más probable es que el artefacto explosivo improvisado fuese una mina PRBM3 AT con una carga de 5 a 10 kg.

¹⁵⁰ Reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 30 de marzo de 2018; reunión con una fuente confidencial, Bamako, 6 de mayo de 2018.

¹⁵¹ *Ibid*.

Véase en el anexo XI la ubicación exacta del artefacto explosivo improvisado y el puesto de control de la CPA. Según los medios de comunicación locales, un camión contratado por Sogea /Satom también chocó con un artefacto explosivo improvisado cerca de Sumpi el 15 de mayo de 2017; véase Mali-Web, "Tombouctou: un camion saute sur une mine, le chauffeur blessé", 15 May 2017 puede consultarse en http://mali-web.org/nord-mali/tombouctou-un-camion-saute-sur-une-mine-le-chauffeur-blesse.

¹⁵⁴ Reunión con una fuente confidencial, Tombuctú, 19 de junio de 2018. una fotografía de Moktar está archivada en la Secretaría y se distribuyó a los Estados Miembros pertinentes para la identificación.

En una declaración a los medios de comunicación locales, un empleado de Satom vincula el deterioro de la situación de la seguridad en 2017 al despliegue del GATIA "Al-Farouk"; véase Maliactu, "Mali: attaque terroriste de Niafunké-Iyad a-t-il bénéficié d'une complicité interne?", 30 de octubre de 2017, puede consultarse en http://maliactu.net/mali-attaque-terroriste-deniafunke-iyad-a-t-il-beneficie-dune-complicite-interne/.

V. La delincuencia organizada

117. De conformidad con el párrafo 8 c) de la resolución 2374 (2017), el Grupo realizó investigaciones de diversas formas de la delincuencia organizada, centradas en el tráfico de estupefacientes y armas, la trata de personas y los vínculos con los que amenazan el Acuerdo. La participación de grupos armados en el centro y el norte de Malí en la delincuencia organizada plantea un grave obstáculo para la aplicación del Acuerdo, en particular cuando se trata de la competencia entre los elementos de los grupos armados conformes o los conduce a desafiar violentamente a las autoridades estatales de Malí, la MINUSMA y a otras presencias internacionales de seguridad. Además, la delincuencia organizada y las violaciones de los derechos humanos suelen superponerse, en particular en el caso de la trata de personas.

A. Tráfico de estupefacientes

Cifras y tendencias

118. El tráfico de estupefacientes en Malí incluye drogas duras, como la cocaína y productos derivados, como crack y heroína; drogas blandas, hierba de cannabis (marihuana) o resina de cannabis (hachís); drogas sintéticas, especialmente la droga recreativa tramadol y algunas metanfetaminas; y fármacos falsificados. En el pasado se ha prestado mucha atención al papel de Malí y África occidental en el tránsito de cocaína de América Latina a Europa, con el ejemplo emblemático del caso de la "cocaína aérea" en 2009, cuando se encontró en el desierto al norte de Gao un avión quemado que según se cree transportaba hasta 10 toneladas de cocaína.

119. A juzgar por las cantidades de cocaína incautada, África occidental sigue siendo un importante punto de tránsito, pero en la actualidad mucho menos que hace diez años. Según la UNODC, el volumen de incautación de cocaína en África occidental comunicado por los países aumentó de 0,8 toneladas en 1998 a 5,5 toneladas en 2007 y disminuyó después a 3,4 toneladas en 2010 y 1,2 toneladas en 2015 156. En el momento álgido del tráfico de cocaína en África occidental, se estima que habría llegado a través de la región anualmente 47 toneladas en 2007 y 2008, pero ese volumen se redujo a unas 23 toneladas desde principios de 2015 hasta mediados de 2016 157.

120. En Malí, las autoridades incautaron 5 kg de cocaína y 10 kg de heroína en 2017 y 56 kg de crack en 2018¹⁵⁸. Todas las drogas fueron interceptadas en Bamako en poder de "mulas" que llegaban a Bamako en vuelos internacionales. No está claro si estaba previsto transportar esas drogas por el norte de Malí. Además, no se ha demostrado ninguna relación con los agentes que participan en el conflicto en el norte de Malí 160. Lo mismo se aplica a las drogas sintéticas, la mayoría de las cuales han sido incautadas en Bamako. Durante sus operaciones en el norte de Malí, la Operación

18-12105

UNODC, Informe mundial sobre las drogas 2017: análisis del mercado de drogas de origen vegetal, fascículo 3, puede consultarse en:

https://www.unodc.org/wdr2018/prelaunch/WDR18_Booklet_3_GLOBAL.pdf (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta S.17.XI.6).

¹⁵⁷ Informe confidencial de un Estado Miembro al Consejo de Seguridad, junio de 2017, comunicado al Grupo de Expertos el 16 de mayo de 2018.

La UNODC también hace referencia a 1,8 kg de cocaína incautados por las autoridades malienses en la carretera, pero la incautación no se mantiene en los datos de la Oficina Central de Estupefacientes de la policía nacional, y del artículo no se deduce claramente dónde ocurrió esta incautación, véase UNODC, "Drug trafficking in Sahel: Mali and Niger make several seizures", septiembre de 2017, puede consultarse en http://www.unodc.org/westandcentralafrica/en/2017-09-mali-and-niger-drug-seizures.html.

¹⁵⁹ Alguien que personalmente pasa mercancías de contrabando a través de una frontera.

¹⁶⁰ Reunión con la Oficina Central de Drogas de la Policía Nacional, Bamako, 7 de junio de 2018.

Barkhane encontró estupefacientes en posesión de los combatientes enemigos, pero nunca se incautaron porque la cuestión no estaba comprendida en su mandato ¹⁶¹.

- 121. En cuanto a las pocas incautaciones de drogas sintéticas en Gao¹⁶², el Grupo de Expertos no pudo vincular ninguna de ellas a los grupos armados. El oficial local de la Oficina Central de Drogas de la Policía Nacional en Gao explicó al Grupo de Expertos que sólo había llevado a cabo operaciones menores dirigidas a la comercialización local de esas drogas y que no contaba con la fuerza necesaria para combatir el tráfico a bordo de vehículos debido a las constantes intimidaciones ¹⁶³.
- 122. La hierba de cannabis, en su mayor parte producida en Ghana, se introduce en Malí a través de Côte d'Ivoire y Burkina Faso y es sistemáticamente incautada por las autoridades malienses: en 2018 se habían incautado más de 9 toneladas hasta el mes de junio, en comparación con 3 toneladas en 2017 ¹⁶⁴. La hierba de cannabis se destina sobre todo al consumo local en Malí o se envía para ser traficada en otros lugares, al Senegal en su mayor parte, pero no pasa por el norte de Malí.
- 123. Por el contrario, la resina de cannabis, producida sobre todo en Marruecos, se transporta ilegalmente a través del norte de Malí de camino hacia el Oriente Medio, a través del Níger, Argelia y otros países. En 2010, se estimaba que un tercio de la producción de Marruecos se transportaba ilegalmente a través del Sahel¹⁶⁵. La resina de cannabis de producción marroquí se estima en alrededor de 700 toneladas por año¹⁶⁶. Históricamente el cannabis pasa por Mauritania para entrar en Malí en la región de Taudeni, o más al sur, en la región de Tombuctú, por Lerneb¹⁶⁷.
- 124. El extremo nororiental de Mauritania, en la frontera con Argelia, fue declarado zona militar en 2010 y desde entonces se han intensificado los controles, presumiblemente reduciendo el contrabando de cannabis 168. En septiembre de 2017 las autoridades de Mauritania detuvieron a los traficantes de cannabis en el extremo norte del país, a lo largo de la frontera con Argelia. De ello se desprende que el contrabando a través del país continúa en cierta medida 169. Los funcionarios de Mauritania sostienen que los controles han empujado el resto del tráfico a la zona fronteriza con Argelia, haciendo que algunos traficantes pasen por el lado de Argelia o Mauritania y que algunos pasen también por Nuadhibu, al norte de Nuakchot. El cannabis de contrabando a través de esta última vía podría entrar en Malí en Tombuctú,

¹⁶¹ Reunión con un oficial de la Operación Barkhane, Bamako. 21 de febrero de 2018.

^{162 15.500} pastillas de tramadol, 152 de diazepam y 4600 de rivotil en 2017. Datos de la Oficina Central de Drogas de la Policía Nacional, comunicados al Grupo de Expertos el 7 de junio de 2018

¹⁶³ Reunión con un oficial de la Oficina Central de Drogas de la Policía Nacional, Gao, 19 de junio de 2018.

¹⁶⁴ Según la UNODC, la mayor parte del tráfico de hierba de cannabis tiene lugar en la región en que se produce. En África occidental el país de origen o de tránsito de hierba de cannabis mencionado con más frecuencia en la región era Ghana (denunciado por cinco países), seguido de Nigeria (tres países); véase *Informe mundial sobre las drogas 2018: análisis de los mercados de drogas*, fascículo 3 (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta S.18.XI.9).

Jean-Luc Peduzzi, Le Maghreb dans son environnement régional et international: physionomie et enjeux des trafics dans la bande sahélo-saharienne (Programme Afrique subsaharienne, 2010), puede consultarse en

https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/peduzzi_physionomie_et_enjeux_des_trafics.pdf.

166 UNODC, Informe mundial sobre las drogas 2018, Panorama mundial de la oferta y demanda de drogas, folleto 2 (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: S. 18.XI.9).

⁶⁷ Peduzzi, Le Maghreb dans son environnement régional et international; información confidencial, 22 de marzo de 2015.

¹⁶⁸ Reunión con funcionarios de Mauritania, Nuakchott, 22 de junio de 2018.

Véase Afriactuel, "Mauritanie: arrestation de trafiquants de drogue dans le Nord", 25 de septiembre de 2017, puede consultarse en https://afriactuel.com/2017/09/25/mauritaniearrestation-de-trafiquants-de-drogue-nord.

pero el Grupo de Expertos no tiene información específica sobre el tráfico de cannabis, o drogas en general, por esta ruta. En el lado de Malí, las autoridades no han incautado resina de cannabis en 2017 o 2018, habida cuenta de que el contrabando de cannabis no llega al sur de Malí.

125. El precio por kilogramo de resina de cannabis es de 400 a 800 dólares en Marruecos, en función de la calidad, mientras que el precio de venta en Europa o el Oriente Medio oscila entre 2.000 y 4.000 dólares ¹⁷⁰.

Incautación de cannabis en el Níger

126. En el período que se examina, la única incautación importante de resina de cannabis se produjo en el Níger. En la noche del 13 al 14 de junio de 2018 las autoridades nigerianas incautaron 2,5 toneladas, por un valor de al menos 5 millones de dólares, de resina de cannabis en la capital, Niamey. Los paquetes de droga se habían ocultado en cajas de frutas y bolsas de productos alimenticios ¹⁷¹.

127. Las autoridades del Níger ya habían informado al Grupo de Expertos durante su visita a Niamey en mayo de 2018 acerca de una remesa de hasta 10 toneladas de resina de cannabis que habrían sido transportadas por varios vehículos de Marruecos al Níger, probablemente a través de Malí ¹⁷². Doce personas, entre ellas nacionales del Níger, Marruecos, Argelia y Malí, presuntamente implicadas en el caso, fueron detenidas en Niamey a mediados de abril. Según las autoridades del Níger, cinco extranjeros habían llegado a Niamey desde Marruecos los días 15 y 16 de abril para tratar de recuperar las 7 toneladas, que probablemente habían sido robadas por una red de competidores ¹⁷³.

128. El 20 de junio, la Policía Nacional del Níger publicó en línea una serie de fotografías de la incautación de drogas y las personas detenidas ¹⁷⁴. Entre ellos figura Ahmadou Ag Badi, un sospechoso fugitivo que había encabezado las milicias tuaregs organizadas por el entonces Coronel Gamou en apoyo del ejército de Malí desde 2008¹⁷⁵, y que en la actualidad está asociada con el GATIA ¹⁷⁶. Ag Badi, que se había establecido en Agadez, fue detenido a su llegada a Niamey a mediados de abril.

129. Las autoridades marroquíes informaron al Grupo de Expertos de que otro detenido que aparecía en las fotografías, Abdelali Boutafala, había sido condenado en 2014 a cinco meses de prisión por tráfico de drogas. Dos nacionales del Níger detenidos que aparecían en las fotografías, que presuntamente habían robado parte

170 Reunión con una fuente diplomática y un especialista en narcóticos, Niamey, 11 de mayo de 2018. Véase también Peduzzi, Le Maghreb dans son environnement régional et international.

18-12105 **35/72**

_

¹⁷¹ Véase Tamtam Info, "Lutte contre la drogue au Niger: Incinération de 2,5 tonnes de résine de cannabis à la périphérie de Niamey", 25 de junio de 2018, puede consultarse en http://www.tamtaminfo.com/lutte-contre-la-drogue-au-niger-incineration-de-25-tonnes-de-resine-de-cannabis-a-la-peripherie-de-niamey/.

 ¹⁷² Reunión con la Oficina Central de Represión del Tráfico Ilícito de Drogas, Niamey, 9 de mayo de 2018.
 173 Ibid.

¹⁷⁴ Véase https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=472088073228849&id=428603234244000.

¹⁷⁵ Ikhlou Ag Azzezen "Déroute d'une Armée Malienne qui s'attaquait aux civils dans le Gourma," Toumast Press, 24 de febrero de 2012, puede consultarse en http://toumastpress.com/actualites/liberation-azawad/287-deroute-armee-mali-civils-gourma.html; reunión con fuentes diplomáticas, Niamey, 10 de mayo de 2018.

Véase Ibrahim Dia, "Ahmadou AG badi un chef militaire du GATIA parmi les personnes arrêtées par la sécurité nigérienne pour trafic de drogue", Malinet, 24 de junio de 2018, puede consultarse en http://www.malinet.net/alerte/ahmadou-ag-badi-un-chef-militaire-du-gatia-parmi-lespersonnes-arretees-par-la-securite-nigerienne-pour-trafic-de-drogue/; Wikileaks, "Bahanga releases last three Malian soldiers", 28 de enero de 2009, puede consultarse en https://wikileaks.org/plusd/cables/09BAMAKO58_a.html.

del envío, habían estado implicados en una causa similar en 2016, según informaron los medios de comunicación del Níger¹⁷⁷.

Protección a los convoyes de drogas en Malí

130. En Malí, el Grupo de Expertos obtuvo información adicional sobre el papel los miembros asociados del GATIA en la protección de los convoyes de drogas (cannabis). Las autoridades de Malí, una fuente diplomática, y el representante de un grupo armado mencionaron que Ahmoudou Ag Asriw del GATIA había dirigido un convoy que transportaba resina de cannabis en abril de 2018, junto con un miembro de MAA-Plataform ¹⁷⁸. El convoy se dirigía de Tabankort al desierto de Tamesna, presumiblemente camino al Níger. El 13 de abril de 2018, cerca de Amassine, al sur de Kidal, fue atacado por el MNLA/CMA y elementos armados no identificados del Níger. Al parecer, los agresores se llevaron parte o la totalidad del envío de 4 toneladas de resina de cannabis al norte para cruzar a Argelia en Tinzuaten. Aparentemente hubo tres víctimas del enfrentamiento ¹⁷⁹.

131. Amassine es un bastión del GATIA relacionado con el tráfico de drogas, donde Ag Asriw ha estado operando al menos desde mayo de 2017 bajo la bandera del GATIA, intimidando a la población local 180. Se encuentra ubicado al este de una ruta de tráfico que atraviesa el valle de Tilemsi, donde los traficantes de la comunidad árabe lemar compiten con los de la comunidad árabe kunta y sus asociados tuaregs ifogas 181. Ambas comunidades utilizan pragmáticamente alianzas de grupos armados con fines de seguridad. Los lemares recurrieron al MUYAO durante su ocupación de Gao en 2012 y actualmente a los miembros de los grupos asociados a la Plataforma, como el GATIA y el MAA-Plataforma. Los kuntas e ifogas suelen recurrir a los miembros de los grupos asociados de la CMA 182.

132. La legitimidad de la Plataforma y la CMA como grupos armados signatarios ha motivado a los traficantes de drogas a buscar la protección de sus miembros en lugar de recurrir a los grupos armados terroristas, para estar menos expuestos ¹⁸³. Ag Asriw parece ser un especialista en la protección de los convoyes, y ha publicado varios vídeos en línea de convoyes de transporte en 2016 y 2017, uno cerca de Aguelock y otro en Tessalit, ambos en la región de Kidal ¹⁸⁴. El convoy de Tessalit circulaba con banderas del GATIA y levantó el símbolo de este con postes de madera. La persona que aparece en el vídeo del convoy cerca de Aguelock se presentó como miembro de la Plataforma.

¹⁷⁷ Ibid. Véase Moussa Aksar, "Qui protège Chérif Ould Tahar, célèbre narcotraficant du Sahel?", Mondeafrique, 7 de febrero de 2018, puede consultarse en https://mondafrique.com/protege-cherif-ould-tahar-celebre-narcotraficant-sahel/.

¹⁷⁸ Correspondencia con fuentes diplomáticas, 12 de junio de 2018; correspondencia de un funcionario del Gobierno de Malí, 7 de junio de 2018; reuniones con representantes de grupos armados, Bamako, 9 de junio de 2018.

Ag Asriw también participó aparentemente en enfrentamientos entre el GATIA y la CMA cerca de Anefis el 6 de julio de 2017. Véase Bamada, "Communiqué de la CMA à propos des affrontements d'hier à Kidal avec le Gatia", 7 de julio de 2018, puede consultarse en

http://bamada.net/communique-de-la-cma-a-propos-des-affrontements-dhier-a-kidal-avec-le-gatia.

180 Información confidencial, 18 de mayo de 2017.

¹⁸¹ Información confidencial, junio de 2017; información confidencial, 22 de febrero de 2013.

Los traficantes de la comunidad árabe berabiche controlan secciones del tráfico de drogas en Taudeni y la región de Tombuctú, por donde pasan los convoyes antes de llegar a Tilemsi. La comunidad berabiche está representada por la facción del MAA-Sidatti, parte de la CMA, pero los empresarios influyentes de la comunidad han recurrido muchas veces a la protección de AQMI en el pasado. Informe confidencial, 22 de febrero de 2013.

¹⁸³ Información confidencial, junio de 2017.

¹⁸⁴ Véanse las capturas de pantalla de los vídeos de Asriw en línea en el anexo XII.

133. Los expertos han sugerido que, independientemente de que las drogas cambien de posesión entre los operadores de convoyes que compiten entre sí y los proveedores de servicios de seguridad, los cargamentos se entregan finalmente a los propietarios finales o al siguiente intermediario de la línea de tráfico una vez que se han pagado las sumas negociadas 185. El Grupo no pudo identificar a los propietarios de la resina de cannabis transportada en convoyes como el protegido por Ag Asriw. Si bien ocurrieron en el mismo período, no hay indicación de que la incautación y las detenciones en el Níger y los enfrentamientos por el convoy en Malí estén relacionados.

B. Trata de personas y tráfico ilícito de migrantes

134. El Consejo de Seguridad, en su resolución 2374 (2017), se refiere tanto a la trata de personas como al tráfico de migrantes. Las dos categorías se superponen, ya que algunos traficantes se aprovechan de la vulnerabilidad de los migrantes sometiéndolos a la explotación laboral y sexual. Los grupos armados se benefician del contrabando de migrantes mediante el cobro de tasas de seguridad e impuestos ilícitos, pero los miembros de los grupos armados también están directamente involucrados en calidad de transportistas y organizadores, que se encargan del transporte, tratan con los funcionarios y las fuerzas de seguridad del Estado y proporcionan refugio en albergues y garajes.

Cifras y tendencias

135. Según datos de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), entre junio de 2016 y abril de 2018 se observaron en Malí más de 100.000 migrantes, de los cuales una cuarta parte entraba y tres cuartas partes salía 186. Los migrantes proceden en su mayoría de Malí o de Guinea, Gambia, el Senegal y Côte d'Ivoire, y permanecen o cruzan a Argelia, el Níger y Burkina Faso. Gao y Tombuctú son los principales centros para los migrantes que viajan a través del norte de Malí para llegar a Argelia o al Níger. Se calcula que en 2017 más de 7.000 migrantes pasaron por los albergues de Gao 187.

136. En los últimos meses, tanto en Gao como en Tombuctú ha aumentado el número de migrantes que al regresar fueron detenidos en Argelia y expulsados de allí. En consecuencia, desde marzo de 2018 se ha invertido la tendencia en Gao y Tombuctú de que sean más los migrantes que entran que los que salen 188. Entre el 10 de abril y el 8 de mayo de 2018, la OIM en Gao prestó asistencia a 1.135 migrantes rechazados 189. Asimismo, en el Níger, la OIM rescató a más de 3.000 migrantes rechazados por Argelia entre enero y mayo de 2018. El Grupo habló con varios migrantes que habían sido abandonados en el desierto entre Tamanraset e In Guezzam, en Argelia, con días de marcha hasta llegar a Asamaka, en el Níger. Un migrante dijo al Grupo que su hermano había perecido durante el viaje.

137. A pesar de años de inseguridad en el norte de Malí y de los recientes rechazos de Argelia, es poco probable que disminuya la migración a través del norte de Malí y hacia Argelia. Migrantes malienses rechazados dijeron al Grupo que utilizaban la ruta de Argelia debido a la exención de visado entre los dos países y a su deseo de trabajar

18-12105 **37/72**

¹⁸⁵ Reunión con expertos en tráfico de drogas en Niamey y Bamako, 9 de mayo y 12 de junio de 2018.

¹⁸⁶ OIM, "Flow monitoring: Mali", resumen de resultados, núm. 27, 29 de mayo de 2018, disponible en

 $https://flow.iom.int/system/tdf/reports/ML_FMP_Snapshot_Avr18_No27_EN\%20\%28002\%29. pdf?file=1\&type=node\&id=3683.$

Reunión con especialista en migración, Bamako, 19 de junio de 2018.

¹⁸⁸ OIM, "Flow monitoring".

¹⁸⁹ Véase OIM, "United Nations migration agency in Mali assists over 1,100 sub-Saharan migrants at Algerian border", 8 de mayo de 2018, disponible en www.iom.int/news/un-migration-agency-mali-assists-over-1100-sub-saharan-migrants-algerian-border.

en Argelia en lugar de seguir adelante e intentar cruzar a Europa. El aumento de los controles en el Níger motiva aún más a los migrantes a viajar a Argelia a través del norte de Malí.

Papel de los grupos armados

138. Las investigaciones del Grupo sobre el tráfico ilícito de migrantes se centraron en Gao, principal centro de contrabando a través de la región septentrional de Malí, donde los migrantes llegan en transporte regular por carretera para ser trasladados más al norte en camiones y otros vehículos operados por contrabandistas de migrantes.

139. El 15 de febrero de 2018, las fuerzas armadas de Malí detuvieron a nueve personas sospechosas de estar involucradas en el tráfico ilícito de migrantes ¹⁹⁰. Eran facilitadores de poca importancia que trabajaban para los transportistas o conectaban a los migrantes con ellos. En el momento de redactarse el presente informe ya habían sido puestos en libertad en Bamako ¹⁹¹. Uno de ellos estaba posiblemente vinculado a la milicia local de Ganda Izo¹⁹². Según funcionarios del gobierno local, la detención de las nueve personas ha reducido el nivel de contrabando de migrantes a través de Gao¹⁹³.

140. Sin embargo, según expertos en migración, otros agentes han asumido el control y han llevado a cabo el contrabando de manera más clandestina, operando desde el cuarto barrio de Gao, en el lado norte de la ciudad, que ofrece una salida inmediata a la carretera en dirección norte hacia Burem¹⁹⁴. Las autoridades gubernamentales y otras organizaciones tienen una visibilidad limitada con respecto a las cifras actuales de migrantes, en comparación con 2017, cuando los albergues eran más accesibles.

141. Las detenciones de febrero no afectaron a los principales traficantes de Gao. Un nombre confirmado por diferentes fuentes es el de Baye Coulibaly, asociado al GATIA y que goza de la protección de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses a través de contactos familiares ¹⁹⁵. Coulibaly dirige una empresa de transporte que opera entre Gao y Tamanraset, en Argelia, y proporciona documentos de viaje malienses falsos para facilitar el cruce hacia Argelia de migrantes no malienses. Además, se le acusa de retener a migrantes rechazados por Argelia, que luego son reclutados por el GATIA para ser incluidos en el proceso de desarme, desmovilización y reintegración en Gao ¹⁹⁶.

142. El Grupo también recibió información de migrantes, profesionales que prestaban asistencia a migrantes y fuentes de las Naciones Unidas sobre prácticas abusivas y la colaboración y afiliación de traficantes con grupos armados en las ciudades fronterizas de Talhandak (Malí), Timeiauín (Argelia) e In Khalil (Malí) ¹⁹⁷. Dos de los contrabandistas solo podían ser identificados por su nombre o apodo. "Rasta" es un ciudadano guineano de Timeiauín, que retiene a los migrantes en contra de su voluntad, reclamando pagos pendientes y obligando a sus familiares a transferir dinero utilizando Orange Money (un servicio móvil de transferencia de dinero) para su liberación. "Keita" es un ciudadano maliense de In Khalil que colaboró con el MNLA en 2015, recaudando 5.000 francos CFA por migrante para escoltarlo a través de la frontera.

¹⁹⁰ Reuniones con autoridades locales de Gao, 19 y 20 de marzo de 2018.

¹⁹¹ Reunión con una fuente diplomática y un experto en migración, Bamako, 8 de junio de 2018.

¹⁹² Informe confidencial, 20 de febrero de 2018.

¹⁹³ Reuniones con autoridades locales de Gao, 19 y 20 de marzo de 2018.

¹⁹⁴ Reuniones con expertos en migración de Bamako, 8 y 19 de junio de 2018.

¹⁹⁵ *Ibid*. Confirmado por informes confidenciales, el 12 de agosto de 2016 y el 18 de febrero de 2018.

¹⁹⁶ Ibid.

¹⁹⁷ Reunión con migrantes, lugar y fecha ocultos; correspondencia con especialista en migración, Bamako, 19 de junio de 2018; reunión con fuentes de las Naciones Unidas, Bamako, 22 de junio de 2018.

143. El caso de Mahamadou Ag Rhissa, también conocido como Mohamed Talhandak, es el que mejor ilustra la conexión entre el contrabando de migrantes y la actividad de los grupos armados. Ag Rhissa controla los pasos de migrantes en Talhandak 198 y ha mantenido cautivas a mujeres y facilitado su explotación sexual, liberándolas solo después de recibir pagos de 150.000 a 175.000 francos CFA (de 300 a 350 dólares) 199. Ag Rhissa es miembro del CSUA, y el 1 de octubre de 2017 las fuerzas de la Operación Barkhane allanaron dos de sus casas en la zona de Kidal bajo sospecha de que mantenía relaciones con redes terroristas 200. Ag Rhissa fue detenido por poco tiempo. Sin embargo, en noviembre, Ag Rhissa presuntamente participó en una reunión de un grupo terrorista armado en la zona fronteriza entre Malí y Argelia 201.

C. Armas

144. Como se mencionó en el párrafo 11, el Grupo presentó una serie de solicitudes de información a exportadores/productores e importadores de armas que se poseían ilegalmente en Malí, pero aún no ha encontrado pistas sobre posibles redes de tráfico. Las autoridades del Níger se refirieron a la incautación cerca de Agadez de rifles AK-103 destinados a Malí, pero todavía no han comunicado al Grupo los detalles ni las circunstancias de la incautación.

D. Otras fuentes de financiación

145. El tráfico de armas, estupefacientes y migrantes suele coincidir con el comercio ordinario de bienes lícitos, al que se dedican los mismos operadores utilizando los mismos medios de transporte. Por ejemplo, los camiones que trasladan a los migrantes a Argelia regresan con alimentos, combustible y bienes de consumo. A su vez, los grupos armados pueden controlar y proteger el transporte de esas mercancías y aprovecharse de él de manera similar.

146. Los camiones de combustible que van del Níger a Gao, por ejemplo, pagan más de 1 millón de francos CFA (2.000 dólares) en impuestos ilícitos ²⁰². No se pagan derechos de importación oficiales. Los intentos de reglamentar e imponer derechos de aduana oficiales causan trastornos. A principios de octubre de 2017, las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses detuvieron a 43 petroleros en Labezanga, en la frontera entre Malí y el Níger, por orden de las autoridades del Gobierno central ²⁰³. En el ataque de asaltantes no identificados que se produjo a continuación murió un gendarme ²⁰⁴. Para mantener la paz, los camiones fueron liberados por orden del recién nombrado Gobernador de Gao. En marzo de 2018, los funcionarios de aduanas recién llegados fueron objeto de amenazas e intimidación, lo que les hizo prácticamente imposible el ejercicio de sus funciones, y se denunció que los transportistas de combustible habían incitado a jóvenes locales a protestar ²⁰⁵.

18-12105 **39/72**

Véase Sahelien, "Kidal assaut contre les domiciles d'un riche "homme d'affaires", sept personnes arrêtées", 1 de octubre de 2017, disponible en http://sahelien.com/kidal-assaut-contre-les-domiciles-dun-riche-homme-daffaires-sept-personnes-arretees/.

¹⁹⁹ Correspondencia con especialista en migración, Bamako, 19 de junio de 2018.

²⁰⁰ Sahelien, "Kidal".

 $^{^{\}rm 201}$ Informe confidencial, 28 de junio de 2018.

²⁰² Reunión con funcionarios de la MINUSMA y del Gobierno en Gao, 19 y 20 de marzo de 2018.

Radio France Internationale Afrique, "Mali: 42 citernes de carburant entrent enfin à Gao", 14 de octubre de 2017, disponible en www.rfi.fr/afrique/20171014-mali-42-citernes-carburant-entrent-enfin-gao.

 $^{^{\}rm 204}$ Informe confidencial, 12 de octubre de 2018.

²⁰⁵ Reunión con la MINUSMA y funcionarios públicos en Gao, 19 y 20 de marzo de 2018.

147. El Grupo también investigó el posible papel de la explotación artesanal de oro en la región de Kidal con respecto a la financiación de los grupos armados. Desde finales de 2017, la minería artesanal se ha acelerado en una zona situada a 40 kilómetros al este de Kidal, alrededor de las aldeas de Guzar y Alkite. La zona ha atraído a unos 1.000 mineros e inversores de varios países africanos, que traen bombas de agua, generadores y equipos para triturar las rocas auríferas. Los políticos malienses han descrito la minería artesanal, que proporciona empleo a jóvenes desempleados y a excombatientes, como una bendición para la zona ²⁰⁶. Sin embargo, los informes también revelan riesgos ambientales de contaminación del agua asociados con el uso de mercurio y escasez de agua resultante del lavado 207. Los mismos informes también señalan el riesgo de luchas internas de la CMA y la infiltración de grupos armados terroristas. La CMA controla el área de los yacimientos, pero no ha establecido ningún sistema de control sobre ellos. El 6 de marzo de 2018, las fuerzas internacionales encontraron pequeñas cantidades de oro en posesión de presuntos terroristas detenidos en Kidal que habían estado en el bastión de JNIM en Tinzawaten²⁰⁸.

VI. Violaciones del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos

148. Entre febrero y julio de 2018 aumentaron las violaciones de las normas de derechos humanos y del derecho internacional humanitario en el país. La persistente inseguridad en el norte y el centro y la intensificación de los enfrentamientos intercomunitarios entre las milicias fulanis y dogonas, así como los ataques de extremistas, terroristas y personas no identificadas, han dado lugar a la impunidad ²⁰⁹.

149. El Gobierno es responsable de velar por la protección de la población civil contra las violaciones de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario y tiene la obligación de prevenir esas violaciones y castigar a los presuntos autores. La ausencia del Estado en algunas zonas del país y la falta de instituciones funcionales, como un poder judicial plenamente operativo, y de la vigencia del estado de derecho en todo Malí han contribuido al aumento de las violaciones de los derechos humanos en el norte y el centro del país.

150. El Grupo ha examinado información que revela un cuadro preocupante de violaciones de los derechos humanos de la población civil por parte de las fuerzas de seguridad durante las operaciones de lucha contra el terrorismo (véase el párr. 161). La presencia de grupos armados y terroristas entre los civiles ha contribuido a las violaciones contra los civiles.

151. Del mismo modo, ha habido un aumento en el número de secuestros y ataques contra funcionarios administrativos locales. Los trabajadores humanitarios y de asistencia humanitaria también han sido atacados y algunos han suspendido temporalmente sus actividades (véanse los párrs. 172 a 177).

152. En los últimos meses, grupos armados y terroristas han seguido lanzando ataques complejos contra las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses, la

Reunión con el Presidente de la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración, Zahabi Ould Sidi Mohamed, Bamako, 29 de marzo de 2018; reunión con el Gobernador de Menaka, Daouda Maïga, Bamako, 28 de marzo de 2018.

²⁰⁷ Informes confidenciales, 30 de enero de 2018 y febrero de 2018.

²⁰⁸ Informe confidencial, 3 de marzo de 2018.

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, "Mali: United Nations expert urges prompt investigation of 'alarming' rights violations, as humanitarian crisis deepens", 4 de julio de 2018.

MINUSMA y otras fuerzas internacionales²¹⁰. Las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses son las que más víctimas han sufrido a causa de los ataques, en particular en la región de Mopti²¹¹.

153. El recrudecimiento de la violencia en el centro de Malí y a lo largo de la frontera entre el Níger y Malí ha generado una nueva oleada de desplazados internos y refugiados que cruzan hacia el Níger y Burkina Faso (véase la secc. VII). Al 7 de junio de 2018, 137.764 refugiados malienses seguían fuera del país²¹². Un total de 61.404 malienses son desplazados internos²¹³.

A. Asesinato de civiles

Zona fronteriza entre Malí y el Níger

154. La violencia en la región de Menaka se ha intensificado desde febrero de 2018 tras una serie de ataques del Estado Islámico en el Gran Sáhara, las milicias locales afiliadas y bandidos no identificados, así como las subsiguientes operaciones de contramilitancia del MSA-D y el GATIA.

155. A principios de junio de 2018, la MINUSMA había llegado a la conclusión de que estos últimos grupos armados habían matado al menos a 143 civiles en diversos lugares del lado maliense de la frontera con el Níger²¹⁴. Anteriormente, en abril, el Director de la División de Derechos Humanos de la MINUSMA declaró que se habían recibido denuncias de 95 ejecuciones sumarias llevadas a cabo durante las operaciones conjuntas de los grupos armados al sur de Menaka²¹⁵. Las asociaciones fulanis del Níger también han atribuido a ambos grupos armados asesinatos de civiles en el lado nigerino de la frontera entre mediados de marzo y principios de mayo de 2018, un tercio de los cuales, según se afirma, tuvieron lugar cerca de Ekrafane los días 27 y 28 de abril²¹⁶.

156. El MSA-D ha impugnado públicamente la metodología y las conclusiones de la MINUSMA²¹⁷. El MSA-D declaró al Grupo que podría haber habido algunos civiles atrapados en el fuego cruzado durante la batalla, pero que ninguno de los dos grupos

18-12105 **41/72**

²¹⁰ Véanse S/2018/541, párrs. 27 y 28; y S/2018/273, párrs. 35 a 37.

²¹¹ Véase S/2018/541, párr. 28.

²¹² Grupo de Protección de Malí, "Rapport sur les mouvements de populations", 7 de junio de 2018, disponible en https://reliefweb.int/report/mali/mali-rapport-sur-les-mouvements-de-populations-07-juin-2018. El 12 de junio de 2018, el Grupo se reunió con desplazados internos de ambos sexos del círculo de Koro en un campamento de desplazados internos en Yirimadio (Bamako). Los desplazados internos son todos fulanis, desde bebés hasta mujeres de 80 años. Informaron al Grupo de que habían huido de las milicias de la etnia dozo, que estaban matando gente, quemando aldeas y robando ganado. En un ataque, los hombres fueron específicamente cazados y asesinados, mientras que las mujeres fueron perdonadas y luego ahuyentadas. El Grupo obtuvo una lista de los nombres de las personas con las que se había hablado y algunos de los nombres de las aldeas atacadas, archivados en la Secretaría.

²¹³ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), "Mali situation: refugees, internally displaced persons and returnees-as of 30 April 2018", disponible en https://data2.unhcr.org/en/documents/details/64426.

²¹⁴ Véase S/2018/541, párr. 39.

²¹⁵ MINUSMA, "Pointe de presse de la MINUSMA du 12 avril", 12 de abril de 2018, disponible en https://minusma.unmissions.org/point-de-presse-de-la-minusma-du-12-avril-2018.

²¹⁶ Listas de víctimas compartidas con el Grupo por representantes de la comunidad fulani en Niamey y por correo electrónico, mayo de 2018.

MSA, "Réaction au point de presse de M. Guillaume Ngefa, chef de la division droits de l'homme de la MINUSMA en date du 12 Avril 2018 à Bamako", 13 de abril de 2018, disponible en www.msa-azawad.com/actualites/72-coalition-msa-gatia-r%C3%A9action-au-point-de-presse-de-m-guillaume-ngefa,-chef-de-la-division-droits-de-l%E2%80%99homme-de-la-minusma-en-date-du-12-04-2018-%C3%A0-bamako.html.

armados había atacado a ningún civil²¹⁸. El MSA-D impugnó la afirmación de que en los combates en Ekrafane hubiera muerto ningún civil (véase el párr. 158)²¹⁹.

157. Los presuntos miembros del Estado Islámico en el Gran Sáhara o militantes afiliados a él atacaron a civiles, en particular a finales de abril y principios de mayo de 2018, principalmente de la comunidad de Dausak, de la que procede la mayoría de los combatientes del MSA-D. El MSA-D afirma que durante ataques consecutivos contra Aklaz (26 de abril), Awakasa (27 de abril) y Tindibawen (1 de mayo), resultaron muertos 60 civiles²²⁰. La MINUSMA informó de 47 asesinatos de civiles en las dos primeras localidades²²¹. En Tindibawen, las víctimas procedían en su mayoría de la comunidad tuareg de Imghad, de la que el GATIA obtiene la mayoría de sus combatientes²²².

158. Según información de los representantes del MSA-D y de los fulanis, los ataques de Aklaz y Ekrafane parecen estar interrelacionados²²³. Unos y otros afirman que el ataque perpetrado en Aklaz el 26 de abril fue dirigido por un grupo de fulanis bajo la dirección de una persona llamada Nganai Gnalawdo. El MSA-D sostiene que las víctimas alertaron a los combatientes del MSA-D, que el 27 de abril persiguieron a los agresores hasta un pozo de agua cerca de Ekrafane, en el Níger, al otro lado de la frontera, donde los mataron. Los representantes de la comunidad fulani también indicaron que el MSA había matado a Nganai. Pero mientras que el MSA-D afirma que el grupo mató a un total de 13 agresores, los representantes de los fulanis aseguran que el MSA-D mató a 3 agresores, pero también a 55 civiles, entre los que se sospechaba que había otros agresores escondidos. Sobre la base de los relatos de los desplazados internos, en un informe de una misión humanitaria se habla de 47 víctimas en el mismo incidente, y se atribuyen los asesinatos a la etnia dausaka, pero sin hacer referencia al MSA-D ni al GATIA²²⁴.

159. El ataque del 1 de mayo contra Tindibawen fue vengado el 18 de mayo en Hagay (Níger), donde agresores no identificados mataron a 17 civiles, todos ellos fulanis ²²⁵. El MSA-D y el GATIA niegan haber estado involucrados en la represalia ²²⁶. Según fuentes locales a las que se hace referencia en una actualización sobre la situación humanitaria, los dos incidentes fueron de carácter intercomunitario ²²⁷. En el pasado, las tensiones intercomunitarias por la tierra y los recursos hídricos han enfrentado a las comunidades tuaregs con las comunidades fulanis y árabes, y se han cobrado decenas de víctimas ²²⁸. Según su perfil étnico, las personas de las comunidades

42/72

²¹⁸ Reunión con un representante del MSA-D, París, 26 de abril de 2018.

²¹⁹ Reunión con un representante del MSA-D, Bamako, 9 de junio de 2018.

MSA, "Communiqué conjoint GATIA-MSA suite au massacre de Tindibawen le 1 Mai 2018", 1 de mayo de 2018, disponible en www.msa-azawad.com/actualites/74-communiqu%C3%A9-conjoint-gatia-msa-suite-au-massacre-de-tindibawen-le-01-mai-2018.html.

²²¹ Véase S/2018/541, párr. 34.

²²² Reunión con un representante de la comunidad dausaka, Niamey, 10 de mayo de 2018.

²²³ Reunión con un representante del MSA-D, Bamako, 9 de junio de 2018; reunión con representantes de la comunidad fulani, Niamey, 9 de mayo de 2018.

²²⁴ Humanitarian Response, "Multisector evaluation report", RRM No. 06/2018, mayo de 2018, disponible en

www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/irc-_rapport_msa_ikarffan.pdf.

Radio France Internationale Afrique, "Niger: 17 morts lors d'une attaque à Aghay, près de la frontière malienne", 19 de mayo de 2018, disponible en www.rfi.fr/afrique/20180519-niger-mali-village-aghay-tillabery-peuls-touaregs-morts-inates; documento recibido por el Grupo el 22 de mayo de 2018.

²²⁶ Reunión con un representante del MSA-D, Bamako, 9 de junio de 2018.

²²⁷ Actualización confidencial de la situación humanitaria, documento recibido por el Grupo el 22 de mayo de 2018.

²²⁸ Reuniones con representantes de las comunidades dausaka y fulani, Niamey, 9 y 10 de mayo de 2018.

asediadas recurren o aceptan a uno u otro grupo armado o terrorista, ya sea con fines de protección o de venganza, lo que exacerba aún más los ciclos de violencia²²⁹.

Malí central

160. Los enfrentamientos violentos entre los dogones y los fulanis estallaron con más vehemencia los días 18 y 19 de marzo, dejando ocho muertos en Saberé (Koro). Históricamente basados en disputas por la tierra, los enfrentamientos han aumentado debido a la escasez cada vez mayor de recursos; esta escasez también ha dado lugar a un aumento del comercio ilícito de armas y a la presencia de grupos armados vinculados al yihadista fulani Amadou Koufa ²³⁰. La inestable situación de la seguridad causada por el aumento de las tensiones se está extendiendo ahora a otras comunas del círculo de Koro, como Bankas y Bandiagara ²³¹. Los extremistas utilizan esta precariedad a su favor, enfrentando a la milicia fulani contra la milicia dogona, a la que consideran respaldada por el Gobierno.

161. Las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses han sido acusadas de violaciones o abusos de los derechos humanos en el curso de operaciones en el círculo de Koro y en otras partes de las regiones de Mopti y Segú. A fines de abril, la MINUSMA había investigado graves denuncias de violaciones de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario en el contexto de las operaciones de lucha contra el terrorismo emprendidas por las Fuerzas de Defensa y de Seguridad Malienses en las regiones de Mopti y Segú, incluidas las denuncias de 44 ejecuciones sumarias y tres desapariciones forzadas en las comunas de Bimberé-Tama, Diankabú, Diura, Mondoro, Uro Guiré y Sokolo ²³². Posteriormente, se produjeron graves incidentes en el mercado de ganado de Bulikesi en mayo y en Kobaka y Nantaka en junio. En dos ocasiones, el Gobierno de Malí lamentó los asesinatos o admitió que había soldados implicados, anunciando que se habían adoptado medidas de investigación en tres casos²³³.

B. Violaciones de los derechos del niño y violencia sexual

162. La negación de la educación, la muerte causada por artefactos explosivos improvisados, la falta de artículos de primera necesidad y la malnutrición siguen afectando a los niños a diario. Entre 2012 y 2017, el 64% de las víctimas de los artefactos explosivos improvisados fueron niños ²³⁴. En junio de 2018, se informó de que en las regiones septentrionales se había matado a 10 niños y mutilado a 9 ²³⁵. El 1 de julio de 2018, murieron cinco civiles en Gao, entre ellos tres niños y un bebé, tras la detonación de un artefacto explosivo improvisado transportado por un vehículo dirigido contra las fuerzas internacionales ²³⁶. Si bien los ataques con artefactos explosivos improvisados se dirigen principalmente contra las fuerzas de seguridad, el

18-12105 **43/72**

²²⁹ *Ibid*.

²³⁰ Informe confidencial, 9 de julio de 2018.

²³¹ Catholic Relief Service (CRS) Mali Projet, "Rapport d'evaluation rapide de besoins dans la Commune de Baye cercle de Bankass", abril de 2018, archivado en la Secretaría; acta de la reunión del grupo temático sobre seguridad alimentaria, 19 de abril de 2018, archivada en la Secretaría.

²³² S/2018/541, para. 37.

²³³ Véanse los detalles de los casos en el anexo XIII.

²³⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "Plan de réponse humanitaire: Janvier-Décembre 2018-Mali", febrero de 2018, disponible en www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mali_hrp_2018_vfinale.pdf.

²³⁵ Véase S/2018/541, párr. 42.

²³⁶ Informe confidencial, 1 de julio de 2018.

número de víctimas civiles ha venido aumentando constantemente, pues la amenaza se ha trasladado a las zonas más pobladas del centro de Malí²³⁷.

Reclutamiento de niños por partes signatarias del Acuerdo de Paz y Reconciliación

163. A pesar de la mejora del socorro y la protección de los niños afectados por los conflictos armados, el Grupo ha recibido información de que los grupos armados siguen reclutando niños. Entre enero y marzo de 2018, se comprobó la utilización de 13 niños por grupos armados (7 niños en el trimestre anterior)²³⁸. Tres niños fueron reclutados por la CMA o la Plataforma. Otros fueron reclutados por grupos terroristas y grupos no identificados.

164. Se informó al Grupo de que, de conformidad con la Convención sobre los Derechos del Niño, los niños vinculados a conflictos armados no eran enjuiciados sino entregados a agentes estatales de protección de la infancia, a veces en presencia del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia²³⁹. El Gobierno de Malí adoptó una política nacional de protección y promoción de la infancia en julio de 2014.

165. Con respecto a los grupos armados que cumplen las normas, la CMA firmó un plan de acción para prevenir el reclutamiento de niños y el uso de la violencia sexual contra ellos y ponerles fin en 2017²⁴⁰. La CMA informó al Grupo de que no necesitaba reclutar a niños cuando se le pidió que formulara observaciones sobre la presencia de niños soldados en sus filas²⁴¹. A pesar de la designación de 14 puntos focales por parte de los líderes de la CMA para supervisar la aplicación del plan de acción, este aún no se ha aplicado plenamente.

Denegación de acceso a la educación y protección de los niños

166. Tres años después de la firma por el Gobierno, en febrero de 2018, del Acuerdo de Paz y Reconciliación y, más recientemente, de la Declaración sobre Escuelas Seguras, el acceso a la educación sigue siendo un problema para los niños del país.

167. En abril de 2018, 750 escuelas seguían cerradas en las zonas afectadas por la crisis de la seguridad en el centro y el norte de Malí, lo que afectaba a 225.000 niños²⁴². En las zonas donde se han reabierto las escuelas, faltan maestros, equipo y sueldos. La inseguridad agrava las demás cuestiones, y se niega el acceso de los niños a la educación de forma constante.

168. Un total de 132 y 59 escuelas cerraron en Mopti y Gao, respectivamente, entre enero y marzo de 2018, a raíz de las amenazas directas de grupos armados que enviaron cartas o visitaron las escuelas y ordenaron su cierre. Las tensiones tribales en Kidal han tenido un impacto negativo en el acceso a la educación²⁴³. Aunque algunas de las escuelas han reabierto sus puertas en Kidal, los maestros han huido a Gao²⁴⁴. Los maestros son remunerados por los miembros de las comunidades, lo que

²³⁷ S/2018/623, párr. 11.

²³⁸ Reunión con organismos de las Naciones Unidas, Bamako, y correspondencia por correo electrónico, junio de 2018.

²³⁹ Reunión con organismos de las Naciones Unidas, Bamako, 22 de junio de 2018.

²⁴⁰ El plan de acción para prevenir el reclutamiento de niños y el uso de la violencia sexual contra ellos y ponerles fin, concluido entre las Naciones Unidas y la CMA, se firmó en Bamako el 5 de marzo de 2017.

²⁴¹ Reunión con el Presidente de la CMA, Bilal Ag Chérif, Kidal, 12 de mayo de 2018.

²⁴² Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, "Elevating education in emergencies", 4 de junio de 2018.

²⁴³ Informe confidencial de fecha 14 de agosto de 2017, recibido por correo electrónico el 10 de junio de 2018.

²⁴⁴ Reunión con un organismo de las Naciones Unidas, 21 de junio de 2018.

afecta a la educación continua de los niños si los padres no disponen de los recursos necesarios.

Ataques contra escuelas

169. En el primer trimestre de 2018 se registraron 18 ataques contra escuelas: 15 en Mopti, 2 en Gao y 1 en Tombuctú. Personas armadas intimidaron a miembros de la comunidad y a autoridades escolares y exigieron que se siguieran prácticas religiosas estrictas, lo que causó el cierre de las escuelas. Personas armadas identificadas como extremistas por la comunidad local quemaron escuelas y estructuras administrativas en el centro de Malí como parte de su campaña para combatir las instituciones del Estado y la educación laica²⁴⁵. Alrededor de 55.000 niños tendrán que repetir el curso debido al cierre continuo o a la asistencia irregular. En el momento de redactarse el presente informe, 24% de las 750 escuelas llevaban más de cuatro meses cerradas²⁴⁶.

Comisión de delitos sexuales y de género

170. Se siguen perpetrando actos de violencia sexual y delitos de género contra mujeres y niños, especialmente en las zonas afectadas por conflictos, donde los delitos siguen sin denunciarse debido a tabúes culturales, el temor a las represalias, el temor a la estigmatización asociada con el acto y el posterior ostracismo de las víctimas por la sociedad si trasciende que han sufrido violencia sexual²⁴⁷. Además, el 55% de las zonas afectadas por el conflicto –Gao, Kidal, Tombuctú y Mopti– siguen careciendo de asistencia especializada o disponen de mínima asistencia para las víctimas de la violencia sexual. Cada vez se denuncian más casos de personas sacadas por la fuerza de vehículos y su posterior violación en las rutas entre Tombuctú y Gundam y entre Mopti y Gao, entre otras²⁴⁸.

171. El Grupo se entrevistó con algunas de las víctimas de delitos sexuales y de género durante la ocupación islamista y el conflicto de 2012-2013 en el norte del país. Las víctimas informaron al Grupo de que seguían esperando justicia cinco años después de la comisión del crimen y tres años después de la firma del Acuerdo de Paz y Reconciliación²⁴⁹.

C. Obstrucción de la asistencia humanitaria

172. En el Acuerdo se exhorta a las partes a promover y respetar los principios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia, que guían la acción humanitaria ²⁵⁰. Las Partes también han de impedir toda utilización de la ayuda

18-12105 **45/72**

²⁴⁵ Koulouba, "Des terroristes saccagent l'école du village de Saba (Dialloubé)", 10 de abril de 2018, disponible en https://koulouba.com/...malienne/des-terroristes-saccagent-lecole-du. El 23 de marzo de 2018, una escuela de una aldea de la comuna de Ualo Deberé fue atacada e incendiada por presuntos extremistas de JNIM. Otra escuela fue incendiada el 2 de abril por el Grupo en la aldea de Saba, en la comuna de Dialubé. Información recibida por correo electrónico el 9 de julio de 2018.

²⁴⁶ Reuniones del Grupo con la MINUSMA y los organismos de las Naciones Unidas, Mopti y Bamako, mayo y 21 de junio de 2018.

²⁴⁷ Entrevistas de expertos con víctimas de violencia sexual y activistas de derechos humanos de Malí, Bamako, marzo, mayo y junio de 2018; reuniones con organismos de las Naciones Unidas, 22 de junio de 2018.

²⁴⁸ Reunión con un especialista de las Naciones Unidas, 13 de junio de 2018; véase también S/2018/250, párrs. 51 y 52.

Reunión con víctimas, Bamako, 22 de junio de 2018; reunión con activistas de derechos humanos, Bamako, 12 de junio de 2018.

²⁵⁰ El Acuerdo, art. 49.

humanitaria con fines políticos, económicos o militares, facilitar el acceso de los organismos humanitarios y garantizar la seguridad de su personal.

173. Las partes signatarias se han esforzado por aliviar la situación humanitaria en el país desde la firma del Acuerdo. A pesar de esos esfuerzos, la situación humanitaria en Malí sigue siendo grave, precaria y volátil. Es probable que 4,3 millones de personas se vean afectadas por la inseguridad alimentaria durante la temporada de escasez (de junio a septiembre), lo que representa un aumento de más de 500.000 personas con respecto al mismo período de 2017. Habida cuenta del creciente número de desplazados internos, la financiación que recibe el sector humanitario es cada vez más insuficiente.

174. Además, la entrega o distribución de ayuda humanitaria se ve amenazada por ataques criminales con artefactos explosivos improvisados y minas colocadas en carreteras o zonas en las que hay que prestar asistencia humanitaria. El bandidaje común y otros actos delictivos también aumentan, lo que repercute en la capacidad de las organizaciones de ayuda humanitaria para prestar asistencia.

175. Otros factores que afectan a la entrega de ayuda humanitaria son la prohibición de desplazarse en motocicletas y camionetas en al menos nueve círculos, así como la falta de autoridades estatales y de operaciones militares²⁵¹.

176. En junio de 2018, nueve de los camiones contratados por el Programa Mundial de Alimentos fueron secuestrados y desviados de los beneficiarios de su carga. Posteriormente, dos de los nueve camiones fueron encontrados quemados en la carretera entre Mopti y Kadial por las fuerzas armadas malienses. Aún no se ha determinado el paradero de los demás camiones y suministros ²⁵².

177. La intimidación de los trabajadores humanitarios y de asistencia humanitaria sigue siendo intensa, y se traduce principalmente en ataques y robos en oficinas o locales de ese personal. Desde enero se han denunciado 94 incidentes de seguridad ²⁵³. En junio de 2018, *Médecins du monde* suspendió sus actividades en la región de Menaka. La decisión se tomó tras una serie de ataques contra la organización no gubernamental, el más reciente de los cuales tuvo lugar la noche del 7 de junio, cuando hombres armados irrumpieron en sus oficinas de Menaka, maltrataron a un empleado y ataron a otros dos.

VII. Acontecimientos políticos y de seguridad regionales

178. La crisis de Malí ha afectado considerablemente a los países vecinos, en un entorno de fronteras porosas que facilitan el desplazamiento de personas, así como la libre circulación de terroristas y grupos delictivos transnacionales. Se informó al Grupo de Expertos de que la temporada de escasez había sido particularmente difícil en la región del Sahel en 2018, ya que la escasez de agua del año anterior había desencadenado una aguda escasez de pastizales y agua, lo que había provocado un aumento considerable de los precios de los alimentos y una abrupta caída de los precios del ganado²⁵⁴. Esto ha dado lugar a una de las trashumancias pastoriles más tempranas en años, lo que ha exacerbado la fragilidad de las comunidades y la presión sobre los recursos²⁵⁵.

²⁵¹ Reunión con trabajadores de ayuda humanitaria, Bamako, 22 de junio de 2018.

²⁵² Informe confidencial, 12 de junio de 2018.

²⁵³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, "Boletín humanitario: Malí", marzo-abril de 2018, disponible en https://reliefweb.int/report/mali/mali-humanitarian-bulletin-march-april-2018; reuniones con organismos de las Naciones Unidas, Bamako, 22 de junio de 2018.

²⁵⁴ Reunión con organizaciones humanitarias, Niamey, 7 de mayo de 2018.

²⁵⁵ Reunión con funcionarios de las Naciones Unidas, Nuakchot, 25 de junio de 2018.

A. Cooperación regional y el Grupo de los Cinco para el Sahel

179. Tras la aprobación de la resolución 2359 (2017) del Consejo de Seguridad, el Grupo de los Cinco para el Sahel (G-5 del Sahel) recibió el mandato de hacer frente a la amenaza del terrorismo y la delincuencia organizada transnacional en la región, creando una alianza entre Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger. Desde el despliegue de su mando conjunto en marzo de 2017, el G-5 del Sahel ha dirigido tres operaciones en las que han participado las fuerzas armadas de Burkina Faso, Malí y el Níger en la zona de la triple frontera, en colaboración con las fuerzas francesas de la Operación Barkhane: la Operación Hawbi (27 de octubre a 11 de noviembre de 2017), la Operación Pagnali (15 a 18 de enero de 2018) y la Operación Ir Goka (15 de mayo a 30 de junio de 2018). Las operaciones consistieron en patrullas conjuntas, y hubo pocos enfrentamientos con los beligerantes. El cuartel general del G-5 del Sahel fue objeto de un atentado terrorista perpetrado el 29 de junio de 2018 por JNIM, en el que murieron dos soldados y un civil.

180. Los miembros del G-5 del Sahel también han llevado a cabo operaciones multilaterales fuera del marco del G-5 del Sahel para combatir el terrorismo. La Operación Koufra (noviembre y diciembre de 2017), la Operación Koufra 2 (febrero de 2018) y la Operación Koufra 3 (marzo de 2018) contaron con la participación de fuerzas armadas de Malí y el Níger, en cooperación con la Operación Barkhane. La Operación Koufra 4 se desplegó en junio de 2018.

181. El MSA-D y el GATIA han sido asociados con la Operación Koufra 3²⁵⁶. La CMA considera que el despliegue de las fuerzas armadas malienses bajo la égida del G-5 del Sahel constituye una violación del Acuerdo; acusa a las operaciones de la coalición de encubrir el redespliegue de las fuerzas armadas malienses y exige mayores esfuerzos en favor de un ejército reconstituido²⁵⁷. La afirmación también se aplicaría al GTIA 8, un batallón del ejército maliense que interviene en las operaciones de Koufra²⁵⁸.

182. Argelia colabora con Malí, Mauritania y el Níger por conducto del Comité Conjunto de Estado Mayor de la Región del Sahel, creado para organizar la cooperación antiterrorista y contra el tráfico de personas. El Comité no ha realizado operaciones desde la aprobación de la resolución 2374 (2017)²⁵⁹.

B. Níger

183. Desde principios de 2018, la situación de seguridad en la región fronteriza entre Malí y el Níger se ha deteriorado. En marzo de 2017, el Níger declaró el estado de emergencia en las regiones de Tilaberi y Tahua para frenar el aumento de la violencia a raíz de los múltiples atentados terroristas denunciados por el Estado Islámico en el Gran Sáhara. Desde junio de 2017, las fuerzas armadas del Níger llevan a cabo una operación especial denominada "Dongo" para proteger las regiones de Tilaberi y Tahua, como complemento de sus contribuciones a las operaciones internacionales. Se ha informado al Grupo de que las fuerzas de seguridad han sido objeto de varios ataques de grupos terroristas²⁶⁰. La gendarmería de Gubé fue atacada el 12 de marzo

18-12105 **47/72**

²⁵⁶ Véase el resumen de las operaciones en el anexo XIV.

²⁵⁷ Comunicado de prensa de la CMA, 9 de julio de 2018, disponible en http://mnlamov.net/actualites/517-coordination-des-mouvements-de-l-azawad-cma-4.html.

²⁵⁸ Reunión con dirigentes del MSA-D, Menaka, 21 de marzo de 2018; reunión con personal de la MINUSMA, Menaka, 21 de marzo de 2018.

²⁵⁹ Comunicación con un analista de seguridad, París, 9 de julio de 2018.

²⁶⁰ Reunión con fuerzas de seguridad del Níger, Niamey, 7 de mayo de 2018.

de 2017, con un saldo de tres gendarmes muertos²⁶¹. El 4 de octubre de 2017, cuatro soldados estadounidenses y cinco del Níger murieron durante una emboscada del Estado Islámico en el Gran Sáhara en Tongo, a pocos kilómetros de la frontera con Malí. El 22 de febrero de 2018, 13 soldados del Níger murieron durante una operación en Ayorú (región de Tilaberi).

184. Como la zona de operaciones de Koufra se extiende a ambos lados de la frontera entre Malí y el Níger²⁶², los grupos armados que participan en Koufra 3 han cruzado la frontera con el Níger en varias ocasiones. El MSA-D habla de hasta tres incidentes, siempre acompañados por las fuerzas armadas del Níger²⁶³. Las fuerzas de seguridad y defensa del Níger también han hablado de "incursiones no autorizadas" a finales de abril, posiblemente refiriéndose a la persecución del MSA-D en Ekrafane (véase el párr. 158). Si bien las fuerzas de seguridad y defensa del Níger dijeron al Grupo que había cierta coordinación con los grupos armados durante la Operación Koufra 3 ²⁶⁴, el 7 de mayo el Ministro del Interior negó públicamente esa colaboración ²⁶⁵. A principios de abril, tras celebrar consultas con las comunidades fulanis, el Gobierno del Níger pidió a los grupos armados malienses que abandonaran el territorio del Níger pidió a los grupos armados malienses que abandonaran el territorio del Níger²⁶⁶. Según se informa, desde entonces las fuerzas del Níger no han coordinado ninguna operación con grupos armados de Malí ²⁶⁷. En junio, el MSA-D seguía afirmando que había entregado al ejército del Níger en Ekrafane animales robados recuperados de bandidos ²⁶⁸.

185. Esas operaciones han contribuido al conflicto intercomunitario, ya que se ha considerado que los ataques defienden a una comunidad contra la otra ²⁶⁹. El MSA-D ha sido acusado de apoyar a la comunidad dausaka más que a la fulani; ambas comunidades compiten por la tierra y los recursos hídricos y se enfrentan en casos de robo de ganado. Tanto las fuerzas de seguridad como los dirigentes locales de la comunidad fulani consideran que las operaciones han contribuido al reclutamiento de fulanis por el Estado Islámico en el Gran Sáhara ²⁷⁰.

186. Las operaciones y la violencia entre comunidades han causado el desplazamiento forzado de más de 16.000 personas del Níger en las regiones de Tilaberi y Tahua²⁷¹. Esto se suma a los 57.952 refugiados malienses en el Níger, un aumento de 1.315 refugiados desde enero²⁷².

²⁶¹ Registros de la Gendarmería Nacional del Níger, 7 de mayo de 2018, archivados en la Secretaría.

 $^{^{262}}$ Véase el mapa en el anexo XV.

²⁶³ Reunión con dirigentes del MSA-D, Bamako, 9 de junio de 2018.

²⁶⁴ Reunión con fuerzas de seguridad, Niamey, 8 de mayo de 2018.

Radio France Internationale Afrique, "Niger: des Peuls dénoncent les incursions et exactions d'ex-rebelles maliens", 7 de mayo de 2018, disponible en www.rfi.fr/afrique/20180507-nigerpeuls-denoncent-incursions-exactions-milices-maliennes.

²⁶⁶ Reunión con un representante de la comunidad fulani, Niamey, 6 de mayo de 2018.

²⁶⁷ Reunión con fuerzas de seguridad, Niamey, 8 de mayo de 2018.

MSA, "Communiqué de la coalition GATIA-MSA du 11 juin 2018", 12 de junio de 2018, disponible en http://msa-azawad.com/actualites/76-communiqu%C3%A9-de-la-coalition-gatia-msa-du-11-juin-2018.html.

Reunión con representantes de la comunidad fulani, Niamey, 9 de mayo de 2018; informe confidencial, 1 de mayo de 2018.

Reunión con fuerzas de seguridad, Niamey, 7 de mayo de 2018.

²⁷¹ Informe confidencial, abril-mayo de 2018, archivado en la Secretaría.

²⁷² ACNUR, "Country operation update", junio de 2018, archivado en la Secretaría; ACNUR, "Country operation update", enero de 2018, archivado en la Secretaría.

C. Burkina Faso

187. Desde el comienzo del mandato del Grupo, ha habido un aumento de los ataques terroristas en el norte de Burkina Faso, a lo largo de la frontera entre Malí y el Níger, en la zona donde el G-5 del Sahel ha venido realizando la mayor parte de sus patrullas. Los grupos terroristas que operan en Malí y Burkina Faso han atacado a representantes del Estado y a civiles.

188. Desde octubre, los ataques se han extendido desde la provincia de Sum a las provincias de Yatenga, Kosi, Bam y Lorum. El 8 de abril de 2018, el alcalde de Kutugú murió en un atentado que no ha sido reivindicado ²⁷³. El 12 de abril, un estudiante resultó muerto y un maestro secuestrado en un atentado que las fuerzas de seguridad atribuyeron al Estado Islámico en el Gran Sáhara ²⁷⁴, y el 14 de mayo, el Prefecto de Ursi fue asesinado por agresores desconocidos. El 27 de marzo, las fuerzas de seguridad de Burkina Faso se enfrentaron con terroristas en el bosque de Koyagabeli, en la frontera entre Burkina Faso y el Níger, que es un importante punto de apoyo para Ansar al-Islam²⁷⁵. Desde entonces se han producido varios atentados terroristas, que han obligado a cerrar escuelas, tribunales y otras administraciones ²⁷⁶.

189. Se informó al Grupo de Expertos de que la violencia había causado nuevos desplazamientos internos de población en las provincias septentrionales, en particular en la provincia de Sum²⁷⁷. La violencia entre comunidades en la región de Koro, en Malí, ha ocasionado la llegada de refugiados malienses a la provincia de Yatenga (Burkina Faso) en los últimos meses. En abril de 2018, la comuna de Kain, en la provincia de Yatenga, recibió a 2.773 desplazados internos y 1.052 refugiados malienses²⁷⁸, que se suman a los 36.200 refugiados que se han registrado en los principales campamentos de refugiados de Gudubo y Mentao, así como en otros campamentos. Se han llevado a cabo múltiples ataques cerca de los campamentos de refugiados. El 10 de mayo fue atacada, por tercera vez desde septiembre de 2017, la comisaría de policía del campamento de Mentao²⁷⁹. Esos ataques no han sido reivindicados.

D. Mauritania

190. Se ha notificado al Grupo que el Gobierno de Mauritania mantiene una importante presencia de seguridad a lo largo de sus fronteras. Las fuerzas armadas mauritanas se han desplegado en el este de su territorio a lo largo de la frontera con Malí, y la región nororiental que limita con Argelia ha sido declarada zona militar ²⁸⁰. La región nororiental de Mauritania ha sido descrita como una importante zona de tráfico de mercancías, donde ha habido detenciones esporádicas ²⁸¹.

191. Las autoridades mauritanas informaron al Grupo de Expertos de que grupos armados malienses habían cruzado la frontera y habían aceptado ser desarmados por las fuerzas de seguridad mauritanas ²⁸². Desde la aprobación de la resolución

²⁷³ Reunión con el Ministerio de Defensa, Uagadugú, 3 de mayo de 2018.

²⁷⁵ Fuente confidencial, París, 4 de junio de 2018.

18-12105 **49/72**

²⁷⁴ *Ibid*.

²⁷⁶ Reunión con el Ministerio de Defensa, Uagadugú, 3 de mayo de 2018.

²⁷⁷ Reunión con funcionarios del Gobierno, Uagadugú, 2 de mayo de 2018.

²⁷⁸ Reunión con un representante de la Comisión Nacional para los Refugiados (CONAREF), Uagadugú, 2 de mayo de 2018.

²⁷⁹ Reunión con fuerzas de seguridad, Uagadugú, 3 de mayo de 2018.

²⁸⁰ Reunión con el Ministro de Defensa, Nuakchot, 27 de junio de 2018.

²⁸¹ Reunión con funcionarios del Gobierno, Nuakchot, 27 de junio de 2018.

²⁸² Reunión con el Ministro de Defensa, Nuakchot, 27 de junio de 2018.

2374 (2017), no ha habido ataques ni enfrentamientos entre los grupos armados y las fuerzas de seguridad mauritanas²⁸³.

192. De todos los países vecinos, Mauritania es el que acoge al mayor número de refugiados malienses, que ascienden a 56.000 en el campamento de Mbera ²⁸⁴. La repatriación organizada es imposible debido a la inseguridad que reina en las zonas de origen de los refugiados. En 2018 no se registró ningún retorno voluntario, pese a la firma del acuerdo tripartito en junio de 2016 entre Mauritania, Malí y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados para la repatriación voluntaria de los refugiados malienses ²⁸⁵. En cambio, solo en mayo se registraron 321 nuevos refugiados. Desde enero de 2018, se ha registrado una afluencia total de 5.102 nuevos refugiados procedentes de Malí ²⁸⁶. Los equipos técnicos del acuerdo tripartito no han realizado visitas de evaluación a las zonas de origen de los refugiados debido a la inseguridad.

193. Se ha notificado al Grupo la presencia de grupos armados en los campamentos de refugiados²⁸⁷. Si bien no ha habido incidentes importantes de violencia desde la aprobación de la resolución 2374 (2017), las autoridades mauritanas dijeron al Grupo que había tensiones entre los refugiados y la población local en relación con la prestación de servicios básicos²⁸⁸.

E. Argelia

194. Argelia ha mantenido una fuerte presencia militar a lo largo de sus fronteras septentrionales con Libia, Malí, Mauritania y el Níger. Las autoridades argelinas dijeron en los medios de comunicación haber incautado varias armas en la zona de Bordj Badji Mokhtar, cerca de la frontera de Malí²⁸⁹. El Grupo solicitó reunirse con las autoridades competentes de Argel para reunir más detalles sobre esas incautaciones a fin de establecer posibles vínculos con grupos armados que operan en Malí e identificar redes de tráfico de armas. Las visitas propuestas no pudieron organizarse.

VIII. Recomendaciones

195. El Grupo recomienda que el Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) relativa a Malí:

a) Proceda sin demora a examinar la posibilidad de designar, para que se les apliquen medidas selectivas, a personas y entidades que participen en acciones o políticas que pongan en peligro la paz, la seguridad o la estabilidad de Malí o les presten apoyo;

50/72

²⁸³ Reunión con funcionarios del Gobierno, Nuakchot, 27 de junio de 2018.

²⁸⁴ ACNUR, "Operational update: Mauritania", 15 de junio de 2018, disponible en https://data2.unhcr.org/en/documents/download/64261; reunión con representantes del ACNUR, Nuakchot, 25 de junio de 2018. Alrededor del 41,8% de los refugiados llegaron en 2012, el 19,1% en el período 2013-2015 y el 1% en 2017.

Reunión regional de alto nivel sobre la repatriación voluntaria de los refugiados de Malí, Niamey, 24 de febrero de 2018. En 2017, 713 refugiados fueron repatriados voluntariamente desde Mbera.

²⁸⁶ Reunión con un funcionario del Ministerio del Interior, Nuakchot, 25 de junio de 2018.

²⁸⁷ Reunión con un funcionario mauritano, Nuakchot, 25 de junio de 2018; reunión con un representante de la sociedad civil, 27 de junio de 2018.

²⁸⁸ Reunión con funcionarios del Gobierno, Nuakchot, 27 de junio de 2018.

²⁸⁹ Véase la lista de armas incautadas en el anexo XVI.

- b) Considere que la estrategia de los grupos disidentes para su inclusión en el Acuerdo mediante el chantaje del uso de la violencia y el boicot de las elecciones constituye una amenaza para la aplicación del Acuerdo;
- c) Inste al Gobierno de Malí, a la Plataforma y a la CMA a cumplir los plazos de aplicación de las disposiciones fundamentales del Acuerdo a que se hace referencia en la hoja de ruta de marzo de 2018;
- d) Aliente al subcomité sobre cuestiones humanitarias, de justicia y reconciliación del Comité de Seguimiento del Acuerdo a servir de foro para examinar la manera de garantizar el acceso humanitario a las regiones septentrionales, como se establece en el Acuerdo, y de prevenir los ataques contra el personal humanitario;
- e) Aliente a la Comisión Técnica de Seguridad a dar instrucciones a los equipos conjuntos de observación y verificación para que investiguen sistemáticamente las violaciones del alto el fuego, incluso cuando haya un grupo armado signatario involucrado;
- f) Aliente al Gobierno de Malí a que, en cooperación con los asociados internacionales y con el apoyo de la MINUSMA, lleve a cabo investigaciones judiciales en el norte del país y enjuicie a los miembros de los grupos armados sospechosos de estar involucrados en ataques violentos y en actividades de delincuencia organizada;
- g) Aliente a los Estados de la región a reforzar su cooperación en la lucha contra la delincuencia organizada transnacional, en particular el tráfico de estupefacientes y armas y el contrabando de migrantes, y a hacer rendir cuentas a las personas involucradas, como parte de las iniciativas más amplias encaminadas a asegurar que la delincuencia organizada no financie a personas o entidades identificadas como una amenaza para la aplicación del Acuerdo;
- h) Aliente a los Estados de la región a informar sin demora al Comité de los casos de incautaciones y detenciones relacionadas con actividades delictivas organizadas que puedan financiar a personas o entidades identificadas como una amenaza para la aplicación del Acuerdo;
- i) Colabore con el Gobierno de Argelia para facilitar una visita oficial del Grupo antes de que concluya su mandato vigente.

18-12105 51/72

Annex I: Table of correspondence sent and received by the Panel from 1 February to 20 July June 2018

Coutry/ entity	Number of letters	Information fully supplied	Information partially supplied	No answer/ Information not supplied	Pendin g	NA
Mali	2					2
SRSG	2					2
Minusma						
Pres Sec Council	1					1
France/	2	2				
Barkhane						
Algeria	1			1		
Niger	1					1
Burkina Faso	2		1			1
Belgium	1	1				
Bulgaria	1	1				
China	1				1	
France	1	1				
Germany	2	2				
Romania	1	1				
USA	1	1				
Mauritania	1					1
Morocco	2	1			1	
ArmorSource	1	1				
ADS Inc	1	1				
Egypt	1			1		
SOTELMA	1			1		
The Netherlands	1	1				

52/72

Annex II: 22 March roadmap, document obtained by the Panel from CSA participant on 24 March 2018

	LE DE ROUTE POUR LA MISE EN ŒUVRE DU CHRONOGRAMME D'ACTIONS ENDOSSE PAR LA 23 ^{EME} SESSION DU COMITE DE SUIVI DE L'ACCORD	(CSA):	
Plateforn paix soc la mise e créer un l'étendue A cet eff d'actions	vernement de la République du Maii, la Coordination des Mouvements de 17 ne des Mouvements du 14 juin 2014 d'Alger (Plateforme), soucieux de présentales et de promouvoir la paix et la sécurité au Mail, décident de conjuguer leurs en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mail, issu du process climat propice à l'organisation d'élections inclusives, libres, transparentes et de du territoire national. et, les parties maliennes conviennent de la présente feuille de route qui comp prioritaires endossé par la 23 ne session du CSA et réaffirment leur ferme engoeuvre diligente.	ver la conession en la efforts pour accolèmet us d'Alger, en vue de mocratiques sur toute	
NO.		Echéances	
N°Ordre 1	Intitulé des actions Parachever la création des collectivités territoriales des régions de l'Assemblée (d'ici la prochaine session de l'Assemblée (Nationale)	avril 2018	
2	Diligenter la création des collectivités des cercles d'Almoustarat et d'Arbithente (année les élections présidentielles et avant les régionales)	août 2018-août 2019	
3	Assurer le fonctionnement effectif des Autorités intermaires et des Collèges transitoires en les dotant de moyens financiers et matériels, notamment en vue de la fourniture de services sociaux de base et de les controlles des l'organisations des élections à venir	mars-avril 2018	
4	Renforcer les capacités du bataillon du Mécanisme Operationnel de	mars-avril 2018	
5	Mettre en place et rendre fonctionnels les batallions du NCC de Rusi et Tombouctou en les dotant de moyens logistiques et d'armement (y	mars-avril 2910	
6	Selon des modalités à convenir entre les paries, identifier et rédéployer les combattants anciennement membres des forces armées et de		
7	Procéder au recensement des combattants eligibles à l'intégration ou	mars-avril 2016	
8	Procéder au report de l'election des conseniers des sonteniers de la constant de		
9	Adopter en Conseil des ministres le projet de deute deute de modalités de transfert des services déconcentrés de l'Etat au Collectivités territoriales relevant de leurs domaines de compétence financières et matérielles)	S	
10	Organiser un atelier de haut niveau sur la Retorne de Goods de Sécurité (RSS) y compris les concepts de "l'armée reconstituée" et c		
	0 (/	with the	

18-12105 53/72

11	Procéder au regroupement assisté (appui alimentaire) des combattants recensés sur les sites de cantonnement retenus par la Commission cantonnement et l'experiment de l'experi	
	cantonnement 45 jours au maximum par combattant)	25 avril-25 août 2018
12	paramilitaires et les fonctions publiques des éléments de mouvements signataires suivant les critères retenus et après hamonisation des visions sur le "concent d'armé.	25 avril-15 septembre 2018
13	mouvements signataires de l'Accord et faire participer les étéments en cours d'intégration à la sécurisation des opérations électorales selon les modalités à définir entre les nartice	mai-août 2018
14	Procéder à la réinsertion socio-économique des éléments des mouvements signataires non intégrés	août 2018-juillet 2019
15	Parachever, sur une base consensuelle, la mise en piace des Autorités intérimaires au niveau des cercles et au cas par cas pour les communes, dans les régions du Nord du Mali (Tombouctou, Gao, Kidal, Taoudénit et Ménaka)	avril-décembre 2018
16	Accélérer le retour des réfugiés, avec l'implication des parties signataires, sur les sites viabilisés et procéder à leur enrôlement au RAVEC, s'il y a lieu	septembre-décembre 2018
17	Adopter les projets de textes portant création de la Zone de Développement des régions du Nord du Mali, suite à un atelier de haut niveau qui abordera aussi toutes les questions y afférentes conformément à l'Accord	octobre-novembre 2018
18	Organiser des consultations sur le découpage administratif en vue de la création de nouvelles circonscriptions	octobre-décembre 2018
19	Réactiver et diligenter le processus de révision de la Constitution du 25 février 1992 avec la prise en compte des réformes institutionnelles prévues dans l'Accord, notamment la mise en place de la deuxième chambre du Parlement sous la dénomination de Sénat	Année 2019
	Procéder à la relecture, après les élections présidentielles et avant les élections régionales et locales, de la Loi sur la libre administration et du Code des collectivités territoriales conformément à l'Accord, notamment en vue de prendre en charge les questions relatives à la dénomination de l'avrage délibérant et celle afférente au statut du chef de l'executif régional	Année 201
	Parachever le processus de la Conférence d'Entente Nationale conformément aux dispositions de l'Accord	Année 201
		work &
	80	giore h

Annex III: Coalition Du Peuple Pour l'Azawad social media post against upcoming presidential elections (7 July 2018)¹



18-12105 55/72

¹ Accessed at https://www.facebook.com/azawad.cpa/ on 20 July 2018.

Annex IV: Letter to the President of the CSA, 20 September 2017. Document obtained by the Panel on 21 February 2018 from CMA representatives.

Barnako, le mercredi 20 septembre 2017

А

Monsieur le Président du CSA

Objet : saisine du CSA, pour non-respect par la partie gouvernementale de la prise en charge dans le Code des Collectivités Territoriales des dispositions politico-institutionnelles prévues par l'Accord.

Monsieur le Président du Comité de Suivi,

Nous avons l'honneur de vous saisir en urgence du problème central posé par l'adoption du projet de loi portant révision du Code des Collectivités territoriales, par l'Assemblée Nationale en sa session du 15 septembre 2017.

L'adoption de ce projet de loi constitue à notre avis une violation flagrante de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation tant dans le processus de concertation inter-parties maliennes, que dans la prise en charge intégrale des dispositions de fond relatives à la réorganisation territoriale, tels que prévus dans l'article 3 de l'Accord : « Les institutions de l'Etat malien prendront les dispositions requises pour l'adoption des mesures réglementaires, gistatives, voire constitutionnelles nécessaires à la mise en œuvre des dispositions du présent Accord, en consultation étroite avec les Parties et avec le soutien du Comité de suivi prévu par le Présent Accord ».

En effet, le Gouvernement a soumis en Conseil des Ministres, puis à l'Assemblée Nationale un projet de loi portant révision du Code des Collectivités territoriales n'ayant fait ni l'objet d'un consensus entre les parties signataires, ni l'objet d'un examen commun sur la prise en compte des dispositions de l'Accord concernant les collectivités territoriales dans le projet de loi.

La seule réunion entre les parties tenue en juin 2016 concernant le code des collectivités territoriales n'avait pas permis d'aboutir à un consensus et avait mis en exergue la nécessité d'approfondir les concertations avant d'aboutir à une prise en charge des dispositions de l'Accord relatives aux collectivités territoriales.

C'est ensuite à l'occasion d'une demande d'écoute transmise par l'Assemblée Nationale à la Plateforme et à la CMA le 24 Août 2017, que nous avons pris connaissance de la procédure d'adoption en cours. Nous vous avons alors de nouveau demandé l'ouverture de concertations inter-parties maliennes afin d'aboutir à un projet de loi consensuel et conforme aux dispositions de l'Accord avant sa soumission au vote de l'Assemblée Nationale.

56/72

-2-

En dépit des assurances données par le gouvernement à la CMA et à la Plateforme, au cours de la réunion tripartite tenue dans les locaux du Haut Représentant du Président de la République le 11 septembre 2017, quant à la réouverture et la poursuite des concertations, assurances renouvelées juste après, en présenne de la Médiation internationale, dans la session du CSA du 11 septembre 2017 et la réunion le jour suivant avec le Ministre de la Décentralisation et de la Fiscalité locale assortie d'un procès-verbal adopté mais non signé, Nous avons appris par voie de presse l'adoption par l'Assemblée Nationale le 15 septembre 2017 d'un projet de loi sur les collectivités territoriales unilatéralement élaboré par la partie gouvernementale.

De plus, la loi votée par l'Assemblée Nationale ne respecte en aucun cas les dispositions politico-institutionnelles de l'Accord relatives aux collectivités territoriales contenues dans les articles 1,2, 3, 5,6,8,9,10,11,12, 15, 16 et annexe 2 (V. b et c) et qui concernent, entre autres : l'élargissement des compétences des collectivités territoriales, les prérogatives, rôles et mode d'élection du Président de l'Assemblée Régionale, la police territoriale, la répartition des compétences entre les collectivités sur la base du principe de subsidiarité, les relations entre la région et l'État et le rôle du Représentant de l'État.

La violation de l'Accord ci-dessus exposée doit interpeler toutes les parties signataires, en premier lieu le Gouvernement du Mali, ainsi que la Médiation internationale, garante de l'Accord, au risque de son péril.

Rappelant que ces dispositions sur les collectivités territoriales constituent une pierre angulaire de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation, nous sollicitons le concours de la Médiation internationale, garante de l'Accord, en vue de rétablir la situation en faveur du respect et de la mise en œuvre intégrale de l'Accord.

Nous vous prions de vous investir pour l'ouverture de consultations inter-parties maliennes étroites permettant d'aboutir à une interprétation consensuelle des dispositions de l'Accord et à leur entière prise en charge par le code des collectivités territoriales.

Vous assurant de notre attachement à la mise en œuvre intégrale de l'Accord en vue de l'instauration d'une paix définitive, nous renouvelons nos remerciements à la Médiation internationale pour son soutien dans la mise en œuvre de l'Accord et vous demandons solennellement de poursuivre les efforts accomplis en faveur de la paix au Mail.

18-12105 57/72

Annex V: Letter to the Governor of Ménaka from community leaders on 6 March 2018. Document obtained by the Panel on 29 March 2018 from confidential source.

A Monsieur Le Gouverneur de la Région de Ménaka

Considérant que l'érection de Ménaka en région est une occasion pour les communautés de mieux s'organiser et s'autogérer,

Considérant la constitution de la République du Mali,

Considérant que le découpage actuel viole les textes en matière de décentralisation,

Considérant que la commission de découpage mise en place ne répond à aucun critère,

Considérant l'accord pour la paix et la réconciliation issu du processus d'Alger qui prévoit que plusieurs entités peuvent s'unir et décider de leur destin dans un Mali Un et Indivisible.

Considérant le communiqué du Conseil des Ministres en date du 28 Février 2018 relatif à la création des communes dans les régions de Ménaka et Taoudenit,

Considérantque le découpage concernant la région de Ménaka et spécifiquement du Cercle de Ménaka n'a pas été inclusif,

Considérant la lettre de protestation en date du 8 Août 2017 initiée par les chefs de Fractions, de villages et cadres du Cercle de Ménaka relative aux propositions de création des communes de l'actuel Cercle de Ménaka

Considérant l'avis de réunion sans numéro du Préfet du Cercle de Ménaka en date du 6 juillet 2017. Considérant que la dite réunion n'a jamais eu lieu avec la convocation des mêmes acteurs,

Considérant que toutes les communes créées à savoir Tabankort, Infoukaretane, Tinabaw et Inazole sont

sélectivement choisies et situées dans la zone sud-ouest du Cercle suivant l'appartenance politique (deux communes pour une même fraction)

Considérant que les communautés vivant dans la zone nord-ouest, nord-est, est, sud-est du Cercle de Ménaka composées de 22 Fractions et sept villages n'ont pas été prises en compte dans le découpage actuel selon leur volonté de vivre ensemble et ce malgré la constitution de dossiers de création des Communes dument établis et remis au représentant de l'état.

Considérant le caractère sélectif et la volonté manifeste d'exclusion entretenue et soutenue depuis plusieurs décennies.

Considérant que près de 90% du territoire du Cercle de Ménaka et des Communautés a été laissé pour compte dans le découpage actuel,

Considérant les injustices dont sont victimes certaines communautés au profit d'autres.

Considérant qu'un découpage nécessite l'implication de tous,

Considérant que le découpage actuel ne prend en compte qu'une minime partie d'un cercle aussi vaste, Considérant que le même découpage a été fait sans l'impliquer des responsables des communautés, Considérant que des correspondances ont été adressées à qui de droit pour attirer l'attention sur l'impérieuse nécessité d'impliquer les responsables de ces communautés, Nous populations lésées du Cercle de Ménaka,

Informons l'opinion nationale et internationale que le découpage pris en conseil des ministres est contraire à l'esprit de l'accord d'Alger et hypothèque dangereusement les relations inter communautaires et la tenue des élections.

Au moment où les espoirs d'une paix pointent à l'horizon il est inadmissible que l'état décide en lieux et places des communautés sans leur consentement.

Par conséquent nous exigeons que l'ensemble des demandes de créations des communes que nous avons formulées soient prises en compte.

Pour se faire, nous userons de tous les moyens légaux pour que nous soyons dans nos droits

AMPLIATIONS

ASSEMBLEE NATIONALE

MEDIATEUR DE LA REPUBLIQUE

MOUVANCE PRESIDENTIELLE

PARTIS POLITIQUES DE L'OPPOSITION

AMDH

MINUSMA

BARKHANE

MEDIATION

AUTORITES INTERIMAIRES

PLATEFORME

CMA

MSA

PRESSE NATIONALE ET INTERNATIONALE

Ménaka le 6 Mars 2018

Ont signé: Nanout Kotia Cadre, Sidi Alamine Ag Itiwatass Chef de fraction, Moussa Tiégoum Chef de village, Sidiyana Ag Agaly Chef de fraction, Eglass Ag Barka Chef de fraction, Altanata Ag Itiwara Notable, Houmeidi Ag Wirifoud Chef de fraction, Zilkifly Ag Hamma Leader, Salah Ag algameyri Leader, Adoum Ag Ahmoudou Chef de fraction, Sidi Mohamed Ag Issiwahar Leader, Sidi Barka Cadre, Issouf Ag Inkarkarene Cadre, Issouf Ag Inkarkarene Cadre, Issouf Ag Inkarkarene Cadre, Issouf Ag Inkarkarene Ag Barka Cadre, Issouf Ag Inkarkarene Cadre, Issouf Ag Alhassane Leader, Rabah Ag Gale, Mohamed Ag Ingatane Leader, Baba Oumar Cadre, Hamadou Ag Alhassane Leader, Intibicrene Ag Saloum Cadre, Mohamed Ag Issafeytane Ladre, Alousseini Ag Agaly Ladre, Mohamed Ag Alassane Cadre, Mohamed Ag Intabakatt Ladre, Moussa Ag Amini Leader, Mahamidou Yacouba Leader, Djibrilla Moussa Cadre, AliouTiégoum Cadre, Aly Waidrago Cadre, Harouna Ibatane Yattara Cadre, Issouf Wattara Cadre, Sidi Ag Assoultane Ladre, Almahadi Ag Intabakatt Cadre, Sidiham Ag Tarou Leader, Assalim Ag Ehatt Leader, Houssa Ag Awinad Leader, Agouzoum Bogoly Leader, Ibrahim Alakaye Leader, Adou Mazou Leader, Hamani Maijaha Notable, Amadou Hamani Cadre, Ingatane Ag Bada Notable, Mohamed Hamma Cadre, Boubacer Ag Hamadiknane Leader, Hilli Ag Bihiki Leader, Bolla Ag Abdoulhader chef de fraction, Houzeyfata Ag Azmougada Leader, Hamandhamdou Ag Habaye Leader, Moussa Ag Inamoud Chef de Fraction, Sidi Mohamed Ag Mohamedine Chef de Fraction, Mada Wallet Bihiki Femme Leader, Gaichata Wallet Garab Femme Leader, Amoukoussou Wallet Femme Leader

18-12105 **59/72**

Annex VI: CMA communiqué related to Barkhane's arrests in Ménaka²



Haut Conseil pour l'Unite de l'Azawad - HCUA-Bureau du Burkina Faso.

18 December 2017

COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD C.M.A.

COMMUNIQUÉ

N°038/2017/C.C.-CD-CMA

La Coordination des Mouvements de l'Azawad dénonce une descente musclée opérée ce lundi 18 décembre 2017 par la force Barkhane sous instrumentalisation dans le village de Tin-Abaw situé à 20 km au Sud de Menaka

Après une fouille de la plus part des habitations du village, les hommes de Barkhane ont arrêté et emmené deux jeunes gens proches du notable local Sagdi Ag Maditt ayant récemment rejoint la CMA. Il s'agit de :

- 1. Amyata Ag Iddine
- 2. Hima Ag Seydaha

La Coordination des Mouvements de l'Azawad condamne l'instrumentalisation de Barkhane par des personnes en mal de popularité et l'invite à ne plus s'impliquer dans les dynamiques communautaires au risque de perdre toute crédibilité aux yeux des populations.

La CMA appelle également Barkhane à libérer les jeunes arbitrairement arrêtés afin de faire baisser la tension des populations de Tin-Abaw.

Ces populations qui ont reconnu des membres d'un groupe armé local accompagnant Barkhane lors de œtte opération, perçoivent cette incursion comme une tentative d'humiliation de leurs leaders afin de les discréditer en faveur des leaders de ce groupe qu'ils viennent de quitter pour rejoindre la CMA.

Enfin, la Coordination des Mouvements de l'Azawad invite tous les partenaires à préserver les équilibres communautaires locaux fortement fragilisés par la crise qui dure depuis près de six ans.

Kidal ,le 18 Décembre 2017

Pour la CMA:

Almou Ag Mohamed.



² Accessed at https://www.facebook.com/hcuaburkina/ on 11 July 2018.

Annex VII: MSA³ and CMA⁴ communiqués related to the assassination of Alhader Ag Aguidi

La Coordination des Mouvements de l'Azawad(CMA)
Comité Directeur
-cellule de CommunicationCommuniqué N°004/2018/CC-CD-CMA

La Coordination des Mouvements de l'Azawad(CMA) informe l'opinion nationale et internationale, que son poste situé près du marché de Talatayte a été la cible d'une attaque armée menée par des hommes de Mossa AG ACHARTMANE ce jour 1er mars 2018 vers 17 heures.

Cette attaque, opérée par plusieurs motocyclistes armés conduits par le nommé Alhader AG AGUIDID, a été repoussée.

Les assaillants ont abandonné sur les lieux le corps de leur chef, des armes, de munitions et des motos.

La CMA condamne cette violence et invite ses instigateurs à privilégier la voie du dialogue pour régler leurs différends au lieu d'exacerber un conflit entre des populations déjà éprouvées par plusieurs années de difficultés.

Enfin, la CMA appelle les organes de l'accord chargés des mesures sécuritaires notamment la CTS et les EMOV à jouer pleinement leurs rôles conformément aux dispositions dudit accord.

Kidal, le 1er mars 2018

Le porte parole llad Ag Mohamed.

18-12105 **61/72**

3 4

³ Accessed at http://www.msa-azawad.com/actualites/65-communiqu%C3%A9-du-01-03-2018-suite-%C3%A0-l-assassinat-d-alhader-ag-aguidid.html on 10 July 2018.

⁴ Accessed at https://www.facebook.com/pg/cpa.azawad/posts/ on 8 July 2018.

Communiqué de démenti du MSA suite au communiqué numéro 004/2018/CC-CD-CMA du 01 mars 2018

🗁 Actualités 🛗 2 Mars 2018 🐞 Affichages : 133

Le Mouvement pour le Salut de l'Azawad (MSA) porte à la connaissance de l'opinion publique nationale et internationale, qu'il a appris par voie de communiqué numéro 004/2018/CC-CD-CMA du 01 mars 2018, signé de Ilad AG Mohamed de la CMA qu'un soit disant poste de ladite organisation a été attaqué à Talataye.

Devant sa consternation le MSA, fait remarquer son étonnement et sa surprise lorsqu'une partie à l'accord d'Alger en l'occurrence la CMA reconnait à la face du monde un crime commis par des criminels à son nom.

Face à ce mensonge le MSA se doit d'apporter un démenti formel.

En effet Alhader Ag Aguidid de retour d'une mission à la frontière du Niger s'est rendu dans sa famille à Talataye en compagnie de Sidiham Ag Almaka un autre officier du MSA.

Pendant que les intéressés prenaient leurs provisions dans des boutiques de la place, des criminels venus du nord de la commune de Talataye opérant sous le fanion du Haut conseil pour l'unité de l'Azawad l'ont froidement abattu et son compagnon n'a dû son salut qu'au faite qu'il n'était pas avec Alhader Ag Aguidid ce qu'il lui a permis de fuir.

Le MSA dément l'existence de tout poste de quelques mouvements que ce soit au marché de Talataye y compris le MSA.

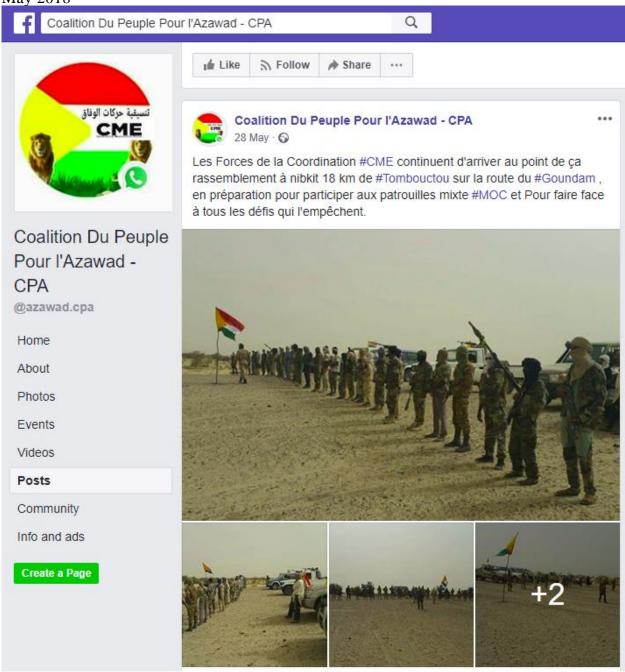
Le MSA informe l'opinion publique nationale et internationale que l'attaque du village d'Inwelane le vendredi 02 février 2018 au cours de laquelle meurtres de civils, saccages de biens matériels mobiliers et immobiliers, calcination du coran et des livres religieux, était dirigé par un bandit se réclamant du HCUA mouvement membre de la CMA.

Le Mouvement pour le Salut de l'Azawad condamne avec la dernière rigueur ce crime crapuleux tout comme il condamne vigoureusement un mensonge d'une partie signataire de l'accord d'Alger motivé par le souci de l'amalgame pour faire croire qu'il existe un poste de la CMA à Talataye.

Le MSA rappelle qu'aucune barbarie ne viendra à bout de sa détermination dans la lutte pour la paix et la cohésion sociale.

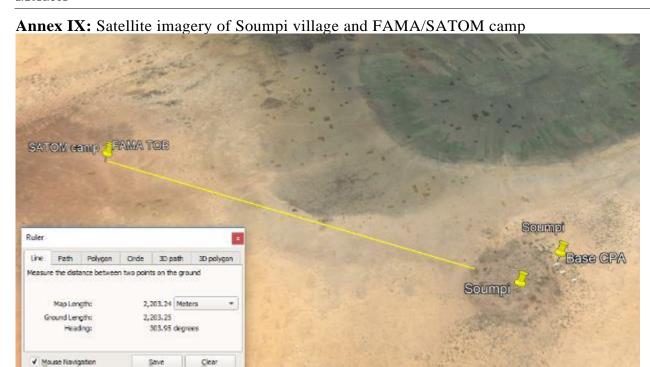
Le MSA appelle la MINUSMA à travers ses organes compétents en la matière à situer toutes les responsabilités.

Annex VIII: Photographs of CPA forces in Nebkit posted on the CPA Facebook page on 28 May 2018⁵



18-12105 **63/72**

⁵ Accessed at https://www.facebook.com/azawad.cpa/ on 12 July 2018.



FAMA/SATOM camp is located 2200 meters away from Soumpi village and CPA base



Close-up of satellite imagery of FAMA/SATOM camp acquired on 27 October 2017

Annex X: Screenshots from JNIM video called "Deterring Tyrants – Episode 2", released *via* social media on 21 March 2018, showing footages of Soumpi attack on 27 January 2018



Screenshot extracted from a video footage taken from the northern defensive towers of the camp



Screenshot taken from a video footage taken from outside the eastern defensive wall of the camp

18-12105 **65/72**

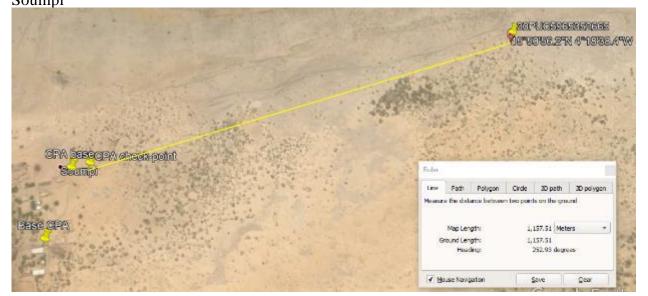


Screenshot taken from a video footage taken from the eastern defensive wall of the camp, from where an assailant fires at FAMa soldiers fleeing the camp by foot



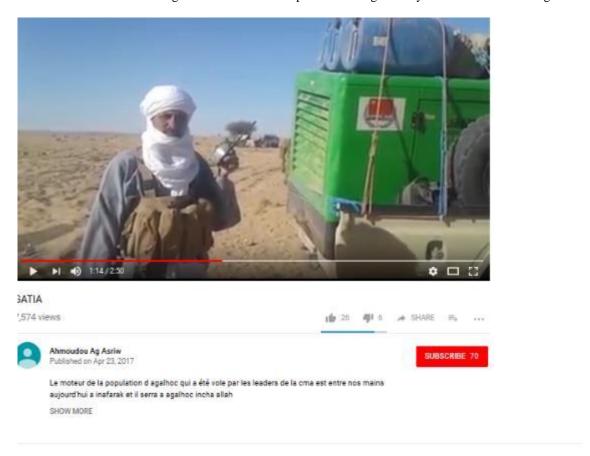
Apart from Haydara Al Maghribi and another AQMI francophone fighter, all other faces of assailants taking part in the attack are blurred

Annex XI: Location of IED attack against MINUSMA convoy on 26 February 2018 near Soumpi



18-12105

Annex VII: Ahmoudou Ag Asriw online video posts showing convoys near Tessalit and Aguelock⁶



⁶ Accessed at https://www.youtube.com/watch?v=SMAf1lBlTX0&t=65s, and https://www.youtube.com/watch?v=wKW4wc113FU&t=26s on 20 July 2018.

Annex XIII: MSDF alleged targeting of civilians in central Mali

- On 21 February, FAMa elements arrested nine men, during a search and reconnaissance operation "operation Dambe." The arrested men were attending a baptismal ceremony in Nangarabakan village, seven were Fulani and two Bamabara, who were released. The seven Fulani have never been heard from since. Allegations have been made that a mass grave with the bodies exists in Sokolo, Segou. On 27 February 2018, the Government acknowledged the unfortunate killing of civilians during the course of this operation. Findings on the investigation mounted and action taken against the perpetrator(s) is not available to the Panel at this point.
- In May 2018, MDSF elements "neutralized" 12 civilians in Boulkessy cattle market, Mopti region, after one of its soldiers was killed on 19 May 2018 during a patrol under the G5 Sahel Joint Force. Initially categorized as killings of terrorists by the Government¹⁰, this statement was later retracted, following uproar from relatives of the killed civilians. An investigation has been opened by the Government, but the findings are yet to be made public yet.¹¹
- On 13 June 2018, MDSF allegedly killed 25 Fulani civilians. ¹² The civilians were arrested in Kobaka and Nantaka, Mopti. It is alleged that the army did a sweep from house to house and arrested a number of civilians, subsequently releasing those from the Songhai, Bozo, and black Tuareg ethnicities, but keeping the Fulani, whose bodies were later found buried in three separate mass graves. ¹³ On 19 June 2018, the Government acknowledged the existence of the mass graves, that soldiers were implicated, and has launched an investigation into the alleged summary executions of the civilians committed by some elements of the MDSF. ¹⁴ The findings of the investigation are yet to be published.

7 "Tuerie dans le centre : L'armée au centre d'une nouvelle controverse", Maliweb.net, 1 March 2018, accessed at https://www.maliweb.net/armee/tuerie-centre-larmee-centre-dune-nouvelle-controverse-2741655.html on 22 June 2018.

18-12105 **69/72**

⁸ Meeting with confidential source, Bamako, 6 July 2018

^{9 &}quot;Communique du gouvernement du Mali", 27 February 2018, accesses at http://www.primature.gov.ml/index.php/salle-de-presse/actualites/11639-communique-du-gouvernement-du-mali on 20 July 2018.

^{10 &}quot;Communique de Presse Ministère de la Défense et des Anciennes Combattants", 21 May 2018, accessed at https://www.maliweb.net/armee/boulkessy-une-nouvelle-bavure-de-larmee-malienne-2758227.html, on 22 June 2018.

[&]quot;Communique de Presse Ministère de la Défense et des Anciennes Combattants", 7 June 2018, accessed at http://niarela.net/societe/communique-du-ministre-de-la-defense-et-des-anciens-combattants-2, on 20 June 2018.

[&]quot;Mali: possibles découvertes de charniers vers Nantaka et Kobaka, dans le centre", RFI, 18 June 2018, accessed at http://www.rfi.fr/afrique/20180618-mali-possibles-decouvertes-charniers-peuls-nantaka-kobaka-armee-fama on 19 June 2018.

¹³ Correspondence with confidential sources, 5 July 2018. The Panel received names of those allegedly killed.

^{14 &}quot;Communique de Presse Ministère de la Défense et des Anciennes Combattants", 19 June 2018, accessed at http://news.abamako.com/h/190971.html, on 22 June 2018.

Annex XIV: Military operations in Niger since 5 September 2017. Documents shared with the Panel by the Niger armed forces on 7 June 2018.

OPERATIONS MENEES EN TERRITOIRE NIGERIEN DEPUIS LA RESOLUTION 2374

- OMCT SOUDOU BABA le long de la frontière avec le Mali. A regroupe les forces du Niger, du Mali et Barkhane. Du 5 au 15 Juillet 2017.
- OPERATION HAW-BI (1ere opération de la FC-G5S) conduite dans la région des 3 frontières par les Armées du Niger, du Burkina Faso, du Mali et Barkhane), du 27 Octobre au 11 Novembre 2017.
- Participation à L'OPERATION KOUFFRA du 16 Novembre au 20 Décembre 2017.
- Participation à L'OPERATION KOUFFRA 3 (FAN, FAMa, MSA, GATIA, BARKHANE) du 1^{er} au 29 Mars 2018.

Les éléments de Dongo qui participent à KOUFRA 3 ont obtenus les résultats suivants à la date du 12 mars 2018;

- Cinq (05) terroristes tués;
- Vingt Deux (22) prisonniers remis au SCLCT/CTO;
- Cinq (05) AK 47, Six (06) MAS 36 et Deux (02) fusils de chasse récupérés;
- Une importante quantité de munitions saisies ;
- Quatorze (14) motos détruites ;
- Plusieurs THURAYA et téléphones portables récupérés ;
- Des documents et des pièces détachées de moto récupérés.

Annex XV: Map of area of Koufra operation, produced by Niger armed forces (Niger-Mali border indicated in green). Photograph taken with permission by the panel on 7 June 2018.

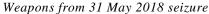


18-12105 **71/72**

Annex XVI: Summary of weapons seizures in Algeria along the Mali border¹⁵

Seizures include:

- on 31 May 2018, 2 Rocket-launcher (RPG7), 1 heavy machine gun (PKT), 1 machinegun (FMPK), 3 Kalashnikovs, 6 semi-automatic rifles (Simonov), 3 rifles, 2 rockets (RPG-7), 2 grenades, 2 propellants for rocket launcher (RPG-7), 7 Kalashnikov chargers, 1 chain of ammunitions, ammunitions (1,437);
- on 26 May 2018, 3 Kalashnikovs, 5 semi-automatic rifles (Simonov), 8 rifles, 1 G3 rifle, 10 grenades, 4 rockets SPG-9, 3 SGP-9 recoilless rifles, 8 chargers, ammunitions (1,432);
- on 14 May 2018, 1 heavy machine gun (14,5 mm), 1 FMPK machine gun, 2 Kalashnikovs, 1 rifle, 21 propellants for rocket launcher (RPG-7), 11 rockets (RPG-7), 16 chains of ammunitions (14,5mm), ammunitions (3,300);
- on 16 November 2017, 1 rifle FMPK, 9 Kalashnikovs, 1 rocket launcher (RPG-7), 4 semi-automatic rifles (Simonov), 1 rifle, other weapons and ammunitions;
- on 28 October 2017, a 14,5-mm heavy machine gun, PKT machine PKT and ammunitions;
- on 30 September 2017, 6 semi-automatic rifles (Simonov), 5 Kalashnikovs, 1 grenade launcher, 3 rifles, 4 grenades.





¹⁵ Accessed at http://www.mdn.dz/site_principal/index.php?L=fr#undefined on 11 July 2018.